



## Совет Безопасности

Distr.: General  
7 December 2021  
Russian  
Original: English

### Положение в Южном Судане

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2567 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2022 года и просил Генерального секретаря каждые 90 дней докладывать об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются политические события, события в области безопасности, гуманитарная ситуация и положение в области прав человека, а также прогресс в деле осуществления мандата Миссии за период с 1 сентября 2021 года по 30 ноября 2021 года.

2. Миссия продолжает осуществлять трехлетнюю стратегическую концепцию в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2567 \(2021\)](#). В этой связи Миссия переходит на новый этап политического взаимодействия. Кроме того, после успешной передачи четырех из пяти пунктов защиты гражданского населения МООНЮС обеспечила уделение повышенного внимания «горячим точкам» в разных частях страны, где потребности в защите наиболее велики, а также усилиям по стабилизации, информационно-пропагандистской работе и содействию политическому участию, осуществляя при этом перераспределение потенциала и ресурсов между компонентами Миссии в целях повышения мобильности, расширения партнерств, укрепления координации и внедрения инновационных методов работы.

#### II. Основные политические события

3. С момента своего воссоздания 30 августа Переходная национальная законодательная ассамблея не смогла добиться значительного прогресса из-за задержек в формировании различных специализированных комитетов, вызванных разногласиями между партиями по поводу структуры и состава этих комитетов. Это затрудняет законодательный надзор и задерживает принятие важнейших законов.

4. После значительной задержки президент Южного Судана Сальва Киир воссоздал ассамблеи штатов и назначил их членов в штатах Центральная Экватория, Лейкс, Верхний Нил и Западная Экватория 6 ноября, в штатах Восточная Экватория, Вараб, Джонглей и Северный Бахр-эль-Газаль 17 ноября и в штате



Юнити 26 ноября. Ассамблея штата в Западном Бахр-эль-Газале еще не была воссоздана.

5. После вмешательства президента Киира 16 сентября разногласия между членами коалиции других политических партий по поводу распределения мест коалиции в парламенте были разрешены. Впоследствии, 17 сентября, президент Киир назначил 28 членов коалиции в Переходную национальную законодательную ассамблею и 8 — в Совет штатов.

6. 18 октября Совет министров рассмотрел и принял законопроект о порядке разработки конституции на 2020/2021 годы. Как только обновленная Переходная национальная законодательная ассамблея начнет работу в полном объеме, законопроект станет предметом обсуждений и, как ожидается, будет служить руководством в процессе разработки постоянной конституции. 18 октября Ассамблея приняла правила ведения ее деятельности от 2011 года (с поправками 2021 года).

7. Выступая на собрании Национальной молодежной лиги Народно-освободительного движения Судана (НОДС) в Джубе 11 сентября, президент Киир подчеркнул, что конечной целью является проведение свободных, справедливых и заслуживающих доверия демократических выборов, и призвал молодежь готовиться к мирным кампаниям и проявлять активность на низовом уровне.

#### **Осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан**

8. 12 сентября Южный Судан отметил три года с момента подписания Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Международное сообщество, религиозные лидеры и члены гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу задержек и пропущенных сроков выполнения Соглашения, особенно тех его положений, которые касаются переходных мер обеспечения безопасности.

9. 7 октября президент встретился с председателями механизмов по вопросам обеспечения безопасности и обсудил предусмотренные в Обновленном соглашении вопросы, касающиеся обеспечения безопасности, включая завершение подготовки Необходимых объединенных сил. Несмотря на многочисленные заверения в том, что в ближайшем будущем будет создана единая, унифицированная командная структура, на текущий момент день никакого ощутимого прогресса достигнуто не было. МООНЮС был направлен запрос на оказание помощи в доставке проверочных комиссий в 18 центров подготовки, что является предварительным шагом перед проведением объединения. Миссия согласилась оказать помощь, но проведение посещений еще не было начато.

10. 28 октября на 19-м заседании воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке была выражена обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в реализации переходных механизмов обеспечения безопасности, особенно в том, что касается объединения сил и их развертывания, а также процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Комиссия призвала Обновленное переходное правительство национального единства ускорить утверждение важнейших законопроектов и выделить финансовые ресурсы для завершения внедрения переходных мер обеспечения безопасности.

11. Выступая на Форуме губернаторов, который прошел 29 ноября, президент Киир объяснил задержки в реализации переходных мер обеспечения безопасности действием оружейного эмбарго в отношении Южного Судана и сохраняющимися разногласиями касательно структуры командования и управления и показателей долей участия в Необходимых объединенных силах. Он призвал

Общину Святого Эгидия возобновить Римские мирные переговоры со сторонами, не подписавшими соглашение.

### **Раскол Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция)**

12. 19 сентября президент Киир объявил, что уполномочил своего советника президента по безопасности Туту Гатлуака провести переговоры с Китгвангской фракцией Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) НОДС/А (О). 22 сентября лидер Китгвангской фракции генерал Саймон Гатвеч Дуал подтвердил готовность группы вступить в переговоры с правительством или Межправительственной организацией по развитию (ИГАД). Впоследствии, 2 октября, лидеры Китгвангской фракции генерал Гатвеч и генерал Джонсон Олони провели под эгидой правительства Судана встречу с делегацией НОДС во главе с Тутом Гатлуаком в Хартуме. На встрече была подтверждена готовность Китгвангской фракции принять участие в следующем раунде официальных переговоров с правительством при посредничестве ИГАД. 3 октября Китгвангская фракция опубликовала документ с изложением своей позиции на переговорах, в котором призвала к выполнению Обновленного соглашения, особенно в том что касается переходных мер обеспечения безопасности. Группы гражданского общества приветствовали это событие как шаг на пути к разрешению политических разногласий внутри оппозиции и позитивный шаг в направлении реализации Соглашения.

13. Впоследствии представители НОДС/А (О) заявили, что встреча между НОДС и Китгвангской фракцией нарушила условия Обновленного соглашения, которое запрещает менять политическую принадлежность. Они утверждали, что одна из сторон Соглашения поощряла выход из состава оппозиции, чтобы ослабить и подорвать реализацию Соглашения.

14. Хотя переговоры между НОДС и Китгвангской фракцией были отложены из-за политических волнений в Судане, генерал Гатвеч не принял предложение НОДС о переносе переговоров в Джубу. Сообщалось, что генерал Гатвеч вернулся в Аль-Магенис 8 ноября.

### **События на региональном уровне**

15. 10 и 11 октября президент Киир находился в Египте с официальным визитом, в ходе которого Южный Судан и Египет подписали несколько соглашений по вопросам, касающимся ирригации, торговли и промышленности.

16. После военного переворота в Судане 25 октября Министерство иностранных дел и международного сотрудничества опубликовало заявление, в котором подтвердило свою солидарность с Суданом и неизменную готовность оказывать ему поддержку. В заявлении была выражена уверенность в том, что суданские лидеры примут наилучшие решения в интересах своего народа. 31 октября Министерство сообщило, что Тут Гатлуак направился в Хартум, чтобы передать послание президента Киира, в котором он призывал суданских лидеров разрешить разногласия путем диалога.

### **Экономическая ситуация**

17. Макроэкономическая ситуация оставалась стабильной, в частности обменный курс, который сохранялся на уровне около 400 южносуданских фунтов за доллар США. Несмотря на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), по всей стране наблюдалось некоторое оживление торговли. Десятилетнее закрытие границы с Суданом должно было завершиться 1 октября, но

открытие границы было отложено из-за ситуации в области безопасности в Судане.

18. Утверждение национального бюджета на 2021/22 год и запуск пересмотренной национальной стратегии развития были отложены. Экономические проблемы сохранялись, поскольку коммерческий долг и авансовые платежи за нефть составляют около 65 процентов государственного долга страны. Для поддержания экономического восстановления правительству будет необходимо продолжить начатые реформы в области государственных финансов и реализацию стратегии реформы управления государственными финансами.

### **III. Ситуация в области безопасности**

19. Конфликты на субнациональном уровне в Южном Судане продолжались, особенно в штатах Верхний Нили, Юнити, Джонглей, Вараб, Лейкс, Центральная Экватория и Западная Экватория, где борьба между враждующими группами, межобщинная и внутриобщинная конкуренция, отсутствие безопасности и нехватка ресурсов подпитывали конфликты и насилие. Столкновения с участием групп, не подписавших соглашение, в Экваториальных штатах создавали угрозы для гражданского населения. Учреждения ООН и международные неправительственные организации (НПО) оставались объектами преступных нападений и сталкивались с угрозами насилия со стороны молодежи в штатах Верхний Нил, Джонглей и Западная Экватория на почве возможностей трудоустройства.

#### **Регион Верхнего Нила**

20. На ситуацию в Верхнем Ниле продолжал влиять раскол в рядах НОДС/А (О). Хотя интенсивность боевых действий между НОДС/А (О) и его Китгвангской фракцией, как представляется, ослабла, отдельные столкновения продолжались. 13 сентября между двумя сторонами произошел бой в Хор-Амуте, примерно в 25 километрах от Аль-Магениса, в результате которого потери Китгвангской фракции составили по меньшей мере 65 человек. Потери со стороны НОДС/А (О) неизвестны. Случаи насилия также были вызваны переходом членов группировок на сторону соперников. 7 сентября некоторые силы НОДС/А (О), базирующиеся в деревне Ньитут (в нескольких километрах от Насира), перешли на сторону Китгвангской фракции и переместились в Манденг, после чего некоторые элементы «Белой армии», поддерживающие этих перебежчиков, открыли огонь по оставшимся силам НОДС/А (О) на базе в Ньитуте. В ходе другого инцидента 6 октября силы НОДС/А (О) вступили в столкновение с перебежчиками из их рядов в Ванданге, у границы между Улангом и Акобо, после безрезультатных попыток вернуть этих перебежчиков обратно. В Лонгочуке 6 и 7 сентября также произошли столкновения между НОДС/А (О) и перебежчиками из их рядов во главе с генералом Томасом Тут Дингом, который присоединился к Народным силам обороны Южного Судана (НСОЮС).

21. В штате Юнити между правительством и НОДС/А (О) возникла напряженность по поводу назначений на политические посты и доступа к ресурсам и доходам. В Майендите разногласия, связанные с назначениями на должности, вылились в столкновения между силами безопасности комиссара округа Майендит и НОДС/А (О) 29 и 30 сентября. 6 октября в Порт-Ньяруоб произошли столкновения между силами охраны комиссара округа Коч и членами НОДС/А (О), которые сопровождали пассажирские катера, перевозившие мирных жителей, из-за сбора налогов с торговцев и пассажиров катеров.

22. В Джонглее возникла напряженность внутри НОДС/А (О) в связи с отделением Китгвангской фракции. 26 сентября небольшая группа НОДС/А (О) в Пьери заявила о своем переходе на сторону Китгвангской фракции и переместилась в деревню Паратеат в округе Урор, где 30 сентября у нее произошло столкновение с НОДС/А (О). В Джонглее периодически происходили также мелкие нападения в округах Дук, Акобо, Урор, Ньероль, Твик и Бор, которые приписывались общине мурле.

### **Регион Экватории**

23. Фронт национального спасения (ФНС) продолжал действовать в южной части штата Центральная Экватория, совершая нападения, осуществляя принудительную вербовку, преследования и похищения. Произошло по меньшей мере 10 столкновений между предполагаемыми силами ФНС и НСОЮС и НОДС/А (О). Предположительно боевики ФНС совершили нападение на контрольно-пропускной пункт в Лутайе, на дороге Ей — Ласу, 16 сентября и 19 и 20 октября. ФНС и НСОЮС также неоднократно вступали в столкновения на территории Центральной и Западной Экватории.

24. Напряженность и насилие продолжались в Западной Экватории, особенно в Тамбуре, из-за конфликта между вооруженными группировками, поддерживающими общины азанде и баланда. Силы, верные генерал-майору Джеймсу Нандо, и войска НОДС/А (О), поддерживаемые связанными с ними вооруженными ополченцами, вступали в многочисленные стычки. Были совершены резонансные нападения на видных деятелей из обеих этнических групп. В Ямбио нападению подверглись дома, принадлежащие мэру Ямбио и министру штата по вопросам информации. Дом генерала Нандо в Ямбио и начальная школа Ренци в Тамбуре, которая была занята силами Нандо, также подверглись нападению. Кроме того, 13 и 14 октября автоколонна генерала Нандо попала в засаду, устроенную вооруженными молодыми людьми, лояльными НОДС/А (О), в Мабаику, в 5 километрах от Тамбуры. В конце октября, после вмешательства специального комитета Объединенного совета по вопросам обороны, противоборствующие силы начали перемещаться в учебный центр в Мариди, а 27 октября генерал Нандо и лидер ополчения в поддержку общины баландо Анджело Давидо подписали меморандум о взаимопонимании, обязуясь восстановить мир и стабильность в Тамбуре. 30 октября генерал Нандо и его заместитель прибыли в Джубу. 4 ноября группа механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности (МНКПОМБ) наблюдала 484 члена сил генерала Нандо в штабе VI дивизии НСОЮС, а также около 88 членов НОДС/А (О) в учебном центре в Мариди.

### **Регион Бахр-эль-Газала**

25. Обстановка в плане безопасности в районе Тонджа, Вараб, характеризовалась циклами нападений в целях мести между вооруженными группами динка лу паэр из Мариал Лу (округ Северный Тондж) и союзными подкланами динка — тиик, арук, адур, апук-патоки и аван (округ Восточный Тондж), — с одной стороны, и динка луаниджанг (Восточный Тондж), с другой. 3 октября в Какуате произошли столкновения между проживающей в Какуате молодежью луаниджанг и тиик, в которые была также вовлечена молодежь из общины лу паэр и в ходе которых погибло более 30 человек. 16 октября в Мариал Лу вооруженные молодые люди из общины луаниджанг напали на семью министра труда и государственной службы штата Вараб (община лу паэр). 20 октября члены общины лу паэр застрелили двух мужчин из общины луаниджанг во время нападения на скотоводческий лагерь Ньянгор в Павенг Паяме, Восточный Тондж. 25 октября подозреваемые вооруженные молодые люди из общины луаниджанг

напали на скотоводческий лагерь общины лу паэр в деревне Манганы, убив одного молодого человека и ранив другого. С 29 по 31 октября в районе Тонджа произошли многочисленные вооруженные столкновения между общинами луаниджанг, тиик и лу паэр, в которых погибли по меньшей мере 24 человека.

26. Насилие, связанное с местными скотоводческими конфликтами в штате Лейкс, затронуло округа Квейбет, Восточный Румбек и Северный Румбек. С 5 по 7 сентября произошло два столкновения между вооруженными гражданскими лицами и силами безопасности в округах Восточный Румбек и Квейбет, в результате которых погибли девять человек, включая двух военнослужащих.

#### **IV. Гуманитарная обстановка**

27. Масштабные наводнения, продолжающееся насилие и последующее перемещение населения продолжали усугублять гуманитарные потребности в Южном Судане. Согласно оценкам, с мая от наводнений пострадали 850 000 человек. Некоторые из пострадавших покинули свои дома, после того как их населенные пункты были затоплены, укрывшись на возвышенных местах или в общественных строениях. Затронутые наводнением и подвергнувшиеся перемещению люди в Бентиу, штат Юнити, находятся в тяжелом положении. По состоянию на 12 ноября около 310 000 пострадавших получили помощь в той или иной форме. Физический доступ оставался одним из главных барьеров, затрудняющих гуманитарное реагирование. Несмотря на продолжающиеся усилия, направленные на удовлетворение непосредственных нужд пострадавших от наводнения, сохраняется острая необходимость в удовлетворении широкого ряда потребностей. Срочно требуются ресурсы и финансирование.

28. Как и в предыдущие годы, продолжалось вызванное наводнением перемещение одних групп населения в районы, которые традиционно считались местом проживания других групп. В городе Бентиу люди были вынуждены переезжать в другие места из-за подъема воды, что может привести к обострению напряженности по поводу прав на землю.

29. Положение в области продовольственной безопасности остается неустойчивым. В связи с затоплением и уничтожением сельскохозяйственных угодий и посевов в результате наводнений ситуация может еще больше ухудшиться. Ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности, болезни и плохой доступ к чистой воде, средствам гигиены и санитарии привели к повышению распространенности недоедания среди детей в возрасте до 5 лет. По оценкам, в 2021 году около 1,4 миллиона детей и 480 000 беременных или кормящих женщин страдают от острого недоедания и нуждаются в лечении, что представляет собой самые высокие показатели за период с 2013 года.

30. Насилие на субнациональном уровне в Тамбуре привело к перемещению примерно 80 000 человек. Бои в округах Лайния и Ей в штате Центральная Экватория привели к перемещению людей в близлежащие районы и в соседние страны.

31. Обстановка в плане гуманитарного доступа остается сложной. В период с 1 сентября по 5 ноября было зарегистрировано 89 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом — включая 13 засад и 5 грабежей, — что на 47 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. В период с 1 сентября по 5 ноября из-за отсутствия безопасности 82 сотрудника гуманитарных организаций были вынуждены переехать из Пибора и Гумурука в Джонглей и Тамбуру в Западной Экватории.

32. Продолжались нарушения, связанные с доступом гуманитарных организаций, включая разграбление и уничтожение гуманитарных поставок, что существенно повлияло на способность гуманитарных работников оказывать помощь нуждающимся людям. Продолжали поступать угрозы в адрес гуманитарных работников и создаваться помехи для их деятельности, что приводило к сбоям в гуманитарных операциях и их приостановкам. 17 сентября в округе Ей было совершено нападение на гуманитарную автоколонну, перевозившую 121 тонну продовольствия. Угрозы со стороны молодежных групп в последние месяцы привели к приостановке не являющейся жизненно важной гуманитарной помощи в Пиборе, Ренке и Тондже. Благодаря переговорам на различных уровнях, молодежные группы в Пиборе и Ренке отказались от угроз, которые они высказывали в адрес гуманитарных работников, и дали согласие на возобновление гуманитарных операций без каких-либо условий. В то же время плохое состояние дорог, усугубленное проливными дождями и наводнениями, привело к затруднению доступа и замедлению принятия мер реагирования в пострадавших от наводнения районах.

33. В связи с дождями и наводнениями риск заболевания малярией и другими болезнями, передающимися через воду, остается высоким. С начала 2021 года общее число подтвержденных случаев гепатита E среди людей, живущих в лагере для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Бентиу, составило 1136 при 5 летальных исходах. Гуманитарные организации принимают меры реагирования в целях сдерживания вспышки заболевания. Южный Судан продолжал пристально следить за обстановкой с учетом роста количества выявляемых случаев COVID-19. Однако Всемирная организация здравоохранения отметила ограниченные возможности страны справиться с возросшей нагрузкой на больницы. Объявление о вспышке лихорадки Эбола в соседней Демократической Республике Конго 8 октября стало еще одной причиной для беспокойства.

34. В период с января по сентябрь почти 4,7 миллиона человек были охвачены гуманитарной помощью и услугами по защите. По состоянию на 30 ноября из суммы в размере 1,68 млрд долл. США, запрошенной по линии плана гуманитарного реагирования на 2021 год, было получено 1,13 млрд долл. США.

## **V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии**

### **A. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса**

35. Специальный представитель Генерального секретаря и его заместитель продолжали оказывать свои добрые услуги, привлекая участников конфликта и заинтересованные стороны к урегулированию важнейших нерешенных вопросов в осуществлении Соглашения. В связи с этим 16 сентября МООНЮС возглавила международную делегацию в составе представителей ИГАД, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, Джибути, Эфиопии, Кении, Норвегии, Судана и Уганды, а также исполняющего обязанности Координатора по гуманитарным вопросам в Ямбио и Тамбуре, штат Западная Экватория, чтобы разрядить напряженность и обеспечить согласованное реагирование. Делегация встретила представителей государственных и местных органов власти, перемещенными мирными жителями и группой Объединенного совета по вопросам обороны в этом районе. 19 сентября в совместном заявлении для прессы делегация предупредила, что без срочных действий правительства по прекращению боевых действий существует неминуемый риск дальнейшей эскалации. Делегация подчеркнула, что коренные причины конфликта могут быть

устранены только путем полного выполнения Соглашения, особенно объединения сил и их развертывания, и призвала правительство выполнить рекомендации Объединенного совета.

36. 30 сентября и 1 октября в МООНЮС проходил двухдневный форум гражданского общества, посвященный роли гражданского общества в избирательном процессе. На форуме обсуждалась избирательная система Южного Судана, включая основные законодательные акты и взаимосвязи между процессами разработки конституции и проведения выборов, требования и стратегии для проведения мирных и заслуживающих доверия выборов, сроки и последовательность шагов по организации выборов, стратегии для расширения участия женщин в политической жизни, а также обзор системы помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов.

37. 7 сентября МООНЮС и местная НПО «Укрепление потенциала общин в целях восстановления и развития» организовали двухдневный консультационный семинар для заинтересованных сторон по законопроекту о порядке разработки конституции. Последующее заседание при содействии «Программы мониторинга и наблюдения за демократическими процессами в Южном Судане» (местной НПО) было проведено 30 сентября для рассмотрения замечаний и окончательной доработки предложенных поправок. Оба мероприятия способствовали лучшему пониманию законопроекта, рассмотрению текста, выявлению пробелов и точек отсчета для реформ, и по их итогам были выработаны рекомендации для Переходной национальной законодательной ассамблеи касательно возможных поправок. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и МООНЮС оказали поддержку Союзу журналистов Южного Судана в проведении 16 и 17 ноября семинара по наращиванию потенциала для 35 работников СМИ по вопросам процесса разработки конституции и освещения работы законодательных органов. 25 и 26 ноября МООНЮС оказала поддержку организации «Укрепление потенциала общин в целях восстановления и развития» и «Программе мониторинга и наблюдения за демократическими процессами в Южном Судане» в проведении семинара по вопросу о легитимной и эффективной конституционной рамочной основе для 94 членов парламента и представителей молодежи. В ходе семинара обсуждался процесс разработки конституции и законодательные акты, имеющие приоритетное значение для молодежи.

38. 26 и 27 октября МООНЮС и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно организовали форум политических партий, на котором политические лидеры обсудили проблемы, возможности и приоритеты на переходный период, включая роль политических партий в процессах надзора и реализации. Более 90 членов (включая 17 женщин), представляющих национальные и субнациональные политические партии и организации гражданского общества, провели обсуждение и выпустили коммюнике по ключевым вопросам, касающимся управления, безопасности, финансового менеджмента и правосудия переходного периода.

39. МООНЮС оказала содействие в проведении губернаторских форумов с участием представителей исполнительной власти штата и гражданского общества, женщин и молодежи в Варабе (23–25 сентября) и на административной территории Пибора в сотрудничестве с ПРООН (14–16 сентября). В ходе форума в Варабе участники разработали стратегический документ для совместной работы над ключевыми приоритетами в области безопасности, государственного управления и верховенства права. В ходе форума на административной территории Пибора участники разработали стратегии борьбы с повторяющимся межобщинным насилием, похищениями детей и угоном скота. В штате Джонглей



15 октября МООНЮС провела семинар по наращиванию потенциала, чтобы ознакомить вновь назначенных представителей власти штата с руководящими принципами местного управления, децентрализованной системой местного самоуправления, полномочиями и функциями законодательных советов и исполнительной власти штата.

40. Для укрепления рабочих отношений между политическими структурами правительств штатов МООНЮС организовала 2 и 3 ноября в Джубе двухдневный выездной семинар для исполнительной власти штата Центральная Экватория. Участники семинара (31 человек, в том числе 11 женщин) обсудили вопросы достижения консенсуса в работе, обеспечения безопасности и верховенства права, защиты прав человека, пресечения гендерного насилия, укрепления местного потенциала и повышения эффективности предоставления услуг, пересмотра местной налоговой системы и системы управления государственными средствами. Участники выпустили коммюнике, в котором были намечены дальнейшие действия.

41. С 16 по 18 ноября Министерство по парламентским вопросам и МООНЮС провели трехдневный семинар по координации и согласованию работы между министрами страны и штатов и другими старшими должностными лицами. Более 60 участников, в том числе 8 женщин, изучили вопросы взаимосвязи между Министерством по парламентским вопросам и Министерством юстиции и по конституционным вопросам.

42. Посредством проведения 11 обсуждений за «круглым столом» на радио «Мирайя» МООНЮС содействовала расширению политического участия молодых женщин-парламентариев и распространению культуры мира на основе равенства и социальной стабильности. Была проведена работа с гражданами по вопросам процесса миростроительства, проведения выборов, национального бюджета и предлагаемых законов, направленных на предотвращение гендерного насилия, а также роли МООНЮС и результатов ее деятельности.

## **В. Защита гражданского населения и смягчение межобщинных конфликтов**

43. Миссия реагировала на угрозы для гражданского населения посредством активного мобильного развертывания, эффективной переброски сил и средств и обеспечения функциональной конфигурации миротворческих сил, устойчивого взаимодействия с военными и политическими лидерами, осуществления инициатив по урегулированию конфликтов на общинном уровне, оказания поддержки органам правопорядка и правосудия и проведения других программных мероприятий. В течение отчетного периода функционировало 24 временные оперативные базы.

44. МООНЮС применила комплексный и общесистемный подход к устранению очагов конфликта в Западной Экватории и Варабе. В Тамбуре, Западная Экватория, МООНЮС усилила свою временную оперативную базу, чтобы обеспечить сдерживание элементов, пытающихся нарушить безопасность, и облегчить доставку гуманитарной помощи. Миссия активизировала свое политическое взаимодействие с заинтересованными сторонами в Джубе и свои усилия по превентивной дипломатии при поддержке местных инициатив по урегулированию конфликтов. Параллельно с этим МООНЮС организовала форум заинтересованных сторон в Ямбио, чтобы снизить напряженность в Тамбуре. Среди участников были члены кабинета министров штата, вожди, члены гражданского общества, молодежь, старейшины и религиозные лидеры. Общее число участников форума составило 30 человек, в том числе 12 женщин.

45. В Тондже, штат Вараб, МООНЮС, несмотря на неблагоприятные погодные условия и трудности с доступом, смогла создать временную оперативную базу в Мариал Лу для выполнения задач, связанных с примирением и посредничеством между конфликтующими общинами Северного Тонджа и Восточного Тонджа. Эта база позволила наладить взаимодействие с проживающими в данном районе общинами и обеспечить безопасность в районе, в том числе для гуманитарных партнеров. По мнению местных партнеров, присутствие базы помогло укрепить доверие среди местного населения и внутренне перемещенных лиц и позволило вновь открыть начальную школу, которая была ранее закрыта из-за отсутствия безопасности.

46. МООНЮС также продолжала содействовать инклюзивному диалогу, примирению и социальной и межконфессиональной сплоченности на субнациональном уровне. В этих целях МООНЮС провела семинары, форумы, общинные диалоги и программы по наращиванию потенциала (31 мероприятие) для общин, государственных и местных органов власти, традиционных лидеров, женщин и молодежи. Этими мероприятиями было охвачено в общей сложности 1804 человека (в том числе 521 женщина).

47. Миссия поддерживала работу местных органов власти в выполнении ими своих обязанностей по защите гражданского населения. С 22 по 24 сентября МООНЮС провела в округе Моробо, Центральная Экватория, конференцию, посвященную укреплению роли местных органов власти в урегулировании локальных конфликтов. В штате Юнити с 27 сентября по 14 октября МООНЮС оказала содействие в проведении трех форумов для администраторов паямов, традиционных вождей, женщин — лидеров гражданского общества, молодежи и религиозных лидеров из округов Коч, Гуит и Рубкона, на которых участники приняли резолюции по вопросам социально-политической сплоченности, государственного управления и предотвращения межобщинного насилия. МООНЮС содействовала проведению 23 и 24 сентября диалога по вопросам мира в округе Вулу, штат Лейкс, где конфликтующие общины приняли рекомендации, направленные на разрешение многолетнего конфликта из-за вопросов собственности на землю и границ.

48. Миссия продолжала свои усилия по обеспечению полноценного, эффективного и значимого участия молодежи в реализации повестки дня по вопросам мира и безопасности. МООНЮС и ПРООН организовали 5 и 6 октября форум по наращиванию потенциала молодежного союза штата Вараб, который был посвящен вопросам урегулирования конфликтов и организации диалога для содействия социальной сплоченности и миростроительству. Участники разработали стратегии по работе со сверстниками в скотоводческих лагерях для предотвращения повторяющегося насилия. С 25 по 27 октября МООНЮС и ПРООН провели трехдневный форум по примирению в Варабе в целях сокращения насилия между общинами тиик, луаниджанг и лу паэр. Участники подписали коммюнике, в котором определили меры на ближайшую, среднесрочную и долгосрочную перспективу в целях установления мира в этом районе. 28 октября в штате Верхний Нил МООНЮС организовала дискуссионный форум между 80 учащимися и преподавателями (включая 40 женщин) из пункта защиты гражданского населения и города Малакаль в целях обсуждения их роли в содействии миру на местном уровне.

49. МООНЮС продолжала обеспечивать физическую защиту 34 056 человек (в том числе 17 375 женщин) в пункте защиты гражданского населения в Малакале. В настоящее время ведется планирование возможного перепрофилирования этого пункта в лагерь для внутренне перемещенных лиц.

50. МООНЮС продолжала оказывать поддержку в функционировании вновь введенных в действие пунктов защиты гражданского населения в Боре, Джубе, Вау и Бентиу. В Бентиу были зарегистрированы проблемы, связанные с увеличением численности населения, поскольку общины из пострадавших от наводнения районов обратились за гуманитарной поддержкой. Для обеспечения беспрепятственного предоставления гуманитарных услуг и услуг по защите были проведены мероприятия по наращиванию потенциала, такие как технические консультации и учебные семинары, для Комиссии по вопросам оказания помощи и восстановления, Национальной полицейской службы Южного Судана и лидеров общин внутренне перемещенных лиц. МООНЮС также сотрудничала с гуманитарными организациями в целях разрядки напряженности между внутренне перемещенными лицами и работниками гуманитарных организаций после сокращения продовольственных пайков в пункте защиты гражданского населения в Малакале и в вышеуказанных восстановленных пунктах защиты гражданского населения.

51. Для предотвращения преступлений, укрепления доверия, усиления охраны и безопасности в пунктах защиты гражданского населения и создания безопасных условий для свободного, добровольного, информированного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц полиция Организации Объединенных Наций провела 1104 совместные операции по патрулированию в координации с Национальной полицейской службой Южного Судана. Полиция Организации Объединенных Наций также провела 2002 операции по патрулированию, в том числе 765 операций в целях укрепления доверия, 129 операций по краткосрочному патрулированию, 88 операций по долгосрочному патрулированию, 63 операции по активному воздушному патрулированию и 957 операций по патрулированию с обеспечением повышенной заметности патрулей. Из этого общего числа операций по патрулированию сотрудники полиции женского пола приняли участие в 1081 операции.

52. Процесс переквалификации пунктов защиты гражданского населения позволил полиции Организации Объединенных Наций реинвестировать ресурсы в проведение учебных мероприятий, семинаров и работу полиции с населением, включая оказание поддержки в разработке стратегической политики для Национальной полицейской службы Южного Судана. В этих целях было продолжено размещение полицейских Организации Объединенных Наций совместно с Национальной полицейской службой на всех полицейских участках/постах, расположенных вблизи переквалифицированных пунктов защиты гражданского населения в Боре, Вау, Джубе и Бентиу.

53. В целях решения проблем, связанных с нехваткой ресурсов у Национальной полицейской службы Южного Судана, укрепления отношений между общинами и полицией и борьбы с преступностью и общественными беспорядками полиция Организации Объединенных Наций активизировала усилия по созданию комитетов по связям полиции с общинами, число которых увеличилось со 177 в предыдущий отчетный период до 193.

54. Военный компонент МООНЮС провел 42 299 патрульных операции, в том числе 1634 операции по краткосрочному патрулированию, 548 операций по долгосрочному патрулированию, 205 операций по активному воздушному патрулированию и 27 операций по речному патрулированию. В общей сложности в местах расположения пунктов защиты гражданского населения и вокруг них было проведено 637 патрульных операций. Женщины из числа негражданского миротворческого персонала участвовали в примерно 11,4 процента операций по патрулированию.

55. По всей стране Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела 98 операций по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов в интересах Миссии, Национальной полицейской службы Южного Судана и общин, в результате чего было уничтожено 1643 единицы неразорвавшихся боеприпасов. В Нгулере, штат Центральная Экватория, было уничтожено 22 единицы взрывоопасных боеприпасов и 5866 патронов к стрелковому оружию в рамках инициативы «Безопасная территория» — глобальной кампании по превращению минных полей в спортивные площадки. Чтобы отметить завершение очистки нового игрового поля, участники из начальной школы в Нгулере провели на нем футбольный матч 30 сентября. Служба также провела учебные занятия в целях информирования о рисках, связанных со взрывоопасными предметами, для 1517 внутренне перемещенных лиц в Малакале.

56. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также проводила минную разведку, разминирование территории и уничтожение взрывоопасных боеприпасов по запросу гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, в том числе в порядке поддержки больницы в Лере и нового полевого отделения и жилых помещений для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Бенту. В Лере были изъяты и уничтожены 21 взрывоопасный предмет и 38 патронов к стрелковому оружию, которые были идентифицированы общинами. По запросу Всемирной продовольственной программы во время патрулирования из Торита в Капоэту сотрудники службы изъяли и уничтожили три взрывоопасных предмета.

### **С. Верховенство права и привлечение к ответственности виновных**

57. В целях улучшения процессов привлечения к ответственности, поддержки прав на справедливое судебное разбирательство и снижения межобщинной напряженности МООНЮС оказала поддержку специальным судам в Большом Тондже, Румбеке, Йироле и Квейбете при рассмотрении ими серьезных преступлений, связанных с «секционными» конфликтами, включая изнасилование, непредумышленное убийство, грабеж и нанесение тяжких телесных повреждений. В общей сложности эти суды рассмотрели почти 190 дел.

58. Для того чтобы содействовать укреплению потенциала судебных органов за пределами городских районов и обеспечению доступа к правосудию, на протяжении всего месяца ноября МООНЮС осуществляла наблюдение за работой местных органов правосудия и оказывала им предметную техническую помощь путем развертывания выездных судов при поддержке ПРООН в Мабане и Капоэте.

59. МООНЮС продолжала продвигать проект Многопартнерского целевого фонда по примирению, стабилизации и повышению жизнестойкости в Южном Судане, который направлен на снижение уровня насилия, связанного со скотоводческой деятельностью, в приграничных районах штатов Западный Бахр-эль-Газаль и Вараб. С 4 по 8 октября МООНЮС провела пятидневный семинар по развитию профессиональных навыков специалистов по расследованию и судебному преследованию. Семинар служил цели развития потенциала прокуроров, следователей и адвокатов защиты в области проведения эффективных расследований и судебных процессов по делам, которые будут рассматриваться Объединенным специальным выездным судом.

60. 15 и 16 сентября МООНЮС оказала поддержку Управлению военной юстиции НСОЮС в проведении конференции по подведению итогов для 31 военного прокурора (включая 2 женщин), участвовавшего в общих военных трибуналах в Ее, Бентиу, Мариди, Боре, Ренке, Джубе и Малакале. Участники обратились к МООНЮС с просьбой содействовать проведению профессионального обучения по вопросам ведения дел и проведения расследований, а также направить больше военных трибуналов общего профиля в ключевые «горячие точки», где были зафиксированы случаи сексуального насилия в связи с конфликтом. МООНЮС продолжит взаимодействие с Управлением военной юстиции для выполнения этих рекомендаций.

61. В партнерстве с Объединенной комиссией по наблюдению и оценке МООНЮС оказала поддержку Совету по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности в целях завершения разработки рамочной основы политики в области безопасности в рамках семинара, проведенного 6 и 7 октября. Завершение процесса обзора остается ключевым контрольным показателем выполнения Обновленного соглашения. 23 ноября МООНЮС провела брифинг для Совета под руководством Министерства обороны, а также для членов дипломатического сообщества касательно стратегии МООНЮС по поддержке процесса реформирования сектора безопасности Южного Судана в течение переходного периода.

#### **D. Создание благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи**

62. Гибкое развертывание временных оперативных баз обеспечило возможность для принятия мер безопасности при оказании жизненно важной помощи (в Мариал Лу, Вараб), способствовало укреплению доверия бенефициаров местных программ в области установления мира, оказания гуманитарной помощи и развития (в Коче, Юнити), и создало условия для возобновления предоставления помощи, которая ранее была отозвана из-за конфликта (в Тамбуре, Западная Экватория).

63. С тем чтобы содействовать доставке гуманитарной помощи и обеспечению защиты гуманитарных работников, МООНЮС провела 281 операцию по долгосрочному патрулированию и 292 операции по краткосрочному патрулированию. Она обеспечивала меры по защите сил в рамках 1421 комплексной миссии. Кроме того, она провела 35 патрульных операций по защите сил в целях поддержки перемещения автоколонн и гуманитарных партнеров, в том числе неправительственных организаций. 9 сентября МООНЮС оказала поддержку учреждению Организации Объединенных Наций в осуществлении воздушной перевозки непродовольственных товаров в пострадавшие от наводнения районы округа Майендит, а также в проведении оценки гуманитарных потребностей в 16 пострадавших от наводнения паямах в округе Паньиджар, штат Юнити.

64. Чтобы максимально повысить эффективность оказания гуманитарных услуг, полиция Организации Объединенных Наций 16 раз координировала свои действия с Национальной полицейской службой Южного Судана в лагерях внутренне перемещенных лиц в Джубе и Вау, осуществляя стационарное развертывание и динамичное мобильное патрулирование в местах проведения мероприятий. В двух случаях полиция Организации Объединенных Наций обеспечивала безопасность при распределении продовольственной гуманитарной помощи в пункте защиты гражданского населения в Малакале.

## **Е. Наблюдение за соблюдением прав человека и расследование нарушений**

65. МООНЮС документально зафиксировала 145 инцидентов, негативно сказавшийся на положении в области прав человека и защите населения, включая произвольные и внесудебные казни, нанесение увечий, похищения, сексуальное насилие в связи с конфликтом, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их близкими), пытки и жестокое обращение, принудительный военный призыв, а также разграбление и уничтожение гражданского имущества. Жертвами этих инцидентов стали 353 мирных жителя (208 убитых и 145 раненых), в том числе 17 женщин и 13 детей. Из общего числа инцидентов 82 инцидента были связаны с общинными ополченскими формированиями; 27 инцидентов — с ополченцами из общин азанде и баланда, предположительно связанными со сторонами конфликта; 17 инцидентов — с НСОЮС; 5 инцидентов — с Национальной службой безопасности; 5 инцидентов — с НОДС/А (О); 4 инцидента — с Фронтом национального спасения (ФНС) и 2 — с Национальной полицейской службой Южного Судана. Принадлежность виновных еще в трех инцидентах пока не установлена.

66. Основной формой насилия, от которого страдало местное население, оставались нападения со стороны общинных ополченских формирований, которые несут ответственность за 78 процентов жертв среди гражданского населения. Однако насилие с участием сторон конфликта и связанных с ними ополчений азанде и баланда в Тамбуре продолжало представлять значительную угрозу для гражданского населения и привело к по меньшей мере 65 жертвам, а также продолжающемуся перемещению населения, мародерству и уничтожению гражданского имущества.

67. МООНЮС продолжала взаимодействовать с правительственными чиновниками для реализации законных мер по борьбе с насилием локального характера, включая развертывание выездных судов. Несмотря на это, МООНЮС зафиксировала три случая внесудебных казней в штате Лейкс и пять таких случаев в штате Вараб. Миссия подтвердила также информацию о казни двух приговоренных к смертной казни заключенных в Вау. По-прежнему вызывает обеспокоенность применение смертной казни, особенно в связи с ограниченной способностью системы правосудия в полной мере соблюдать стандарты справедливого судебного разбирательства. МООНЮС продолжала оказывать поддержку юрисконсультам, представляющим интересы несовершеннолетних и других обвиняемых, приговоренных к смертной казни.

68. Миссия также содействовала освобождению, розыску семей и воссоединению 27 похищенных человек (11 женщин и 16 детей), которые удерживались членами общин мурле, динка и нуэр в Джонглее и на административной территории Пибора, в рамках текущего проекта, который осуществляется Управлением Верховного комиссара по правам человека при поддержке Целевого фонда для обеспечения примирения, стабилизации и жизнестойкости в Южном Судане и благодаря которому с марта 2021 года были освобождены 127 похищенных лиц.

69. В МООНЮС продолжали поступать сообщения о случаях цензуры, преследований и произвольных арестов и задержаний со стороны Национальной службы безопасности в отношении журналистов, активистов и других гражданских лиц, высказывающих критические замечания в адрес правительства. Угрозам, произвольному аресту или заключению под стражу в связи со своей профессиональной деятельностью подверглись по меньшей мере 16 журналистов и правозащитников. Правительство также преследовало сторонников Народной

коалиции за гражданские действия и 6 октября издало распоряжение о замораживании внутренних финансовых активов пяти лидеров Коалиции. Второй день протестных акций, запланированный на 29 ноября, не состоялся на фоне продолжающихся репрессивных мер в отношении членов Коалиции

70. МООНЮС провела 144 занятия по наращиванию потенциала для в общей сложности 4225 национальных заинтересованных сторон (в том числе 1381 женщины), включая сотрудников сил безопасности, государственных должностных лиц, общинных и традиционных лидеров, членов женских и молодежных организаций и других представителей гражданского общества. Это включало семинар по проверке достоверности информации для целей национального отчета по линии универсального периодического обзора в дополнение к постоянной поддержке национальной комиссии по правам человека и комиссий по правам человека на уровне штатов. 4 ноября Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин созвал интерактивный диалог для рассмотрения первоначального доклада Южного Судана по линии Конвенции, подготовленного при технической поддержке МООНЮС, что является первым подобным взаимодействием страны с международным договорным органом по правам человека.

71. Перед тем как оказать содействие в организации поездок и предоставить материальную помощь силам безопасности, не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, в рамках поддержки осуществления мирного процесса, МООНЮС провела 17 оценок риска возможного несоблюдения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

#### **Дети и вооруженные конфликты**

72. За отчетный период была подтверждена информация о 81 грубом нарушении в отношении 70 мальчиков и 10 девочек. В общей сложности 54 мальчика и 2 девочки были завербованы и использованы силами, верными генералу Джеймсу Нандо (18 мальчиков и 2 девочки), и НОДС/А (О) (10 мальчиков). Ответственность за убийство пяти мальчиков и нанесение увечий двум мальчикам и двум девочкам возлагается на НСОЮС (1), а виновные в других нарушениях остались неустановленными, поскольку жертвы среди детей были вызваны перестрелкой между силами, верными генералу Джеймсу Нандо, и неустановленными лицами (1), а также перестрелкой между НОДС/А (О) и вооруженным молодым человеком (1) или были связаны со взрывоопасными пережитками войны (6). Две девочки стали жертвами изнасилований, приписываемых членам НСОЮС (1 девочка) и ФНС (1 девочка). Две девочки были похищены НОДС/А (О) и одна — ФНС.

73. Была подтверждена информация о нарушениях в отношении детей в штатах Западная Экватория (20 мальчиков и 4 девочки), Лейкс (18 мальчиков), Верхний Нил (16 мальчиков), Западный Бахо-Эль-Газаль (10 мальчиков), Центральная Экватория (3 мальчика и 4 девочки) и Джонглей (4 мальчика и 2 девочки). В Центральной Экватории была подтверждена информация об одном нападении ФНС на больницу.

74. В поддержку реализации Всеобъемлющего плана действий по прекращению и предупреждению всех серьезных нарушений в отношении детей МООНЮС провела 11 учебных занятий по наращиванию потенциала в области защиты детей для 573 участников (102 женщины), включая 60 командиров дивизий (4 женщины). Кроме того, 12 и 13 сентября МООНЮС оказала поддержку в формировании Государственного технического комитета для административной территории Пибора по всеобъемлющему плану действий.

75. МООНЮС провела 47 информационных занятий по защите детей для 2373 участников (1055 женщин), включая 601 сотрудника правительственных сил безопасности (221 женщина), 1664 члена общин (793 женщины) и 108 государственных чиновников (41 женщина). Кроме того, было проведено 55 информационно-разъяснительных встреч по вопросам защиты детей с представителями вооруженных сил и правительственными чиновниками. В штате Лейкс в результате этих усилий на объекте «Панда Барракс» были выявлены 18 мальчиков, связанных с НСОЮС.

#### **Сексуальное насилие в связи с конфликтом**

76. МООНЮС продолжала отмечать вызывающие беспокойство показатели сексуального насилия, совершаемого сторонами в конфликте, общинными ополченческими формированиями и другими вооруженными элементами, причастными к насилию локального характера. Миссия подтвердила информацию о 15 случаях сексуального насилия в связи с конфликтом в отношении 15 пострадавших, включая 5 девочек и 1 мальчика. Жертвы в возрасте от 7 до 47 лет подверглись изнасилованию (9), групповому изнасилованию (3), попытке изнасилования (1), угрозе изнасилования (1) и принудительному обнажению (1). Ответственность за семь инцидентов возлагается на НСОЮС, за два инцидента — на Национальную службу безопасности, за два инцидента — на Национальную полицейскую службу Южного Судана, за один инцидент — на НОДС/А (О) и за еще один инцидент — на прочие вооруженные элементы. Принадлежность виновных еще в двух инцидентах не была установлена.

77. Кроме того, Миссия задокументировала и подтвердила информацию о 21 случае сексуального насилия в связи с конфликтом, который произошел до начала отчетного периода и жертвами которых стали 63 человека, включая 5 девочек и 7 мужчин. Ответственность за девять из этих инцидентов возлагается на общинные ополченческие формирования, за пять инцидентов — на НСОЮС и за три инцидента — на Национальную службу безопасности. Принадлежность виновных еще в трех инцидентах не была установлена.

78. 30 ноября при технической поддержке со стороны МООНЮС правительство официально ввело в действие Совместный комитет по осуществлению плана действий вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, в состав которого входят НСОЮС, НОДС/А (О) и Оппозиционный альянс Южного Судана.

## **Г. Женщины и мир и безопасность**

79. После воссоздания Переходной национальной законодательной ассамблеи МООНЮС поддерживала участие женщин в процессах разработки законодательства и конституции. Совместно с Сетью по расширению прав и возможностей женщин Южного Судана МООНЮС организовала 1 и 2 сентября в Джубе семинар в целях ознакомления около 20 молодых женщин — членов парламента с законодательными процедурами и практикой Ассамблеи. В координации с Группой женщин Южного Судана по мониторингу и поддержке мира МООНЮС провела 7 и 8 октября и 21 и 22 октября два семинара для примерно 120 женщин — членов парламента по вопросам управления и лидерства с учетом гендерных факторов. МООНЮС оказала поддержку Сети в проведении 14 и 15 октября встречи с участием 40 женщин — членов парламента и 30 лидеров гражданского общества в целях расширения их участия в процессе разработки конституции и обеспечении учета гендерных аспектов в законодательных процессах.



80. Миссия продолжала поддерживать осуществление положений Обновленного соглашения, касающихся гендерных вопросов. 27 и 28 сентября МООНЮС провела консультативный семинар в Западном Бахр-эль-Газале для укрепления навыков информационно-пропагандистской работы в поддержку позитивных действий среди женщин-лидеров и мужчин, выступающих за гендерное равенство. МООНЮС организовала с 28 по 30 сентября семинар для 54 старших офицеров Национальной полицейской службы Южного Судана (20 женщин) из штаб-квартиры в Джубе и пяти штатов с целью содействовать гендерному равенству и эффективному реагированию на сексуальное и гендерное насилие (СГН).

81. Совместно со Структурой по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и ПРООН в течение октября Миссия поддерживала реализацию проекта по учету гендерной проблематики в ходе реформы сектора безопасности, предоставляя технических специалистов для проведения учебных занятий по гендерной проблематике для военнослужащих южносуданских вооруженных сил в Румбеке, Куаджоке и Бентиу. 14 и 15 сентября МООНЮС провела мероприятие по наращиванию потенциала с участием более 50 журналистов, правозащитников и юристов (35 женщин и 15 мужчин), которые определили стратегии для расширения значимого политического участия женщин на национальном и субнациональном уровнях.

## **VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина**

82. По состоянию на 30 ноября численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2644 человека, в том числе 852 международных сотрудника (239 женщин (28 процентов)); 1396 национальных сотрудников (207 женщин (15 процентов)); и 396 добровольцев Организации Объединенных Наций (164 женщины (41 процент)).

83. Численность полицейского компонента составляла 1440 человек (при утвержденной численности в 2101 человек), включая 544 полицейских, набранных на индивидуальной основе (213 женщин (39 процентов)), 865 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (212 женщин (24 процента)) и 31 сотрудника исправительных учреждений (16 женщин (52 процента)).

84. При утвержденной численности в 17 000 военнослужащих военный компонент МООНЮС насчитывал 13 902 военнослужащих: 222 офицера связи (50 женщин (23 процента)), 425 штабных офицеров (80 женщин (19 процентов)) и 13 255 военнослужащих в составе воинских контингентов (721 женщина (5 процентов)).

85. В соответствии с программой «Действия в поддержку миротворчества плюс» МООНЮС продолжала повышать подотчетность миротворцев путем обновления реестров рисков, связанных с неправомерным поведением, и планов действий в ходе поездок на места в Вау, Куаджок и Малакаль. Миссия активизировала усилия по укреплению механизмов рассмотрения жалоб на базе общин, включая привлечение внимания к работе этих механизмов и мобилизацию поддержки со стороны внутренних и внешних партнеров в проведении информационно-просветительских мероприятий, и создала платформу в социальной сети для обмена информацией по вопросам, связанным с поведением и дисциплиной (особенно о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах), среди членов таких механизмов.

86. В соответствии с действующей политикой проводилась своевременная обработка информации о возможном неудовлетворительном и/или неправомерном поведении. В период с 1 сентября по 30 ноября в системе отслеживания случаев дисциплинарных нарушений было зарегистрировано 34 заявления, при этом не было ни одного заявления о сексуальной эксплуатации. Все идентифицированные жертвы ранее заявленных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжали получать поддержку от старшего специалиста по правам потерпевших в Южном Судане.

## **VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и безопасность персонала Организации Объединенных Наций**

87. Благодаря продолжающимся усилиям МООНЮС и правительства удалось добиться значительного прогресса в улучшении общей коммуникации и координации в целях содействия операциям Миссии, в частности в плане обеспечения свободы передвижения патрулей Миссии. В этой связи 21 октября было проведено третье координационное совещание высокого уровня для оценки достигнутого прогресса в обеспечении свободы передвижения МООНЮС. Благодаря этим инициативам сократилось количество случаев отказа в доступе для патрулей МООНЮС.

88. По состоянию на 30 ноября МООНЮС зарегистрировала 27 случаев нарушения Соглашения о статусе сил, что представляет собой уменьшение по сравнению с 62 нарушениями в предыдущий отчетный период. Из общего числа нарушений восемь касались ограничений на передвижение, введенных правительственными силами безопасности в период с сентября по ноябрь. Из этого числа пять инцидентов имели место в сентябре по причине того, что совместный механизм по наблюдению и контролю поздно сообщил о передвижениях МООНЮС правительственным силам безопасности на контрольно-пропускных пунктах. Одно ограничение в октябре было связано с отказом в предоставлении гарантий безопасности полета для рейса МООНЮС по эвакуации пострадавших в Торите, Восточная Экватория.

89. После задержек Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, было разрешено развернуть свои группы вдоль дорог в Центральной Экватории, при этом последние ограничения на дороге из Джубы в Ей и Нимуле были сняты 19 ноября.

90. В трех случаях отказ в доступе со стороны НОДС/А (О) и вооруженных ополченцев ограничил возможности Миссии для отслеживания положения в области прав человека и расследования нарушений этих прав в районах, находящихся под контролем НОДС/А (О).

91. Местонахождение двух национальных сотрудников, арестованных в 2014 году, по-прежнему неизвестно. В течение отчетного периода сотрудники правительственных сил безопасности арестовали 12 членов МООНЮС без уведомления Миссии и без соблюдения процедур, предусмотренных в Соглашении о статусе сил на случай ареста или задержания сотрудников Миссии. Одиннадцать арестованных сотрудников были освобождены под залог в течение семи дней после ареста, но один национальный сотрудник, арестованный 18 августа, остается под стражей в Джубе. Аресты и задержания сотрудников МООНЮС без соблюдения процедур, предусмотренных в Соглашении о статусе сил, сказывается на способности Миссии отслеживать местонахождение своих сотрудников и подрывает обязательство правительства обеспечить благоприятные

условия для беспрепятственной работы персонала МООНЮС в поддержку правительства и народа Южного Судана.

92. МООНЮС продолжала уведомлять правительство о нарушениях путем направления ему вербальных нот и в ходе регулярных контактов. Кроме того, правительству направляется ежемесячная сводка происшествий, которая готовится для Совета Безопасности.

## **VIII. Качество работы и безопасность и защита военного и полицейского компонентов**

93. В течение отчетного периода была проведена оценка семи контингентов МООНЮС по содействию силам (два госпиталя уровня II, нефтяной взвод, инженерное подразделение сил) и двух секторальных штабов. Была завершена подготовка трех докладов по результатам оценки с использованием онлайн-инструментов, и один доклад находится в процессе подготовки. В число оцениваемых параметров входили понимание мандата Миссии и содействие его осуществлению, осуществление командных функций и управления, вопросы учебной подготовки и дисциплины, снабжение и состояние здоровья военнослужащих. Три контингента получили оценку «выше среднего», а пять других — оценку «отлично».

94. В период с 1 сентября по 30 ноября была проведена оценка четырех сформированных полицейских подразделений в составе 848 человек (212 женщин). Работа подразделения была признана удовлетворительной. В ходе оценки анализировались оперативные и материально-технические возможности для выполнения предписанных задач и соответствующие уровни эффективности работы. Были обнаружены некоторые недостатки, которые были связаны с принадлежащим контингенту имуществом, но не отражались на общей эффективности работы.

95. Преследования сотрудников Организации Объединенных Наций и общий уровень преступности отрицательно сказываются на безопасности миротворцев, и Миссия продолжает активно решать эту проблему путем взаимодействия с правительственными службами безопасности, усиления мер физической защиты и проведения обучения по вопросам безопасности. В целом за отчетный период было зарегистрировано 52 таких инцидента (в 10 случаях мишенью был негражданский персонал).

## **IX. Выводы и рекомендации**

96. В третью годовщину подписания обновленного Соглашения я призываю стороны продемонстрировать свою неизменную приверженность выполнению Соглашения, которое остается единственной жизнеспособной «дорожной картой» на пути к укреплению мира. Хотя я воодушевлен достигнутым на сегодняшний день прогрессом, я также обеспокоен недостижением контрольных показателей и невыполнением важнейших задач, в частности тех из них, которые связаны с конституционной реформой и переходными мерами обеспечения безопасности. Южный Судан может добиться значительного прогресса в реализации Соглашения, если он обеспечит осуществление предусмотренной в Соглашении законодательной программы, а также предпримет шаги, обещанные правительством для реализации переходных мер обеспечения безопасности. В этой связи я настоятельно призываю президента в срочном порядке создать единую

структуру командования вооруженными силами и завершить подготовку необходимых объединенных сил.

97. МООНЮС продолжает осуществлять трехлетнюю стратегическую концепцию Совета Безопасности для реализации предусмотренных мандатом ключевых приоритетных задач, включая поддержку в проведении свободных, справедливых, заслуживающих доверия и мирных выборов в конце переходного периода. В этих целях, в соответствии с результатами оценки потребностей в связи с проведением выборов (см. S/2021/661) и заявлением Председателя Совета Безопасности от 27 октября 2021 года (S/PRST/2021/20), мой Специальный представитель создаст сводную группу по оказанию помощи в проведении выборов, которая будет оказывать техническую поддержку правительству на ранних этапах для обеспечения инклюзивного и легитимного избирательного процесса.

98. Я признаю усилия Совета министров по рассмотрению и принятию законопроекта о порядке разработки конституции на 2020/2021 годы. Этот законопроект, после его утверждения Переходной национальной законодательной ассамблеей, инициирует и будет направлять постоянный процесс разработки конституции, что является необходимым условием для проведения выборов. Поэтому я призываю стороны обеспечить начало работы Ассамблеи, чтобы она могла рассмотреть ключевые законодательные акты, включая создание правовой базы для дальнейшего продвижения процесса подготовки к выборам. Я также призываю стороны создать ассамблеи штатов и другие институты управления и прошу их продолжать усилия по обеспечению 35-процентной квоты для женщин, предусмотренной Обновленным соглашением.

99. Хотя меня обнадеживает тот факт, что режим постоянного прекращения огня в целом соблюдается, столкновения в Экваториальных штатах, межобщинное насилие в других местах и отдельные стычки между фракциями НОДС/А (О) могут сорвать выполнение Обновленного соглашения. Я призываю фракции НОДС/А (О) разрешить свои разногласия на основе диалога. В этом контексте я приветствую посреднические усилия ИГАД и надеюсь на ее дальнейшую поддержку.

100. Я отдаю себе отчет в том, что события на региональном уровне могут отвлечь внимание от ситуации в Южном Судане, которая требует постоянного международного участия. Я крайне обеспокоен разворачивающимися политическими кризисами в Судане и Эфиопии и вероятными последствиями дальнейшего перемещения людей через границы Южного Судана, где участники гуманитарной деятельности уже сталкиваются с чрезмерной нагрузкой, вызванной необходимостью удовлетворять потребности 326 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, и 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. Эти кризисы также серьезно сказываются на работе ИГАД, которая по-прежнему возглавляет политический процесс в Южном Судане.

101. Южный Судан подвержен речным и ливневым наводнениям, которые уже третий год подряд имеют такой масштаб и интенсивность, что у пострадавших общин значительно уменьшились шансы на восстановление до наступления следующего климатического бедствия. В этом году от чрезвычайной ситуации, связанной с наводнением, пострадали 846 000 человек, что привело к новым массовым перемещениям людей и усугублению положения в плане отсутствия продовольственной безопасности, заражения заболеваниями, передающимися через воду, и распространенности недоедания. Засухи и наводнения, участившиеся в последние годы, свидетельствуют о высокой уязвимости Южного Судана к изменению климата, что имеет последствия для мира и безопасности в связи с конкуренцией за истощающиеся ресурсы. Я высоко оцениваю неустанные усилия инженеров МООНЮС в штате Юнити, которые приложили все усилия, чтобы

защитить город Бенти от наводнения. Я выражаю также благодарность сообществу доноров за поддержку в удовлетворении неотложных потребностей в помощи и отмечаю выделение правительством Южного Судана 10 млн долл. США на ликвидацию последствий наводнения. Я далее отмечаю единство целей, продемонстрированное правительством, Организацией Объединенных Наций, государствами-членами, НПО и гражданским обществом в целях укрепления сотрудничества в области гуманитарной деятельности, развития и мира для смягчения последствий изменения климата и коллективного реагирования на эскалацию проблем в области безопасности и общинных конфликтов.

102. Растущая распространенность угроз и нападений в отношении гуманитарных работников со стороны молодежных групп и учащение случаев срыва программ помощи по-прежнему вызывает беспокойство, особенно когда такая враждебность приводит к разжиганию этнической и межобщинной розни. Гуманитарные организации должны иметь твердые гарантии безопасности для своих работников. В то же время эти тенденции свидетельствуют о необходимости обеспечения жизнеспособного образования и возможностей производительного труда для молодежи, которая вынуждена жить в условиях постоянных экономических трудностей и ограниченных поощрительных стимулов и которая должна научиться решать свои проблемы без применения насилия.

103. Меня обнадеживает тот факт, что благодаря продолжающимся усилиям МООНЮС и правительства удалось добиться значительного прогресса в улучшении общей коммуникации и координации в целях содействия операциям Миссии, в частности в плане обеспечения свободы передвижения патрулей Миссии, что позволило резко сократить число отказов в доступе. Вместе с тем я обеспокоен угрозами безопасности, с которыми сталкиваются гуманитарные партнеры, что отрицательно сказывается на их способности доставлять помощь нуждающимся. Я решительно осуждаю нападения на гуманитарные автоколонны и разграбление и уничтожение гуманитарных поставок и имущества гуманитарных организаций. Я призываю правительство привлекать виновных к ответственности и обеспечить необходимую защиту гуманитарных работников, с тем чтобы избежать сбоев в доставке жизненно важной помощи.

104. Я также выражаю озабоченность в связи с сообщениями о случаях сексуального насилия в связи с конфликтом и других серьезных нарушениях прав человека, включая поступившие сообщения о внесудебных казнях в штатах Лейк и Вараб. Я призываю правительство, а также правительства штатов обеспечивать соблюдение принципа верховенства права и согласованных на международном уровне стандартов и норм, предусмотренных в международных соглашениях, под которыми подписался Южный Судан. В то время как Южный Судан приступает к подготовке к проведению свободных и справедливых выборов, крайне важно, чтобы власти признали и уважали необходимость свободы выражения мнений и политического пространства в целях обеспечения возможности для открытого национального диалога по вопросу о будущем страны.

105. Наконец, я выражаю глубокую признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и высоко оцениваю усилия глав государств — членов ИГАД и Африканского союза. Я выражаю признательность моему Специальному представителю Николасу Хейсому, военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и страновой группе Организации Объединенных Наций, которые продолжают работать над установлением мира и улучшением жизни людей в Южном Судане.

