

Северная и Южная Америка

17. Вопрос о Гаити

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 12 заседаний, включая два заседания при закрытых дверях с участием представителей стран, предоставляющих воинские контингенты³³⁰, по вопросу о Гаити. После землетрясения 12 января 2010 года Совет уделял особое внимание вопросам оказания немедленной гуманитарной помощи, восстановления, безопасности и координации деятельности агентств по оказанию помощи, а также выражал свою поддержку политическому процессу в Гаити. 6 апреля 2011 года Совет провел заседание высокого уровня по итогам проведения президентских и парламентских выборов.

Совет дважды продлевал срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)³³¹. Он также дважды увеличивал общую численность сил МООНСГ в 2010 году³³². Кроме того, в мандат МООНСГ были внесены поправки с тем, чтобы Миссия оказывала поддержку в проведении выборов, безопасности и восстановлении в Гаити³³³. В 2011 году Совет санкционировал сокращение численности дополнительного персонала МООНСГ³³⁴.

19 января – 4 июня 2010 года: принятие мер в связи с землетрясением 12 января 2010 года и увеличение полицейского компонента МООНСГ

После землетрясения 12 января 2010 года Совет в своей резолюции 1908 (2010) от 19 января 2010 года санкционировал увеличение военного и полицейского компонентов МООНСГ в целях осуществления расширенного мандата, включающего в себя содействие усилиям по незамедлительному восстановлению, проведению восстановительных работ и поддержанию стабильности в Гаити³³⁵.

19 февраля 2010 года заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выступил перед Советом с брифингом, в котором он дал оценку гуманитарным потребностям в Гаити и Доминиканской Республике по итогам своих поездок в эти страны. Он заявил, что, хотя гуманитарная ситуация там улучшается, у него нет иллюзий в отношении масштабов по-прежнему существующих задач в предстоящие недели и месяцы. Он отметил, что кластерный подход, разработанный после цунами, обрушившегося на Азию пять лет назад, доказал свою полезность в повышении координации и эффективности реагирования международного гуманитарного сообщества³³⁶. Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира сообщил, что в период после землетрясения МООНСГ сосредоточила свою деятельность на трех главных направлениях: поддержке и содействии операциям по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, обеспечении правопорядка и безопасности, и восстановлению потенциала Миссии. В частности, он отметил, что ситуация в области безопасности в Гаити оставалась стабильной, но потенциально неустойчивой, поскольку ухудшение условий жизни привело к росту преступности. Он подчеркнул важность повышения уровня физической безопасности в Гаити и решения вопроса политической безопасности в этой стране³³⁷. Представитель Гаити выразил обеспокоенность в связи с увеличением количества преступлений в стране и сообщил, что Гаитянская национальная полиция при содействии МООНСГ прилагала усилия по задержанию совершивших эти преступления³³⁸.

28 апреля 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ сообщил, что, хотя гуманитарный кризис еще не завершен, Гаити добилась значительного прогресса в оказании помощи наиболее уязвимым группам населения, в том числе перемещенным людям в Порто-Пренсе, живущим в районах, которым угрожают наводнение и грязевые оползни. Он рассказал подробнее о содержащихся в докладе Генерального

³³⁰ См. S/PV.6380 и S/PV.6615.

³³¹ Резолюции 1944 (2010) и 2012 (2011).

³³² Резолюции 1908 (2010) и 1927 (2010).

³³³ Резолюция 1927 (2010).

³³⁴ Резолюция 2012 (2011).

³³⁵ См. также S/PV.6261.

³³⁶ S/PV.6274, стр. 2–5.

³³⁷ Там же, стр. 5–7.

³³⁸ Там же, стр. 8–9.

секретаря³³⁹ рекомендациях, согласно которым МООНСГ следует наращивать усилия в работе по следующим пяти направлениям: укрепление политической стабильности; координация и содействие осуществлению мер по оказанию помощи в период после землетрясения; поддержание безопасной и стабильной обстановки, укрепление полиции и судебных органов; поддержка правительства в деле реализации его концепции укрепления возможностей государства и осуществления децентрализации; и оказание Гаити помощи в налаживании процесса укрепления ее человеческого капитала путем содействия осуществлению сбалансированной социальной программы действий³⁴⁰. Премьер-министр Гаити заявил, что было бы желательно внести временные коррективы в мандат МООНСГ для обеспечения того, чтобы поддержка правительства в краткосрочном плане была более эффективной и непосредственно удовлетворяла потребности, возникающие в ситуации, сложившей после бедствия³⁴¹. Помощник Генерального секретаря Организации американских государств (ОАГ) сообщил, что роль ОАГ была сосредоточена в основном на трех областях: управление, укрепление и модернизация государственных институтов и наращивание потенциала³⁴². Он подчеркнул, что, среди всего прочего, задача ОАГ состояла в оказании поддержки в проведении выборов. Представитель Европейского союза, приветствуя комплексный подход, принятый МООНСГ, подчеркнул важность обеспечения баланса между ближайшими приоритетами, определенными в докладе Генерального секретаря, и установленными правительством Гаити в его плане действий приоритетами среднесрочного и долгосрочного характера³⁴³.

Члены Совета согласились с рекомендациями Генерального секретаря, касающимися роли МООНСГ. Некоторые выступавшие открыто поддержали увеличение полицейского контингента Миссии³⁴⁴, в то время как другие выступавшие призвали Совет провести дальнейшее всеобъемлющее рассмотрение

вопроса об увеличении полицейского контингента Миссии, прежде чем санкционировать это увеличение³⁴⁵. Представитель Российской Федерации заявил о своей обеспокоенности в связи с идеей вовлечения МООНСГ в решение социальных задач, как это рекомендовано в докладе Генерального секретаря. Он предположил, что МООНСГ может не обладать необходимыми знаниями и навыками в этой области, подпадающей под компетенцию других специализированных структур³⁴⁶.

4 июня 2010 года Совет принял резолюцию 1927 (2010), в которой постановил санкционировать развертывание еще 680 полицейских в качестве временного экстренного потенциала с четко определенными целями и с конкретной основной задачей – укрепить потенциал национальной полиции Гаити. В этой резолюции Совет, среди всего прочего, признал необходимость того, чтобы МООНСГ оказывала правительству Гаити помощь в обеспечении надлежащей защиты населения, и попросил Миссию продолжить поддерживать усилия по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению.

13 сентября 2010 года – 14 октября 2011 года: продление мандата и сокращение численности военного контингента и персонала МООНСГ

13 сентября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити сообщил о достижении прогресса в деле продвижения политического процесса, сохранения завоеваний последних лет в области безопасности и поддержки гуманитарных усилий и усилий в области восстановления. Приветствуя решение правительства Гаити о проведении выборов в законодательные органы и президентских выборов 28 ноября 2010 года, он указал на те кратковременные и долговременные трудности, с которыми сталкивается правительство Гаити, в том числе такими, как организация выборов, поддержание порядка в лагерях, работы по восстановлению и переселение перемещенных лиц³⁴⁷. Представитель Гаити обратился к странам-донорам с просьбой предоставить объявленные взносы с тем, чтобы избежать любых отсрочек в работе по восстановлению и обеспечить отсутствие любых всплесков насилия из-за того, что законные ожидания

³³⁹ S/2010/200.

³⁴⁰ S/PV.6303, стр. 3–6.

³⁴¹ Там же, стр. 6–7.

³⁴² Там же, стр. 27–29.

³⁴³ Там же, стр. 30–31.

³⁴⁴ Там же, стр. 8 (Бразилия); стр. 10 (Мексика); стр. 12 (Соединенные Штаты); стр. 22 (Нигерия); стр. 23 (Австрия); стр. 25 (Турция); стр. 26 (Уганда и Япония); стр. 34 (Канада); стр. 35 (Колумбия); стр. 41 (Норвегия).

³⁴⁵ Там же, стр. 15 (Китай) и стр. 16 (Российская Федерация).

³⁴⁶ Там же, стр. 17.

³⁴⁷ S/PV.6382, стр. 2–6.

населения на улучшение условий его жизни не оправдаются³⁴⁸.

Многие выступавшие согласились, что обеспечение проведения внушающих доверие, свободных, справедливых и мирных выборов необходимо для достижения долгосрочной стабильности в Гаити, и указали на важную роль МООНСГ в оказании материально-технической помощи, помощи в области безопасности и технической помощи на пути к проведению избирательных процессов. Многие выступавшие также выразили обеспокоенность в связи с положением уязвимых групп, особенно женщин, детей и жертв насилия на сексуальной и гендерной почве, в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Некоторые выступавшие говорили о проблемах в области безопасности, связанных с организованной преступностью, в том числе о групповом насилии и о потоках наркотиков и оружия, поступающих в страну. Эти проблемы свидетельствовали о необходимости укрепления потенциала органов безопасности и правоохранительных органов, в частности Гаитянской национальной полиции³⁴⁹. Говоря о восстановлении и восстановительных работах, некоторые выступавшие указывали на важность выполнения сделанных обещаний и координации действий доноров и всех участников на местах³⁵⁰. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что, хотя Совет санкционировал включение дополнительных инженерных контингентов в состав МООНСГ, главной целью Миссии должно оставаться обеспечение и поддержание мирной и безопасной обстановки, и миротворческим миссиям не следует брать на себя долгосрочных обязательств по ведению восстановительных работ³⁵¹. Говоря о сокращении численности дополнительного персонала МООНСГ, некоторые выступавшие заявляли о необходимости сохранения текущей численности МООНСГ, а также о том, что любые дальнейшие дискуссии по вопросу о сокращении численности персонала МООНСГ будут зависеть от ситуации в области безопасности на местах,

от завершения выборов и от процесса мирной передачи власти³⁵².

14 октября 2010 года Совет принял резолюцию 1944 (2010), в которой продлил мандат МООНСГ до 15 октября 2011 года, сохранив нынешнюю общую численность сил Миссии. В резолюции Совет, среди прочего, призвал МООНСГ обеспечить проведение внушающих доверие и законных президентских выборов и выборов в законодательные органы, которые должны состояться 28 ноября 2010 года.

16 сентября 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил об успешном проведении президентских выборов и добавил, что теперь, несмотря на сохраняющиеся проблемы в политическом процессе, можно подумать о сокращении численности и реорганизации персонала МООНСГ. Одобрив рекомендацию Генерального секретаря по сокращению военного компонента МООНСГ на 1600 военнослужащих и на 1150 полицейских, он подчеркнул, что обстановка в области безопасности может претерпеть дальнейшее ухудшение при сокращении усилий МООНСГ в области восстановления и развития. Он настоятельно призвал членов Совета и международное сообщество способствовать стимулированию инвестиций и усилий по развитию и обеспечить ресурсы, необходимые в этих целях³⁵³.

Большинство выступавших высказались в поддержку продления мандата МООНСГ и постепенного сокращения численности ее персонала, при условии что подобное сокращение численности персонала не подорвет способность Миссии выполнять свой мандат или стабильность и безопасность страны. Несколько выступавших упомянули о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и злоупотреблениях со стороны персонала Организации Объединенных Наций и приняли во внимание публично выраженную Уругваем приверженность провести полное расследование в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций³⁵⁴.

³⁴⁸ Там же, стр. 6–7.

³⁴⁹ Там же, стр. 7–8 (Соединенные Штаты); стр. 8–9 (Бразилия); стр. 13–14 (Нигерия); стр. 16 (Япония); стр. 18 (Ливан); стр. 20–21 (Уганда); стр. 22–23 (Турция).

³⁵⁰ Там же, стр. 8–9 (Бразилия); стр. 9–10 (Франция); стр. 11 (Габон); стр. 18–19 (Ливан); стр. 23 (Турция); стр. 23–24 (Уругвай, от имени Группы друзей Гаити).

³⁵¹ Там же, стр. 21.

³⁵² Там же, стр. 8 (Соединенные Штаты); стр. 12–13 (Мексика); стр. 15–16 (Российская Федерация); стр. 23–24 (Уругвай, от имени Группы друзей Гаити); стр. 26–27 (Канада); стр. 28 (Колумбия); стр. 30–31 (Аргентина).
³⁵³ S/PV.6618, стр. 2–7.

³⁵⁴ Там же, стр. 12 (Южная Африка); стр. 18 (Соединенные Штаты); стр. 34–36 (Уругвай, от имени Группы друзей Гаити); стр. 36–37 (Европейский союз).

14 октября 2011 года Совет принял резолюцию 2012 (2011), в которой продлил мандат МООНСГ до 15 октября 2012 года, постановив сократить военный компонент Миссии до 7340 военнослужащих, а полицейский компонент – до 3241 человека, и указав, что в будущем изменения состава сил должны будут производиться с учетом общей ситуации в сфере безопасности на местах. Совет также попросил МООНСГ, среди прочего, продолжать оказывать поддержку правительству Гаити в его усилиях по наращиванию институционального потенциала в сфере обеспечения безопасности и законности на всех уровнях.

**20 января 2011 года: брифинг заместителя
Генерального секретаря по операциям
по поддержанию мира**

20 января 2011 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира рассказал о важнейших политических событиях в Гаити, имевших место после первого тура голосования на президентских выборах в Гаити в ноябре 2010 года. Он сообщил, что после объявления 7 декабря предварительных результатов выборов в Гаити воцарилась политическая неопределенность, и совместная миссия ОАГ и Карибского сообщества по наблюдению за выборами прилагала усилия к тому, чтобы выйти из этого кризиса³⁵⁵. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи сообщила о достигнутом за последний год прогрессе в области удовлетворения гуманитарных нужд, возникших после землетрясения. Она рассказала об усилиях в борьбе с продолжающейся эпидемией холеры, обратила особое внимание на необходимость стабильности и свободы передвижения гуманитарных работников и грузов и наращивания усилий в ответ на гуманитарный призыв на 2011 год³⁵⁶. Представитель Гаити призвал страны-доноры предоставить все обещанные средства и обратился к группе, изучающей причины возникновения пандемии холеры, сделать свои выводы в ближайшее время, для того чтобы развеять слухи³⁵⁷.

В ходе последовавшего обсуждения члены Совета подчеркивали необходимость обеспечения транспарентного, вызывающего доверие избирательного процесса, который станет основой для

³⁵⁵ S/PV.6471, стр. 2–3.

³⁵⁶ Там же, стр. 4–5.

³⁵⁷ Там же, стр. 5–6.

преодоления политического паралича. Члены Совета также признали важность предоставления непрерывной гуманитарной поддержки, в рамках которой особое внимание уделяется смягчению последствий вспышки холеры. Некоторые выступавшие призвали доноров к координации действий и выполнению своих финансовых обязательств, указав при этом на важность национальной ответственности в процессе восстановления и реконструкции, а также подчеркнув потребность в укреплении государственных институтов и возможностей³⁵⁸. Выступавшие также выражали обеспокоенность в связи с обстановкой в области безопасности, уделяя особое внимание важности защиты уязвимых групп населения.

**6 апреля 2011 года: заседание высокого уровня
по вопросу о Гаити**

6 апреля 2011 года Совет провел заседание высокого уровня по итогам второго тура президентских и парламентских выборов, состоявшегося в марте 2011 года. Генеральный секретарь выступил перед Советом с брифингом об успехах и проблемах в области проведения политических выборов и обеспечения стабильности, поддержки судебной системы, обеспечения безопасности, ускорения восстановления и реконструкции, а также борьбы с эпидемией холеры³⁵⁹. Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Гаити сообщил об успехах Временной комиссии по восстановлению Гаити и о задачах, стоящих перед ней, а также о различных партнерствах, целью которых являются восстановление и реконструкция страны. Он представил ряд рекомендаций в таких областях, как укрепление национального потенциала, предоставление финансовых средств и расходы, а также привлечение неправительственных организаций³⁶⁰. Президент Гаити призвал будущих руководителей исполнительной и законодательной ветвей власти Гаити осуществлять руководство в духе принципов мира, открытости, всеобщего участия, диалога и соблюдения прав на свободу ассоциации и выражения мнений. Он настоятельно призвал доноров ускорить предоставление финансовых средств, а также подчеркнул, что проблему незаконной торговли наркотиками, являющуюся источником политической

³⁵⁸ Там же, стр. 8 (Соединенные Штаты); стр. 13 (Ливан); стр. 17–18 (Южная Африка); стр. 20 (Нигерия); стр. 22 (Босния и Герцеговина).

³⁵⁹ S/PV.6510, стр. 5–6.

³⁶⁰ Там же, стр. 6–11.

нестабильности в Гаити, необходимо решать на глобальном уровне³⁶¹. Генеральный секретарь ОАГ сообщил, что возникшие после выборов задачи привели к разногласиям между исполнительной и законодательной ветвями власти в стране, и подчеркнул необходимость налаживания постоянного политического диалога между всеми вовлеченными сторонами. Он также отметил определенное изменение в позиции доноров в сторону большего ориентирования на двустороннее планирование и использование ресурсов, нежели на многостороннюю координацию. Он обратился к международному сообществу доноров с призывом предоставить финансовые средства, которые были обещаны Фонду реконструкции, и гармонизировать свою двустороннюю деятельность³⁶². Президент Межамериканского банка развития (МАБР) рассказал о роли Банка в разработке программ образования, поддержке строительства инфраструктуры и развитии частного сектора³⁶³. Специальный представитель Карибского сообщества (КАРИКОМ) по Гаити подчеркнул, что прочный, энергичный и гибкий институциональный потенциал является одним из условий, абсолютно необходимых для обеспечения устойчивого развития, благого управления и безопасности. Он указал на необходимость координации для удовлетворения насущных нужд населения Гаити³⁶⁴. Представитель Европейского союза настоятельно призвал национальные органы власти и политические силы приложить дальнейшие усилия для достижения политической стабильности. Он также обратил внимание на проблему безопасности и поддержал МООНСГ и работу Гаитянской национальной полиции по обеспечению верховенства закона. Он заявил о намерении Европейского союза оказать финансовую

помощь на цели развития и призвал к координации международной помощи, подчеркнув при этом лидирующую роль Гаити в усилиях по реконструкции³⁶⁵.

В ходе обсуждения выступавшие уделяли приоритетное внимание вопросу о том, каким образом международное сообщество может лучше способствовать реконструкции, обеспечению безопасности и развитию страны. Выступавшие настоятельно призвали политические силы Гаити активизировать свои усилия, с тем чтобы обеспечить успешное и скорейшее завершение избирательного процесса. Многие выступавшие указали на важность принятия страной ответственности за усилия по реконструкции и развитию при помощи наращивания потенциала и укрепления институтов. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость решения задач в области безопасности, особенно касающихся защиты уязвимых групп населения, и выразили поддержку деятельности МООНСГ и Гаитянской национальной полиции по обеспечению правопорядка и верховенства закона.

По окончании этого заседания Совет принял заявление Председателя, в котором, среди прочего, подчеркнул важность завершения избирательного процесса мирным, внушающим доверие и законным путем. Совет подчеркнул взаимосвязь развития и безопасности, в том числе в области укрепления демократических институтов в Гаити, и заявил о своей обеспокоенности положением уязвимых групп. Совет также призвал сообщество доноров без промедления выполнить все обещания, а также призвал всех доноров, занимающихся проблемами реконструкции, осуществлять свои усилия через посредство Временной комиссии по восстановлению Гаити³⁶⁶.

³⁶¹ Там же, стр. 11–13.

³⁶² S/PV.6510 (Resumption 1), стр. 7–9.

³⁶³ Там же, стр. 9–10.

³⁶⁴ Там же, стр. 10–12.

³⁶⁵ Там же, стр. 18–19.

³⁶⁶ S/PRST/2011/7.

Заседания: вопрос о Гаити

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6261-е 19 января 2010 года		Проект резолюции, представленный всеми членами Совета и Аргентиной, Гватемалой, Канадой, Перу, Уругваем, Чили (S/2010/29) Письмо Постоянного представителя Мексики от 18 января 2010 года о ситуации в Гаити после землетрясения (S/2010/27)	Аргентина, Гаити, Гватемала, Канада, Перу, Уругвай, Чили			Резолюция 1908 (2010) 15–0–0
6274-е 19 февраля 2010 года			Гаити	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира	Все приглашенные	
6303-е 28 апреля 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2010/200)		10 государств-членов ^a	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ, помощник Генерального секретаря Организации американских государств, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета и все приглашённые	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6330-е 4 июня 2010 года		Проект резолюции, представленный 13 государствами-членами ^c (S/2010/277)	Аргентина, Гаити, Гватемала, Испания, Канада, Перу, Уругвай, Чили		Гаити	Резолюция 1927 (2010) 15–0–0
6382-е 13 сентября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2010/446)		8 государств-членов ^d	Специальный представитель Генерального секретаря, заместитель главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные ^e	
6399-е 14 октября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2010/446)	Проект резолюции, представленный 13 государствами-членами ^f (S/2010/519)	Аргентина, Гаити, Гватемала, Испания, Канада, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор		Гаити	Резолюция 1944 (2010) 15–0–0
6471-е 20 января 2011 года			Гаити	Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и координатор чрезвычайной помощи	Все члены Совета и все приглашенные	
6510-е 6 апреля 2011 года	Гаити: подтверждение приверженности международного сообщества Письмо Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 31 марта 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/218)		20 государств-членов	Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Гаити, Генеральный секретарь Организации американских государств, президент Межамериканского банка развития, Специальный представитель Карибского сообщества по Гаити, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2011/7