

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

2023-2024



КОНФЕРЕНЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ СТРАН ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ 2023-2024

ВВЕДЕНИЕ

Учрежденная в 2011 году, Конференция региональных и местных органов власти стран Восточного партнерства (CORLEAP) является **политическим форумом местных и региональных органов власти стран ЕС и Восточного партнерства**, основывающимся на взаимном интересе и взаимных обязательствах, а также на принципах разграничения, совместного владения и ответственности.

Когда в 2019 году Восточное партнерство отмечало свою десятую годовщину, Европейский совет призвал Европейскую комиссию и Верховного представителя представить **новые долгосрочные цели политики** на период после 2020 года. После проведения инициированных Европейской комиссией широких и всесторонних консультаций, вклад в которые внесла CORLEAP, были определены пять долгосрочных целей политики на период после 2020 года:

- вместе ради обеспечения устойчивых, самодостаточных и интегрированных экономик;
- вместе ради создания подотчетных структур, верховенства права и безопасности;
- вместе к достижению устойчивости окружающей среды и климата;
- вместе ради устойчивого перехода на цифровые технологии;
- вместе ради создания устойчивых, справедливых и включающих обществ.

Эти цели, в основе которых лежит устойчивость, были опубликованы Европейской комиссией 18 марта 2020 г. в совместном сообщении *«Политика Восточного партнерства после 2020 года: Укрепление устойчивости – Восточное партнерство обеспечивает успех для всех»*. Совет приветствовал совместное сообщение в своем резюме от 11 мая 2020 г. Лидеры Восточного партнерства 18 июня 2020 г. дали высокую оценку этим долгосрочным целям на основе совместного сообщения, резюме Совета и входных данных, полученных от стран-участниц и Восточных партнеров. Это привело к формированию конкретных **приоритетов на период после 2020 года**, которые были отражены в **Рабочем документе объединенного штаба «Восстановление, устойчивость и реформа: приоритеты Восточного партнерства на период**

после 2020 года», опубликованном 2 июля 2021 г. Повестка дня была структурирована вокруг двух основополагающих элементов:

- **инвестирования**, поддерживаемого *Экономико-инвестиционным планом* и флагманскими инициативами;
- **управления**.

Совместная декларация, принятая Саммитом Восточного партнерства (ноябрь 2017 г.), представила CORLEAP в качестве эффективного инструмента для местных и региональных органов власти, способствующего достижению целей Восточного партнерства на уровне управления, наиболее близком к гражданам.

На встрече министров иностранных дел и конференции высокого уровня, посвященной 10-летию Восточного партнерства 13-14 мая 2019 года в Брюсселе, сопредседатель CORLEAP подтвердил важность многоуровневого управления и местной демократии в достижении результатов ВП на всех уровнях с ощутимыми преимуществами для граждан во всех странах Восточного партнерства.

Участие и меры CORLEAP, направленные на дальнейшее развитие и повышения наглядности деятельности и вовлеченности местных и региональных органов власти в приоритеты Восточного партнерства, представлены в виде специально предусмотренных мероприятий (онлайн-конференций или вебинаров), тематических докладов CORLEAP, меморандумов, излагающих позицию, политических рекомендаций и т. д. Среди них CORLEAP выступила за создание платформы онлайн-обучения и/или основание **Академии госуправления Восточного партнерства**, обслуживающей местные/региональные органы власти и учитывающей специфические нужды госуправления на субнациональном уровне.

По традиции оригинальный План действий 2021-2024 охватывает период между саммитами Восточного партнерства, а именно между саммитом Восточного партнерства 15 декабря 2021 г. и саммитом Восточного партнерства 2024 г. Текущая пересмотренная версия на 2023–2024 годы, которая будет принята на ежегодном собрании CORLEAP 7 сентября 2023 года в Батуми, Грузия, учитывает изменившиеся геополитические реалии.

1. **НОВЫЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ**

24 февраля 2022 года началось неспровоцированное, незаконное и жестокое военное вторжение Российской Федерации против Украины. Война продолжается, в результате чего десятки тысяч человек погибли, и многие получили ранения. Несмотря на героические военные усилия Украины, значительная часть ее территории, включая Крым (с 2014 года), все еще находится под российской оккупацией. Война привела к крупнейшему кризису беженцев в Европе со времен Второй мировой войны. Геополитические изменения, а также изменения в международной торговле и экономике глубоки и ощущаются во всей Европе и за ее пределами.

С июня 2022 года после подачи заявки на членство в ЕС Украина и Республика Молдова были официально признаны странами-кандидатами в ЕС, а Грузии была предоставлена «европейская перспектива» и список условий для получения такого статуса. При этом Беларусь в одностороннем порядке вышла из Восточного партнерства (ВП) и, следовательно, из CORLEAP.

После этих событий многие начали сомневаться в цели и дальнейшем функционировании Восточного партнерства и CORLEAP. На встрече 12 декабря 2022 г. министры иностранных дел ВП подтвердили приверженность ЕС ВП и свою готовность сделать его более гибким и адаптированным к потребностям партнеров¹. Европейский комитет регионов (CoR) 15 марта 2023 г. принял доклад «Будущее Восточного партнерства с местной и региональной точки зрения» (докладчик Алин-Адриан Ника²). Он рассмотрел «обязательство государств-членов ЕС и нынешних восточноевропейских стран-партнеров (Армения, Азербайджан, Грузия, Республика Молдова и Украина) продолжать, обновлять и укреплять Восточное партнерство (ВП), чтобы оно оставалось ведущим форумом и рамки сотрудничества с соседними странами к востоку от ЕС».

По всем этим причинам двенадцатое Ежегодное собрание CORLEAP, состоявшееся 7 сентября 2023 года в Батуми, Грузия, принимает решение по текущему обновлению Плана действий на 2023–2024 годы. Поэтому приоритеты были пересмотрены с учетом того, что некоторые пункты данного Плана действий еще не реализованы, а некоторые могут быть не выполнены даже до истечения срока его действия в 2024 г. Кроме того, на основе его выполнения в 2024 г. будет начата подготовка следующего срока полномочий CORLEAP, который начнется в начале 2025 года.

2. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ

CORLEAP продолжит участие в формировании местного и регионального уровня Восточного партнерства в рамках предложенных **пяти целей политики** и их **двух основополагающих элементов** (инвестирования и управления).

На 2023-2024 гг. обновленными ключевыми темами деятельности CORLEAP являются следующие:

2.1 Прогресс в области децентрализации и добросовестного управления

Нехватка фискальной децентрализации и автономии были определены членами CORLEAP в качестве основных насущных проблем, препятствующих плавному развитию местных и региональных органов власти Восточного партнерства. Поэтому CORLEAP намерена и впредь всячески способствовать **текущему процессу децентрализации и предстоящим реформам** путем организации дебатов относительно того, как децентрализация, включая фискальную децентрализацию, помогает укреплять демократию, совершенствовать местное самоуправление, развитие местной экономики и правосудие, а также ускорять местное и региональное развитие.

2.2 Пересмотр многосторонней структуры Восточного партнерства

В рамках дискуссий об изменениях, необходимых для оживления сотрудничества и повышения степени вовлеченности партнеров относительно структуры Восточного партнерства, CORLEAP

¹ Cf. <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-ministerial-meetings/2022/12/12/>

² Cf. <https://cor.europa.eu/en/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-5113-2022>

приветствует призыв к укреплению целевого сотрудничества и вновь подтверждает свое обязательство играть важную роль совместно с ключевыми заинтересованными сторонами Восточного партнерства, в соответствии с призывом CoR, «что Восточное партнерство должно быть более ориентированным на результаты, адаптируя свои инструменты и рабочие форматы к потребностям партнеров, в том числе путем оказания помощи наиболее продвинутым партнерам на пути к членству в ЕС»³.

2.3 Восстановление после пандемии, устойчивость и реформы

Существенную часть своей деятельности CORLEAP посвятит внедрению руководящего принципа ВУР (Восстановление, Устойчивость и Реформы) текущей повестки дня Восточного партнерства и **Экономико-инвестиционного плана**. Лидеры Восточного партнерства подчеркнули важность солидарности во время кризиса COVID-19, включая существенную поддержку ЕС с целью борьбы с воздействием вспышки заболеваемости в регионе Восточного партнерства, и Экономико-инвестиционный план является важным шагом в этом направлении.

Местные и региональные органы власти были призваны к обеспечению работы служб экстренной помощи, координированию усилий и смягчению в максимально возможной степени отрицательного воздействия на экономики. В попытке сдержать отрицательные последствия вируса местные и региональные органы власти предприняли серьезные меры в дополнение к мерам на государственном уровне для снижения существующего и предотвращения будущего риска, связанного с биологическими угрозами. Роль таких местных инициатив и процессов, как волонтерские сети, имела решающее значение в рамках реагирования на насущные потребности и осуществления восстановительных работ. CORLEAP намерена инициировать дискуссии и обмен передовым опытом в связи с **восстановлением после COVID и устойчивостью здравоохранения** на местном и региональном уровне Восточного партнерства. Прежде всего CORLEAP продолжит участвовать в обмене опытом и защите интересов в сфере продвижения конкретных инструментов и средств для обеспечения устойчивости и восстановления, среди которых: (i) защита местного самоуправления, которое во время пандемического кризиса подвергается различным видам давления; (ii) фискальная децентрализация и соответствующие финансовые ресурсы для обеспечения того, чтобы органы местного самоуправления соответствовали новым компетенциям и задачам, возникшим во время кризиса; (iii) обеспечение защиты местной демократии; (iv) привлечение финансирования местных и региональных проектов в сфере обеспечения устойчивости и восстановления; (v) консолидация политики в области развития, нацеленной на удовлетворение нужд в области устойчивости и восстановления; (vi) сотрудничество и диалог с органами центрального государственного управления, которые приобретают особое значение и многомерность во время кризиса.

2.4 Участие в создании Академии госуправления Восточного партнерства

CORLEAP напоминает о рекомендации, предложенной в своих *Рекомендациях главам государств или правительств стран ЕС и Восточного партнерства* на 5-м Саммите, о «создании под руководством Восточного партнерства платформы онлайн-обучения и/или

³ CoR opinion on "The Future of the Eastern Partnership from a local and regional perspective" (rapporteur Alin-Adrian Nica), pt 13 (<https://cor.europa.eu/en/our-work/Pages/OpinionTimeline.aspx?opId=CDR-5113-2022>)

основании Академии госуправления Восточного партнерства, обслуживающей местные/региональные органы власти» и горячо приветствует ее запуск, как заявлено в предложении ЕС. CORLEAP намеревается участвовать в создании **виртуальной Академии госуправления Восточного партнерства** путем поддержки и мобилизации местного и регионального опыта.

2.5 Поддержка Зеленой повестки дня и организация премии Восточного партнерства «Зеленый город»

CORLEAP всячески приветствует создание **премии Восточного партнерства «Зеленый город»**. Поскольку мэры стран Восточного партнерства также стремятся сделать города чище и здоровее, премия будет в дальнейшем способствовать и стимулировать принятие мер на местах на пути к устойчивости и социально-экологической ответственности на городских территориях Восточного партнерства. CORLEAP продолжит свою работу над климатической устойчивостью и прогрессом в области зеленой повестки дня для местных и региональных органов власти в рамках Европейского зеленого курса и Целей в области устойчивого развития. В то же время CORLEAP будет играть решающую роль в согласовании глобальной политики с реалиями и возможностями на местах в странах Восточного партнерства, выступать за существенную международную поддержку и инвестиции в местную инфраструктуру в сфере климата, зеленой экономики, инфраструктуры и энергоэффективности, которые являются существенными для достижения устойчивых результатов в этих сферах, особенно в условиях ограниченности ресурсов национальных и местных бюджетов стран Восточного партнерства.

2.6 Пересмотр многосторонней структуры Восточного партнерства

В рамках дискуссий об изменениях, необходимых для оживления сотрудничества и повышения степени вовлеченности партнеров относительно структуры Восточного партнерства, CORLEAP приветствует призыв к укреплению целевого сотрудничества и вновь подтверждает свое обязательство играть важную роль совместно с ключевыми заинтересованными сторонами Восточного партнерства.

3. ПОЛИТИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ

ЕС должен содействовать своим соседям в укреплении их устойчивости, закладывая фундамент более эффективного управления, которое, в свою очередь, также должно способствовать социальноэкономическому восстановлению и долгосрочной устойчивости. CORLEAP считает, что территориальный уровень Европейской политики соседства должен быть расширен.

Главные проблемы при работе с сопредельными государствами связаны с недостатком политической стабильности, тотальной коррупцией, неэффективными механизмами правосудия, а также с в целом замедленным продвижением реформ. Кроме того, пандемия усугубила риски в области безопасности, демократии, включая местную демократию, и свободы слова в СМИ

(напр., дезинформация). Верховенство права и добросовестное управление остаются совместной приоритетной целью ЕС и партнеров из Восточного партнерства.

CORLEAP предлагает базу для местных и региональных органов власти ЕС и Восточного партнерства с целью формирования политик и призыва к поддержке их интересов с помощью подготовки и принятия докладов, с одной стороны, и с помощью активного участия в заседаниях Восточного партнерства, включая саммиты Восточного партнерства, с другой.

В 2023-2024 гг. CORLEAP будет сосредоточена на:

- a) Оценке возможностей и проблемах в рамках обновленной повестки дня Восточного партнерства с учетом обязательств, одобренных саммитом Восточного партнерства.
- b) Фокусировке внимания на получившем поддержку признании роли CORLEAP и местных и региональных органов власти в декларации саммита Восточного партнерства.
- c) Участии в разработке концепции Академии госуправления Восточного партнерства.
- d) Продолжении оказания поддержки реформам по децентрализации в странах Восточного партнерства.
- e) Непрерывной поддержке и защите интересов местной демократии и местного самоуправления как общеевропейских ценностей, базирующихся на Европейской хартии местного самоуправления.
- f) Укреплении сотрудничества в области экономического восстановления и вопросов климатической устойчивости.
- g) Извлечении уроков из внедрения новой нормативной базы с учетом 7-го саммита Восточного партнерства, который должен состояться в 2024 г.

CORLEAP сохраняет приверженность повышению **осведомленности в плане преимуществ политики Восточного партнерства для граждан**. С точки зрения продвижения возрастающего и всеохватывающего участия ее мероприятия в дальнейшем будут ориентироваться на достижение широкой, молодой и сбалансированной в гендерном отношении аудитории.

4. РАБОЧИЙ УРОВЕНЬ

Доклады CORLEAP подготавливаются по темам, выбранным в соответствии с их сравнительным преимуществом с точки зрения формирования профиля политического заявления и в первую очередь связанным с ролью местных и региональных органов власти, заметностью их вовлеченности, а также заслуживающими поощрения усилиями, прилагаемыми в этих сферах. Со временем эти доклады будут введены в рекомендации Саммита. Темы тематических докладов будут связаны с одним из приоритетов, обозначенных в Плане действий.

Влияние местных и региональных органов власти на политику ЕС, местную и региональную политику и стратегическую коммуникацию существенно улучшается благодаря **сотрудничеству с партнерами**. Поэтому CORLEAP будет продолжать укреплять свое активное сотрудничество со своими постоянными наблюдателями: Конгрессом местных и региональных органов власти Совета Европы, Парламентской ассамблеей ЕВРОНЕСТ и Форумом гражданского общества Восточного партнерства, а также с другими институциональными партнерами. Сотрудничество с Европейской комиссией в дальнейшем будет укрепляться в областях обновленной повестки дня

Восточного партнерства, а также в рамках продолжения такого успешного опыта, как «Мэры за экономический рост». CORLEAP будет нацелена на консолидацию сотрудничества и проведение в жизнь шагов в направлении защиты интересов вместе с европейскими ассоциациями органов местного самоуправления, принимающими активное участие в продвижении местной демократии местного самоуправления и местной автономии (CEMR [Совет европейских муниципалитетов и регионов], UCLG [Объединенные города и местные власти] и NALAS [Сеть ассоциаций органов местного самоуправления Юго-Восточной Европы]).

CORLEAP также продолжит играть свою роль в качестве **платформы для продвижения территориального сотрудничества** между ЕС и местными и региональными органами власти Восточного партнерства в зонах общих интересов и обеспечивать заметность для конкретных проектов.

Будут предприняты дополнительные целевые меры для ускорения обмена опытом посредством **равноправного сотрудничества** между местными и региональными органами власти стран Восточного партнерства и членами Европейского Комитета регионов. Эти усилия могут быть направлены как через такие имеющиеся для этой цели многосторонние структуры, как Академия госуправления Восточного партнерства, так и через двусторонние договоренности, учитывающие существующие программы ЕС, которые могут финансово поддержать эту форму создания потенциала для местных и региональных администраций партнеров Восточного партнерства.

ГРАФИК СООТВЕТСТВУЮЩИХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ CORLEAP НА 2023-2024 ГГ.

В данном графике, которое может быть скорректировано с учетом последних событий, перечислены регулярные события и предложения членов CORLEAP, наблюдателей и заинтересованных сторон CORLEAP, утвержденные сопредседателями CORLEAP. Дополнительные рекомендации и предложения членов CORLEAP, наблюдателей и заинтересованных сторон CORLEAP приветствуются и получают официальный статус по факту утверждения сопредседателей CORLEAP. График будет обновляться на протяжении регламентированного периода.

В соответствии со своим мандатом пленарное заседание CORLEAP будет проходить один раз в год. Бюро CORLEAP будет встречаться один или два раза в год, по случаю ежегодного заседания и/или в период между двумя ежегодными заседаниями. Заседания могут проводиться (после приглашения) в странах-партнерах. В чрезвычайных и надлежащим образом обоснованных обстоятельствах сопредседатели могут созвать внеочередное пленарное заседание или заседание Бюро, руководствуясь наличием бюджета и политической необходимостью.

2023

7-8 сентября 2023 г.

- 12-я Ежегодная встреча CORLEAP и тематическая конференция «Роль муниципалитетов в реализации Европейской политики соседства» в Батуми, Грузия, организованная совместно с Национальной ассоциацией местных властей Грузии (НАЛАГ) и городом Батуми.

Осень/Зима 2023 г.

- Встреча министров иностранных дел Восточного партнерства (уточняется)

2024

- Ежегодное собрание CORLEAP (дата и место уточняются)
- 7-й Саммит Восточного партнерства, Брюссель/онлайн (уточняется)