

Election Watch for the Digital Age



香港

选前评估

立法选举定于2021年12月举行

数位时代的选举观察为科技公司、民间社会组织和政策制定者提供数据驱动的资源，用于评估互连网平台对一个国家选举过程的人权影响。新的选举脆弱性指数由有关国家政治权利和互连网自由的关键选举相关指标组成。这些数据 and 随附的分析源自我们的年度「世界自由度报告」和「网路自由度报告」，使用户能够在一个国家的选举之前确定特定的关注领域，包括线上影响力操作、互连网关闭或社交媒体煽动的社区间紧张局势。

12月的立法会选举将是自2019年民主派候选人在反政府抗议中以压倒性优势赢得区议会选举以来的首次选举，2019年的那次选举对中国共产党的合法性造成了打击。北京为应对对其统治的挑战，于2020年6月实施了限制性的《国家安全法》，并于2021年3月对选举制度强行做出重大改变。作为中国的一个特别行政区，香港是由特首和立法机构来领导的，其特首是由一个政治忠诚的精英组成的小型委员会选出，而其立法机构中只有少数成员是通过直接选举选出。在新制度下，90个席位中只有20个（之前是70个席位中的35个）是直接选举产生的，企业 and 专业团体将选出30个成员，未经选举产生的选举委员会将派出40个他们的成员。所有候选人都必须经过香港国家安全警察和政府指定机构的筛选程序。这些变化旨在确保亲北京阵营巩固控制权，并使（由民主派和地方党组成的）反对阵营在筛选过程中被淘汰。选举原定于2020年9月举行，但据称由于COVID-19疫情而推迟，尽管港内与疫情相关的死亡人数相对较低。

即将举行的立法会选举可能成为进一步限制香港网路自由和人权的催化剂，因为人们可能会抗议北京在选举前和选举后加强对香港的控制。在《国家安全法》通过和表面上出于公共卫生原因禁止示威活动后，香港以前充满活力的媒体和公民社会面临越来越多的限制。数个民间社会组织已被解散或面临《国家安全法》下的国家安全调查，当局指控47人因参与2020年7月的民主候选人初选而构成“共谋颠覆”。当局已监禁许多亲民主活动人士，前任立法会成员或区议员和其他人流亡海外，大大减少了潜在候选人。人们可能无法获得有关候选人、各个选举和更广泛政治环境的可靠讯息，自我审查可能会影响辩论、民意调查和选举报导。

《自由之家》已将以下问题列为选举日之前需要关注的关键数位干扰问题：

- **网路攻击：**在香港抗议者和公民社会使用的网站和平台上，发生了许多与中国政府有关、源自中国或来自身份不明的行为者的网路攻击。抗议者用来组织和线上交流的Telegram和LIHKG.com在2019年的抗议活动中遭受了大规模的分布式拒绝服务(DDoS)攻击。国际特赦组织香港办事处、本地大学以及香港的Android和iOS用户成为恶意软体的目标。候选人、民主支持者、记者、数位媒体网站和民间社会组织面临进一步的网路攻击，以破坏其竞选活动、选举讯息分享和组织抗议。

- **对线上活动的逮捕和起诉：**2019年的民主抗议活动引发了对线上活动的起诉的扩大，这种模式可能会延续到选举时期。当局使用一系列条款起诉个人，包括“串谋实施煽动行为”和“串谋煽动他人纵火”。在选举前使用《国家安全法》尤其令人担忧，因为它包括可能对线上活动判处无期徒刑的指控。数名民主活动人士已然因发表支持独立的言论或在脸书和推特上呼吁对香港官员进行国际制裁，而根据《国家安全法》被捕，罪名从颠覆和分裂国家到勾结外国势力。2021年5月通过的一项新选举法将煽动某人破坏或留空选票定为犯罪；分析人士担心该法律可能会被用来针对线上组织。候选人、他们的支持者以及讨论与民意调查相关的各个选举或公民抗命策略的公众面临着因线上活动而被捕的高风险。5月，政府宣布了针对人肉搜索和“假新闻”的新法案计划，这可能会导致针对线上活动的进一步逮捕行动。
- **封锁网站：**2021年1月，香港当局以《国家安全法》为正当理由，首次封锁了对一个网站的访问。从那以后，又有四个网站都被封锁了，这些网站的IP地址都在台湾，尽管三天后有其中两个网站又可以被访问。有些与抗议运动有明确的联系，例如为香港抗议者筹集捐款的台湾教堂的网站，但其他则是台湾执政党、征兵平台和过渡时期司法委员会的网站。各种网站（包括新闻网站）或社交媒体平台因为它们选举期间刊载呼吁抗议、支持特定候选人、筹款或批评选举过程以及香港和中国政府的内容，有被封锁的风险。
- **内容删除：**2021年2月，越来越受政府控制的公共广播机构《香港电台(RTHK)》删除了其在YouTube和脸书上超过一年的所有内容，此举乃是在大选前对为公众制作的资讯的大举清除。2019年，在政府压力下，苹果从其应用程序商店中删除了一款应用程序，该应用程序用于追踪抗议期间警察的行动。谷歌以违反了其“利用敏感事件”的政策为由，删除了一个与抗议活动相关的另一应用程序。脸书在没有给出解释的情况下，删除了几个由民主派和亲警察组织运营的热门页面。选举可能会导致进一步删除线上媒体内容，并加大要科技公司删除内容的压力。

在《自由之家》的选举脆弱性指数中，香港获得48分（满分100分），其中100分代表选举公正性方面的脆弱性最低，该指数基于一系列与选举相关的关键指标。该分数反映了受控制的选举制度、对政治组织和集会的限制以及对线上和线下言论自由的限制。在“2021年世界自由度”方面，香港被评为部分自由，其在政治权利和公民自由方面的得分为52（总分100）。请访问[《世界自由度报告》](#)中的香港报告，以了解有关此年度评估的更多资讯，并访问[《中国媒体快报》](#)以了解对香港媒体和互联网自由的持续监测。