

КОНВЕНЦИЯ О ЗАПРЕЩЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ, НАКОПЛЕНИЯ ЗАПАСОВ, ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕДАЧИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН И ОБ ИХ УНИЧТОЖЕНИИ

В 1980 году на состоявшейся в Женеве дипломатической конференции была принята Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Вместе с конвенцией были приняты дополнительные протоколы, включая Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II), который, однако, не устанавливал полного запрета на противопехотные мины. 22 апреля — 3 мая 1996 года на второй сессии первой Конференции государств — участников Конвенции по рассмотрению ее действия государства-участники внесли поправки в Протокол II, тем самым ужесточив предусмотренные в нем запреты (см. заключительный документ Конференции по рассмотрению действия Конвенции, CCW/CONF.I/16). Тем не менее, даже с учетом внесенных поправок Протокол II по-прежнему не предусматривал полного запрещения противопехотных мин, несмотря на постоянно растущее число государств, выступавших за это. В конце работы Конференции канадская делегация объявила о намерении своей страны провести у себя в 1996 году совещание стран-сторонниц полного запрета с целью выработки стратегии, которая позволит международному сообществу добиться прогресса в деле введения глобального запрета на противопехотные мины. Правительство Канады решило провести международную конференцию в Оттаве в сентябре 1996 года (см. доклад Генерального секретаря «Мораторий на экспорт противопехотных наземных мин», A/51/313).

Международная конференция по вопросам стратегии «К глобальному запрету на противопехотные мины» состоялась в Оттаве, Канада, 3–5 октября 1996 года. Она завершилась принятием Декларации Оттавской конференции, в которой 50 государств-участников, известные как «Оттавская группа», договорились укреплять сотрудничество и координацию усилий для достижения своих целей, включая по возможности скорейшее заключение имеющего обязательную юридическую силу международного соглашения о запрещении противопехотных мин. На конференции была также принята программа действий с изложением конкретных шагов, которые государства, международные организации и неправительственные организации намеревались предпринять для достижения этой цели, и было принято решение о проведении в Брюсселе в 1997 году последующей конференции. Кроме того, правительство Канады заявило о намерении провести у себя в декабре 1997 года конференцию по подписанию договора. Оттавская конференция положила начало ускоренному процессу переговоров — так называемому Оттавскому процессу — с целью принятия договора о запрещении противопехотных мин.

Декларация Оттавской конференции была приложена к письму представителя и посла Канады при Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения от 16 октября 1996 года на имя Генерального секретаря, которое было распространено в качестве официального документа пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/C.1/51/10). Через несколько недель после закрытия Оттавской конференции, в ноябре 1996 года, правительство Австрии распространило через свои посольства

первый проект договора, содержащий четкий запрет на разработку, производство, накопление запасов, передачу и применение противопехотных мин.

На пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Первый комитет обсудил вопрос о поощрении заключения соглашения о запрете противопехотных мин по пункту повестки дня «Всеобщее и полное разоружение». 4 ноября 1996 года Соединенные Штаты Америки внесли на рассмотрение проект резолюции под названием «Международное соглашение о запрещении противопехотных наземных мин», составленный в соавторстве с восемьюдесятью четырьмя государствами (A/C.1/51/L.46). 13 ноября 1996 года Первый комитет принял проект резолюции и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять его (см. A/51/566/Add.11). В соответствии с этим Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/45 S от 10 декабря 1996 года, в которой она настоятельно призвала государства-члены «активно работать над эффективным, имеющим обязательную силу международным соглашением о запрещении применения, накопления запасов, производства и поставок противопехотных наземных мин с целью как можно скорее завершить переговоры». Она также просила Генерального секретаря подготовить доклад о шагах, предпринятых в целях завершения работы над международным соглашением по данному вопросу, и представить его на пятьдесят второй сессии.

Для содействия обмену мнениями между государствами по содержанию распространенного проекта правительство Австрии решило провести в феврале 1997 года в Вене совещание правительств, пригласив на него государства, Организацию Объединенных Наций и неправительственные организации, в том числе Международный комитет Красного Креста и Международную кампанию по запрещению наземных мин. 12–14 февраля 1997 года в Вене состоялось совещание экспертов по тексту конвенции о запрещении противопехотных мин. По итогам обсуждений на совещании Австрия пересмотрела свой первоначальный проект и 14 марта 1997 года выпустила второй проект, также распространив его среди государств, с тем чтобы они могли представить свои замечания. Поскольку в ходе переговоров на венском совещании стало ясно, что вопрос о возможных мерах проверки вызовет острую полемику среди государств, Германия приняла решение провести у себя совещание правительств, посвященное исключительно этой теме. 24–25 апреля 1997 года в Бонне состоялось международное совещание экспертов по возможным мерам проверки с целью запрещения противопехотных наземных мин. А 13 мая 1997 года был распространен окончательный вариант австрийского проекта.

Во исполнение решений Оттавской конференции 24–27 июня 1997 года в Брюсселе, Бельгия, состоялась официальная последующая конференция — Международная конференция по всеобъемлющему запрещению противопехотных мин. По ее итогам была принята Декларация Брюссельской конференции по противопехотным минам, которую подписали 97 государств из 156. Государства — участники Декларации согласились принять австрийский проект за основу для переговоров, приветствовали созыв норвежским правительством в Осло дипломатической конференции и решили препроводить проект, подготовленный австрийским правительством, дипломатической конференции в целях его рассмотрения и принятия. В декларации также вновь в качестве цели было заявлено подписание в Оттаве до конца 1997 года договора о запрещении противопехотных мин. Брюссельская декларация впоследствии была препровождена Конференцией по разоружению в качестве приложения к письму постоянного представительства Бельгии в адрес секретариата Конференции от 9 июля 1997 года (CD/1467) и была распространена в качестве официального документа Конференции по разоружению.

1 сентября 1997 года, в Осло, Норвегия, как и планировалось, была созвана Дипломатическая конференция по международному полному запрещению противопехотных наземных мин. В распоряжении Конференции имелся австрийский проект договора в качестве отправного пункта переговоров. Конференция продолжалась три недели и завершилась принятием 18 сентября 1997 года окончательного текста Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

На пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Канада представила от имени 106 государств-членов проект резолюции, озаглавленный «Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении» (A/C.1/52/L.1), который был принят Первым комитетом (см. A/52/600). В соответствии с рекомендацией Первого комитета Генеральная Ассамблея по итогам заносимого в отчет о заседании голосования приняла резолюцию 52/38 A от 9 декабря 1997 года 142 голосами при 18 воздержавшихся, причем никто не голосовал против. В этой резолюции Ассамблея приняла Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и предложила всем государствам подписать ее.

Конвенция была открыта для подписания в Оттаве 3–4 декабря 1997 года и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 5 декабря 1997 года. Она вступила в силу 1 марта 1999 года, через шесть месяцев после того, как был сдан на хранение сороковой документ о ратификации (*United Nations, Treaty Series, vol. 2056, p. 211*).