

Америка

22. Вопрос о Гаити

Решение от 26 февраля 2004 года (4917-е заседание): заявление Председателя

В письме от 23 февраля 2004 года представитель Ямайки от имени государств — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ) просил срочно созвать заседание Совета Безопасности для рассмотрения ситуации в отношении Гаити в свете непрерывно ухудшающегося положения, которое оказывает воздействие на мир и стабильность в регионе¹.

На своем 4917-м заседании 26 февраля 2004 года, которое было проведено во исполнение просьбы, содержащейся в вышеупомянутом письме, Совет включил указанное письмо в свою повестку дня². Кроме того, Председатель обратил внимание присутствующих на письмо представителя Франции от 25 февраля 2004 года на имя Председателя Совета³, которым препровождалось заявление министра иностранных дел Франции по поводу ситуации в Гаити с призывом к созданию в Гаити переходного правительства национального единства и с обещанием, что, если это переходное правительство примет решение провести обязательные всеобщие выборы до начала лета этого года, то Франция окажет необходимую поддержку. Кроме того, Франция выдвинула инициативу в развитие предложенного ранее плана действий КАРИКОМ и включила в нее следующие моменты: незамедлительное создание гражданских миротворческих сил для обеспечения восстановления правопорядка; оказание международной помощи в подготовке к президентским выборам; доставка международной гуманитарной помощи; направление наблюдателей по правам чело-

века; и долгосрочная приверженность оказанию международной помощи в целях экономического и социального восстановления страны. Эти предложения должны быть одобрены и осуществлены международным сообществом и могли бы охватывать такие региональные организации, как Организация американских государств (ОАГ) и КАРИКОМ, а также различные органы Организации Объединенных Наций и Европейский союз. Кроме того, министр иностранных дел заявил, что спирали насилия должен быть положен конец; что президент Жан-Бертран Аристид несет за сложившееся положение всю полноту ответственности; и что ему надлежит признать последствия своих действий и соблюдать при этом верховенство права.

С заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Аргентины, Багамских Островов⁴, Боливии, Венесуэлы, Гаити, Гватемалы⁵, Доминиканской Республики, Ирландии (от имени Европейского союза)⁶, Канады, Кубы, Мексики, Никарагуа, Перу, Эквадора, Ямайки (от имени КАРИКОМ)⁷, Японии и Постоянный наблюдатель от Международной организации франкоязычных стран⁸.

Представитель Ямайки, выступая от имени КАРИКОМ, заявил о необходимости того, чтобы привлечь неотложное внимание международного сообщества к быстро ухудшающейся обстановке в Гаити, которая достигла кризисных масштабов в

¹ S/2004/143.

² В течение отчетного периода помимо заседаний, которые освещаются в данном разделе, Совет провел ряд закрытых заседаний с участием стран, предоставляющих войска Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСИ) в соответствии с разделами А и В приложения II резолюции 1353 (2001). Указанные заседания проводились 24 ноября 2004 года (5087-е), 23 мая 2005 года (5183-е), 9 февраля 2006 года (5367-е), 8 августа 2006 года (5506-е), 29 января 2007 года (5625-е) и 10 октября 2007 года (5755-е).

³ S/2004/145.

⁴ Багамские Острова были представлены министрами иностранных дел и общественных служб.

⁵ Представитель Гватемалы выступал в его качестве временного Председателя Системы центральноамериканской интеграции и от имени Белиза, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора.

⁶ К этому заявлению присоединились Албания, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Эстония.

⁷ Ямайку представлял министр иностранных дел.

⁸ Генеральный секретарь присутствовал на заседании, однако с заявлением не выступал.

условиях продолжающихся нарушений правопорядка, активизации деятельности подрывных элементов и сложившейся в стране атмосферы подлинной анархии и хаоса, а также обостряющегося гуманитарного кризиса, который вызывает перемещение населения и увеличение потока беженцев из этой страны. Он сообщил, что в ходе предшествующих недель наблюдалась эскалация политического кризиса в Гаити и хорошо вооруженные группы установили свой контроль над рядом районов страны. Этим группам удалось захватить все города в северной части страны, и теперь они стремятся войти в столицу. Сотрудники ослабленной и малочисленной Гаитянской национальной полиции отчасти были вынуждены покинуть свои посты, и по состоянию на тот момент приблизительно 70 человек было убито. Оратор заявил, что сложившаяся в Гаити ситуация не может больше рассматриваться как внутреннее дело, поскольку она создает серьезную угрозу региональному миру и безопасности с учетом потоков беженцев, для принятия которых у государств региона не хватает ресурсов. Он также сообщил, что страна оказалась в политическом тупике из-за постоянных отказов оппозиции приступить к процессу диалога в соответствии с планом действий КАРИКОМ. Он указал, что, по мнению КАРИКОМ, крайне важно придерживаться следующих принципов: всемерное укрепление демократии в Гаити; отказ от принятия каких-либо форм государственного переворота; и осуществление любых перемен в Гаити в строгом соответствии с Конституцией страны. Он заявил, что в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций региональным организациям часто приходится первыми противостоять угрозам миру и безопасности. Он напомнил, что КАРИКОМ согласовал план действий, включающий меры для улучшения обстановки в плане безопасности и общего укрепления доверия, в том числе соблюдение предыдущих резолюций ОАГ, обсуждение правил проведения демонстраций, освобождение задержанных лиц, разоружение вооруженных групп, укрепление полицейских сил и осуществление основных свобод. В плане также предусматривалось создание избирательной комиссии, учреждение Совета видных деятелей страны, назначение нейтрального и независимого премьер-министра и формирование нового правительства на основе процесса консультаций между премьер-министром, президентом и членами совета видных деятелей. Этот план был принят президентом Ари-

стидом, но отвергнут оппозицией. Представитель заявил, что нынешняя ситуация полностью отличается от той, которая положила начало политическому тупику, связанному с осуществлением прав и ролью оппозиционных групп, и характеризуется обстановкой насилия с вторжениями хорошо вооруженных сил мятежников с севера страны. Он напомнил, что правительство президента Аристиды просило международное сообщество оказать содействие в восстановлении безопасности, порядка и законности в его стране. Оратор заявил, что Организация Объединенных Наций несет особую ответственность за оказание помощи Гаити с учетом ее опыта, накопленного в ходе ее предыдущей деятельности в этой стране, и подчеркнул, что роль Организации Объединенных Наций в прошлом имела большое значение для весьма успешного пресечения дальнейшего раскручивания спирали насилия и привлечения сторон к переговорам. Оратор подчеркнул, что сложившаяся в Гаити нестабильная ситуация и возможность распространения хаоса представляют собой угрозу не только для мира и безопасности региона, но и для всего международного сообщества. В этой связи государства — члены КАРИКОМ добиваются прямого и незамедлительного вмешательства Организации Объединенных Наций в Гаити в соответствии с Уставом. Оратор призвал Совет санкционировать скорейшее развертывание многонациональных сил для оказания помощи в восстановлении правопорядка и стабильности в стране и создания обстановки, благоприятствующей продолжению усилий по изысканию путей урегулирования нынешнего политического кризиса. Оратор подчеркнул готовность некоторых членов КАРИКОМ внести свой вклад в создание таких сил. Он также призвал Совет поддерживать призыв международного сообщества к осуществлению неотложных мер, с тем чтобы урегулировать растущий гуманитарный кризис и оказать необходимую помощь соседним государствам, затронутым проблемой роста численности беженцев, снабдив их необходимыми ресурсами для оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи беженцам⁹.

Представитель Гаити предостерег, что ситуация в его стране требует неотложных действий и является серьезной и заслуживает пристального внимания международного сообщества. Он сообщил, что, начиная с 5 февраля 2004 года в стране

⁹ S/PV.4917, стр. 4–5.

идет вооруженное восстание, совершаемое вооруженными группами, в составе которых бывшие члены карательных полувоенных формирований, представляемых как Фронт за развитие и прогресс в Гаити (РФРПГ), которые, по его словам, совершали акты жестокости во время государственного переворота 1991 года, а также бывшие члены вооруженных сил, распущенных в 1995 году, и заключенные, бежавшие из тюрем. Он заявил, что нападения вооруженных групп ставят под угрозу стабильность институтов страны, и отметил, что гуманитарная ситуация вызывает тревогу. Он также отметил, что президент Аристид приветствовал и одобрил план выхода из кризиса, который был представлен международным сообществом, в то время как политическая оппозиция этот план отвергла. Оратор напомнил о призыве правительства к оппозиции содействовать восстановлению мира и диалога, тем чтобы найти политическое решение кризиса в рамках переговоров, а также выразил веру правительства в демократическое будущее Гаити. Он заявил, что правительство Гаити полностью поддерживает позицию КАРИКОМ, которое обращается к Совету с просьбой продолжать рассмотрение вопроса о ситуации в Гаити и сделать все возможное для того, чтобы в срочном порядке направить международные силы для оказания помощи в восстановлении мира на основе соблюдения положений Устава. Он подчеркнул, что правительство Гаити хотело бы, чтобы Совет вновь выразил свое возмущение в связи с актами насилия, заявил о своем отказе принять любую форму правления, которая могла бы появиться в результате антидемократического и антиконституционного процесса, и потребовал, чтобы оппозиция пошла на политический компромисс ради урегулирования кризиса. Оратор приветствовал назначение Специального советника Генерального секретаря и инициативу по учреждению в стране отделения Комиссии по правам человека. Он также ожидает налаживания международного технического сотрудничества для повышения профессионального уровня полиции, укрепления демократических учреждений и, в частности, органов правосудия в целях разоружения вооруженных групп и обеспечения безопасности для проведения выборов¹⁰.

В своих заявлениях большинство ораторов осудили акты насилия и отметили ухудшение экономического, политического и гуманитарного по-

¹⁰ Там же, стр. 7.

ложения в Гаити. Многие выступавшие высказывались в поддержку усилий КАРИКОМ и ОАГ. Ряд ораторов активно призывали оппозицию пересмотреть свою негативную реакцию на план, предложенный КАРИКОМ и ОАГ. Большинство ораторов также приветствовали назначение Генеральным секретарем Специального советника по Гаити. Они подчеркнули необходимость безотлагательной международной помощи и настоятельно призвали всех участников способствовать деятельности международных учреждений, занимающихся оказанием гуманитарной помощи.

Многие ораторы настоятельно призвали обеспечить более широкое участие международного сообщества. Представитель Испании поддержал идею о направлении сил по поддержанию мира в соответствии с принципами Устава, что гарантировало бы безопасность как гуманитарных миссий, так и посреднических миссий ОАГ и КАРИКОМ¹¹. Представители Алжира и Бразилии также заявили, что Совет должен срочно рассмотреть возможность развертывания международных сил в Гаити в соответствии с Уставом¹². Представитель Филиппин предложил развернуть международную гражданскую полицию для восстановления порядка на местах. Далее он поддержал идею о сформировании коалиции государств, готовых остановить продолжающееся насилие и беззаконие¹³. Представитель Анголы выразил готовность поддержать развертывание международных сил в поддержку политического урегулирования¹⁴. Представитель Бенина призвал к принятию энергичных мер¹⁵. Представитель Германии заявил, что Совет должен быть готов оказать помощь в усилиях по стабилизации всеми возможными способами¹⁶. Представитель Соединенных Штатов заявил, что, если будет достигнуто соглашение об устойчивом политическом урегулировании, его правительство поддержит усилия по развертыванию международных сил в целях содействия его осуществлению. Кроме того, он предложил, чтобы специальная миссия ОАГ в Гаити стала основой для расширения международного присутствия в целях повышения профессионального уров-

¹¹ Там же, стр. 9.

¹² Там же, стр. 10 (Алжир); и стр. 20 (Бразилия).

¹³ Там же, стр. 13.

¹⁴ Там же, стр. 14.

¹⁵ Там же, стр. 14.

¹⁶ Там же, стр. 15.

ня Гаитянской национальной полиции, поощрения права и законности, разоружения бандформирований и создания атмосферы безопасности, способствующей демократической деятельности¹⁷. Представитель Франции заявил, что необходимо предусмотреть вариант направления гражданских сил по поддержанию мира, которые не являлись бы силами Организации Объединенных Наций, но были бы санкционированы Советом и наделены его мандатом. Он указал, что такие силы могли бы стать важной составляющей в усилиях по нахождению политического решения и должны быть созданы безотлагательно для поддержки правительства национального единства и могли бы содействовать восстановлению общественного порядка и поддержать усилия международного сообщества в гуманитарной области и в области прав человека на местах. Он указал, что Франция готова внести свой вклад в создание таких сил в дополнение к контингентам, которые должны быть предоставлены странами региона¹⁸. Представитель Чили заявил, что процесс переговоров должен проходить с участием региональных и субрегиональных организаций, которые в настоящее время уже действуют, хотя Совет не должен исключать возможность принятия более решительных мер в случае необходимости. В то же время он предостерег, что любая формула, используемая при рассмотрении вопроса о направлении полиции или гражданских сил, должна дополнять политическое соглашение, когда оно будет достигнуто¹⁹. Представители Российской Федерации, Соединенного Королевства и Румынии признали необходимость международного участия в Гаити и выразили готовность рассмотреть предложения относительно расширения роли международного сообщества²⁰. Представитель Китая выразил готовность его страны принимать участие в усилиях международного сообщества по содействию смягчению нынешней ситуации в Гаити и достижению прочного мира, стабильности и развития в этой стране²¹. Представитель Пакистана выразил готовность его делегации рассмотреть вопрос о более широком международном участии в поддержке политическо-

го решения в соответствии с Уставом²². Представитель Ирландии от имени Европейского союза приветствовал срочную инициативу правительства Франции в отношении того, чтобы пригласить представителей гаитянского правительства, оппозиции и гражданской общественности на переговоры в Париже, и призвал все стороны на период обсуждений воздерживаться от любых создающих угрозу мер²³.

Кроме того, представитель Франции заявил, что важно настоятельно поддержать предложения, выдвинутые двумя региональными организациями в отношении создания переходного правительства национального единства, и, при поддержке представителя Румынии, предложил дополнить их ускорением сроков проведения президентских и общих выборов²⁴.

Несколько делегаций подчеркнули, что кризис в Гаити должен быть урегулирован мирными конституционными средствами. Представители Бразилии и Венесуэлы высказались в поддержку конституционного правительства президента Аристиды, причем Венесуэла решительно отвергла любые попытки ниспровергнуть Конституцию страны или внести в нее какие-либо изменения, касающиеся установленных сроков выборов в органы власти²⁵. Представитель Никарагуа заявил, что его правительство полностью поддерживает усилия Президента Аристиды по поиску такого решения, которое соответствовало бы Конституции Гаити и принципам Межамериканской демократической хартии²⁶. Представитель Кубы заявил, что его правительство твердо придерживается своей принципиальной позиции невмешательства во внутренние дела любой страны, в том числе и Гаити²⁷.

Многие ораторы подчеркнули важность экологического, социального и организационного развития Гаити и особо отметили, что урегулирование политического и гуманитарного кризиса без решения экономического вопроса в долгосрочной перспективе будет недостаточным. Представитель Пакистана заявил, что осуществлявшаяся ранее дея-

¹⁷ Там же, стр. 17.

¹⁸ Там же, стр. 18.

¹⁹ Там же, стр. 12.

²⁰ Там же, стр. 11 (Российская Федерация); стр. 11 (Соединенное Королевство); и стр. 19 (Румыния).

²¹ Там же, стр. 21.

²² Там же, стр. 16.

²³ Там же, стр. 22.

²⁴ Там же, стр. 18 (Франция); и стр. 19 (Румыния).

²⁵ Там же, стр. 19 (Бразилия); и стр. 26 (Венесуэла).

²⁶ Там же, стр. 32.

²⁷ Там же, стр. 22.

тельность Организации Объединенных Наций в Гаити не устранила многих коренных причин, и напомнил Совету, что его делегация неоднократно высказывалась против преждевременного вывода Организации Объединенных Наций в любых конфликтных ситуациях. Оратор призвал придерживаться более всеобъемлющего подхода с участием не только Совета Безопасности, но и Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в решении всех проблем, лежащих в основе подобных сложных ситуаций. Он указал, что если Организация Объединенных Наций вновь примет в этом участие, то она должна проявить достаточную волю²⁸. Представитель Бразилии также заявил, что принятые ранее Советом Безопасности меры не дали ожидаемых результатов и что еще предстоит заниматься устранением коренных причин, включая нищету, политическую нестабильность и институциональную слабость²⁹. Представитель Кубы увязал нынешнюю ситуацию в Гаити с колониализмом, эксплуатацией и несправедливым и эксклюзивным международным экономическим порядком³⁰.

Выступавшие осудили нарушения прав человека и призвали все стороны соблюдать права человека и нормы гуманитарного права. Представитель Перу призвал Совет ясно дать понять, что он готов принять необходимые меры и что он следит за положением в области прав человека в Гаити. В этой связи он заявил, что все политические и социальные силы в стране должны полностью осознавать, что международное сообщество не оставит безнаказанным никакое нарушение прав человека³¹.

Представитель Доминиканской Республики подтвердил предложение его правительства об оказании добрых услуг³².

Представитель Мексики призвал Генерального секретаря мобилизовать необходимые средства общественной информации для того, чтобы заявление Председателя было четко донесено до всего населения, и заявил, что это заявление является первым инструментом ускорения и поощрения процесса

скорейшего прекращения насилия и начала политических переговоров³³.

Представитель Никарагуа подчеркнул опасность, которую создает для региона возможный приток беженцев в результате конфликта³⁴.

Председатель (Китай) от имени Совета сделал заявление³⁵, в котором Совет, в частности:

выразил глубокую озабоченность в связи с ухудшением политической и гуманитарной обстановки и обстановки в плане безопасности в Гаити;

поддержал Карибское сообщество и Организацию американских государств, которые продолжают предпринимать усилия по поиску мирного и конституционного варианта выхода из возникшего тупика.

призвал стороны продемонстрировать ответственный подход, избрав переговоры вместо конфронтации;

признал призыв к подключению международного общества в Гаити;

заявил, что в срочном порядке рассмотрит варианты подключения международного сообщества, включая вариант с развертыванием международных сил в поддержку политического урегулирования в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;

призвал все стороны в конфликте в Гаити содействовать распределению продовольствия и медикаментов и обеспечивать защиту гражданских лиц;

призвал правительство и все другие стороны уважать права человека и прекратить использование насилия для достижения политических целей;

поддержал решение Генерального секретаря назначить специального советника по Гаити.

Решение от 29 февраля 2004 года (4919-е заседание): резолюция 1529 (2004)

На 4919-м заседании 29 февраля 2004 года Председатель предложил вниманию Совета письмо представителя Гаити от 29 февраля 2004 года³⁶ на имя Председателя Совета. В этом письме президент Гаити призвал правительства дружественных стран оказать со всей безотлагательностью поддержку мирному и конституционному процессу, который начался в Гаити и в этой связи этой связи уполномочил силы безопасности вступить на территорию

²⁸ Там же, стр. 16.

²⁹ Там же, стр. 20.

³⁰ Там же, стр. 22.

³¹ Там же, стр. 29.

³² Там же, стр. 29.

³³ Там же, стр. 30.

³⁴ Там же, стр. 32.

³⁵ S/PRST/2004/4.

³⁶ S/2004/163.

Гаити и действовать там в целях выполнения заданий, предусматривающих установление обстановки безопасности и стабильности, которая станет опорой происходящему политическому процессу, облегчит оказание гуманитарной помощи и вообще поможет народу Гаити.

Совет направил представителю Гаити приглашение принять участие в обсуждении³⁷. Затем Председатель (Китай) обратил внимание Совета на проект резолюции³⁸, который был поставлен на голосование и принят единогласно без обсуждения в качестве резолюции 1529 (2004), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего:

призвал государства-члены поддержать конституционное правопреемство и происходящий сейчас политический процесс в Гаити, а также содействие мирному и прочному урегулированию нынешнего кризиса;

уполномочил немедленное развертывание, на не более чем трехмесячный срок с момента принятия настоящей резолюции, Многонациональных временных сил;

просил Генерального секретаря разработать для Организации Объединенных Наций программу действий по содействию конституционному политическому процессу и поддержке оказания гуманитарной и экономической помощи, а также поощрению защиты прав человека и формированию законности;

уполномочил государства-члены, участвующие в Многонациональных временных силах в Гаити, принимать все необходимые меры для выполнения мандата Сил;

просил руководство Многонациональных временных сил в Гаити периодически докладывать Совету через Генерального секретаря об осуществлении их мандата;

призвал международное сообщество, в частности Организацию Объединенных Наций, Организацию американских государств и Карибское сообщество, заниматься вместе с народом Гаити долгосрочной работой над содействием восстановлению демократических институтов и способствовать выработке стратегии, направленной на поощрение социально-экономического развития и на борьбу с нищетой.

³⁷ Генеральный секретарь присутствовал на заседании, однако с заявлением не выступал.

³⁸ S/2004/164.

Решение от 30 апреля 2004 года (4961-е заседание): резолюция 1542 (2004)

16 апреля 2004 года Генеральный секретарь представил Совету доклад по Гаити³⁹. В своем докладе Генеральный секретарь напомнил об отставке президента Аристида в феврале 2004 года после спорных выборов 2000 года, о посреднической роли КАРИКОМ и ОАГ в отношениях между политической оппозицией и правительством и о вспышке вооруженного конфликта в феврале 2004 года. Он отметил создание Переходного правительства во главе с премьер-министром, а также подписание 4 апреля 2004 года Пакта о консенсусе о политическом переходе. В этом пакте подписавшие его стороны согласились на проведение муниципальных, парламентских и президентских выборов в 2005 году и на обсуждение с Организацией Объединенных Наций вопроса о статусе Многосторонних временных сил и последующей операции по поддержанию мира. Партия “Fanmi Lavalas” — партия бывшего президента Аристида — осудила этот Пакт. Генеральный секретарь подчеркнул необходимость процесса общенационального примирения, охватывающего все слои общества и сопровождающегося подлинными усилиями, направленными на искоренение царящего климата безнаказанности и обеспечение личной ответственности, а также необходимость более активного вовлечения гаитянского народа в разработку политики. Он также особо отметил предложение Переходного правительства о том, чтобы международное сообщество осуществляло руководство выборами, а не всего лишь наблюдение за ними.

В отношении положения в области безопасности Генеральный секретарь сообщил, что, хотя после развертывания Многонациональных временных сил обстановка в стране стала более спокойной и, как видится, Гаити преодолела наиболее острый период кризиса, ограниченность ресурсов и характер дислокации операций Многонациональных временных сил, а также ограниченность операций по разоружению не позволяют им решать все проблемы в сфере безопасности. Он сообщил, что обстановка на местах остается сложной и характеризуется наличием различных вооруженных групп, местных структур обеспечения безопасности и местных банд. В этой связи он отметил, что для

³⁹ S/2004/300, представлен в соответствии с резолюцией 1529 (2004).

разоружения, демобилизации и реинтеграции вооруженных групп и для успешного восстановления законности и общественной безопасности потребуются всеобъемлющий подход.

Генеральный секретарь также выразил озабоченность в связи с многочисленными нарушениями прав человека в Гаити и предложил международному сообществу поддержать усилия Переходного правительства по восстановлению законности и поощрению культуры индивидуальной ответственности за нарушения прав человека, включая сексуальное насилие в отношении женщин и гендерные вопросы. Он также сообщил, что в Гаити по-прежнему существует неотложная крайне острая гуманитарная ситуация, и призвал доноров и международные финансовые учреждения поддержать усилия Организации Объединенных Наций по удовлетворению неотложных потребностей населения.

В соответствии с запросом Совета он рекомендовал учредить многоаспектную операцию по стабилизации в Гаити в составе 6700 военнослужащих и 1622 членов гражданской полиции, а также гражданского персонала на первоначальный период в 24 месяца. Он рекомендовал, чтобы мандат указанной операции, помимо прочего, поддерживал конституционный и политический процесс, проходящий в Гаити, обеспечивал безопасную и стабильную обстановку, оказывал содействие в поддержании правопорядка и общественной безопасности, предоставлял поддержку полиции и судебной системе, оказывал поддержку переходному правительству в проведении на широкой основе устойчивого национального диалога, содействовал представлению гуманитарной помощи, оказывал содействие в восстановлении основных государственных служб и оказывал поддержку деятельности, обеспечивающей создание рабочих мест, а также осуществлял наблюдение в области прав человека и укреплял потенциал в плане защиты прав человека с целью обеспечить индивидуальную ответственность за нарушения прав человека. Генеральный секретарь приветствовал участие в рамках Миссии региональных организаций, в частности ОАГ и КАРИКОМ, а также учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций.

На своем 4961-м заседании 30 апреля 2004 года Совет включил вышеупомянутый доклад

Генерального секретаря⁴⁰ в свою повестку дня. На этом заседании, к участию в котором был приглашен представитель Гаити, Председатель (Германия) предложил вниманию Совета проект резолюции⁴¹. Затем он был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1542 (2004), в которой Совет, отметив наличие вызовов политической, социальной и экономической стабильности Гаити и определив, что ситуация в Гаити продолжает представлять угрозу международному миру и безопасности в регионе, помимо прочего:

постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) — стабилизационные силы, предусматриваемые в резолюции 1529 (2004), на первоначальный период в шесть месяцев с намерением продления на дополнительные периоды; и просил передать МООНСГ полномочия Многонациональных временных сил в Гаити 1 июня 2004 года;

уполномочил оставшиеся компоненты Многонациональных временных сил продолжать выполнять свой мандат, предусмотренный резолюцией 1529 (2004), в рамках имеющихся ресурсов в течение начинающегося 1 июня 2004 года переходного периода, не превышающего 30 дней, в соответствии с потребностями и в ответ на просьбу МООНСГ;

просил Генерального секретаря назначить Специального представителя в Гаити, на которого будет возложена общая ответственность на месте за обеспечение координации и осуществление всей деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Гаити;

постановил, что МООНСГ будет состоять из гражданского и военного компонентов в соответствии с докладом Генерального секретаря по Гаити: максимальная численность гражданского компонента составит 1622 сотрудника гражданской полиции, включая советников и сотрудников регулярных подразделений, а военный компонент будет включать до 6700 военнослужащих всех званий, — и просил далее, чтобы военный компонент отчитывался непосредственно перед Специальным представителем через командующего Силами;

и, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций:

постановил, что МООНСГ будет иметь следующий мандат: обеспечивать безопасную и стабильную обстановку; оказывать поддержку политическому процессу; и поощрять и защищать права человека; и постановил далее, что МООНСГ будет осуществлять координацию и сотрудничать с переходным правительством, а также с его международными партнерами;

⁴⁰ S/2004/300.

⁴¹ S/2004/334.

настоятельно призвал все вышеупомянутые заинтересованные стороны, в частности органы, подразделения и учреждения Организации Объединенных Наций, оказывать переходному правительству Гаити помощь в разработке стратегии долгосрочного развития.

**Решение от 10 сентября 2004 года
(5030-е заседание): заявление Председателя**

На своем 5030-м заседании 10 сентября 2004 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря по Гаити⁴². В своем докладе Генеральный секретарь сообщил о формальной передаче полномочий МООНСГ Многосторонними временными силами 1 июня 2004 года. Он отметил, что за прошедшее с тех пор время ситуация в плане безопасности постепенно улучшилась, однако высказал сожаление в связи с тем, что незаконные вооруженные группировки продолжают выполнять официальные функции в области безопасности и управления. Он также отметил, что сохраняющиеся проблемы с функционированием структур охраны правопорядка способствуют неустойчивой ситуации в области прав человека. Он подчеркнул проблемы, связанные с оказанием помощи переходному правительству в деле всеобъемлющего и устойчивого разоружения, демобилизации и реинтеграции всех вооруженных групп. Он далее отметил, что МООНСГ потребуется некоторое число экспертов в поддержку судебных и правительственных органов Гаити. В отношении политической ситуации он отметил, что отношения между “Fanmi Lavalas” и переходным правительством остаются напряженными. Он отметил проблемы и задержки в процессе выборов и сообщил, что 8–17 июня в Гаити находилась миссия по оценке связанных с выборами потребностей и определению возможных форм содействия в этой области со стороны международного сообщества. Он приветствовал тесное сотрудничество между МООНСГ и региональными партнерами Гаити в вопросах поддержки процесса выборов и работы Гаитянской национальной полиции. Далее он отметил, что усилия по обеспечению стабильности, поддержке политического процесса и содействию проведению предстоящих выборов должны сопровождаться устойчивым экономическим развитием и приносящими доход видами деятельности.

⁴² S/2004/698, представлен в соответствии с резолюцией 1542 (2004).

На этом заседании Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Испания) от имени Совета сделал заявление⁴³, в котором Совет, в частности:

осудил попытки некоторых незаконных вооруженных групп незаконно выполнять несанкционированные правоприменительные функции в некоторых городах Гаити;

подчеркнул необходимость того, чтобы переходное правительство распространило свой контроль и власть на всю территорию страны;

подчеркнул срочную необходимость роспуска и разоружения всех незаконных вооруженных групп;

призвал переходное правительство незамедлительно завершить создание требуемых структур и принять требуемые правовые рамки для осуществления национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции;

подчеркнул, что лишь проведение всеобъемлющего и всестороннего диалога в Гаити может заложить основу для мирной и демократической политической обстановки;

вновь подчеркнул, что для национального примирения в Гаити безусловно необходимо положить конец безнаказанности;

вновь заявил о своей поддержке учреждения основной группы для дальнейшей мобилизации международного сообщества, расширения консультаций между основными заинтересованными сторонами в целях улучшения координации и повышения эффективности помощи Гаити и содействия определению долгосрочной стратегии развития, направленной на обеспечения прочного мира и стабильности в этой стране.

**Решение от 29 ноября 2004 года
(5090-е заседание): резолюция 1576 (2004)**

На своем 5090-м заседании 29 ноября 2004 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНСГ⁴⁴. В своем докладе Генеральный секретарь указал, что ситуация в плане безопасности в Гаити ухудшилась, и высказался в поддержку усилий переходного правительства, направленных на то, чтобы положить конец насилию, совершаемому различными вооруженными группами. Он указал, что восстановление правопорядка на территории страны должно обеспечиваться при условии соблюдения прав человека и верховенства права. Он осудил вспышку насилия и инциденты во время демонстраций, которые были

⁴³ S/PRST/2004/32.

⁴⁴ S/2004/908, представлен в соответствии с резолюцией 1542 (2004).

организованы сторонниками бывшего президента Аристиды, и сообщил, что ввиду усиления угрозы безопасности компонент гражданской полиции МООНСГ концентрирует свое внимание главным образом на оказании оперативной поддержки Гаитянской национальной полиции. Он сообщил о том, что в Гаити после нескольких стихийных бедствий сложилась чрезвычайная гуманитарная обстановка, и особо выделил усилия МООНСГ в этой области. Он приветствовал устойчивую приверженность переходного правительства делу проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия местных выборов, выборов в законодательные органы и президентских выборов в 2005 году. Он рекомендовал Совету продлить мандат МООНСГ на следующий период продолжительностью 18 месяцев — до 31 мая 2006 года. Хотя в данный момент проведение крупного обзора структуры и концепции операций Миссии было признано нецелесообразным, Генеральный секретарь предложил внести в общую структуру МООНСГ следующие изменения: развернуть на переходный период дополнительное сформированное полицейское подразделение численностью 125 человек в рамках нынешней санкционированной численности Миссии, с тем чтобы активизировать оперативную поддержку Гаитянской национальной полиции и укрепить структуру обеспечения безопасности в столице в интересах расширения возможностей МООНСГ по реализации краткосрочных проектов, которые могут принести незамедлительную ощутимую пользу жизни людей; расширить возможности МООНСГ по осуществлению проектов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в общине; усилить военный компонент МООНСГ одной инженерной ротой в рамках утвержденной численности Миссии; и несколько укрепить гуманитарный и связанный с координацией развития компонент МООНСГ.

Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. С заявлениями выступили представители Бразилии, Испании и Чили. Затем Председатель (Соединенные Штаты) предложил вниманию Совета проект резолюции⁴⁵.

Перед голосованием, представитель Бразилии, приветствуя проект резолюции по вопросу о продлении мандата МООНСГ, в то же время выразил надежду, что в будущем мандат МООНСГ должен

⁴⁵ S/2004/923.

быть более конкретным и четким, чем тот, который был утвержден в резолюции 1542 (2004). Предупредив, что в отсутствие мер по обеспечению скорейшего улучшения жизненных условий гаитянского народа, в том числе мер, направленных на создание рабочих мест, возникнут все возрастающие трудности с поддержанием общественного порядка в стране, оратор заявил, что следует включить более четкие формулировки, например в пункт 2 постановляющей части резолюции⁴⁶, касающийся процесса политического примирения; в пункт 4 постановляющей части, касающийся мер в области экономического развития⁴⁷; и соответственно во второй, третий и четвертый пункты преамбулы⁴⁸. Он также заявил, что Совету надлежит более решительно высказываться в отношении долгосрочного стремления международного сообщества помочь Гаити, в частности, путем принятия более широкого многоаспектного мандата МООНСГ, и выразил уверенность в том, что намерение продлевать мандат на последующие периоды будет подтверждено⁴⁹.

⁴⁶ Пункт 2 гласит: «*призывает* переходное правительство продолжать активно изучать все возможности пути включения в демократический и избирательный процесс тех, кто в настоящее время остается вне рамок переходного процесса, но отверг насилия».

⁴⁷ Пункт 4 гласит: «*настоятельно призывает* соответствующие международные финансовые учреждения и страны-доноры оперативно выделить средства, обещанные на Международной конференции доноров по Гаити, которая проходила в Вашингтоне, округ Колумбия, 19 и 20 июля 2004 года».

⁴⁸ Третий пункт преамбулы гласит: «*подчеркивая*, что усилия по политическому примирению и экономическому восстановлению остаются ключом к обеспечению стабильности и безопасности Гаити, и в этой связи особо отмечая, что все государства-члены, особенно те из них, которые находятся в этом регионе, должны продолжать поддерживать эти усилия переходного правительства»; а четвертый пункт преамбулы гласит: «*настоятельно призывая* переходное правительство продолжать добиваться прогресса в осуществлении временных рамок сотрудничества, в том числе путем разработки конкретных проектов экономического развития, в тесном сотрудничестве с международным сообществом, в частности Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, и при всесторонней помощи с их стороны».

⁴⁹ S/PV.5090, стр. 2–3.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1576 (2004), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего:

постановил продлить мандат МООНСГ, содержащийся в резолюции 1542 (2004), до 1 июня 2005 года с возможностью его дальнейшего продления на очередные периоды;

призвал переходное правительство продолжать активно изучать все возможные пути включения в демократический и избирательный процесс тех, кто в настоящее время остается вне рамок переходного процесса, но отверг насилие;

приветствовал доклад Генерального секретаря от 18 ноября 2004 года о Миссии и одобрил рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в пунктах 52–57 доклада; и

просил Генерального секретаря представлять Совету по крайней мере каждые три месяца доклад об осуществлении МООНСГ своего мандата.

Выступая после голосования, представители Испании и Чили выразили сожаление в связи с тем, что мандат МООНСГ был продлен всего лишь на шесть месяцев, а не на 18-месячный период, как это было предложено Генеральным секретарем. Они выразили убеждение в том, что лишь всеобъемлющая, многоаспектная и долгосрочная миссия принесет успех в Гаити⁵⁰.

**Решение от 12 января 2005 года
(5110-е заседание): заявление Председателя**

На своем 5110-м заседании 12 января 2005 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря и главы МООНСГ, после чего с заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Барбадоса⁵¹, Боливии, Гаити, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Канады, Кубы, Люксембурга (от имени Европейского союза)⁵², Мексики, Марокко, Норвегии, Парагвая, Перу, Сальвадора, Уругвая, Чили и Эквадора, а также исполняющий обязанности генерального секретаря Организации американ-

ских государств и Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)⁵³.

Во время брифинга Специальный представитель отметил снижение уровня насилия и отсутствия безопасности и сообщил, что МООНСГ достигла практически своей полной численности и, таким образом, располагает большими возможностями для проведения мероприятий в ситуациях, которые могут ставить под угрозу безопасность. Он подчеркнул, что концепция обеспечения безопасности, которой руководствуется МООНСГ, включает, с одной стороны, законное применение силы, когда это необходимо или обязательно, и, с другой стороны, уделение центрального внимания наиболее острым проблемам, которые затрагивают наиболее уязвимые группы населения Гаити. Выступающий отметил успех операции «Свобода» в Сите-Солей, в рамках которой МООНСГ и Гаитянская национальная полиция добились восстановления правопорядка и безопасности, и сообщил, что еще несколько попыток вооруженных групп дестабилизировать обстановку в стране были пресечены своевременной и энергичной ответной деятельностью МООНСГ. Он также сообщил, что МООНСГ приступила к планированию и организации программы в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, однако подчеркнул, что связанные с безопасностью и политические условия пока еще не благоприятствуют всестороннему осуществлению этой программы. Оратор отметил, что Миссия внимательно следит за политикой переходного правительства в плане выплаты компенсаций и пособий бывшим членам вооруженных сил, однако заявил, что после своевременной выплаты первой части обещанной суммы любые дальнейшие выплаты должны быть обусловлены сдачей оружия переходному правительству. Кроме того, оратор подчеркнул, что деятельность войск МООНСГ по восстановлению инфраструктуры вокруг столицы способствовала установлению хороших отношений с местными жителями. Оратор сообщил, что в насто-

⁵⁰ Там же, стр. 3 (Чили); и стр. 4–5 (Испания).

⁵¹ На указанном заседании Барбадос был представлен старшим министром и министром иностранных дел и внешней торговли.

⁵² К этому заявлению также присоединились Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Лихтенштейн, Румыния, Турция и Хорватия.

⁵³ На указанном заседании Бразилия, Гаити, Доминиканская Республика и Чили были представлены своими соответствующими министрами иностранных дел; Франция была представлена министром иностранных дел; а Соединенные Штаты были представлены помощником государственного секретаря по делам Западного полушария.

ящее время имеются основные технические элементы, позволяющие выдержать намеченный график проведения выборов в 2005 году, но в то же время необходимо обеспечить прогресс в отношении тех, кто в настоящее время остается вне рамок переходного процесса. Оратор приветствовал национальный диалог, обещанный временным президентом Гаити, и подчеркнул, что все слои общества и все политические силы Гаити без исключения должны принять участие в этом процессе и выполнить свои соответствующие исторические обязательства. Он с озабоченностью отметил нарушения прав человека и преступления, совершаемые в очевидной связи с Гаитянской национальной полицией⁵⁴.

Представитель Гаити напомнил о рекомендации Генерального секретаря, содержащейся в его докладе от 18 ноября 2004 года⁵⁵, о том, что международному сообществу следует принять на себя долгосрочное обязательство в отношении Гаити. Оратор высказал сожаление в связи с тем, что ситуация в области безопасности ухудшилась, и заявил, что положение еще более осложняется отсутствием достаточного числа сотрудников в составе Гаитянской национальной полиции и задержками в развертывании военнослужащих МООНСГ. В то же время, указывая на совместные усилия Гаитянской национальной полиции и МООНСГ, он отметил наглядное улучшение за последние недели. Оратор выразил надежду, что правительство вскоре сможет выплатить всему бывшему военному персоналу полный объем причитающихся этим людям средств. Он заявил, что в области прав человека нынешняя ситуация представляет собой многогранное наследие диктаторского режима, и приветствовал недавнее освобождение целого ряда заключенных, содержащихся под стражей без предъявления им обвинений. Он подчеркнул, что взаимосвязанные вопросы крайней нищеты, безработицы и неграмотности способствуют созданию нестабильной обстановки, и высказал сожаление в связи с тем, что отсутствие ресурсов для финансирования деятельности в области развития все в большей степени препятствует усилиям международного сообщества и правительства по защите прав человека и демократии⁵⁶.

В своих заявлениях большинство ораторов приветствовали позитивные события на местах, од-

нако отметили, что дополнительные действия требуются для прекращения насилия и для улучшения положения в Гаити в плане безопасности, нищеты и прав человека. Большинство ораторов подчеркнули необходимость разоружения вооруженных групп, реформирования Гаитянской национальной полиции и создания переходным правительством комиссии по разоружению. Представитель Франции высказался в поддержку полного использования возможностей мандата МООНСГ для восстановления порядка и безопасности⁵⁷. Представитель Греции решительно осудил все нападения на персонал МООНСГ и на другой международный персонал⁵⁸. Представители Чили, Соединенного Королевства и Алжира отметили трудности, связанные с реинтеграцией военнотрудовых вооруженных сил в общество⁵⁹. Представитель Алжира призвал переходное правительство рассмотреть вопрос о выплате компенсации бывшим членам вооруженных сил для содействия их реинтеграции в жизнь общества⁶⁰.

Многие ораторы подчеркнули важность политического процесса, подлинного национального примирения и проведения предстоящих местных выборов, выборов в органы власти и президентских выборов. Многие ораторы также выразили озабоченность по поводу положения в области прав человека в Гаити. Несколько ораторов подчеркнули необходимость создания эффективных и пользующихся уважением сил Гаитянской национальной полиции. В этой связи представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что тем, кто нарушает права человека, в будущем правительстве Гаити места быть не должно⁶¹. Представитель Канады особо отметил, что возвращение любого члена вооруженных сил в Гаитянскую национальную полицию должно сопровождаться жесткими и всесторонними процедурами проверки и обучения⁶². Представители Чили, Барбадоса, Румынии и Люксембурга подчеркнули необходимость реформирования судебных органов⁶³. Представители Японии, Объединенной

⁵⁷ S/PV.5110, стр. 13 (Франция).

⁵⁸ Там же, стр. 27.

⁵⁹ Там же, стр. 16 (Чили); стр. 23 (Соединенное Королевство) и стр. 34 (Алжир).

⁶⁰ Там же, стр. 34.

⁶¹ Там же, стр. 23.

⁶² S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 17.

⁶³ S/PV.5110, стр. 17 (Чили); стр. 20 (Барбадос); и стр. 25 (Румыния); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 12 (Люксембург, от имени Европейского союза).

⁵⁴ S/PV.5110, стр. 3–6.

⁵⁵ S/2004/908.

⁵⁶ S/PV.5110, стр. 7–8; S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 26.

Республики Танзания, Филиппин и Уругвая осудили произвольные задержания по политическим причинам⁶⁴.

Большинство выступавших также подчеркнули важность восстановления экономики. Многие ораторы особо отметили необходимость оперативного распределения предоставляемых донорами средств для деятельности в области восстановления и развития⁶⁵. Некоторые выступавшие высказались в поддержку принятия таких проектов с быстрой отдачей, которые приносят незамедлительную пользу населению⁶⁶. Представитель Бразилии назвал ситуацию в Гаити «настоящим социальным и экономическим цунами»⁶⁷. Представитель Кубы подчеркнул, что основным условием для мира и стабильности в Гаити является не безопасность, а развитие и прогресс⁶⁸.

Большинство ораторов подчеркнули необходимость принятия долгосрочных, многоаспектных и всеобъемлющих обязательств в отношении Гаити. Представители Объединенной Республики Танзания, Марокко и Сальвадора подчеркнули важность построения всестороннего мира в Гаити⁶⁹. Представитель Объединенной Республики Танзания также поддержал предложенную миссию Совета в Гаити⁷⁰. Кроме того, представители Бразилии, Гватемалы и Уругвая высказались в поддержку дальнейшего сотрудничества между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в соответствии со статьей 65 Устава⁷¹. Некоторые ораторы назвали Гаити примером для будущих опе-

раций и напомнили о выводах Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам⁷², которую учредил Генеральный секретарь⁷³.

Многие выступавшие приветствовали усилия региональных организаций и подчеркнули последствия конфликта в Гаити для региона⁷⁴. Представитель Барбадоса особо отметил региональную опасность, которую представляют собой незаконная иммиграция, торговля наркотиками и поставки оружия из Гаити⁷⁵. Исполняющий обязанности генерального секретаря Организации американских государств обратил внимание Совета на предоставленный ОАГ ее собственной Генеральной ассамблее мандат, в котором предусмотрена поддержка выборов, институционального укрепления гаитянского государства и защиты прав человека — все это в сотрудничестве с МООНСГ и Организацией Объединенных Наций в целом. Оратор также проинформировал членов Совета о подписании меморандума о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и ОАГ, который наделил ОАГ ведущей ролью в процессе регистрации избирателей⁷⁶. Представитель Боливии с удовлетворением отметил, что положения главы VIII Устава нашли свое подлинное выражение в подписании меморандума о взаимопонимании⁷⁷.

Кроме того, представитель Китая заявил, что, хотя не существует дипломатических связей между Китаем и Гаити, китайский народ неизменно испытывал дружеские чувства по отношению к гаитянскому народу. Оратор приветствовал достижения по линии обеспечения безопасности в областях разоружения, восстановления верховенства права и содействия национальному примирению. В то же время он подчеркнул, что добиться мира, стабильности и развития в Гаити будет невозможно без активной поддержки и помощи со стороны международного сообщества. Китай будет продолжать в ду-

⁶⁴ S/PV.5110, стр. 29 (Япония); стр. 30 (Объединенная Республика Танзания); и стр. 33 (Филиппины); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 22 (Уругвай).

⁶⁵ S/PV.5110, стр. 11 (Бразилия); стр. 19 (Доминиканская Республика); стр. 27 (Греция); и стр. 30 (Объединенная Республика Танзания); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 4 (Российская Федерация); стр. 11 (Перу), стр. 16 (Эквадор); стр. 17 (Парагвай); и стр. 26 (Сальвадор).

⁶⁶ S/PV.5110, стр. 17 (Чили); и стр. 25 (Румыния); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 11 (Люксембург, от имени Европейского союза); и стр. 22 (Уругвай).

⁶⁷ S/PV.5110, стр. 11.

⁶⁸ S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 21.

⁶⁹ S/PV.5110, стр. 30 (Объединенная Республика Танзания); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 20 (Марокко); и стр. 27 (Сальвадор).

⁷⁰ S/PV.5110, стр. 30.

⁷¹ Там же, стр. 11 (Бразилия); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 12 (Гватемала); и стр. 24 (Уругвай).

⁷² A/59/565 и Согг.1.

⁷³ S/PV.5110, стр. 24 (Соединенное Королевство); стр. 25 (Румыния); и стр. 29 (Япония).

⁷⁴ Там же, стр. 12 (Бразилия); стр. 13 (Франция); и стр. 19 (Барбадос); S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 9 (Перу); стр. 15 (Мексика); и стр. 25 (Сальвадор).

⁷⁵ S/PV.5110, стр. 20.

⁷⁶ Там же, стр. 15.

⁷⁷ S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 24.

хе доброй воли оказывать помощь процессу обеспечения мира и стабильности в Гаити⁷⁸.

Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций обратила внимание Совета на крайне тяжелое положение детей в Гаити и заявила, что инвестирование в детей является наилучшей основой для строительства сильной и мирной страны. Она особо выделила тяжелое положение детей в трущобных районах, таких как Сити-Солей, и обратилась к МООНСГ с призывом обеспечить безопасность в этих районах, с тем чтобы агентства по оказанию помощи и обеспечению развития могли проводить свою работу беспрепятственно⁷⁹.

Председатель (Аргентина) от имени Совета сделал заявление⁸⁰, в котором Совет, в частности:

вновь подтвердил всеобъемлющий мандат МООНСГ и выразил свою поддержку присутствию Организации Объединенных Наций в Гаити до тех пор, пока это будет необходимо;

подчеркнул, что национальное примирение, безопасность и экономическое развитие по-прежнему являются ключом к обеспечению стабильности в Гаити;

призвал все стороны в Гаити уважать права человека и отказаться от использования насилия для достижения своих целей;

призвал переходное правительство к безотлагательному созданию Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции;

возобновил свой призыв к незамедлительной выплате средств, которые были объявлены международными финансовыми учреждениями и странами-донорами на Международной конференции доноров по Гаити, состоявшейся в июле 2004 года, вновь признав необходимость оказания переходному правительству помощи в разработке долгосрочной стратегии развития для Гаити в соответствии с приоритетами, которые определены во временных рамках сотрудничества;

рекомендовал переходному правительству и далее принимать меры, направленные на налаживание всеобъемлющего и всеохватывающего национального диалога и процесса примирения, и призвал всех участников политической деятельности в Гаити отказаться от насилия и безотлагательно включиться в этот диалог;

призвал переходное правительство при содействии МООНСГ и Организации американских государств срочно

принять необходимые меры по обеспечению проведения в 2005 году свободных и справедливых выборов, а затем передать власть избранным органам;

выразил намерение организовать до 1 июня 2005 года миссию в Гаити, возможно в сочетании с миссией Специальной консультативной группы Экономического и Социального Совета по Гаити;

выразил полную поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити и высоко оценил деятельность, которую осуществляет МООНСГ и весь ее персонал.

Решение от 31 мая 2005 года (5192-е заседание): резолюция 1601 (2005)

На своем 5192-м заседании 31 мая 2005 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНСГ от 13 мая 2005 года⁸¹. В своем докладе Генеральный секретарь сообщил, что МООНСГ добилась прогресса в создании условий для политического перехода, однако предупредил, что этот прогресс остается неустойчивым. Он отметил признаки улучшения положения в области безопасности после успешных операций МООНСГ и Гаитянской национальной полиции и приветствовал начало процесса выборов и национального диалога. В то же время он отметил, что если не будет достигнут реальный прогресс в осуществлении программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, положение в области безопасности будет по-прежнему неустойчивым. Он также отметил, что по-прежнему не обеспечены всеохватность процесса выборов, а также их открытость, достоверность и законность. Он вновь выразил глубокую озабоченность по поводу положения в гуманитарной области и в области прав человека и по поводу безнаказанности лиц, совершающих нарушения. Далее он рекомендовал Совету внести изменения в мандат МООНСГ, включая ее утвержденную численность, и просил продлить мандат Миссии еще на 12 месяцев до завершения процесса выборов и создания вновь избранного правительства Гаити. Он сообщил, что по данным различных миссий по оценке, МООНСГ осуществляет практические меры по повышению эффективности исполнения ее мандата.

Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Дания)

⁷⁸ S/PV.5110, стр. 31.

⁷⁹ S/PV.5110 (Resumption 1), стр. 3.

⁸⁰ S/PRST/2005/1.

⁸¹ S/2005/313, представлен в соответствии с резолюцией 1529 (2004).

предложил вниманию Совета проект резолюции⁸², который позднее был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1601 (2005), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего, постановил продлить мандат МООНСГ, содержащийся в резолюции 1542 (2004), до 24 июня 2005 года, с возможностью дальнейшего его продления на очередные периоды.

**Решение от 22 июня 2005 года
(5210-е заседание): резолюция 1608 (2005)**

На своем 5210-м заседании⁸³ 22 июня 2005 года Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 13 мая 2005 года⁸⁴. Представитель Гаити был приглашен для участия в обсуждении. Председатель (Франция) предложил вниманию Совета проект резолюции⁸⁵, который затем был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1608 (2005), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего:

постановил продлить мандат МООНСГ, изложенный в резолюции 1542 (2004), до 15 февраля 2006 года, с намерением продлевать его на последующие периоды;

приветствовал доклад Генерального секретаря о МООНСГ от 19 мая 2005 года и поддержал изложенные в его пунктах 44–52 нижеследующие рекомендации Генерального секретаря:

a) временное увеличение на период проведения выборов и на последующий политический переходный период на 750 человек утвержденной численности военного контингента МООНСГ, с тем чтобы создать в Гаити силы быстрого реагирования для обеспечения более высокого уровня безопасности, в частности в Порт-о-Пренсе и в прилегающих к нему районах;

b) увеличение военного персонала на 50 человек для создания штаба сектора в Порт-о-Пренсе при том понимании, что МООНСГ оптимизирует на всех уровнях координацию между военным и полицейским компонентами в целях обеспечения эффективности и большей согласованности операций, в том числе путем размещения в нем штабных со-

⁸² S/2005/354.

⁸³ На 5196-м заседании Совета, которое проводилось при закрытых дверях 7 июня 2005 года, члены Совета и временный премьер-министр Гаити провели конструктивное обсуждение.

⁸⁴ S/2005/313.

⁸⁵ S/2005/402.

трудников гражданской полиции Организации Объединенных Наций;

c) временное увеличение на период проведения выборов и на последующий политический переходный период нынешней численности компонента гражданской полиции МООНСГ на 275 человек для принятия дополнительных мер безопасности;

d) проведение оценки состояния органов правосудия и исправительных учреждений в Гаити, в том числе с целью изучить возможности расширения поддержки со стороны международного сообщества и активизации роли МООНСГ, результаты которой должны быть как можно скорее представлены Совету Безопасности;

настоятельно призвал МООНСГ в срочном порядке разработать и осуществлять стратегию упреждающих действий в области коммуникации и связей с общественностью, с тем чтобы добиться лучшего понимания населением Гаити мандата МООНСГ и ее роли в Гаити.

**Решение от 18 октября 2005 года
(5285-е заседание): заявление Председателя**

На своем 5284-м заседании 18 октября 2005 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНСГ от 6 октября 2005 года⁸⁶. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что Гаити находится на критическом рубеже. Он приветствовал прогресс в рамках процесса выборов, который нашел свое выражение в регистрации значительного числа избирателей и в участии кандидатов, представляющих широкий спектр политических течений, однако отметил, что подготовка идет более медленными темпами, чем ожидалось, и что политический диалог по-прежнему находится в зачаточном состоянии. В этой связи оратор призвал переходное правительство обеспечить, чтобы выборы были всеохватными и сопровождались широким участием, чтобы повысить к ним доверие. Он указал на остающиеся технические проблемы в рамках избирательного процесса, на вероятность усиления насилия в период проведения предвыборной кампании и на сохраняющуюся проблему безнаказанности и несоблюдения прав человека. Он сообщил, что МООНСГ работает над созданием местного потенциала, включая обучение и предоставление консультаций местным правозащитным организациям, при осуществлении постоянного контроля за соблюдением прав человека на местах. Он вновь отметил важность га-

⁸⁶ S/2005/631, представлен в соответствии с резолюцией 1542 (2004).

рантированной международной поддержки с использованием механизма МООНСГ и с привлечением дополнительной и скоординированной помощи. В этой связи он приветствовал высокий уровень решимости, который был продемонстрирован членами Основной группы по Гаити. Он также настоятельно призвал произвести полное распределение средств, объявленных двусторонними донорами. В связи с вопросом о безопасности он приветствовал прогресс, достигнутый по линии ликвидации наиболее острых угроз безопасности, однако подчеркнул необходимость сохранения давления на незаконные вооруженные группировки и расширения масштабов деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также предложил, чтобы операции по обеспечению безопасности сопровождалась гуманитарной помощью и помощью в целях развития, особенно после обрушившихся на Гаити стихийных бедствий. Он отметил, что этому способствовало бы заявление одного или нескольких государств-членов о своей готовности подкрепить потенциал МООНСГ путем развертывания морского присутствия в этот период. Далее он рекомендовал проводить реформу полиции параллельно с улучшением функционирования судебной и пенитенциарной систем Гаити.

Совет заслушал заявление премьер-министра Гаити, в котором тот подтвердил приверженность переходного правительства проведению выборов и беспрепятственной передаче власти новому правительству 7 февраля 2006 года. Он сообщил об улучшениях, достигнутых в рамках национального диалога между политическими партиями, и о назначении нового Генерального директора Временного избирательного совета для повышения его эффективности в подготовке процесса выборов. В области безопасности он приветствовал обещания и рекомендации в отношении более эффективного сотрудничества и координации между МООНСГ и Национальной полицией и заявил, что проблема безопасности не является в Гаити столь серьезной, как раньше. В то же время он подчеркнул, что серьезным вопросом по-прежнему является разоружение, и отметил, что опыт одних стран в области разоружения не всегда полностью применим в отношении других. В отношении прав человека оратор заверил Совет в том, что, если какое-то подобие нарушения прав человека и имело место, оно было непреднамеренным. В отношении судебной системы оратор приветствовал твердое обязательство не-

которых стран помочь с проведением реформы. Он также призвал международное сообщество ускорить выполнение бюрократических процедур в целях реализации согласованных проектов в области инфраструктуры. Он напомнил Совету о необходимости учитывать тот факт, что Гаити будет нуждаться в присутствии МООНСГ даже после прихода к власти вновь избранного правительства⁸⁷.

На своем 5285-м заседании Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 6 октября 2005 года⁸⁸. Председатель (Румыния) от имени Совета⁸⁹ сделал заявление, в котором Совет, помимо прочего:

заявил о своей полной поддержке деятельности МООНСГ и Специального представителя Генерального секретаря г-на Хуана Габриэля Вальдеса;

заявил о своей озабоченности в связи с опасностью задержек в процессе выборов и подчеркнул, что международное сообщество исходит из того, что первый тур национальных выборов должен состояться в 2005 году;

решительно поддержал стремление Миссии обеспечить безопасную и стабильную обстановку в Гаити, которая имеет принципиально важное значение для прогресса в стране и проведения выборов, признал вклад МООНСГ в восстановление и поддержание законности в стране и подчеркнул необходимость оказания активной и скоординированной помощи для осуществления реформы и перестройки правоохранительных институтов Гаити;

вновь заявил, что переходному правительству и МООНСГ необходимо незамедлительно начать эффективное осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

**Решение от 6 января 2006 года
(5343-е заседание): заявление Председателя**

На своем 5343-м заседании 6 января 2006 года Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Объединенная Республика Танзания) от имени Совета сделал заявление⁹⁰, в котором Совет, помимо прочего:

вновь заявил о своей полной поддержке деятельности МООНСГ и Специального представителя Генерального секретаря по Гаити;

вновь заявил, что предстоящее проведение выборов является одним из важнейших шагов по пути к восстановле-

⁸⁷ S/PV.5284, стр. 3–5.

⁸⁸ S/2005/631.

⁸⁹ S/PRST/2005/50.

⁹⁰ S/PRST/2006/1.

нию демократии и с озабоченностью принял к сведению еще одно решение отложить выборы;

настоятельно призвал переходное правительство Гаити и Временный избирательный совет в самое ближайшее время объявить новые и окончательные сроки проведения выборов;

выразил озабоченность в связи с ухудшением условий безопасности и настоятельно призвал Гаитянскую национальную полицию и МООНСГ продолжать усилия по дальнейшей активизации своего сотрудничества в целях восстановления и поддержания законности;

вновь подтвердил, что для обеспечения координации и преемственности в деле оказания Гаити международной помощи необходимы краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии, объединенные в одну рамочную программу.

**Решение от 9 февраля 2006 года
(5368-е заседание): заявление Председателя**

На своем 5368-м заседании 9 февраля 2006 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНСГ от 2 февраля 2006 года⁹¹. В своем докладе Генеральный секретарь отметил значительный прогресс в деле формирования основы для всеохватного демократического переходного процесса. Он подчеркнул, что в ходе избирательного процесса руководству Гаити и международному сообществу в ближайшие месяцы будет необходимо решать сложные задачи для завершения оставшейся практической подготовительной работы для поддержки свободных, справедливых и транспарентных выборов, особенно после того, как переходное правительство перенесло на более поздние сроки первый тур выборов. Он подчеркнул, что новое руководство должно будет продемонстрировать решительную приверженность примирению и применению всеохватного подхода и что международному сообществу будет необходимо продолжать заниматься вопросами укрепления учреждений и потенциала на всех уровнях. В то же время он приветствовал высокий уровень политической активности, который был сгенерирован избирательным процессом. В отношении безопасности он сообщил, что, помимо Сите-Солей, где миротворцы являются объектами нападений, в большинстве районов страны в течение отчетного периода отмечался относительно вы-

сокий уровень безопасности. Он указал, что МООНСГ продолжала играть ключевую роль в обеспечении безопасности и стабильности в стране, а также в рамках усилий в области развития и гуманитарных усилий, и отметил, что численность войск, полицейских подразделений и отдельных сотрудников полиции представляется достаточной для поддержания безопасности на данном этапе, однако стабильность можно было бы укрепить, если бы одно или несколько государств-членов заявили о своей готовности усилить потенциал МООНСГ в период проведения выборов. Он подчеркнул, что в долгосрочной перспективе обеспечение безопасности в Гаити потребует реформирования и укрепления Гаитянской национальной полиции и судебной системы. В отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции он сообщил, что условия для всеобъемлющего разоружения по-прежнему не обеспечены и предложил содействовать реинтеграции членов вооруженных группировок путем разработки альтернативных вариантов их прохождения через судебную систему, включая также национальные механизмы примирения, как ограниченные формы амнистии. Он сообщил, что обеспечиваемое ими соблюдение прав человека все еще значительно отстает от приемлемых стандартов. В отношении гуманитарной ситуации он отметил, что для достижения и укрепления долгосрочной стабильности должны быть эффективно удовлетворены гуманитарные и связанные с развитием потребности. Генеральный секретарь рекомендовал сохранить нынешнюю численность Миссии на дополнительный период в шесть месяцев, и разработать рекомендации в отношении ее роли в период после проведения выборов и представить их Совету в одном из последующих докладов.

Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Соединенные Штаты) сделал заявление от имени Совета⁹², в котором Совет, помимо прочего:

дал высокую оценку проведению народом Гаити 7 февраля 2006 года первого тура национальных выборов при активном участии избирателей; и призвал все стороны уважать результаты выборов, сохранять приверженность политическому процессу и отказаться от всех форм насилия;

подчеркнул, что избирательный процесс должен привести к инаугурации представительного правительства; и отметил, что после того, как новое правительство приступит

⁹¹ S/2006/60, представлен в соответствии с резолюцией 1542 (2004).

⁹² S/PRST/2006/7.

к исполнению своих обязанностей, гаитянам необходимо будет и далее поощрять национальное примирение и политический диалог в целях укрепления демократии в стране и обеспечения социальной, экономической и политической стабильности;

признавая важное значение выборов для демократических институтов и процедур, подчеркнул, что они не представляют собой единственного средства для решения застарелых проблем Гаити и что существенные проблемы по-прежнему сохраняются, в частности, в областях обеспечения правопорядка, безопасности и развития.

**Решение от 14 февраля 2006 года
(5372-е заседание): резолюция 1658 (2006)**

На своем 5372-м заседании 14 февраля 2006 года Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 2 февраля 2006 года⁹³.

Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Соединенные Штаты) предложил вниманию Совета проект резолюции⁹⁴ и изменение в тексте⁹⁵. Указанный проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1658 (2006), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего:

постановил продлить мандат МООНСГ, изложенный в резолюциях 1542 (2004) и 1608 (2005), до 15 августа 2006 года с намерением продлевать его на последующие периоды;

просил Генерального секретаря представить Совету как можно скорее после завершения процесса выборов в Гаити и на основе, в случае необходимости, консультаций с избранным правительством Гаити доклад о целесообразности изменения мандата МООНСГ после прихода к власти нового правительства, в том числе рекомендации в отношении возможных путей оказания поддержки со стороны МООНСГ в деле реформирования и укрепления основных учреждений.

**Решение от 27 марта 2006 года
(5397-е заседание): заявление Председателя**

На 5377-м заседании 22 февраля 2006 года временный премьер-министр Гаити и Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ были приглашены принять участие в обсуждении. В своем заявлении временный пре-

мьер-министр Гаити подчеркнул, что переходное правительство выполнило свою задачу по организации свободных, справедливых и всеохватных выборов. Он указал, что прогресс в области безопасности позволил обеспечить высокий уровень участия избирателей, что также является подтверждением доверия гаитян к демократическому процессу. Он разъяснил, что задержка с объявлением результатов выборов вызвала разочарование и подозрения в обмане, однако окончательные результаты были бесспорными. Оратор сообщил, что переход власти запланирован на 29 марта 2006 года — после второго тура выборов в парламент. В то же время он подчеркнул, что выборы стали первым шагом, а не урегулированием сложившейся в стране ситуации и что существует настоятельная потребность в укреплении демократии при международной помощи, а также в усилиях по борьбе с основной причиной нестабильности. В этой связи оратор подчеркнул важность реформирования судебных органов и обеспечения профессионализма национальной полиции, а также эффективного управления экономикой и продолжения оказания международной помощи. Приветствуя продление мандата МООНСГ, оратор заявил, что при новом правительстве могут потребоваться изменения мандата, и высказал мнение о том, что Гаити будет требоваться меньше военного персонала, но больше инженеров. Он также пригласил Совет посетить Гаити в ознаменование победы демократии⁹⁶.

На своем 5397-м заседании 27 марта 2006 года Совет заслушал заявления Генерального секретаря, вновь избранного президента Гаити и Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главы МООНСГ, вслед за чем с заявлениями выступили все члены Совета⁹⁷, а также представители Австрии (от имени Европейского союза и стран,

⁹⁶ S/PV.5377, стр.3–6.

⁹⁷ На указанном заседании Аргентина была представлена министром иностранных дел, внешней торговли и культуры; Багамские Острова были представлены министром иностранных дел и общественных служб; Доминиканская Республика, Греция, Гватемала и Гайана были представлены своими министрами иностранных дел; Чили и Перу были представлены своими заместителями министра иностранных дел, а Бразилия была представлена заместителем генерального секретаря по политическим вопросам министерства иностранных дел.

⁹³ S/2006/60.

⁹⁴ S/2006/97.

⁹⁵ См. S/PV.5372, стр. 2.

присоединившихся к его заявлению), Багамских Островов (от имени КАРИКОМ), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гайаны (от имени Группы Рио), Гватемалы, Доминиканской Республики, Испании, Канады, Кубы, Мексики, Сальвадора, Чили и Южной Африки, Председатель Экономического и Социального Совета, заместитель Генерального секретаря Организации американских государств и помощник Администратора и Директор Регионального бюро Латинской Америки и Карибского бассейна Программы развития Организации Объединенных Наций.

В своем заявлении Генеральный секретарь приветствовал мирное проведение первого тура выборов и активное участие избирателей. Он также приветствовал решение Совета продлить мандат МООНСГ на дополнительный период в шесть месяцев и заявил, что необходимо, чтобы эта многоаспектная миротворческая операция продолжалась⁹⁸.

Вновь избранный президент Гаити призвал международное сообщество возобновить свою приверженность долгосрочной программе помощи Гаити и осветил взаимосвязь между миром, демократией и экономическим развитием⁹⁹.

Специальный представитель в своем выступлении заявил, что МООНСГ выполнила свою задачу восстановления стабильности и оказания поддержки в организации свободных, транспарентных и законных выборов. В то же время он выразил убежденность в том, что, несмотря на это достижение, работа Миссии только началась и необходимо вновь уделить внимание укреплению государственных институтов и началу всеобъемлющего и устойчивого процесса социально-экономического развития¹⁰⁰.

В своих заявлениях большинство ораторов приветствовали успешное проведение первого тура выборов и настоятельно призвали все стороны продолжать участвовать в политическом процессе и признать результаты голосования. Они отметили, что национальное примирение и политический диалог имеют исключительно важное значение для борьбы с нестабильностью в стране. Представитель Багамских Островов от имени КАРИКОМ указал, что, тем не менее, организационные недостатки,

отмеченные в ходе первого тура выборов, должны быть исправлены¹⁰¹.

Большинство ораторов также призвали международное сообщество выработать всеобъемлющий и долгосрочный подход в отношении проблем Гаити, который всеохватным образом решал бы вопросы демократии, нищеты и безопасности. В этой связи представитель Гайаны от имени Группы Рио призвал к расширению мандата МООНСГ и к включению в него более сильного гуманитарного компонента и компонента развития с учетом проблем в период после проведения выборов¹⁰². Представители Китая, Мексики и Чили предложили, чтобы вопрос о Гаити стал предметом рассмотрения недавно созданной Комиссии по миростроительству¹⁰³. Председатель Экономического и Социального Совета подчеркнул значительную нехватку международной помощи и вновь отметил необходимость всестороннего сотрудничества между Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности¹⁰⁴.

Многие ораторы также приветствовали достижения по линии регионального и двустороннего сотрудничества между Гаити и КАРИКОМ и положительно оценили нормализацию отношений между ними. Помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций отметил стратегию в области стабилизации на период после проведения выборов, разработанную страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНСГ, которая направлена на подготовку согласованного пакета программ с высокой отдачей, оказание поддержки основным демократическим институтам, активизацию политического диалога и усиление социального единства и активизацию деятельности в рамках стратегии по сокращению масштабов нищеты¹⁰⁵.

Кроме того, большинство ораторов подчеркнули необходимость реформирования Гаитянской полиции и судебной системы.

Представитель Китая заявил, что, хотя Китай в настоящее время не имеет дипломатических отно-

⁹⁸ S/PV.5397, стр. 2–3.

⁹⁹ Там же, стр. 3–4.

¹⁰⁰ Там же, стр. 5–6.

¹⁰¹ Там же, стр. 15.

¹⁰² Там же, стр. 11.

¹⁰³ Там же, стр. 14 (Китай); и стр. 22 (Чили); S/PV.5397 (Resumption 1), стр. 14 (Мексика).

¹⁰⁴ S/PV.5397, стр. 36.

¹⁰⁵ S/PV.5397 (Resumption 1), стр. 4–5.

шений с Гаити, китайский народ неизменно поддерживал дружеские связи с гаитянским народом. Оратор высказал убеждение в том, что Совету Безопасности следует продолжать пристально следить за ситуацией в Гаити и выразил надежду на скорейшее представление Генеральным секретарем после консультаций с гаитянскими лидерами рекомендаций в отношении структуры и мандата МООНСГ на следующем этапе. Его правительство также выразило надежду, что по-прежнему будут сохраняться политические условия, необходимые для сохранения присутствия МООНСГ¹⁰⁶.

Председатель (Аргентина) сделал заявление от имени Совета¹⁰⁷, в котором Совет, помимо прочего:

дал высокую оценку успешному завершению народом Гаити первого тура избирательного процесса и поздравил г-на Рене Гарсию Преваля с его избранием на пост президента страны;

приветствовал объявление о проведении второго тура парламентских выборов 21 апреля 2006 года; и вновь обратился ко всем сторонам с призывом уважать результаты выборов, продолжать участвовать в политическом процессе и содействовать национальному примирению;

подчеркнул необходимость обеспечения в Гаити безопасной и стабильной обстановки и выразил свою поддержку продолжающимся усилиям МООНСГ по достижению этой цели;

вновь подтвердил, что установление правопорядка, включая создание институционального потенциала и быстрый прогресс в деле разоружения, демобилизации и реинтеграции будет иметь исключительно важное значение для будущего Гаити;

призвал доноров и соответствующие заинтересованные стороны к сотрудничеству с новым правительством на основе Временных рамок сотрудничества для целенаправленной переоценки приоритетов оказания помощи.

**Решение от 15 мая 2006 года
(5438-е заседание): заявление Председателя**

На своем 5438-е заседании 15 мая 2006 года Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Конго) сделал от имени Совета заявление¹⁰⁸, в котором Совет, помимо прочего:

поздравил г-на Рене Гарсию Преваля в связи с его инаугурацией в качестве президента Гаити; также поздравил

всех новоизбранных парламентариев и призвал их признать важность возложенного на них гаитянским народом мандата, который состоит в том, чтобы конструктивно трудиться ради построения лучшего будущего для своей страны;

подчеркнул, что по-прежнему не решены многие проблемы, в том числе связанные с необходимостью обеспечения безопасных и стабильных условий в Гаити, укреплением его демократических институтов, содействием национальному примирению, недискриминационностью и налаживанием политического диалога, поощрением и защитой прав человека и правопорядка, а также укреплением потенциала правительства, и приветствовал приверженность этому г-на Преваля; признав, что развитие по-прежнему имеет существенно важное значение для обеспечения стабильности в Гаити, Совет призвал доноров и соответствующие заинтересованные стороны продолжать оценивать и координировать приоритеты в деле оказания помощи в тесном сотрудничестве с новым правительством, принимая во внимание существующие механизмы, такие, как Временные рамки сотрудничества;

заявил о своей полной поддержке усилий, постоянно предпринимаемых МООНСГ и международным сообществом для оказания помощи Гаити в ее переходном процессе, и просил МООНСГ тесно сотрудничать с новыми властями при осуществлении своего мандата.

**Решение от 15 августа 2006 года
(5513-е заседание): резолюция 1702 (2006)**

На своем 5513-м заседании 15 августа 2006 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 28 июля 2006 года по вопросу о МООНСГ¹⁰⁹. В своем докладе Генеральный секретарь указал, что положение в области безопасности в Гаити по-прежнему внушает опасения и оказывает дестабилизирующее воздействие, несмотря на успешное и мирное проведение национальных выборов. Он приветствовал усилия по линии национального диалога и примирения вновь избранного президента и организацию процесса консультаций, ведущего к созданию многопартийного правительства. Он отметил, что государственные институты, включая национальную полицию и судебную систему, требуют широкой поддержки для эффективного функционирования на всех уровнях. Он выразил сожаление по поводу того, что для решения структурных проблем, существующих в судебной системе Гаити, было сделано явно недостаточно, и отметил, что независимость судебных органов остается под вопросом. Он отметил, что со-

¹⁰⁶ S/PV.5397, стр. 13–14.

¹⁰⁷ S/PRST/2006/13.

¹⁰⁸ S/PRST/2006/22.

¹⁰⁹ S/2006/592, представлен в соответствии с резолюцией 1658 (2006).

крашение нищеты и социально-экономическое развитие являются высокоприоритетными вопросами. Он указал, что Гаити не может решить эти проблемы в настоящее время самостоятельно и что существует острая потребность в международной поддержке со стороны партнеров. По результатам проведения оценки роли МООНСГ в период после проведения выборов Генеральный секретарь заявил, что МООНСГ может предоставить помощь, опираясь на свои сравнительные преимущества в двух следующих областях: обеспечение безопасной и стабильной обстановки; и оказание институциональной поддержки в реформировании правоохранительных органов и институтов управления. Эти усилия будут подкрепляться деятельностью Миссии в области прав человека и политической ролю Специального представителя, в том числе в форме оказания добрых услуг. Он рекомендовал укрепить полицейский компонент МООНСГ за счет сотрудников и оборудования специального назначения для ее полицейского контингента, а также консультантов-экспертов, поскольку похищения и активизация деятельности банд обостряют положение в Гаити. В то же время он предупредил, что хотя Миссия намеревается максимально повысить свою роль по предупреждению преступности, она не сможет вести всеохватную борьбу с преступностью.

Совет пригласил представителя Гаити принять участие в обсуждении. Председатель (Гана) обратил внимание Совета на проект резолюции¹¹⁰, который затем был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1702 (2006), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего:

постановил продлить мандат МООНСГ, изложенный в его резолюциях 1542 (2004) и 1608 (2005), до 15 февраля 2007 года с намерением продлевать его на последующие периоды;

постановил, что МООНСГ будет состоять из военного компонента численностью до 7200 военнослужащих и полицейского компонента численностью до 1951 сотрудника;

уполномочил МООНСГ направить 16 сотрудников исправительных учреждений для оказания правительству помощи в устранении недостатков в пенитенциарной системе;

постановил, что МООНСГ будет оказывать гаитянским властям содействие и консультационную помощь в осуществлении наблюдения за работой и укреплении сектора правосудия;

¹¹⁰ S/2006/648.

просил Генерального секретаря представить Совету доклад об осуществлении мандата МООНСГ не позднее 31 декабря 2006 года.

Решение от 15 февраля 2007 года (5631-е заседание): резолюция 1743 (2007)

На своем 5631-м заседании 15 февраля 2007 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о МООНСГ¹¹¹. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что благодаря в целом успешному проведению выборов был сделан еще один важный шаг по пути укрепления демократического процесса в Гаити. Он заявил, что, несмотря на непрочность демократической основы и нестабильность в стране, возобновление политического диалога создало уникальную возможность для решения коренных проблем в сфере безопасности, организационного строительства и социально-экономического развития. В то же время он отметил, что все еще требуется устойчивое и тесное взаимодействие между властями Гаити, МООНСГ и международным сообществом в целом. Он заявил, что правительству по-прежнему необходимо решить серьезные задачи, включая такие, как распределение полномочий между центральными и местными властями; определение наиболее оптимальных путей удовлетворения потребностей в обеспечении полной безопасности в стране; определение надлежащих мер в ответ на действия вооруженных групп и осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции; разработка планов реформирования системы правосудия; определение путей решения проблемы предварительного содержания под стражей; и выработка надлежащих законодательных рамок для Канцелярии Омбудсмана. Он сообщил, что положение в области прав человека в Гаити по-прежнему вызывает озабоченность и что для укрепления институтов прав человека требуются дальнейшие усилия. В связи с вопросом о положении в области безопасности он сообщил об инцидентах с участием вооруженных группировок, выражающих протест против того, что, по их мнению, правительство проигнорировало их требование объявить амнистию, если они согласятся участвовать в программе разоружения, и сообщил, что президент сделал заявление, в котором он подчеркнул, что он готов применить силу,

¹¹¹ S/2006/1003, представлен в соответствии с резолюцией 1702 (2006).

чтобы обезвредить те вооруженные группы, которые откажутся разоружиться в добровольном порядке. Он отметил, что сохраняющееся присутствие МООНСГ по-прежнему крайне необходимо и что любое сокращение присутствия международных контингентов по обеспечению безопасности по сравнению с их нынешней численностью должно сопровождаться соразмерным усилением способности институтов Гаити брать на себя решение соответствующих задач с учетом любых изменений в обстановке в плане безопасности. Он сообщил, что МООНСГ оказывает новому правительству содействие в создании эффективных и устойчивых институтов государственного управления и обеспечении правопорядка, а также поощряет развитие и оказание гуманитарной помощи в координации с деятельностью страновой группы Организации Объединенных Наций. Он рекомендовал продлить Миссию еще на один 12-месячный период при нынешней максимальной санкционированной численности военнослужащих и полицейских.

Представители Аргентины, Бразилии, Гаити, Канады и Чили были приглашены принять участие в обсуждении. С заявлениями выступили представители Китая и Панамы.

Председатель (Словакия) предложил вниманию Совета проект резолюции¹¹², который затем был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1743 (2007), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, помимо прочего:

постановил продлить мандат МООНСГ, изложенный в его резолюциях 1542 (2004), 1608 (2005) и 1702 (2006), до 15 октября 2007 года с намерением продлевать его на последующие периоды;

просил МООНСГ продолжать наращивать темпы операций по оказанию помощи Гаитянской национальной полиции в борьбе с вооруженными бандами, когда это необходимо для восстановления безопасной обстановки, особенно в Порт-о-Пренсе, и призвал МООНСГ и правительство Гаити принимать скоординированные сдерживающие меры для снижения уровня насилия;

просил МООНСГ осуществлять инициативную стратегию в области коммуникации и связей с общественностью, с тем чтобы добиться более глубокого понимания общественностью мандата и роли МООНСГ в Гаити.

¹¹² S/2007/88.

Выступая после голосования, представитель Китая выразил удовлетворение в связи с улучшением ситуации в плане безопасности в Гаити и подчеркнул, что мандат МООНСГ должен быть обновлен с пересмотром приоритетных задач Миссии и с корректировкой ее состава, что позволит ей более эффективно удовлетворять потребности населения Гаити, особенно при переходе от мироподдержания к миростроительству. Он указал, что Китай предлагал поправки к резолюции, в частности предусматривающие продление мандата лишь на шесть месяцев в соответствии с общей практикой проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поскольку в адрес Генерального секретаря также была обращена просьба провести комплексную оценку изменения ситуации, его правительство согласилось, в качестве специальной меры, продлить первоначальный шестимесячный срок на дополнительный разумный период времени. Он также заявил, что, хотя военные операции против вооруженных банд являются необходимыми в краткосрочной перспективе, в некоторых пунктах проекта резолюции делается чрезмерный акцент на военные средства, но не уделяется должного внимания таким важным приоритетам, как политическое примирение и экономическое восстановление. Он также указал, что оперативное осуществление содержащегося в пункте 3 резолюции 1609 (2005) положения с просьбой в адрес Генерального секретаря своевременно разработать стратегию постепенного сокращения численности МООНСГ на период после проведения выборов позволит более эффективно использовать ограниченные ресурсы Организации Объединенных Наций. Оратор высказал сожаление в связи с тем, что некоторые из поправок, предложенных китайской делегацией, не нашли отражения в тексте, и высказал надежду, что, когда Совет в следующий раз вернется к этому аспекту в ходе рассмотрения данного вопроса, упомянутые недостатки будут в полной мере устранены¹¹³.

Представитель Панамы высказал сожаление в связи с тем, что продление срока в резолюции 1743 (2007) было произведено лишь на восемь месяцев, и высказал мнение, что для всесторонней оценки развития Гаити следовало бы выделить 12 месяцев. Он указал, что поддержка Гаити со стороны Организации Объединенных Наций потребует не толь-

¹¹³ S/PV.5631, стр. 3–4.

ко в течение 12 месяцев, но и в течение гораздо более длительного срока. Оратор выразил надежду, что в этот раз правительство Гаити добьется такого прогресса, что Совет сможет изменить характер Миссии с учетом достигнутых результатов и что в итоге Комиссия по миростроительству подключится к усилиям по оказанию Гаити помощи в области развития и что вскоре после этого Совет сможет завершить там выполнение своих задач¹¹⁴.

**Решение от 15 октября 2007 года
(5758-е заседание): резолюция 1780 (2007)**

На своем 5758-м заседании 15 октября 2007 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 22 августа 2007 года по вопросу о МООНСГ¹¹⁵. В своем докладе Генеральный секретарь представил информацию о своей поездке в Гаити для оценки процесса стабилизации и подтвердил приверженность Организации Объединенных Наций оказанию помощи Гаити, а также отметил достигнутый прогресс и решимость народа этой страны ликвидировать основные причины конфликта. Он отметил, что многопартийное правительство, созданное новым президентом в мае 2006 года, по-прежнему пользуется широкой поддержкой народа. Он приветствовал имевшие место в последнее время улучшения в плане безопасности, однако подчеркнул необходимость укрепления достигнутых результатов. Он указал, что МООНСГ провела детальную оценку угроз, в ходе которой были определены три касающиеся безопасности угрозы, с которыми сталкивается Гаити: вероятность возникновения гражданских беспорядков; вероятность возобновления вооруженного насилия; и незаконный оборот наркотиков, оружия и контрабандных товаров. Он также сообщил, что в январе для содействия улучшению бедственного положения в трущобах Порт-о-Пренса была создана международная целевая группа в составе МООНСГ, страновой группы Организации Объединенных Наций, ключевых партнеров и доноров. На нее была возложена задача, заключающаяся в определении широкой стратегии и осуществлении кратко- и среднесрочных мероприятий в этих районах. В отношении социально-экономического положения он отметил, что был достигнут прогресс в

деле стабилизации экономики, и что, если Гаити будет продолжать идти своим нынешним путем и будут продолжаться улучшения в плане безопасности, можно ожидать реального роста показателя валового внутреннего продукта этой страны. Генеральный секретарь также приветствовал прогресс, достигнутый в реформировании судебной системы, обеспечении уважения верховенства права и укрепления государственных институтов и государственного управления. В то же время он отметил, что существующая в гаитянских тюрьмах ситуация в области безопасности и прав человека по-прежнему является неприемлемой. Он подтвердил исключительно важную роль МООНСГ в оказании помощи правительству в этих областях, а также в области прав человека. Он отметил, что осуществление проектов с быстрой отдачей по-прежнему позволяет получать весьма важные результаты и обеспечивает поддержку населением деятельности МООНСГ. Он рекомендовал продлить мандат МООНСГ на дополнительный период в 12 месяцев с соответствующими изменениями ее состава, отражающими изменение ситуации на местах, в целях постепенной передачи обязанностей гаитянским структурам для поддержания стабильности. Далее он указал, что в течение периода нового мандата МООНСГ разработает консолидационный план с четкими показателями прогресса.

Представители Аргентины, Бразилии, Гаити, Гватемалы, Испании, Канады, Уругвая, Чили и Эквадора были приглашены принять участие в обсуждении. Затем Председатель (Гана) предложил вниманию Совета проект резолюции, представленный Аргентиной, Бельгией, Бразилией, Гватемалой, Испанией, Италией, Канадой, Панамой, Перу, Соединенными Штатами, Уругваем, Францией, Чили и Эквадором¹¹⁶; он был поставлен на голосование и принят единогласно и без обсуждения в качестве резолюции 1780 (2007), в которой Совет, действуя на основании главы VIII Устава, помимо прочего:

постановил продлить мандат МООНСГ до 15 октября 2008 года с намерением продолжать продлевать его;

одобрил рекомендацию Генерального секретаря изменить конфигурацию Миссии и постановил, что МООНСГ будет состоять из военного компонента численностью до 7060 военнослужащих всех званий и полицейского компонента общей численностью 2091 человек;

¹¹⁴ Там же, стр. 4.

¹¹⁵ S/2007/503, представлен в соответствии с резолюцией 1743 (2007).

¹¹⁶ S/2007/601.

заявил о своей полной поддержке Специального представителя Генерального секретаря по Гаити;

подтвердил свой призыв к МООНСГ поддерживать конституционный и политический процесс, идущий в Гаити;

просил МООНСГ продолжать оказывать Гаитянской национальной полиции поддержку, которая она сочтет необходимой, в деле обеспечения безопасности в Гаити;

просил МООНСГ продолжать оказывать правительству Гаити помощь в реформировании и реорганизации Гаитянской национальной полиции;

просил МООНСГ поделиться техническим опытом в целях поддержки усилий правительства, направленных на разработку всеобъемлющего подхода к пограничному контролю;

просил страновую группу Организации Объединенных Наций и призвал все соответствующие гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, дополнять операции по обеспечению безопасности, проводимые правительством Гаити при поддержке МООНСГ, мероприятиями, направленными на реальное улучшение условий жизни соответствующих групп населения, и просил МООНСГ продолжать осуществление проектов, приносящих быструю отдачу;

осудил любые нападения на персонал МООНСГ;

просил МООНСГ продолжать применять разработанный ею подход, направленный на сокращение масштабов насилия на уровне общин;

подтвердил правозащитный мандат МООНСГ;

решительно осудил грубые нарушения, жертвами которых становятся дети, затрагиваемые вооруженным насилием, а также получившие широкое распространение изнасилования девочек и другие формы сексуального надругательства над ними и просил МООНСГ продолжать обеспечивать поощрение и защиту прав женщин и детей;

призвал систему Организации Объединенных Наций и международное сообщество в сотрудничестве с властями Гаити разработать и поддержать новую систему координации помощи;

просил Генерального секретаря продолжать принимать необходимые меры для обеспечения полного соблюдения всем персоналом МООНСГ проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и информировать об этом Совет и настоятельно призвал страны, предоставляющие войска, обеспечить, чтобы деяния, к которым причастен их персонал, надлежащим образом расследовались и влекли за собой наказание;

просил также Генерального секретаря представлять Совету доклад об осуществлении мандата МООНСГ раз в полгода, но не позднее, чем за 45 дней до его истечения.

Азия

23. Положение в Тиморе-Лешти

**Решение от 14 мая 2004 года
(4968-е заседание): резолюция 1543 (2004)**

13 февраля 2004 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности специальный доклад о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ)¹. В этом докладе он отметил, что, поскольку серьезные проблемы сохраняются и 20 мая 2004 года, когда заканчивается срок действия нынешнего мандата МООНПВТ, необходимо будет продолжить оказание помощи для закрепления и развития успехов, достигнутых в условиях мира и безопасности. Он ре-

комендовал продлить мандат МООНПВТ еще на один год, сократить численность ее персонала и внести в этот мандат соответствующие изменения. Он рекомендовал также, чтобы охрану офицеров связи обеспечивали сотрудники сил безопасности.

На своем 4913-м заседании², состоявшемся 20 февраля 2004 года, Совет включил доклад Гене-

¹ S/2004/117; представлен во исполнение резолюции 1410 (2002).

² В соответствии с резолюцией 1353 (2001), приложение II, разделы А и В, Совет провел в этот период не только заседания, указанные в настоящем разделе, но и заседания при закрытых дверях с участием стран, предоставляющих для МООНПВТ войска. Заседания были проведены 6 мая 2004 года