

Правовые вопросы

Нормативно-правовая база гарантий МАГАТЭ

РЕЗЮМЕ

- Гарантии МАГАТЭ вносят вклад в укрепление режима ядерного нераспространения посредством технических мер по проверке выполнения государствами их обязательств по исключительно мирному использованию ядерного материала и других относящихся к нему предметов.
- Государства обязуются принять гарантии на основе международных соглашений, составляющих нормативно-правовую базу гарантий МАГАТЭ, в частности Устава МАГАТЭ и соглашений о гарантиях между государствами и МАГАТЭ.
- В соглашениях о гарантиях закреплены права, обязательства и процедуры, представляющие собой основу осуществления гарантий тем или иным государством.

ВКЛАД В УКРЕПЛЕНИЕ РЕЖИМА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ

МАГАТЭ способствует укреплению режима нераспространения посредством гарантий, чья цель — проверка выполнения государствами их обязательств не использовать ядерный материал или другие относящиеся к нему предметы в запрещенных целях (в частности для изготовления ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств). Нормативно-правовая база гарантий МАГАТЭ — это совокупность международных соглашений, на основании которых МАГАТЭ должно осуществлять эти гарантии. Эти документы включают Устав МАГАТЭ, соглашения о гарантиях, протоколы к этим соглашениям и дополнительные договоренности.

УСТАВ МАГАТЭ

Согласно Уставу МАГАТЭ осуществление гарантий является одной из главных функций Агентства. В соответствии с Уставом:

- › МАГАТЭ имеет право устанавливать и осуществлять гарантии с тем, чтобы обеспечить неприменение в каких



Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Мариано Гросси на подписании 20 апреля 2021 года Соглашения о гарантиях и Дополнительного протокола с Эритреей. (Фото: МАГАТЭ)

бы то ни было военных целях ядерного материала и других предметов, предоставленных самим МАГАТЭ, по его просьбе или находящихся под контролем или надзором Агентства. Это может включать, например, какой-то проект МАГАТЭ, который в соответствии с Уставом МАГАТЭ требует применения гарантий.

- › По просьбе сторон МАГАТЭ может применять гарантии к любым двусторонним или многосторонним договоренностям.

- › По просьбе государства МАГАТЭ может применять гарантии к любой деятельности этого государства в сфере атомной энергии.

Хотя Устав наделяет МАГАТЭ правом применять гарантии, он не обязывает государства принимать гарантии в качестве условия для членства в МАГАТЭ. Положения о гарантиях, содержащиеся в Уставе, реализуются лишь в той степени, в какой они применимы к конкретному проекту или договоренности, что оговаривается, например, в соглашении о проекте и поставках (СПП) или соглашении о гарантиях между государством и МАГАТЭ.



IAEA

ОБОЗРЕНИЕ МАГАТЭ

Осуществление соглашений о гарантиях

(по категориям государств, по состоянию на июль 2021 года)



СВГ: соглашение о всеобъемлющих гарантиях • **ДП:** дополнительный протокол (*Индия имеет действующий ДП)
СДП: соглашение о добровольной постановке под гарантии • **ДНЯО:** Договор о нераспространении ядерного оружия

СОГЛАШЕНИЯ О ГАРАНТИЯХ

Агентство может заключать соглашения о гарантиях по просьбе государств — членов МАГАТЭ и государств, которые таковыми не являются. Агентство может также заключать их с группами государств и региональными организациями.

Подобные соглашения являются правооснованием для осуществления гарантий в государстве. В соответствии с ними государство берет на себя основное обязательство принять гарантии МАГАТЭ, а Агентство в свою очередь получает право и обязуется обеспечивать осуществление гарантий в соответствии с закрепленными в соглашении процедурами.

Государства заключают с МАГАТЭ соглашения о гарантиях в связи с двусторонними и многосторонними договоренностями, составляющими глобальный режим ядерного нераспространения, например, Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), договорами о зонах, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО), и соглашениями о ядерном сотрудничестве.

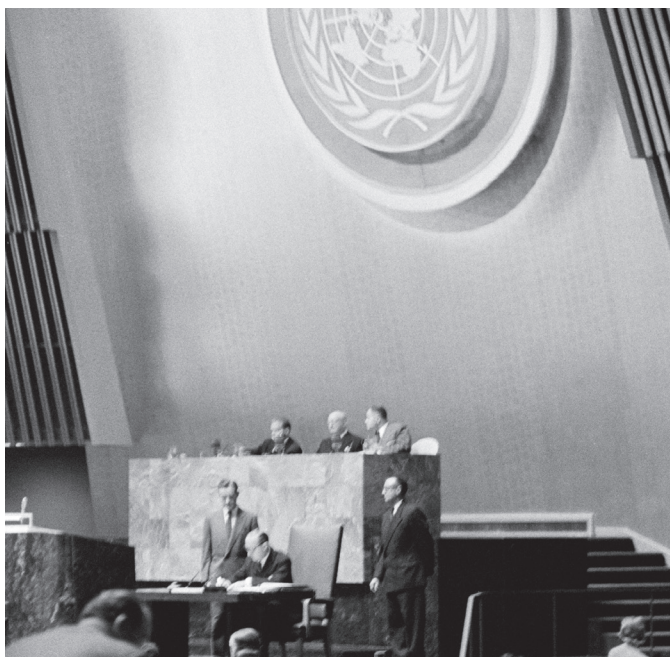
ВИДЫ СОГЛАШЕНИЙ О ГАРАНТИЯХ

На данный момент МАГАТЭ осуществляет три вида соглашений о гарантиях:

- **Соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ)** заключаются с государствами, не обладающими

ядерным оружием (ГНЯО) и являющимися участниками ДНЯО и региональных договоров о ЗСЯО. Они регулируются информационным циркуляром INFCIRC/153 (Corr.) и применяются ко всему ядерному материалу, задействованному в любой мирной деятельности, осуществляемой на территории или под юрисдикцией государства либо под его контролем в любых других местах.

- **Соглашения о добровольной постановке под гарантии (СДП)** заключаются с государствами, обладающими ядерным оружием (ГОЯО) и являющимися участниками ДНЯО (согласно этому договору ГОЯО — это государства, осуществившие разработку и детонацию ядерного оружия или другого ядерного взрывного устройства до 1 января 1967 года). Гарантии МАГАТЭ в рамках СДП применяются к ядерному материалу в установках или их частях, указанных государством Агентству с этой целью. МАГАТЭ само выбирает установки для применения гарантий из представленного государством списка.
- **Соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов** применяются к ядерному материалу и другим предметам, указанным в таких соглашениях. Они регулируются документом о гарантиях, содержащимся в INFCIRC/66/Rev.2 (1968).



Церемония закрытия Конференции по выработке Устава МАГАТЭ, 26 октября 1956 года. Устав МАГАТЭ вступил в силу 29 июля 1957 года.

(Фото: Альберт Фокс/Организация Объединенных Наций)

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОТОКОЛЫ К СОГЛАШЕНИЯМ О ГАРАНТИЯХ

Протоколы к соглашениям о гарантиях являются неотъемлемой частью таких соглашений. Два широко распространенных вида таких протоколов — дополнительные протоколы (ДП) и протоколы о малых количествах (ПМК). Другие виды протоколов закрепляют договоренности о сотрудничестве в связи с применением гарантий в рамках некоторых соглашений о гарантиях (например с группами государств или региональными организациями) или приостановку применения гарантий согласно действующему соглашению о гарантиях в связи с заключением нового соглашения о гарантиях.

Дополнительные протоколы

После того как в начале 1990-х годов в двух подписавших СВГ государствах был обнаружен незаявленный ядерный материал и деятельность, Совет управляющих МАГАТЭ в 1997 году утвердил Типовой дополнительный протокол (INFCIRC/540 (Corr.)). Цель ДП — повысить действенность и эффективность гарантий МАГАТЭ. Такие протоколы к соглашениям о гарантиях содержат основанные на Типовом дополнительном протоколе положения об обеспечении более широкого доступа к информации о деятельности государства, связанной с ядерным топливным циклом, и к объектам на его территории.

ДП может заключаться в дополнение к соглашению о гарантиях любого вида. ДП к СВГ должен включать в себя все положения Типового дополнительного протокола.

Протоколы о малых количествах

ПМК к СВГ стали заключаться в 1970-х годах с обладающими малым количеством или вообще не обладающими ядерным материалом государствами без такого материала в установках. Пока государство отвечает определенным требованиям ПМК, протокол имеет силу, в результате чего осуществление многих важных процедур в рамках СВГ приостанавливается.

В 2005 году Совет управляющих МАГАТЭ постановил, что ПМК в его первоначальном виде представляет собой слабое место в системе гарантий. Совет утвердил пересмотренный типовой текст ПМК, который уже невозможно заключить с государством, планирующим строительство ядерной установки или уже имеющим ее. В частности, в соответствии с пересмотренным текстом ПМК государство должно представить МАГАТЭ первоначальный отчет по всему ядерному материалу, подлежащему гарантиям, а Агентство получает право проводить инспекции.

Совет постановил, что действующие ПМК должны быть изменены в соответствии с пересмотренным типовым текстом и что в будущем он будет утверждать только ПМК на основе пересмотренного типового текста. Многие государства, подписавшие ПМК на основании первоначального типового текста, внесли в свои ПМК соответствующие поправки.

В 1970 году Совет управляющих МАГАТЭ учредил Комитет по гарантиям, чья задача — разрабатывать руководящие принципы для соглашений о гарантиях, требуемых в связи с ДНЯО. (Фото: МАГАТЭ)





IAEA

ОБОЗРЕНИЕ МАГАТЭ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ

Дополнительные договоренности предусмотрены в СВГ и СДП и обычно заключаются в рамках соглашений о гарантиях в отношении конкретных предметов. Их задача — уточнить порядок применения процедур, закрепленных в соглашениях.

В них обычно есть раздел «Общая часть», содержащий подробные сведения о пунктах связи, форматах и сроках представления информации, а также раздел «Приложения», в котором излагаются процедуры для каждого объекта или места нахождения вне установок (МВУ), где обычно используется ядерный материал. Дополнительные договоренности могут подписываться также для того, чтобы уточнить порядок применения мер, предусмотренных ДП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МАГАТЭ вносит вклад в укрепление режима нераспространения, применяя гарантии в целях проверки выполнения государствами их обязательств по исключительно мирному использованию поставленных под гарантии ядерного материала, установок и других предметов. Поэтому нормативно-правовая база гарантий МАГАТЭ — важная часть работы Агентства по выполнению его уставной задачи: «достижения более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире».

Контактное лицо для дополнительной информации:
Юрисконсульт и директор
Бюро по правовым вопросам
Международное агентство по атомной энергии
Vienna International Centre, PO Box 100
1400 Vienna, Austria
Тел.: (+431) 2600-21500
Эл. почта: Legislative-Assistance.Contact-Point@iaea.org

Дополнительные сведения можно получить по адресу:
<https://www.iaea.org/about/office-of-legal-affairs>

Более подробную информацию о статусе соглашений о гарантиях и соответствующих протоколов см.:





www.iaea.org/topics/safeguards-legal-framework/more-on-safeguards-agreements

<https://ola.iaea.org/ola/what-we-do/non-proliferation-pmo.html>

В ЧЕМ МАГАТЭ МОЖЕТ ПОМОЧЬ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ

- Углубление знаний о нормативно-правовой базе гарантий МАГАТЭ посредством участия в семинарах-практикумах и семинарах Агентства.
- Использование программ законодательной помощи МАГАТЭ с целью получения более полного представления о надлежащем содержании национального ядерного законодательства применительно к гарантиям МАГАТЭ.

Обозрение МАГАТЭ издается Бюро общественной информации и коммуникации (ОПИК)
Редактор: Аабха Диксит • Дизайн и техническое оформление: Риту Кенн
С более подробной информацией о МАГАТЭ и его работе можно ознакомиться на сайте www.iaea.org.

или на наших страницах:    

или в ведущем издании Агентства «Бюллетень МАГАТЭ» по адресу: www.iaea.org/bulletin

МАГАТЭ, Венский международный центр, а/я 100, 1400 Вена, Австрия

Эл. почта: info@iaea.org • Телефон: (+43 1) 2600-0 • Факс: (+43 1) 2600-7

