

## **METODOLOGÍAS. RES. AGN 178\_2019. PREPARACIÓN PARA LOS ODS Y AUDITORÍA DEL ODS 2 META 4.**

### **Herramientas metodológicas**

Se utilizaron las siguientes herramientas metodológicas desarrolladas por el Tribunal de Cuentas de la Unión de Brasil (TCU):

- Gobernar para cumplir los ciudadanos – El rol del Centro de Gobierno en América Latina y el Caribe. Alessandro, M.; Lafuente M.; Santiso C. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
- Método GAO. Fragmentación, Superposición y Duplicación. Guía de evaluación y gestión. US Government Accountability Office (GAO). Abril, 2015.
- Referencial de Evaluación de la Gobernanza del Centro de Gobierno. Tribunal de Cuentas de la Unión (TCU). 2016.
- Escala de gobernanza publicada por la OLACEFS (2017) <http://www.olacefs.com/escala-de-gobernanza-ods/>

Las pautas de trabajo, basadas en dichas herramientas, fueron consensuadas en el ámbito de la reunión de Planificación COMTEMA-OLACEFS realizada en mayo de 2017.

### **Enfoque**

Se aplicó el enfoque integrado de gobierno, dado que contempla las peculiaridades intrínsecas de la Agenda 2030, las cuales están relacionadas con las siguientes cuestiones:

- Centrado en los resultados: el trabajo integrado de gobierno busca permitir a los departamentos y agencias del gobierno lograr resultados que no pueden lograrse trabajando aisladamente y optimizar esos resultados utilizando todos los recursos a disposición del Estado.  
Los ODS verbalizan los resultados deseados por los países miembros de la ONU en su desarrollo sostenible. Por lo tanto, se necesita un enfoque centrado en los resultados, al igual que se necesita el enfoque integrado de gobierno.
- Superación de fronteras: la implementación de políticas va regularmente más allá del ámbito de un solo ministerio, departamento u organismo. El bienestar de los niños, por ejemplo, depende de la vinculación del desarrollo y aplicación de políticas a través de varios niveles de la política pública y varios actores dentro y fuera del gobierno. Intervenciones que atraviesan la frontera pueden cruzar las líneas entre las agencias para asegurar los resultados centrados en el ciudadano.

El modelo de la Agenda 2030 tiene dentro de sus principales características la transversalidad. En muchas de sus metas se expresa claramente este concepto. A menudo, se necesita la coordinación y la reconciliación de las distintas políticas para lograr una meta. El cumplimiento de un objetivo no puede lograrse por el accionar de un solo actor. Se debe involucrar no sólo a diversos organismos gubernamentales, sino también a los actores fuera del gobierno.

- Habilitación: se entiende que los enfoques gubernamentales en su conjunto permiten al gobierno abordar complejos desafíos de política, utilizar los conocimientos y la experiencia dentro y fuera del gobierno de manera más eficaz e integrar los niveles de gobierno en apoyo de una prestación de servicios más eficiente y eficaz.

La transversalidad de los ODS obliga a los gobiernos a integrar sus actuaciones, de modo que puedan responder a los desafíos planteados en las metas.

- El fortalecimiento de la prevención: los enfoques integrales de gobierno pueden reforzar un enfoque preventivo al abordar temas desde una perspectiva sistémica a medida que surgen, antes de que sean incorporados.

El rango de seguimiento de los ODS, para ser eficaz, debe llevarse a cabo simultáneamente con la aplicación de los objetivos. Así, el enfoque integrado de gobierno contribuye al analizar las cuestiones de gobierno de una manera sistémica, identificar los riesgos y proporcionar subsidios para su prevención.

### **Dependencias auditadas**

Las áreas específicas de los organismos auditados que fueron identificadas por el equipo de auditoría son:

CNCPS: Coordinación Nacional del Proyecto ODS (CNP-ODS), dependiente de la Secretaría Ejecutiva de dicho organismo.

Del Ministerio de Agroindustria:

Coordinación de Políticas para Desarrollo Sustentable y Plan Belgrano  
Secretaría de Agregado de Valor  
Dirección Nacional de Producción Agrícola y Forestal  
Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria

Del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable, se identificaron tres áreas, todas en la órbita de la Secretaría de Política Ambiental, Cambio Climático y Desarrollo Sustentable.

- Coordinación de Información Ambiental,
- Dirección de Ordenamiento Territorial, Suelos y Lucha Contra la Desertificación
- Dirección Nacional de Cambio Climático.

### **Procedimientos**

La información relevada del CNCPS se realizó mediante solicitud por notas, vista de información a campo y entrevistas, de las actividades de la Coordinación Nacional del Proyecto ODS, abarcando las acciones relativas a las comisiones interministeriales de seguimiento de los ODS; convenios subnacionales.

El relevamiento y análisis de la información para el examen del Centro de Gobierno se complementó con la realización de consultas a 24 dependencias de la Administración Pública Nacional. Los Ministerios de Agroindustria, y de Ambiente y Desarrollo Sustentable fueron relevados para examinar la adaptación de la Meta 2.4 de la Agenda 2030, y compromisos internacionales inter-relacionados.

Los procedimientos realizados para obtener las evidencias necesarias, se basaron en el análisis de la siguiente información:

- Marco legal e institucional de las áreas especificadas del CNCPS, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

Del CNCPS:

1. Cuestionarios electrónicos a los puntos focales ODS<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> El universo de las dependencias del gobierno nacional consultadas para investigar la internalización de la Agenda 2030 fueron un total de 24, conformando la muestra examinada, a los fines de consultar una cantidad suficiente capaz de contrastar lo declarado por el CNCPS.

La muestra de fichas técnicas de metas y sus indicadores, son las correspondientes a la meta 2.4, permitiendo la revisión minuciosa de la construcción de dichos indicadores.

2. Entrevistas:
  - Acta 08062017-CNCPS-001 del 08/06/2017
  - Acta 06072017-CNCPS-002 del 06/07/2017
3. Relevamiento de campo de las designaciones de puntos focales para los ODS, actas de reunión de las CISODS, convenios provinciales, municipales e institucionales.
4. Organigrama: Decreto 357/2002
5. Estructura Organizativa: Decreto 880/2016
6. Normativa de creación y sus modificatorias: Decreto 499/2017
7. Plan Estratégico para la Instalación y Seguimiento de la Agenda ODS: Proyecto PNUD ARG/16/001 revisión A y revisión D.
8. Plan de Acción estratégico para la implementación de los ODS en Argentina.
9. Planificación Estratégica 2017 Objetivos de Desarrollo Sostenible.
10. Documentos Metodológicos I y II
11. Informe sobre acciones de sensibilización de la Agenda 2030 en el país.
12. Informe Voluntario Nacional 2017
13. Manual de Sistemas de la Plataforma ODS
14. Materiales Gráficos de difusión realizados por CNCPS
15. Informe de Gestión 2016
16. Manual para la Adaptación Local de los ODS (municipios)
17. Guía para el proceso de adaptación de los ODS en el gobierno provincial
18. Propuesta de directrices para la presentación de informes voluntarios nacionales en el foro político de alto nivel (Proposal for voluntary common reporting guidelines for voluntary national reviews at the high-level political forum)
19. Vinculación Objetivos de Gobierno, Iniciativas Prioritarias y ODS
20. Ficha técnica metodología para la elaboración de indicadores SIEMPRO
21. Designación de funcionarios
22. Informes Trimestrales y anual Proyecto PNUD
23. Actividades Presupuestarias Programa 21
24. Información sobre la revisión transversal ODS - Derechos Humanos
25. Auditorías internas del PNUD y del CNCPS
26. Encuesta CENOC
27. Acuerdo parlamentario para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.
28. Acta de Reunión del Comité de Evaluación de Proyectos
29. Marco estratégico de cooperación del sistema de Naciones Unidas para el desarrollo
30. Orden del Día N°1293 Cámara de Diputados de la Nación – Comisión de Relaciones Exteriores y Culto

Del Ministerio de Agroindustria:

La documentación analizada del Ministerio de Agroindustria fue la siguiente:

Secretaría de Agregado de valor:

- Información de intercambio de correos electrónicos (documentos adjuntos) para la adaptación de las metas e indicadores.

- Subsecretaría de Agricultura:

1. Marco jurídico y normativa institucional: Misiones y funciones de la Secretaría, subsecretaría y dirección nacional que intervienen en el cumplimiento del objeto de auditoría
2. Caracterización de las problemáticas de los suelos Agropecuarios a nivel nacional y regional.
3. Informe Interno sobre la Jornada de Conservación de Suelos 20171
4. Relevamiento y análisis de las fichas de indicadores para la meta 2.4: Articulando entre lo técnico y lo político para la conservación del suelo.

5. Informe sobre el Plan Nacional de Suelos Agropecuario y del Observatorio Nacional de Suelos Agropecuarios para el Departamento de Control de la Gestión Ambiental de la Auditoría General de la Nación (AGN)
6. Resultados de la reunión de expertos en problemáticas de degradación de suelos para la creación del Observatorio Nacional de Suelos Agropecuarios (2 de noviembre de 2016)
7. Informe Técnico de la Subsecretaría de Agricultura de la Nación (SSAGRI) a la Auditoría General de la Nación (AGN), en relación con la Auditoría de Control de Gestión vinculada a la Meta 2.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU)
8. Programa del Taller Regional Zona Centro para elaborar el Plan de Acción 2017-2018 en el marco del Plan Nacional de Suelos Agropecuarios (PNSA) y Observatorio Nacional de Suelos Agropecuarios (ONSA). Pergamino, 29 de agosto de 2017.

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria:

- Borrador Programa Nacional Suelos (PNS) - Plan del Programa 2016-2020 (solicitud por correo electrónico)

Secretaría de Agregado de Valor:

- Información de intercambio de correos electrónicos para la adaptación de las metas e indicadores.

Las entrevistas realizadas por el equipo de auditoría fueron las siguientes:

- ✓ Acta 25072017-MINAGROIND-001 25/07/2017
- ✓ Acta 22082017-MINAGROIND-002 22/08/2017
- ✓ Acta 28082017-MINAGROIND-003 28/08/2017
- Selección y análisis de políticas públicas representativas de la meta 2.4 y análisis de las fragmentaciones, superposiciones y duplicaciones (FSD) de los objetivos de la misma.

Del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable:

La documentación analizada del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable fue la siguiente:

- Esquema de Comisiones de Trabajo:
  - Comisión I: Educación.
    - Reunión 1: Agenda, Documento de Trabajo, Memoria de la Reunión y Síntesis Objetivos, metas e indicadores y colaboradores por Organismo
  - Comisión II: Ciencia y Tecnología
    - Reunión 1: Agenda, Documento de Trabajo, Memoria de la Reunión y Síntesis Objetivos, metas e indicadores y colaboradores por Organismo
    - Reunión 2: Memoria de la Reunión
    - Reunión 3: Agenda y Memoria de la Reunión
    - Reunión 4: Agenda
    - Informes de Acidificación de los Océanos
    - Gastos de Investigación y Desarrollo como parte del PBI
  - Comisión III: Producción Agropecuaria Sustentable:
    - Reunión 1: Síntesis por Organismo
    - Reunión 4: Agenda
  - Comisión IV: Vivienda, Hábitat. Desarrollo Urbano e Infraestructura
    - Reunión 1: Documento de trabajo, cronograma para la adaptación de las metas, presentación, memoria de la reunión

- Comisión V:
  - Reunión 1: Documento de trabajo, memoria y síntesis
  - Reunión 2: Agenda, integrantes y datos de contacto, memoria.
  - Reunión 3: Agenda, Memoria.
  - Reunión 4: Agenda
  - Diagnóstico Inicial por Metas y ODS
  - Resumen de Comisión de Trabajo
- Intercambio de correos con el CNCPS
- Memorias de Jornadas:
  - Taller “Consulta Nacional de Océanos y Sistema Nacional de Áreas Marinas Protegidas” (27/05/2017)
  - Agenda reunión grupos de trabajo de la Comisión Interinstitucional de implementación y seguimiento de los ODS (21/09/2017)
  - Jornada “Las políticas del Sector Agroindustrial y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (06/07/2017)
  - Minuta Reunión de colaboración en ODS 14 MINAGRO – MAYDS (10/08/2017)
- Políticas Publicas Vinculadas a los ODS:
  - Vinculación Presupuestaria con Créditos (ODS 15)
  - Decreto 232/2015: Objetivos Secretaría de Política Ambiental Cambio Climático y Desarrollo Sustentable
- Dirección de Suelo y Cambio Climático:
  - Resolución 250/03 Documento Base Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación (Anexo I)
  - Documento Base Observatorio Nacional de la Degradación de Tierras y Desertificación
  - Informe técnico de Cumplimiento meta 2.4 ODS
  - Propuesta Documento Alineamiento PAN Argentina
- Descripción de metodología de trabajo inter- e intraministerial para la adaptación de la agenda
- Entrevistas:
  - ✓ Acta 10082017-MAYDS-001 10/08/2017
  - ✓ Acta 13092017-MAYDS-002 13/09/2017