

17. Мир и безопасность в Африке

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 18 заседаний, включая два закрытых заседания²⁴⁶, и принял три резолюции и пять заявлений Председателя по пункту повестки дня, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке». Обсуждения касались тематических вопросов с уделением особого внимания сотрудничеству с региональными организациями, в частности Африканским союзом, возрождению практики неконституционной смены правительств в Африке и незаконному обороту наркотиков и положению в конкретных странах, таких как Кения, Джибути и Эритрея, Зимбабве и Мавритания.

6 февраля 2008 года: заявление Председателя по вопросу о насилии в Кении после проведения там выборов

6 февраля 2008 года Совет принял заявление Председателя²⁴⁷, в котором Совет приветствовал сообщение о прогрессе на переговорах между президентом Мваи Кибакви и лидером оппозиции Райлой Одингой, проведенных под наблюдением со стороны Кофи Аннана, в том числе принятие плана и графика осуществления мер по прекращению кризиса в Кении, возникшего вследствие оспаривания результатов проведенных 27 декабря 2007 года выборов. Совет выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что мирных жителей продолжают убивать, подвергать сексуальному и обусловленному половой принадлежностью насилию и выгонять из их домов. Совет подчеркнул, что кризис может быть урегулирован лишь путем диалога, переговоров и компромисса, и настоятельно призвал кенийских политических лидеров содействовать примирению, а также незамедлительно доработать и осуществить меры, согласованные 1 февраля.

²⁴⁶ 5920-е заседание, состоявшееся 23 июня 2008 года, и 6044-е заседание, состоявшееся 15 декабря 2008 года.

²⁴⁷ S/PRST/2008/4.

12 июня 2008 года — 14 января 2009 года: пограничный спор между Джибути и Эритреей

В заявлении Председателя от 12 июня 2008 года²⁴⁸ Совет, среди прочего, выразил глубокую обеспокоенность по поводу серьезных инцидентов, имевших место 10 июня 2008 года на границе между Джибути и Эритреей. Совет призвал стороны взять на себя обязательство соблюдать прекращение огня и настоятельно призвал обе стороны, особенно Эритрею, проявлять максимальную сдержанность и отвести силы на позиции, которые они занимали ранее. Кроме того, Совет рекомендовал Генеральному секретарю безотлагательно использовать свои добрые услуги в целях содействия проведению двусторонних переговоров для определения процедур сокращения военного присутствия вдоль границы и выработать меры укрепления доверия для урегулирования ситуации на границе.

24 июня 2008 года Совет провел внеочередное заседание в ответ на просьбу представителя Джибути, касающуюся пограничного спора между его страной и Эритреей²⁴⁹. Директор Африканского отдела I Департамента по политическим вопросам, представляя обновленную информацию о ситуации, заявил, что стороны описывают ситуацию на границе как спокойную, но напряженную, характеризующуюся передислокацией войск по обе стороны границы. Сообщая о своих соответствующих встречах с представителями Эритреи и Джибути, он сказал, что первый заявил о том, что инициаторами столкновений на границе была Джибути. Однако представитель Джибути сказал, что Эритрея пока не может объяснить причины своего военного присутствия в этом районе и отказывается возобновить диалог с Джибути²⁵⁰. Представитель Джибути заявил, что конфликт, который уже привел к появлению многочисленных жертв, после того как эритрейские войска 10 июня атаковали позиции армии Джибути, заслуживает внимания Совета. Сопоставляя нынешний кризис с теми, которые имели место между сторонами в прошлом, он отметил, что сложившаяся обстановка характеризуется тем, что

²⁴⁸ S/PRST/2008/20.

²⁴⁹ См. S/2008/387.

²⁵⁰ S/PV.5924, стр. 2-4.

эритрейские войска не только вторглись на территорию Джибути, но и оккупировали ее и даже начали строительные работы на джибутийской земле²⁵¹. В ответ на это представитель Эритреи заявил, что его страна не вторгалась на территорию Джибути и не имеет никаких территориальных притязаний в регионе. Он также заявил, что между должностными лицами двух стран на высшем уровне поддерживаются многочисленные контакты, но Джибути вынесла этот вопрос на обсуждение общественности в рамках необоснованной и направленной против Эритреи враждебной кампании. Он подчеркнул, что, несмотря на попытки втянуть Эритрею во враждебный конфликт, его страна предпочла проявить сдержанность и терпение, добавив, что провокационная кампания была задумана и организована не в Джибути, а в другом месте²⁵². Выступавшие выразили обеспокоенность по поводу инцидентов, которые имели место на границе между Эритреей и Джибути, и настоятельно призвали обе стороны к мирному урегулированию спора. Представитель Соединенных Штатов заявил, что, если Эритрея не примет участия в поисках мирного решения и не отведет свои войска назад, от границы с Джибути, Совет должен будет рассмотреть надлежащие действия или меры²⁵³.

23 октября 2008 года по просьбе правительства Джибути²⁵⁴ Совет созвал открытое заседание для заслушания брифинга президента Джибути. Перечисляя усилия правительства своей страны по поиску дипломатического и мирного урегулирования своего спора с Эритреей, представитель Джибути заявил, что Эритрея отказалась от сотрудничества и продолжает совершать вторжения на территорию Джибути²⁵⁵. Представитель Эритреи возразил на это, заявив, что 1 июня 2008 года Джибути совершила неспровоцированное нападение на эритрейские подразделения, расположенные на эритрейской территории, и что Эритрея решила проявлять сдержанность и терпение в целях предотвращения эскалации кризиса, «созданного не Джибути», а другими сторонами²⁵⁶. Члены Совета высказали свою обеспокоенность ситуацией в отношениях между Джибути и Эритреей и выразили

готовность оказать соответствующим сторонам содействие в поиске надежного урегулирования мирными средствами. По мнению некоторых ораторов, отказ Эритреи от сотрудничества представляет собой угрозу для всего региона. В связи с этим они настоятельно призвали Эритрею принять предложения региональных и международных партнеров о посредничестве. В то же время они дали высокую оценку усилиям Африканского союза, Лиги арабских государств и Организации Исламская конференция, направленным на привлечение обеих сторон к участию в диалоге. Некоторые члены Совета осудили Эритрею за отказ дать утвердительный ответ на предложение Генерального секретаря об оказании добрых услуг и настоятельно призвали ее позитивно отреагировать на это предложение.

14 января 2009 года Совет принял резолюцию 1862 (2009), в которой он, среди прочего, приветствовал тот факт, что Джибути отвела свои силы на позиции, которые они занимали ранее, и осудил Эритрею за отказ сделать это. Совет также потребовал, чтобы не позднее чем через пять недель после принятия этой резолюции Эритрея отвела свои силы и всю их технику на позиции, которые они занимали ранее; обеспечила, чтобы в районе конфликта, имевшего место в Рас-Думейре и на острове Думейра в июне 2008 года, не было военного присутствия и не велись военные действия; и признала факт существования пограничного спора с Джибути в Рас-Думейре и на острове Думейра, активно подключилась к диалогу, чтобы снять напряженность, и подключилась также к дипломатическим усилиям, направленным на достижение взаимоприемлемого урегулирования пограничной проблемы.

23 декабря 2009 года: введение санкционных мер против Эритреи

23 декабря 2009 года Совет принял резолюцию 1907 (2009), в которой он, выражая свою большую обеспокоенность выводами Группы контроля по Сомали, согласно которым Эритрея оказывала политическую, финансовую и материально-техническую поддержку вооруженным группам, занимающимся подрывом мира и примирения в Сомали и региональной стабильности²⁵⁷, выражая свою глубокую обеспокоенность тем, что Эритрея

²⁵¹ Там же, стр. 4–7.

²⁵² Там же, стр. 7–9.

²⁵³ Там же, стр. 17.

²⁵⁴ S/2008/635.

²⁵⁵ S/PV.6000, стр. 2–5.

²⁵⁶ Там же, стр. 5–6.

²⁵⁷ См. S/2008/769, приложение. Дополнительную информацию см. в разделе 3 настоящей части.

не отвела свои силы на занимавшиеся ими ранее позиции, как к тому призывают резолюция 1862 (2009) и заявление Председателя от 12 июня 2008 года²⁵⁸, и действуя на основании главы VII Устава, ввел эмбарго на поставки вооружений, запрет на поездки и замораживание активов в отношении политического и военного руководства Эритреи²⁵⁹.

Большинство выступавших приветствовали принятие резолюции и призвали все стороны присоединиться к Джибутийскому мирному процессу и поддержать Переходное правительство Сомали. Однако представитель Ливийской Арабской Джамахирии разъяснил, что делегация его страны голосовала против резолюции, так как Ливия, страдавшая в результате санкций на протяжении многих лет, не поддерживает идею введения санкций в отношении какой-либо африканской страны²⁶⁰. Представитель Китая, который воздержался при голосовании, заявил, что Совет должен осторожно подходить к введению санкций, и добавил, что Африканский союз лучше подходит для урегулирования конфликта на Африканском Роге посредством политических и дипломатических усилий²⁶¹. Представитель Джибути особо отметил, что принятие резолюции Советом стало еще одним свидетельством дальнейшего развития его сотрудничества с Африканским союзом, нацеленного на сохранение на континенте мира и безопасности, и подчеркнул его решимость положить конец дестабилизирующим действиям против Сомали со стороны Эритреи. Он заявил, что правительство и народ Джибути приветствуют то, что наконец-то восторжествовала справедливость в отношении этой неспровоцированной, неприкрытой и явной агрессии Эритреи против его страны, развязанной почти два года назад²⁶². Представитель Сомали выразил мнение о том, что Эритрея является главным негативным фактором в затягивании конфликта в его стране, поскольку Эритрея предоставляет убежище и укрытие для известных террористов, повстанцев, лиц, ведущих подрывную деятельность, и нарушителей прав человека и обеспечивает, финансирует и облегчает переправку оружия и других ресурсов для экстремистских и терро-

ристических элементов в Сомали. Однако Переходное федеральное правительство Сомали готово в любой момент начать серьезный диалог с Эритреей с целью найти решение любых неурегулированных вопросов²⁶³.

23 июня — 15 декабря 2008 года: положение в Зимбабве после президентских выборов и отвержение проекта резолюции о введении санкций

23 июня 2008 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам о положении в Зимбабве. Заместитель Генерального секретаря заявил, что за четыре дня до запланированного проведения второго тура президентских выборов 27 июня ситуация в стране обострилась до уровня, вызывающего обеспокоенность. Он заявил, что, после того как в результате состоявшихся 29 марта выборов в стране возник политический тупик, ситуация в Зимбабве не только представляет собой серьезную проблему для региональной стабильности на юге Африки, но также создает опасный прецедент для политического будущего континента. Он информировал Совет о том, что помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, который в рамках своей миссии направился в Зимбабве с целью обсудить вопрос о путях улучшения политической обстановки накануне второго тура выборов, исходя из своих наблюдений пришел к выводу о том, что в Зимбабве не созданы условия для проведения свободных и справедливых выборов и что результаты выборов, проведенных в таких условиях, нельзя будет считать объективными. Заместитель Генерального секретаря также сообщил о широкомасштабной кампании устрашения, угрозах и насилии; усилении опасений по поводу принятых властями ограничений в отношении групп внутренних наблюдателей за выборами; отсутствии четкого различия между правящей партией, правительством и государственными учреждениями; и объявлении лидера оппозиционного Движения за демократические перемены (ДДП) Моргана Тсвангирай о том, что он не будет участвовать в выборах. Исходя из этого, заместитель Генерального секретаря пришел к выводу о том, что второй тур выборов следует отложить до соответствующего момента, с тем чтобы обеспечить условия для заслуживающего доверия процесса, и

²⁵⁸ S/PRST/2008/20.

²⁵⁹ Подробнее см. части VII и X.

²⁶⁰ S/PV.6254, стр. 3.

²⁶¹ Там же, стр. 4.

²⁶² Там же, стр. 6–9.

²⁶³ Там же, стр. 9–10.

призвал стороны немедленно приступить к переговорам, чтобы определить период, в течение которого могут быть созданы условия для проведения свободных и справедливых выборов. Подтверждая предложение Генерального секретаря об оказании добрых услуг, заместитель Генерального секретаря высказал мнение о том, что Организация Объединенных Наций готова безотлагательно работать с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Африканским союзом, чтобы помочь преодолеть этот политический тупик и восстановить безопасность и верховенство права в стране²⁶⁴. Затем в этот же день Совет провел закрытое заседание для обсуждения этого пункта повестки дня²⁶⁵.

На третьем заседании, состоявшемся в тот же день, Совет в заявлении Председателя²⁶⁶ осудил кампанию насилия против политической оппозиции в Зимбабве. Он осудил далее действия правительства Зимбабве, в результате которых его политические оппоненты были лишены права на проведение свободной предвыборной кампании, и призвал правительство положить конец насилию, прекратить запугивание, отменить ограничения права на свободу собрания и освободить задержанных политических лидеров. Совет выразил сожаление по поводу того, что кампания насилия и ограничения, введенные в отношении политической оппозиции, делают невозможным проведение свободных и справедливых выборов 27 июня 2008 года, и указал на необходимость уважения итогов выборов, состоявшихся 29 марта 2008 года. Совет призывал власти Зимбабве в полной мере сотрудничать во всех усилиях, направленных на поиск мирного пути продвижения вперед, который позволил бы сформировать законное правительство, отражающее волю народа Зимбабве. Кроме того, Совет осудил приостановление правительством Зимбабве деятельности гуманитарных организаций и настоятельно призвал обеспечить гуманитарным организациям возможность возобновить оказание своих услуг²⁶⁷.

²⁶⁴ S/PV.5919, стр. 2–5.

²⁶⁵ 5920-е заседание.

²⁶⁶ S/PRST/2008/23.

²⁶⁷ Совет рассмотрел данный пункт повестки дня на своем 5920-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 23 июня 2008 года, а также на своем 6044-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 15 декабря 2008 года.

8 июля 2008 года Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря, которая сообщила о том, что, несмотря на отсрочку выборов, второй тур выборов состоялся 27 июня при отсутствии национальных наблюдателей на местах, что лишило выборы таких важных характеристик, как транспарентность и достоверность. Кроме того, присутствовавшие на местах миссии наблюдателей от Африканского союза, Панафриканского парламента и САДК сообщили, что выборы не отвечали стандартам Африканского союза, не были свободным, справедливыми или объективными и не отражали волю народа Зимбабве. Она заявила, что эти замечания четко показывают, что избирательный процесс, приведший к объявлению о переизбрании президента Мугабе, был отмечен серьезными недостатками. Первый заместитель Генерального секретаря также сообщила, что Африканский союз на своем саммите в Шарм-эш-Шейхе призвал САДК и впредь прилагать и наращивать посреднические усилия. Она высказала мнение, что формирование правительства национального единства в качестве средства продвижения вперед пользуется широкой поддержкой в регионе. В заключение она отметила, что правительство Зимбабве несет безотлагательную ответственность за защиту своих граждан и немедленное прекращение всех форм насилия²⁶⁸.

11 июля 2008 года на голосование был поставлен проект резолюции²⁶⁹, который не был принят в связи с тем, что отдельные постоянные члены голосовали против. Проект резолюции предусматривал, что Совет, действуя на основании главы VII Устава, среди прочего, осудит кампанию насилия правительства Зимбабве, направленную против политической оппозиции и гражданского населения, и введет эмбарго на поставки оружия в Зимбабве, а также запрет на поездки и положения о блокировании финансовых активов президента Роберта Мугабе и 13 старших должностных лиц в правительстве Зимбабве²⁷⁰.

В ходе заседания представитель Зимбабве выразил мнение о том, что проект резолюции явно нарушает главу VII Устава, так как отражает стремление ввести санкции против Зимбабве под тем предлогом, что сейчас страна создает угрозу для международного мира и безопасности просто пото-

²⁶⁸ S/PV.5929, стр. 2–4.

²⁶⁹ S/2008/447.

²⁷⁰ Там же.

му, что проведенные выборы не дали результата, устраивающего Соединенное Королевство и его союзников. Кроме того, он заметил, что в задачи Совета Безопасности не входит удостоверение национальных выборов государств-членов, подчеркнув, что жители Зимбабве имеют право самостоятельно избирать своих собственных руководителей. Он заявил, что принятие проекта резолюции произойдет «вопреки собственной позиции Африки» и что проект призван вовлечь Совет в исключительно двусторонний спор между Зимбабве и Соединенным Королевством²⁷¹. Представитель Южной Африки — страны, которую САДК назначило посредником, — высказал мнение о том, что на саммите Африканского союза не прозвучал призыв к введению санкций в отношении Зимбабве, и заявил, что Совет должен предоставить возможности для выполнения решения саммита Африканского союза²⁷². Аналогичным образом, другие члены Совета, которые голосовали против проекта резолюции или воздержались, утверждали, что проект не отвечает духу резолюции Африканского союза, принятой в Шарм-эш-Шейхе, которая призывает к диалогу и примирению между сторонами, а также призывает государства и все заинтересованные стороны воздерживаться от любых действий, которые могут негативно сказаться на атмосфере диалога. Они также утверждали, что ситуация в Зимбабве не создает угрозу для мира и безопасности в регионе и поэтому не относится к сфере компетенции Совета Безопасности. Принятие Советом проекта резолюции о введении санкций препятствовало бы прилагаемым САДК посредническим усилиям по поиску путей урегулирования ситуации в Зимбабве и стало бы вмешательством во внутренние дела страны²⁷³. В противоположность этому члены Совета, которые поддержали проект резолюции, утверждали, что принятие проекта не ставит под сомнение и не подрывает диалог. Некоторые также подчеркивали, что проект резолюции позволил бы оказать компенсирующее давление и укрепить посреднические усилия, задействовав весь потенциал международного сообщества. Кроме того, они придерживались той точки зрения, что конфликт в Зимбабве угрожает дестабилизировать ситуацию в регионе, что обязы-

вает Совет принять меры реагирования²⁷⁴. Представители Соединенного Королевства и Соединенных Штатов подвергли критике действия Российской Федерации, голосовавшей против проекта резолюции, охарактеризовав их как «не поддающиеся объяснению» и «вызывающие беспокойство» в свете недавнего решения Группы восьми, в котором рекомендовалось предпринять дальнейшие шаги, включая введение финансовых и других мер, против тех лиц, которые несут ответственность за насилие²⁷⁵. Представитель Российской Федерации возразил, что позиция его страны в точности соответствует позиции, сформулированной Группой восьми, в решении которой не упоминается возможность действий в рамках Совета²⁷⁶. Представитель Анголы, выступая в качестве Председателя Органа САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в области безопасности, заявил, что проект резолюции, предусматривающий введение санкций против одной из сторон, привел бы к дальнейшему усугублению ситуации и обострению напряженности, что могло бы подорвать текущий диалог²⁷⁷.

**19 августа 2008 года: заявление
Председателя в связи с положением
в Мавритании**

19 августа 2008 года представитель Мавритании, разъясняя ситуацию и условия в Мавритании, сложившиеся в результате перемен с целью внесения в ситуацию коррективов, которые произошли 6 августа 2008 года, заявил, что эти перемены нельзя квалифицировать как государственный переворот, поскольку все учреждения страны функционируют нормально и все основные свободы сохраняются. Напротив, нынешняя ситуация стала следствием тех факторов, которые поставили мир и социальное согласие в стране под угрозу. Бывший президент Республики по причинам безопасности был помещен под домашний арест. Он заверил Совет, что страна не повернулась спиной к демократии и что

²⁷¹ S/PV.5933, стр. 2–4.

²⁷² Там же, стр. 4–5.

²⁷³ Там же, стр. 5–6 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 7–8 (Индонезия), стр. 8 (Вьетнам), стр. 10–11 (Российская Федерация) и стр. 14–15 (Китай).

²⁷⁴ Там же, стр. 6–7 (Буркина-Фасо), стр. 9–10 (Соединенное Королевство), стр. 11–12 (Франция), стр. 12–13 (Коста-Рика), стр. 13–14 (Хорватия), стр. 15 (Панама) и стр. 16–17 (Соединенные Штаты).

²⁷⁵ Там же, стр. 10 (Соединенное Королевство) и стр. 16 (Соединенные Штаты).

²⁷⁶ Там же, стр. 10.

²⁷⁷ Там же, стр. 17 (Ангола).

перемены с целью внесения коррективов целиком и полностью поддерживаются народом²⁷⁸.

В заявлении Председателя, принятом в тот же день²⁷⁹, Совет осудил свержение мавританскими военными демократически избранного правительства Мавритании. Он выступил против любых попыток смены правительств неконституционными средствами и потребовал немедленно освободить президента Мавритании и незамедлительно восстановить законные и конституционные демократические институты.

**16 апреля 2008 года — 26 октября 2009 года:
сотрудничество между Организацией
Объединенных Наций и региональными
организациями в области предотвращения
конфликтов и поддержания мира**

16 апреля 2008 года на заседании с участием представителей высокого уровня Генеральный секретарь выразил свою решимость укреплять сотрудничество со всеми региональными организациями, с тем чтобы создать в будущем эффективные механизмы предотвращения и разрешения конфликтов, а также предсказуемую, взаимосвязанную и надежную систему глобального миротворчества в рамках Устава²⁸⁰. Совет также заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам²⁸¹, который представил доклад Генерального секретаря об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности²⁸² и его доклад об осуществлении резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке²⁸³. В ходе последовавшего обсуждения выступавшие выразили единодушную поддержку мирным инициативам, предпринимаемым Африканским союзом и субрегиональными организациями, и согласились с тем, что расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями может привести к более эффективному предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов ввиду их способно-

сти дополнять работу друг друга и их сравнительных преимуществ. Ссылаясь на главу VIII Устава в качестве основы сотрудничества с региональными организациями, ряд ораторов подчеркнули, что расширенные партнерские отношения между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций имеют важное значение для наращивания потенциала Африканского союза. Что касается финансирования региональных операций по поддержанию мира, большинство ораторов поддержали предложение Генерального секретаря о создании группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций для рассмотрения путей и средств оказания поддержки таким операциям. В то же время некоторые выступавшие призывали к финансированию региональных операций по поддержанию мира, санкционированных Советом, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации наряду с Генеральным секретарем затрагивали вопрос о положении в Зимбабве и в этом контексте приветствовали реализуемую САДК инициативу²⁸⁴.

На этом же заседании Совет принял резолюцию 1809 (2008), в которой, среди прочего, заявил о своей решимости предпринять эффективные шаги для дальнейшего развития отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в соответствии с главой VIII Устава и дополнительно рассмотреть пути укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в деле предотвращения вооруженных конфликтов, особенно в Африке. Признавая необходимость повышения степени предсказуемости, гибкости и устойчивости финансирования региональных организаций при проведении ими миротворческой деятельности в соответствии с мандатами Организации Объединенных Наций, Совет приветствовал предложение Генерального секретаря учредить в течение трех месяцев группу видных деятелей Африканского союза и Организации Объединенных Наций для тщательного рассмотрения путей и средств оказания поддержки таким операциям по поддержанию мира, в частности в отношении выделения начальных финансовых средств, оборудования и материально-технического обеспечения, и для углубленного рассмотрения уроков, извлеченных из прошлых и ны-

²⁷⁸ S/PV.5960, стр. 2–4.

²⁷⁹ S/PRST/2008/30.

²⁸⁰ S/PV.5868, стр. 7–9.

²⁸¹ Там же, стр. 3–5.

²⁸² S/2008/18.

²⁸³ S/2008/186.

²⁸⁴ S/PV.5868 и resumption 1.

нешних усилий Африканского союза по поддержанию мира.

18 марта 2009 года Совет рассмотрел доклад Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций, представленный Председателем Группы в соответствии с резолюцией 1809 (2008)²⁸⁵. Выступавшие согласились с оценкой Группы относительно необходимости расширения стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, и сочли необходимым укрепить потенциал региональных операций по поддержанию мира. Ряд ораторов ссылались на рекомендацию Группы в отношении финансирования региональных операций по поддержанию мира, предусматривающую два новых механизма: первый — основанный на финансировании за счет начисленных взносов для поддержки конкретных операций по поддержанию мира, и второй — многосторонний целевой донорский фонд, базирующийся на добровольных взносах. Выступавшие единодушно подчеркнули важность обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования усилий Африканского союза по поддержанию мира. Ряд ораторов поддержали предложение о многостороннем целевом донорском фонде по созданию долгосрочного потенциала. Однако мнения разошлись по вопросу использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций: одни полностью одобрили рекомендацию, а многие другие отнеслись к ней со скептицизмом и призвали продолжить обсуждение²⁸⁶.

Затем Председатель сделал заявление²⁸⁷, в котором Совет подчеркнул важность поддержки и совершенствования потенциала Африканского союза, с интересом отметил доклад Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза и просил Генерального секретаря представить доклад о практических путях оказания эффективной поддержки Африканскому союзу при проведении им миротворческих операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций.

26 октября 2009 года Совет рассмотрел доклад Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций²⁸⁸, в котором дана его оценка рекомендаций Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций и предлагаются пути их реализации. Выступавшие признали исключительную роль региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности, включая миротворчество, и подчеркнули необходимость поддержки их усилий. Что касается вопроса финансирования, несмотря на то что ряд ораторов поддержали предложение об использовании начисленных взносов Организации Объединенных Наций для поддержки региональных операций по поддержанию мира, некоторые по-прежнему высказывали оговорки относительно такого источника финансирования и заявили о том, что они предпочитают использовать другие пути и средства, такие как многосторонний целевой донорский фонд²⁸⁹.

Затем Председатель сделал заявление²⁹⁰, в котором Совет вновь повторил, что региональные организации несут ответственность за обеспечение людских, финансовых, материально-технических и других ресурсов для своих организаций, в том числе за счет взносов своих членов и поддержки доноров, отметил оценку вариантов финансирования санкционированных Советом Безопасности операций Африканского союза по поддержанию мира и выразил свое намерение продолжить рассмотрение всех вариантов.

5 мая 2009 года: заявление Председателя по поводу возрождения практики неконституционной смены правительств в Африке

В заявлении Председателя от 5 мая 2009 года²⁹¹ Совет выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу возрождения неконституционной смены правительств в ряде африканских стран и подчеркнул важность скорейшего восстановления конституционного порядка, в том числе путем проведения открытых и транспарентных выборов. Совет приветствовал решение Ассамблеи Африканско-

²⁸⁵ S/2008/813.

²⁸⁶ S/PV.6092 и resumption 1.

²⁸⁷ S/PRST/2009/3.

²⁸⁸ S/2009/470.

²⁸⁹ S/PV.6206.

²⁹⁰ S/PRST/2009/26.

²⁹¹ S/PRST/2009/11.

го союза на ее двенадцатой очередной сессии, состоявшейся 1–3 февраля 2009 года, в котором ее участники выразили обеспокоенность Африканского союза в связи с возрождением государственных переворотов, что не только является опасным политическим шагом назад и серьезным регрессом для демократического процесса, но и может представлять угрозу для мира, безопасности и стабильности на континенте, а также осудили возрождение этого явления.

8 декабря 2009 года: незаконный оборот наркотиков как угроза международному миру и безопасности

В заявлении Председателя от 8 декабря 2009 года²⁹² Совет отметил с обеспокоенностью серьезные угрозы, создаваемые в некоторых случаях незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью для международной безопасности в различных районах мира, в том числе в Африке, а также усиливающуюся связь между незаконным оборотом наркотиков и финансированием терроризма. Он подчеркнул важность укрепления на основе общей и совместной ответственности межрегионального и международного сотрудничества в борьбе с проблемой наркотиков в мире и связанной с ней преступной деятельностью. Совет далее подчеркнул необходимость укрепления координации действий Организации Объединенных Наций, включая сотрудничество с Интерполом, с тем чтобы повысить эффективность международных усилий в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

На заседании Генеральный секретарь, заявив, что незаконный оборот наркотиков стал одной из

наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности, подчеркнул необходимость неуклонной политической воли и значительных ресурсов для борьбы с этой проблемой, всеобъемлющего международного подхода, основанного на сильном чувстве общей ответственности, и более сбалансированного подхода к контролю за наркотиками²⁹³. Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) рассказал о последних событиях в Африке, в частности о наблюдающемся в Западной Африке переходе от оборота кокаина к производству амфетамина; увеличению оборота героина в Восточной Африке; и транспортировке наркотиков через Сахель, где пересекаются потоки с Запада и Востока. Он подчеркнул необходимость укрепления национального потенциала и обмена информацией между затронутыми этой проблемой странами, с тем чтобы разрушить сети, занимающиеся оборотом наркотиков²⁹⁴. В ходе состоявшихся прений многие ораторы рассказали о позиции и действиях своих стран по данному вопросу, уделяя при этом основное внимание проблемам Африки, в частности Западной Африки, касаясь при этом также проблем, имеющих место в Афганистане, Северной и Южной Америке и Азии. Многие делегации дали высокую оценку работе УНП ООН и признали вклад региональных и субрегиональных организаций в решении данного вопроса. Они также выступили в поддержку включения вопроса незаконного оборота наркотиков в мандаты по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и миростроительству.

²⁹³ S/PV.6233, стр. 5.

²⁹⁴ Там же, стр. 6–8.

²⁹² S/PRST/2009/32.

Заседания: мир и безопасность в Африке

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
А. Общие вопросы					
5868-е 16 апреля 2008 года	Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 8 апреля		Правило 37 26 государств-членов ^a	Генеральный секретарь, все члены Совета ^b , все приглашенные	Резолюция 1809 (2008) 15–0–0
			Правило 39 Заместитель Гене-		

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/229) Доклад Генерального секретаря об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности (S/2008/186) Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1625 (2005) о предотвращении конфликтов, особенно в Африке (S/2008/18)		рального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комиссии Африканского союза, Постоянный наблюдатель Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций		
6092-е 18 марта 2009 года	Идентичные письма Генерального секретаря от 24 декабря 2008 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности (A/63/666-S/2008/813)		Правило 37 16 государств-членов ^c Правило 39 Председатель Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза, Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза, Председатель Совета мира и безопасности Африканского союза	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2009/3
6118-е 5 мая 2009 года				1 член Совета (Уганда)	S/PRST/2009/11
6206-е 26 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкциониро-		Правило 37 Бразилия, Нигерия, Тунис (от имени Группы африканских государств),	Все члены Совета; Бразилия, Нигерия, Тунис, Швеция, Южная Африка; г-н Романо Проди, Председатель Группы	S/PRST/2009/26

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	ванных Организацией Объединенных Наций (S/2009/470)		Швеция (от имени Европейского союза), Южная Африка Правило 39 Г-н Романо Проди, Председатель Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке; исполняющий обязанности Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки миротворческих операций Африканского союза; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; исполняющий обязанности Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	
В. Кения					
5831-е 6 февраля 2008 года			Правило 37 Кения		S/PRST/2008/4
С. Джибути и Эритрея					
5908-е 12 июня 2008 года		Письмо представителя Джибути о пограничном споре между Джибути и Эритреей (S/2008/381)	Правило 37 Джибути		S/PRST/2008/20
5924-е 24 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Джибути при Организации Объединенных Наций от 11 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/387)		Правило 37 Джибути (премьер-министр), Эритрея Правило 39 Директор Африканского отдела I Департамента по политическим вопросам, советник Кан-	Все члены Совета и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
			целярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Постоянный наблюдатель Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций		
6000-е 23 октября 2008 года	Вербальная нота Постоянного представителя Джибути при Организации Объединенных Наций от 3 октября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/635)		Правило 37 Джибути (президент), Эритрея	Все члены Совета и все приглашенные	
6065-е 14 января 2009 года	Письмо Генерального секретаря от 11 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/602)	Проект резолюции, представленный Францией (S/2009/25) Письмо представителя Джибути, опровергающее заявление Эритреи по поводу кризисной ситуации (S/2008/766, приложение) Письмо представителя Эритреи (S/2009/28) в отношении проекта резолюции по Эритрее	Правило 37 Джибути, Эритрея		Резолюция 1862 (2009) 15–0–0
6254-е 23 декабря 2009 года		Проект резолюции, представленный Угандой (S/2009/654) Письмо представителя Эритреи (S/2009/602) в отношении проекта резолюции по Эритрее	Правило 37 Джибути, Сомали, Эфиопия	10 членов Совета ⁴ , Джибути, Сомали	Резолюция 1907 (2009) 13–1 (Ливийская Арабская Джамахирия) — 1 (Китай)

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
		Письмо представителя Эритреи (S/2009/658) в отношении проекта резолюции по Эритрее			
D. Зимбабве					
5919-е 23 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/407)		Правило 37 Зимбабве		
			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам		
5921-е 23 июня 2008 года	Письмо Постоянного представителя Бельгии при Организации Объединенных Наций от 18 июня 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/407)		Правило 37 Зимбабве		S/PRST/2008/23
5929-е 8 июля 2008 года				Первый заместитель Генерального секретаря	
5933-е 11 июля 2008 года		Проект резолюции, представленный 12 государствами-членами ^c (S/2008/447)	Правило 37 Австралия, Ангола, Зимбабве, Канада, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Сьерра-Леоне	Все члены Совета, Ангола (в качестве Председателя Органа САДК по вопросам политики, обороны и сотрудничества в области безопасности), Объединенная Республика Танзания, Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Отвержение проекта резолюции 9–5 (Вьетнам, Катар, Ливийская Арабская Джамахирия, Российская Федерация, Южная Африка) — 1 (Индонезия)
		Письмо Постоянного наблюдателя от Африканского союза, препровождающее резолюцию, принятую Африканским союзом по вопросу о ситуации в Зимбабве (S/2008/452)	Правило 39 Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций		
E. Мавритания					
5960-е 19 августа 2008 года			Правило 37 Мавритания	Мавритания	S/PRST/2008/30
F. Незаконный оборот наркотиков как угроза международной безопасности					
6233-е	Незаконный оборот		Правило 37	Генеральный секретарь,	S/PRST/2009/32

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
8 декабря 2009 года	наркотиков как угроза международной безопасности Письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря (S/2009/615)		20 государств-членов ^f Правило 39 Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Постоянный наблюдатель Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Комиссар по вопросам развития шодских ресурсов и гендерной проблематике Экономического сообщества западноафриканских государств	все члены Совета ^g , все приглашенные	

^a Алжир (бывший премьер-министр и личный представитель президента), Ангола (министр иностранных дел), Ботсвана (вице-президент), Бурунди, Габон (министр иностранных дел, сотрудничества, франкофонии и региональной интеграции), Гана, Демократическая Республика Конго (президент), Египет (заместитель министра иностранных дел и специальный посланник президента), Замбия (министр иностранных дел и специальный посланник), Кот-д'Ивуар (президент), Либерия (министр иностранных дел), Нигерия (министр иностранных дел и посланник президента), Объединенная Республика Танзания (президент и Председатель Африканского союза), Руанда (министр иностранных дел), Свазиленд (министр финансов), Сенегал (министр иностранных дел), Сингапур (от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Словения (от имени Европейского союза), Сомали (президент), Судан (специальный посланник и советник президента), Сьерра-Леоне (министр иностранных дел), Уганда, Центральноафриканская Республика (министр иностранных дел), Эритрея, Эфиопия (премьер-министр) и Япония (в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству).

^b Три члена Совета были представлены на уровне главы государства или правительства: Италия (премьер-министр); Соединенное Королевство (премьер-министр) и Южная Африка (президент). Шесть членов Совета были представлены на уровне министров: Бельгия (специальный посланник министра иностранных дел); Буркина-Фасо (министр иностранных дел и регионального сотрудничества); Вьетнам (специальный посланник президента); Индонезия (министр иностранных дел); Китай (специальный посланник президента); и Франция (государственный секретарь иностранных дел и по правам человека).

^c Австралия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бенин, Бразилия, Египет, Италия, Канада, Кения, Конго, Куба (от имени Движения неприсоединения), Нигерия, Норвегия, Чешская Республика (от имени Европейского союза) и Южная Африка (министр иностранных дел).

^d Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Китай, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика, Соединенное Королевство, Турция, Уганда и Япония.

^e Австралия, Бельгия, Италия, Канада, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Сьерра-Леоне, Франция и Хорватия.

^f Алжир, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Египет (в качестве Председателя Движения неприсоединения), Иран (Исламская Республика), Италия, Кабо-Верде, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Люксембург, Мали, Марокко, Нигерия, Перу, Сенегал и Швеция (от имени Европейского союза).

^g Четыре члена Совета были представлены на уровне министров: Австрия (заместитель министра европейских и международных дел); Буркина-Фасо (министр иностранных дел); Вьетнам (заместитель министра иностранных дел); и Соединенное Королевство (государственный министр международного развития).