

16. Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет безопасности провел 13 заседаний, включая одно закрытое заседание со странами, предоставляющими войска²¹⁶, и принял две резолюции и три заявления Председателя в связи с положением в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе. Совет уделял особое внимание нестабильной в плане безопасности ситуации в восточном Чаде и на северо-востоке Центральноафриканской Республики и ее негативным последствиям для гуманитарной ситуации в регионе и осуществлял надзор за развертыванием многокомпонентного присутствия с мандатом, предусматривающим, среди прочего, защиту гуманитарных операций и перемещенных лиц. Совет также занимался нападениями, совершенными вооруженными группами против правительства Чада, а также осуществлением Дакарского соглашения от 13 марта 2008 года и Дохинского соглашения от 3 мая 2009 года²¹⁷.

В июне 2008 года Совет посетил Чад в связи с ситуацией в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе в рамках своей миссии в Африку²¹⁸.

Совет дважды продлевал мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) сроком на 12 месяцев до 15 марта 2009 года и 15 марта 2010 года²¹⁹.

²¹⁶ 5975-е заседание, состоявшееся 19 сентября 2008 года.

²¹⁷ Дакарское соглашение и Дохинское соглашение (S/2009/249, приложение) были подписаны правительствами Чада и Судана в целях устранения напряженности и прекращения обеими сторонами поддержки повстанцев. Дополнительную информацию см. в тематическом исследовании в настоящей части (в части, касающейся положения в Чаде и Судане).

²¹⁸ Подробнее см. настоящую часть, раздел 40, и часть VI, раздел II (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

²¹⁹ Резолюции 1834 (2008) и 1861 (2009) соответственно. Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата МИНУРКАТ).

4 февраля и 16 июня 2008 года: заявления Председателя в связи с нападениями вооруженных групп против правительства Чада

В заявлении Председателя от 4 февраля 2008 года²²⁰ Совет, среди прочего, решительно осудил нападения, совершенные вооруженными группировками против правительства Чада, и призвал государства региона активизировать сотрудничество с целью положить конец деятельности вооруженных группировок и их попыткам захватить власть силой. Совет выразил свою обеспокоенность в связи с прямой угрозой, которую создают боевые действия для безопасности гражданского населения, в том числе для внутренне перемещенных лиц и беженцев.

В заявлении Председателя от 16 июня 2008 года²²¹ Совет самым решительным образом осудил нападения, совершаемые с 11 июня 2008 года чадскими вооруженными группами, и потребовал, чтобы все вооруженные группы незамедлительно прекратили насилие. Кроме того, Совет призвал государства региона выполнить свои обязательства в соответствии с Дакарским соглашением и ранее достигнутыми договоренностями и сотрудничать, с тем чтобы положить конец деятельности вооруженных групп в регионе и пресечь их попытки силового захвата власти.

19 сентября 2008 года — 22 октября 2009 года: отношения между Чадом и Суданом

19 сентября 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МИНУРКАТ, представляя доклад Генерального секретаря о Миссии²²², сообщил, что, несмотря на регулярные встречи контактной группы, созданной согласно Дакарскому соглашению, отношения между Чадом и Суданом остаются напряженными. Он заявил, что и Чад, и Судан согласились обменяться послами и вновь открыть свои посольства до следующей

²²⁰ S/PRST/2008/3.

²²¹ S/PRST/2008/22.

²²² S/2008/601.

встречи контактной группы²²³. Представитель Чада сказал, что после подписания Дакарского соглашения его страна согласилась восстановить политические отношения, которые были ранее разорваны Суданом. У его страны есть политическая воля помочь Судану урегулировать кризис в Дарфуре мирными средствами, и она надеется, что, в свою очередь, это позволит стабилизировать положение в восточной части Чада²²⁴.

8 мая 2009 года исполняющий обязанности руководителя Департамента операций по поддержанию мира сообщил, что 3 мая в Дохе под эгидой правительств Катара и Ливийской Арабской Джамахирии правительства Чада и Судана подписали новое двустороннее Дохинское соглашение о нормализации взаимоотношений и отрицали факт оказания какой-либо поддержки на территории своих стран повстанческим группам, враждебно настроенным к другой стороне²²⁵. Представитель Чада заявил, что после подписания Дохинского соглашения его страна подвергалась вооруженным нападениям со стороны Судана. Он утверждал, что суданские, чадские комбатанты и комбатанты с двойным гражданством, завербованные правительством Судана, осуществляют деятельность по свержению законного правительства Чада²²⁶. Однако представитель Судана сказал, что все происходящее в Чаде является его внутренним делом и не имеет никакого отношения к Судану. Кроме того, он заявил, что Судан призывает создать независимые механизмы для расследования необоснованных обвинений, выдвигаемых Чадом для того, чтобы скрыть свои собственные провалы и замаскировать свои агрессивные планы в отношении Судана²²⁷.

В заявлении Председателя от 8 мая 2009 года²²⁸ Совет, среди прочего, призвал Судан и Чад уважать и полностью выполнять свои взаимные обязательства, в частности Дохинское соглашение от 3 мая 2009 года и Дакарское соглашение от 13 марта 2008 года, и конструктивно взаимодействовать с Контактной группой по Дакарскому соглашению и добрыми услугами Ливийской Арабской Джамахирии и Катара, нормализовать свои

отношения, сотрудничать в целях прекращения трансграничной деятельности вооруженных групп и усилить деятельность по борьбе с незаконным оборотом оружия в регионе.

28 июля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²²⁹, сообщил, что взаимоотношения между Чадом и Суданом серьезно сказываются на ситуации по обе стороны границы, и о том, что существует срочная необходимость в разрядке положения и возобновлении дипломатических инициатив²³⁰. Учитывая наличие взаимосвязи между конфликтами в Чаде и Судане, выступающие в целом согласились с тем, что урегулирование кризиса требует тесного сотрудничества между соседними странами. Поэтому многие ораторы выразили сожаление в связи с ухудшением отношений между Чадом и Суданом и призвали обе страны воздерживаться от любых действий, которые могут привести к дальнейшей эскалации. Члены Совета также призвали обе страны использовать существующие двусторонние механизмы, согласованные ранее, в том числе Контактную группу по Дакарскому соглашению, для нормализации своих двусторонних отношений.

22 октября 2009 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил о контактах на высоком уровне между правительствами Чада и Судана, в частности о встрече в Нджамене 11 октября, в ходе которой президент Чада и советник президента Судана подчеркнули свое желание восстановить доверие между правительствами двух стран. Он также сообщил, что Единый главный посредник Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру призвал правительство Чада продолжить этот диалог, поскольку улучшение отношений между Чадом и Суданом имело бы непосредственное позитивное воздействие на усилия по достижению мира в Дарфуре²³¹.

²²⁹ S/2009/359.

²³⁰ S/PV.6172, стр. 3.

²³¹ S/PV.6204, стр. 2–4.

²²³ S/PV.5976, стр. 2–4.

²²⁴ Там же, стр. 9.

²²⁵ S/PV.6121, стр. 3.

²²⁶ Там же, стр. 4.

²²⁷ Там же, стр. 7–8.

²²⁸ S/PRST/2009/13.

**19 сентября 2008 года — 28 июля 2009 года:
замена СЕС военным компонентом
МИНУРКАТ**

19 сентября 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря представил обзор основных элементов операций, связанных с возможным присутствием Организации Объединенных Наций после истечения срока действий мандата Сил Европейского союза в Чаде и Центральноафриканской Республике (СЕС Чад/Центральноафриканская Республика) 15 мая 2009 года. Он обратил внимание на то, что дополнительный военный компонент МИНУРКАТ будет эффективным лишь в том случае, если Миссии будет поручено оказывать заинтересованным сторонам Чада поддержку в деле устранения коренных причин отсутствия безопасности, имеющих непосредственное отношение к безопасному и добровольному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц²³². Представители Центральноафриканской Республики и Чада приветствовали замену СЕС вооруженными силами МИНУРКАТ²³³.

24 сентября 2008 года, обращая внимание на необходимость непрерывного и более оперативного международного участия в регионе, представитель Франции отметил, что Европейский союз выступает в поддержку замены СЕС миссией Организации Объединенных Наций, и отметил необходимость предотвращения возникновения вакуума безопасности в переходный период²³⁴. Отметив, что СЕС всегда задумывались как переходный механизм, представитель Бельгии подчеркнул важность начала подготовки по переходу к силам Организации Объединенных Наций²³⁵. Представитель Соединенных Штатов добавил, что хорошо обученные и оснащенные силы в составе военного присутствия Организации Объединенных Наций должны быть развернуты до истечения срока действия мандата СЕС 15 марта, с тем чтобы обеспечить плавный и успешный переход²³⁶.

В ходе второго заседания, состоявшегося в тот же день, выступая перед принятием резолюции 1834 (2008), представитель Соединенного Ко-

ролевства приветствовал продление мандата МИНУРКАТ и в принципе переход от СЕС к силам Организации Объединенных Наций. Однако он подчеркнул, что предстоит выполнить большую работу, прежде чем Совет сможет принять решение о создании новой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Основной акцент он сделал на том, что расширенная миссия Организации Объединенных Наций в Чаде нуждается в ясно поставленных целях, осуществимом мандате, разумных временных рамках для развертывания, поддающихся измерению контрольных показателей и реалистичных конечных целях, которые по их достижении позволят вывести силы²³⁷.

В резолюции 1834 (2008) от 24 сентября 2008 года Совет, будучи глубоко обеспокоен действиями вооруженных групп и иного рода нападениями в восточной части Чада, северо-восточной части Центральноафриканской Республики и западной части Судана, постановил продлить мандат МИНУРКАТ и призвал Генерального секретаря как можно скорее завершить развертывание Миссии. Кроме того, Совет заявил о своем намерении санкционировать развертывание военного компонента Организации Объединенных Наций для замены СЕС как в Чаде, так и в Центральноафриканской Республике.

12 декабря 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²³⁸, представил обновленную информацию о подготовке к передаче полномочий от СЕС к военному компоненту Организации Объединенных Наций 15 марта 2009 года, включая варианты размера, структуры и мандата предлагаемого военного присутствия Организации Объединенных Наций в Чаде и Центральноафриканской Республике. Он информировал Совет о том, что Чад согласился на развертывание сил Организации Объединенных Наций численностью 4900 человек, и вкратце ознакомил членов Совета о вариантах присутствия Организации Объединенных Наций в северо-восточной части Центральноафриканской Республики²³⁹.

В резолюции 1861 (2009) от 14 января 2009 года Совет, среди прочего, продлил мандат

²³² S/PV.5976, стр. 2–4.

²³³ Там же, стр. 6 (Центральноафриканская Республика) и стр. 7 (Чад).

²³⁴ S/PV.5980, стр. 4.

²³⁵ Там же, стр. 5.

²³⁶ Там же, стр. 6.

²³⁷ S/PV.5981, стр. 2.

²³⁸ S/2008/760.

²³⁹ S/PV.6042, стр. 2–4.

МИНУРКАТ до 15 марта 2010 года, санкционировав развертывание военного компонента МИНУРКАТ для замены СЕС как в Чаде, так и в Центральноафриканской Республике, и постановил, что передача полномочий СЕС военному компоненту МИНУРКАТ состоится 15 марта 2009 года. Действуя на основании статьи VII Устава, Совет постановил уполномочить МИНУРКАТ принимать все необходимые меры для защиты находящихся под угрозой гражданских лиц, содействия оказанию гуманитарной помощи и защиты персонала и помещений Организации Объединенных Наций.

24 апреля 2009 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²⁴⁰, сообщил о том, что формирование сил МИНУРКАТ происходит медленнее, чем ожидалось, вследствие недочетов в области поставок необходимого оборудования. Он подчеркнул, что нехватка оборудования, особенно военных вертолетов, и отсутствие крайне важного подразделения связи ослабляют возможность Миссии проводить операции на круглосуточной основе. Он призвал Совет сделать все, что в его силах, чтобы обеспечить МИНУРКАТ оборудованием, необходимым для осуществления своего мандата²⁴¹.

28 июля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря, представляя доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ²⁴², сообщил о том, что вооруженные силы развернуты на 46 процентов от утвержденной численности. Медленные темпы развертывания сил ограничивали возможность МИНУРКАТ эффективно реализовывать военную концепцию операций и обеспечить требуемые условия охраны и безопасности для гуманитарного персонала, беженцев, перемещенных лиц и уязвимых групп населения, в том числе в районах возвращения²⁴³. Члены Совета высоко оценили деятельность МИНУРКАТ в затронутых районах Чада и Центральноафриканской Республики и

призвали ускорить развертывание Миссии, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять свой мандат, который предусматривает защиту гражданского населения и гуманитарного персонала.

28 июля и 22 октября 2009 года: брифинги Секретариата о гуманитарной ситуации в восточной части Чада

28 июля 2009 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о нападениях на гуманитарный персонал в восточной части Чада и нападениях, совершенных вооруженными группировками в Центральноафриканской Республике, результатом которых стали увеличение числа беженцев и ограничение возможности оказания гуманитарной помощи²⁴⁴. Ораторы выразили обеспокоенность по поводу нестабильной обстановки в плане безопасности в Чаде и северо-восточной части Центральноафриканской Республики и ее негативных последствий для гуманитарной ситуации в регионе. Они отметили наличие множества беженцев и внутренне перемещенных лиц, до сих пор нуждающихся в гуманитарной помощи, и выразили сожаление в связи с продолжающимися нападениями на гуманитарный персонал.

22 октября 2009 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил о развертывании Сводного отряда по охране порядка (СОП) — общественных сил Чада по охране порядка, подготовленных МИНУРКАТ и отвечающих, среди прочего, за оказание помощи по созданию обстановки безопасности, благоприятствующей осуществлению гуманитарной деятельности. МИНУРКАТ продолжала работу по созданию обстановки безопасности для осуществления гуманитарной деятельности. В то же время повышение уровня координации между СОП, национальной полицией и жандармерией также способствовало повышению безопасности для осуществления усилий в гуманитарной сфере²⁴⁵.

²⁴⁰ S/2009/199.

²⁴¹ S/PV.6111, стр. 3–5.

²⁴² S/2009/359.

²⁴³ S/PV.6172, стр. 4.

²⁴⁴ Там же, стр. 2–3.

²⁴⁵ S/PV.6204, стр. 2–3.

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

Заседания: положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5830-е 4 февраля 2008 года		Письмо представителя Чада, запрашивающего помощь Совета, направленную на то, чтобы положить конец попытке свергнуть правительство (S/2008/69)	Правило 37 Чад		S/PRST/2008/3
5913-е 16 июня 2008 года			Правило 37 Чад		S/PRST/2008/22
5976-е 19 сентября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/601)		Правило 37 Центральноафриканская Республика (министр иностранных дел), Чад	Все приглашенные	
5980-е 24 сентября 2008 года			Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря и глава МИНУРКАТ		
			Правило 39 Высокий представитель Европейского союза	Высокий представитель Европейского союза, 5 членов Совета (Бельгия, Буркина-Фасо, Италия, Соединенные Штаты, Франция)	
5981-е 24 сентября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/601 и Add.1)	Проект резолюции, представленный 6 государствами-членами ^a (S/2008/616)	Правило 37 Чад	1 член Совета (Соединенное Королевство)	Резолюция 1834 (2008) 15–0–0
6042-е 12 декабря 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/760)		Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад	3 члена Совета (Италия, Коста-Рика, Франция), все приглашенные	
			Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря		
6064-е 14 января 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2008/760 и Add.1)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/29)	Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад		Резолюция 1861 (2009) 15–0–0

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6111-е 24 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2009/199)	Два доклада о деятельности СЕС Чад/Центральноафриканская Республика (S/2009/214, приложения I и II)	Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад, Чешская Республика (от имени Европейского союза) Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все приглашенные	
6121-е 8 мая 2009 года	Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/232)		Правило 37 Судан, Чад Правило 39 Исполняющий обязанности руководителя Департамента операций по поддержанию мира	Все приглашенные	
6122-е 8 мая 2009 года	Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/232)		Правило 37 Чад		S/PRST/2009/13
6172-е 28 июля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2009/359)		Правило 37 Центральноафриканская Республика, Чад Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета и все приглашенные	
6204-е 22 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МИНУРКАТ (S/2009/535)		Правило 39 Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	

^a Бельгия, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Соединенные Штаты, Франция и Хорватия.