



RE↑MAG↑NA Puerto Rico

Comisión Asesora para un Puerto Rico Resiliente

DESARROLLO ECONÓMICO

INFORME SECTORIAL

RE↑MAG↑INA Puerto Rico

Comisión Asesora para un Puerto Rico Resiliente



**DESARROLLO
ECONÓMICO**

INFORME SECTORIAL

Comisión Asesora para un Puerto Rico Resiliente

Malu Blázquez Arsuaga
Juan A. González Moscoso
Luis F. Cintrón Piñero
Cristina A. Fawaz López
Alicia Díaz Santiago
Héctor M. Cortés Ramírez
Vilmaris Rodríguez

Directivos

Richard L. Carrión
Dra. Carmen Milagros Concepción
Dra. Ana María García Blanco
Miguel A. Soto-Class
Federico (Friedel) Stubbe

Líderes técnicos

AECOM: Chris Brewer
100 Resilient Cities: Jeb Brugmann

Colaboradores

100 Resilient Cities
The Rockefeller Foundation
Ford Foundation
Open Society Foundations
Centro para una Nueva Economía
AECOM
RITA

Editores

Malu Blázquez Arsuaga

Félix Aponte-González
Isabel Beltrán
Cristina A. Fawaz López
Alicia Díaz Santiago
María Elena Joglar Cadilla
Rebecca Banuchi
Juan A. González Moscoso
Luis F. González Piñero

Referencia

Resilient Puerto Rico Advisory Commission (2018). Relimagina Puerto Rico Informe Sectorial de Desarrollo Económico. San Juan, PR.

Referencia de foto de portada

Mayagüez, PR. Jorge Gonzalez

Diseño:

.Puntoaparte

Dirección Editorial

Andrés Barragán

Diseñadores gráficos

Lorena Cano
Alejandra Rincón
Sara Vergara

Fecha de Publicación

20 de junio de 2018

Fecha de Revisión

22 de agosto de 2018





CONTENIDO

REIMAGINA PUERTO RICO **INFORME SECTORIAL DE DESARROLLO ECONÓMICO**



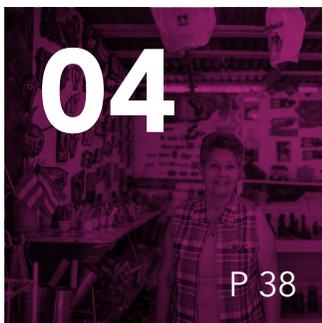
Trasfondo



Contexto sectorial



Meta sectorial



Oportunidades para acción



Recursos



Apéndices



San Juan, PR. Michael Zittel

Acrónimos

100 RC, por sus siglas en inglés 100 Ciudades Resilientes

AAA Autoridad de Acueductos y Alcantarillados de Puerto Rico

ABPR Asociación de Bancos de Puerto Rico

ACA, por sus siglas en inglés Ley del Cuidado de Salud a Bajo Precio

ACPR Asociación de Constructores de Puerto Rico

ACS, por sus siglas en inglés Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense

ACT Autoridad de Carreteras y Transportación

ADS Autoridad de Desperdicios Sólidos de Puerto Rico

ADUs, por sus siglas en inglés Unidades de Vivienda Accesorias

AEE Autoridad de Energía Eléctrica de Puerto Rico

AEMEAD Agencia Estatal para el Manejo de Emergencias y Administración de Desastres

AEP Autoridad de Edificios Públicos de Puerto Rico

AFI Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura de Puerto Rico

AFV Autoridad para el Financiamiento de la Vivienda

AGC, por sus siglas en inglés Asociación de Contratistas Generales de América

AIDIS, por sus siglas en inglés Asociación Interamericana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental

AIPR Asociación de Industriales de Puerto Rico

AMA Autoridad Metropolitana de Autobuses

AP Autoridad de los Puertos

APP Alianza público privada

ARRA, por sus siglas en inglés Ley de Recuperación y Reinversión de Estados Unidos

ASES Administración de Seguros de Salud de Puerto Rico

ASSMCA Administración de Servicios de Salud Mental y Contra la Adicción

ATI Autoridad de Transporte Integrado de Puerto Rico

BDCs Bancos de Desarrollo Comunitario

BLS, por sus siglas en inglés Oficina de Estadísticas Laborales de Estados Unidos

BTOP, por sus siglas en inglés Broadband Technology Opportunities Program

CAAPPR Colegio de Arquitectos y Arquitectos Paisajistas de Puerto Rico

CAGR, por sus siglas en inglés Tasa de Crecimiento Anual Compuesto

CAIDI, por sus siglas en inglés Índice de la Duración Promedio de Interrupción para el Cliente

CBA, por sus siglas en inglés Acuerdos de Beneficios Comunitarios

CCE Compañía de Comercio y Exportación de Puerto Rico

CCLC, por sus siglas en inglés Centros de Aprendizaje de la Comunidad para el Siglo 21 del Departamento de Educación de Estados Unidos

CCPR Cámara de Comercio de Puerto Rico

CDBG-DR, por sus siglas en inglés Programa de Desarrollo Comunitario por Subsidio Determinado – para la Recuperación de Desastres

CDBG, por sus siglas en inglés Programa de Desarrollo Comunitario por Subsidio Determinado

CDC Centro para el Control y la Prevención de Enfermedades

CDCorps, por sus siglas en inglés Corporaciones de desarrollo comunitario

CDFIs, por sus siglas en inglés Instituciones financieras para el desarrollo comunitario

CEPR Comisión de Energía de Puerto Rico

CFC Comisión Federal de Comunicaciones

CHIP, por sus siglas en inglés Programa de Seguro Médico para los Niños

CIAPR Colegio de Ingenieros y Agrimensores de Puerto Rico

CNE Centro para una Nueva Economía

COFECC Corporación para el Financiamiento Empresarial del Comercio y las Comunidades

COOP, por sus siglas en inglés Plan de Continuidad de Operaciones

COR3, por sus siglas en inglés Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia de Puerto Rico

CRA, por sus siglas en inglés Ley de Reversión Comunitaria

CRF, por sus siglas en inglés Marco de Ciudades Resilientes

CRIM Centro de Recaudación de Ingresos Municipales

CUD Centro Unido de Detallistas de Puerto Rico

DA Departamento de Agricultura de Puerto Rico

DACO Departamento de Asuntos del Consumidor

DDEC Departamento de Desarrollo Económico y Comercio

DE Departamento de Educación de Puerto Rico

DEC Desarrollo Económico Comunitario

DF Departamento de la Familia de Puerto Rico

DHS, por sus siglas en inglés Departamento de Seguridad Nacional de los Estados Unidos

DIY, por sus siglas en inglés Hágalo usted mismo

DJ Departamento de Justicia de Puerto Rico

DOS, por sus siglas en inglés Departamento de Estado de Estados Unidos

DRNA Departamento de Recursos Naturales y Ambientales de Puerto Rico

DS Departamento de Salud de Puerto Rico

DSP Departamento de Seguridad Pública de Puerto Rico

DTOP Departamento de Transportación y Obras Públicas

DTRH Departamento del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico

DV Departamento de la Vivienda de Puerto Rico

EDA, por sus siglas en inglés Administración de Desarrollo Económico de Estados Unidos

EPA, por sus siglas en inglés Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos

EQIP, por sus siglas en inglés Programa de Incentivos para la Calidad Ambiental

EWP-FPE Programa de Emergencias de Protección de Cuencas y Servidumbre de Valles Inundables

FAA, por sus siglas en inglés Administración Federal de Aviación

FEMA, por sus siglas en inglés Agencia Federal para el Manejo de Emergencias

FHWA, por sus siglas en inglés Administración Federal de Carreteras

Fideicomiso de Ciencia Fideicomiso de Ciencias, Tecnología e Investigación de Puerto Rico

FIDEVI Fideicomiso de Vivienda y Desarrollo Humano de Puerto Rico

FIRM, por sus siglas en inglés Mapa de Tasas del Seguro de Inundación

FQHCs, por sus siglas en inglés Centros de Salud Federalmente Calificado

FTA, por sus siglas en inglés Administración Federal de Transportación Colectiva

GAR, por sus siglas en inglés Representante Autorizado del Gobernado

Hacienda Departamento de Hacienda de Puerto Rico

HHS, por sus siglas en inglés Departamento de Salud y Servicios Humanos de Estados Unidos

HIPAA Ley de Transferencia y Responsabilidad de Seguro Médico

HMGP, por sus siglas en inglés Programa de Subvención para Mitigación de Riesgos de FEMA

HMP, por sus siglas en inglés Plan de Mitigación de Puerto Rico

HRSA, por sus siglas en inglés Administración de Recursos y Servicios de Salud de Estados Unidos

HUD, por sus siglas en inglés Departamento de Vivienda y Desarrollo Urbano de Estados Unidos

INE Instituto Nueva Escuela

IoT Internet of Things

IRP, por sus siglas en inglés Plan Integrado de Recursos

IRS, por sus siglas en inglés Servicio Federal de Rentas Internas

ISWM, por sus siglas en inglés Gestión Integral de Residuos Sólidos

JCA Junta de Calidad Ambiental

JP Junta de Planificación de Puerto Rico

JRTPR Junta de Reglamentadora de Telecomunicaciones de Puerto Rico

JSF Junta de Supervisión Fiscal para Puerto Rico

KPIs, por sus siglas en inglés Indicadores Clave de Desempeño

KW kilovatio

la Red Red de Fundaciones de Puerto Rico

LIHTC, por sus siglas en inglés Créditos contributivos por inversión en proyectos de vivienda para familias de ingresos bajos

LISC Corporación de Apoyo a Iniciativas Locales

LQ, por sus siglas en inglés Coeficiente de Localización

MA Medicare Advantage

MBA Mortgage Bankers Association of Puerto Rico

MCOs Organizaciones de Cuidado Administrado de Salud

MGD Millones de galones por día

MIT Massachusetts Institute of Technology

MSA, por sus siglas en inglés Área estadística metropolitana

MUSV Movimiento Una Sola Voz

NAICS, por sus siglas en inglés Sistema Norteamericano de Clasificación de la Industria

NDRF, por sus siglas en inglés Marco Nacional de Recuperación por Desastres de Estados Unidos

NERC, por sus siglas en inglés Corporación Norteamericana de Confiabilidad Eléctrica

NFIP, por sus siglas en inglés Programa Nacional de Seguro de Inundaciones

NIH, por sus siglas en inglés Institutos Nacionales de la Salud de Estados Unidos

NOAA, por sus siglas en inglés Oficina Nacional de Administración Oceánica y Atmosférica

NRCS, por sus siglas en inglés Servicio de Conservación de Recursos Naturales

NTIA, por sus siglas en inglés Administración Nacional de Telecomunicaciones e Información

O&M Operación y Mantenimiento

OBCs Organizaciones de Base Comunitaria

OCDVs Organizaciones comunitarias para el desarrollo de vivienda

OCIO, por sus siglas en inglés Oficina del Principal Asesor de Tecnología de Puerto Rico

OCPR Oficina del Contralor de Puerto Rico

OCS Oficina del Comisionado de Seguros de Puerto Rico

ODSEC Oficina para el Desarrollo Socioeconómico y Comunitario de Puerto Rico

OGP Oficina de Gerencia y Presupuesto

OGPe Oficina de Gerencia de Permisos

ONG Organización no gubernamental

OPPEA Oficina del Procurador de las Personas de Edad Avanzada

OSTDS, por sus siglas en inglés Sistemas de eliminación y tratamiento de aguas residuales en sitio

PACE, por sus siglas en inglés Programa de Energía Limpia Basado en la Evaluación de las Propiedades

PDM, por sus siglas en inglés Programa de Subvención de Mitigación de Pre Desastres de FEMA

PICA Programa de Inversiones de Cuatro Años

POE Plan Operacional de Emergencia de Puerto Rico

POE Procedimientos Operativos Estandarizados

PPA, por sus siglas en inglés Contrato de Compraventa de Energía

PR Puerto Rico

PRBC, por sus siglas en inglés Código de Construcción de Puerto Rico

PRIDCO Compañía de Fomento Industrial de Puerto Rico

PSHSB, por sus siglas en inglés Negociado de Seguridad Nacional y Seguridad Pública de la FCC

PyMEs pequeñas y medianas empresas

QCEW, por sus siglas en inglés Censo Trimestral de Empleo y Salarios

RFP, por sus siglas en inglés Solicitud de propuesta

RPS, por sus siglas en inglés Cartera de energía renovable

RSC Responsabilidad social corporativa

SAIDI, por sus siglas en inglés Índice de duración promedio de interrupción del sistema

SAIFI, por sus siglas en inglés Índice de frecuencia de interrupción promedio del sistema

SBA, por sus siglas en inglés Administración de la Pequeña Empresa

SEA Servicio de Extensión Agrícola

SIG Sistema de información geográfica

SPP Sociedad Puertorriqueña de Planificación

SSI, por sus siglas en inglés Seguridad de Ingreso Suplementario

STP Salud en Todas las Políticas Públicas

TIP, por sus siglas en inglés Programa de Mejoras a la Transportación

Turismo Compañía de Turismo de Puerto Rico

U.S. Army, por sus siglas en inglés Departamento del Ejército de Estados Unidos

UPR Universidad de Puerto Rico

USAC, por sus siglas en inglés Compañía Administrativa de Servicio Universal

USACE, por sus siglas en inglés Cuerpo de Ingenieros del Ejército de Estados Unidos

USDA, por sus siglas en inglés Departamento de Agricultura de Estados Unidos

USDOC, por sus siglas en inglés Departamento de Comercio de Estados Unidos

USDOED, por sus siglas en inglés Departamento de Educación de Estados Unidos

USDOL, por sus siglas en inglés Departamento del Trabajo de Estados Unidos

USDOT, por sus siglas en inglés Departamento de Transportación de Estados Unidos

USF, por sus siglas en inglés Fondo de Servicio Universal

USFS, por sus siglas en inglés Servicio Forestal de Estados Unidos

USFWS, por sus siglas en inglés Servicio Federal de Pesca y Vida Silvestre

USGS, por sus siglas en inglés Servicio Geológico de Estados Unidos

WIOA, por sus siglas en inglés Ley de Innovación y Oportunidades para la Fuerza Laboral



📷 Santa Isabel, PR. Angel Xavier Viera-Vargas

01

TRASFONDO

Trasfondo sobre Puerto Rico

Los huracanes Irma y María afectaron a Puerto Rico en septiembre de 2017 y devastaron la Isla casi en su totalidad. El 6 de septiembre, el huracán Irma, un ciclón categoría cinco, bordeó la parte norte de la Isla, causó inundaciones significativas y dejó a más de 1 millón de personas sin energía eléctrica. Dos semanas más tarde, el 20 de septiembre, el huracán María, el décimo huracán más intenso registrado del Atlántico, atravesó de este a oeste a Puerto Rico. El huracán María dejó a toda la Isla sin electricidad, dañando miles de viviendas, al igual que torres de telecomunicaciones, carreteras, puentes, escuelas y el 80% del valor de la cosecha. Además, el huracán María impactó la estructura física de todos los hospitales y clínicas de salud, afectó al 70% del sistema de tratamiento y distribución de agua potable, causando un inmenso sufrimiento a todos los puertorriqueños. El Gobierno de Puerto Rico estimó que la Isla necesitará \$94.4 mil millones de dólares para recuperarse completamente¹. La Administración Nacional Oceánica y Atmosférica (NOAA, por sus siglas en inglés) estima que el daño provocado por el huracán María lo convierte en el tercer huracán más costoso en la historia de Estados Unidos, luego de Katrina (2005) y Harvey (2017)².

La gravedad de los impactos puso de relieve la vulnerabilidad de la infraestructura física y natural de la Isla ante eventos climáticos extremos y la necesidad de una mejor preparación para eventos futuros. Los huracanes también expusieron debilidades socioeconómicas estructurales que existían antes del paso de los mismos y que exacerbaron sus efectos; tales como una economía en contracción, el sector público

en bancarota, alta desigualdad, infraestructura obsoleta y una pérdida continua de población.

La combinación de estos factores físicos, naturales y socioeconómicos puso a prueba la capacidad de resiliencia de Puerto Rico. La resiliencia se entiende como la capacidad de responder, sobrevivir, adaptarse y crecer en respuesta a los impactos repentinos y las tensiones crónicas. Los impactos son crisis repentinas que afectan el funcionamiento normal de las comunidades, así como sus instituciones y sistemas. Por otro lado, las tensiones son las condiciones crónicas que reducen progresivamente la capacidad de las personas, las empresas, las instituciones y los sistemas para funcionar eficazmente.

Sin embargo, los huracanes Irma y María fueron solo el último de una serie de eventos significativos que han afectado severamente a Puerto Rico durante la última década. La Isla ha enfrentado múltiples impactos ambientales y socioeconómicos que han puesto a prueba su capacidad en el pasado y han erosionado su habilidad para responder de modo resiliente. Los ciclones tropicales, las inundaciones y los incendios naturales han sido frecuentes en este territorio de aproximadamente 9,000 kilómetros cuadrados.

Además, la economía de Puerto Rico ha sufrido una contracción por más de diez años. La migración hacia el exterior ha provocado una disminución en la población de casi 388,000 residentes o 10% entre abril de 2010 y julio de 2017³. Algunos cambios en los patrones demográficos han causado una baja poblacional general a través de la Isla⁴, al igual que un aumento en el número de ancianos y las personas que viven por debajo de



Patillas, PR. Andrea Booher

los niveles de pobreza. Más del 41% de los habitantes viven bajo el nivel de pobreza federal de EE.UU., proporcionalmente más del triple del promedio en ese país (11%)⁵. El coeficiente de GINI para Puerto Rico, un indicador que denota desigualdades de ingresos entre los habitantes, es el más alto en EE.UU.⁶.

De igual forma, en mayo de 2017, una crisis fiscal, cuyos orígenes datan de varias décadas atrás, provocó que el Gobierno de Puerto Rico y varias de sus corporaciones públicas se declararan en bancarota⁷. Esta situación encaminó la reestructuración de la deuda de Puerto Rico, lo que impuso desafíos adicionales a las operaciones y servicios del sector público. Cualquier medida de recuperación que requiera cambios al presupuesto de las agencias del gobierno de Puerto Rico (sea del ingreso o el gasto) podría quedar sujeta a restricciones adicionales por el Tribunal Federal de EE.UU. y la Junta de Supervisión y Administración Financiera para Puerto Rico. Todos esos factores acumulan tensiones que afectan a Puerto Rico, y crean retos adicionales para la administración

general de las agencias gubernamentales y la implantación de la política pública.

Aun en medio de este trastorno, los puertorriqueños están claros en una cosa: el rumbo a seguir no puede ser regresar al estado anterior de la Isla; la meta no es volver a aquella normalidad. La historia del nuevo Puerto Rico aún está por escribirse. La Isla debe aprovechar las inversiones que se harán como resultado de esta catástrofe para cambiar su trayectoria hacia el crecimiento y desarrollo. El proceso de recuperación no debe limitarse a reemplazar la infraestructura obsoleta. En cambio, debería aspirar a construir mejores activos físicos, impulsar la innovación y promover la colaboración entre las partes interesadas. Al crear estas condiciones, prepararemos el camino para afrontar múltiples desafíos, aumentar la cohesión social, fortalecer la economía y eliminar las deficiencias socioeconómicas subyacentes. Solo entonces, Puerto Rico será un mejor lugar para sus ciudadanos. Esta es la visión de la Comisión Asesora para un Puerto Rico Resiliente y su proyecto principal, ReImagina Puerto Rico.

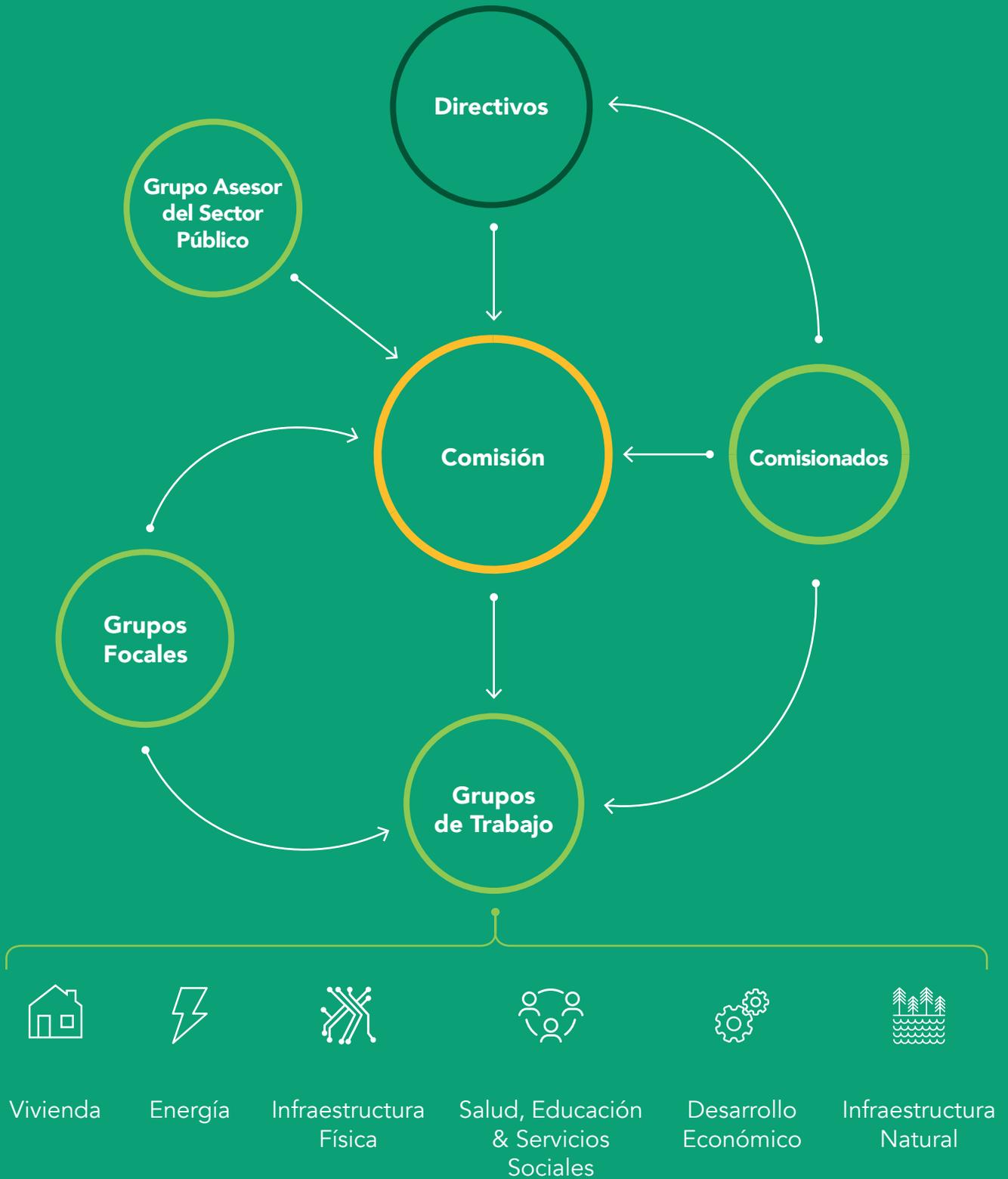
Acerca de la Comisión Asesora para un Puerto Rico Resiliente

La Comisión Asesora para un Puerto Rico Resiliente (la “Comisión”) fue creada en noviembre de 2017 como un cuerpo independiente, inclusivo, no partidista, no gubernamental, dirigido por puertorriqueños. La entidad está diseñada para servir como una fuerza unificadora entre un grupo de diversas voces.

La Comisión está liderada por cinco directivos y cuenta con 22 comisionados. Los directivos son líderes de la sociedad civil puertorriqueña que representan diversos intereses y sectores sociales. Fueron seleccionados en consulta con grupos locales para encabezar el esfuerzo, evaluar, endosar y aprobar las recomendaciones generales de los informes de la Comisión. Los comisionados son líderes cívicos, comunitarios y empresariales nombrados por la directiva, que representan de manera transversal las organizaciones no gubernamentales y grupos comunitarios, académicos, cívicos y profesionales en Puerto Rico. Ellos son los embajadores del proyecto, una parte integral de la participación de la comunidad, y han aportado su conocimiento y experiencia técnica en el desarrollo de las recomendaciones del informe.

La meta de la Comisión es promover un Puerto Rico más resiliente como parte de un proceso de reconstrucción a largo plazo que mejore la vida de las personas. La Comisión concibe un proceso de recuperación participativo y transparente, en el que las puertorriqueñas y los puertorriqueños tengan un rol activo en el futuro de la Isla.





La Comisión no recibe fondos públicos. Es financiada en su totalidad por La Fundación Ford, Open Society Foundations y La Fundación Rockefeller, con el apoyo técnico de la iniciativa 100 Ciudades Resilientes de La Fundación Rockefeller, como parte de un esfuerzo amplio para apoyar la recuperación resiliente de Puerto Rico.

El proyecto principal de la Comisión, ReImagina Puerto Rico, tiene como objetivo:



Producir una serie de recomendaciones accionables y oportunas sobre cómo usar fuentes de financiamiento filantrópicas, gubernamentales -locales y federales- para contribuir con la reconstrucción de Puerto Rico de una manera que fortalezca la Isla –física, económica y socialmente– y logre prepararla para enfrentar los retos del futuro.



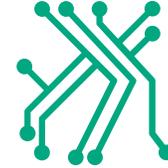
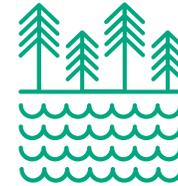
San Juan, PR. Han Kim



VIVIENDA



ENERGÍA

INFRAESTRUCTURA
FÍSICASALUD, EDUCACIÓN &
SERVICIOS SOCIALESDESARROLLO
ECONÓMICOINFRAESTRUCTURA
NATURAL

Para lograr ese objetivo, la Comisión emprendió un proceso amplio y participativo y enfocó su análisis en seis sectores clave, organizados en grupos de trabajo (ver Figura 2).

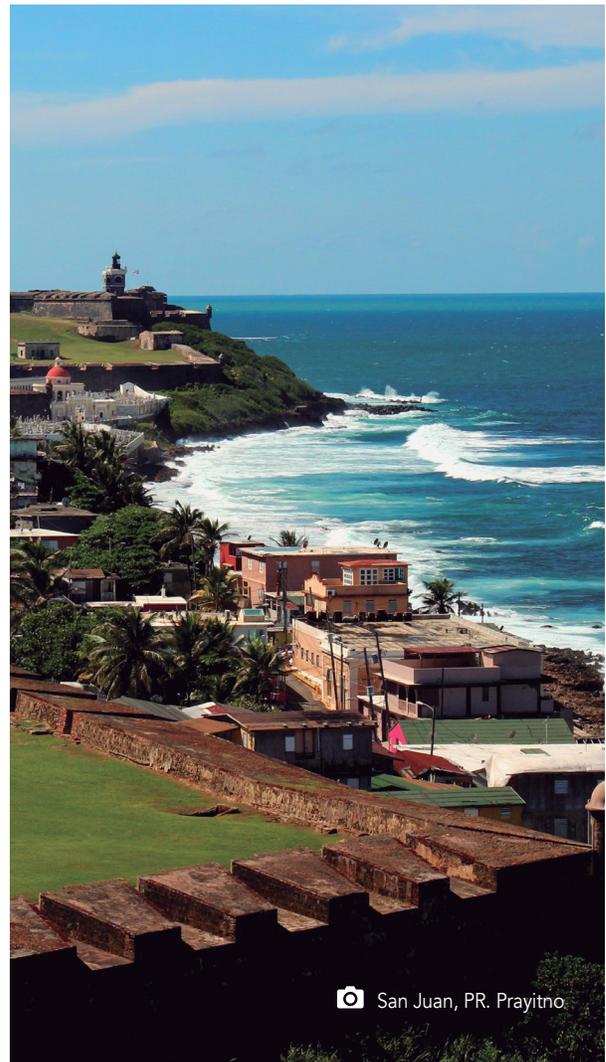
Cada uno de los grupos de trabajo se reunió en tres ocasiones distintas, donde participaron aproximadamente 20 personas en cada sesión. El grupo de participantes incluyó a comisionados, expertos y partes interesadas en los temas dentro del ámbito de discusión de cada sesión de trabajo. Las tres reuniones de los grupos de trabajo permitieron identificar y desarrollar, en cada sector, las metas y recomendaciones de recuperación para la reconstrucción resiliente de Puerto Rico (ver “Enfoque metodológico” en el Apéndice 1). Las discusiones técnicas dentro de los grupos de trabajo se enriquecieron con el insumo de representantes comunitarios que se integraron al proceso mediante una serie de encuentros efectuados a través de todo Puerto Rico para fortalecer los esfuerzos por identificar las necesidades no atendidas, y validar las metas de cada sector y las acciones de recuperación propuestas.

Uno de los pilares de este proyecto es promover una discusión amplia, extensa y colaborativa para la recuperación y reconstrucción de Puerto Rico. La Comisión ha procurado facilitar la convergencia de una amplia gama de voces para fomentar consensos, mientras se identifican oportunidades para incorporar la resiliencia en los esfuerzos de reconstrucción. Como parte del proyecto de alcance y colaboración comunitaria, ReImagina Puerto Rico reunió a miembros y líderes de la comunidad, organizaciones de base, líderes empresariales, funcionarios gubernamentales, representantes de organizaciones profesionales, estudiantes, entre otros grupos. ReImagina Puerto Rico interactuó con más de 750 personas a través de todo el plan de trabajo, incluyendo a representantes de la diáspora puertorriqueña en Florida Central. Además, brindó una plataforma común para discutir problemas y aspiraciones respecto a un Puerto Rico más resiliente. La abundante información recopilada durante este proceso dio forma definitiva al desarrollo de las recomendaciones descritas en este informe.

Encontrando el camino a seguir

La Comisión centró su trabajo en el desarrollo de acciones que reunieran las características de la resiliencia - tales como ser inclusivos, integrados, flexibles, redundantes, reflexivos, ingeniosos y robustos - y atender asuntos de equidad, transparencia y sostenibilidad. El proceso para reconstruir a Puerto Rico ofrece la oportunidad de atender algunos de los desafíos más importantes que tiene la Isla para superar los desastres más recientes.

Para promover la resiliencia, hay que examinar holísticamente una comunidad, entender los sistemas que conforman el lugar, las interdependencias y los riesgos que enfrenta mediante un proceso que permita identificar los impactos y las tensiones existentes y potenciales. Más allá de continuar desarrollando su capacidad de resiliencia, Puerto Rico necesita aprovechar el momento para emprender un ejercicio unificado de planificación que emane de una serie de consultas y debates con numerosas partes y a múltiples escalas. La planificación permite fortalecer la estructura social de Puerto Rico, y puede ayudar a formular y diseñar un conjunto de proyectos y programas más precisos en beneficio de sus ciudadanos. Para ayudar a impulsar esos esfuerzos de planificación, ReImagina Puerto Rico ha formulado de manera comprensiva y coordinada una serie de recomendaciones específicas y viables para atender necesidades insatisfechas y retos actuales, y mitigar el impacto de desastres futuros.



San Juan, PR. Prayitno

Misión y enfoque del grupo de trabajo

El Grupo de Trabajo de Desarrollo Económico fungió como un grupo asesor para proporcionar información a la Comisión sobre asuntos relacionados a la recuperación, el crecimiento y la resiliencia de la economía de Puerto Rico, a corto y largo plazo. La misión del grupo de trabajo fue proveer orientación y asesoramiento técnico a la Comisión para el desarrollo de recomendaciones viables y oportunas relacionadas con la recuperación económica tras el paso de los huracanes Irma y María, además de la crisis económica y fiscal experimentada en la Isla durante esta última década. Las discusiones se centraron en identificar oportunidades de recuperación que pudieran contribuir a fortalecer el desarrollo de la fuerza laboral y la continuidad empresarial en todo Puerto Rico, dando particular importancia a los pequeños negocios existentes y aquellos emergentes. El Grupo de Trabajo de Desarrollo Económico estuvo formado por representantes de asociaciones empresariales, sindicatos

laborales y universidades, así como representantes individuales de diversas industrias, organizaciones no gubernamentales y expertos con distintas perspectivas.

El enfoque del grupo de trabajo giró en torno al desarrollo de acciones relacionadas con la recuperación y el uso de fondos de recuperación destinados al desarrollo de la fuerza laboral local y la continuidad empresarial. Entre las acciones multisectoriales desarrolladas por los otros grupos de trabajo, en específico los sectores de Infraestructura Natural y Energía, se incluyen varias acciones que rinden múltiples beneficios a la vez que fomentan la capacidad para una recuperación económica total y el crecimiento futuro. Estas acciones estratégicas propuestas por el grupo reflejan una visión optimista de que Puerto Rico puede crecer y transformar su economía de manera resiliente e inclusiva para el beneficio de todos los integrantes de la sociedad puertorriqueña.

La misión del grupo de trabajo fue proveer orientación y asesoramiento técnico a la Comisión para el desarrollo de recomendaciones viables y oportunas relacionadas con la recuperación económica tras el paso de los huracanes Irma y María, además de la crisis económica y fiscal experimentada en la Isla durante esta última década.

02

CONTEXTO SECTORIAL

Para cumplir con la meta de esta estrategia, el grupo de trabajo analizó el contexto general del desarrollo económico en Puerto Rico, tomando en cuenta las condiciones y tendencias previas al impacto de los huracanes, así como las iniciativas de reconstrucción pendientes y otras inversiones posteriores al desastre.

A medida que el grupo de trabajo profundizó en la identificación de oportunidades para acciones de recuperación y reconstrucción resilientes, se reconoció la importancia de enfocarse en analizar las tendencias de empleo y destacar los principales impactos y tensiones que afectan la implementación de una estrategia de desarrollo económico para Puerto Rico en una situación posdesastre.

La Comisión reconoce la importancia de alinear las iniciativas de desarrollo económico en curso y las proyectadas, con información actualizada sobre el impacto de los desastres, a fin de renovar las actividades económicas de la Isla. Asimismo,

reconoce las implicaciones del Plan Fiscal aprobado por la Junta de Supervisión y Administración Financiera para Puerto Rico, también conocida como la Junta de Supervisión Fiscal (en adelante JSF), en la implementación de una estrategia de desarrollo económico en la Isla, especialmente en la reconstrucción de infraestructura crítica y activos de servicios públicos, incluyendo energía, telecomunicaciones, puertos y aeropuertos, redes viales e infraestructura de abastecimiento de agua.

Se identificó la necesidad de crear una cantidad considerable de empleos en Puerto Rico como un factor clave para mejorar la situación económica de la Isla. La Comisión consideró de vital importancia el hecho de que gran parte del dinero y los esfuerzos destinados a la reconstrucción estén alineados con la creación de empleos y la capacitación de los trabajadores puertorriqueños, para contribuir a nuestro desarrollo económico.

Las fuentes de empleo en Puerto Rico

(basado en los datos
obtenidos del BLS
para el 2010 y 2016)



se concentran principalmente en la

**manufactura
de productos
farmacéuticos y
equipos médicos,**



con un Coeficiente
de Localización

(**LQ**, por sus siglas
en inglés) de

8.3

en el 2016.



Contexto predesastre

Puerto Rico ha enfrentado situaciones relacionadas con un alto nivel de emigración neta, bajas tasas de participación laboral, alto nivel de desempleo y falta de diversificación en la economía, la cual depende en gran medida de ciertas industrias. El Informe Económico presentado al Gobernador en el 2017 revela que entre 2006 y 2016 se registró una emigración neta estimada de 525,769 habitantes, lo que equivale al 7.0% de la población.

La Información recopilada por el Departamento del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico indica que las tasas de participación en la fuerza laboral han presentado un descenso continuo. En el 2006, la tasa de participación se redujo de un 49.0% a un 41%. La Oficina de Estadísticas Laborales (BLS, por sus siglas en inglés) reportó una tasa de participación laboral de 66.0% en Estados Unidos para el 2006, la cual se redujo a 62.4% en el 2016. Estos datos indican que casi 2 de cada 5 personas en Puerto Rico trabajan o buscan empleo activamente, mientras que, en los Estados Unidos, casi 3 de cada 5 personas trabajan o buscan empleo activamente.

Las fuentes de empleo en Puerto Rico (basado en los datos obtenidos del BLS para el 2010 y 2016) se concentran principalmente en la manufactura de productos farmacéuticos y equipos médicos, con un Coeficiente de Localización (LQ, por sus siglas en inglés)⁸ de 8.3 en el 2016. El segundo estado con mayor concentración para esta industria en los Estados Unidos (en el 2016) fue Indiana, cuyo LQ fue de 3.0. El Área Estadística Metropolitana (MSA, por sus siglas en inglés) de San Juan solo fue superada por la MSA de Durham-Chapel Hill y la MSA de Vallejo-Fairfield en California por su porcentaje de empleos en el campo de la manufactura farmacéutica en el 2016 (9.67 en San Juan).



Entre 2006 y 2016 se registró una emigración neta estimada de

525,769 habitantes,



lo que equivale al

7.0% de la población

Dado este nivel de concentración en Puerto Rico, sería difícil alcanzar un crecimiento adicional de esta industria bajo la nueva legislación fiscal federal de 2017.

El sector de la construcción de edificios residenciales y no residenciales, que en una época fuera un importante motor para la generación de empleos, sufrió el mayor descenso durante el período de 2010-2016, como reflejo del impacto del colapso del mercado de los bienes raíces en todos los Estados Unidos en 2007 y 2008. La mayoría de las industrias de manufactura experimentaron una reducción en la cifra de empleos entre 2010 y 2016, mientras que en el sector de la manufactura en general el descenso en el nivel de empleo fue de un 3% anual.

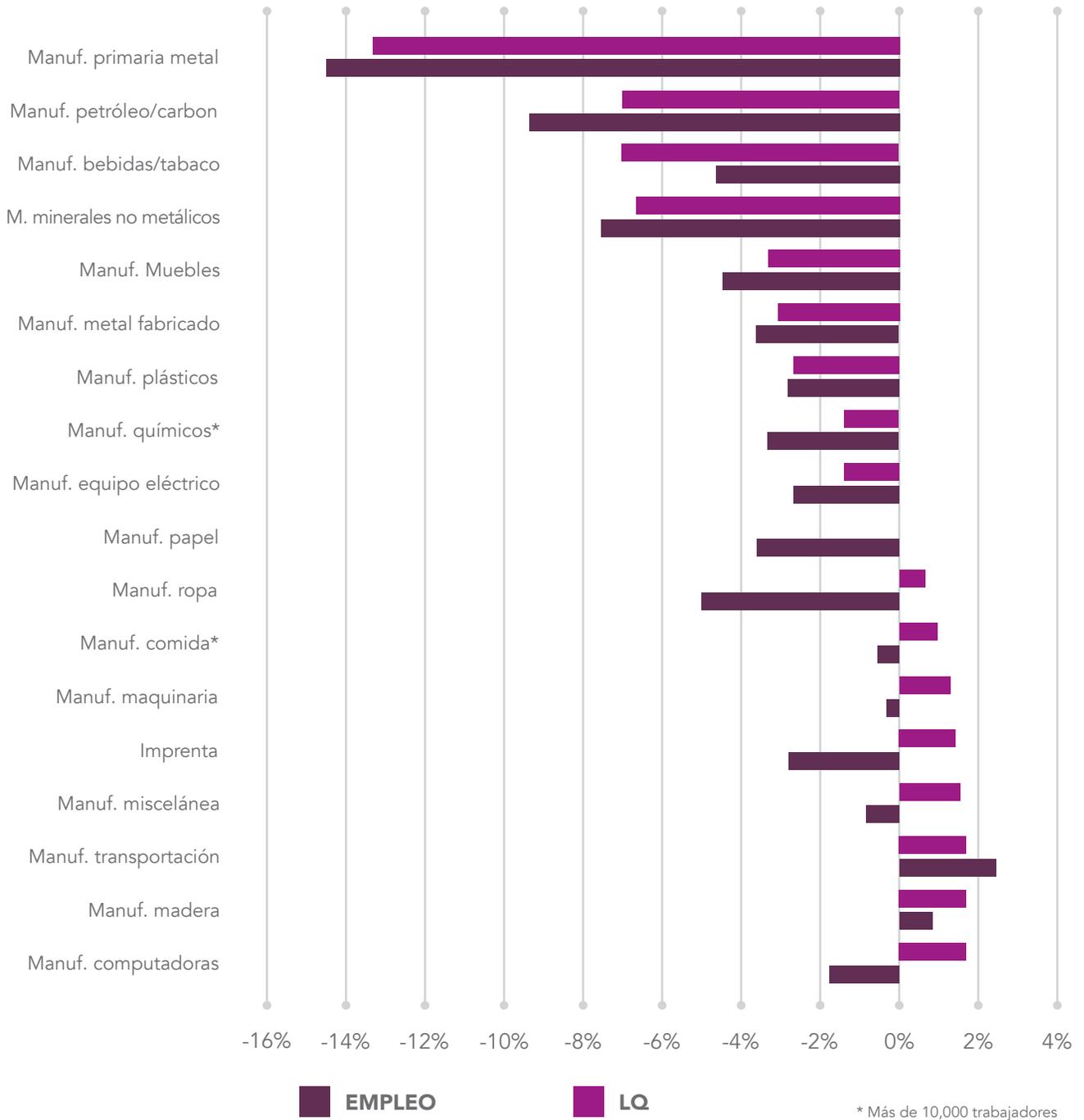
Las dos industrias más grandes en Puerto Rico en el 2016 eran los servicios administrativos y los lugares de servicios de comida, los cuales añadieron empleos anualmente a razón de 1.2% y 1.9%, respectivamente. La agricultura, la silvicultura y la pesca crearon empleos a una tasa anual de 2% entre 2010 y 2016.



Las dos industrias más grandes en **Puerto Rico** en 2016 eran los **servicios administrativos** y lugares de **servicios de comida**, los cuales añadieron empleos anualmente a razón de **1.2%** y **1.9%**, respectivamente.

Según se muestra en la Figura 3 a continuación, si bien la manufactura ha desempeñado tradicionalmente un papel importante en Puerto Rico, de acuerdo con el Censo Trimestral de Empleo y Salarios (QCEW, por sus siglas en inglés) del BLS, se han registrado descensos en todas las industrias manufactureras, excepto en dos de ellas. La manufactura de equipo de transportación registró un crecimiento de más de un 2.5% en el nivel de empleo, además de un aumento anual de 1.3% en el Coeficiente de Localización.

F3 TASA ANUAL COMPUESTA DE CRECIMIENTO (CAGR) DE EMPLEO Y COEFICIENTE DE LOCALIZACIÓN (2010-2016): INDUSTRIAS DE MANUFACTURA (3 DÍGITOS). FUENTE: BLS-QCEW



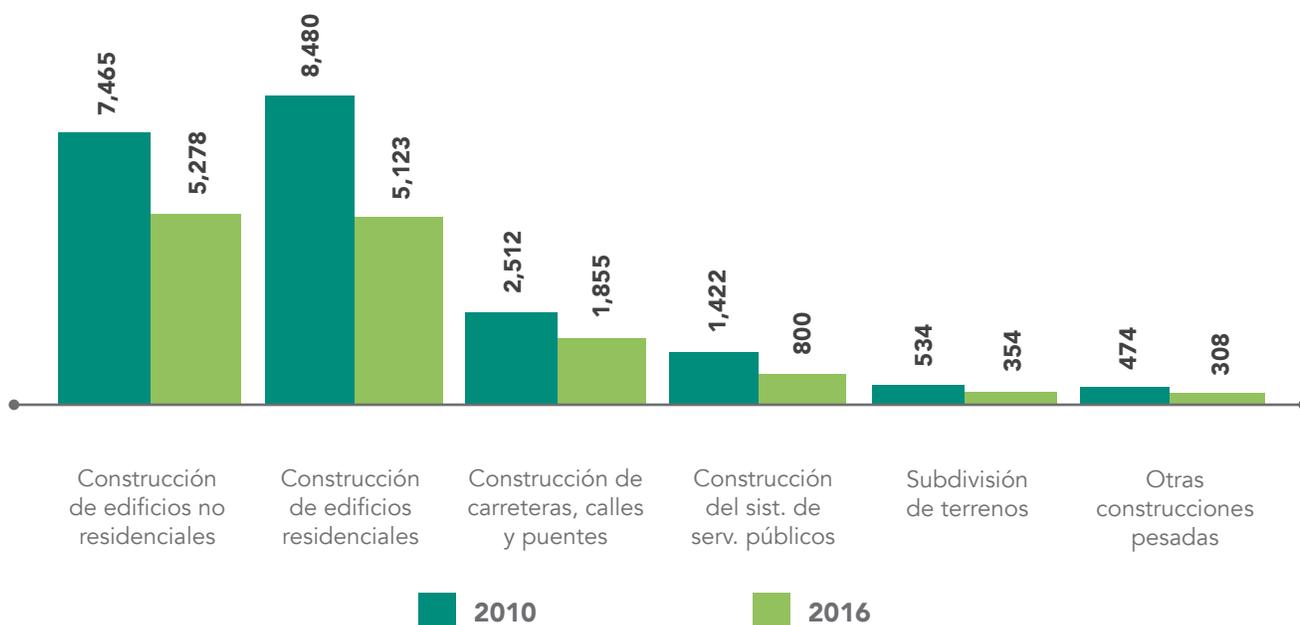


Peñuelas, PR. Jorge Rodríguez

Por otro lado, como se muestra en la Figura 4, la fuerza laboral en Puerto Rico del sector de la construcción se redujo a una tasa anual promedio de 6% entre 2010 y 2016. La condición antes de María para este sector industrial es un factor importante a considerar para el período actual de recuperación y reconstrucción, tanto con respecto a las capacidades y las oportunidades para utilizar las inversiones de recuperación para construir una industria más fuerte y competitiva a nivel regional.

F4

EMPLEO EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN POR CÓDIGO NAICS DE 4 DÍGITOS: EMPLEO EN EL 2010 Y 2016. FUENTE: BLS QCEW.





Aunque los datos disponibles aún no permiten realizar un examen detallado de los impactos de los huracanes del 2017 en la industria, **los datos de 2016 establecen que existía una variedad de sectores industriales en crecimiento entre 2010 y 2016.**

Estos sectores incluyen:



Servicios técnicos
y profesionales



Hospitales



Entretenimiento, juegos
de azar y recreación



Producción de cultivos



Grabación de
películas y audio

Cabe señalar que muchas de estas industrias emergentes podrían haberse afectado severamente debido a los huracanes Irma y María, pero no existen datos disponibles para hacer una evaluación más detallada del impacto económico de estos eventos.



El ulterior desarrollo y crecimiento de cualquier sector económico, en particular el de un sector en el que Puerto Rico ha establecido una concentración y ventajas comparativas, contribuiría a la resiliencia de la economía. Sin embargo, debido a que una variedad de entidades gubernamentales y asociaciones industriales trabajan actualmente en la elaboración de estrategias sectoriales, **la Comisión resaltó los esfuerzos para desarrollar sectores que puedan contribuir de forma única a fomentar una resiliencia social, que sea amplia y fundamental.** Estos son los sectores que pueden garantizar la disponibilidad y asequibilidad de bienes y servicios esenciales para todos los puertorriqueños, bajo el más amplio rango de condiciones y eventos; no obstante, en las circunstancias actuales están vulnerables y contribuyen a la resiliencia económica deficiente actual de la Isla.

En particular, estos **sectores** serían:



Energía/electricidad



Telecomunicaciones



Vivienda/construcción



Agricultura/procesamiento de alimentos y servicios



Servicios de salud/medicina



Servicios educativos



Contexto posdesastre

Existen lagunas de información que no permiten evaluar adecuadamente el impacto causado por los huracanes Irma y María en las pequeñas y medianas empresas al presente, con respecto al cierre temporero o permanente de las mismas. Si bien todavía es incierto cuántos negocios cerraron operaciones debido al impacto de los huracanes, una cantidad considerable de pequeños negocios permanecieron cerrados por varios meses debido a la falta de energía eléctrica y los efectos del impacto de los huracanes.

De acuerdo con las estadísticas de trabajo suministradas por el Departamento del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico, la fuerza laboral del país ha estado vulnerable a impactos y tensiones. El desempleo en Puerto Rico ha aumentado desde el azote del huracán María, de un 10.4% en agosto de 2017 a un 11.0% en diciembre del mismo año⁹. En términos de la tasa de participación laboral, hubo un descenso significativo entre agosto y octubre de 2017, de 39.8% a 38.5%, respectivamente¹⁰.

De igual forma, la emigración neta se aceleró justo después del huracán. De acuerdo con una investigación realizada por el Centro de Estudios Puertorriqueños de la Universidad de la Ciudad de Nueva York, se estima que entre 114,396 y 212,607 puertorriqueños podrían haber abandonado la Isla durante el año subsiguiente al paso del huracán María¹¹.

La Junta de Planificación de Puerto Rico identificó el impacto económico sobre diversos factores durante el período entre el 19 de septiembre de 2017 y el 1 de febrero de 2018, lo que incluye daños, gastos y pérdida de ingresos (véase la Figura 5). El sector económico más afectado fue el de la manufactura, cuyas pérdidas fueron mayormente de ingresos, con un total de \$17,139,600,000¹². La interrupción de las operaciones en la industria de la manufactura no solo presenta riesgos para la economía de la Isla, sino también para la cadena de distribución de las industrias farmacéuticas, de ciencias biológicas y de dispositivos médicos en el extranjero. Otro sector crucial de la economía que ha sufrido grandes pérdidas en el plazo de tiempo indicado anteriormente es el de la industria de servicios.

SECTOR ECONÓMICO

PÉRDIDAS ECONÓMICAS



AGRICULTURA

\$ 2,007.3

MILLONES DE DÓLARES



MINERÍA Y CONSTRUCCIÓN

\$ 806.8

MILLONES DE DÓLARES



MANUFACTURA

\$ 17,764.0

MILLONES DE DÓLARES



SERVICIOS

\$ 11,176.4

MILLONES DE DÓLARES



COMERCIO

\$ 1,701.1

MILLONES DE DÓLARES



VIVIENDA

\$ 1,500.0

MILLONES DE DÓLARES



TOTAL

\$ 34,955.7

MILLONES DE DÓLARES

Impactos y tensiones

Como primer paso, el grupo de trabajo exploró la exposición de Puerto Rico a impactos y tensiones.

Los principales impactos incluyen:



Huracanes y tormentas tropicales



Inundaciones



Terremotos y tsunamis



Caída de los sistemas de salud, comunicaciones, energía, combustible y distribución de alimentos

Tensiones adicionales:



Depresión económica



Migración



Envejecimiento de la población e inseguridad social para los jubilados



Falta de independencia fiscal



Pobreza



Recursos gubernamentales limitados para satisfacer las necesidades y los servicios esenciales



Pérdida de empleo, cierre de empresas, desempleo y subempleo



Aumento en el nivel del mar



Aumento en el costo de producción de energía



Alta dependencia de importaciones, en particular combustibles y alimentos



Falta de disponibilidad de viviendas seguras y asequibles



Deficiencia en la calidad de datos, manejo de datos y sistemas de inteligencia económica



Representación limitada de Puerto Rico al nivel federal de los Estados Unidos



Sequías



Falta de un sistema de transportación pública plenamente desarrollado y confiable

Necesidades insatisfechas

Los resultados del Grupo de Trabajo de Desarrollo Económico y el proceso de alcance y colaboración comunitaria presentaron y clasificaron una serie de necesidades no satisfechas en las siguientes categorías:



TENDENCIAS DEMOGRÁFICAS DE EMIGRACIÓN

NETA. De acuerdo con los datos del Negociado del Censo de los Estados Unidos, la población de Puerto Rico alcanzó su punto máximo de 3.827 millones en 2005. Al compararlo con los datos de la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense (ACS, por sus siglas en inglés), que documenta una población de 3.337 millones en el 2017, se ha registrado una reducción drástica de casi medio millón de personas o una pérdida de un 12.8% de la población en aproximadamente una década. Además, la emigración se exacerbó con los huracanes debido a la paralización de los servicios de infraestructura y la incertidumbre en la creación de empleos.



ALTO NIVEL DE DESEMPLEO.

De acuerdo con el BLS, la tasa de desempleo alcanzó un 10.6% en febrero de 2018, mientras que el nivel de desempleo en los Estados Unidos durante el mismo período fue de 4.1%. Este alto porcentaje de desempleo debe contextualizarse en el marco de una tasa de participación laboral de 40.0% durante el mismo período.



MENOR PRODUCTIVIDAD DE LA INDUSTRIA. La eliminación de la Sección 936 del Servicio Federal de Rentas Internas (IRS, por sus siglas en inglés) en 1996, con una implementación escalonada que llegaría a su desaparición total en el 2006, resultó en un cambio en la base industrial de la economía de Puerto Rico. Según el BLS este cambio dio lugar a una reducción en los empleos de manufactura, de 112,400 empleos en enero de 2006 a 70,000 empleos en febrero de 2018. Además, el hecho de tener una economía que dependía grandemente de la industria de la construcción provocó una baja considerable en la cantidad de empleos en ese sector, de 66,800 empleos en enero de 2006 a 21,100 en febrero de 2018.



ALTOS NIVELES DE POBREZA. De acuerdo con la Encuesta sobre la Comunidad Estadounidense realizada por el Negociado del Censo de los Estados Unidos, alrededor de un 43.5% de los residentes de Puerto Rico vivían en la pobreza en el 2016, comparado con un 12.7% en los Estados Unidos. El ingreso familiar promedio en Puerto Rico es de \$19,606; mientras que en Estados Unidos, el ingreso familiar promedio es de \$55,322.



FALTA DE INCENTIVOS PARA INVERSIÓN PRIVADA. El clima económico y fiscal que predomina en la Isla no promueve actualmente la inversión del sector privado, lo que causa una dependencia excesiva de la inversión pública, la cual está agobiada por los niveles de deuda y la falta de acceso a los mercados de bonos municipales.

03

META
SECTORIAL

Con base en la anterior evaluación, el Grupo de Trabajo de Desarrollo Económico definió la siguiente meta para los esfuerzos de recuperación económica.

Elaborar una amplia variedad de actividades económicas que aumenten la resiliencia de Puerto Rico y mejoren las capacidades existentes, las oportunidades de empleo y reduzcan las desigualdades.

04

OPORTUNIDADES
PARA ACCIÓN



Guía para las hojas de acción

Número de acción

Título de acción

A1

Desarrollar y comenzar la implementación de una estrategia de resiliencia contra desastres para las microempresas y pequeñas empresas de Puerto Rico.

Descripción

El propósito de esta iniciativa es responder a la crisis del Huracán María con un enfoque explícito en la resiliencia de las microempresas y las pequeñas empresas. Dado que el 80% de los empleos formales en la Isla radican en el sector de las microempresas y las pequeñas empresas, esta iniciativa proporcionaría las herramientas para fomentar la resiliencia económica a través de la preparación ante desastres.

Las medidas de acción incluyen:

1. Crear un mecanismo para proveer subvenciones y préstamos a las microempresas y pequeñas empresas para que puedan reabrir sus negocios, a la vez que incorporan consideraciones sobre resiliencia en sus operaciones. Se exhorta ampliamente la participación de la Institución Financiera de Desarrollo Comunitario (CDFI, por sus siglas en inglés) y del Banco de Desarrollo Comunitario (CDB). Establecer programas de asistencia técnica que también permitan el crecimiento y el desarrollo de las organizaciones no gubernamentales (ONGs) existentes.
2. Desarrollar mecanismos de financiamiento especializados para fuentes de energía de reserva (véase el Informe del Sector de Energía).
3. Priorizar las políticas públicas destinadas a mantener abiertas las empresas, al centrarse en fortalecer las habilidades empresariales de las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMEs) y personal gerencial, fomentando el desarrollo de los CDB y CDFI que puedan brindar un acceso más flexible a herramientas financieras, tales como subvenciones y préstamos, que las instituciones de banca comercial. Estas políticas públicas deben:
 - Crear un programa de empleos subsidiados para ayudar a las pequeñas empresas en su lucha por mantener sus puertas abiertas durante eventos de desastre.
 - Desarrollar educación sobre manejo de riesgos y herramientas de auditoría para pequeñas empresas, que incluyan la preparación contra perturbaciones climáticas y sísmicas.
 - Aumentar la continuidad comercial y la planificación para recuperación.
 - Brindar orientación sobre cómo manejar las finanzas del negocio y del hogar por separado, a fin de proteger este último contra los riesgos de la empresa.
 - Explorar soluciones colectivas de transferencia de riesgo, es decir, suscribir fondos comunes de riesgo y esquemas de seguros mutuos.
 - Respalda el desarrollo de empresas especializadas y una cadena local de suministros, es decir, competir con comercios minoristas en línea y empresas gigantes de venta al detal.

Descripción:

La descripción de la acción presenta los resultados esperados y atiende el qué y cómo se ejecuta la misma.

Posibles Líderes

Organizaciones no gubernamentales y filantrópicas

Posibles Colaboradores

DDEC; Consorcios regionales; Municipios

Posibles Fuentes de Financiamiento

Inversiones privadas; Fondos filantrópicos; Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral e intermediarios; EDA; USDA; ONG

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Posible líder: Organización principal responsable de la ejecución de la acción

Posibles colaboradores: Copartícipes que podrían apoyar el desarrollo de la acción

Posibles fuentes de financiamiento: Recursos locales, federales y filantrópicos

Necesidades desatendidas:

- Tendencias demográficas de emigración neta
- Alto nivel de desempleo
- Menor productividad de la industria
- Altos niveles de pobreza
- Falta de incentivos para inversión privada

Beneficios transversales:

- Vivienda
- Energía
- Infraestructura Física
- Salud, educación & servicios sociales
- Desarrollo Económico
- Infraestructura Natural

Meta y acciones

Elaborar una amplia variedad de actividades económicas que aumenten la resiliencia de Puerto Rico y mejoren las capacidades existentes, las oportunidades de empleo y reduzcan las desigualdades.

A1

Desarrollar e implementar una estrategia de resiliencia ante desastres para las microempresas y pequeñas empresas de Puerto Rico.

A2

Promover la adopción de mejores prácticas para el manejo de riesgos empresariales y planificación de la continuidad comercial en empresas medianas.

A3

Potenciar las inversiones de reconstrucción tras el paso del huracán María, a fin de promover la recuperación, innovación y resiliencia del sector de la construcción.

A4

Asegurarse de que en las contrataciones relacionadas con los esfuerzos de reconstrucción se dé prioridad al empleo, capacitación y certificación de la fuerza laboral local.

A5

Otorgar prioridad al financiamiento de la Ley de Innovación y Oportunidades para la Fuerza Laboral (WIOA, por sus siglas en inglés) en capacitación, readiestramiento y credenciales de destrezas para grupos industriales prioritarios.

A6

Desarrollar oportunidades laborales o profesionales en la Isla tanto para los jóvenes puertorriqueños como para los miembros de mayor edad, asegurando que la cantidad y la calidad de la fuerza laboral futura esté disponible para fomentar el crecimiento en los sectores y los grupos económicos prioritarios.

A7

Apoyar y trazar planes de acción claros que permitan a los jóvenes y adultos jóvenes a establecer negocios, empresas sociales y carreras de servicios profesionales encaminados hacia una economía de nueva generación en Puerto Rico.

A8

Apoyar programas de servicios sociales dirigidos a reducir la pobreza familiar e infantil, a fin de asegurar la preparación de la fuerza laboral futura.

A9

Fortalecer iniciativas de base amplia a nivel comunitario para construir y fortalecer las organizaciones comunitarias de desarrollo económico de Puerto Rico y sus redes, incluso a través de inversiones colectivas sostenidas de asociaciones en la diáspora puertorriqueña, fundaciones y actividades de colaboración abierta distribuida (“crowd-sourcing”).

A10

Desarrollar e implementar estrategias específicas para grupos industriales claves para la resiliencia de la sociedad puertorriqueña, tales como vivienda, suministro de energía, servicios de salud y medicina, alimentos, cadena global de suministros, economía del conocimiento y educación. Aumentar la capacidad organizacional de esfuerzos para el desarrollo económico enfocado en esos sectores y en la resiliencia de las medianas empresas.

A11

Revisar las leyes y reglamentaciones existentes para simplificar los procesos de obtención de permisos y licencias que se requieren para abrir un negocio, sin comprometer el capital humano o ambiental, y atraer nuevas inversiones.

A12

Optimizar el uso y mejorar la administración fiscal de los subsidios otorgados para crear empleos de calidad y estimular la actividad económica.

Desarrollar e implementar una estrategia de resiliencia contra desastres para las microempresas y pequeñas empresas de Puerto Rico.

Descripción

Esta iniciativa pretende responder a la crisis del huracán María con un enfoque explícito en la resiliencia de las microempresas y las pequeñas empresas. Un 80% de los empleos formales en la Isla radican en el sector de las microempresas y las pequeñas empresas. Esta iniciativa proporcionaría herramientas para respaldar la capacidad de recuperación económica mediante la preparación ante desastres.

Los pasos de acción incluyen:

1. Crear un mecanismo para proveer subvenciones y préstamos a las microempresas y pequeñas empresas para que puedan reabrir sus negocios, a la vez que incorporan consideraciones sobre resiliencia en sus operaciones. Se exhorta ampliamente la participación de la Institución Financiera de Desarrollo Comunitario (CDFI, por sus siglas en inglés) y del Banco de Desarrollo Comunitario (CDB). Establecer programas de asistencia técnica que también permitan el crecimiento y el desarrollo de las organizaciones no gubernamentales (ONGs) existentes.
2. Desarrollar mecanismos de financiamiento especializados para fuentes de energía de reserva (véase el Informe del Sector de Energía).
3. Priorizar las políticas públicas destinadas a mantener abiertas las empresas, al centrarse en fortalecer las habilidades empresariales de las Pequeñas y Medianas Empresas (PyMEs) y personal gerencial, fomentando el desarrollo de los CDB y CDFI que puedan brindar un acceso más flexible a herramientas financieras, tales como subvenciones y préstamos, que las instituciones de banca comercial. Estas políticas públicas deben:
 - Crear un programa de empleos subsidiados para ayudar a las pequeñas empresas en su lucha por mantener sus puertas abiertas durante eventos de desastre.
 - Desarrollar educación sobre manejo de riesgos y herramientas de auditoría para pequeñas empresas, que incluyan la preparación contra perturbaciones climáticas y sísmicas.
 - Aumentar la continuidad comercial y la planificación para recuperación.
 - Brindar orientación sobre cómo manejar las finanzas del negocio y del hogar por separado, a fin de proteger este último contra los riesgos de la empresa.
 - Explorar soluciones colectivas de transferencia de riesgo, es decir, suscribir fondos comunes de riesgo y esquemas de seguros mutuos.
 - Respalda el desarrollo de empresas especializadas y una cadena local de suministros, es decir, competir con comercios minoristas en línea y empresas gigantes de venta al detal.

Posibles Líderes

Organizaciones no gubernamentales y filantrópicas

Posibles Colaboradores

DDEC; Consorcios regionales; Municipios

Posibles Fuentes de Financiamiento

Inversiones privadas; Fondos filantrópicos; Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral e intermediarios; EDA; USDA; ONG

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Promover la adopción de mejores prácticas para el manejo de riesgos empresariales y la planificación de la continuidad comercial en las medianas empresas.

Descripción

Esta medida se enfoca en las necesidades y capacidades particulares de las medianas empresas para manejar los riesgos y cumplir con sus estrategias de crecimiento y competencia. Esta acción está destinada a medianas empresas existentes, a fin de asegurar que:

- Realicen una evaluación exhaustiva de su situación luego del huracán dentro del contexto del mercado local, regional y global.
- Tengan un mejor entendimiento técnico de sus perfiles de riesgo y su vulnerabilidad a los impactos.
- Evalúen sus necesidades y su potencial, así como los requisitos para crecimiento y la expansión futura.

Los pasos de acción incluyen:

1. Darle acceso a inteligencia empresarial a las compañías para ayudar a identificar mercados nuevos y emergentes en zonas geográficas en crecimiento.
2. Establecer un foro empresarial donde los directores de gestión de riesgo y otros ejecutivos puedan compartir y fomentar prácticas empresariales de manejo de riesgos y planificación de la continuidad comercial. Dicho foro daría acceso rentable a expertos en la materia. Podría ser recomendable la celebración de foros especiales que aborden los problemas y condiciones exclusivas de sectores específicos.
3. Proveer servicios de penetración en el mercado de exportación para ayudar a compañías existentes a diversificar sus ventas y sus riesgos empresariales y competir en los mercados globales.
4. Respalda el desarrollo de herramientas de manejo de seguros contra riesgos catastróficos para medianas empresas.
5. Trabajar con las compañías en estrategias energéticas para ayudarles a tomar el control de sus costos de electricidad y garantizar un suministro constante de energía, incluso durante eventos extremos.

Posible Líder

Departamento de Desarrollo Económico y Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

CCPR; Compañías de seguro y de reaseguro; Sector de la banca; Escuelas e institutos empresariales

Posibles Fuentes de Financiamiento

Inversión privada; Fondos filantrópicos; Presupuestos locales y del Gobierno de Puerto Rico; Juntas de inversión en la fuerza laboral; EDA; USDA; ONG

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Potenciar las inversiones de reconstrucción tras el paso del huracán María, a fin de promover la recuperación, innovación y resiliencia del sector de la construcción.

Descripción

La industria de la construcción en Puerto Rico ha experimentado una disminución constante de empleos durante más de una década de recesión económica. No obstante, dada la dramática acumulación de necesidades de reinversión en la vivienda, se podría gestionar una estrategia enfocada en la vivienda para dar impulso a la creación de empleos y el crecimiento en la industria. Sin embargo, al responder a esta nueva demanda y al restablecimiento de la capacidad, es importante aprovechar esta oportunidad para hacer que la industria vuelva a ser competitiva.

Los pasos de acción incluyen:

1. Actualizar las estrategias pertinentes de desarrollo económico para priorizar el desarrollo de nuevos sectores dentro de la industria de la construcción en Puerto Rico. Algunos ejemplos incluyen innovaciones para la construcción de edificios resistentes a sismos, vientos e inundaciones, micro-redes de energía renovable, vivienda para adultos mayores y producción modular externa.
2. Alinear las estrategias de desarrollo laboral de Puerto Rico para fomentar la capacitación entre oficios de construcción y otras ocupaciones relacionadas (ej. prospección, sistemas de información geográfica), con énfasis en la capacitación vinculada a programas de certificación.
3. Capacitar a los trabajadores para facilitar renovaciones de vivienda que reduzcan el consumo de energía y agua.
4. Potenciar la experiencia práctica con herramientas de sistemas de información geográfica (GIS, por sus siglas en inglés) para documentar inventarios, condiciones, contexto normativo, valores de bienes raíces y métricas relacionadas de viviendas formales e informales.
5. Potenciar el uso de datos de GIS para actualizar las bases de datos de tasaciones de propiedades y proporcionar datos de mercado que puedan ayudar a establecer una base mínima para los valores de las propiedades residenciales.
6. Evaluar las opciones de vivienda para sectores demográficos vulnerables, tales como las personas de edad avanzada, los padres o madres solteras y las familias de bajos ingresos.
7. Respaldar a las compañías y cooperativas o asociaciones de vivienda sin fines de lucro para proveer oportunidades de autoconstrucción asequible.
8. Asegurar que las leyes de zonificación y los códigos de construcción faciliten la innovación en el sector.
9. Evaluar el papel de los fideicomisos de tierras o la adquisición de solares para inversión a largo plazo ("land banking") que permitan adoptar una visión a largo plazo de la reinversión residencial y comercial.

Posible Líder

Departamento de Desarrollo Económico y Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

DTRH

Posibles Fuentes de Financiamiento

Sindicatos de constructores; Compañías de seguros y bancos hipotecarios; Fannie Mae; Compañías de materiales de construcción; Municipios

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Asegurarse de que en las contrataciones relacionadas con los esfuerzos de reconstrucción se dé prioridad al empleo, capacitación y certificación de la fuerza laboral local.

Descripción

Esta acción se enfoca en potenciar al máximo los beneficios económicos y el desarrollo de la fuerza laboral que surge de las contrataciones del sector público para la reconstrucción y otros proyectos de inversión de capital público. Se establecería un marco especial de 'contratación para la reconstrucción' que otorgaría puntos y otros incentivos para propuestas de licitaciones que:

- Establezcan estándares mínimos para la contratación de empleados que son residentes de Puerto Rico.
- Vinculen la fuerza laboral y la capacitación ocupacional de puertorriqueños en proyectos relacionados con la reconstrucción, mediante programas de capacitación respaldados por la Ley de Innovación y Oportunidades para la Fuerza Laboral (WIOA).
- Mejorar los programas de capacitación de modo que los participantes adquieran las destrezas y la experiencia necesaria para obtener las certificaciones comerciales y profesionales pertinentes.
- Promover la participación de empresas pequeñas en contratos grandes, mediante la subcontratación o la fragmentación de proyectos en distintas unidades.

Además, como parte de los procesos de adjudicación de contratos, se debe fomentar el empleo de estrategias tales como los Acuerdos de Beneficios Comunitarios (CBA, por sus siglas en inglés), que son contratos legalmente vinculantes entre dos entidades privadas - los desarrolladores y las coaliciones laborales comunitarias - para garantizar que los proyectos de desarrollo a gran escala beneficien a los residentes. Los beneficios se negocian de manera individual en cada acuerdo, a fin de ajustarlos a las necesidades de los grupos comunitarios, y a menudo incluyen la contratación de primera fuente, salarios dignos y ayuda para vivienda asequible. Los acuerdos se incorporan al acuerdo de desarrollo de la ciudad, para que sean doblemente ejecutables, tanto por los grupos de ciudadanos, como por el gobierno local.

Posibles Líderes

Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

USDOL; USDOED; USDOC

Posibles Fuentes de Financiamiento

Presupuestos de gobiernos locales y del Gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral y universidades

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Otorgar prioridad al financiamiento de la Ley de Innovación y Oportunidades para la Fuerza Laboral (WIOA, por sus siglas en inglés) en capacitación, readiestramiento y credenciales de destrezas para grupos industriales prioritarios.

Descripción

La Ley de Innovación y Oportunidades para la Fuerza Laboral (WIOA), recientemente aprobada, establece una guía sobre cómo se invertirán los dólares en capacitación laboral en Puerto Rico. Idealmente estos dólares estarán alineados con grupos industriales que tienen un claro potencial para crecer.

La asignación de los fondos de WIOA debe reflejar las necesidades de los grupos de la industria que tienen prioridad en apoyar las trayectorias profesionales de personas que tienen experiencia en el empleo y destrezas de vida, pero que carecen de una educación formal o certificaciones en la industria en esos conglomerados. Se deben realizar evaluaciones rápidas de las necesidades de la mano de obra para los grupos prioritarios, teniendo en cuenta tanto los esfuerzos de reconstrucción actuales, los requisitos para la competitividad y el crecimiento del grupo a mediano y a largo plazo. Los sindicatos deberían trabajar en estas evaluaciones con los grupos empresariales y las agencias de Puerto Rico involucradas en la asignación de fondos WIOA. Según lo que se propone en el Plan Estatal de WIOA, se crearía un grupo de trabajo con representantes de industrias claves existentes y emergentes, departamentos gubernamentales, asociaciones industriales y sindicatos laborales relevantes, y estos deberían ayudar a la Junta Estatal y a las juntas locales (regionales) a desarrollar estrategias por sector y carreras profesionales relacionadas.

Posible Líder

Departamento de Desarrollo Económico y Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

DTRH; DE; Sindicatos laborales; Asociaciones industriales; Universidades y escuelas vocacionales; Organizaciones de capacitación sin fines de lucro

Posibles Fuentes de Financiamiento

WIOA; EDA; HUD; Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral e intermediarios

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Desarrollar oportunidades laborales o profesionales en la Isla tanto para jóvenes puertorriqueños como para los miembros de mayor edad, asegurando que la cantidad y la calidad de la fuerza laboral futura esté disponible para fomentar el crecimiento en los sectores y los grupos económicos prioritarios.

Descripción

La contratación de industrias prioritarias por parte del gobierno y el sector privado debe ofrecer incentivos explícitos para capacitar a jóvenes puertorriqueños y readiestrar a la fuerza laboral durante la reconstrucción.

Los pasos de acción incluyen:

1. Revisar los currículos y programas de educación pública.
2. Enfocar la educación, la mentoría, capacitación y readiestramiento profesional en las necesidades y lagunas específicas relacionadas con el mercado laboral de Puerto Rico.
3. Identificar y evaluar las barreras que enfrentan las mujeres en la fuerza laboral.
4. Desarrollar programas de readiestramiento profesional y programas de transición laboral para ayudar a los trabajadores que se encuentran en etapas más avanzadas de su vida laboral.
5. Promover incentivos que provean programas de capacitación laboral.
6. Establecer un programa de retención que ofrezca incentivos a los jóvenes para desarrollar sus ocupaciones en Puerto Rico.
7. Aumentar la cantidad y la calidad de los programas de internado y empleo cooperativo en las escuelas públicas.
8. Enfrentar la emigración neta, emprender la implementación de estrategias de mercadeo dirigidas a las personas que se fueron de Puerto Rico debido a la pérdida de empleo relacionada con el huracán o a la inestabilidad económica.

Las estrategias incluirían las destacadas en el Plan Estatal de la Ley WIOA, en específico:

1. Facilitar la exposición temprana de los jóvenes escolares a las oportunidades profesionales y de educación superior disponibles a través del sistema de la fuerza laboral.
2. Ofrecer servicios y coordinación entre programas para mejorar la educación, la experiencia de trabajo y los resultados en materia de empleo de los jóvenes que han abandonado la escuela.
3. Ofrecer servicios de transición previa al empleo para jóvenes con discapacidades.
4. Crear un programa de aprendizaje registrado.
5. Mejorar la educación ocupacional para profesiones de alta demanda, altamente especializadas y tecnológicamente avanzadas.
6. Mejorar el alcance de las actividades para el dominio del idioma inglés entre la población que busca empleo y que necesita tener destrezas en el idioma inglés.

Posibles Líderes

Departamento del Trabajo y Recursos Humanos de Puerto Rico y Departamento de Desarrollo Económico y Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

DE; Sindicatos laborales; Asociaciones industriales; Universidades; Escuelas vocacionales; Organizaciones de capacitación sin fines de lucro

Posibles Fuentes de Financiamiento

WIOA; EDA; HUD; Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral e intermediarios

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Mediano y largo plazo



Apoyar y trazar planes de acción claros que permitan a los jóvenes y adultos jóvenes a establecer negocios, empresas sociales y carreras de servicios profesionales encaminados hacia una economía de nueva generación en Puerto Rico.

Descripción

Esta acción promueve la creación de planes claros de educación y apoyo para los jóvenes y los jóvenes adultos de Puerto Rico que buscan establecer negocios, empresas sociales o carreras de servicios profesionales independientes, que contribuyen al crecimiento futuro de la economía de la Isla. También responde al riesgo de la migración constante de jóvenes a los Estados Unidos, en particular de los jóvenes adultos que poseen títulos universitarios.

Como primer paso, es necesario alinear los programas existentes de apoyo al emprendimiento y a empresas emergentes mediante una estrategia común. Esta estrategia debe respaldar los enlaces entre distintos programas e iniciativas para proveer a los jóvenes empresarios y profesionales independientes un acceso integrado a oportunidades de empresarismo, establecimiento de negocios y apoyo a través de la mentoría, opciones de financiamiento, foros de redes de contacto ("networking"), destrezas para la vida y desarrollo de destrezas lingüísticas.

Debemos evaluar programas modelos de 'economía de nueva generación' ("next economy"), incubadora de empresas y empresa social en otros estados y países para su posible aplicación en Puerto Rico, especialmente con miras a establecer enlaces y afiliaciones continuas con socios seleccionados en los Estados Unidos.

Posible Líder

Corporación para el Financiamiento Empresarial del Comercio y las Comunidades de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

Iniciativa Lendreams; DDEC; DTRH; DE; DA; Asociaciones industriales; Organizaciones de agricultores; Sindicatos laborales; CCE; Turismo; universidades; Escuelas vocacionales; Organizaciones de capacitación sin fines de lucro

Posibles Fuentes de Financiamiento

COFECC; Micro préstamos y Programa de Préstamos a Empresas Certificadas de Desarrollo 504 de la SBA; Fondos de responsabilidad social corporativa (ej., Banco Popular); Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral e intermediarios; EDA; Enterprise Puerto Rico; Entre otros

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Mediano y largo plazo

Apoyar programas de servicios sociales dirigidos a reducir la pobreza familiar e infantil, a fin de asegurar la preparación de la fuerza laboral futura.

Descripción

Esta medida reconoce que Puerto Rico lucha contra un nivel constante de pobreza infantil en el que más del 50% de los niños viven bajo los niveles de pobreza definidos por el gobierno federal. Los estudios demuestran que la cantidad de tiempo pasado en la pobreza para los nueve años puede generar factores estructurales relacionados con la salud física y mental y los resultados educativos, que finalmente generan desafíos en el desarrollo de la fuerza laboral que requieren respuestas de servicios sociales más agresivas y costosas en los años posteriores.

Como primer paso, el Gobierno del Puerto Rico debe crear una Comisión sobre la Pobreza Infantil que se encargará de fijar metas para la reducción de la pobreza infantil a nivel de la Isla y de los municipios, mediante la rendición de cuentas basada en resultados y un esquema de acción colectiva para monitorear y reducir la pobreza infantil. La Comisión sobre la Pobreza Infantil podría crearse mediante una Orden Ejecutiva o legislación. Esta comisión dirigiría los esfuerzos para la recopilación de datos y el desarrollo de métricas y objetivos integrales para la reducción de la pobreza infantil. La Comisión vigilaría de cerca las condiciones y rendiría informes anuales, como mínimo, sobre las tendencias. Se establecería una estrategia específica para la reducción de la pobreza infantil que refleje los análisis de estas tendencias.

Se deben establecer programas especializados para ayudar a las madres solteras a conseguir trabajo o a establecer microempresas o pequeñas empresas que les permitan superar la pobreza. Este tipo de programas debe considerar de manera integral no solo los requisitos de capacitación, sino de sustento de menores, ayuda alimentaria para la familia, mentoría profesional y de negocios y manejo individualizado de casos.

También existe una necesidad de programas para la creación de fuerza laboral que permita a los adultos participantes de programas de bienestar social realizar la transición hacia el empleo. Por ejemplo, se debe considerar la creación de un programa especializado y garantizado de ayuda económica durante 12 a 24 meses para ayudar a las madres solteras que tienen niños y que están comenzando una microempresa o una pequeña empresa (teniendo presente los riesgos que implican las nuevas empresas). El gobierno también debe establecer programas de apoyo laboral para padres y madres trabajadores (cuido de niños, transportación, créditos contributivos, mentoría) para ayudarles a iniciar y continuar su empleo.

Posible Líder

Departamento de
Desarrollo Económico y
Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

DF; DE; Rama Legislativa
de Puerto Rico; JP;
Municipios; USDOL

Posibles Fuentes de Financiamiento

Programas de asistencia social
de Puerto Rico; Presupuestos
locales y del Gobierno de
PR; Fondos filantrópicos;
Fundaciones corporativas;
Subvenciones federales

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Mediano y largo plazo

Fortalecer iniciativas de desarrollo económico de base amplia a nivel comunitario para construir y fortalecer las organizaciones comunitarias de desarrollo económico de Puerto Rico y sus redes, incluso a través de inversiones colectivas sostenidas de asociaciones en la diáspora puertorriqueña, fundaciones y actividades de colaboración abierta distribuida (“crowd-sourcing”).

Descripción

La recuperación total de la economía de Puerto Rico, así como la preparación para futuros impactos, requiere esfuerzos amplios de Desarrollo Económico Comunitario (CED, por sus siglas en inglés) en todas las regiones y comunidades de la Isla.

Un primer paso sería la creación de una alianza de organizaciones de CED para desarrollar y coordinar estrategias de desarrollo económico comunitario para los distintos tipos de comunidades de la Isla y construir una comunidad de aprendizaje entre estas organizaciones. Las organizaciones CED participantes incluirían cooperativas, instituciones financieras y microfinancieras de desarrollo económico y asociaciones locales culturales y de mejoramiento empresarial.

Esta iniciativa se enfocaría en:

- Expandir el acceso a capital para desarrolladores a nivel comunitario, a fin de estimular la titularidad de activos de las organizaciones de base comunitaria.
- Expandir las comunidades y mercados de microempresas y pequeñas empresas para garantizar el acceso a bienes y servicios básicos.
- Aumentar las oportunidades locales de empleo y subsistencia a través de servicios de capacitación, mentoría y asesoramiento técnico para comunidades productoras especializadas (ej., caficultores).
- Brindar apoyo a los residentes y empresarios para identificar y establecer mejores conexiones con oportunidades en la economía regional. El apoyo podría darse a través de relaciones en la cadena de distribución, mejoras a los mercados regionales o en los festivales culturales.
- Promover el ecoturismo como una oportunidad de desarrollo de base comunitaria.
- Identificar comunidades de alto riesgo para promover la preparación y la mitigación de riesgos.

Teniendo en cuenta la magnitud de la diáspora puertorriqueña y su concentración geográfica en ciudades de los Estados Unidos, un objetivo importante sería reforzar las alianzas existentes y desarrollar nuevas alianzas entre las comunidades locales y la diáspora. Las organizaciones no gubernamentales de la diáspora y las CED de la Isla podrían coordinar estas alianzas.

Posibles Líderes

Organizaciones no gubernamentales que tengan fuertes vínculos con la diáspora puertorriqueña y organizaciones de la diáspora

Posibles Colaboradores

Fundaciones; ONG en la diáspora

Posibles Fuentes de Financiamiento

Fondos federales de desarrollo comunitario CDBG; Fondos filantrópicos; Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Asociaciones de la diáspora; Cooperativas; Programas corporativos; Programas y fondos de responsabilidad social corporativa

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Corto y mediano plazo

Desarrollar e implementar estrategias específicas para grupos industriales claves para la resiliencia de la sociedad puertorriqueña, tales como vivienda, suministro de energía, servicios de salud y medicina, alimentos, cadena global de suministros, economía del conocimiento y educación. Aumentar la capacidad organizacional de esfuerzos para el desarrollo económico enfocado en esos sectores y en la resiliencia de las medianas empresas.

Descripción

Las estrategias grupales incluyen una amplia variedad de instrumentos de desarrollo económico e incentivos para ampliar la producción y desarrollar más productos y servicios de valor añadido. Las medidas incluirían: a) esfuerzos dirigidos de atracción y retención; b) desarrollo de la cadena de distribución local; c) recursos de investigación, desarrollo e innovación empresarial; y d) capacitación y certificación de la fuerza laboral. A tal efecto, la Administración de Desarrollo Económico (EDA, por sus siglas en inglés) puede financiar herramientas de análisis de mercado para estudiar las tendencias actuales y las ventajas competitivas de Puerto Rico, así como definir una estrategia económica responsable y coherente a largo plazo.

Además de enfocarse en las industrias de alto crecimiento, el enfoque en la resiliencia económica da especial prioridad a los grupos de industrias que garantizan la disponibilidad de bienes y servicios esenciales para los puertorriqueños. El impacto del huracán María y de los eventos posteriores a la crisis han puesto en relieve algunas de estas industrias.

Los pasos propuestos incluyen:

1. Realizar un análisis profundo y un inventario de las compañías, conexiones de la cadena de distribución, condiciones de bienes raíces, suplidores esenciales, situación de titularidad y las conexiones que faltan para promover el desarrollo del ecosistema.
2. Evaluar los requisitos de retención de las compañías e instituciones ancla.
3. Alinear el desarrollo de la fuerza laboral para dar apoyo a los esfuerzos grupales de desarrollo.
4. Evaluar la infraestructura de distribución e importación-exportación para determinar cómo los productores de la Isla sirven a los mercados locales y mercados de destino.

Posible Líder

Departamento de Desarrollo Económico y Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

DTRH; DE; DA; Fideicomiso de Ciencia; Asociaciones industriales; Organizaciones agrícolas; CCE; Turismo; Iniciativa *Echar Pa'lante*; escuelas vocacionales y ONGs

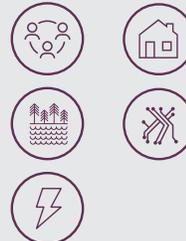
Posibles Fuentes de Financiamiento

Presupuestos locales y del gobierno de PR; Juntas de inversión en la fuerza laboral e intermediarios; EDA; USDA

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



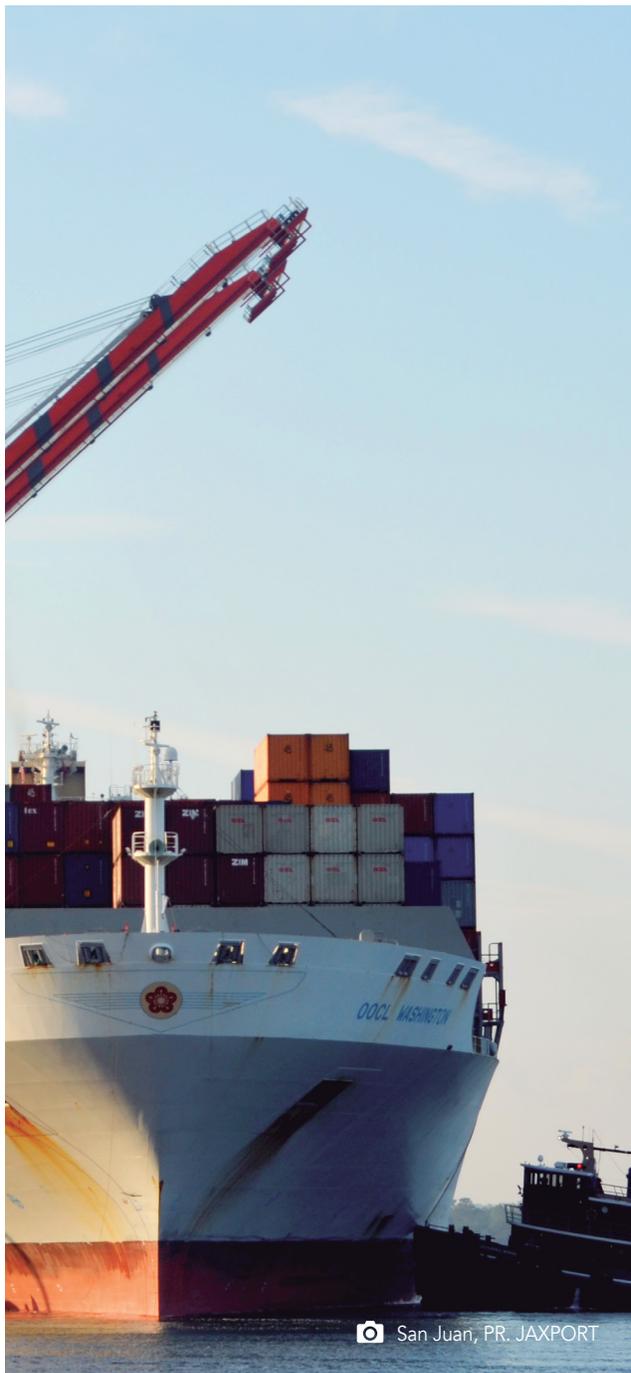
Tiempo



Mediano plazo

El grupo de industrias de agricultura, procesamiento de alimentos y servicio de alimentos ofrece una oportunidad única de generar riqueza e ingresos locales en áreas rurales pobres y marginadas. Una estrategia grupal de agricultura y alimentos podría:

- Potenciar y aumentar la investigación sobre agricultura y ciencias alimentarias en instituciones académicas y científicas, para seguir desarrollando los servicios de extensión y productos de valor agregado.
- Evaluar la función de los centros de alimentos para fomentar las conexiones entre los agricultores, supermercados y restaurantes en el mercado local, a fin de aumentar la eficiencia y reducir la huella de carbono.
- Estudiar los mercados locales para incubar y expandir la estrategia de marcas locales.
- Alinear la producción de alimentos con estrategias para aumentar el turismo vinculado a la comida.



San Juan, PR. JAXPORT

Revisar las leyes y reglamentaciones existentes para simplificar los procesos de obtención de permisos y licencias que se requieren para abrir un negocio, sin comprometer el capital humano o ambiental, y atraer nuevas inversiones.

Descripción

La fragmentación en los sistemas para la obtención de permisos y licencias crea retrasos en la puesta en marcha y lanzamiento de nuevas empresas y, por consiguiente, afecta los planes de negocios y los resultados de las compañías. Esta fragmentación resulta onerosa para los negocios y los empresarios, en particular los que operan con márgenes reducidos o los que evalúan nuevos proyectos comerciales.

Esta medida se enfoca en la necesidad de establecer procesos regulatorios claros y simplificados que ayuden a los empresarios a manejar sus proyecciones y procesos presupuestarios durante la puesta en marcha de sus negocios, proveer transparencia, reducir los costos iniciales de los permisos, mitigar riesgos y alentar a los empresarios a establecer negocios formales. Estos procesos también complementarían los esfuerzos para retener y expandir las pequeñas y medianas empresas existentes.

Los pasos de acción incluyen:

1. Revisar las leyes y regulaciones existentes, así como los procesos que se siguen actualmente, para determinar maneras de simplificar y agilizar los procesos de obtención de permisos y alentar la creación de nuevas empresas y la expansión de las ya existentes.
2. Determinar los mecanismos de integración para compartir procesos e información y datos entre las agencias involucradas.
3. Desarrollar un plan uniforme para establecer centros de gestión eficientes en todos los municipios que tengan autoridad para emitir permisos.

Posibles Líderes

Oficina de Manejo de Permisos de Puerto Rico y Municipios autónomos

Posibles Colaboradores

CUD; CCPR; CCE; CAAPPR; Sindicatos laborales

Posibles Fuentes de Financiamiento

Presupuestos locales y del Gobierno de PR; Subvenciones federales; Fondos de organizaciones no gubernamentales; Enterprise Puerto Rico

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Mediano plazo

Optimizar el uso y mejorar la administración fiscal de los subsidios otorgados para crear empleos de calidad y estimular la actividad económica.

Descripción

Con frecuencia el estímulo de la actividad económica y la creación de empleo van de la mano de la otorgación de subsidios para promover las inversiones del sector privado. Las siguientes medidas de acción deben implementarse para garantizar el mejor uso de los subsidios provistos a estos desarrolladores e inversionistas:

- Asegurarse de que las compañías subsidiadas creen empleos de calidad. Los estándares de calidad laboral exigen que las compañías subsidiadas creen puestos de trabajo que paguen salarios dignos y provean seguro médico y otros beneficios. Los requisitos de salario y beneficios permiten al gobierno evitar lo que, en efecto, constituye un doble subsidio: el costo de la ayuda directa para desarrollo económico y el costo de programas de apoyo social como el Medicaid y los cupones para alimentos que los empleados con salarios bajos necesitan para sobrevivir (“empatar la pelea”).
- Exigir la divulgación del gasto en subsidios y el cumplimiento de las compañías. Las leyes de divulgación exigen a los estados revelar información específica de las compañías sobre el tipo y la cantidad de subsidios que otorgan, los beneficios que las compañías han prometido crear y el historial de las compañías con respecto al cumplimiento de estas obligaciones. La disponibilidad de información completa, exacta y oportuna sobre los costos de subsidios y el cumplimiento permite a los funcionarios públicos y los ciudadanos evaluar si los subsidios son una buena inversión del dinero de los contribuyentes.
- Aumentar la rendición de cuentas en el proceso de aprobación de subsidios. Una mayor participación ciudadana en el proceso de otorgación de subsidios significa que las decisiones ya no solo estarán en manos de ejecutivos corporativos y funcionarios de desarrollo. Celebrar vistas públicas debidamente anunciadas (en momentos razonables) sobre los acuerdos de subsidios propuestos permitirá a los ciudadanos opinar antes de que se tomen decisiones. Exigir que los organismos electos lleven a votación cada acuerdo de subsidio permite a los ciudadanos hacer responsables a sus representantes de tomar decisiones sabias que creen verdaderos beneficios con fondos de desarrollo económico.
- Promulgar y hacer cumplir garantías de devolución de dinero para los subsidios (“Clawbacks”). Los “clawbacks”, también conocidos como estipulaciones de recuperación de fondos, son cláusulas en las leyes de subsidios que exigen a las compañías a devolver todo o parte del valor de un subsidio si la compañía no cumple con las obligaciones acordadas como condición para recibir el subsidio.

Posibles Líderes

Departamento de Desarrollo Económico y Comercio de Puerto Rico

Posibles Colaboradores

ONGs; PRIDCO; Municipios; OCPR

Posibles Fuentes de Financiamiento

Presupuestos locales y del Gobierno de PR

Necesidades Insatisfechas



Beneficios Transversales



Tiempo



Mediano plazo

05

RECURSOS

Glosario

Accesible

Algo que tiene un buen acceso, que puede ser alcanzado o al que se puede llegar; que puede ser comprendido, que está al alcance de una persona para ser comprendido.

Alianza Público Privada (APP)

Un acuerdo cooperativo entre dos o más sectores públicos y privados, típicamente a largo plazo. Estas asociaciones entre una agencia gubernamental y una empresa del sector privado se pueden usar para financiar, construir y operar proyectos, como redes de transporte público, parques y centros de convenciones.

Análisis de costo beneficio

Un proceso utilizado para seleccionar acciones, al equilibrar los costos de implementación de cada acción con los beneficios derivados de esta. En general, el costo de gestionar los riesgos debe ser igual a los beneficios obtenidos al implementar la acción. (UNDAP, Técnicas utilizadas en la evaluación del riesgo de desastres, 2008)

Asequible

Considerado dentro de los medios financieros.

Aumento en el nivel de mar

Un aumento en el nivel medio del mar globalmente como resultado de un aumento en el volumen de agua en los océanos del mundo. Las dos causas principales del aumento global del nivel del mar son la expansión térmica causada por el calentamiento del océano (ya que el agua se expande a medida que se calienta) y un mayor derretimiento del hielo terrestre, como los glaciares y las capas de hielo.

Cambio climático

Un cambio en el estado del clima que puede ser identificado (por ejemplo, mediante pruebas estadísticas) por cambios en el valor medio de sus propiedades y/o por la variabilidad de las mismas, que persiste durante largos períodos de tiempo, generalmente decenios o períodos más largos. El cambio climático puede deberse a procesos internos naturales, a forzamientos externos o a cambios antropógenos persistentes en la composición de

la atmósfera o en el uso de la tierra (IPCC).

Capacidad

La combinación de todas las fortalezas, los atributos y los recursos disponibles para un individuo, comunidad, sociedad u organización, que pueden utilizarse para lograr los objetivos establecidos.

Coefficiente GINI

Medida de la desigualdad ideada por el estadístico italiano Corrado Gini. Normalmente se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos dentro de un país, pero puede utilizarse para medir cualquier forma de distribución desigual.

Desarrollo de capacidad

Esfuerzos destinados a desarrollar habilidades o infraestructuras sociales dentro de una comunidad u organización. En una comprensión extendida, la creación de capacidades también incluye el desarrollo de recursos institucionales, financieros, políticos y de otro tipo, como la tecnología en diferentes niveles y sectores de la sociedad (UN/ISDR, Terminology: Basic Terms of Disaster Risk Reduction, March 31, 2004, p. 1).

Desarrollo sostenible

Un desarrollo que satisfaga las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer sus propias necesidades. La sostenibilidad ha surgido como el principio rector del desarrollo global a largo plazo. Compuesto por tres pilares, el desarrollo sostenible busca lograr, de manera equilibrada, el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección del medio ambiente.

Desastre

Alteraciones graves del funcionamiento normal de una comunidad o una sociedad debido a los fenómenos físicos peligrosos que interactúan con las condiciones sociales vulnerables, dando lugar a efectos humanos, materiales, económicos o ambientales adversos generalizados que requieren una respuesta inmediata a la emergencia para satisfacer las necesidades humanas esenciales, y que puede requerir apoyo externo para la recuperación. Significa



cualquier catástrofe natural (incluyendo cualquier huracán, tornado, tormenta, agua arrastrada por el viento, tsunami, terremoto, erupción volcánica, deslizamiento de tierra, tormenta de nieve o sequía), o, independientemente de la causa, cualquier incendio, inundación, o explosión, en cualquier parte de Puerto Rico que, en la determinación del Presidente, cause daños de suficiente gravedad y magnitud como para justificar una asistencia por desastre importante para complementar los esfuerzos y recursos disponibles del estado, gobierno local y organizaciones de ayuda en casos de desastre para aliviar el daño, la pérdida, la dificultad o el sufrimiento causado por el mismo.

Efectividad

El grado en que algo tiene éxito en lograr un resultado, éxito o propósito previsto o esperado.

Eficiencia

Desempeño o funcionamiento de la mejor manera posible con la menor pérdida de tiempo y esfuerzo.

Exposición

La presencia de personas; medios de subsistencia; especies o ecosistemas; funciones, servicios y recursos ambientales; infraestructura; o activos económicos, sociales o culturales en lugares y entornos que podrían verse afectados negativamente.

Flexible

Implica que los sistemas pueden cambiar, evolucionar y adaptarse en respuesta a circunstancias cambiantes. Esto puede favorecer los enfoques descentralizados y modulares de la infraestructura o la gestión de los ecosistemas. La flexibilidad puede lograrse mediante la introducción de

nuevos conocimientos y tecnologías, según sea necesario. También significa considerar e incorporar los conocimientos y prácticas tradicionales de nuevas maneras.

Hogar

La familia y asistencia, si corresponde.

Impacto

Eventos repentinos y agudos que amenazan a una ciudad, incluyendo: huracanes, terremotos, inundaciones, brotes de enfermedades, ataques terroristas.

Inclusivo

Enfatiza la necesidad de una consulta y compromiso de las comunidades, incluidos los grupos más vulnerables. Abordar los impactos y tensiones que enfrenta un sector, ubicación o comunidad aislada de los demás es una exclusión para la noción de resiliencia. Un enfoque inclusivo contribuye a un sentido de propiedad compartida o una visión conjunta para construir la capacidad de recuperación de la sociedad.

Ingenioso

Implica que las personas y las instituciones pueden encontrar diferentes formas de lograr sus objetivos o satisfacer sus necesidades durante un shock o bajo estrés. Esto puede incluir invertir en la capacidad para anticipar las condiciones futuras, establecer prioridades y modos de respuesta, por ejemplo, movilizándolo y coordinando recursos humanos, financieros y físicos más amplios. El ingenio es fundamental para la capacidad de una sociedad de restaurar la funcionalidad de los sistemas críticos, potencialmente bajo condiciones severamente restringidas.



Integrado

La alineación entre los sistemas promueve la coherencia en la toma de decisiones y asegura que todos los esfuerzos se apoyen mutuamente para un resultado común. La integración es evidente dentro y entre los sistemas resilientes y en su funcionamiento. El intercambio de información entre los sistemas les permite funcionar colectivamente y responder rápidamente a través de ciclos de retroalimentación más cortos a través de toda una sociedad.

Medida de hogares de bajos ingresos

Un porcentaje fijo del ingreso familiar mediano ajustado, donde “ajustado” refleja el hecho de que las necesidades de un hogar aumentan a medida que aumenta el número de miembros del hogar. Se considera que un hogar es de bajos ingresos si su ingreso después de impuestos es menor que el porcentaje fijo de los ingresos medios después de los impuestos de todos los hogares.

Micro-subvenciones

Pequeñas subvenciones otorgadas a grupos comunitarios y otros para proyectos comunitarios a corto plazo.

Mitigación (para riesgo)

La disminución de los posibles impactos adversos de los riesgos físicos (incluidos los que son inducidos por el hombre) a través de acciones que reducen el peligro, la exposición y la vulnerabilidad (para el cambio climático). Una intervención humana para reducir las fuentes o mejorar los sumideros de los gases de efecto invernadero.

Necesidades insatisfechas

Aquellas necesidades de comunidades o familias

que no han podido ser atendidas por instituciones gubernamentales federales a consecuencia de un desastre.

Organización no gubernamental (ONG) Una entidad con una asociación que se basa en los intereses de sus miembros, individuos o instituciones. No es creado por un gobierno, pero puede funcionar en cooperación con el gobierno. Dichas organizaciones tienen un propósito público, no un beneficio privado.

Organización sin fines de lucro

Una organización exenta de impuestos que sirve al interés público. En general, el objetivo de este tipo de organización debe ser caritativo, educativo, científico, religioso o literario. No declara ganancias y utiliza todos los ingresos disponibles después de los gastos operativos normales en servicio al interés público. Esta organización es un designado 501 (c) (3) o 501 (c) (4).

Preparación

Acciones tomadas para planificar, organizar, equipar, entrenar y ejercitar buscando construir y mantener las capacidades necesarias para prevenir, proteger, mitigar, responder y recuperarse de aquellas amenazas que representan el mayor riesgo.

Programas de subvenciones

Programas que proporcionan una suma de dinero otorgada por un gobierno u otra organización para un propósito particular. Estos programas son subvenciones discrecionales o de fórmula y / o acuerdos de cooperación administrados por una agencia federal.



Reconstrucción

La reconstrucción o el reemplazo de instalaciones residenciales, comerciales o industriales permanentes dañadas o destruidas en un desastre mayor, así como la construcción de infraestructura pública o privada a gran escala, la adición de mejoras comunitarias y / o el restablecimiento de una economía saludable.

Recuperación

La recuperación de desastres es la fase del ciclo de gestión de emergencias que comienza con la estabilización del incidente y finaliza cuando la comunidad se ha recuperado de los impactos del desastre.

Redundante

Se refiere a la capacidad adicional creada intencionalmente dentro de los sistemas para que puedan acomodar interrupciones, presiones extremas o aumentos repentinos en la demanda. Incluye diversidad: la presencia de múltiples formas de alcanzar una necesidad dada o cumplir una función particular. Los ejemplos incluyen redes de infraestructura distribuida y reservas de recursos. Las redundancias deben ser intencionales, rentables y priorizadas a escala de la sociedad, y no deben ser un diseño externo o ineficiente.

Reflexivo

Aceptan la inseguridad y el cambio cada vez mayores en el mundo de hoy. Tienen mecanismos para evolucionar continuamente y modifican sus normas basados en evidencia emergente, en lugar de buscar soluciones permanentes basadas en el status quo. Como resultado, las personas y las instituciones examinan y aprenden sistemáticamente de sus experiencias pasadas y aprovechan este aprendizaje para tomar decisiones futuras.

Resiliencia

La capacidad de los individuos, las comunidades, las instituciones, las empresas y sistemas de sobrevivir, adaptarse y crecer, independientemente del tipo de tensor crónico y del impacto agudo que experimenten.

Riesgo

Potencial de consecuencias en que algo de valor está en peligro con un desenlace incierto, reconociendo la diversidad de valores. A menudo el riesgo se representa

como la probabilidad de acaecimiento de sucesos o tendencias peligrosos multiplicada por los impactos en caso de que ocurran tales sucesos o tendencias. Los riesgos resultan de la interacción de la vulnerabilidad, la exposición y el peligro.

Robusto

Incluyen activos físicos bien concebidos, contruidos y administrados, de modo que puedan soportar los impactos de los eventos de riesgo sin daño significativo. El diseño robusto anticipa fallas potenciales en los sistemas, tomando medidas para asegurar que las fallas sean predecibles, seguras y no desproporcionadas. Se evita activamente la dependencia excesiva de un único activo y la falla en cascada del diseño que pueden llevar al colapso catastrófico.

Sistema de Información Geográfica

Un marco para recopilar, administrar y analizar datos, ubicación espacial y organiza capas de información en visualizaciones usando mapas. Enraizado en la ciencia de la geografía, GIS integra muchos tipos de datos.

Subsidio

Una suma de dinero otorgada por el estado o un organismo público para ayudar a una industria o negocio mantener el precio bajo de un producto o servicio.

Susceptibilidad

Predisposición de la sociedad y los ecosistemas a sufrir daños como consecuencia de las condiciones intrínsecas y contextuales que hacen plausible que dichos sistemas, una vez impactados, se colapsen o experimenten daños mayores debido a la influencia de un evento de peligro.

Tensión crónica

Las tensiones crónicas son desastres de movimiento lento que debilitan el tejido de una comunidad, ciudad o nación. Incluyen: alto desempleo, sobrecargado o ineficiente sistema de transporte público, violencia endémica, escasez crónica de alimentos y agua.

Vulnerabilidad

Propensión o predisposición a ser afectado negativamente. La vulnerabilidad comprende una variedad de conceptos y elementos que incluyen la sensibilidad o susceptibilidad al daño y la falta de capacidad de respuesta y adaptación.

Notas y referencias

1. Government of Puerto Rico. (2017). Build Back Better Puerto Rico. Accedido en https://www.governor.ny.gov/sites/governor.ny.gov/files/atoms/files/Build_Back_Better_PR.pdf
2. Pasch, R.J et al. (2018). National Hurricane Center Tropical Cyclone Report: Hurricane Maria (AL 152017). Accedido en https://www.nhc.noaa.gov/data/tcr/AL152017_Maria.pdf
3. U.S. Census Bureau, 2017. Population Estimates Annual Estimates of the Resident Population.
4. Center for Puerto Rican Studies. (2018). Puerto Rico Post Maria Report. Accedido en <https://centopr.hunter.cuny.edu/events-news/rebuild-puerto-rico/puerto-rico-post-maria-report>
5. Estudios Técnicos, Inc. (2018). Puerto Rico: A New Reality.
6. United States Census Bureau. (2017). Household Income 2016: American Community Survey Briefs. Accedido en <https://census.gov/content/dam/Census/library/publications/2017/acs/acsbr16-02.pdf>.
7. La bancarrota, la cual fue posible bajo el Título III de la Ley PROMESA, aprobada por el Congreso el 30 de junio de 2016, le permitió al Congreso estadounidense imponer una Junta de Supervisión y Administración Financiera (FOMB, por sus siglas en inglés) para manejar la crisis en Puerto Rico. El Presidente de Estados Unidos asignó a siete miembros a la Junta y el Gobernador de Puerto Rico designó a un miembro ex officio. <https://juntasupervision.pr.gov/index.php/en/home/>
8. De acuerdo con el Negociado de Análisis Económico de los Estados Unidos, el cociente de localización (LQ, por sus siglas en inglés) es una estadística analítica que mide la especialización industrial de una región con relación a una unidad geográfica más extensa (por lo general, una nación o país).
9. Departamento del Trabajo y Recursos Humanos. (2018). Encuesta del grupo trabajador: abril de 2018. Obtenido de: <http://www.mercadolaboral.pr.gov/lmi/pdf/Grupo%20Trabajador/2018/EMPLEO%20Y%20DESEMPLEO%20EN%20PUERTO%20RICO%204.pdf>
10. Ibid.
11. Centro de Estudios Puertorriqueños. (2018). Informe de Puerto Rico Post María. Obtenido de: <https://centopr.hunter.cuny.edu/events-news/rebuild-puerto-rico/puerto-rico-post-maria-report>
12. Puerto Rico Planning Board. (2018). Economic report to the Governor 2017. Accedido en <http://jp.pr.gov/Portals/0/Economia/Informes%20Econ%C3%B3micos%20al%20Gobernador/Informe%20Econ%C3%B3mico%20al%20Gobernador%20y%20Ap%C3%A9ndice%20Estad%C3%ADstico%202017.%20pdf.pdf?ver=2018-04-09-135004-193>
13. Federal Emergency Management Agency. (2016). National Disaster Recovery Framework. Accedido en https://www.fema.gov/media-library-data/1466014998123-4bec8550930f774269e0c5968b120ba2/National_Disaster_Recovery_Framework2nd.pdf
14. Arup and Rockefeller Foundation. (2015). City Resilience Index. Accedido en <https://assets.rockefellerfoundation.org/app/uploads/20160105134829/100RC-City-Resilience-Framework.pdf> and: <https://assets.rockefellerfoundation.org/app/uploads/20140410162455/City-Resilience-Framework-2015.pdf>



05

APÉNDICE



Enfoque metodológico

El principal objetivo de la Comisión es producir una serie de recomendaciones accionables y oportunas para guiar el uso de recursos financieros filantrópicos, gubernamentales locales y federales dirigidos a la recuperación, tanto para reparar y reconstruir los sistemas críticos devastados por los huracanes Irma y María, como también para desarrollar una Isla resiliente físicamente, económicamente y socialmente. Para lograr esto, la Comisión aplicó dos marcos conceptuales principales para guiar el proceso de reimaginar la recuperación y la reconstrucción de Puerto Rico: el Marco Nacional de Recuperación de Desastres (National Disaster Recovery Framework, NDRF) de la Agencia Federal para el Manejo de Emergencias (FEMA, por sus siglas en inglés) y el Marco de Ciudades Resilientes (City Resilience Framework, CRF)¹⁰ de La Fundación Rockefeller¹¹.

El NDRF de FEMA establece una plataforma común y un marco amplio respecto a cómo una comunidad formula, sostiene y coordina los esfuerzos de recuperación. El concepto de recuperación, en estas guías, incluye la restauración y el fortalecimiento de sistemas clave y recursos críticos para la estabilidad económica, la vitalidad y la sostenibilidad a largo plazo de las comunidades. Esos elementos de recuperación están organizados y coordinados bajo seis funciones de apoyo: 1) planificación comunitaria y desarrollo de capacidad, 2) recuperación económica, 3) servicios de salud y sociales, 4) vivienda, 5) sistemas de infraestructura y 6) recursos naturales y culturales. A raíz de los

huracanes Irma y María en 2017, este marco guiará todas las acciones federales de recuperación de desastres coordinadas por FEMA, en estrecha coordinación con otras agencias federales y puertorriqueñas.

El NDRF tiene como fundamento que la recuperación se extienda más allá de la mera reparación de estructuras dañadas. También promueve la continuidad o restauración de los servicios críticos que apoyan el bienestar físico, emocional y financiero de los miembros impactados de la comunidad. Entre esos servicios esenciales, figura la salud (incluyendo la salud mental), las capacidades y las redes de servicios humanos, los sistemas públicos y privados para apoyar y atender a la población discapacitada, los sistemas educativos, las redes sociales comunitarias, los recursos naturales y culturales, vivienda asequible y accesible, sistemas de infraestructura y conductores económicos a nivel local y regional. A su vez, estos elementos contribuyen a la reconstrucción de comunidades resilientes con la infraestructura física, social, cultural, económica y natural necesaria para hacer frente a las necesidades futuras.

El CRF de la Fundación Arup y Rockefeller brinda una visión más comprensiva sobre cómo se puede integrar la resiliencia al proceso de recuperación posdesastre de Puerto Rico. El CRF proporciona un marco conceptual para la resiliencia que es aplicable en diferentes escalas geográficas, incluidas las pequeñas naciones insulares. Este marco identifica siete cualidades de resiliencia: inclusiva, integrada, flexible, redundante, reflexiva, ingeniosa y robusta. Además de estas



Lajas, PR. Hector Cortés

cualidades, sugiere que la resiliencia se puede reforzar mediante la combinación de 12 factores categorizados en cuatro dimensiones: I) salud y bienestar de los individuos, II) economía y sociedad, III) infraestructura y ecosistemas y IV) liderazgo y estrategia. Los 12 factores incluyen: 1) salvaguardas efectivas para la vida y la salud humana, 2) medios diversos de subsistencia y empleo, 3) vulnerabilidad humana mínima, 4) movilidad y comunicaciones confiables, 5) prestación efectiva de servicios críticos, 6) exposición y fragilidad reducidas, 7) economía sostenible, 8) seguridad y estado de derecho comprensivos, 9) identidad colectiva y apoyo comunitario, 10) liderazgo y gestión efectiva, 11) actores empoderados, y 12) planificación integrada de desarrollo (ver Figura 6).

El NDRF sirvió como el marco principal para la planificación, ejecución y monitoreo de las acciones de recuperación y reconstrucción. Para reforzar ese enfoque, empleamos una versión modificada del CRF para analizar y priorizar las acciones de recuperación y reconstrucción con el mayor impacto de resiliencia.

Como se describe en la Sección I, la Comisión emprendió un ambicioso proceso participativo para alcanzar las metas y objetivos principales del proyecto

ReImagina Puerto Rico. Este proceso consistió en cuatro conjuntos de reuniones: el grupo asesor del sector público, los grupos de trabajo para cada uno de los seis sectores, los grupos focales comunitarios y las sesiones participativas de fotografía para jóvenes. Este proceso buscó reunir un conjunto de voces amplio y diverso, y facilitar las conversación entre estudiantes, grupos comunitarios, representantes del sector empresarial, funcionarios gubernamentales de alto nivel, académicos y otros líderes puertorriqueños para reimaginar un Puerto Rico más resiliente.

El grupo asesor del sector público estuvo integrado por funcionarios de alto nivel de las principales agencias gubernamentales de Puerto Rico y oficiales de varios municipios rurales y urbanos con representación de los principales partidos políticos en la Isla. Entre los participantes, estuvo representada la Junta de Planificación de Puerto Rico, el Departamento de Vivienda de Puerto Rico, la Oficina Central de Recuperación, Reconstrucción y Resiliencia, el representante de Puerto Rico ante la Junta de Supervisión y Administración Financiera y los alcaldes de Bayamón, Carolina, Cidra y Villalba, entre otros.

- 1. Liderazgo y gestión efectiva
- 2. Actores empoderados
- 3. Planificación integrada de desarrollo

- 4. Mínima vulnerabilidad humana
- 5. Medios diversos de subsistencia y empleo
- 6. Salvaguardas efectivas a la salud y la vida humanas



- 10. Exposición y fragilidad reducida
- 11. Prestación efectiva de servicios críticos
- 12. Movilidad y comunicaciones confiables

- 7. Identidad colectiva y apoyo comunitario
- 8. Seguridad y estado de derecho integrales
- 9. Economía sostenible



La Comisión dividió los grupos de trabajo entre los siguientes seis sectores clave: 1) vivienda, 2) energía, 3) infraestructura física, 4) salud, educación y servicios sociales, 5) desarrollo económico e 6) infraestructura natural. Cada uno de esos sectores tiene relación directa con todas las áreas funcionales de apoyo para la recuperación bajo el NDRF, según se describe en la Figura 7.

El propósito de los grupos de trabajo fue facilitar una discusión técnica entre expertos y líderes empresariales y comunitarios de Puerto Rico para identificar acciones

dirigidas a la recuperación y reconstrucción resiliente del sector. Ese proceso incluyó tres reuniones del grupo de trabajo, en las que participaron concedores y líderes con la intención de definir una serie de recomendaciones para impulsar acciones de recuperación que satisfagan necesidades presentes y futuras.

La primera reunión se enfocó en identificar necesidades y oportunidades, con el fin de generar un primer borrador de la lista de temas prioritarios, metas para la recuperación y oportunidades para promover políticas/acciones resilientes. Antes de la segunda reunión, los participantes presentaron medidas existentes y nuevas estrategias que deberían considerarse para atender las necesidades y prioridades definidas durante la primera reunión. Luego, en el segundo encuentro, se identificaron aquellas acciones con mayor potencial de impacto en su grupo de trabajo y los efectos que podrían tener sobre las necesidades de los otros grupos de trabajo. Los participantes de la tercera reunión afinaron las recomendaciones propuestas, y aplicaron el lente de la resiliencia a dichas acciones para determinar las recomendaciones finales.

Desarrollar las recomendaciones para la recuperación resiliente de Puerto Rico conlleva los siguientes criterios de análisis en el contexto de la Isla:



Reconocer la división urbana y rural de la Isla para identificar oportunidades de desarrollo económico resiliente para comunidades rurales como a los centros urbanos.



Establecer cómo las acciones recomendadas reflejan las cualidades de la resiliencia (inclusiva, integrada, flexible, redundante, reflexiva, ingeniosa, robusta).



Atender problemas de equidad, transparencia y sostenibilidad.



Considerar la variedad de ecosistemas presentes en la Isla, y los desafíos y oportunidades que cada uno presenta. Es imperativo, por ejemplo, considerar el estado de la capacidad de adaptación de los ecosistemas costeros y de los bosques del interior para proporcionar servicios ecosistémicos en un clima cambiante.



Incorporar las realidades sociales, económicas y geográficas de Puerto Rico (ej., ¿es financiable la recomendación? ¿es culturalmente aceptable? ¿es políticamente viable?).



Reconocer que Puerto Rico está rodeado de agua, con exposición a riesgos climáticos; considerar su dependencia de una industria manufacturera especializada, su dependencia excesiva en la importación de bienes, el alto costo de la infraestructura, y su dependencia excesiva de recursos naturales limitados.

febrero

ASESORES DEL
SECTOR PÚBLICO

1ra reunión del
Grupo Asesor del
Sector Público

GRUPOS DE
TRABAJO

1ra
reunión
de grupos
de trabajo:
identificación de
oportunidades

ALCANCE Y
COLABORACIÓN
COMUNITARIA

1era sesión
de fotografía
participativa para
jóvenes

2da sesión
de fotografía
participativa para
jóvenes

F8

PROCESO PARTICIPATIVO DE REIMAGINA PUERTO RICO. LAS DIVERSAS REUNIONES Y DISCUSIONES ENTRE EL GRUPO ASESOR DEL SECTOR PÚBLICO, LOS GRUPOS DE TRABAJO Y LOS GRUPOS FOCALES COMUNITARIOS AYUDARON A FORMULAR Y VALIDAR LA INFORMACIÓN PRESENTADA EN ESTE INFORME.

El proceso de alcance y colaboración comunitaria se dividió en dos grupos de actividades, las cuales se llevaron a cabo en seis regiones de la Isla. Estas regiones fueron estratégicamente seleccionadas para cubrir todas las áreas de la Isla, incluida la división urbana/rural y otras características geográficas, sociales y culturales.

La primera actividad fue el programa participativo de fotografía para jóvenes en seis escuelas distintas a través de la Isla (una en cada región). Durante esa actividad, los estudiantes tuvieron la oportunidad de identificar activos que consideran esenciales para

mantener y mejorar sus comunidades. El objetivo de estas actividades participativas era permitirles a los estudiantes identificar, a través de la fotografía, desafíos notables de resiliencia y recuperación en sus comunidades. Este proceso también incluyó un foro, en el cual los estudiantes pudieron presentar sus fotos, mientras los familiares y miembros de la comunidad comentaron y elaboraron sobre la importancia de cambiar/mejorar aspectos específicos de su entorno después de los huracanes.

La segunda actividad colaborativa estuvo constituida por grupos focales comunitarios en cada una de las seis



regiones. Se llevaron a cabo dos sesiones adicionales de grupos focales, una para organizaciones filantrópicas y no gubernamentales para concertar una perspectiva que abarcara toda la Isla, y otra para la diáspora puertorriqueña en Orlando, Florida, ciudad a la que emigró la mayoría de los puertorriqueños el año pasado. El objetivo de los grupos focales fue incorporar sus voces en el desarrollo del informe, entender las perspectivas de toda la Isla en torno a la recuperación y la resiliencia, y validar los resultados de los grupos de trabajo a través de actividades participativas y procesos de priorización. Durante esas reuniones, los participantes expresaron sus

puntos de vista e inquietudes respecto a los impactos de los huracanes y discutieron las oportunidades que debíamos considerar, mientras validábamos los resultados de los grupos de trabajo. Sus comentarios fueron utilizados para elaborar y afinar necesidades, metas, oportunidades y acciones de cada grupo de trabajo.

La información derivada del proceso de alcance y colaboración comunitaria fue parte integral de las discusiones durante las reuniones de los grupos de trabajo, y sirvió en definitiva como base para las recomendaciones presentadas en este informe (ver Figura 8).

PATROCINADO POR:

**OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS**



**FORD
FOUNDATION**

PIONEERED BY THE
ROCKEFELLER FOUNDATION

100 RESILIENT CITIES



**The
ROCKEFELLER
FOUNDATION**



reimaginapuertorico



reimaginapr



info@resilientpuertorico.org



www.reimaginapuertorico.org