

## Anexă: Principalele concluzii ale Raportului EASO privind situația azilului în Uniunea Europeană pentru anul 2014

### Introducere

Raportul anual al EASO pentru anul 2014 oferă o imagine de ansamblu a numărului și a naturii cererilor de protecție internațională în toate cele 28 de state membre ale UE, plus Norvegia și Elveția (UE+). Acesta analizează tendințele în materie de azil, inclusiv principalele provocări și răspunsuri din cursul anului, precum și evoluțiile instituționale și juridice majore, și oferă o imagine de ansamblu a funcționării în practică a sistemului european comun de azil (SECA). Datele sunt oferite de statele membre, ICNUR, societatea civilă, specialiști în informații și agenți de teren.

### Puncte-cheie ale raportului

- În 2014 au fost depuse peste 660 000 de cereri de protecție internațională în UE+, cel mai mare număr înregistrat de la începutul culegerii datelor la nivelul UE în 2008.
- Cei mai mulți solicitanți de azil înregistrați au fost cetățeni sirieni, eritreeni și ai țărilor din Balcanii de Vest. Principalele țări de destinație au fost Germania, Suedia, Italia, Franța și Ungaria.
- La sfârșitul anului 2014, peste 500 000<sup>1</sup> de persoane așteptau o decizie cu privire la cererea lor de azil în UE+; volumul cererilor în așteptare a crescut cu 37 % față de 2013.
- Actuala criză din Siria a reprezentat o provocare-cheie în UE+ în 2014, întrucât numărul de cereri adresate de cetățeni sirieni a depășit 128 000. Acest lucru a declanșat instituirea unor măsuri speciale în ceea ce privește reinstalarea și admiterea pe motive umanitare.
- Anul trecut, Afganistanul a fost una dintre principalele țări de origine ale solicitanților; cele 42 745 de cereri pentru 2014 au reprezentat o creștere de 53 % față de 2013. De asemenea, Afganistanul a avut cea mai mare pondere a minorilor neînsoțiți care au solicitat azil în UE+ (6 155).
- Numărul de cereri depuse de cetățeni ai țărilor din Balcanii de Vest a ajuns la 110 000, o pondere semnificativă având cererile depuse de cetățeni sârbi și kosovari.
- Au fost peste 14 000 de solicitanți din Ucraina, ceea ce a reprezentat o creștere de 13 ori față de 2013.
- Anul 2014 a marcat lansarea Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) disponibil pentru o perioadă de șapte ani, cu un buget de 3 137 de miliarde de euro pentru a sprijini proiectele din statele membre.

### Evoluții majore în 2014

#### Criza mediteraneană

Accesul la procedura de azil și gestionarea fluxurilor de migrație au fost în centrul dezbaterii politice în 2014, în contextul unei creșteri semnificative a sosirilor pe mare, care, de multe ori, au dus la pierderea tragică de vieți omenești în Marea Mediterană. Grupul operativ pentru Marea Mediterană a încercat să afle mai multe despre cauza principală a problemei și să găsească soluții la aceasta. S-a pus un accent deosebit pe faza inițială a procedurii de azil, inclusiv procesul de depunere a cererii și de înregistrare, unde persistă provocări semnificative, în special în țările UE+ care se confruntă cu o creștere substanțială și/sau bruscă a sosirilor.

#### Centrele de primire

Creșterea numărului de cereri de azil în 2014 a dus la deficite în ceea ce privește cazarea în numeroase țări, evidențiind nevoia unei flexibilități sporite privind centrele de primire. Statele membre au răspuns prin

---

<sup>1</sup> Această cifră include și contestațiile

crearea de noi centre și prin înființarea unor centre de urgență. În acest context, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a clarificat faptul că alocațiile financiare acordate solicitanților trebuie să le permită să găsească, dacă este necesar, cazare privată. Multe țări din UE+ au decis să extindă accesul la piața forței de muncă, astfel încât solicitanții să poată deveni autonomi. Politicile privind reținerea au fost revizuite în mai multe state membre, existând o tendință vizibilă spre introducerea alternativelor la reținere.

### Dezvoltarea sistemelor naționale de azil

Având în vedere creșterea numărului de cereri și de cazuri în curs, numeroase țări din UE+ și-au restructurat administrațiile în domeniul azilului, au angajat personal suplimentar și au reorganizat sarcinile și resursele. Mai multe măsuri au fost puse în aplicare pentru a crește eficiența și a reacționa la presiunile emergente într-un mod flexibil. Printre acestea se numără definirea unor planuri de intervenție, utilizarea de proceduri speciale pentru o luare mai rapidă a deciziilor, revizuirea listelor naționale ale țărilor de origine sigure, prioritizarea anumitor categorii de cazuri de azil, precum și noi soluții tehnologice.

### Sprijinul EASO

EASO a continuat să ofere sprijin operațional Greciei, Italiei, Bulgariei și Ciprului și a condus cu succes proiecte de prelucrare comună, care au demonstrat caracterul adecvat al utilizării echipelor de sprijin pentru prelucrarea comună în statele membre, precum și un proiect cu Malta și Italia privind prevenirea facilitării migrației ilegale. EASO a format peste 2 800 de agenți responsabili în materie de azil și de primire. În plus, EASO a desfășurat activități care susțin dimensiunea externă cu mai multe state, printre care Turcia, Serbia, Iordania, Maroc și Tunisia. De asemenea, EASO a lansat noua colectare de date statistice în conformitate cu Sistemul de alertă timpurie și de pregătire (EPS), care se bazează pe informații furnizate lunar de toate statele UE+, îpe lângă informațiile disponibile de la Eurostat. Analiza îmbunătățită este inclusă în raportul anual pe baza acestor date noi.

### Chestiuni juridice

Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a hotărât cu privire la aspecte importante ale protecției subsidiare (în special conceptul de conflict armat intern și cazuri de afecțiuni medicale grave) și a clarificat modul în care autoritățile naționale pot evalua credibilitatea orientării sexuale declarate a solicitanților de azil. Instanțele naționale au analizat o serie de concepte-cheie legate de azil, cum ar fi persecuția pe motive religioase și utilizarea diferitelor forme de protecție (statutul de refugiat și protecția subsidiară), pe baza circumstanțelor individuale în fiecare caz.

### Grupuri vulnerabile

Peste 24 000 de minori neînsoțiți au solicitat protecție internațională anul trecut. Țările UE+ s-au angajat să abordeze situația grupurilor vulnerabile, cum ar fi minorii neînsoțiți, persoanele cu handicap, victimele traficului de ființe umane, ale violenței și ale torturii, și să ofere servicii specializate privind procedura de azil pentru a răspunde nevoilor acestora.

### Servicii îmbunătățite

În conformitate cu recente schimbări în cadrul pachetului legislativ al UE în materie de azil, multe țări din UE+ și-au revizuit politicile privind serviciile de asistență juridică, informare și interpretariat pentru a îmbunătăți standardul acestor servicii. Aceste domenii au reprezentat o provocare în 2014, în special având în vedere creșterea cererii și, adesea, numărul limitat de resurse specializate.

### Comparabilitate

Statele membre primesc fluxuri foarte diferite de solicitanți și pentru motive diferite. În capitolul privind comparabilitatea din raport se arată că factori precum prezența diasporei, rata de recunoaștere, legăturile istorice și lingvistice, beneficiile oferite de statele membre și duratele de prelucrare pot influența decizia solicitanților de azil de a alege anumite destinații în detrimentul altora, dar că niciunul nu poate fi luat în considerare în mod izolat.

### Strategia pentru viitor

Pe baza dezbaterilor din 2014, Comisia a subliniat noi direcții pentru politica europeană în domeniul azilului în comunicarea intitulată *O agendă europeană privind migrația* (AEM), emisă în luna mai 2015. S-a propus luarea unor măsuri imediate pentru salvarea vieților omenești pe mare, combaterea rețelelor infracționale de trafic ilegal de migranți, răspunsul la numărul mare de sosiri în cadrul UE, în paralel cu desfășurarea de activități de relocare, și dezvoltarea unei abordări comune a reinstalării. EASO va juca un rol-cheie în unele

din aceste măsuri, printre care cele din domeniul prelucrării comune a cererilor de azil, combaterea rețelelor de trafic ilegal de migranți, relocarea, reinstalarea și primirea.