

# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

## Постановление

### О Концепции развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан на период до 2040 года

В соответствии со [статьей 8](#) Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан" Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить [Концепцию](#) развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан на период до 2040 года (прилагается).

2. Министерству труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан совместно с министерствами, ведомствами и местными исполнительными органами государственной власти каждый пять лет разработать проект программы реализации Концепции развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан на период до 2040 года и представить на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан.

3. Министерству труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан ежегодно до 1 февраля представлять информацию в Правительство Республики Таджикистан о ходе выполнения настоящей Концепции.

**Председатель  
Правительства Республики Таджикистан  
Рахмон**

**Эмомали**

**г.Душанбе,  
от 28 мая 2022 года, №263**

**Утверждена  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от "28" мая 2022 года, №263**

### Концепция развития продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан на период до 2040 года

#### *1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ*

1. Концепция развития продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан на период до 2040 года (далее - Концепция) разработана в целях содействия реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года (далее - НСР-2030), в которой политика в сфере

расширения продуктивной занятости населения установлена как одна из четырёх основных приоритетов развития страны.

2. Концепция представляет собой общее и комплексное видение национальной политики по содействию развитию продуктивной занятости населения Республики Таджикистан как одной из национальных приоритетов, способствующих достижению Целей устойчивого развития (далее - ЦУР), предусмотренных в целях 1, 4, 5, 8 и 10, в том числе полной и производительной занятости населения, достойной заработной платы и трудовой деятельности для всех.

3. В тексте Концепции под трудовой деятельностью понимается любая деятельность, осуществляемая лицами, независимо от пола и возраста, для производства товаров и продукции или оказания услуг для использования другими лицами или собственного использования. Занятость населения относится к трудовой деятельности, осуществляемой за плату или прибыль (доход). Продуктивная занятость - это занятость, которая обеспечивает достойную жизнь работнику или лицам находящимся под его опекой.

4. Понятие продуктивной занятости в рамках НСР-2030 рассматривается совместно с ростом производительности труда, достойным уровнем заработной платы, широким доступом к социальному обеспечению, а также безопасными условиями труда и представляется как вопрос взаимосвязи экономического роста и сокращение бедности, защиты интересов и прав работников как важный и эффективный фактор в направлении повышения уровня и качества жизни населения страны, это доказывает, что продуктивная занятость и достойный труд являются неотъемлемыми частями. В Концепции продуктивная занятость рассматривается именно в этом контексте.

5. Социально-экономическое значение вопроса обеспечения продуктивной занятости населения предполагает разработку целей комплексной политики на основе фундаментальных принципов достойного труда, в том числе содействия обеспечению занятости населения, соблюдения международных стандартов труда, обеспечения социальной защиты и социального взаимодействия для каждого человека.

6. Концепция состоит из пяти ключевых сфер национальной политики в сфере занятости и социальной защиты:

- расширение сферы продуктивной занятости;
- знания, навыки, технология и возможности продуктивной занятости;
- развитие предпринимательства и создание продуктивных рабочих мест;
- институты и программы рынка труда;
- социальное партнёрство.

7. Текущая ситуация сферы занятости и ее трансверсальный характер предполагают принятие разнообразных комплексных макро и

микроэкономических мер, направленных как на спрос, так и на предложение рабочей силы, способствующих улучшению качественных и количественных аспектов занятости населения.

8. Национальная политика в области расширения продуктивной занятости предусматривает постепенный переход к занятости, основанной на знании и соблюдении принципа тактических циклов, предусматривающей разбивку сложных процессов на управляемые и контролируемые этапы, и достижение предполагаемых целей в условиях существующей социально-экономической конъюнктуры рынка труда Таджикистана.

9. Концепция разработана на основе всестороннего анализа ситуации сферы занятости населения страны и широкого обсуждения имеющихся возможности обеспечения продуктивной и достойной занятости населения Республики Таджикистан.

## *2. ОБЩАЯ ТЕНДЕНЦИЯ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН*

10. Естественный прирост населения в Таджикистане сохраняется на довольно высоком уровне, в результате снижения доли молодёжи в общей численности населения, наблюдается сокращение темпа прироста трудовых ресурсов.

11. Независимо от этого, развитие трудовых ресурсов остается стабильным и высоким, увеличившись к 2030 году примерно на 40 процентов и достигнет 7,6 миллион человек.

12. Уровень занятости трудовых ресурсов в сельской местности выше чем в городской, при этом в последние годы наблюдается тенденция снижения доли рабочей силы в общей численности трудоспособного населения.

13. Государственный и частный секторы в обеспечении занятости населения имеют почти одинаковую нагрузку.

14. По отраслевому распределению занятого населения Таджикистан сохраняет свой аграрный характер, в то же время в последние годы с учетом индустриализации страны будет увеличиваться доля в сфере услуг и развития промышленности.

15. Доля наемного сегмента в общей численности занятого населения остается на уровне менее половины и имеет тенденцию к увеличению по сравнению с предыдущими годами. Увеличение доли выполняющих работу по найму произошло в основном за счет секторов аграрного, услуг, строительства и энергетики.

16. Более 80 процентов сектора услуг, наёмного сегмента в сфере занятости приходится на государственное управление, оборону, образование, здравоохранение, социальную защиту и банковский сектор. Самая высокая доля выполняющих работу по найму наблюдается в отраслях энергетики и

водоснабжении, промышленности и услуг, а самые низкие показатели наблюдаются в аграрном и строительном отраслях.

17. В последние годы наблюдается процесс снижения количества плательщиков взносов социального страхования, и этот фактор может привести к ограничению сегмента занятости с доступом к социальной защите.

18. Средний размер месячной заработной платы по всем отраслям экономики Таджикистана имеет тенденцию устойчивого роста, при этом рост номинальной заработной платы всегда опережает индекс потребительских цен.

19. Доля формальной занятости в производственных отраслях, особенно в строительстве, обрабатывающей промышленности и в секторе услуг и торговли, гостиниц и ресторанов увеличивается.

20. Доля формального сектора в неформальной занятости по данным Обследования рабочей силы (далее - ОРС) в 2016 году увеличилась почти в 3 раза по сравнению с 2009 годом, а доля формального сектора производственной отрасли в формировании неформальной занятости в этот период выросла почти в 4 раза, в том числе в строительстве - 4,5 раза, в обрабатывающей промышленности 3,5 раза, в горнодобывающей отрасли - 2,7 раза.

21. В этот период доля формальной части сектора услуг в формировании неформальной занятости в основном наблюдается в сфере транспортных услуг и торговли.

22. По демографическому профилю неформальная занятость среди мужчин относительно больше распространена по сравнению с женщинами.

23. Доля лиц, не имеющих профессионального образования и имеющие высшее профессиональное образование среди неформально занятых значительна.

24. Основная доля неформально занятых приходится на молодых людей в возрасте 20-29 и 30-44 лет. При этом, по данным ОРС этот сегмент населения в 2016 году имел тенденцию снижения, такая ситуация наблюдается и в неформальном секторе экономики.

25. Общий уровень безработицы (доля безработных в общей численности рабочей силы) снизился с учетом устойчивого экономического роста, по сравнению с городом она выше в сельской местности. Уровень безработицы среди молодежи (лица в возрасте 15-29 лет) более чем в два раза выше, чем среди лиц в возрасте 30-75 лет.

26. Удельный вес безработных, которые искали работу в течение года и более, составляет почти одну треть безработных в Таджикистане. Этот показатель был значительно ниже среди женщин, чем среди мужчин, а среди молодежи был выше, чем среди взрослого населения.

27. Трудовая миграция с 2014 года приобрела тенденцию к снижению, по объёму она составляет почти четверть рабочей силы страны.

28. Процесс трудовой миграции затрагивает в основном граждан сельского населения мужского пола, причём эта тенденция продолжается. Большинство трудовых мигрантов составляют молодые люди (15-29 лет) и в возрасте (30-39 лет) и имеющие общее образование, при этом доля трудовых мигрантов, имеющих профессиональное образование сокращается. Самая высокая доля трудовых мигрантов приходится на Согдийскую и Хатлонскую области, доля семейных трудовых мигрантов в данный период имеет тенденцию к увеличению

29. Трудовая миграция граждан Таджикистана носит преимущественно сезонный характер и в основном направлена в страны Содружества Независимых Государств (далее - СНГ). Большинство трудовых мигрантов занимаются трудовой деятельностью в Российской Федерации.

### *3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН*

30. На нынешнем этапе развития экономики Таджикистана, сохраняется ее традиционная трудоизбыточность, выражающаяся в устойчивом высоком росте количества трудовых ресурсов по сравнению с ростом количества занятого населения. Данная ситуация обусловлена ограниченностью потенциала экономики в формировании необходимого объёма спроса на труд, соответствующий его предложению.

31. В последние годы наблюдается устойчивое сокращение доли наёмной занятости в общей численности занятых. В результате этого растёт доля самозанятых, которые являются основой неустойчивой и низкопроизводительной занятости, способствующей расширению неформальной занятости.

32. Сохраняется высокая доля аграрного сектора в сфере трудовой занятости населения страны, в то же время доля промышленности и строительства в этой сфере имеет тенденцию к увеличению. Расширение занятости населения в секторе услуг в основном происходит (кроме государственного социального сектора) за счёт отраслей торговли, гостиниц, ресторанов и транспорта, не требующих высококвалифицированного труда. Аналогичная картина наблюдается и в сегменте наёмной занятости.

33. Доля минимальной заработной платы во всех отраслях экономики в период 2011-2020 годы увеличилась на 79 процентов. Тем не менее недостаточный размер заработной платы в сфере занятости является одной из основных проблем в данной сфере. Заработная плата наемного занятого населения в аграрном секторе, образовании, здравоохранении и социальной защите относительно ниже, чем средние показатели по всем отраслям экономики.

34. Низкий уровень образовательной потребности рабочих мест также является одной из главных проблем, препятствующих развитию продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан. Доля лиц с профессиональным

образованием ниже, чем доля не имеющих такого образования среди занятого населения. Большинство рабочих мест и трудовая деятельность не требуют наличия профессионального образования, что обусловлено низкой конкурентоспособностью национальной экономики, сопровождающейся отсталостью технологической базы и низким уровнем инновационной активности с высоким износом основных фондов.

35. Качество трудовых ресурсов (человеческий потенциал), обусловлено уровнем качества образования и здравоохранения во всех его уровнях и требует улучшения. Наблюдается нехватка квалифицированных специалистов технических специальностей, неудовлетворительным остается уровень владения иностранными языками.

36. Текущий процесс профессионального развития трудовых ресурсов приводит к довольно большому дисбалансу между спросом и предложением в разрезе конкретных профессий. В условиях трудоизбыточности в экономике, наличие дефицита кадров в некоторых его профессиональных сегментах свидетельствует о неэффективности процесса управления целенаправленным развитием трудовых ресурсов.

37. Высокая доля неформальной занятости населения также является одним из основных показателей в сфере трудовой занятости населения страны, препятствующих расширению сегмента продуктивной занятости и занятости с доступом к социальной защите, а также наблюдается увеличение доли формального сектора в неформальной трудовой занятости.

38. Вовлечение женщин, молодёжи и лиц с ограниченными возможностями в трудовую деятельность в Таджикистане нуждается в улучшении. Количество молодёжи в неформальной трудовой деятельности увеличивается.

39. Неадаптированный и неорганизованный характер внешней трудовой миграции, способствующий снижению экономической и социальной эффективности данного статуса трудовой деятельности, остается актуальной проблемой в сферы трудовой занятости населения. Наблюдаемое снижение доли трудовых мигрантов с профессиональным образованием ведет к снижению уровня социальной защищённости среди трудовых мигрантов.

40. Еще одной проблемой в этой сфере является сильная пространственная сфокусированность трудовой миграции, сосредоточенность в одной стране, отсутствие диверсификации трудовой миграции.

41. Отсутствие полноценной системы сбора, обработки и распространения достоверной информации о рынке труда, спросе на трудовую деятельность, качество рабочих мест в сфере занятости в целом является очередным вызовом.

42. Организационная, финансовая и кадровая базы структур министерства в сферах трудовых отношений, занятости населения, трудовой миграции, начального профессионального образования нуждается в реформировании как институциональная основа системы содействия занятости населения.

43. Социальное партнерство в сфере труда, как система взаимоотношений между работниками, работодателями, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, не реализуется должным образом. Одной из причин низкого качества профессионального образования является отсутствие сотрудничества между представителями работодателей и учреждений профессионального образования.

44. Вспышка инфекционного заболевания COVID-19 выявила ряд ограниченных направлений в системе трудовой занятости населения и породила необходимость в развитии дистанционного обучения, дистанционной занятости населения и принятия других мер для оперативного реагирования на аналогичные глобальные угрозы.

#### *4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ*

45. Экономический рост является необходимым, но недостаточным условием для обеспечения продуктивной занятости населения. Поэтому национальная политика в области расширения сферы продуктивной занятости населения предполагает переход к новой социально-экономической парадигме, отличительным признаком которой является экономический рост, ориентированный на занятость, доходы и равенство.

46. Ожидаемые высокие темпы экономического роста должны стать движущей силой, способствующей расширению спроса на рабочую силу, создание более благоприятных условий для решения задач в области расширения продуктивной занятости и сокращения масштабов бедности. При этом основными источниками роста должны стать инвестиции, человеческий капитал, производительность, торговля и интеграция, а также институты и управления.

47. Инвестиция представляет собой движущую силу не только для экономического роста, но и для создания новых рабочих мест. Поэтому ключевым фактором развития национальной стратегии занятости населения должна быть стратегия, нацеленная на обеспечение связей между занятостью населения и созданием здорового инвестиционного климата в стране.

48. На макроэкономическом уровне предполагается выдвинуть на первый план государственную инвестиционно-направленную налогово-бюджетную политику с опорой на эффективную денежно-кредитную политику. При этом налогово-бюджетная политика будет направлена на расширение совокупного предложения в дополнение к стимулированию совокупного спроса, ее влияние должно быть дифференцированным по секторам экономики и категориям занятости.

49. Денежно-кредитная политика будет поддерживать расширение бюджетной сферы и способствует экспорту путем создания достаточной ликвидности для растущей экономики и содействия умеренным реальным

процентным ставкам для частных и государственных инвестиций. В этой связи управление обменным курсом будет иметь значение для обеспечения международной конкурентоспособности.

50. Фискальная политика будет направлена на обслуживание потребностей реальной экономики, развитие жизнеспособных предприятий и достойного труда, повышение защиты сбережений и пенсий для населения. Доступ к финансовым услугам должен быть дифференцированным в зависимости от отраслевых, демографических признаков и категории занятости. В целом предполагается, что налоговая и финансовая политика государства будет ориентирована на интенсивное вовлечение трудоспособного населения в сферу продуктивной и легальной занятости, формирование трудовых доходов населения, повышение уровня благосостояния и снижение объемов теневой экономики и неформальной занятости в стране.

51. Установленная в НСР-2030 задача перехода на новую модель экономического роста, основанная на инвестициях и развитии производств, ориентированная на экспорт и импортозамещение, обеспечит ускоренный рост промышленности, сельского хозяйства и финансового сектора, массовое создание новых высокопроизводительных рабочих мест, выход на новые экспортные рынки и снижение зависимости страны от денежных переводов мигрантов.

52. В этом контексте важно обеспечивать продуктивную занятость в отраслях, ориентированных на экспорт, которые могут оказывать существенные мультиплицирующие эффекты на другие отрасли и экономику в целом, например, отрасли текстильной и пищевой промышленности, химической, строительной и машиностроительной промышленности, услуги транспорта и связи, образование и здравоохранения и туризма. Необходимо также создать требуемые условия для развития производственных отраслей в сфере импортозамещения, ибо импорт материальных благ, спрос на которых формируются за счёт прироста количества населения и его располагаемого дохода, поддерживает занятость не внутри страны, а в стране экспортёра этих благ.

53. Отраслевая политика включает промышленную политику, переход на национальное экономическое развитие, диверсификацию экономики на основе создания потенциала для производства товаров и услуг с более высокой добавленной стоимостью в целях стимулирования внутреннего и внешнего спроса.

54. Политика в области торговли и региональной интеграции включает меры эффективного регулирования торговли и рынков, обеспечивающие учет интересов всех участников и предотвращающие протекционизм.

55. Переход (после 2026 года) от стратегии индустриального роста, основанного на инвестициях, к развитию на основе знаний и инноваций, предусмотренный в НСР-2030 предполагает диверсификацию экономического



роста за счет интенсификации сельскохозяйственного производства, движения вверх по цепочкам добавленной стоимости в промышленности. Модернизация социальной сферы, ускоренного развития финансового сектора, туризма и отраслей бизнес-услуг, что в совокупности способствует существенному расширению сферы продуктивной занятости населения страны.

56. Планируется создание более благоприятной правовой среды для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и развития кластеров инновационной отрасли.

57. Необходимо будет создать пакет экономических благоприятных условий, стимулов и возможностей для поддержки малого и среднего предпринимательства для создания продуктивных рабочих мест и занятости населения в высокотехнологических инновационных отраслях, в социальной сфере.

58. Учитывается создание благоприятных экономических условий для устойчивого развития частного сектора, включая малые и средние предприятия, что способствует развитию продуктивной трудовой деятельности.

59. Предусматривается внедрение практики планирования развития и размещения производительных сил и соответствующая миграция населения.

60. Недостаточный уровень части трудовых ресурсов становится основным фактором их неэффективного использования. Низкое качество трудовых ресурсов, выражающееся низким уровнем их профессиональной квалификации, является основным фактором, препятствующим продуктивному их трудоустройству. Более того, уровень профессионализма напрямую связан с размером оплаты труда.

61. Предусматривающий в НСР-2030 переход к экономическому развитию на основе знаний и инноваций предполагает существенное улучшение качества трудовых ресурсов путём увеличения вклада в экономический рост человеческого капитала, обеспечения опережающего роста государственных и частных расходов на профессиональное образование.

62. Улучшение качества занятости населения должно также предполагать улучшение качества трудовых ресурсов, предусматривающее формирование у подрастающего поколения базовых навыков, в частности так называемые "мягкие навыки", необходимые для их успешного вхождения в трудовую деятельность. Это требует внесения соответствующих изменений в национальную концепцию общего образования.

63. Необходимо пересмотреть политику общего образования с акцентом на нужды рынка труда и экономики. Для этого предполагается увеличить ориентированность системы общего среднего образования на вопросы подготовки молодого поколения к выходу на рынок труда, ведению самостоятельной оплачиваемой трудовой деятельности, планированию карьерного роста.

64. Улучшение качества трудовых ресурсов предусматривает также максимально возможное приближение системы профессионального образования к потребностям рынка труда. Реализация мер в этой сфере требует формирования новых механизмов организации учебного процесса и команды современных менеджеров системы профессионального образования.

65. Увязывание системы профессионального образования к потребностям рынка труда и экономики предусматривает формирования комплекса экономических условий для стимулирования работодателей и их участие в процессе подготовки квалифицированных кадров. Предполагается внедрение механизма базовых предприятий для соответствующих профессий учебных заведений системы профессионального образования.

66. Для выявления текущих и перспективных потребностей экономики на профессиональные кадры по профессиям и специальностям предполагается формирование механизма выявления этих потребностей посредством укрепления и развития потенциала научно-исследовательского института Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

67. Требование экономики к качеству кадров по конкретным профессиям или специальностям выражается в профессиональном стандарте этой профессии или специальности. В этом контексте предусматривается создание механизма разработки и утверждения профессиональных стандартов для всех профессий и специальностей всех уровней профессионального образования.

68. Для обеспечений экономики квалифицированными кадрами играет важную роль система начального профессионального образования. В связи с этим предполагается выработать механизм привлечения больших инвестиций в сферу профессионального, в частности, профессионально-технического образования для обеспечения охвата не менее 100 тысяч человек ежегодно. В системе начального профессионального образования предусматривается существенное усиление процесса внедрения модульной технологии обучения, а также разработка и внедрение технологии обучения на рабочем месте.

69. Улучшение качества трудовых ресурсов предполагает также улучшение качества услуг системы образования взрослых в направлении непрерывного профессионального развития трудовых ресурсов и официального признания (сертификации) навыков, приобретённых в неформальном образовании. Важно развивать сферу образования взрослых в стране, обеспечивая гибкость профессионального образования через систему профессиональной подготовки на краткосрочных курсах, аттестации и сертификации профессиональных навыков мигрантов экстерном. При этом главным требованием должно быть высокое качество профессиональных образовательных услуг.

70. В системах среднего и начального профессионального образования предполагается усиление учебных компонентов, способствующих формированию базовых предпринимательских навыков у будущих выпускников их учебных программ. При этом считается целесообразным разработать и

предложить в системе образования взрослых различные краткосрочные образовательные курсы по формированию и развитию предпринимательских навыков.

71. В контексте предстоящей ратификации со стороны Республики Таджикистана Конвенции Организации Объединённых Наций (далее ООН) по правам людей с ограниченными возможностями предусматривается большая работа по комплексному развитию системы инклюзивного образования во всех его основополагающих направлениях, таких как ее материально-технического, учебнометодического и кадрового обеспечения.

72. В целях развития цифровой компетенции трудовых ресурсов, предусматривается усилить компонент информационнокоммуникационных технологий в учебных программах систем общего среднего образования, профессионального образования и образования для взрослых.

73. Улучшение качества человеческого капитала внешних трудовых мигрантов будет способствовать качественному увеличению объёма поступающих в страну финансовых средств, которые, в свою очередь, будут способствовать существенному приросту совокупного спроса на блага, в результате чего последует мультипликативный спрос на труд и трудовые услуги на рынке труда и сфере трудовой занятости. Более того, повышение качества трудовых ресурсов мигрантов приведёт к повышению уровня их социальной и правовой защищённости в стране трудовой деятельности.

74. Предусмотрено создание механизма независимой оценки качества профессионального образования и обучения, аккредитации и аттестации учреждений профессионального образования, цифровизация системы образования и прием учащихся в учреждения начального профессионального образования и Центры образования для взрослых.

75. Необходимо создать пакет экономических благоприятных условий, стимулов и возможностей для поддержки частного сектора, в частности, малого и среднего предпринимательства для создания продуктивных рабочих мест и занятости в индустриальных, индустриально-аграрных, высокотехнологических инновационных отраслях, в социальной сфере и в сфере услуг. Необходимо также формировать развитие индустриальной занятости в селах.

76. Предполагается создание привлекательных налоговых, регуляторных и правовых условий с соблюдением Международных стандартов труда (далее - МСТ) для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и развития кластеров индустриально-инновационной направленности.

77. Предусмотренный в НСР-2030 переход на новую модель экономического роста, основанную на инвестициях и развитии производств, приведет к существенному повышению доли формальной занятости и регистрируемого сектора экономики и обеспечит расширение доходной базы бюджета за счет опережающего роста собираемости внутренних налогов.

78. Предусматривается разработка и внедрение комплекса нормативно-правовых, экономических и социальных мер для перехода рабочих мест из неформального сектора к формальному сектору экономики. Предполагается, в частности, снижение налоговой нагрузки на рабочую силу, в том числе социального налога с целью стимулирования расширения занятости, прежде всего формальной занятости.

79. Для перехода от неформальной к формальной занятости предполагается использовать параллельно методы стимулирования и принуждения (выявления и наказания), обеспечивая постепенное превалирование первого. При этом нужно также усилить разъяснительную работу среди трудовых ресурсов и работодателей посредством, например, повышения их правовой грамотности в сфере трудовых отношений. Формирование у населения психологии законопослушности в трудовых отношениях нужно начинать в рамках общеобразовательного образования.

80. Целесообразно продолжить и усилить работу по расширению объёма зарегистрированной самозанятости путем внедрения комплекса нормативных правовых, экономических и социальных мер стимулирования, принуждения и разъяснения.

81. Необходимо продолжать практику разработки и внедрения среднесрочных общереспубликанских программ по сокращению незарегистрированной занятости, обеспечивая их максимальную результативность.

82. В целях расширения продуктивной самозанятости и ее постепенного перехода к малому предпринимательству, предусматривается разработка и внедрение комплекса мер для поддержки этих процессов, включая, например, улучшение доступа к льготным кредитам.

83. Необходимо пересмотреть сложившуюся практику выплаты низких заработных плат в наёмном сегменте сферы занятости. Этот вопрос требует всестороннего анализа и поиска причин сложившейся негативной практики и принятия соответствующих мер по выходу из нее. Считается целесообразным приравнивать минимальный размер оплаты труда с прожиточным минимумом.

84. Необходимо признать и ориентироваться на то, что потенциал экономики страны в долгосрочной перспективе не имеет возможность сформулировать необходимый объём спроса на труд, соответствующий его предложению. Это приведёт, в частности, к увеличению роли и значения внешней трудовой миграции в снижении напряжённости на внутреннем рынке труда. В этом процессе государство от роли стороннего регулировщика должно перейти в категорию активного участника.

85. В связи с этим целесообразно формирование комплексного механизма управления трудовой миграцией, обеспечивающего, в частности, адаптированную, организованную и диверсифицированную внешнюю трудовую миграцию трудовых ресурсов страны. При этом политика внешней трудовой

миграции должна быть сбалансированной с обязательной возможной возвратностью мигрантов на родину и сохранения связей мигрантов с семьями.

86. Адаптированная внешняя трудовая миграция предусматривает создание в рамках системы образования взрослых постоянно действующего механизма по реализации учебно-образовательных программ, состоящих из трёх компонентов: профессиональный, языково-культурный и правовой. Эти программы, которые предназначены для потенциальных трудовых мигрантов, должны быть направлены на разные профессиональные отрасли и страны деятельности трудовых мигрантов.

87. Организованная внешняя трудовая миграция предусматривает создание необходимых условий для функционирования сети агентств по трудоустройству за рубежом.

88. Диверсифицированная внешняя трудовая миграция по странам деятельности трудовых мигрантов предусматривает создание межправительственных договорных основ для миграции трудовых ресурсов, причём трудовая миграция должна быть адаптированной и организованной. Одним из главных вопросов в этом направлении является организация обучения языка страны трудовой деятельности. Как практика показывает, решение этого вопроса требует довольно больших усилий по развитию системы обучения иностранным языкам.

89. Целесообразно принятие Национальной стратегии внешней трудовой миграции на период до 2030 года и внедрение практики реализации среднесрочных программ внешней трудовой миграции. Одним из приоритетных направлений этой стратегии должна стать целенаправленная работа соответствующих государственных органов по обеспечению справедливого найма трудовых мигрантов со стороны работодателей в стране их трудовой деятельности, включая социальное обеспечение процесса использования рабочей силы.

90. С учетом сложившихся реалий в сфере труда и учитывая многообразие форм занятости, трудовое законодательство страны требует своего дополнения и изменения, особенно в направлении неформальной занятости и самозанятости.

91. Предусматривается качественное улучшение деятельности государственных органов и институтов, способствующих и контролирующих соблюдение норм трудового законодательства и других установленных норм трудовых отношений, включая социальную защиту трудящихся, с использованием цифровизации процесса найма и использования рабочей силы.

92. Существует необходимость развивать инфраструктуру по предоставлению услуг на рынке труда путем кардинального изменения практики работы служб занятости с ориентиром на качество работы и внедрение информационно-коммуникационных технологий, а также способствовать координации с программами социальной защиты.

93. Необходимо будет перестроить работу служб занятости, ориентируя их на нужды безработных и ищущих работу лиц. При этом главными приоритетами должны быть активные меры на рынке труда, такие как профессиональное обучение с интеграцией бизнес-обучения во взаимосвязи с микрокредитованием, качественное консультирование и информирование, развитие системы информационного обеспечения содействия в трудоустройстве и обеспечение упрощенного доступа к этой системе.

94. В рамках пассивной политики на рынке труда предполагается усиление мер по социальной поддержке безработных и повышению уровня их доступности, в частности, по регистрации безработных, выплате им установленных выплат и материальной помощи, а также предоставлению интегрированных услуг по мере возможности.

95. Считается целесообразным продолжение практики внедрения краткосрочных республиканских и местных программ содействия занятости населения, в том числе молодежи и женщин, усиливая их результативность путём усовершенствования мер по регулированию рынка труда и занятости населения.

96. Стратегические решения в области занятости молодежи должны носить комплексный характер и направлены на обеспечение роста производства и создание новых рабочих мест с применением программ переобучения и повышения квалификации. Особое внимание при этом необходимо уделить тем, кто в силу определенных обстоятельств социального и экономического обстоятельства не учится, не работает и не повышает квалификацию.

97. Предусматривается создание пакета стимулов и возможностей для расширения продуктивной занятости лиц с ограниченными возможностями, реализация специальных программ, направленных на улучшение перспектив занятости людей с особыми потребностями (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты).

98. Разработать и внедрить механизм создания социальных рабочих мест, создаваемых работодателями на договорной основе со службой занятостью населения, для трудоустройства безработных с субсидированием их заработной платы.

99. Внедрить инструменты государственно-частного партнерства и принципов программно-целевого финансирования территориальных программ содействия занятости населения.

100. Предусматривается наращивание потенциала служб занятости, кадровых агентств, социальной защиты и других учреждений, оказывающих услуги населению в сфере, связанной с занятостью, посредством целенаправленной подготовки социальных работников в учебных заведениях профессионального образования.

101. Сформировать комплекс мер по созданию благоприятных условий для расширения сети частных агентств занятости, бизнесинкубаторов и институтов по поддержке инновационных проектов.

102. В целях содействия рациональному и целенаправленному профессиональному развитию трудовых ресурсов, с учётом перспективных потребностей экономики страны, предусматривается качественно улучшить и кардинально изменить содержание профориентационной работы среди населения.

103. Информационно-статистическое обеспечение национальной политики в сфере трудовой занятости населения предусматривает создание полноценной системы сбора, обработки и распространения достоверной информации и статистики о рынке труда, о спросе на труд, о качестве рабочих мест и в сфере занятости в целом. Регулярно с периодичностью не более одного года осуществлять обследование рабочей силы.

104. Для автоматизации деятельности уполномоченного органа по вопросам занятости, местных органов занятости населения, центров развития трудовых ресурсов необходимо создание единой информационной системы (программно-технического обеспечения) для межведомственного взаимодействия с целью предоставления государственных услуг населению в социально-трудовой сфере.

105. Создание нормативно-правовых, методических, организационных и кадровых основ формирования системы дистанционного обучения и сферы дистанционной занятости, а также других мер для оперативного реагирования на глобальные угрозы и кризисы.

106. Будут осуществлены межсекторальные действия, направленные на развитие национального потенциала оценки и прогнозирования рынка труда (в том числе, на региональном уровне), усилены научно-исследовательские и аналитические работы в сфере занятости населения.

107. Социальное партнерство в сфере занятости представляет с собой систему взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, направленной на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений.

108. Национальная политика в области занятости населения предполагает учёт опыта и позиции социальных партнеров и гарантии их сотрудничества в разработке, осуществлении и оценке политики в области занятости. Социальный диалог представляет собой краеугольный камень в разработке и реализации надежной и эффективной политики в области занятости на каждом этапе.

109. Социальное партнёрство призвано обеспечить справедливое распределение благ, полученных в результате повышения производительности и роста, а также выравнивание расходов во время экономических кризисов.

110. Для усиления роли институтов координации и социальной ответственности бизнеса рассматриваются меры по сокращению административного давления на хозяйственную деятельность, снижению коррупционной составляющей в процессе контроля и развитию отраслей национальной экономики, в том числе на основе развития государственно-частного партнерства.

111. Текущее состояние сферы трудовой занятости населения требует качественно улучшить содержание и результативность функционирования действующей ныне в стране системы трипартизматрехсторонних отношений между государством, работодателями и работниками.

112. В рамках сотрудничества между Международной Организацией Труда (далее - МОТ) и трёхсторонних партнёров в системе трипартизма необходимо усилить работу по эффективной реализации Программы достойного труда в Таджикистане.

113. Коллективный договор остаётся основным методом социально-партнёрского регулирования трудовых отношений непосредственно в субъектах хозяйствования. Его содержание и сущность должны регулярно адаптироваться к новым по своему характеру общественным связям и отношениям. Предусматривается цифровизация трудовых договоров, ведение и учет электронных трудовых книжек.

114. Предполагается создание комплекса экономических благоприятных условий и стимулов для привлечения работодателей в процесс подготовки кадров, необходимых для развития экономики страны.

115. Социально-экономический потенциал общества не может быть реализован в полной мере, если не предусмотрены минимальные нормы социальной защиты в сфере труда. Исходя из этого в духе Рекомендации №202 МОТ о минимальных уровнях социальной защиты необходимо будет поддержать, в зависимости от обстоятельств, минимальные уровни социальной защиты в качестве основополагающего элемента национальной системы социального обеспечения.

116. Меры по установлению и применению минимальных уровней социальной защиты должны:

- быть направлены на соблюдение принципов, установленных в Рекомендации №202 МОТ о минимальных уровнях социальной защиты;

- обеспечить сочетание профилактических, стимулирующих и активных мер, а также предоставление пособий и льгот и социальных услуг;

- способствовать продуктивной экономической активности и занятости в формальном секторе экономики посредством возможного проведения соответствующих политических мер и за счёт содействия профессионально-техническому образованию и обучению молодёжи и взрослых, расширению



производственных навыков, квалификации и возможностей в области трудоустройства;

- обеспечивать координацию с другими направлениями политики, содействующими занятости в формальной экономике, получению доходов, образованию, расширению возможностей в области трудоустройства, которые ведут к сокращению нестабильности занятости, а также обеспечивают безопасность на рабочих местах и стимулируют предпринимательство и развитие жизнеспособных предприятий в условиях достойного труда.

117. Возникает необходимость принятия комплексных мер по соблюдению минимальных уровней социальной защиты в рамках стратегий расширения сферы охвата социального страхования, которые бы последовательно гарантировали более высокие уровни социального обеспечения для максимально широких слоев населения с учетом норм МОТ по социальному обеспечению.

118. Эффективно спланированное и управляемое инвестирование в расширение рационально сформированной системы социальной защиты населения приведёт к расширению формальной и продуктивной занятости, а значит и к расширению налоговой базы, что привлечёт за собой укрепление финансовых основ развития экономики и благосостояния населения.

119. Программы социальной защиты должны рассматриваться как инвестиции в человеческий капитал. Социальная защита представляет собой производительный фактор, она является инструментом, обеспечивающим управление переменами, и помогает стабилизировать экономику.

120. Социальная политика не только должна обеспечивать социальную защиту трудящихся с помощью механизма социального страхования, но и должна позволять осуществлять инвестиции в сферу производства, доходы от которых идут на повышение квалификации работников и мотивации их труда, на развитие "человеческого капитала" и в итоге способствуют стабилизации общества. Учитывая особую важность социального страхования, его влияние на общественные процессы, необходимо будет модернизировать существующую систему обязательного государственного социального страхования, дающие возможность существенно расширить ее объём и охват сферу занятости, а также повысить эффективность правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения работающих и потерявших работу граждан.

121. В целях устранения социального, в том числе гендерного неравенства, усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами обеспечения социального равенства на национальном, региональном и местном уровнях, будут оптимизированы имеющиеся ресурсы и привлечены дополнительные инвестиции.

122. Создание безопасных условий труда на производстве всех форм собственности было и остается одним из главных приоритетов национальной

политики в сфере труда. Комфортные и безопасные условия труда - один из основных факторов, влияющих на производительность и безопасность труда.

123. Изучение и решение проблем, связанных с обеспечением здоровых и безопасных условий, в которых протекает труд человека, должны стать одним из наиболее важных задач в разработке новых технологий и систем производства. В этом контексте предусматривается усовершенствовать существующую систему безопасности труда путём изучения и выявления возможных причин производственных несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий, взрывов, пожаров и разработки мероприятий и требований, направленных на устранение этих причин, а также посредством усиления потенциала института контроля и мониторинга требований систем обеспечения безопасности труда и их цифровизации.

### *5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ*

124. Конкретизация основных направлений действий для достижения поставленных стратегических целей настоящей Концепции, системность и последовательность мер по их достижению будет обеспечена посредством реализации пятилетних программ среднесрочного развития продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан. Ожидаемые результаты от реализации настоящей Концепции и индикаторы их измерения будут указаны в среднесрочных программах.

125. Общая координация процессов разработки и реализации программ среднесрочного развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан осуществляется центральным исполнительным органом государственной власти в области труда, миграции и занятости населения. Степень и механизмы участия центральные и местные органы власти и других заинтересованных государственных органов, учреждений, представителей общественных и частных структур будут установлены в этих среднесрочных программах.

126. Реализация среднесрочных программ развития продуктивной занятости будет обеспечиваться за счет всех источников развития. Главным финансовым источником будут средства государственного бюджета страны, которые в рамках разработки среднесрочных бюджетов в период реализации НСР-2030 будут постоянно конкретизировать направления действий в рамках обозначенных целей и приоритетов. Более значимую роль в финансировании мер среднесрочных программ развития продуктивной занятости будут играть частные инвестиции, как внутренние, так и иностранные. Очень важным источником программного развития страны в целевом направлении настоящей Концепции является инвестиционная поддержка партнеров по развитию, средства многосторонних организаций и техническое содействие с их стороны по вопросам разработки и реализации мер, указанных в настоящей Концепции. В целях привлечения инвестиции партнеров по развитию и международных организаций для реализации Концепции в структуре Министерства труда,

миграции и занятости населения Республики Таджикистан предусмотрено создание Центра по реализации проектов по направлениям функционирования деятельности министерства.

127. Организационной платформой процесса реализации среднесрочных программ развития продуктивной занятости будут служить координационные комитеты содействия занятости, создаваемые в соответствии со статьей 10 Закона Республики Таджикистан "О содействия занятости населения" на республиканском и местном уровнях в равных условиях с участием трёхсторонних социальных партнёров. Для регулярного осуществления мониторинга и оценки результативности среднесрочных программ развития продуктивной занятости будут созданы временные рабочие группы из числа независимых национальных и зарубежных экспертов.

#### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

НСР-2030 Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года

ЦУР Цели устойчивого развития

США Соединённые Штаты Америки

ОРС Обследование рабочей силы

СНГ Содружества Независимых Государств

СМИ Средства массовой информации

ООН Организация Объединённых Наций

МСТ Международные стандарты труда

МОТ Международная Организация Труда