

MODELO DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL

PARAGUAY





En el año 2019, Paraguay adoptó la “Estrategia Nacional de Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y Protección del Trabajo Adolescente 2019-2024”¹, que contiene un conjunto de acciones coordinadas y sinérgicas que permiten contribuir al logro de la Meta 8.7² de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el país. Se compone de ocho acciones prioritarias, donde la Acción 1 se centra específicamente en la identificación de Niñas, Niños y Adolescentes en Peores Formas de Trabajo Infantil o en riesgo y sus familias; establecimiento de la línea de base y atención a casos de urgencia detectados, con énfasis en población rural e indígena.

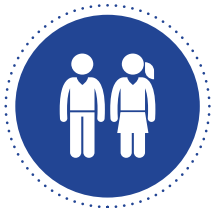
El Modelo Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil, desarrollado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en el marco de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libre de Trabajo Infantil, permite identificar los territorios más vulnerables al trabajo infantil y definir en qué áreas concentrar los esfuerzos preventivos enmarcados en la Estrategia.

¿QUÉ ES EL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL?

El Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil (IVTI) es una herramienta estadística compuesta por doce variables obtenidas de registros administrativos, agrupadas en cuatro dimensiones: características laborales y de etnia, escolarización de niñas, niños y adolescentes, características educativas de la población y características demográficas. La selección de variables de protección y riesgo al trabajo infantil fue realizada en base a la revisión de la literatura, disponibilidad de la información a nivel distrital y criterios estadísticos.

1 https://www.mtess.gov.py/application/files/9715/6926/1549/Estrategia_Nacional_-_para_impresion.pdf

2 Adoptar medidas inmediatas y eficaces para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a las formas contemporáneas de esclavitud y la trata de personas y asegurar la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil, incluidos el reclutamiento y la utilización de niños soldados, y, de aquí a 2025, poner fin al trabajo infantil en todas sus formas.



CARACTERÍSTICAS LABORALES Y DE ETNIA

- Cantidad de empresas registradas por cada mil habitantes.
- Porcentaje de población de 18 años y más inscrita en los registros del RENABE (registro compuesto por productores de la agricultura familiar, que desarrollan sus actividades agropecuarias en zonas urbanas, periurbanas e indígenas, son campesinos agricultores que formalmente otorgaron sus datos).
- Porcentaje de población originaria matriculada respecto al total de la población.
- Porcentaje de población de 5 a 17 años que hablan principalmente en guaraní.
- Porcentaje de matriculados en la EEB con sobriedad.



ESCOLARIZACIÓN DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES

- Tasa bruta de escolarización en EM (Educación Media).
- Tasa bruta de escolarización en EEB (Educación Escolar Básica).



CARACTERÍSTICAS EDUCATIVAS DE LA POBLACIÓN

- Población de 18 a 65 años con 6 o menos años de estudio.
- Porcentaje de hogares con NBI en acceso a la educación.



CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS

- Razón de dependencia de niños.
- Razón de dependencia total.
- Abandono intraanual en EM.

De estas dimensiones, se definen tres niveles de vulnerabilidad: bajo, medio y alto.

0 es el punto mínimo de vulnerabilidad



BAJO



MEDIO



ALTO

100 es el punto máximo de vulnerabilidad

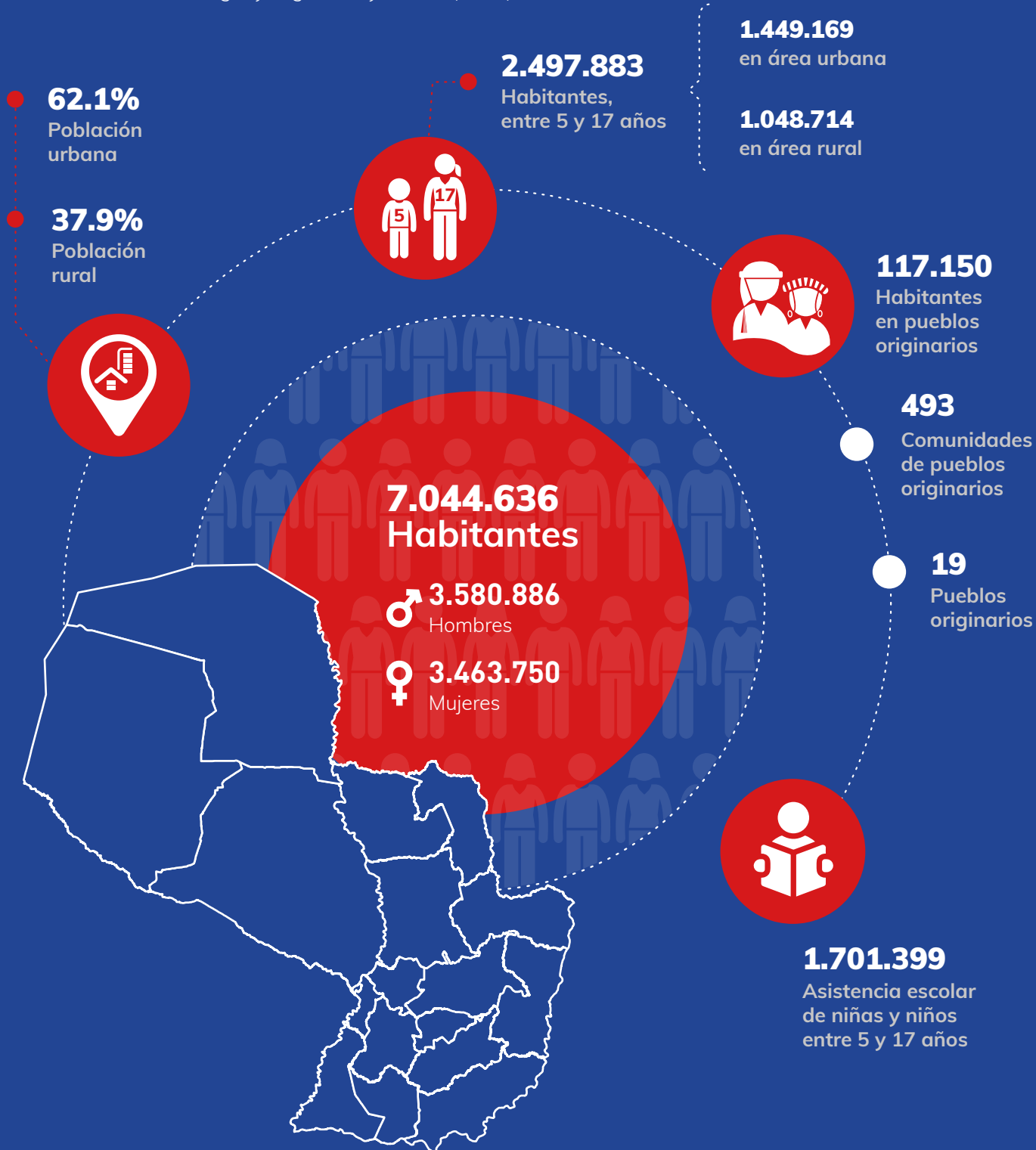
La construcción del Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil (IVTI) en Paraguay ha permitido detallar a nivel nacional y por municipio, la situación de vulnerabilidad de niñas, niños y adolescentes en referencia al trabajo infantil, contando así con reportes de mapas de vulnerabilidad para el país, para las regiones y para los departamentos.

Los resultados del IVTI son útiles para:

- Diseñar, implementar y medir el impacto de intervenciones preventivas de trabajo infantil.
- Promover y/o fortalecer el diálogo de políticas y la articulación en el nivel local.
- Focalizar la intervención con base en evidencia y de acuerdo con metas nacionales y subnacionales.
- Aprovechar la oferta de servicios y programas públicos focalizados y universales para una intervención en enfoque de trabajo infantil.

DATOS RELEVANTES EN PARAGUAY

Datos relevantes de Paraguay según INE y demás (2019):



MAPA DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL EN PARAGUAY

A partir de los resultados obtenidos por el Índice de Vulnerabilidad al Trabajo Infantil, se identificaron tres niveles de vulnerabilidad.

De los 255 distritos del país, 66 (26%) presentan un índice alto, 120 (47%) un índice medio y 69 (27%) un índice bajo. Se estima que la vulnerabilidad al trabajo infantil a nivel nacional es de 51 puntos en promedio.



MAPA DE PERCENTILES DEL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD DE PARAGUAY

A continuación, se presenta el mapa de percentiles del Índice de Vulnerabilidad, siendo el color más intenso el que representa un puntaje más alto.

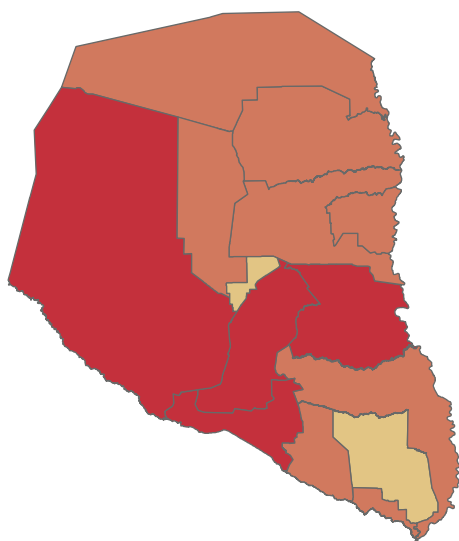
En el siguiente mapa es posible observar la concentración de distritos con un valor elevado en el IVTI; entre los que destacan en la Región Occidental o Chaco, 4 (27%) distritos con valores altos ubicados en el centro, uno de ellos está en la frontera con Argentina. En la Región Oriental, son 62 (26%) distritos con alto IVTI, estos distritos con niveles altos se ubican en la zona norte, frontera con Brasil, y se extienden por la zona central, llegando hasta la frontera con Argentina. Sin embargo, en la zona sur oeste, frontera con Argentina, se percibe un nivel medio de vulnerabilidad, que inicia en la capital y baja hasta la zona sur, coincidiendo con el cauce del Río Paraguay y la frontera con Argentina.

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD

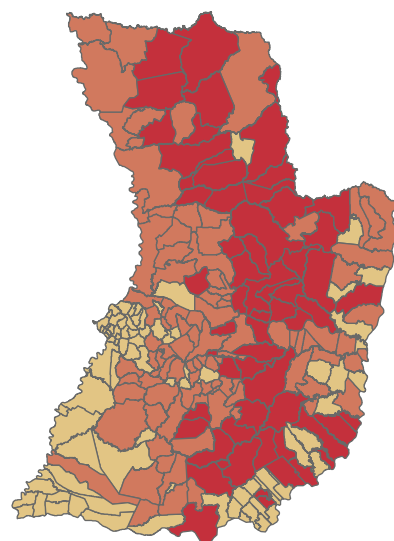
- BAJO
- MEDIO
- ALTO



REGIÓN OCCIDENTAL O CHACO



REGIÓN ORIENTAL



En el siguiente cuadro se muestran los valores de otros indicadores asociados al trabajo infantil a nivel nacional. La inclusión de otras variables permite caracterizar los territorios priorizados, con el objetivo de definir las acciones multisectoriales más relevantes para interrumpir la trayectoria al trabajo infantil:

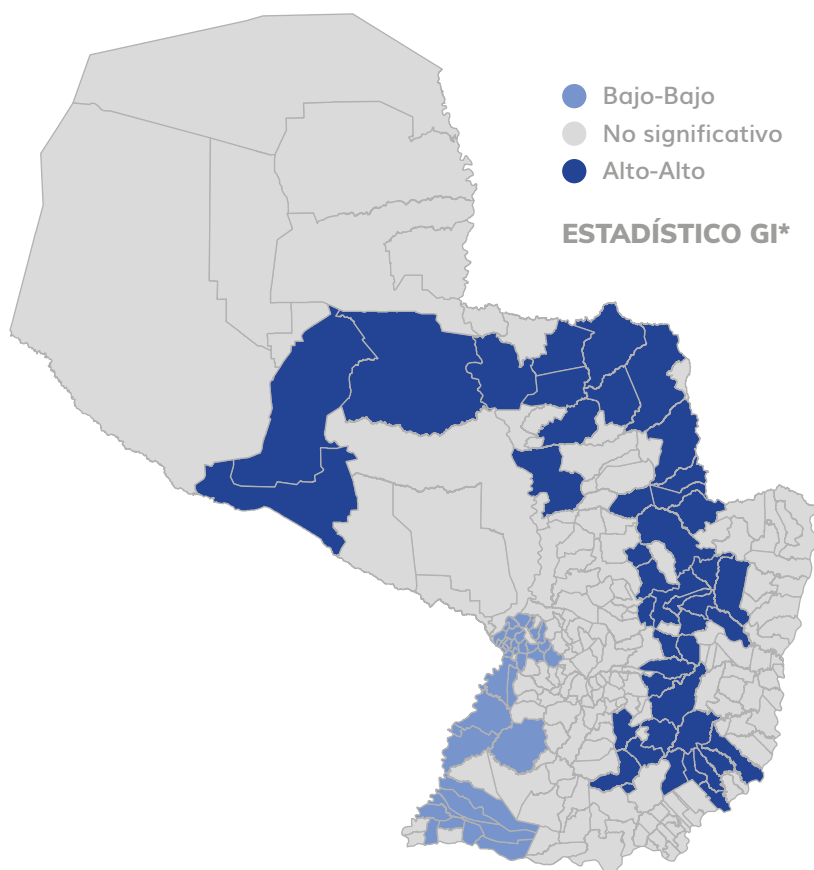
INDICADORES COMPLEMENTARIOS AL IVTI A NIVEL NACIONAL	Alto	Medio	Bajo
Número de distritos	66	120	69
Promedio del % de hogares con NBI en capacidad de subsistencia (%)	23.08	20.47	15.43
Promedio del % de hogares con NBI en infraestructura sanitaria (%)	46.04	29.95	21.61
Promedio del % de hogares con hacinamiento (%)	16.78	12.24	10.16
Promedio del % de hogares con NBI en calidad de la vivienda (%)	19.94	14.65	11.34
Promedio del % de nacimiento de niñas de 10 a 19 años (%)	21.89	18.40	14.22
Promedio de la densidad poblacional	20.60	48.98	714.82
Promedio de inscritos de registros de SNPP por cada 1000 habitantes	6.60	12.63	21.72
Promedio del % de estudiantes con sobreedad en EEB (%)	13.02	9.23	6.18
Promedio de estudiantes con sobreedad en EM (%)	12.75	10.01	7.85
Promedio del % de abandono intraanual en EEB (%)	5.37	3.28	2.56
Promedio de empresas registradas por cada 1000 habitantes	3.57	5.67	8.79

Fuente: OIT y CEPAL, sobre la base de procesamientos especiales del Censo de población 2012 y de registros administrativos del país.



MAPA DE AGRUPAMIENTO PARA IDENTIFICAR LAS ZONAS DE RIESGOS, EN CUANTO A LA VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL EN PARAGUAY

El trabajo infantil en Paraguay se manifiesta de diferentes maneras a lo largo de todo el territorio, es por ello que las intervenciones deben ser focalizadas e integrales. A continuación, se presenta un mapa que nos permite visualizar agrupamientos con alta vulnerabilidad (hot spot) y de baja vulnerabilidad (cold spot)³.



La visualización de los agrupamientos permitirá establecer estrategias territoriales de forma a potenciar políticas para la disminución de los factores de riesgos y fortalecer los de protección.

En el mapa se observan dos sectores con mayor concentración de distritos que arrojaron un alto índice de vulnerabilidad al trabajo infantil, es por ello que los esfuerzos deberán focalizarse principalmente en las regiones del centro del Chaco; y la zona centro, de norte a sur, en la Región Oriental.

Ambos sectores identificados presentan diferencias en su geografía y características territoriales. En el Chaco existe una densidad poblacional mucho menor que en la zona oriental. Igualmente, en el Chaco se cuenta con un difícil acceso territorial, lo cual se manifiesta en un bajo acceso a servicios sociales, así como su alto índice de pobreza, alta presencia de zonas rurales y empleo informal en el sector agrícola y ganadero. A la vez, en esta región se destaca la mayor presencia de comunidades indígenas.

En la Región Oriental, sin embargo, la concentración poblacional es mayor, con caminos con mayor acceso, pero con establecimientos urbanos y periurbanos que permiten la diversificación de los trabajos realizados por niñas, niños y adolescentes. Esto, a su vez, se encuentra condicionado por la existencia de trabajo informal, resultando en condiciones de pobreza y abandono educativo o bajo nivel de educación.

³ El estadístico G_i^* se basa en la observación de que la distribución de diferencias en la intensidad del Índice de Vulnerabilidad entre municipios a nivel territorial sigue una curva normal. Valores positivos de este índice indican agrupamiento local (local clustering) de valores altos (hot spot), mientras que valores negativos muestran agrupamiento local de valores bajos (cold spot).

MAPA DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL EN LAS DOS REGIONES DEL PARAGUAY

MAPA DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL EN LA REGIÓN OCCIDENTAL O CHACO

La Región Occidental o Chaco consta de 15 distritos, contenidos en los departamentos de Boquerón, Alto Paraguay y Presidente Hayes.

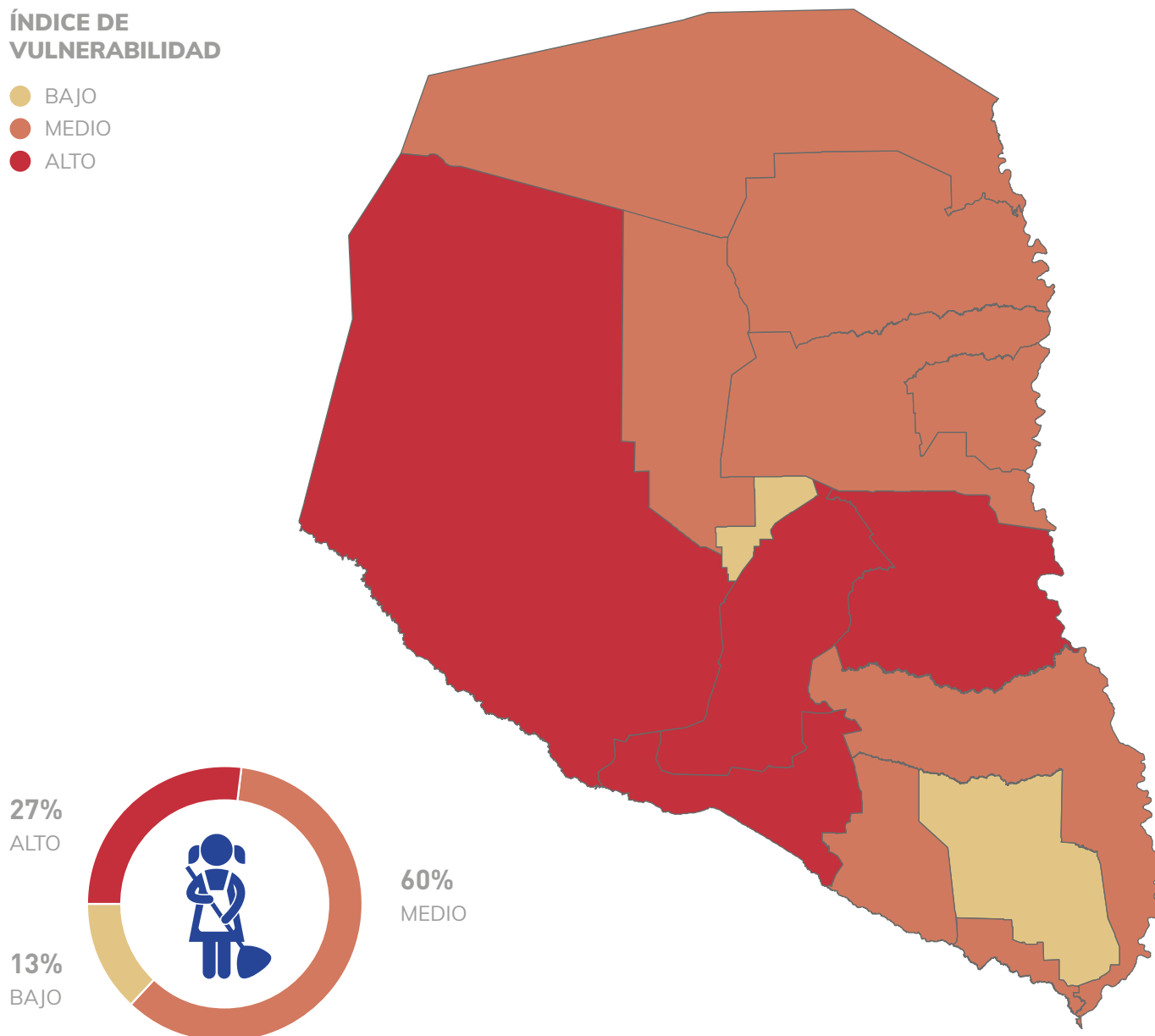
El Índice de Vulnerabilidad toma valores altos en 4 distritos (27%), valores medios en 9 (60%) y bajos en 2 (13%).

En el siguiente cuadro se muestran los valores de otros indicadores asociados al trabajo infantil para la Región Occidental.

La inclusión de otras variables permite caracterizar los territorios priorizados, con el objetivo de definir las acciones multisectoriales más relevantes para interrumpir la trayectoria al trabajo infantil.

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD

- BAJO
- MEDIO
- ALTO



INDICADORES COMPLEMENTARIOS

AL IVTI PARA LA REGIÓN OCCIDENTAL O CHACO

	 Alto	 Medio	 Bajo
Promedio del % de hogares con NBI en capacidad de subsistencia	27.8	23.4	19.6
Promedio del % de hogares con NBI en infraestructura sanitaria	89.3	53.6	58.3
Promedio de hogares con hacinamiento	28.2	19.2	14.1
Promedio del % de hogares con NBI en calidad de la vivienda	31.8	24.6	16.5
Promedio del % de nacimiento de niñas de 10 a 19 años	25.6	25.0	20.2
Promedio de la densidad poblacional	0.7	136.1	4.9
Promedio de personas de 18 años y más inscritas de registros de SNPP por cada 1000 habitantes	3.0	13.5	23.1
Promedio del % de estudiantes con sobreedad en EEB	22.0	18.5	18.9
Promedio de estudiantes con sobreedad en EM	28.5	17.2	17.7
Promedio del % de abandono intraanual en EEB	11.6	2.8	6.8
Promedio de empresas registradas por cada 1000 habitantes	11.9	16.3	34.1

Fuente: OIT y CEPAL, sobre la base de procesamientos especiales del Censo de población 2012 y de registros administrativos del país.

Según los indicadores complementarios de la Región Occidental, se presentan las siguientes observaciones:

OBSERVACIONES A LOS ÍNDICES COMPLEMENTARIOS

DE LA REGIÓN OCCIDENTAL O CHACO

	%
Alto nivel de hogares con NBI en capacidad de subsistencia	27.8
Alto nivel de hogares con NBI en infraestructura sanitaria	89.3
Alto nivel de hacinamiento	28.2
Alto nivel de hogares con NBI en calidad de la vivienda	31.8
Bajo nivel de personas de 18 años y más inscritas de registros de SNPP por cada 1000 habitantes	23.1
Alto nivel de estudiantes con sobreedad en EEB	22.0
Alto nivel de estudiantes con sobreedad en EM	28.5
Alto nivel de abandono intraanual en EEB	11.6

MAPA DE VULNERABILIDAD AL TRABAJO INFANTIL EN LA REGIÓN ORIENTAL

La Región Oriental consta de 240 distritos contenidos en 14 departamentos, más la capital.

El Índice de Vulnerabilidad toma valores altos en 62 distritos (26%), valores medios en 111 (46%) y bajos en 67 (28%).

En el siguiente cuadro se muestran los valores de otros indicadores asociados al trabajo infantil para la Región Oriental. La inclusión de otras variables permite caracterizar los territorios priorizados, con el objetivo de definir las acciones multisectoriales más relevantes para interrumpir la trayectoria al trabajo infantil.

ÍNDICE DE VULNERABILIDAD

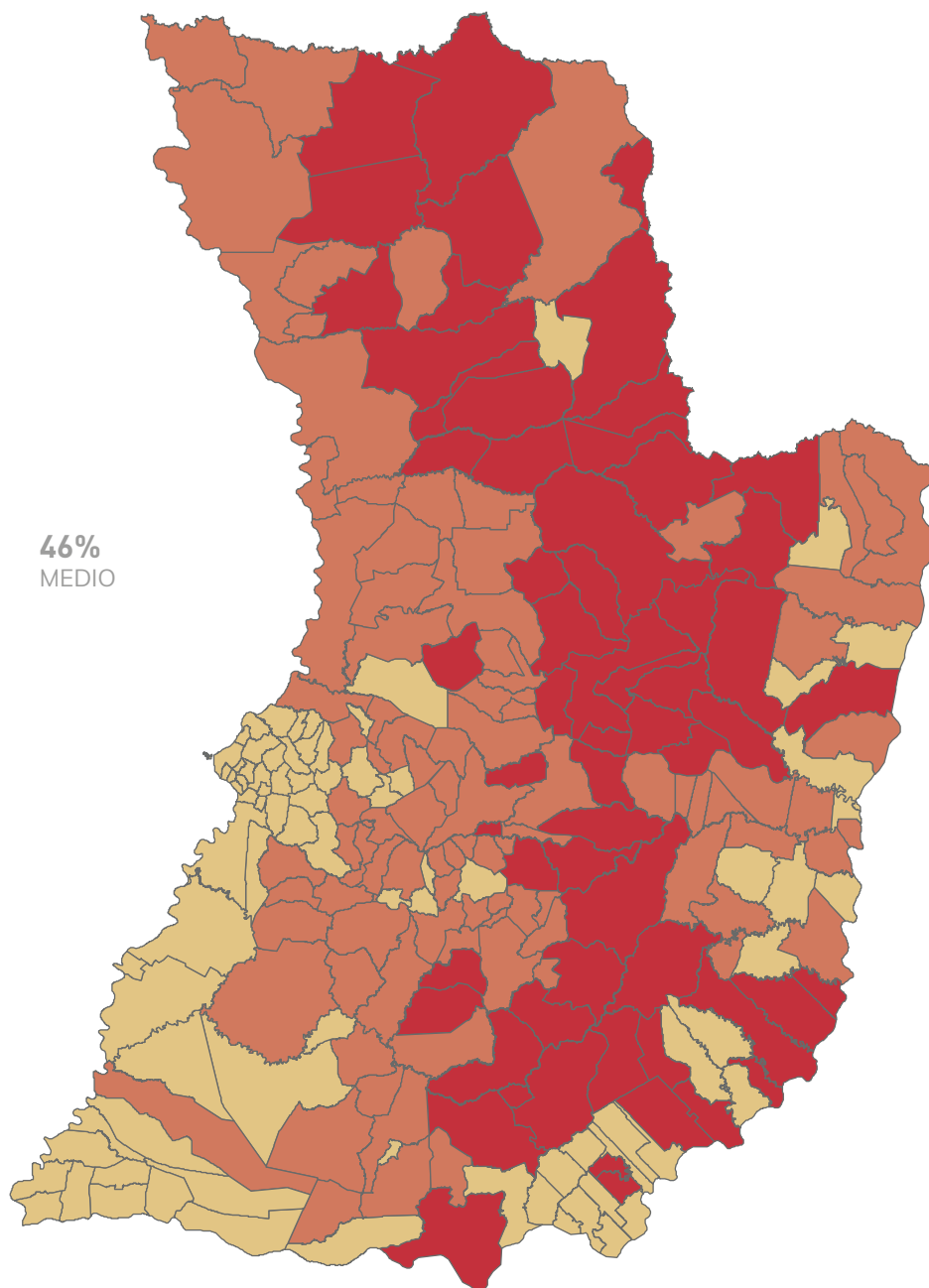
- BAJO
- MEDIO
- ALTO

26%
ALTO






46%
MEDIO

28%
BAJO



INDICADORES COMPLEMENTARIOS

AL IVTI PARA LA REGIÓN ORIENTAL

	 Alto	 Medio	 Bajo
Promedio del % de hogares con NBI en capacidad de subsistencia	22.8	20.2	15.3
Promedio del % de hogares con NBI en infraestructura sanitaria	43.2	28.0	20.5
Promedio de hogares con hacinamiento	16.0	11.7	10.0
Promedio del % de hogares con NBI en calidad de la vivienda	19.2	13.8	11.2
Promedio del % de nacimiento de niñas de 10 a 19 años	21.7	17.9	14.0
Promedio de la densidad poblacional	21.9	41.9	763.0
Promedio de personas de 18 años y más inscritas de registros de SNPP por cada 1000 habitantes	6.8	12.6	21.7
Promedio del % de estudiantes con sobreedad en EEB	12.4	8.5	5.8
Promedio de estudiantes con sobreedad en EM	11.7	9.4	7.6
Promedio del % de abandono intraanual en EEB	5.0	3.3	2.4
Promedio de empresas registradas por cada 1000 habitantes	3.0	4.8	8.0

Fuente: OIT y CEPAL, sobre la base de procesamientos especiales del Censo de población 2012 y de registros administrativos del país.

Según los indicadores complementarios de la Región Oriental, se presentan las siguientes observaciones:

OBSERVACIONES A LOS ÍNDICES COMPLEMENTARIOS

DE LA REGIÓN ORIENTAL

	%
Alto nivel de hogares con NBI en capacidad de subsistencia	22.8
Alto nivel de hogares con NBI en infraestructura sanitaria	43.2
Alto nivel de hacinamiento	16.0
Alto nivel de hogares con NBI en calidad de la vivienda	19.2
Bajo nivel de personas de 18 años y más inscritas de registros de SNPP por cada 1000 habitantes	21.7
Alto nivel de estudiantes con sobreedad en EEB	12.4
Alto nivel de estudiantes con sobreedad en EM	11.7
Alto nivel de abandono intraanual en EEB	5.0

Según este hallazgo, a nivel nacional, existen desafíos para la política pública, para los cuales se hacen las siguientes recomendaciones:

RECOMENDACIONES A LA POLÍTICA PÚBLICA

Según los resultados de esta herramienta, es recomendable que en Paraguay se prioricen las siguientes intervenciones como parte de políticas públicas:



Fortalecer el sistema de detección, denuncia y seguimiento de casos de trabajo infantil, a través de las instituciones establecidas dentro del Sistema Nacional de Promoción y Protección de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia y las instituciones educativas.



Desarrollar estrategias comunicacionales a nivel nacional para sensibilizar, capacitar y difundir sobre las implicancias del trabajo infantil con el objetivo de reducir el nivel de aceptación del trabajo infantil por parte de la población adulta, visibilizando el problema como grave, principalmente en las zonas con un alto IVTI.



Promover la oferta de capacitaciones y formación profesional dirigida a jóvenes y adultos a través de los programas del gobierno con énfasis en aquellos direccionados a la empleabilidad, como los programas de formación del Servicio Nacional de Promoción Profesional (SNPP), el Sistema Nacional de Formación y Capacitación Laboral (SINAFOCAL) y otros en estrecha alianza con las gobernaciones, municipios y otras instituciones del Estado paraguayo.



Ampliar el alcance de los programas sociales, tanto en la Región Occidental o Chaco como en la Región Oriental.



Fortalecer a las instituciones del Estado paraguayo encargadas de velar por los derechos de la niñez y la adolescencia y promover su trabajo articulado con las organizaciones de empleadores y de trabajadores a través del diálogo social y la promoción del trabajo decente.



Promover la articulación de acciones de las gobernaciones, los municipios y el Ministerio de Educación y Ciencias (MEC), para garantizar el acceso al sistema educativo de niñas, niños y adolescentes.



Impulsar la ampliación de la oferta de empleos con trabajo decente a través de alianzas público-privadas, mediante el aumento en la inversión en infraestructuras, viviendas y servicios, priorizando la mano de obra de personas de bajos ingresos y en situación de pobreza.



Impulsar la conformación y consolidación de las Comisiones Departamentales de Erradicación del Trabajo Infantil (CODETI) con activa participación tripartita y el trabajo articulado y coordinado con las Consejerías Municipales por los Derechos del Niño, la Niña y el Adolescente (CODENI).