

10. Пункты, касающиеся мира и безопасности в Африке

А. Положение в Африке

Обсуждения, состоявшиеся 24 сентября 2004 года (5043-е заседание)

На 5043-м заседании 24 сентября 2004 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня по пункту, озаглавленному «Положение в Африке», брифинг президента Нигерии и действующего Председателя Африканского союза. С заявлениями выступили все члены Совета, Генеральный секретарь и президент Нигерии¹.

Председатель Совета (Испания) привлек внимание членов Совета к письму представителя Нигерии от 22 сентября 2004 года, в котором было проведено коммюнике Совета Африканского союза по вопросам мира и безопасности о положении в суданском регионе Дарфур и в Сомали². Затем он сделал ряд вступительных замечаний в своем национальном качестве по итогам его поездки в Судан, совершенной неделей ранее. Выразив мнение о том, что гуманитарная ситуация в Дарфуре начинает улучшаться, хотя и медленно, он также отметил, что нападения на гражданское население не полностью прекратились и что поэтому важно, чтобы все стороны соблюдали соглашение о прекращении огня. Подчеркнув важную роль, которую играет Африканский союз в делах Дарфура, в частности, в качестве спонсора мирных переговоров в Абудже, он напомнил о том, что международное сообщество ожидает от всех сторон добросовестного ведения переговоров в интересах достижения соглашения, которое можно было бы осуществить в кратчайшие возможные сроки. Наконец, в связи с положением на юге Судана, он выступил за скорейшее завершение Найвашских переговоров, которые могут весьма позитивно повлиять на положение в Дарфуре³.

Генеральный секретарь в своем выступлении назвал трагедию в Дарфуре одним из самых сложных вызовов, с которыми сталкивается международное сообщество, и отметил, что необходимо срочно принять меры для защиты гражданского

населения от насилия и нарушений прав человека. Напомнив о том, что Организация Объединенных Наций поддерживает усилия Африканского союза по расширению его операций во всех частях Дарфура, Генеральный секретарь сказал, что расширение миссии Африканского союза следует поддерживать существенными международными ресурсами, в том числе в форме материально-технической поддержки, предоставления оборудования и финансирования. Кроме того, напомнив, что Организация Объединенных Наций также поддерживает ведущую роль Африканского союза в политическом процессе, направленном на достижение подлинного политического урегулирования, Генеральный секретарь призвал международное сообщество оказать Африканскому союзу помощь в выполнении этой задачи и для этого «самым недвусмысленным образом» дать понять обеим сторонам конфликта, что они должны возобновить переговоры по политическому урегулированию в Дарфуре с готовностью к компромиссу, необходимой для достижения договоренности⁴.

Президент Нигерии и действующий Председатель Африканского союза согласился с тем, что положение в Дарфуре ставит серьезные задачи перед Африканским союзом и международным сообществом, и назвал мирные переговоры в Абудже в одном из важнейших шагов, предпринятых под руководством Африканского союза для урегулирования ситуации в Дарфуре. Заявив, что Африканский союз преисполнен решимости установить мир в Дарфуре, поскольку мир и безопасность Судана благоприятно скажутся на ситуации в субрегионе и на всем Африканском континенте, он подчеркнул роль в плане сотрудничества, которую международное сообщество, особенно Организация Объединенных Наций в лице Совета Безопасности, могли бы сыграть в повышении эффективности деятельности Африканского союза в регионе. В этой связи он настоятельно призвал доноров и международное сообщество упрочить потенциал Африканского союза путем оказания ему материально-технической помощи, а также обеспечения подготовки его персонала и его

¹ Германия и Испания были представлены министрами иностранных дел.

² S/2004/755.

³ S/PV.5043, стр. 2–3.

⁴ Там же, стр. 3–4.

развертывания и предоставления средств для содержания сил численностью около 3000 военнослужащих в Дарфуре. Он добавил, что теперь предстоит решить, какие государства-члены Африканского союза будут предоставлять войска, участвовать в материально-техническом обеспечении и предоставлять необходимые ресурсы. Добавив, что такие силы должны действовать до тех пор, пока не будет согласовано и претворено в жизнь окончательное соглашение о политическом урегулировании, он отметил, что, поскольку у Африканского союза нет большого опыта проведения таких операций, ему также будет сложно осуществлять командование и управление.

Переходя к другим проблемам, стоящим перед Африкой, президент Нигерии приветствовал принятое незадолго до этого решение о продлении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне; и одобрил рекомендации Генерального секретаря относительно расширения Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). Завершая свое выступление, он настоятельно призвал Совет Безопасности и впредь играть свою нынешнюю позитивную роль в поддержании всей деятельности в Африке, а международное сообщество в целом — увеличить объемы предоставляемой помощи, в особенности на цели наращивания потенциала и развития инфраструктуры, для содействия социально-экономическому развитию Африки⁵.

В своих комментариях по поводу брифинга большинство членов Совета выразили общую озабоченность ситуацией в Дарфуре, признавая, что самой неотложной приоритетной задачей является прекращение убийств и всех актов насилия против гражданских лиц; подтвердили твердое намерение Совета Безопасности продолжать оказывать давление на правительство Судана и повстанческие группировки, с тем чтобы они вернулись за стол переговоров и продолжили участвовать в мирном процессе; и одобрили усилия Африканского союза в этой области.

В ответ на вопрос представителя Соединенных Штатов о том, достаточно ли делают Совет Безопасности и заинтересованные страны в Дарфуре или им следует делать что-нибудь другое, прези-

дент Нигерии выразил мнение о том, что пять постоянных членов Совета должны быть едины в своих действиях и в равной степени оказывать давление и на правительство Судана, и на повстанцев⁶. Подчеркнув, что неотложная приоритетная задача Совета в Дарфуре — положить конец насилию в отношении гражданского населения, представитель Соединенного Королевства отметил, что здесь правительство Судана нуждается в помощи и в связи с этим рекомендовал самому правительству и Африканскому союзу оперативно определить, какая дополнительная помощь необходима на месте в Дарфуре и что именно правительство Судана готово принять и что мог бы предоставить Африканский союз⁷. Представитель Китая заявил, что главная цель состоит в том, чтобы скорейшим образом добиться расширения присутствия миссии Африканского союза и что международное сообщество должно оказать ему всю возможную помощь в этой связи. Отметив, что история возникновения проблемы Дарфура очень сложна, он подчеркнул, что только посредством политического урегулирования можно будет добиться прочного мира в регионе Дарфура. Поэтому он выразил поддержку Африканскому союзу и призвал все стороны, в особенности группы повстанцев, проявить больше гибкости, чтобы достичь всеобъемлющей договоренности⁸. Представитель Франции заявил, что Совету следует очень настойчиво добиваться от правительства Судана выполнения всех его обязательств, в частности в том, что касается борьбы с безнаказанностью и прекращения насилия, и призвал международное сообщество предоставить Африканскому союзу надлежащую помощь⁹. Представитель Бразилии подчеркнул, что превентивные меры и раннее предупреждение во многом определяют успех действий региональных организаций и что поэтому необходимо разработать принципиально новые подходы для предотвращения конфликтов, предусматривающие ликвидацию отсталости, неграмотности, нищеты и голода. Он заявил, что растущая взаимозависимость между безопасностью и социально-экономическим развитием диктует необходимость улучшения взаимодействия между Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в соответствии с положениями статьи 65 Уста-

⁶ Там же, стр. 6–7.

⁷ Там же, стр. 7–8.

⁸ Там же, стр. 8–9.

⁹ Там же, стр. 12–13.

⁵ Там же, стр. 4–6 и стр. 18–21.

ва¹⁰. Представитель Анголы, к заявлению которого присоединился представитель Румынии, отметил, что ситуация в Дарфуре дает Совету возможность наилучшим образом использовать положения главы VIII, касающиеся сотрудничества с региональными организациями¹¹. Представитель Чили высказал мнение о том, что с учетом обмена мнениями о сотрудничестве между Африканским союзом и Советом было бы интересно провести совместное заседание Совета и Совета Африканского союза по вопросам мира и безопасности¹².

**Обсуждения, состоявшиеся в период
с 19 декабря 2005 года по 4 апреля 2007 года
(5331, 5525, 5571 и 5655-е заседания)**

На 5331-м заседании 19 декабря 2005 года Совет включил в свою повестку дня брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи. После брифинга все члены Совета выступили с заявлениями.

В своем выступлении заместитель Генерального секретаря рассказал об ухудшающейся ситуации в Дарфуре; сообщил о вооруженных вылазках «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) на севере Уганды, в Южном Судане и незадолго до того в Демократической Республике Конго; и информировал Совет о своей недавней поездке в Зимбабве, положение в которой ухудшается из-за нехватки продовольствия. Говоря о плановости гуманитарной операции в Дарфуре, он подчеркнул, что необходимо как можно скорее обеспечить более широкое и эффективное присутствие на местах сил безопасности для защиты гражданских лиц и создания условий для возвращения внутренне перемещенных лиц к своим домам. В связи с региональными кризисами, вызванными действиями ЛРА, он призвал Совет решительно осудить нападения ЛРА на гражданских лиц и работников гуманитарных организаций и потребовать немедленного прекращения насилия. Чтобы помочь Совету продумать дальнейшие шаги и лучше понять, что представляет собой ЛРА, заместитель Генерального секретаря предложил Совету учредить экспертную группу и регулярно проводить совещания с обсуждением последствий деятельности ЛРА для региона. И наконец, в связи с вопросом

о гуманитарном положении в Зимбабве он высказал мнение о том, что Организации Объединенных Наций и гуманитарному сообществу в целом следует стремиться к более активному участию в урегулировании масштабного гуманитарного кризиса совместно с правительством страны. В заключение он настоятельно призвал международное сообщество поддерживать и финансировать более амбициозные планы развития и гуманитарные программы, добавив, что гуманитарные кризисы возникают вследствие полного отсутствия мира и безопасности и что гуманитарная помощь не может служить оправданием нежелания устранять коренные причины конфликта¹³.

Члены Совета выразили озабоченность обострением гуманитарной ситуации в Дарфуре, на севере Уганды, в Южном Судане и Зимбабве и отметили, в частности, необходимость устранения коренных причин подобных гуманитарных ситуаций и применения регионального подхода.

Касаясь ситуации в Дарфуре, ряд членов Совета подчеркнули важность положительного исхода переговоров в Абудже для стабилизации ситуации и обеспечения эффективной защиты гражданского населения¹⁴. Кроме того, в связи с гуманитарной ситуацией, сложившейся на севере Уганды и на юге Судана в результате нападений ЛРА, представители Дании и Японии подчеркнули необходимость возобновления диалога между правительством Уганды и ЛРА¹⁵.

В связи с положением в Зимбабве некоторые члены Совета настоятельно призвали правительство Зимбабве проявить большую готовность к диалогу с международным сообществом в целях оказания помощи народу страны и обеспечения его защиты¹⁶. Представитель Соединенных Штатов, вновь заявив, что его страна внимательно следит за этой ситуацией и считает, что наблюдаемый продовольственный кризис несет угрозу региональному миру и безопасности, настоятельно призвал правительство Зимбабве обратиться к своему народу, политическим партиям и группам гражданского общества и

¹⁰ Там же, стр. 13–14.

¹¹ Там же, стр. 14–15 (Ангола); и стр. 16–18 (Румыния).

¹² Там же, стр. 16.

¹³ S/PV.5331, стр. 2–6.

¹⁴ Там же, стр. 7 (Бенин); стр. 10; (Япония); стр. 14 (Соединенные Штаты); и стр. 20 (Франция).

¹⁵ Там же, стр. 9 (Дания); и стр. 10 (Япония).

¹⁶ Там же, стр. 8 (Дания); стр. 10; (Япония); стр. 15 (Соединенные Штаты); стр. 18–19 (Румыния); и стр. 20 (Соединенное Королевство).

начать диалог в интересах достижения устойчивого политического урегулирования. Он высказал мнение о том, что заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам следует посетить Зимбабве и другие страны региона¹⁷. Кроме того, представители Франции и Дании выразили мнение о том, что было бы полезно, если бы Генеральный секретарь лично посетил Зимбабве, а представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что прежде чем международное сообщество сможет рассмотреть вопрос о привлечении к этому делу самого Генерального секретаря, должен быть достигнут существенный прогресс¹⁸.

В конце заседания, отвечая на вопросы членов Совета о возможности визита в Зимбабве на высоком уровне, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи подтвердил, что президент Зимбабве пригласил Генерального секретаря посетить страну и что последний планирует направить заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам с поручением наладить диалог с руководством страны¹⁹.

На 5525-м заседании 15 сентября 2006 года Совет включил в свою повестку дня брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, который рассказал о своей последней поездке в Демократическую Республику Конго и Уганду и ответил на вопросы членов Совета о гуманитарной ситуации в этих странах. Большинство членов Совета выступили с заявлениями.

В своем выступлении заместитель Генерального секретаря, признав, что положение в Демократической Республике Конго улучшилось, чему способствовало увеличение численности персонала организаций, занимающихся оказанием помощи на местах, отметил, что серьезным фактором, препятствующим дальнейшему прогрессу, по-прежнему является безнаказанность. В этой связи он настоятельно призвал членов Совета и другие государства-члены оказать давление на Вооруженные силы Демократической Республики Конго, с тем чтобы положить конец всякому насилию в отношении

гражданских лиц. Он также призвал Совет доказать твердость своей позиции, а именно сохранить численность МООНДРК и оказать давление на правительство страны, с тем чтобы оно покончило с безнаказанностью и обеспечило верховенство права и ответственное управление. Переходя к «более обнадеживающей» ситуации на севере Уганды, заместитель Генерального секретаря сообщил, что улучшения наблюдаются «практически по всем показателям», включая расширение доступа к гуманитарной помощи, сокращение числа людей, уезжающих на ночь в другое место, и улучшение обстановки в плане безопасности в лагерях внутренне перемещенных лиц. Отметив подписание 26 августа соглашения о прекращении боевых действий между правительством Уганды и ЛРА, он подчеркнул, что Совету необходимо содействовать продвижению вперед данного процесса в интересах скорейшего достижения окончательного урегулирования²⁰.

После брифинга члены Совета заявили, что, хотя их обнадеживает наметившееся улучшение ситуации в Демократической Республике Конго и Уганде и они приветствуют достигнутый прогресс, они все же по-прежнему обеспокоены теми серьезнейшими проблемами, которые стоят перед этими двумя странами, поскольку не все факторы нестабильности были устранены. Они приветствовали соглашение о прекращении огня между правительством Уганды и ЛРА и вновь заявили, что для достижения долгосрочного мира в обеих странах необходимо решить проблему безнаказанности.

На 5571-м заседании 22 ноября 2006 года Совет включил в свою повестку дня брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, посвященный серьезной гуманитарной проблеме в Африке, особенно в Дарфуре, и мирным переговорам между правительством Уганды и ЛРА. После брифинга все члены Совета выступили с заявлениями.

В связи с ситуацией в Судане, и особенно в Дарфуре, заместитель Генерального секретаря сообщил, что со времени его последней поездки в Дарфур правительство Судана так и не смогло обеспечить защиту своих граждан, даже в тех районах, где нет повстанцев, вследствие чего число людей, нуждающихся в чрезвычайной помощи, воз-

¹⁷ Там же, стр. 15.

¹⁸ Там же, стр. 9 (Дания); стр. 21 (Франция); и стр. 22 (Соединенное Королевство).

¹⁹ Там же, стр. 24.

²⁰ S/PV.5525, стр. 2–5.

росло до 4 миллионов, а число внутренне перемещенных лиц увеличилось до беспрецедентного уровня — 2 миллиона человек. Для облегчения тяжелого положения на местах заместитель Генерального секретаря рекомендовал добиться незамедлительного прекращения военных действий и соблюдения всеми сторонами режима прекращения огня, а также немедленного и долгосрочного осуществления всех гарантий свободы передвижения, предоставленных правительством Судана. В связи с совещанием на высоком уровне между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, состоявшимся 16 ноября в Аддис-Абебе, он выразил надежду на то, что соглашение о создании смешанных сил Африканского союза/Организации Объединенных Наций станет историческим поворотным моментом и позволит активизировать мирный процесс, укрепить режим прекращения огня и повысить эффективность усилий по поддержанию мира. И наконец, он призвал немедленно развернуть в Дарфуре более эффективные силы с соответствующим мандатом, ресурсами и потенциалом для быстрого развертывания в опасных для гражданского населения зонах и содействия защите гуманитарной деятельности.

Переходя к вопросу о мирном процессе в Джубе между правительством Уганды и ЛРА, заместитель Генерального секретаря сообщил, что за исключением мелких инцидентов режим прекращения боевых действий соблюдается, благодаря чему сотни тысяч внутренне перемещенных лиц начали возвращаться в северные районы Уганды. Вместе с тем он добавил, что его поражает уязвимость мирного процесса, в котором с момента подписания в августе 2006 года соглашения о прекращении боевых действий произошло мало существенных сдвигов. В связи со своей недавней встречей с руководителями ЛРА он сообщил, что настоятельно призвал их добиваться скорейшего прекращения конфликта и провести сбор сил ЛРА. В заключение заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала финансировать посреднические усилия в рамках проекта «Джубская инициатива», осуществляемого под руководством Управления по координации гуманитарной деятельности; продолжала оказывать политическую поддержку посред-

ническим усилиям; и немедленно развернула мероприятия по оказанию помощи в районах сбора²¹.

В своих выступлениях после брифинга члены Совета, среди прочего, выразили глубокую озабоченность ухудшением гуманитарной ситуации в Дарфуре и его негативными последствиями для всего региона, особенно для Чада и Центральноафриканской Республики; настоятельно призвали все соответствующие стороны соблюдать режим прекращения огня, обеспечить доставку гуманитарной помощи нуждающимся и активизировать зашедший в тупик политический процесс; выразили сожаление по поводу того, что правительство Судана не защищает свой народ, и отметили необходимость усиления роли международного сообщества в этой области; приветствовали итоги недавней встречи между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Аддис-Абебе и призвали к скорейшему воплощению достигнутых договоренностей в конкретные меры.

Представители Соединенного Королевства и Конго выразили недоумение в связи с наблюдающимся разрывом между ухудшением гуманитарной ситуации на местах и прогрессом в политическом процессе²², а представитель Китая заявил, что урегулировать гуманитарный кризис без стабильности на местах будет чрезвычайно трудно²³. Представитель Российской Федерации также заявил, что прогресс в политическом урегулировании будет оказывать благотворное воздействие на выправление гуманитарной обстановки²⁴. Говоря о развертывании в Дарфуре миротворческих сил, представитель Дании подчеркнул, что единственным способом продвигаться вперед представляется размещение в регионе мощных и эффективных международных сил²⁵. Представитель Соединенных Штатов вновь заявила, что необходимо развернуть эффективную миротворческую операцию под командованием и контролем Организации Объединенных Наций²⁶, а представитель Франции выразил мнение о том, что расширение международного миротворческого присутствия будет эффективным только при условии

²¹ S/PV.5571, стр. 2–7.

²² Там же, стр. 7 (Соединенное Королевство); и стр. 9 (Конго).

²³ Там же, стр. 17.

²⁴ Там же, стр. 20.

²⁵ Там же, стр. 11.

²⁶ Там же, стр. 12.

установления и соблюдения сторонами подлинного режима прекращения огня и возвращения к политическому мирному процессу, начало которому было положено Абуджийским соглашением²⁷.

В связи с положением на севере Уганды большинство членов Совета приветствовали возобновление 1 ноября осуществления соглашения между правительством и ЛРА о прекращении огня, но при этом настоятельно призвали обе стороны выполнять положения соглашения и продвигать Джубский мирный процесс; выразили удовлетворение по поводу улучшения гуманитарной ситуации; и настоятельно призвали ЛРА незамедлительно освободить содержащихся под стражей лиц, не являющихся комбатантами, особенно женщин и детей. В связи с проблемой безнаказанности некоторые ораторы выразили мнение о том, что этот вопрос должен быть предметом обсуждения на мирных переговорах, вновь подтвердив, что без правосудия и искоренения безнаказанности не может быть прочного мира²⁸. Представитель Объединенной Республики Танзания отметил, что понятия мира и правосудия не должны быть взаимоисключающими и что вопрос о безнаказанности следует решать деликатно, чтобы не поставить под угрозу стратегические цели²⁹.

На 5655-м заседании 4 апреля 2007 года Совет включил в свою повестку дня брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, посвященный его первой поездке в Судан, Чад и Центральноафриканскую Республику. После брифинга все члены Совета выступили с заявлениями.

Изложив свои выводы по каждой из трех стран и подчеркнув сложность конфликтов в каждой из них, заместитель Генерального секретаря особо отметил необходимость учета региональных и внутренних аспектов этих конфликтов и высказался за политические решения, принимаемые в рамках диалога и посредничества, при внешнем содействии в случае необходимости, но с упором на национальные стороны. Он подчеркнул, что самой глав-

ной действующей структурой в этом деле является Совет Безопасности³⁰.

Члены Совета единодушно выражали озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в Дарфуре и в связи с тем, что эта ситуация серьезно сказывается на положении в соседних странах, таких как Чад и Центральноафриканская Республика. Представитель Панамы приветствовал тот факт, что ни один из членов Совета не заявил, что рассматриваемые вопросы относятся к компетенции других форумов Организации, и отметил, что, когда людские страдания выходят за пределы государственных границ, в силу самого этого обстоятельства данным вопросом должен заниматься Совет Безопасности³¹.

Непосредственно в связи с ситуацией в Дарфуре ряд делегаций призвали все стороны стремиться найти политическое решение; приветствовали незадолго до того заключенную договоренность между Организацией Объединенных Наций и правительством Судана об отмене ограничений для гуманитарных работников в Дарфуре и вновь призвали правительство Судана выполнять эту договоренность и устранить бюрократические препоны, включая задержки с выдачей виз и разрешений на работу для гуманитарных работников. Отметив, что следует стремиться не допускать политических подходов, усугубляющих сложность ситуации, представитель Китая заявил, что необходимо придерживаться целенаправленного подхода, ориентированного на устранение как «глубинных причин, так и симптомов», избегая любой политизации гуманитарных вопросов³². Представитель Российской Федерации заявил, что решение гуманитарных проблем в Дарфуре лежит на путях обеспечения устойчивого политического урегулирования кризиса, а это требует присоединения к Мирному соглашению по Дарфуру тех вооруженных группировок, которые пока остаются за его рамками³³.

В связи с положением в Чаде и Центральноафриканской Республике представители Франции, Бельгии, Словакии и Соединенных Штатов вновь заявили о своей поддержке идеи развертывания миротворческих сил на востоке Чада, в приграничных

²⁷ Там же, стр. 14.

²⁸ Там же, стр. 10 (Аргентина); стр. 11 (Дания); стр. 19 (Гана); и стр. 21 (Перу).

²⁹ Там же, стр. 19.

³⁰ S/PV.5655, стр. 2–8.

³¹ Там же, стр. 18–19.

³² Там же, стр. 10.

³³ Там же, стр. 15.

районах с Суданом³⁴. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул необходимость адекватной защиты гражданских лиц, в том числе в лагерях Организации Объединенных Наций³⁵, а представитель Российской Федерации счел оправданным

использование Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации по категории хронически недофинансируемой гуманитарной деятельности в Судане, Чаде и Центральноафриканской Республике с выделением средств на основе объективных и неполитизированных оценок³⁶.

³⁴ Там же, стр. 11 (Соединенные Штаты); стр. 13 (Бельгия); стр. 14 (Словакия); и стр. 17 (Франция).

³⁵ Там же, стр. 22.

³⁶ Там же, стр. 15–16.

В. Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности

Обсуждения, состоявшиеся 30 июня 2005 года (5220-е заседание)

На 5220-м заседании 30 июня 2005 года, на котором все члены Совета выступили с заявлениями, Совет включил в свою повестку дня по пункту, озаглавленному «Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности», брифинг Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Джеймса Морриса.

Директор-исполнитель заявил, что самый серьезный гуманитарный кризис, с которым сталкивается международное сообщество — это постепенный распад социальных структур на юге Африки, происходящий из-за голода, СПИДа, повторяющихся засух и неэффективного управления. Он пояснил, что за предыдущий год ВИЧ/СПИД унес жизни одного миллиона человек, из-за чего в странах, расположенных к югу от Сахары, осиротели 14 миллионов детей, при этом СПИД также подрывает способность общин производить продовольствие и угрожает крахом систем образования и здравоохранения. Он выразил мнение о том, что голод — это точный барометр уровня социальной нестабильности, поскольку он является как причиной, так и следствием политического конфликта. Он выразил сожаление по поводу того, что, хотя голодные люди имеют право на помощь и продовольствие не должно использоваться как средство ведения войны, помощь нередко распределяется с учетом политических соображений, и объем продовольственной помощи резко сокращается. По его мнению, вызванные голодом соперничество из-за ограниченных продовольственных ресурсов, перемещение населения и рост числа внутренне перемещенных лиц и беженцев представляет угрозу стабильности и без-

опасности в регионе. Он отметил, что продовольственная помощь — это не только важнейший компонент усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции — она способствует восстановлению социальной и экономической стабильности, является средством поддержки образования, помогает возрождению общин и дает людям средства обеспечения их собственного благосостояния. Касаясь роли Совета в поддержке гуманитарной деятельности, Директор-исполнитель заявил, что повышенное внимание Совета к проблеме голода само по себе уже является важным фактом. В заключение он с удовлетворением отметил, что доноры уделяют внимание мало освещаемым чрезвычайным ситуациям, и поблагодарил Совет за его поддержку³⁷.

Члены Совета выразили общую обеспокоенность наличием тройной угрозы в виде отсутствия продовольственной безопасности, высоких показателей зараженности ВИЧ/СПИДом и плохого управления, особенно в странах южной части Африки. По словам представителя Филиппин, брифинг подтвердил «неразрывную связь» между поддержанием международного мира и безопасности и обеспечением развития, а представитель Бразилии с удовлетворением отметил, что Совет получил возможность рассмотреть связь между голодом и вооруженным конфликтом³⁸. Представитель Бенина выразил мнение о том, что миру и безопасности угрожает «длительная дестабилизация» в странах Африки к югу от Сахары в результате комбинированного воздействия конфликтов, климатических условий и борьбы за выживание и контроль над

³⁷ S/PV.5220, стр. 2–8 и стр. 22–28.

³⁸ Там же, стр. 13 (Филиппины); и стр. 10 (Бразилия).

имеющимися скудными ресурсами³⁹. Представитель Румынии, признав, что Совет не занимался гуманитарными проблемами, заявил, что Совет приветствует возможность заслушать и изучить информацию о гуманитарных вызовах, которые могут представлять собой «большую угрозу» региональному миру, безопасности и стабильности⁴⁰. Представитель Соединенного Королевства заявил, что коренные причины голода очень сложны, хотя нет сомнений в том, что голод связан с управлением и с миром и безопасностью — главным объектом внимания Совета⁴¹. Представитель Китая выразил мнение о том, что Совет должен признать прямую связь между конфликтами в Африке и продовольственным кризисом⁴².

Представитель Соединенного Королевства заявил, что Совету следует лучше прогнозировать и предотвращать конфликты, а представитель Бенина высказал мнение о том, что авторитет Организации Объединенных Наций, и в частности авторитет Совета Безопасности, выиграет от укрепления потен-

³⁹ Там же, стр. 17.

⁴⁰ Там же, стр. 10–11.

⁴¹ Там же, стр. 11.

⁴² Там же, стр. 16.

циала по предотвращению конфликтов⁴³. Представители Японии и Греции призвали принимать всеобъемлющие меры с учетом сложности проблемы, в то время как представитель Соединенных Штатов заявил, что международному сообществу следует разработать гибкие инструменты для устранения уникальных причин каждого конкретного кризиса⁴⁴.

Представитель Бенина подчеркнул, что политические споры не должны отражаться на поставках гуманитарной помощи, а представитель Алжира высказал мнение о том, что продовольствие никогда нельзя превращать в орудие войны или дипломатического принуждения⁴⁵.

Ряд членов Совета выразили особую обеспокоенность кризисом в Зимбабве, особенно в свете того, что за последнее время он оставил без крова порядка 275 000 человек, что повлекло за собой дальнейшее ухудшение гуманитарной ситуации в стране.

⁴³ Там же, стр. 13 (Соединенное Королевство); и стр. 18 (Бенин).

⁴⁴ Там же, стр. 15 (Япония); стр. 16 (Греция); и стр. 19 (Соединенные Штаты).

⁴⁵ Там же, стр. 17 (Бенин); и стр. 18 (Алжир).

С. Мир и безопасность в Африке

Первоначальное рассмотрение вопроса⁴⁶

Обсуждение, состоявшееся 25 сентября 2007 года (5749-е заседание)

В письме от 19 сентября 2007 года на имя Генерального секретаря⁴⁷ представитель Франции сообщил, что 25 сентября в период председательства Франции Совет под председательством президента Франции Николя Саркози обсудит тему «Мир и безопасность в Африке». В письме также содержался концептуальный документ, на основе которого будут проводиться прения, с вопросами, касающимися-

ся основных проблем мира и безопасности в Африке и путей решения этих проблем, включая содействие установлению эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африкой.

На 5749-м заседании, состоявшемся 25 сентября 2007 года на уровне глав государств и правительств⁴⁸, Совет включил вышеупомянутое письмо

⁴⁶ На 5261-м заседании 14 сентября 2005 года в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Угрозы международному миру и безопасности», Совет рассмотрел вопрос о мире и безопасности в Африке и принял резолюцию 1625 (2005) по этому вопросу. См. раздел 53 (Угрозы международному миру и безопасности) настоящей главы.

⁴⁷ S/2007/552.

⁴⁸ Конго, Франция, Гана, Индонезия, Панама, Словакия, Южная Африка и Соединенные Штаты были представлены президентами этих стран; Катар был представлен эмиром; Бельгия и Италия были представлены премьер-министрами; Перу и Российская Федерация были представлены министрами иностранных дел; Соединенное Королевство было представлено министром иностранных дел и по делам Содружества; Китай был представлен заместителем министра иностранных

в свою повестку дня. На заседании все члены Совета, а также Генеральный секретарь и Председатель Комиссии Африканского союза.

Председатель Совета (Франция) отметил, что это четвертое заседание на высшем уровне такого рода после аналогичных заседаний, состоявшихся в 1992, 2000 и 2005 годах.

Затем Генеральный секретарь отметил, что, хотя многие африканские страны сталкиваются с проблемами в области мира и безопасности, появляются определенные обнадеживающие признаки. В то время как Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом ищет более эффективные подходы к разрешению конфликтов, например работая над созданием африканских резервных сил, он также выразил намерение предложить укрепить Департамент по политическим вопросам, чтобы активнее использовать добрые услуги и содействовать предотвращению конфликтов. Организация Объединенных Наций будет по-прежнему привержена делу развития и миростроительства в Африке⁴⁹.

Ораторы высоко оценили тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и с удовлетворением отметили, что Генеральный секретарь уделил приоритетное внимание Африке, особенно кризису в Дарфуре, и все они подчеркнули необходимость дальнейшего укрепления этого партнерства.

Представитель Южной Африки заявил, что Африка прилагает большие усилия для обеспечения мира и стабильности на континенте, однако ей не хватает потенциала и ресурсов для разрешения конфликтов⁵⁰. Эту же точку зрения выразили многие другие ораторы, которые признали необходимость содействовать формированию потенциала и организационному строительству в Африке, с тем чтобы она могла лучше реагировать на внутренние кризисы⁵¹.

Приветствуя сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, африканские лидеры за-

дел. Президент Ганы сделал заявление в качестве Председателя Африканского союза.

⁴⁹ S/PV.5749, стр. 2–3.

⁵⁰ Там же, стр. 5.

⁵¹ Там же, стр. 6 (Индонезия); стр. 10 (Италия); стр. 11 (Катар); стр. 15 (Российская Федерация); стр. 16 (Китай); и стр. 19 (Комиссия Африканского союза).

явили, что главную ответственность за поддержание мира и безопасности на континенте несут африканские государства⁵². Представитель Южной Африки подчеркнул, что Африка стремится решать свои проблемы самостоятельно. В связи с этим он упомянул ряд успешных африканских инициатив в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Бурунди, Демократической Республике Конго и Судане⁵³. Представитель Панамы заявил, что будущее Африки в руках африканцев, однако при этом международное сообщество могло бы сыграть важную роль и в сотрудничестве с континентом обеспечить реализацию его надежд на будущее⁵⁴, а представитель Франции не увидел противоречия между мобилизацией помощи для Африки и стремлением африканских государств самостоятельно решать свою судьбу⁵⁵. Представитель Российской Федерации, со своей стороны, заявил о поддержке более инициативной и ответственной роли самих африканских государств в продвижении целей национального примирения, разоружения и укрепления государственности⁵⁶.

Большинство ораторов посвятили свои выступления вопросу о кризисе в Дарфуре и ситуации в Сомали. Некоторые из них отметили, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом проходит проверку в Дарфуре и что смешанная операция по поддержанию мира станет основой для будущего сотрудничества⁵⁷. В то же время Председатель Африканского союза выразил обеспокоенность по поводу того, что обещанная международным сообществом на тот момент помощь с оснащением и переброской по воздуху африканских войск в Дарфуре была недостаточной и поступала медленными темпами. В связи с ситуацией в Сомали он настоятельно призвал Совет Безопасности вмешаться и обеспечить, чтобы к началу следующего года на смену Миссии Африканского союза в Сомали была развернута операция по поддержанию мира⁵⁸. Многие другие

⁵² Там же, стр. 4 (Африканский союз); стр. 5 (Южная Африка); стр. 14 (Конго); и стр. 19 (Комиссия Африканского союза).

⁵³ Там же, стр. 3.

⁵⁴ Там же, стр. 12.

⁵⁵ Там же, стр. 18.

⁵⁶ Там же, стр. 15.

⁵⁷ Там же, стр. 2 (Генеральный секретарь); стр. 6 (Индонезия); р. 9 (Италия); стр. 15 (Российская Федерация); и стр. 17–18 (Соединенное Королевство).

⁵⁸ Там же, стр. 4.

ораторы также высказывались за поддержку миротворческих усилий Африканского союза в Сомали⁵⁹.

Представитель Соединенных Штатов приветствовал развертывание Миссии Африканского союза в Судане, однако предупредил, что 7000 военнослужащих недостаточно, «если считать, что происходящее там является геноцидом». Он призвал правительство Судана содействовать развертыванию мощных сил по поддержанию мира в целях спасения жизни людей и подчеркнул, что необходимо более последовательно оказывать давление в интересах оказания помощи народу Дарфура⁶⁰. Аналогичное мнение высказал представитель Соединенного Королевства⁶¹. В этой связи Председатель Африканского союза сообщил, что Африканский союз призвал суданцев хранить веру, и высказал убежденность в том, что резолюции Организации Объединенных Наций будут выполняться⁶². Кроме того, многие ораторы приветствовали ранее принятую Советом резолюцию по вопросу о создании многокомпонентного международного присутствия в Чаде и Центральноафриканской Республике с целью пресечения распространения последствий кризиса в Дарфуре⁶³.

Наконец, ораторы высказали мнение о том, что предотвращению конфликтов могут способствовать экономический рост и социальный прогресс⁶⁴. Некоторые делегации также подчеркнули, что крайне

важно исправлять ошибки прошлого и бороться с безнаказанностью⁶⁵. Представитель Бельгии сказал, что просто называть и стыдить нарушителей недостаточно: главное — это наказать виновных, и здесь Международный уголовный суд призван играть важную роль⁶⁶. Представители Словакии, Панамы и Соединенного Королевства выразили особую озабоченность ухудшением гуманитарной ситуации в Зимбабве, а Соединенное Королевство настоятельно призвало Генерального секретаря направить в эту страну гуманитарную миссию⁶⁷.

В заявлении, с которым Председатель Комиссии Африканского союза выступил в конце прений, он отметил, что миротворческие операции финансируются одна за другой и поэтому разворачиваются слишком медленными темпами. Несмотря на то, что Африке должна оказываться помощь, финансирование не оправдывает необузданного вмешательства, поскольку Африка, по его словам, больше не является «ничьим задним двором». Он также предложил Организации Объединенных Наций творчески пересмотреть главу VIII Устава и учитывать региональный компонент во всех направлениях ее деятельности. В то же время динамика интеграции должна вылиться в сокращение количества иностранных военных баз, развернутых в настоящее время на территории Африки. В заключение он выразил надежду на то, что когда-нибудь в Совете Безопасности Африку будет представлять постоянный представитель⁶⁸.

⁵⁹ Там же, стр. 9 (Италия); стр. 14 (Конго); р. 18 (Франция); и стр. 19 (Комиссия Африканского союза).

⁶⁰ Там же, стр. 8.

⁶¹ Там же, стр. 18.

⁶² Там же, стр. 20.

⁶³ Там же, стр. 9 (Соединенные Штаты); стр. 12 (Бельгия); стр. 14 (Конго); и стр. 18 (Соединенное Королевство).

⁶⁴ Там же, стр. 4 (Африканский союз); стр. 6 (Индонезия); стр. 7 (Словакия); стр. 12 (Бельгия); стр. 14 (Конго), стр. 15 (Российская Федерация); и стр. 15 (Китай).

⁶⁵ Там же, стр. 7 (Словакия); стр. 12 (Бельгия); стр. 16 (Перу); стр. 18 (Соединенное Королевство); и стр. 19 (Франция).

⁶⁶ Там же, стр. 13.

⁶⁷ Там же, стр. 7, стр. 12 и стр. 18, соответственно.

⁶⁸ Там же, стр. 19–21.