

**Una Europa que utilice
eficazmente los recursos»
Evaluación de los entes locales y regionales
Resumen de los resultados**

Estas conclusiones se basan en la nota para el expediente titulada «Evaluación de la iniciativa emblemática: Una Europa que utilice eficazmente los recursos», elaborada por la Vienna University of Economics and Business, Research Institute for Managing Sustainability (RIMAS) (Zoran Rušnov, Umberto Pisano y Norma Schönherr).

No representan la posición oficial del Comité de las Regiones.

Si desea recabar más información sobre la Unión Europea y el Comité de las Regiones, consulte los sitios web <http://www.europa.eu> y <http://www.cor.europa.eu> respectivamente.

© Unión Europea, Agosto 2013

La reproducción parcial de este documento está autorizada siempre y cuando se cite explícitamente la fuente.

Información de base

El segundo trimestre de 2013, el Comité de las Regiones (CDR), a través de su Plataforma de Seguimiento de la Estrategia Europa 2020, elaboró un estudio sobre la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos»¹, que refleja la situación actual de la cuestión desde el punto de vista de los entes locales y regionales.

Esta encuesta forma parte de un ejercicio más amplio de seguimiento de la Estrategia Europa 2020, que fue lanzado por el CDR en diciembre de 2012 y que se prologará hasta noviembre de 2013. Los resultados de cada una de estas evaluaciones han servido de base para las siete conferencias –una por cada evaluación de iniciativa emblemática– y constituirán a continuación la contribución del Comité de las Regiones a la revisión intermedia de la Estrategia Europa 2020 que la Comisión Europea tiene previsto realizar en 2014. Este informe de encuesta se basa en **55 respuestas procedentes de veinte Estados miembros de la UE y de Turquía** (véase gráfico 1.1 *infra*). Estos resultados se presentarán en la conferencia del CDR que se celebrará en Vilnius los días 2 y 3 de septiembre de 2013.

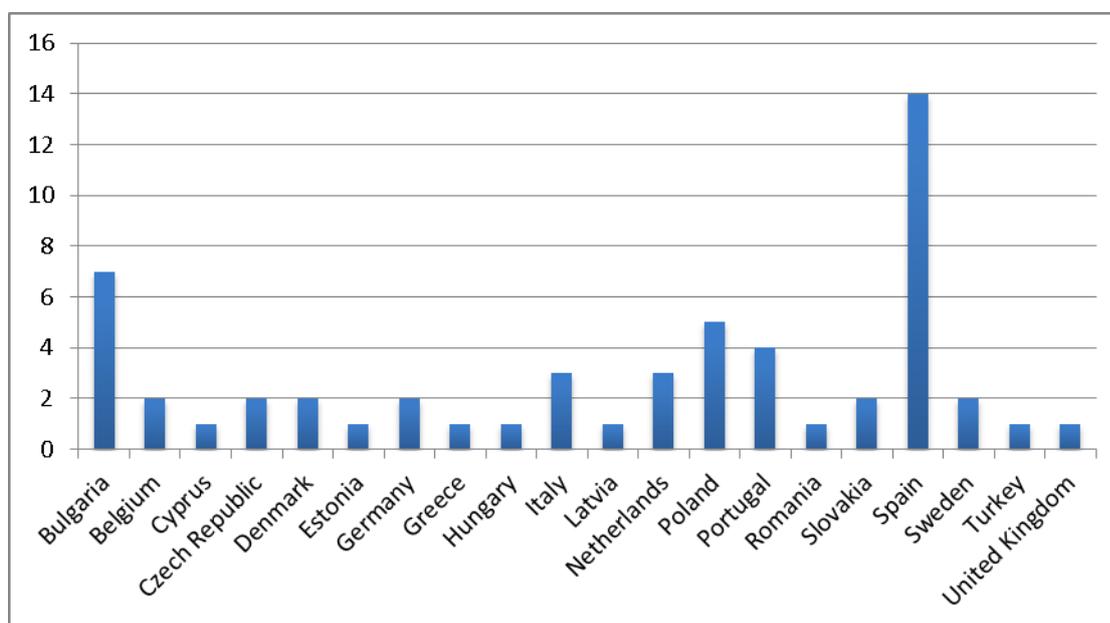


Gráfico 1: Número de respuestas recibidas desglosadas por Estado miembro de la UE

¹ La encuesta se realizó entre el 30 de abril y el 11 de julio de 2013. El cuestionario y la información básica pueden consultarse en: <http://portal.cor.europa.eu/europe2020/ClosedSurveys/Pages/A-Resource-Efficient-Europe.aspx>.

La mayoría de las respuestas las proporcionaron las ciudades (56 %), seguidas por las regiones (27 %), municipios (4 %), condados, asociaciones de ciudades y regiones y agrupaciones europeas de cooperación territorial (4 %), provincias (3 %) y otras entidades (2 %), como figura en el gráfico 1.2.. De los 55 participantes en la encuesta, 27 forman parte de Plataforma del Comité de las Regiones para el Seguimiento de la Estrategia Europa 2020.

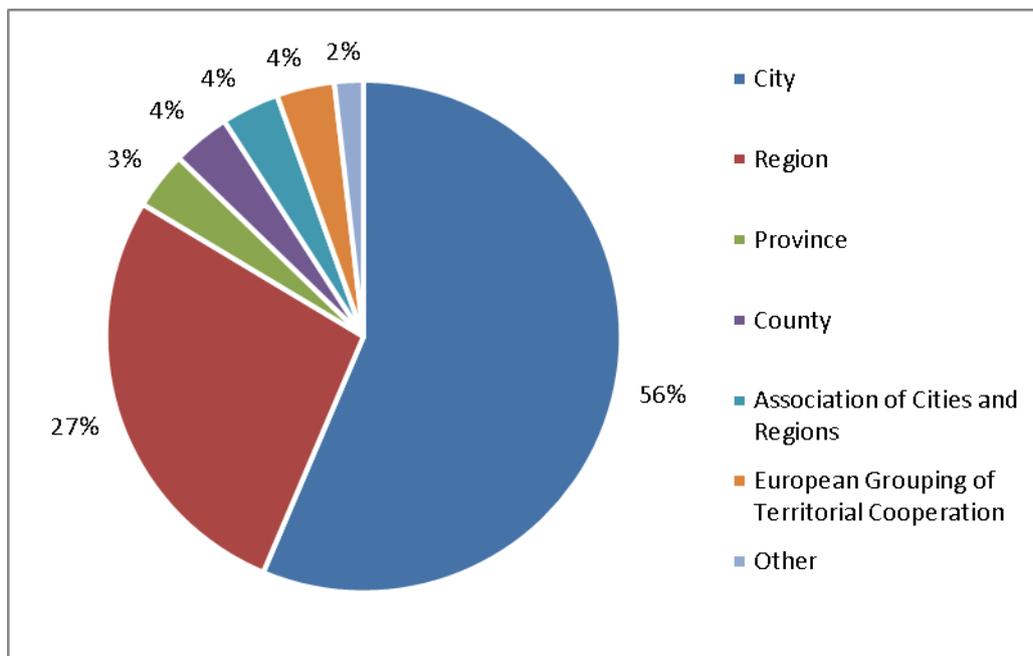


Gráfico 2: Respuestas a la encuesta desglosadas por tipo de ente territorial

Este informe se articula en cuatro secciones que corresponden a las series de preguntas que figuran en el cuestionario de la encuesta, a saber:

- desafíos políticos y respuestas a nivel regional y local;
- relevancia de «Una Europa que utilice eficazmente los recursos» para los entes locales;
- relevancia de las políticas nacionales para los entes locales;
- cuestiones de política y financiación.

Cada sección sintetiza las principales tendencias que se desprenden de las respuestas y hace hincapié en perspectivas específicas y comentarios singulares. Estas cuatro secciones están encabezadas por una introducción que facilita información sobre la propia iniciativa emblemática, así como sobre cuestiones y desafíos actuales relativos a estos ámbitos políticos.

Resumen y conclusiones

La encuesta se basó en dieciocho preguntas agrupadas en cuatro secciones. A continuación se resumen los principales resultados, seguidos de las conclusiones que se pueden extraer de las respuestas recabadas:

- El **71 %** de los entes locales y regionales considera que **la eficiencia energética y la utilización de fuentes de energía renovables** es el **desafío principal** de su región o ciudad, mientras que según el **58 %** de los encuestados radica en **la utilización más eficiente de los recursos**. A continuación figura el reto de la **transición hacia una economía hipocarbónica** y la **modernización del sector del transporte**, mencionadas ambas por el **44 %** de los encuestados.
- El **67 %** de los encuestados considera que **identificar y crear nuevas oportunidades a nivel local de crecimiento económico e impulsar la innovación y la competitividad de la UE** es el **objetivo más relevante** en relación con los desafíos que afronta actualmente su región. El **58 %** indica que **luchar contra el cambio climático y limitar los impactos medioambientales del uso de los recursos** es el objetivo principal, mientras que el **56 %** de los participantes menciona la meta de **mejorar los resultados económicos al tiempo que se reduce el uso de los recursos**.
- El **53 %** de los participantes en esta encuesta ha adoptado políticas sobre la eficiencia energética en materia de **sistemas de energía con baja emisión de carbono y que utilicen eficazmente los recursos**. El **44 %** de los encuestados han aplicado políticas sobre **el consumo y la producción sostenibles** así como relativas a **sistemas de transporte con baja emisión de carbono y que utilicen eficazmente los recursos**. El **35 %** ha aplicado políticas de ámbito regional para la **utilización eficiente de las materias primas (minerales, bosques y biomasa)**, mientras que el **29 %** ha adoptado políticas, orientadas a una **economía de residuos cero** y a la **biodiversidad, los servicios ecosistémicos y la explotación del suelo**.
- El **65 %** de los entes locales y regionales ha **adoptado políticas que han sido interconectadas dentro de un marco integrado**, mientras que **solo el 15 % niega haber adoptado políticas integradas** y el **20 %** no respondió a la pregunta.

- El **44 %** de los encuestados considera **bastante realista** reducir las emisiones de gases de efecto invernadero a niveles inferiores en un **20 %** a los de 1990.
- El **35 %** respondió que este objetivo es **muy adecuado**. En cuanto al objetivo de **alcanzar una tasa del 20 % de energía procedente de fuentes renovables**, el **56 %** de los encuestados lo considera **bastante realista** mientras que para el **33 %** resulta **sumamente probable**. Además, en cuanto a **lograr mejorar en un 20 % la eficiencia energética**, el **56 %** responde que es **bastante realista**, y el **31 %** considera **sumamente probable** alcanzar este objetivo.
- El **65 %** de los encuestados desearía ampliar el **ámbito de aplicación del Pacto de los Alcaldes** a la cuestión clave de la **gestión de residuos**. Además, el **55 %** solicita que se incluya además la **gestión del agua** y el **53 %** de los participantes sugiere añadir **la biodiversidad y la utilización del suelo**. Por otra parte, el **51 %** de los encuestados aspira a que la **contaminación atmosférica** pase a incluirse en el Pacto de los Alcaldes.
- **Casi el 46 %** de los participantes considera **bastante realista** el objetivo de reducir en un **20 % de los recursos empleados en la cadena alimentaria**, mientras que según el **27 %** este objetivo **no es viable**. En cuanto al logro de la meta de que todos **los edificios nuevos sean prácticamente de consumo energético cero y muy eficientes en cuanto a los materiales**, el **45 %** de los encuestados lo considera **bastante realista** mientras que el **42 %** **sumamente probable**. En lo que respecta a la movilidad, el **44 %** de los encuestados considera alta la probabilidad de lograr **un coeficiente medio de reducción anual del 1 % de las emisiones de gases de efecto invernadero**, mientras que el **36 %** considera este objetivo **bastante realista**.
- El **64 %** de los entes locales y regionales señala que **fomentar una mejor gestión de los recursos hídricos** es la política **más relevante** dada la situación de su región o ciudad. El **55 %** menciona el **fomento del consumo y de la producción sostenibles**, mientras que el **53 %** menciona **la transformación de los residuos en recursos**. Por otra parte, el **45 %** insiste en la importancia de **apoyar más la investigación e innovación**.
- El **51 %** de los encuestados considera que las acciones relativas a la **innovación e inversión** son las **más difíciles de ejecutar** dentro de la

iniciativa emblemática. Además, el **47 %** lamenta que los **subsidios** sean tan **difíciles de obtener**.

- A la pregunta sobre cuáles son los puntos fuertes y débiles de la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos» desde el punto de vista de su región o ciudad, los entes descentralizados aportan respuestas muy dispares que convergen en dos aspectos positivos esenciales: los entes locales y regionales aprecian por una parte el intento de que la iniciativa emblemática aporte objetivos y, por otra, que preste mayor atención a la política medioambiental en Europa. Entre los puntos débiles, los entes locales y regionales señalan que la iniciativa emblemática sobre el uso eficaz de los recursos no prevé ajustes suficientes a la crisis económica, frenando así el progreso hacia la eficiencia de los recursos a nivel regional. Otra observación pone de relieve la insuficiente implicación de los agentes locales así como la falta de directrices sobre los objetivos.
- El **27 %** de los encuestados **recomienda introducir cambios** en la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos».
- Según el **36 %** de los participantes, su **Programa Nacional de Reforma (PNR) responde a sus necesidades locales o regionales** relativas a los ámbitos políticos que abarca la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos». Inversamente, el **20 %** de los participantes considera que su PNR no responde adecuadamente a sus necesidades locales o regionales sobre los correspondientes ámbitos políticos de eficiencia de los recursos.
- A la pregunta de si propondrían introducir cambios en el PNR de su país en materia de eficiencia de los recursos, solo el **25 %** de los encuestados **responde afirmativamente**.
- Dado que el **71 %** de los encuestados indica que acude a la financiación del **FEDER**, este fondo parece ser la fuente más empleada para acciones relativas a la iniciativa emblemática sobre la eficiencia de los recursos. No obstante, los entes locales y regionales también acuden al **Fondo de Cohesión (47%)**, seguido del **Fondo Social Europeo (FSE) (40%)** y de **LIFE (35%)**.

- El **49 %** de los encuestados han emprendido acciones para aplicar la iniciativa emblemática sobre eficiencia de los recursos en asociación con distintos niveles de gobierno.
- El **40 %** de los encuestados señala que **no existen suficientes vínculos entre el marco político de la UE y los niveles locales de gobernanza.**
- El **73 %** de los entes regionales y locales afirma que **disponen de una estrategia para involucrar a diferentes actores con el fin de alcanzar los objetivos políticos fijados en la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos».** De este **73 %**, la quinta parte está desarrollando campañas informativas para que los ciudadanos participen y se comprometan. Solo el **10 %** cuenta con la participación activa de las PYME en un enfoque multisectorial.

En general, los entes locales y regionales parecen encaminados a alcanzar los objetivos de la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos». No obstante, habrá que vencer algunos desafíos para lograr determinados objetivos. Por ejemplo, como se señaló anteriormente, la eficiencia energética y el uso de las fuentes de energía renovable son los principales retos desde el punto de vista de los entes locales y regionales. Ello puede deberse a que la transición de los sistemas energéticos comunes hacia otros de energía renovables plantea interrogantes en materia de aplicación, en razón de sus limitaciones financieras o tecnológicas.

Por otra parte, se hace hincapié en la necesidad de sistemas energéticos innovadores que limiten los costes y que, por tanto, potencien la economía dada la importancia que conceden los entes locales y regionales a la identificación y creación de nuevas oportunidades para el crecimiento económico y una mayor innovación. En el marco de la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en un 20 %, una de las nuevas tendencias que señalan los entes locales y regionales es el fomento y la expansión del transporte público, con el objetivo de reducir las emisiones del transporte.

Los entes locales y regionales describen también dificultades para reducir los recursos empleados en la cadena alimentaria, por la falta de directrices procedentes de los gobiernos nacionales. Entre las cuestiones evocadas figura conseguir inversiones para proyectos sobre eficiencia de los recursos, ya sea mediante financiación de la UE o privada.

En cuanto a los cambios que se propone introducir en la iniciativa emblemática, los entes locales y regionales esgrimen argumentos similares, en particular la necesidad de un presupuesto más amplio y de metas claras y obligatorias. Además, existe un llamamiento claro a establecer mejores vínculos entre los entes descentralizados y el marco político europeo, lo cual ilustra el escaso nivel de participación en este ámbito por parte de los entes locales y regionales.
