

31. Положение в Грузии

Решение от 31 января 2000 года (4094-е заседание): резолюция 1287 (2000)

На своем 4094-м заседании¹, состоявшемся 31 января 2000 года, Совет Безопасности включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 19 января 2000 года о положении в Абхазии, Грузия². В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что его Специальный представитель, опираясь на поддержку представителей Российской Федерации в качестве содействующей стороны, а также Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Группы друзей Генерального секретаря и добрую волю грузинской и абхазской сторон, постарался продвинуть мирный процесс вперед путем активизации механизма, существующего с 1997 года в рамках женевого процесса³, и разработки предложений по вопросу о разграничении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми. Генеральный секретарь отметил, что конечной целью женевого процесса является всеобъемлющее политическое урегулирование конфликта и что продвижение к решению вопроса о статусе является одним из важнейших шагов на пути к достижению этой цели. В связи с этим он выразил сожаление по поводу того, что абхазская сторона по-прежнему отказывается обсуждать этот вопрос.

Генеральный секретарь подчеркнул, что необходимо в неотложном порядке решить исключительно важный вопрос о возвращении беженцев и вынужденных переселенцев, которые спустя годы после окончания боевых действий продолжают оставаться на положении ссыльных, что является трагедией, с которой нельзя мириться.

Он настоятельно призвал обе стороны предложить и применить новые подходы к решению проблемы вынужденных переселенцев, продолжать осуществление шагов по полной реализации мер укрепления доверия и призвал обе стороны полностью выполнить меры, которые они согласовали в ходе Афинской и Стамбульской встреч⁴. В этой связи была выражена признательность правительству Украины за приглашение провести у себя третью встречу по мерам укрепления доверия.

Что касается обстановки в плане безопасности, то Генеральный секретарь выразил серьезную озабоченность в связи с длительным перерывом в осуществляемой Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ) деятельности по наблюдению в контролируемой Грузией северной части Кодорского ущелья, которая не осуществлялась с 13 октября 1999 года после инцидента с захватом заложников. Он вновь заявил о том, что грузинские власти несут ответственность за обеспечение необходимых условий безопасности, позволяющих персоналу МООННГ выполнять свой мандат в Кодорском ущелье, и им следует в безотлагательном порядке принять необходимые меры в этой связи. Он высоко отозвался о неослабных усилиях МООННГ, которая играет одну из главных ролей в усилиях по стабилизации положения в Абхазии, Грузия, особенно посредством осуществления наблюдения на местах и неустанных усилий по продвижению мирного процесса вперед. Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы Совет продлил мандат МООННГ на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Соединенные Штаты) привлек внимание Совета к письму представителя Российской Федерации от 26 января 2000 года⁵. Затем Председатель привлек

¹ В этот период помимо заседаний, освещенных в настоящем разделе, Совет в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) провел ряд заседаний за закрытыми дверями с участием представителей стран, предоставляющих войска для Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии. Эти заседания состоялись 24 января 2002 года (4457-е), 24 июля 2002 года (4586-е), 17 января 2003 года (4687-е) и 25 июля 2003 года (4796-е).

² S/2000/39, представлен во исполнение резолюции 1255 (1999).

³ Более подробную информацию см. в документе S/26875.

⁴ Более подробную информацию об Афинской и Стамбульской встречах см. в документах S/1998/1012 и S/1999/805, соответственно.

⁵ S/2000/52. Этим письмом препровождалось решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств (СНГ) о дальнейших мерах, направленных на урегулирование конфликта в Абхазии, Грузия, в том числе о продлении на шесть

внимание Совета к проекту резолюции⁶; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1287 (2000)⁷, в которой Совет, в частности:

вновь обратился к сторонам в конфликте с призывом углубить свое участие в осуществляемом под эгидой Организации Объединенных Наций мирном процессе и проявить необходимую волю для достижения существенных результатов по ключевым вопросам переговоров, в частности по вопросу о разграничении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми в рамках всеобъемлющего урегулирования при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Грузии в ее международно признанных границах;

счел неприемлемым и незаконным проведение так называемых выборов в Абхазии, Грузия;

призвал стороны продолжать активизацию своих усилий по полному осуществлению мер укрепления доверия, согласованных ими на Афинской и Стамбульской встречах, состоявшихся 16–18 октября 1998 года и 7–9 июня 1999 года, соответственно;

вновь подтвердил необходимость строгого соблюдения сторонами прав человека;

вновь подтвердил неприемлемость демографических изменений в результате конфликта и призвал стороны незамедлительно заняться решением этой проблемы посредством согласования и принятия эффективных мер с целью гарантировать безопасность тех, кто осуществляет свое безусловное право на возвращение;

потребовал от обеих сторон строго соблюдать Московское соглашение;

приветствовал то обстоятельство, что МООННГ постоянно держит в поле зрения вопрос об организации своей безопасности;

постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 июля 2000 года;

просил Генерального секретаря продолжать регулярно информировать Совет и через три месяца со дня принятия этой резолюции представить доклад о положении в Абхазии, Грузия.

месяцев срока пребывания коллективных сил СНГ по поддержанию мира.

⁶ S/2000/743.

⁷ Представитель Ямайки впоследствии сообщила, что если бы она присутствовала во время голосования, то она проголосовала бы за принятие этой резолюции.

Решение от 11 мая 2000 года (4137-е заседание): заявление Председателя

На своем 4137-м заседании, состоявшемся 11 мая 2000 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 24 апреля 2000 года о положении в Абхазии, Грузия⁸. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что с момента начала мирного процесса под руководством Организации Объединенных Наций его конечная цель заключается во всеобъемлющем урегулировании конфликта, включая определение статуса Абхазии в рамках Государства Грузия на основе территориальной целостности, суверенитета и независимости Грузии и неотъемлемого права беженцев и вынужденных переселенцев на возвращение в свои прежние места постоянного проживания. Во исполнение резолюции 1287 (2000) была продолжена работа по вопросу о разграничении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми. Пересмотренный проект документа по этому вопросу был предоставлен в середине марта 2000 года Российской Федерации в качестве содействующей стороны и членам Группы друзей Генерального секретаря с учетом их замечаний по исходному проекту. Обсуждения продолжились в целях окончательной доработки проекта в ближайшем будущем и его представления обеим сторонам в конфликте. Хотя в основном позиция абхазской стороны по вопросу о статусе не изменилась, она дала понять, что не заинтересована в том, чтобы ее исключали из процесса обсуждения.

Генеральный секретарь далее отметил, что, хотя международные и местные неправительственные организации, учебные заведения и Отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Абхазии, Грузия, продолжали содействовать осуществлению мер укрепления доверия, этот процесс затягивался в связи с недоверием, вызванным длительными отсрочками в обмене задержанными лицами. Вместе с тем он выразил удовлетворение по поводу того, что стороны продемонстрировали добрую волю, которая позволила успешно провести обмен заложниками 29 марта 2000 года, и призвал обе стороны активно рассмотреть вопрос об осуществлении мер укрепления доверия,

⁸ S/2000/345, представлен во исполнение резолюции 1287 (2000).

согласованных на Афинской и Стамбульской встречах, проведенных в 1998 и 1999 годах.

Генеральный секретарь отметил, что ситуация в районе ответственности МООННГ на протяжении отчетного периода оставалась в целом спокойной, хотя и нестабильной, и никаких серьезных нарушений Соглашения о прекращении огня и разъединении сил (Московского соглашения), подписанного в Москве 14 мая 1994 года, не происходило⁹. Он отметил, что обеим сторонам следует помнить о том, что они должны создать условия для безопасного, гарантированного и достойного возвращения всех беженцев и вынужденных переселенцев. Также отмечалось, что обе стороны несут основную ответственность за обеспечение надлежащей обстановки безопасности для работы МООННГ и других учреждений и организаций.

На том же заседании Председатель (Китай) сделал от имени Совета заявление¹⁰, в котором Совет, в частности:

приветствовал усилия Специального представителя Генерального секретаря по укреплению контактов на всех уровнях между грузинской и абхазской сторонами и призвал стороны продолжать расширять такие контакты;

призвал стороны завершить работу над проектом соглашения о мире и гарантиях по предотвращению вооруженных столкновений и проектом протокола о возвращении беженцев в Гальский район и мерах по восстановлению экономики и подписать их;

отметил с глубокой озабоченностью сохраняющуюся неспособность сторон достичь всеобъемлющего политического урегулирования, в том числе урегулирования вопроса о политическом статусе Абхазии в составе Государства Грузия;

призвал стороны проявить политическую волю, необходимую для кардинального изменения этой ситуации, и приложить все усилия для незамедлительного достижения ощутимого прогресса;

присоединился к Генеральному секретарю в призыве к сторонам быть готовыми рассмотреть предложения на основе решений Совета Безопасности, которые будут в надлежащем порядке представлены Специальным представителем, по вопросу о разграничении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми;

выразил сожаление по поводу того, что Протокол от 3 февраля 2000 года не выполнен в полной мере, в частности

⁹ S/1994/583 и Corr.1, приложение I.

¹⁰ S/PRST/2000/16.

по поводу того, что не был обеспечен вывод незаконных вооруженных групп;

призвал стороны воздерживаться от любых действий, которые могли бы усилить напряженность на местах, и обеспечить безопасность персонала МООННГ.

**Решение от 28 июля 2000 года
(4179-е заседание): резолюция 1311 (2000)**

На своем 4179-м заседании, состоявшемся 28 июля 2000 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 17 июля 2000 года о положении в Абхазии, Грузия¹¹. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, помимо прочего, что за отчетный период никакого значительного прогресса в рамках женеvского процесса достигнуто не было, однако результаты сессии Координационного совета, состоявшейся 11 июля 2000 года, открыли перспективы для конструктивного взаимодействия сторон, особенно по проблемам безопасности. Специальный представитель продолжал тесно сотрудничать с Группой друзей, с которой он встречался по крайней мере раз в месяц, в целях дальнейшей доработки проекта документа, касающегося разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми на основе принципов суверенитета Грузии. Был подготовлен один вариант проекта документа от 25 мая 2000 года, который был распространен среди членов Группы друзей в надежде на то, что он сможет в ближайшем будущем послужить основой для начала политического диалога между грузинской и абхазской сторонами. Однако после этого среди друзей Генерального секретаря возникли разногласия в отношении как содержания, так и стратегии. В этой связи он отметил, что срочно необходимы мощные согласованные усилия для выработки скоординированного проекта документа и подхода.

В течение рассматриваемого периода имело место одно подтвержденное нарушение Московского соглашения: вертолетный патруль МООННГ обнаружил на абхазском наблюдательном пункте в пределах зоны ограничения вооружений бронетранспортер. Серьезной проблемой остается распространенная по всему району организованная преступность, а самые серьезные инциденты с применением насилия в зоне конфликта являются

¹¹ S/2000/697, представлен во исполнение резолюции 1287 (2000).

результатом борьбы за власть или актов возмездия между различными криминальными группировками. 1 июня 2000 года в Кодорском ущелье группа вооруженных людей в масках захватила в заложники пеший патруль МООННГ, продержав его в плену в северной части Кодорского ущелья в течение нескольких дней. Патрульные были освобождены целыми и невредимыми 5 июня после консультаций с участием команды переговорщиков высокого уровня, направленной правительством Грузии.

Генеральный секретарь также сообщил о том, что тяжелое положение тысяч вынужденных переселенцев, особенно тех из них, кто предпочел вернуться в свои дома в Гальском районе, стало еще более отчаянным. Он призвал обе стороны провести переговоры в целях достижения договоренности о мерах, направленных на обеспечение этого возвращения. Было выражено удовлетворение по поводу того, что работа над мерами укрепления доверия в различных областях продолжалась, часто за кулисами, и в адрес обеих сторон был направлен призыв со всей серьезностью и решительностью наладить взаимодействие путем укрепления и расширения контактов на всех уровнях.

Генеральный секретарь отметил, что, несмотря на медленные темпы прогресса, МООННГ продолжала играть важную роль в поисках мирного решения грузино-абхазского конфликта благодаря своим неустанным усилиям по продвижению мирного процесса вперед. Он также отметил, что Миссия продолжала играть одну из ключевых ролей в усилиях по стабилизации положения в Абхазии, Грузии, и рекомендовал, чтобы Совет продлил мандат МООННГ на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Ямайка) привлекла внимание Совета к нескольким документам¹². Затем Председатель привлекла

¹² Письмо представителя Грузии от 16 июня 2000 года, препровождающее текст заявления министерства иностранных дел в связи с положением в Абхазии (S/2000/594); письмо представителя Российской Федерации от 26 июня 2000 года, препровождающее решения о коллективных силах по поддержанию мира в Абхазии, Грузии, и в Таджикистане, принятые на встрече Совета глав государств СНГ, состоявшейся в Москве 21 июня 2000 года (S/2000/629 и 630); письмо представителя Российской Федерации от

внимание Совета к тексту проекта резолюции¹³; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1311 (2000), в которой Совет, в частности:

выразил сожаление по поводу всех насильственных инцидентов, а также разветвления преступной деятельности в зоне конфликта и призвал обе стороны принять незамедлительные меры, сотрудничать друг с другом в борьбе со всякого рода преступлениями и в деле совершенствования работы своих соответствующих правоохранительных органов;

потребовал от обеих сторон строго соблюдать Соглашение о прекращении огня и разъединении сил, подписанное в Москве 14 мая 1994 года;

постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 января 2001 года, при условии рассмотрения Советом мандата МООННГ в случае внесения любых изменений в мандат или в присутствие коллективных сил по поддержанию мира, и выразил свое намерение провести тщательный обзор операции в конце ее текущего мандатного периода в свете шагов, предпринятых сторонами в целях достижения всеобъемлющего урегулирования.

Решение от 14 ноября 2000 года (4221-е заседание): заявление Председателя

На своем 4221-м заседании, состоявшемся 14 ноября 2000 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 25 октября 2000 года о положении в Абхазии, Грузия¹⁴. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, помимо прочего, что общая обстановка в зоне конфликта в течение отчетного периода оставалась спокойной, хотя и нестабильной. Некоторое улучшение положения в плане безопасности можно было бы объяснить возобновлением деятельности Рабочей группы I (по вопросам безопасности) Координационного совета и расширением сотрудничества между грузинской и абхазской сторонами в осуществлении

25 июля 2000 года, препровождающее датированное тем же числом сообщение по поводу высказываний, допущенных главой грузинской делегации на недавнем заседании одного из рабочих органов Экономического и Социального Совета, в котором эти высказывания отводятся как необоснованные и наносящие ущерб российско-грузинским отношениям (S/2000/742).

¹³ S/2000/743.

¹⁴ S/2000/1023, представлен во исполнение резолюции 1311 (2000).

договоренностей, достигнутых в указанном формате. Кроме того, главы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Программы развития Организации Объединенных Наций в Грузии в их качестве координаторов, соответственно, Рабочей группы II (по беженцам и вынужденным переселенцам) и Рабочей группы III (по социально-экономическим вопросам), провели консультации с абхазской стороной. Усилия, предпринимаемые друзьями Генерального секретаря, включая поездки Специального представителя в столицы, в целях выработки согласованного проекта документа, касающегося основных принципов разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми, успехом пока не увенчались.

Генеральный секретарь отметил, что в период уборки урожая в конце лета произошло, судя по всему, самое массовое после окончания войны в 1993 году самостоятельное возвращение населения в Гальский район. У него вызывал тревогу тот факт, что многие уже вернувшиеся люди продолжали жить в неопределенной и небезопасной обстановке и что они будут, как и прежде, сталкиваться с повседневными социально-экономическими трудностями и такими проблемами, как недостаточная защита их прав человека и отсутствие у них надлежащих представителей в местных административных структурах. В этой связи Генеральный секретарь призвал стороны тщательно подготовиться к соответствующему мероприятию [третья Встреча по мерам укрепления доверия] и быть готовыми принять решения, способствующие укреплению доверия и миротворческим усилиям в целом.

На том же заседании Председатель (Нидерланды) сделал от имени Совета заявление¹⁵, в котором Совет, в частности:

решительно поддержал усилия Специального представителя Генерального секретаря, прилагаемые при поддержке Группы друзей Генерального секретаря в целях решения вопроса о будущем конституционном статусе Абхазии, и в частности его намерение представить в ближайшем будущем проект документа, в котором будут содержаться адресованные сторонам предложения по вопросу о разграничении полномочий между Тбилиси и Сухуми в качестве основы для конструктивных переговоров по этому вопросу;

¹⁵ S/PRST/2000/32.

призвал стороны договориться и в ближайшем будущем предпринять конкретные шаги к осуществлению эффективных мер с целью гарантировать безопасность беженцев и вынужденных переселенцев, осуществляющих свое неотъемлемое право на возвращение в свои дома, и выразил мнение о необходимости в срочном порядке решить вопрос о положении лиц, самостоятельно возвращающихся в Гальский район;

решительно осудил убийство Зураба Ачбы, младшего сотрудника по правовым вопросам Отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Сухуми, напомнил об обещании абхазской стороны держать МООННГ в курсе всех событий, связанных с расследованием этого преступления, и выразил сожаление в связи с похищением сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарных учреждений.

Решение от 31 января 2001 года (4269-е заседание): резолюция 1339 (2001)

На своем 4269-м заседании, которое состоялось 31 января 2001 года и в ходе которого с заявлением выступил представитель Грузии, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 18 января 2001 года о положении в Абхазии, Грузия¹⁶. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, помимо прочего, что продолжающееся отсутствие прогресса в решении основополагающего вопроса о будущем политическом статусе Абхазии в составе Государства Грузия вызывает сожаление и может поставить под угрозу весь мирный процесс в будущем. Не было достигнуто никакого существенного прогресса по проекту документа, касающегося разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми. Группа друзей Генерального секретаря еще не выработала согласованную позицию. Тем временем абхазская сторона продолжала отказываться обсуждать любой документ, касающийся вопроса о статусе. В этой связи Генеральный секретарь настоятельно призвал обе стороны продемонстрировать большую политическую волю, чтобы можно было выйти из этого тупика.

Генеральный секретарь далее отметил, что положение возвращающихся лиц в Гальском районе с точки зрения прав человека остается неустойчивым, и было зарегистрировано несколько случаев нарушения этих прав. В третий раз за

¹⁶ S/2001/59, представлен во исполнение резолюции 1311 (2000).

четыре месяца два военных наблюдателя МООННГ были похищены и удерживались в качестве заложников в течение трех дней. Отсутствие эффективной правоохранительной деятельности и сохранение крайне тяжелой экономической обстановки в районе ответственности МООННГ являются факторами, усугубляющими общую нестабильность положения, которое, если не принять мер к его исправлению, может ухудшиться. Было сообщено о двух случаях нарушения Московского соглашения, одно из которых было связано с использованием тяжелых вооружений во время военных учений, когда абхазские власти запретили МООННГ, а также коллективным силам Содружества Независимых Государств по поддержанию мира совершать облеты этого района. Генеральный секретарь выразил надежду на то, что третья встреча по мерам укрепления доверия, которую планируется провести в Ялте, Украина, в марте 2001 года, будет способствовать столь необходимому процессу примирения и укрепит нынешнюю позитивную тенденцию к установлению и развитию взаимных контактов между сторонами на различных уровнях, способствуя тем самым обеспечению взаимопонимания и доверия.

Оставаясь убежденным в том, что МООННГ благодаря своей деятельности по наблюдению на местах продолжает играть одну из ключевых ролей в стабилизации положения в зоне конфликта, а ее неустанные усилия по дальнейшему продвижению переговорного процесса также представляют собой один из центральных элементов процесса поиска мирного урегулирования конфликта, Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы мандат МООННГ был продлен на дополнительный шестимесячный период.

Представитель Грузии заявил, что правительство его страны считает неприемлемой присутствующую в пункте 4 рассматриваемого Советом проекта резолюции ссылку на проект протокола и проект соглашения о мире и гарантиях [по предотвращению и невозобновлению вооруженных столкновений], которые не упоминались в докладе Генерального секретаря и не обсуждались членами Совета. Поскольку стороны в конфликте уже подписали несколько соглашений об отказе от применения силы в целях урегулирования этого конфликта, представитель Грузии высказал мнение о том, что внимание

следует сосредоточить на ускорении работы над такими вопросами, как возвращение беженцев и вынужденных переселенцев в Гальский район, экономическое восстановление региона и обеспечение гарантий невозобновления вооруженных столкновений¹⁷.

На том же заседании Председатель (Сингапур) привлек внимание Совета к тексту проекта резолюции¹⁸; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1339 (2001), в которой Совет, в частности:

постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 июля 2001 года, при условии рассмотрения Советом мандата МООННГ в случае внесения любых изменений в мандат или в присутствии коллективных сил по поддержанию мира.

Решение от 21 марта 2001 года (4300-е заседание): заявление Председателя

На своем 4300-м заседании¹⁹, состоявшемся 21 марта 2001 года, к участию в котором был приглашен министр иностранных дел Грузии, Совет включил в свою повестку письмо представителя Украины от 17 марта 2001 года²⁰. На том же заседании Председатель (Украина) сделал от имени Совета заявление²¹, в котором Совет, в частности:

приветствовал успешное проведение третьей встречи грузинской и абхазской сторон по мерам укрепления доверия, состоявшейся 15 и 16 марта 2001 года в Ялте, и

¹⁷ S/PV.4269, стр. 2.

¹⁸ S/2001/93.

¹⁹ На своем 4299-м заседании, состоявшемся за закрытыми дверями 21 марта 2001 года, Совет заслушал сообщения министра иностранных дел Грузии и Специального представителя, главы МООННГ, а также представителя Украины об итогах третьей встречи грузинской и абхазской сторон по мерам укрепления доверия, которая состоялась в Ялте, Украина, 15 и 16 марта 2001 года, и провел конструктивное обсуждение.

²⁰ S/2001/242. Этим письмом препровождались итоговые документы, подписанные по окончании третьей встречи грузинской и абхазской сторон по мерам укрепления доверия, которая состоялась в Ялте, Украина, 15 и 16 марта 2001 года, а именно: Ялтинское заявление грузинской и абхазской сторон и Программа действий по укреплению доверия между грузинской и абхазской сторонами.

²¹ S/PRST/2001/9.

возобновление диалога между ними и принял к сведению подписанные там документы;

выразил надежду на то, что деятельность по достигнутому на встрече в Ялте результатам приведет к сближению позиций двух сторон и будет стимулировать продолжение конструктивного диалога, направленного на достижение всеобъемлющего политического урегулирования конфликта;

подчеркнул недопустимость самоуправного проведения местных выборов в Абхазии, Грузия, 10 марта 2001 года, которые он считает незаконными и контрпродуктивными, и подчеркнул важное значение переговоров по основополагающим политическим вопросам, касающимся этого конфликта.

**Решение от 24 апреля 2001 года
(4314-е заседание): заявление Председателя**

На 4314-м заседании²², которое состоялось 24 апреля 2001 года и к участию в котором был приглашен министр по особым поручениям Грузии, Председатель (Соединенное Королевство) сделал от имени Совета заявление²³, в котором Совет, в частности:

подчеркнул решающее значение скорейшего проведения переговоров по основополагающим политическим вопросам, касающимся конфликта в Абхазии, Грузия;

решительно поддержал в этой связи усилия Специального представителя Генерального секретаря по содействию достижению всеобъемлющего политического урегулирования на основе резолюций Совета Безопасности, которое должно включать урегулирование вопроса о политическом статусе Абхазии в составе Государства Грузия;

решительно поддержал, в частности, намерение Специального представителя представить в ближайшем будущем свой проект документа, содержащий адресованные сторонам конкретные предложения по вопросу о разграничении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми;

приветствовал намерение Специального представителя представить сторонам в ближайшее время

проект документа в качестве исходного пункта для переговоров, а не в качестве попытки навязать или диктовать какое-либо возможное решение, и призвал стороны конструктивно принять указанный документ в этом свете и добиваться достижения взаимоприемлемого урегулирования.

**Решение от 31 июля 2001 года
(4353-е заседание): резолюция 1364 (2001)**

На своем 4353-м заседании, состоявшемся 31 июля 2001 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 19 июля 2001 года о положении в Абхазии, Грузия²⁴. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, помимо прочего, что прерывание процесса переговоров после случаев убийства и взятия заложников свидетельствует о том, что в целом мирный процесс остается неустойчивым. Эта неустойчивость также связана с тем, что еще не начались конструктивные переговоры о будущем политическом статусе Абхазии в составе Государства Грузия, а в отсутствие подобных переговоров весь мирный процесс остается под угрозой. Группа друзей Генерального секретаря в тесном сотрудничестве со Специальным представителем активизировала усилия для завершения работы над проектом документа о разграничении полномочий между Тбилиси и Сухуми. В этой связи абхазские власти вновь изложили свою хорошо известную позицию, заключающуюся в том, что любое обсуждение вопроса о статусе неактуально, так как, по их мнению, политический статус Абхазии окончательно определен в Акте о государственной независимости Республики Абхазия 1999 года²⁵.

Кроме того, Генеральный секретарь отметил, что рост числа нарушений Московского соглашения за рассматриваемый период вызывает серьезную обеспокоенность. То же относится и к ограничениям, введенным в отношении передвижения персонала МООННГ, которые лишают Миссию возможности выполнять свой мандат в полном объеме. Поскольку МООННГ продолжает играть одну из ключевых ролей в стабилизации обстановки в зоне конфликта, а ее усилия по продвижению переговорного процесса вперед являются одним из главных элементов

²² На своем 4313-м заседании, состоявшемся за закрытыми дверями 24 апреля 2001 года, Совет заслушал выступление Специального представителя, главы МООННГ; в заседании также приняли участие министр по особым поручениям Грузии и представитель Швеции (от имени Европейского союза и ассоциированных государств), и Совет провел конструктивное обсуждение

²³ S/PRST/2001/12.

²⁴ S/2001/713, представлен во исполнение резолюции 1339 (2001).

²⁵ S/2001/713, пункт 5. См. также S/1999/1087, пункт 7.

процесса поиска мирного урегулирования, Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы мандат МООННГ был продлен на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Китай) привлек внимание Совета к тексту проекта резолюции²⁶; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1364 (2001), в которой Совет, в частности:

решительно поддержал непрерывные усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем и его Специальным представителем при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны, а также Группы друзей Генерального секретаря и ОБСЕ в целях содействия стабилизации ситуации и достижения всеобъемлющего политического урегулирования, которое должно включать урегулирование вопроса о политическом статусе Абхазии в составе Государства Грузия;

выразил сожаление по поводу всех нарушений Соглашения о прекращении огня и разъединении сил и с особой озабоченностью отметил проведение обеими сторонами в июне и июле 2001 года военных учений в нарушение Московского соглашения; напомнил грузинской стороне, в частности, о необходимости выполнить свое обязательство положить конец деятельности незаконных вооруженных групп, проникающих в Абхазию, Грузия, с контролируемой Грузией стороны вдоль линии прекращения огня; постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 января 2002 года, при условии рассмотрения Советом мандата МООННГ в случае внесения любых изменений в мандат или в присутствие коллективных сил по поддержанию мира.

Решение от 31 января 2002 года (4464-е заседание): резолюция 1393 (2002)

На своем 4464-м заседании²⁷, состоявшемся 31 января 2002 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 18 января 2002 года о положении в Абхазии, Грузия²⁸. В своем докладе Генеральный секретарь

²⁶ S/2001/747.

²⁷ На своем 4400-м заседании, состоявшемся за закрытыми дверями 30 октября 2001 года, Совет заслушал выступление Специального представителя, главы МООННГ; в заседании приняли участие министр по особым поручениям Грузии и представитель Бельгии, и было проведено конструктивное обсуждение.

²⁸ S/2002/88, представлен во исполнение резолюции 1364 (2001).

сообщил, помимо прочего, что истекший трехмесячный период был отмечен прогрессом в политическом процессе. Окончательная доработка после двух лет обсуждений документа под названием «Основные принципы разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми» является значительным шагом вперед. Кроме того, на основе доработанного документа Специальный представитель провел консультации в Сухуми и Тбилиси для подготовки почвы для проведения переговоров по существу. Ситуация остается спокойной, но нестабильной, в том числе в связи с сохраняющимся присутствием грузинских войск в северной части Кодорского ущелья. В своем докладе Генеральный секретарь положительно оценил достигнутое 17 января 2001 года соглашение о выводе грузинских войск из Кодорского ущелья и заявил, что оно должно быть осуществлено оперативно и в полном объеме. Он также рекомендовал обеим сторонам выполнить Ялтинскую программу действий по укреплению доверия²⁹, которая была согласована на встрече в Ялте в марте 2001 года, а также рекомендовал совместной миссии по оценке в Гальском районе³⁰. Поскольку МООННГ продолжает играть важную роль в стабилизации обстановки в зоне конфликта и поиске мирного урегулирования, Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы мандат МООННГ был продлен на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Маврикий) привлек внимание Совета к проекту резолюции³¹; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1393 (2002), в которой Совет, в частности:

постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 июля 2002 года, и вновь рассмотреть мандат МООННГ, если только к 15 февраля 2002 года не будет принято решения о продлении мандата коллективных сил по поддержанию мира, и отметил, что 31 января 2002 года грузинские власти согласились на продление мандата коллективных сил по поддержанию мира до конца июня 2002 года;

просил Генерального секретаря продолжать регулярно информировать Совет и через три месяца с даты принятия

²⁹ См. S/2001/242.

³⁰ S/2001/59, приложение II.

³¹ S/2002/133.

этой резолюции представить доклад о положении в Абхазии, Грузия, и постановил продолжать активно заниматься этим вопросом.

**Решение от 29 июля 2002 года
(4591-е заседание): резолюция 1427 (2002)**

На своем 4591-м заседании³², состоявшемся 29 июля 2002 года, к участию в котором был приглашен представитель Грузии, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 10 июля 2002 года о положении в Абхазии, Грузия³³. В своем докладе Генеральный секретарь, помимо прочего, выразил сожаление по поводу того, что грузино-абхазские переговоры о политическом статусе еще не начались, поскольку абхазская сторона по-прежнему отказывается проводить какие бы то ни было обсуждения документа под названием «Основные принципы разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми» на основании того, что Абхазия в одностороннем порядке провозгласила независимость. Вместе с тем грузинская и абхазская стороны продолжили практическую работу в рамках рабочих групп Координационного совета. По-прежнему будучи убежденным в том, что МООННГ играет важную роль в создании условий для политического процесса, направленного на урегулирование конфликта, и продвижения этого процесса вперед, Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы мандат МООННГ был продлен на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Соединенное Королевство) привлек внимание Совета к проекту резолюции³⁴; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1427 (2002), в которой Совет, в частности:

высоко оценил и решительно поддержал непрерывные усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем и его Специальным представителем при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны, а также Группы друзей Генерального секретаря и ОБСЕ в целях

содействия стабилизации ситуации и достижения всеобъемлющего политического урегулирования, которое должно включать урегулирование вопроса о политическом статусе Абхазии в составе Государства Грузия;

подчеркнул далее, что процесс переговоров, ведущих к прочному политическому урегулированию, приемлемому для обеих сторон, потребует от обеих сторон определенных уступок;

выразил глубокое сожаление, в частности, по поводу неоднократного отказа абхазской стороны дать согласие на обсуждение существа документа под названием «Основные принципы разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми», вновь настоятельно призвал абхазскую сторону получить этот документ и сопроводительное письмо к нему; осудил любые нарушения положений Соглашения о прекращении огня и разъединении сил и потребовал их немедленного прекращения;

вновь настоятельно призвал стороны осуществить рекомендации проведенной под эгидой Организации Объединенных Наций Совместной миссии по оценке в Гальском районе и призвал, в частности, абхазскую сторону улучшить работу правоохранительных органов с привлечением местного населения и заниматься решением проблемы, связанной с тем, что этническое грузинское население лишено возможности обучаться на своем родном языке;

напомнил грузинской стороне, в частности, о необходимости выполнения ее обязательства положить конец деятельности незаконных вооруженных групп.

**Решение от 30 января 2003 года
(4697-е заседание): резолюция 1462 (2003)**

На своем 4697-м заседании, состоявшемся 30 января 2003 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 13 января 2003 года о положении в Абхазии, Грузия³⁵. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, помимо прочего, что по прошествии целого года, в течение которого его Специальный представитель прилагала напряженные усилия, стороны не намного продвинулись к началу переговоров по поводу документа под названием «Основные принципы разграничения полномочий между Тбилиси и Сухуми». Абхазская сторона отказывается даже обсуждать принципы, которые должны лежать в основе переговоров. Актуальным вопросом остается возвращение вынужденных переселенцев в свои дома в условиях безопасности, а в осуществлении подписанного в 1994 году

³² На 4590-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 29 июля 2002 года, Совет и министр по особым поручениям Грузии провели конструктивное обсуждение.

³³ S/2002/742, представлен во исполнение резолюции 1393 (2002).

³⁴ S/2002/845.

³⁵ S/2003/39, представлен во исполнение резолюции 1427 (2002).

Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц от 4 апреля 1994 года³⁶ не было достигнуто прогресса. Генеральный секретарь подчеркнул, что возобновление сессий Координационного совета, которые не проводились с января 2001 года, имеет большое значение для дальнейшего прогресса в грузино-абхазском мирном процессе. Он отметил, что скорейший созыв следующего заседания Координационного совета позволит принять своевременное решение в отношении четвертой встречи по мерам укрепления доверия и начать к ней подготовку. Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы мандат МООННГ был продлен на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Франция) привлек внимание Совета к проекту резолюции³⁷; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1462 (2003), в которой Совет, в частности:

самым настоятельным образом призвал стороны в конфликте в Абхазии, Грузия, обеспечить необходимое оживление мирного процесса во всех его основных аспектах;

подчеркнул безотлагательную необходимость достижения прогресса в решении вопроса, касающегося беженцев и перемещенных внутри страны лиц;

постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 июля 2003 года, и дополнительно рассмотреть этот мандат в том случае, если решение о присутствии коллективных сил по поддержанию мира не будет принято к 15 февраля 2003 года.

Решение от 30 июля 2003 года (4800-е заседание): резолюция 1494 (2003)

На своем 4800-м заседании³⁸, состоявшемся 30 июля 2003 года, к участию в котором был приглашен представитель Грузии, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 21 июля 2003 года о положении в Абхазии,

³⁶ S/1994/397, приложение II.

³⁷ S/2003/102.

³⁸ На своем 4799-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 30 июля 2003 года, Совет заслушал выступление главы Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии и провел конструктивный обмен мнениями.

Грузия³⁹. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, помимо прочего, что мирный процесс, осуществляемый под руководством Организации Объединенных Наций, получил благоприятный стимул после совещания по принципу «мозговой атаки», которое было проведено Группой друзей в Женеве в феврале 2003 года и на котором двум сторонам было рекомендовано работать над тремя блоками вопросов (экономическое сотрудничество, возвращение вынужденных переселенцев и беженцев и политические вопросы и вопросы безопасности), а также после Сочинской встречи на высшем уровне⁴⁰. Организация Объединенных Наций решительно поддерживает эти усилия, нацеленные на активизацию сотрудничества между обеими сторонами по вопросам, вызывающим взаимную озабоченность, и достижение в конечном итоге прогресса в деле всеобъемлющего политического урегулирования. Вместе с тем, Генеральный секретарь выразил сожаление по поводу того, что ключевой политической вопрос — будущий статус Абхазии в составе Государства Грузия — по-прежнему не рассматривается, несмотря на возникшие новые возможности сделать это в рамках рекомендаций, вынесенных Группой друзей в феврале 2003 года.

Генеральный секретарь отметил, что недавняя инициатива Грузии и Российской Федерации о начале диалога по процессу возвращения беженцев на основе Четырехстороннего соглашения 1994 года вселяет особый оптимизм. В свете рекомендаций Совместной миссии по оценке в Гальском районе в ноябре 2000 года⁴¹ и рекомендаций, сформулированных Миссией по оценке положения в области безопасности в октябре-декабре 2002 года⁴², Генеральный секретарь рекомендовал добавить компонент гражданской полиции в составе 20 сотрудников в штат МООННГ для укрепления ее потенциала по осуществлению своего мандата и, в частности, с тем, чтобы содействовать созданию условий, благоприятствующих безопасному и достойному возвращению вынужденных переселенцев и беженцев. Отмечая, что МООННГ играет одну из

³⁹ S/2003/751, представлен во исполнение резолюции 1462 (2003).

⁴⁰ См. S/2003/412, пункты 3 и 5.

⁴¹ См. S/2001/59, приложение II.

⁴² S/2003/412, пункт 16.

важнейших ролей в стабилизации обстановки в зоне конфликта и в создании основы, позволяющей обеим сторонам продвигаться вперед по пути к всеобъемлющему урегулированию, Генеральный секретарь рекомендовал, чтобы мандат МООННГ был продлен на дополнительный шестимесячный период.

На том же заседании Председатель (Испания) привлек внимание Совета к проекту резолюции⁴³; этот проект был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1494 (2003), в которой Совет, в частности:

одобрил рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе от 21 июля 2003 года, о том, чтобы добавить в штат МООННГ компонент гражданской полиции в составе 20 сотрудников;

осудил любые нарушения положений Соглашения о прекращении огня и разъединении сил;

решительно осудил похищение четырех сотрудников МООННГ 5 июня 2003 года, выразил глубокое сожаление по поводу того, что никто из преступников так и не установлен и не привлечен к судебной ответственности, и поддержал призыв Генерального секретаря о том, что с такой безнаказанностью должно быть покончено;

призвал грузинскую сторону продолжать улучшать условия безопасности для совместного патрулирования МООННГ и коллективных сил по поддержанию мира в Кодорском ущелье; постановил продлить мандат МООННГ на следующий период, заканчивающийся 31 января 2004 года, при том, что ее мандат при необходимости может быть изменен Советом в случае изменений в мандате коллективных сил по поддержанию мира;

просил Генерального секретаря продолжать регулярно информировать Совет и через три месяца со дня принятия этой резолюции представить доклад о положении в Абхазии, Грузия, и постановил продолжать активно заниматься этим вопросом.

⁴³ S/2003/771.