

## 15. Мир и безопасность в Африке

### Общий обзор

В течение 2010 и 2011 годов Совет Безопасности провел семь заседаний по вопросам мира и безопасности в Африке и принял две резолюции и одно заявление Председателя. В рассматриваемый период обсуждались следующие вопросы: Джибути и Африканский Рог, включая Эритрею; деятельность Африканского союза по поддержанию мира и его стратегические партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций; пиратство в Гвинейском заливе; и Ливия<sup>254</sup>.

### 19 мая 2010 года – 5 декабря 2011 года: Джибути и Африканский Рог

19 мая 2010 года Совет заслушал брифинг президента Джибути по ряду вопросов, касающихся Африканского Рога, в том числе по вопросу о пограничном споре между Джибути и Эритреей. Он предупредил, что столь распространенные на Африканском Роге обострения кризисов и конфликтов и развал правопорядка могут оказаться лишь только прелюдией к значительно более мрачной ситуации<sup>255</sup>. Члены Совета воздали должное усилиям Джибути по восстановлению мира и деятельности Сомали по борьбе с пиратством и осуществлению резолюций Совета и призвали Эритрею выполнить свои обязательства в рамках резолюции 1907 (2009) для разрешения пограничного спора с Джибути. Многие выступавшие, подчеркивая важность диалога, предупредили, однако, что любой человек или организация, пытающаяся подорвать мирный процесс, помешать гуманитарным конвоям или оказать поддержку повстанцам, рискует попасть под санкции. Говоря о введении адресных санкций против Эритреи, представитель Российской Федерации отметил, что эти санкции должны сопровождаться наличием надежной

доказательной базы причастности конкретных лиц к противоправным действиям<sup>256</sup>.

20 июля 2010 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, который одобрил меры, принятые в последнее время Эритреей и Джибути в отношении пограничного вопроса при активном посредничестве Катара. Он настоятельно призвал все стороны способствовать работе вновь учрежденной Группы контроля по Сомали и Эритрее<sup>257</sup>, которая будет докладывать о выполнении Эритреей положений соответствующих резолюций Совета<sup>258</sup>. Представитель Эритреи заявил, что соглашение, подписанное под эгидой Катара, явилось важным событием. Несмотря на принятие резолюции 1907 (2009), несправедливо и избирательно навязанной Эритрее, его страна не намерена воздерживаться от участия в содержательных дискуссиях. В свете шагов, предпринятых Эритреей, он призвал Совет отменить режим санкций в отношении Эритреи<sup>259</sup>. Представитель Джибути заявил, что резолюция 1907 (2009) оказала решающее воздействие на достижение прогресса в последнее время. Правительство Джибути верит в лидирующую роль Катара и убеждено в том, что его усилия помогут найти надлежащий выход из создавшейся ситуации<sup>260</sup>.

5 декабря 2011 года Совет провел заседание в режиме видеоконференции с участием представителей государств Африканского Рога и других членов Межправительственного органа по вопросам развития – в том числе представителей Джибути, Кении, Сомали, Уганды и Эфиопии, – которые выразили обеспокоенность в связи с деятельностью Эритреи, направленной на дестабилизацию обстановки в субрегионе<sup>261</sup>. Многие выступавшие обратили внимание на то, что, несмотря на призывы международного сообщества и Африканского союза, Эритрея не подчинилась резолюции 1907 (2009) и не

<sup>254</sup> В феврале 2011 года на 6486, 6490 и 6491-м заседаниях Совет рассматривал вопросы, касающиеся Ливийской Арабской Джамахирии, в рамках пункта, озаглавленного «Мир и безопасность в Африке». В соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 16 марта 2011 года (S/2011/141) начиная с этой даты ранее рассматривавшиеся Советом вопросы, касающиеся Ливийской Арабской Джамахирии, включены в пункт, озаглавленный «Положение в Ливии». Подробнее о заседаниях, проведенных в рамках пункта повестки дня «Мир и безопасность в Африке», см. раздел 16 части I.  
<sup>255</sup> S/PV.6316, стр. 2–7.

<sup>256</sup> Там же, стр. 8.

<sup>257</sup> Группа контроля по Сомали и Эритрее была учреждена во исполнение резолюции 1853 (2008) и вновь учреждена на период в 12 месяцев во исполнение резолюции 1916 (2010). Подробнее см. раздел III части VII, который посвящен решениям, принятым в соответствии со статьей 41 Устава.

<sup>258</sup> S/PV.6362, стр. 3.

<sup>259</sup> Там же, стр. 4–5.

<sup>260</sup> Там же, стр. 6.

<sup>261</sup> См. S/PV.6674.

осуществила ее. В частности, Совет обратил внимание на потенциальное использование Эритреей сектора добычи полезных ископаемых в качестве источника финансовых средств для дестабилизации Восточно-африканского региона, а также на предполагаемую поддержку Эритреей вооруженной оппозиции и террористических группировок и на принятую Эритреей практику вымогательства средств у эритрейской диаспоры.

На том же заседании Совет усилил меры против Эритреи, приняв в соответствии с главой VII Устава резолюцию 2023 (2011), при 13 проголосовавших «за» и 2 воздержавшихся (Китай, Российская Федерация). Совет подчеркнул обязанность всех государств соблюдать резолюцию 1907 (2009) и потребовал, чтобы Эритрея предоставила имеющуюся информацию о джибутийских комбатантах, пропавших без вести после столкновений в 2008 году. Совет также потребовал, чтобы Эритрея прекратила все действия, направленные, прямо или косвенно, на дестабилизацию государств. Совет постановил, что государства должны принять соответствующие меры к обеспечению проявления бдительности их гражданами, лицами или фирмами под их юрисдикцией, которые занимаются предпринимательством в секторе добычи полезных ископаемых в Эритрее, и попросил Комитет по санкциям в отношении Сомали и Эритреи подготовить проект инструкций для использования государствами-членами.

**22 октября 2010 года и 21 июня 2011 года:  
поддержка операций по поддержанию мира  
Африканского союза**

22 октября 2010 года Совет провел открытое обсуждение вопроса о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций<sup>262</sup>. Представляя свой доклад о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций<sup>263</sup>, Генеральный секретарь заявил, что деятельность региональных организаций в соответствии с главой VIII Устава была абсолютно необходима. Генеральный секретарь воздал должное Африканскому союзу и субрегиональным организациям за их усилия для предотвращения конфликтов на континенте,

посредничества в них и их урегулирования. Тем не менее Африканский союз сталкивается с трудностями в мобилизации необходимых ресурсов для своей деятельности по поддержанию мира, и операции Африканского союза по поддержанию мира должны получать такую же поддержку, что и все миротворческие операции Организации Объединенных Наций<sup>264</sup>. Совет также заслушал брифинг Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза, который также приветствовал достижение прогресса в укреплении стратегических партнерских отношений Организации Объединенных Наций и Африканского союза, подчеркнув большое значение поиска надежного решения проблемы финансирования операций в поддержку мира под руководством Африканского союза<sup>265</sup>.

Совет принял заявление Председателя, в котором, среди прочего, подтвердил важность укрепления своих партнерских отношений с Советом мира и безопасности Африканского союза в соответствии с главой VIII Устава и вновь заявил о своей приверженности укреплению таких отношений на основе анализа состояния сотрудничества между ними в области предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства, включая поддержание конституционного порядка, поощрение прав человека, демократии и верховенства права в Африке. Совет выразил свою решимость продолжать работу в целях обеспечения более предсказуемого и устойчивого решения трудных задач, связанных с финансированием<sup>266</sup>.

21 июня 2011 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря при Африканском союзе и главы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе<sup>267</sup> о предпринимаемых в настоящее время

<sup>264</sup> S/PV.6409, стр. 3–5.

<sup>265</sup> Там же, стр. 5–8.

<sup>266</sup> S/PRST/2010/21.

<sup>267</sup> Отделение было учреждено Генеральной Ассамблеей в 2010 году. Круг его ведения включает все области деятельности бывшего Отделения связи Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, бывшей Группы по поддержке миротворческих операций Африканского союза и бывшей Группы Организации Объединенных Наций по планированию Миссии Африканского союза в Сомали, а также административные функции Совместного механизма координации и поддержки Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

<sup>262</sup> Подробнее о роли региональных организаций в поддержании мира и безопасности см. часть VIII.

<sup>263</sup> S/2010/514.

усилиях по укреплению стратегического партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза по проблемам мира и безопасности. Он сообщил, что, благодаря активному участию Департамента полевой поддержки, Отделение почти завершило процесс перехода от недавно существовавших трех самостоятельных организаций к новому, экономичному, опирающемуся на собственные силы учреждению. Затем он рассказал о мерах, принятых Отделением в целях улучшения координации инициатив в области мира и безопасности, осуществляемых Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, в частности, в Сомали и в Дарфуре. Опыт в области сотрудничества между этими двумя организациями показал, что им удастся более эффективно преодолевать кризисы, когда они выражают единую позицию, поскольку посреднические усилия в урегулировании конфликтов – это трудная задача, в особенности тогда, когда имеешь дело с множеством различных сторон. Именно поэтому одна из ролей, которую взял на себя Отделение, заключалась в укреплении координации с институтами Африканского союза и в наращивании их потенциала по обеспечению мира в Африке<sup>268</sup>.

Выступавшие приветствовали растущее партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и подчеркивали, что дальнейшее укрепление этих отношений приведет к ощутимым выгодным результатам в Африке и за ее пределами; несколько выступавших также отметили важную роль Африканского союза в руководстве миротворцами Организации Объединенных Наций в Африке. Выступавшие также заявили о необходимости укрепления сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и поощрения прав человека и верховенства права. Представитель Нигерии предупредила, что, в то время как Африканский союз

располагает политической волей, у него нет достаточных ресурсов для проведения долгосрочных операций по поддержанию мира. Поэтому она подчеркнула, что развертывание подготовленного гражданского персонала занимает центральное место в партнерстве, и выразила надежду на то, что оно приведет к более систематическому и менее пассивному подходу к задаче объединения миротворческой деятельности<sup>269</sup>. Представитель Индии заявил, что поскольку примерно три четверти времени работы Совета уделяется африканским проблемам, то важно знать мнение Африки, с тем чтобы деятельность Совета не только опиралась на потребности Африки, но и дополняла ту работу, которую проводят сами африканские страны и организации<sup>270</sup>.

### **31 октября 2011 года: пиратство в Гвинейском заливе**

31 октября 2011 года Совет провел открытое заседание, на котором он единогласно принял резолюцию 2018 (2011), где он осудил все акты пиратства и вооруженного разбоя на море, совершенные у побережья государств Гвинейского залива. Совет призвал государства – члены Экономического сообщества западноафриканских государств, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Комиссии Гвинейского залива вместе с государствами флага и государствами гражданства жертв или исполнителей сотрудничать в деле судебного преследования предполагаемых исполнителей, включая тех, кто оказывает содействие актам пиратства и вооруженного разбоя на море и финансирует их. Совет приветствовал намерение Генерального секретаря направить миссию Организации Объединенных Наций по оценке для анализа угрозы пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе и изучения вариантов наиболее эффективного решения этой проблемы.

<sup>268</sup> S/PV.6561, стр. 2–4.

<sup>269</sup> Там же, стр. 7–8.

<sup>270</sup> Там же, стр. 15.

**Заседания: мир и безопасность в Африке<sup>a</sup>**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
<b>Джибути и Африканский Рог</b>						
6316-е 19 мая 2010 года			Джибути (президент)		Все члены Совета, Джибути	
6362-е 20 июля 2010 года	Доклад Генерального секретаря по Эритрее (S/2010/327)	Письмо представителя Катара от 7 июня 2010 года, препровождающе е соглашение между Эритреей и Джибути (S/2010/291)	Джибути, Сомали, Эритрея	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Джибути, Эритрея, Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее от 12 июля 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/372)	Письмо представителя Эритреи от 30 июня 2010 года о докладе Генерального секретаря по Эритрее (S/2010/350)				
6674-е 5 декабря 2011 года		Проект резолюции, представленный Габоном, Нигерией (S/2011/744)	Джибути, Кения, Сомали, Уганда, Эритрея, Эфиопия <sup>b</sup>		10 членов Совета <sup>c</sup> , Джибути, Кения, Сомали, Уганда, Эфиопия	Резолюция 2023 (2011) 13–0–2 <sup>d</sup>

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
<b>Поддержка операций по поддержанию мира Африканского союза</b>						
6409-е 22 октября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкцио- нированных Организацией Объединенных Наций (S/2010/514)		Австралия, Алжир, Кения, Португалия, Судан, Финляндия, Эфиопия, Южная Африка	Комиссар по вопросам мира и безопасности Африканского союза, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные <sup>e</sup>	S/PRST/2010/21
6561-е 21 июня 2011 года	Брифинг, проводимый Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС)			Специальный представитель Генерального секретаря при Африканском союзе и глава ООНАС	Все члены Совета, Специальный представитель Генерального секретаря	

**Пиратство в Гвинейском заливе**

6633-е 19 октября 2011 года	Письмо Постоянного представителя Нигерии при Организации Объединенных Наций от 17 октября 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/644)		Бенин	Комиссар по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности Экономического сообщества западно- африканских государств, заместитель Исполнитель- ного секретаря по политическим вопросам Комиссии Гвинейского залива	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
-----------------------------------	---	--	-------	--	---	--