

EIOPAN VUOSIKERTOMUS 2023

Tiivistelmä



eiopa

European Insurance and
Occupational Pensions Authority

1. PUHEENJOHTAJAN ESIPUHE

PETRA HIELKEMA

Puheenjohtajana minulla on ilo tarkastella kuluneen vuoden saavutuksia ja haasteita sekä esitellä tämä katsaus EIOPAn toimintaan vuonna 2023.

Kuluneen vuoden aikana inflaatio on vaikuttanut vakuutusyhtiöiden pääomatasoihin, kannattavuuteen ja maksuvalmiuteen, mikä puolestaan on heijastunut kuluttajiin ja yleisiin elinkustannuksiin. EIOPA tarkasteli korkean inflaation ja korkojen vaikutuksia vakuutusalaan sekä arvioi tulevia riskejä ja haavoittuvuuksia. Näistä haasteista huolimatta sekä vakuutus- että eläkealat ovat osoittaneet selviytymiskykyä, ja niillä on edelleen keskeinen rooli Euroopan taloudessa.

Huolimatta inflaation tuomista lisähaasteista EIOPAn on pitänyt fokuksensa tiukasti strategiassamme määritellyissä prioriteeteissä.

Olemme keskittyneet erityisesti vakuutusturvan puutteiden kartoittamiseen ja pienentämiseen. Tällä saralla EIOPA on saavuttanut merkittävää edistystä: olemme kehittäneet uusia työkaluja, kuten luonnonkatastrofien seurantapaneelin, ja aktiivisesti edistäneet ilmatoriskeihin sopeutumista vahinkovakuutustoiminnassa.

EIOPA jatkoi kestäväen rahoituksen aloitteiden edistämistä pyrkien sisällyttämään kestävyysriskit (jälleen)vakuuttajien ja ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten riskinhallintakäytäntöihin. Kehitimme valvontatyökaluja viherpesutapausten aktiivistaen tunnistamista, seurantaa ja käsittelyä varten. Yhteistyössä Euroopan keskuspankin (EKP) kanssa olemme kartoittaneet ratkaisuja ilmatoriskeihin liittyvän vakuutusturvan puutteiden korjaamiseksi korostaen vakaan sääntelykehiksen merkitystä alan vakauden varmistamisessa. Lisäksi jatkoimme muiden Euroopan valvontaviranomaisten kanssa yhteistyötä, joka koski kestäväen rahoitukseen liittyvän tiedonantovelvoiteasetuksen käsittelyä.

Vakuutusalan digitalisaatio on myös ollut keskeinen teema työssämme. EIOPA on seurannut tarkasti digitaaliteknologioiden sekä tekoälyn ja avoimen vakuutustoiminnan yleistymistä. EIOPA työskenteli vuonna 2023 yhdessä Euroopan valvontaviranomaisten kanssa digitaalista häiriönsietokykyä koskevan säädöksen (DORA) eri toimintapoliittisten toimeksiantojen parissa, joiden tavoitteena on vahvistaa rahoitusalan toimijoiden IT-turvallisuutta. Lisäksi EIOPA työsti uutta digitaalistrategiaa, joka määrittelee, miten virasto tukee kuluttajia, markkinoita ja valvontayhteisöä digitaalisen muutoksen aikana.

Valvonnan alalla EIOPA jatkoi yhteisen valvontakulttuurin ja yhdenmukaisten käytäntöjen edistämistä kaikkialla Euroopassa. Olemme määritelleet keskeiset valvonnan painopisteet, joita ovat esimerkiksi sisämarkkinoihin kohdistuvien riskien lieventäminen ja uusien riskien valvonta, rahoitusvakauden turvaamiseksi. EIOPA tehosti myös aina tarpeen vaatiessa toimiaan rajoittaakseen tai estääkseen vakuutusentiteetille koituvia haittoja.

Kuluneen vuoden aikana olemme kiinnittäneet erityistä huomiota lisäeläkkeisiin. Ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten toiminnasta ja valvonnasta annettua direktiiviä koskevissa suosituksissamme olemme pyrkineet tasapainottamaan tulevaisuuden haasteet ja nykyisten järjestelmien suojelun. Suosituksissa otetaan huomioon siirtymä etuusperusteisista järjestelmistä maksuperusteisiin järjestelmiin, ilmastonmuutoksen tuomat haasteet sekä monimuotoisuuden ja osallisuuden kasvava merkitys. EIOPAn tarjoaman neuvonnan avulla pyritään samalla suojelemaan nykyisiä järjestelmiä keskittymällä muun muassa riskinarviointiin ja likviditeettiriskeihin.

Kuten aiempinakin vuosina, EIOPA hyötyi hallintoneuvoston ja johtokunnan asiantuntemuksesta ja palautteesta. EIOPALLa oli myös ilo tavata monia sidosryhmiä, joihin kuului myös Euroopan parlamentin ja Euroopan komission edustajia. Kiitän kaikkia vuoropuhelusta ja kuulemisista, sillä ne ovat erittäin tärkeä osa työtämme.

Sujuvaa vuoropuhelua ja yhteistyötä tarvitaan myös EIOPAn kansainvälisissä toimissa, olipa kyse sitten kahdenvälisistä valvontakeskusteluista tai työstä vakuutusvalvojien kansainvälisessä järjestössä. Tältä osin olen ylpeä voidessani korostaa EIOPAn roolia kansainvälisen vakuutusvalvojien järjestön rahoitusteknologian (FinTech) foorumin puheenjohtajana, suojeluvajetta tarkastelevan työryhmän varapuheenjohtajana sekä panostamme maailmanlaajuisen standardin, vakuutus pääomastandardin (Insurance Capital Standard, ICS) ja järjestelmäriskejä koskevan kokonaisvaltaisen kehityksen laatumiseen. EIOPA jatkoi myös yhteistyön vahvistamista Itä- ja Länsi-Balkanin maiden kanssa. Tässä yhteydessä EIOPA järjesti itäisen yhteistyön konferenssin, jossa se korosti tukeaan lainkäyttöalueille, jotka mukautuvat / ottavat käyttöön parhaillaan EU:n vakuutuslainsäädäntöä tai panevat sitä täytäntöön.

Haluan myös kiittää vilpittömästi kaikkia EIOPAn työntekijöitä heidän ahkerasta työstään vuoden aikana. Voidakseen täyttää kunnianhimoisen tehtävänsä EIOPA tarvitsee ammattitaitoista ja osaavaa henkilöstöä. Olenkin iloinen, että aikaisempaan tapaan EIOPA edisti palkitsevaa ja osallistavaa työorganisaatiota, jonka avulla kaikki henkilöstön jäsenet voivat hyödyntää koko potentiaaliaan.

Tulevaisuutta ajatellen Euroopan parlamentin vaalit merkitsevät uuden poliittisen syklin alkua. EIOPA odottaa kiinnostuneena yhteistyötä tulevan Euroopan parlamentin ja uuden komission kanssa tärkeimpien prioriteettiemme parissa. Näitä ovat muun muassa vakuutusurvan puutteiden ja EU:n vakuutusvalvonnan ja tietojen laadun parantaminen sekä kuluttajansuojan edistäminen.

Lopuksi vahvistan EIOPAn sitoutumisen tehokkaan valvonnan toteuttamiseen ja sen varmistamiseen, että vakuutus- ja eläkesektorit palvelevat jatkossakin vakuutuksenottajien, edunsaajien, yritysten ja laajemmin koko talouden etuja.

2. TOIMITUSJOHTAJAN ESIPUHE

FAUSTO PARENTE

Minulla on ilo esitellä EIOPAn vuosikertomus 2023, jossa tarkastellaan kuluneen vuoden saavutuksia.

Vuotta 2023 leimasivat jälleen epävarmuus, korkeat korot, inflaatio ja markkinoiden epävakaus. Näistä haasteista huolimatta EIOPA sitoutui tapansa mukaan suojelemaan yleistä etua edistämällä Euroopan rahoitusjärjestelmän vakautta, tehokkuutta ja kestävyyttä.

EIOPA toteutti menestyksekkäästi vuoden 2023 työohjelmansa ja ylitti tavoitteen useimmissa keskeisissä tulosindikaattoreissa. Tämä osittain johtui huolellisesta ja vastuullisesta resurssien kohdentamisesta, mikä mahdollisti uusiin prioriteetteihin – kuten inflaation vaikutus toimialaan ja kuluttajiin – tarttumisen, sekä uusien toiminta-alojen tehokkaan haltuunoton, kuten toimeksianto toteuttaa digitaalista häiriönsietokykyä koskevaa säädöstä (DORA).

EIOPAn toimintatalousarvio vuodelle 2023 oli 36,7 miljoonaa euroa. EIOPAn henkilöstö työskenteli edelleen pääasiassa vakavaraisuusvalvonnan ja liiketoiminnan valvonnan sekä valvontakäytäntöjen yhtenäistämisen alalla. Tunnustaen digitalisaation merkityksen lisäsimme tänä vuonna huomattavasti henkilöstöresursseja tälle alalle edellisvuoteen verrattuna.

Vaativan työmäärän ja haastavien makrotaloudellisten olosuhteiden vuoksi EIOPA toteutti strategioita, joilla priorisoidaan ja virtaviivaistetaan menettelyjä tehokkuuden lisäämiseksi. Kustannusten jakamisen, menettelyjen parantamisen ja teknologiainvestointien kaltaisten aloitteiden ansiosta olemme voineet lisätä työmme laatua ja määrää nopeammin kuin resurssit ovat kasvaneet. Edistääkseen kevyempää ja ketterämpää työskentelytapaa ja yhdenmukaistaakseen sisäisen organisaatorakenteensa paremmin strategiansa kanssa, EIOPA on kartoittanut rakenteellisia muutoksia, jotka se aikoo toteuttaa vuonna 2024. Jatkoimme myös toimia ympäristönsuojelun tason parantamiseksi ja ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Olemme ylpeitä siitä, että Hessenin viranomaiset tunnustivat ponnistelumme ja myönsivät EIOPALLE virallisen EMAS-akkreditoinnin helmikuussa 2023.

Lisäksi EIOPA tarkisti digitaalistrategiaansa, jolla tuetaan vakuutus- ja lisäeläkesektorien digitalisointia ja annetaan valtuuksia kansallisille toimivaltaisille viranomaisille ja EIOPALLE tällä saralla. Tämä kattava strategia kuvastaa EIOPAn visiota ja tehtävää, jonka mukaan sen tavoitteena on hyödyntää teknologiaa kaikkien sidosryhmien hyödyksi ja edistää tehokkuutta, avoimuutta ja joustavuutta vakuutus- ja lisäeläkesektoreilla.

EIOPA tekee tiivistä yhteistyötä kansallisten toimivaltaisten kanssa ja ylläpitää hyviä suhteita hallintoneuvoston ja johtokunnan jäseniin. Vuoden aikana kokosimme edelleen useiden sidosryhmien näkemyksiä työmme tueksi esimerkiksi sidosryhmien, kuulemisten, kyselyjen, kuten EU:n laajuisen Eurobarometri-tutkimuksen, vierailujen ja tapahtumien avulla.

EIOPA sitoutui edellisten vuosien tapaan monimuotoisuuteen ja osallisuuteen ja jatkoi monimuotoisuus- ja osallisuusstrategiansa toteuttamista koko vuoden 2023 ajan. Strategia on yhdenmukainen EU:n virastojen verkoston monimuotoisuutta koskevan peruskirjan kanssa. Strategian tavoitteena on edistää osallistavaa työkuultuuria, jossa erilaisuutta arvostetaan ja pidetään rikkautena, joka edistää innovointia ja huippuosaamista organisaatiossa. Tämä yhdessä hybridityöhön sovellettavan joustavan toimintamallin kanssa tekee EIOPasta nykyaikaisen ja houkuttelevan työnantajan.

Olen myös ylpeä voidessani korostaa EIOPAn roolia EU-virastojen verkoston puheenjohtajana maaliskuusta 2023 helmikuuhun 2024. Vuoden aikana toteutimme aloitteita EU:n virastojen ja yhteisyritysten välisen yhteistyön helpottamiseksi ja johdimme yhteisiä ponnisteluja kohti yhteisiä tavoitteita. EU:n virastot pyrkivät yhdessä luomaan vihreämmän, digitaalisemman ja selviytymiskykyisemmän Euroopan ja vastaamaan samalla institutionaalisiin muutoksiin.

Käytän hyväkseni tilaisuuden kiittää johtokuntaa ja hallintoneuvostoa sekä kollegoitani muissa Euroopan valvontaviranomaisissa ja EU:n virastoissa heidän sitoutumisestaan ja omistautumisestaan koko vuoden ajan. Odotan mielenkiinnolla jatkuvaa tiivistä ja hedelmällistä yhteistyötä vahvemman vakuutus- ja eläkealan luomiseksi Euroopassa. Lopuksi esitän vilpittömät kiitokset kaikille EIOPAn henkilöstön jäsenille, jotka ovat osoittaneet poikkeuksellista omistautumista ja vaivannäköä työmme toteuttamisessa ja kohtaamiimme lisähaasteisiin vastaamisessa.

3. JOHDANTO

1.

Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA) on Euroopan unionin hajautettu virasto, jonka toimipaikka on Frankfurt am Mainissa Saksassa. Sen yleisenä tehtävänä on edistää rahoitusjärjestelmän lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin vakautta ja tehokkuutta Euroopan talouden, yritysten ja kansalaisten eduksi. EIOPAn tärkeimpinä tehtävinä on valvontakäytäntöjen lähentymisen vahvistaminen, kuluttajansuojan vahvistaminen ja rahoitusvakauden säilyttäminen. Näiden tavoitteiden saavuttaminen edellyttää tiivistä yhteistyötä kansallisten toimivaltaisten viranomaisten kanssa sekä sidosryhmien, erityisesti kuluttajajärjestöjen ja toimialan edustajien, säännöllistä kuulemistä. Näin varmistetaan, että viranomaisen toiminta vastaa sen palvelemissa ihmisten tarpeita.

Osana laajempaa pyrkimystä luoda EU:sta kansalaisille turvallinen ja kestävä muuttuvassa toimintaympäristössä EIOPAn strategiset tavoitteet vuodelle 2023 olivat seuraavat:

Varmistetaan kuluttajien etujen vahva ja johdonmukainen suojele kaikkialla EU:ssa

Vahvistetaan rahoitusalan kestävyttä ja kestävyttä ja turvataan siten sen tehokkuus, tasapuoliset toimintaedellytykset ja taloudellinen osallisuus

EIOPAn strategiset prioriteetit vuodelle 2023 olivat seuraavat:



Edistetään kestävien vakuutusten ja eläkkeiden kehittämistä EU:n kansalaisten ja yritysten hyödyksi, muun muassa parantamalla vakuutusten kattavuutta



Tuetaan valvontayhteisöä ja toimialaa digitaalisen muutoksen riskien lieventämisessä ja sen mahdollisuuksien hyödyntämisessä muun muassa edistämällä edelleen tietoon perustuvaa kulttuuria.



Edistetään luotettavaa, tehokasta ja johdonmukaista vakavaraisuusvalvontaa ja toiminnan valvontaa kaikkialla Euroopassa erityisesti ottaen huomioon rajat ylittävän liiketoiminnan lisääntyminen.



Tarjotaan korkealaatuista neuvontaa ja politiikkasuosituksia huomioiden yhteiskunnan muuttuvat ja kasvavat tarpeet sekä uuden varainhoitoasetuksen vaikutukset.



Parannetaan edelleen rahoitusvakautta keskittyen erityisesti rahoitussektorin riskien ja haavoittuvuuksien sekä uusien uhkien analysointiin.

EIOPAn toiminta-alat ja vuotuiset painopisteet vahvistetaan perusteellisen suunnitteluprosessin avulla. EIOPA säilytti vuonna 2023 joustavan ja reagointikykyisen lähestymistavan vuosittaisessa ja monivuotisessa suunnittelussaan varmistaakseen jatkossakin rahoitusvakauden ja kuluttajansuojan. Lisäksi EIOPA on pyrkinyt hallinnoimaan resurssejaan joustavasti uudelleenpriorisoinnin ja päätöksenteon nopeuttamiseksi. Vuoden 2023 lopussa valvontaviranomainen työllisti 193 henkilöä (kokoaikavastaavina). Sen toimintatalousarvio vuodelle 2023 oli 36 714 492 euroa.

4. TIIVISTELMÄ

Vakuutukset ja eläkkeet ovat yksilöiden hyvinvoinnin kannalta olennaisen tärkeitä, sillä ne tarjoavat suojaa ennakoitujen ja ennakoimattomien tapahtumien varalta ja turvaa vanhemmalla iällä. Vuonna 2023 EIOPA toteutti keskeistä tehtäväänsä eli vakuutusten ja eläkkeiden valvontaa Euroopassa. Se teki tiivistä yhteistyötä kansallisten valvontaviranomaisten, EU:n toimielinten ja muiden sidosryhmien kanssa sen vuotuisessa työohjelmassa asetettujen strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Taloudellisen ja geopolitiittisen epävarmuuden aiheuttaman markkinaheilahtelun, korkean inflaation ja epävarman talouskasvun oloissa EIOPA keskittyi seuraamaan tarkasti EU:n vakuutusyhtiöiden ja ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten pääoma- ja likviditeettiasemaa. Se hyödynsi tässä kaikkia käytettävissä olevia välineitä vakuutus- ja eläkealojen kestävämmän varmistamiseksi ja kuluttajien suojelemiseksi.

EDISTETÄÄN KESTÄVIEN VAKUUTUSTEN JA ELÄKKEIDEN KEHITTÄMISTÄ EU:N KANSALAISTEN JA YRITYSTEN HYÖDYKSI, MUUN MUASSA PARANTAMALLA VAKUUTUSTEN KATTAVUUTTA

Keskeiset julkaisut:

- *Tilannekatsaus viherpesuun – neuvoja Euroopan komissiolle*¹
- *Visualisointityökalu luonnonkatastrofit kattavan vakuutusturvan puutteista*²
- *Kertomus ilmastoon liittyvien sopeutumistoimien täytäntöönpanosta vahinkovakuutusikäntöissä: vaikutukset*³
- *Komission yksiköiden valmisteluasiakirja toimintavaihtoehdoista ilmatoriskivakuutusten suojan puutteiden pienentämiseksi*⁴

¹ [EIOPA's Progress Report on Greenwashing - Advice to the European Commission \(europa.eu\)](#)

² [Dashboard on insurance protection gap for natural catastrophes \(europa.eu\)](#)

³ [Impact underwriting: Report on the Implementation of Climate-Related Adaptation Measures in Non-Life Underwriting Practices \(europa.eu\)](#)

⁴ [Staff Paper on Policy options to reduce the climate insurance protection gap \(europa.eu\)](#)

- *Konsultointi: komission yksiköiden valmisteluasiakirja, joka koskee toimenpiteitä luonnonkatastrofien vakuutusturvan puutteiden kysyntäpuolen näkökohtien käsittelemiseksi*⁵
- *Loppuraportti kestävään rahoitukseen liittyvien tietojen antamista koskevan asetuksen mukaisten pääasiallisten haitallisten vaikutusten arviointia koskevien teknisten sääntelystandardien luonnoksista ja rahoitustuotteista ilmoitettavia tietoja koskevista teknisistä sääntelystandardeista*⁶

EIOPA jatkoi työtään kestävyysriskien sisällyttämisen edistämiseksi (jälleen)vakuuttajien ja ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten riskienhallintakäytäntöihin.

EIOPA keskittyi vuonna 2023 kehittämään valvontavälineitä, joiden avulla voidaan aktiivisesti tunnistaa, seurata ja käsitellä viherpesutapauksia, ja teki EKP:n kanssa yhteistyötä mahdollisten ratkaisujen löytämiseksi ilmatoriskivakuutusten kattavuuden puutteiden korjaamiseksi.

EIOPA edisti aikaisempaan tapaan käyttöliittymää, jonka se kehitti avoimen lähdekoodin katastrofimallin Climada-sovelluksen käytön helpottamiseksi. Se jatkoi muiden Euroopan valvontaviranomaisten kanssa yhteistä työtä kestävään rahoitukseen liittyvien tietojen antamista koskevan asetuksen parissa. Asetuksessa edellytetään, että finanssimarkkinatoimijat julkistavat ympäristöön, yhteiskuntaan ja hyvään hallintotapaan liittyvät vaikutukset ja vaatimukset.

TUETAAN VALVONTAYHTEISÖÄ JA TOIMIALAA DIGITAALISEN MUUTOKSEN RISKIEN LIEVENTÄMISESSÄ JA SEN MAHDOLLISUUKSIEN HYÖDYNTÄMISESSÄ MUUN MUASSA EDISTÄMÄLLÄ EDELLEEN DATAVETOISTA TOIMINTAKULTTUURIA

Keskeiset julkaisut:

- *Euroopan valvontaviranomaisten neuvontapyyntöön antama yhteinen vastaus, jossa määritetään lisäkriteerejä kriittisten TVT-palvelujen tarjoajina oleville kolmansille*
- *Osapuolille sekä valvontamaksut*⁷
- *Valvontalausunto eriytetyistä hinnoittelukäytännöistä vahinkovakuutusallalla*⁸

⁵ [Consultation on Staff paper on measures to address demand-side aspects of the NatCat protection gap \(europa.eu\)](#)

⁶ [Final Report on draft Regulatory Technical Standards on the review PAI and financial product disclosures in the SFDR Delegated Regulation](#)

⁷ [2023 Joint ESAs report on the extent of voluntary disclosure of principal adverse impacts under SFDR](#)

⁸ [Supervisory statement on differential pricing practices in non-life insurance lines of business](#)

- *EIOPAn digitaalistrategia*⁹
- *Avoimen vakuutustoiminnan EIOPAn käyttötapaus – Vakuutusten visualisointityökalu*¹⁰
- *Vakuutusalan stressitestauksen metodologiset periaatteet – kyberturvallisuutta koskeva osa*¹¹
- *Euroopan valvontaviranomaisten yhteinen kertomus: Tilannekatsaus innovoinnin edistäjien – innovaatiokeskittymien ja sääntelyn testiympäristöjen – toiminnasta innovoinnin edistäjien eurooppalaisen foorumin puitteissa* 12

EIOPA seurasi valppaasti digitaalisen teknologian, tekoälyn ja avoimen vakuutustoiminnan yleistymistä pysyäkseen ajan tasalla markkinoiden viimeisimmästä kehityksestä. Tässä sen oli löydettävä optimaalinen tasapaino kuluttajien suojelemisen sekä innovoinnin edistämisen ja kansallisten valvojien tukemisen välillä.

EIOPA työskenteli vuonna 2023 yhdessä muiden Euroopan valvontaviranomaisten kanssa DORA-asetuksessa säädettyjen eri toimintapoliittisten toimeksiantojen kehittämiseksi. Lisäksi EIOPA laati uuden kokonaisvaltaisen digitaalistrategian, jonka tarkoituksena on selventää, miten se aikoo tukea kuluttajia, markkinoita ja valvontayhteisöä digitalisaation avulla.

EIOPA käynnisti digitalisaation markkinaseurantatutkimuksen, joka on työkalu vakuutusalan innovaatioiden ja digitalisaatiosuuntausten seuraamiseen. EIOPA käynnisti myös kyselyn pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) pääsystä kybervakuutuksiin. Lisäksi toteutettiin finanssivalvontateknologiahankkeita (Suptech) ja otettiin käyttöön vakuutusalan stressitestausmenetelmien periaatteet, jotka kohdistuivat erityisesti kyberriskeihin.

EIOPA jatkoi yhteistyössä Euroopan komission rakenneuudistusten tuen pääosaston ja muiden Euroopan valvontaviranomaisten kanssa työtä EU SDFA -hankkeen (EU Supervisory Digital Finance Academy) parissa ja tuki innovoinnin edistäjien eurooppalaisen foorumin (EFIF) työtä.

⁹ [EIOPAn digitaalistrategia](#)

¹⁰ [EIOPA Open Insurance use case - Insurance Dashboard.pdf \(europa.eu\)](#)

¹¹ [Methodological principles of insurance stress testing - cyber component](#)

¹² [Joint ESAs Report on Innovation Facilitators: innovation hubs and regulatory sandboxes](#)

EDISTETÄÄN LUOTETTAVAA, TEHOKASTA JA JOHDONMUKAISTA VAKAVARAISSUUSVALVONTAA JA TOIMINNAN VALVONTAA KAIKKIALLA EUROOPASSA ERITYISESTI OTTAEN HUOMIOON RAJAT YLITTÄVÄN LIIKETOIMINNAN LISÄÄNTYMINEN

Keskeiset julkaisut, joilla edistetään jatkuvasti valvonnan laatua ja tehokkuutta:

- *Kulutussuuntauksia koskeva kertomus 2022¹³*
- *Vuoden 2023 raportti kustannuksista ja aiemmasta kehityksestä¹⁴*
- *Kuuleminen rahanarvon vertailuarvojen metodologiasta¹⁵*

Valvontakäytäntöjen lähentymisen seurantaan koskevat julkaisut:

- *Raportti EIOPAn valvontatoimista vuonna 2022¹⁶*
- *Valvonnan lähentämistä koskeva suunnitelma vuodeksi 2023¹⁷*
- *Valvontalausunto hallintojärjestelyjen käytöstä kolmansissa maissa¹⁸*
- *Euroopan valvontaviranomaisten ja EKP:n yhteinen lausunto ilmastonmuutoksen tiedonantovaatimuksista strukturoitujen rahoitustuotteiden osalta¹⁹*
- *Vuoden 2021 vertaileva tutkimus markkina- ja luottoriskimallinnuksesta²⁰*
- *EIOPAn analyysit vahinkovakuutusriskin sisäisistä malleista²¹*

¹³ [Consumer Trends Report 2022 \(europa.eu\)](#)

¹⁴ [Costs and past performance report 2023](#) [tarkastelujaksona on aiemman kehityksen osalta ajanjakso vuodesta 2017 vuoden 2021 loppuun ja kustannusten osalta vuosi 2021]

¹⁵ [Consultation on the Methodology on Value for Money Benchmarks](#)

¹⁶ [Report on EIOPA Supervisory Activities in 2022](#)

¹⁷ [Supervisory Convergence Plan for 2023..](#)

¹⁸ [Supervisory Statement on the use of governance arrangements in third countries](#)

¹⁹ [Joint ESAs-ECB Statement on disclosure on climate change for structured finance products](#)

²⁰ [YE2021 Comparative Study on Market and Credit Risk Modelling](#)

²¹ [EIOPA analyses internal models for non-life underwriting risk](#)

- *Kuuleminen kolmansien maiden vakuutus- ja jälleenvakuutusyritysten kanssa tehtyjen jälleenvakuutussopimusten valvontaa koskevasta valvontalausunnosta*²²
- *Kuuleminen captive-vakuutus-/jälleenvakuutusyritysten valvonnasta*²³
- *Suunnitelma taksonomiajulkaisujen raportointia varten*²⁴

EIOPA jatkoi yhteisen valvontakulttuurin ja johdonmukaisten valvontakäytäntöjen edistämistä kaikkialla Euroopassa ja asetti valvonnan painopistealueiksi i) yhteisen valvontakulttuurin keskeisten piirteiden käytännön toteuttamisen ja valvontavälineiden edelleen kehittämisen, ii) sisämarkkinoihin ja tasapuolisiin toimintaedellytyksiin kohdistuvat riskit, jotka voivat johtaa sääntelyarbitraasiin ja iii) uusien riskien valvonnan.

EIOPA osallistui aiempaan tapaan aktiivisesti rajat ylittäviin yhteistyöfoorumeihin ja kollegioihin ja teki maakohtaisia vierailuja sekä julkaisi seitsemän raporttia valvonnasta, vertaisarvioinnista ja vertailevista tutkimuksista.

EIOPA hyödynsi toiminnassaan useita vuonna 2023 saamia toimivaltuuksia ja erilaisia käytössään olevia menetelmiä, kuten valvontalausumia, lausuntoja ja 17 artiklan mukaista suositusta. Lisäksi eräissä jäsenvaltioissa tehtiin ryhmävalvontaa koskeva 22 artiklan mukainen tutkinta, joissa huomio kohdistettiin konsernirakenteisiin, joissa vakuutusyhtiöt ovat holdingyhtiömuotoisten emoyhtiöiden omistuksessa. Lisäksi EIOPA tuki kansallisia toimivaltaisia viranomaisia kolmessa teknisen avun hankkeessa, jotka koskivat sisäisten mallien soveltamisprosesseja, ja yhtä kansallista toimivaltaista viranomaista toiminnan valvontaan liittyvällä hankkeella.

Koko vuoden 2023 ajan EIOPA jatkoi Solvenssi II -direktiivin ja IORP II -direktiivin tehokkaan soveltamisen kannalta keskeisten tietojen laskemista ja julkaisemista ja jatkoi BI 2.0 -ohjelmaa, jonka tavoitteena on tukea EIOPAn kehitystä digitaaliseksi, käyttäjäkeskeiseksi ja datavetoiseksi organisaatioksi.

Liiketoimintatapojen valvonnan osalta EIOPA jatkoi kattavan, riskiperusteisen ja ennaltaehkäisevän valvontakehyksensä toteuttamista. Erityistä huomiota kiinnitettiin siihen, että tuotteet suunnitellaan asiakaslähtöisesti ja että ne edistävät kuluttajien yleistä taloudellista hyvinvointia. Tässä painotettiin erityisesti haavoittuvassa asemassa olevien kuluttajien suojelua.

²² [Consultation on Supervisory Statement on supervision of reinsurance concluded with third country insurance and reinsurance undertakings](#)

²³ [Consultation on the supervision of captive \(re\)insurance undertakings](#)

²⁴ [Plan for reporting taxonomy releases \(europa.eu\)](#)

EIOPA antoi myös täydentävää ja kohdennettua tukea kansallisille toimivaltaisille viranomaisille rakenneuudistusten tuen pääosaston teknisen tuen välineen (TSI) kautta.

TARJOTAAN KORKEALAATUISTA NEUVONTAA JA POLITIIKKASUOSITUKSIA HUOMIOIDEN YHTEISKUNNAN MUUTTUVAT JA KASVAVAT TARPEET SEKÄ UUDEN VARAINHOITOASETUKSEN VAIKUTUKSET

IORP II:ta koskevat keskeiset julkaisut:

- *Kuuleminen teknisistä neuvoista IORP II -direktiivin tarkistamiseksi²⁵*

Vakuutusedustusdirektiiviä (IDD) koskevat keskeiset julkaisut:

- *Teknisten sääntelystandardien luonnokset²⁶*
- *Toinen kertomus vakuutusedustusdirektiivin soveltamisesta²⁷*
- *Neljäs vuotuinen seuraamusraportti²⁸*

EIOPA toimitti vuonna 2023 Euroopan komissiolle teknisen lausunnon IORP II -direktiivin tarkistamisesta. Lausunto kattoi seuraavat aihealueet: vakavaraisuuden ja hallinnon riittävyys, rajatylittävä toiminta, eläke-etuusotteen toimivuus, mukautuminen etuuspohjaisesta järjestelmästä maksuperusteisiin järjestelmiin siirtymiseen, kestävyysnäkökohdat sekä moninaisuuteen ja osallisuuteen liittyvät vakavaraisuusvaatimukset.

Liiketoimintakäytäntöjen osalta EIOPA jatkoi vakuutusedustusdirektiivin (IDD) käsittelyä ja seurasi vähittäissijoitusstrategian lainsäädäntöprosessia ja antoi siihen panoksensa.

EIOPAlla oli edelleen kansainvälisesti tärkeä rooli kansainvälisessä vakuutusvalvojien järjestössä (IAIS), jossa se osallistui maailmanlaajuisten standardien, vakuutus pääomastandardin (Insurance

²⁵ [Consultation on the technical advice for the review of the IORP II Directive](#)

²⁶ https://www.eiopa.europa.eu/eiopa-publishes-changes-minimum-amount-professional-indemnity-insurance-cover-and-financial-capacity-2023-07-03_en

²⁷ https://www.eiopa.europa.eu/publications/second-idd-application-report-20222023_en

²⁸ [EIOPA julkaisee vuosikertomuksen vakuutusedustusdirektiivin mukaisista seuraamuksista vuonna 2022 \(en\)](#)

Capital Standard, ICS), ja järjestelmäriskkejä koskevan kokonaisvaltaisen kehityksen kehittämiseen sekä tiiviin suhteen luomiseen kolmansien maiden valvontaviranomaisten kanssa.

PARANNETAAN RAHOITUSVAKAUTTA ENTISESTÄÄN KESKITTYEN ERITYISESTI RAHOITUSSEKTORIN RISKIEN JA HAAVOITTUVUUKSIEN SEKÄ UUSIEN UHKIEN ANALYSOINTIIN

Keskeiset julkaisut:

- *Vakuutusriskitaulukot*²⁹
- *Rahoitusvakauseraportit*³⁰
- *Inflaation vaikutus vakuutusalaan*³¹
- *Rahoitusjärjestelmän vakautta koskeva kertomus, joulukuu 2023*³²
- *Tietolehti ETA-alueen ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten sijoituksista*³³
- *Tietolehti ETA-alueen ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten sijoituksista vuoden 2022 viimeisen neljänneksen lopussa*³⁴
- *Asiakirja vakuutusalan kyberriskien stressitestauksen metodologisista periaatteista*³⁵

EIOPA seurasi ja arvioi edelleen riskejä ja haavoittuvuuksia vakuutus- ja lisäeläkealan vakauden turvaamiseksi. Vuonna 2023 se keskittyi markkinoihin ja kuluttajiin kohdistuviin inflaatiovaikutuksiin, ympäristöön liittyvien riskien mahdollisiin seurauksiin sekä lisääntyvän digitalisaation aiheuttamiin mahdollisiin riskeihin erityisesti kyberhyökkäysten muodossa. EIOPA analysoi meneillään olevan kehityksen mukaisesti vakuutusalan sijoitussalkkujen altistumista valuuttakurssiriskille sekä pandemia- ja energiasensitiivisten sektorien velkojen luottoluokitusten heikennyksiä.

²⁹ <https://www.eiopa.europa.eu/system/files/2023-11/November%202023%20Risk%20Dashboard%20-%20updated.pdf>

³⁰ <https://www.eiopa.europa.eu/system/files/2023-06/EIOPA-BOS-23-209-EIOPA%20Financial%20Stability%20Report%20June%202023.pdf>

³¹ [Impact of inflation on the insurance sector \(europa.eu\)](https://www.europa.eu/impact-of-inflation-on-the-insurance-sector)

³² [Financial Stability Report December 2023](https://www.eiopa.europa.eu/system/files/2023-12/Financial%20Stability%20Report%20December%202023.pdf)

³³ [Factsheet on EEA IORPs' investments](https://www.eiopa.europa.eu/system/files/2023-06/Factsheet%20on%20EEA%20IORPs%20investments.pdf)

³⁴ [Factsheet on EEA IORPs' investments at the end of Q4 2022](https://www.eiopa.europa.eu/system/files/2023-04/Factsheet%20on%20EEA%20IORPs%20investments%20at%20the%20end%20of%20Q4%202022.pdf)

³⁵ [EIOPA julkaisee asiakirjan vakuutusalan kyberriskien stressitestauksen metodologisista periaatteista \(en\)](https://www.eiopa.europa.eu/system/files/2023-11/EIOPA%20julkaisee%20asiakirjan%20vakuutusalan%20kyberriskien%20stressitestauksen%20metodologisista%20periaatteista%20(en).pdf)

EIOPA jatkoi myös korkealaatuisten vakuutusmarkkinatilastojen ja ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavien laitosten markkinoiden tilastojen julkaisemista tietokoosteen muodossa tehdäkseen tiedosta helpommin saavutettavaa.

EIOPA paransi alhaalta ylöspäin suuntautuvan stressitestin menetelmäkehystään ja teki mittavaa työtä ylhäältä alaspäin suuntautuvassa mallintamisessa.

EIOPA jatkoi kriisiprosessinsa ja -menettelyjensä kehittämistä ja mukautti niitä uusimpaan kehitykseen sekä aloitti kriisiharjoituksen suunnittelun. EIOPA jatkoi vuonna 2023 vakuutusalan elvytys- ja kriisinratkaisudirektiiviin liittyvää valmistelua ja vaikutustenarviointia. Direktiivissä annetaan EIOPALLE merkittäviä uusia tehtäviä ja vastuualueita, kuten teknisten standardien ja ohjeiden laatiminen ja muita pysyvämpiä tehtäviä. Viimeksi mainittuihin lukeutuu kriisinratkaisukomitean perustaminen tai osallistuminen kriisinratkaisukollegioihin.

EIOPA

Westhafen Tower, Westhafenplatz 1

60327 Frankfurt – Saksa

Puh. +49 69-951119-20

info@eiopa.europa.eu

<https://www.eiopa.europa.eu>