

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
6554-е 13 июня 2011 года	Доклад Генерального секретаря об операции Организации Объединенных Наций на Кипре (S/2011/332)  Оценочный доклад Генерального секретаря о ходе переговоров на Кипре (S/2011/112)	Проект резолюции, представленный Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2011/355)				Резолюция 1986 (2011) 15–0–0
6685-е 14 декабря 2011 года	Доклад Генерального секретаря об операции Организации Объединенных Наций на Кипре (S/2011/746 и S/2011/746/Corr.1)	Проект резолюции, представленный Китаем, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2011/771)				Резолюция 2026 (2011) 15–0–0

<sup>a</sup> За: Австрия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Габон, Китай, Ливан, Мексика, Нигерия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уганда, Франция и Япония; против: Турция.

<sup>b</sup> За: Австрия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Габон, Китай, Ливан, Мексика, Нигерия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уганда, Франция и Япония; против: Турция.

## 25. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии

### А. Ситуация в Боснии и Герцеговине

#### Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел шесть заседаний в связи с ситуацией в Боснии и Герцеговине и принял две резолюции. Высокий представитель по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине провел для членов Совета четыре брифинга, посвященные меняющейся политической ситуации и обстановке в области безопасности в стране. В ходе заседаний Совет обсуждал политическую ситуацию и роль Высокого представителя, многонациональных сил по стабилизации (Силы Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС)) и Организации Североатланти-

ческого договора (НАТО) в стране, которым было поручено обеспечить постоянное соблюдение Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонского соглашения)<sup>469</sup>, позволившего прекратить боевые действия в Боснии и Герцеговине в 1995 году.

Совет дважды продлевал на период 12 месяцев действие разрешения на присутствие СЕС и НАТО, включая полномочия государств-членов принимать все необходимые меры для оказания содействия обеим организациям в осуществлении их миссий<sup>470</sup>.

<sup>469</sup> S/1995/999.

<sup>470</sup> Резолюции 1948 (2010) и 2019 (2011). Подробнее о мандате СЕС см. раздел III «Признание Советом Безопасности усилий региональных механизмов по мирному

**24 мая и 11 ноября 2010 года: брифинг  
Высокого представителя**

24 мая 2010 года Совет заслушал брифинг Высокого представителя по Боснии и Герцеговине. Он поздравил Боснию и Герцеговину с восемнадцатой годовщиной ее членства в Организации Объединенных Наций. В своем выступлении он отметил прогресс, достигнутый к этому моменту, в частности, по таким вопросам, как евроатлантическая интеграция, соглашение с НАТО о плане действий для вступления Боснии и Герцеговины в эту организацию, процесс уничтожения оставшихся после войны и представляющих опасность вооружений, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также региональное примирение. Он особо отметил вклад Боснии и Герцеговины в работу Организации в качестве непостоянного члена Совета. Говоря о текущих и будущих задачах страны, Высокий представитель выразил обеспокоенность в связи с попытками руководства Республики Сербской провести референдум с целью оспорить его полномочия, а также решения, принятые в рамках Дейтонского соглашения. Он заявил, что стране по-прежнему мешает отсутствие базового и основополагающего консенсуса в отношении того, какой страной она должна или могла бы стать – более централизованным или глубоко децентрализованным государством. Положение усугубляется разобщенностью правительства, ростом уровня безработицы, отсутствием конституционной реформы и этническим расколом. Говоря о выборах в октябре, он настоятельно призвал все стороны использовать предвыборную кампанию, чтобы дать толчок позитивным изменениям. Он призвал все стороны соблюдать Дейтонское соглашение и способствовать созданию конструктивной атмосферы реформ. В заключение он дал высокую оценку сохраняющейся приверженности Европейского союза оказанию поддержки стране на пути к стабильности<sup>471</sup>.

Председатель Президиума Боснии и Герцеговины уделил в своем выступлении особое внимание проблемам, с которыми сталкивалась Босния и Герцеговина в течение 18 лет ее членства в Организации Объединенных Наций, и значительному прогрессу, достигнутому ею за этот период, в том числе и ее нынешнему статусу непостоянного члена Совета. Он особо отметил отсутствие подвижек в стране по

разрешению споров» части VIII.  
<sup>471</sup> S/PV.6319, стр. 2–6.

проблеме так называемого механизма голосования в рамках образования и систематические нарушения Дейтонского соглашения. Он призвал Совет сохранить свою приверженность Дейтонскому соглашению и остаться гарантом мира и стабильности в Боснии и Герцеговине и во всем регионе<sup>472</sup>.

Исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза особо отметил инициативы Европейского союза по оказанию поддержки народу Боснии и Герцеговины, в том числе путем предоставления значительной финансовой помощи и услуг специалистов. Он еще раз заявил о решительной поддержке Европейским союзом Высокого представителя и призвал все стороны в Боснии и Герцеговине всесторонне выполнять решения, принимаемые Высоким представителем, и уважать его авторитет<sup>473</sup>.

Многие члены Совета разделили обеспокоенность Высокого представителя, высказанную в его докладе. Однако представитель Российской Федерации отметил, что доклад невозможно признать объективным и сбалансированным и что он страдает явными антисербскими перекосами<sup>474</sup>. Ораторы приветствовали прогресс, достигнутый Боснией и Герцеговиной в международной и региональной сферах, в частности, усилия по евроатлантической интеграции и присоединение к плану действий для вступления в НАТО. Они призвали все стороны в стране укреплять внутренний диалог и сотрудничество с целью достижения подлинного примирения, дальнейших успехов в реформе полиции, внутреннего единства и межэтнической стабильности. Большинство членов Совета также поддержали оказание международной помощи в укреплении учреждений, отвечающих за обеспечение безопасности и соблюдение законности, призвав всех руководителей проявлять сдержанность во время выборов в октябре и воздерживаться от антидейтонской риторики.

11 ноября 2010 года Высокий представитель по Боснии и Герцеговине провел брифинг для Совета, в ходе которого заявил, что общая политическая обстановка в Боснии и Герцеговине остается сложной. Он отметил некоторые позитивные подвижки, в том числе введение безвизового режима для боснийцев в Шенгенской зоне Европейского союза, а также

<sup>472</sup> Там же, стр. 6–9.

<sup>473</sup> S/PV.6319, стр. 26–27.

<sup>474</sup> Там же, стр. 19–20.

прогресс в примирении с Сербией. В то же время он отметил, что за прошедший год фактически не было достигнуто прогресса в отношении ключевых реформ, необходимых для евроатлантической интеграции и членства в НАТО. Он выразил сожаление в связи с тем, что если в первые 11 послевоенных лет достигался значительный прогресс, то последние четыре года стали периодом политического тупика и стагнации, а основные принципы существования страны и ее институтов регулярно оспариваются. Он добавил, что в решении задач и выполнении условий для передачи полномочий или закрытия Управления Высокого представителя достигнут весьма незначительный прогресс, но указал, что численность персонала была сокращена. Он также отметил, что боснийские избирательные органы обеспечили эффективное проведение выборов, и, по заключению международных миссий по наблюдению за выборами, выборы прошли в соответствии с международными стандартами<sup>475</sup>. Председатель Президиума Боснии и Герцеговины прокомментировал политический и экономический прогресс, достигнутый с момента подписания Дейтонского соглашения 15 лет назад<sup>476</sup>.

Представитель Хорватии отметил, что хорваты в Боснии и Герцеговине – это самая малочисленная и наиболее уязвимая группа. Он заявил, что хорваты должны иметь равное право на участие в процессе принятия решений, особенно на уровне Федерации<sup>477</sup>. Многие ораторы поздравили Председателя Президиума Боснии и Герцеговины с его переизбранием и приветствовали проведение свободных и справедливых выборов, решение Европейского союза о безвизовом режиме и улучшение отношений в регионе. Члены Совета призвали добиваться полного выполнения Дейтонского соглашения и осудили сеющие рознь заявления и выступления против Дейтонского соглашения, при этом призвав к быстрому формированию нового правительства на всех уровнях. Они выразили поддержку продления мандата СЕС и призвали к достижению прогресса в отношении перехода от Управления Высокого представителя к Управлению Специального представителя Европейского союза.

<sup>475</sup> S/PV.6421, стр. 2–6.

<sup>476</sup> Там же, стр. 6–8.

<sup>477</sup> Там же, стр. 21–23.

### **18 ноября 2010 года и 16 ноября 2011 года: продление полномочий СЕС**

18 ноября 2010 года Совет единогласно принял резолюцию 1948 (2010), в которой приветствовал возросшее число участников и организованное проведение выборов 3 октября 2010 года, а также принятое Европейским союзом решение разрешить гражданам Боснии и Герцеговины безвизовый въезд. Действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совет продлил действие полномочий СЕС на дополнительный период в 12 месяцев.

16 ноября 2011 года Совет единогласно принял резолюцию 2019 (2011), в которой призвал политических лидеров Боснии и Герцеговины исполнить свой демократический долг и сформировать новый Совет министров, воздерживаться от сеющих рознь высказываний и добиваться дальнейшего конкретного и осязаемого прогресса в направлении интеграции в Европейский союз. Действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, Совет продлил действие полномочий СЕС на дополнительный период в 12 месяцев. Кроме того, Совет приветствовал решение НАТО продолжать сохранять присутствие в Боснии и Герцеговине.

### **9 мая и 15 ноября 2011 года: брифинги Высокого представителя**

9 мая 2011 года Высокий представитель по Боснии и Герцеговине провел брифинг для Совета, в ходе которого он выразил обеспокоенность по поводу принятого Народной скупщиной Республики Сербской решения провести референдум по вопросу о центральных судебных органах, что является нарушением Дейтонского соглашения. Высокий представитель отметил, что спустя семь месяцев после всеобщих выборов общая политическая ситуация в стране по-прежнему остается неудовлетворительной, препятствуя формированию правительства на общегосударственном уровне. Он заявил, что за время, прошедшее после его предыдущего доклада, никакого прогресса в достижении пяти целей и выполнении двух условий, которые позволят закрыть Управление Высокого представителя, достигнуто не было. Он отметил, что необходимость в международном присутствии в Боснии и Герцеговине на основе исполнительного мандата все еще очевидна. Он призвал международное сообщество со всей

серьезностью отнестись к проблеме ухудшающейся ситуации, чтобы дать Боснии и Герцеговине возможность решать свои проблемы с опорой на собственные институты и продвигаться к полной евроатлантической интеграции<sup>478</sup>.

Представитель Российской Федерации заявил, что продолжение произвольного использования Высоким представителем в Боснии и Герцеговине «боннских полномочий» является недопустимым и что решение парламента Республики Сербской об организации референдума по вопросу о правомерности действий Высокого представителя не являлось прямым нарушением Дейтонского мирного соглашения<sup>479</sup>. Другие ораторы разделили обеспокоенность Высокого представителя в отношении предложения о проведении референдума. Они настоятельно призвали все стороны принять участие в конструктивном диалоге в целях достижения подлинного примирения и поиска пути для евроатлантической интеграции Боснии и Герцеговины<sup>480</sup>.

15 ноября 2011 года Высокий представитель провел брифинг для Совета и заявил, что в течение отчетного периода сохранялись политический застой и нестабильность, а также проблемы в осуществлении Дейтонского соглашения. Спустя год после всеобщих выборов все еще не принят общегосударственный бюджет и не сформирован Совет министров. Оратор подтвердил свою рекомендацию, согласно которой Управление Высокого представителя и СЕС должны продолжать осуществлять свою деятельность. Вместе с тем он отметил, что президенты Сербии и Хорватии

продолжают следовать политике конструктивного взаимодействия, в связи с чем ситуация в регионе сегодня лучше по сравнению с тем, какой она была на протяжении всего времени после окончания войны в Боснии и Герцеговине<sup>481</sup>.

Охарактеризовав ситуацию в своей стране как сложную, но преодолимую, представитель Боснии и Герцеговины заявил, что благоприятная обстановка в области безопасности и ряд экономических показателей за 2011 год, свидетельствующих об улучшении положения, говорят о том, что существует способ выхода из создавшейся ситуации<sup>482</sup>. Представитель Российской Федерации продолжает считать, что любые жизненно важные для будущего Боснии и Герцеговины решения должны приниматься самими боснийцами при условии достижения согласия всех трех государствообразующих народов Боснии и Герцеговины – бошняков, сербов и хорватов<sup>483</sup>. В этой связи представитель Сербии выразил мнение о том, что международному сообществу необходимо приступить к процессу закрытия Канцелярии Управления Высокого представителя<sup>484</sup>. Глава делегации Европейского союза сообщил об усилиях по активизации взаимодействия с Боснией и Герцеговиной. Он заявил, что Европейский союз усилил свое политическое присутствие, назначив нового представителя Европейского союза для общего руководства связанными с Европейским союзом делами в Боснии и Герцеговине<sup>485</sup>. Большинство ораторов поддержали продление мандата СЕС на очередной срок.

<sup>478</sup> S/PV.6529, стр. 2–5.

<sup>479</sup> Там же, стр. 9–10.

<sup>480</sup> Там же, стр. 10–12 (Соединенное Королевство); стр. 12–13 (Германия); стр. 13 (Португалия).

<sup>481</sup> S/PV.6659, стр. 2–5.

<sup>482</sup> Там же, стр. 5–6.

<sup>483</sup> Там же, стр. 14.

<sup>484</sup> Там же, стр. 23.

<sup>485</sup> Там же, стр. 22.

## Заседания: ситуация в Боснии и Герцеговине

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
6319-е 24 мая 2010 года	Письмо Генерального секретаря от 14 мая 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/235)		Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, исполняющий главу руководителя делегации Европейского	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
				союза при Организации Объединенных Наций		
6421-е 11 ноября 2010 года	Письмо Генерального секретаря от 8 ноября 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/575)		Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине	Все члены Совета и все приглашенные	
6426-е 18 ноября 2010 года	Письмо Генерального секретаря от 8 ноября 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/575)	Проект резолюции, представленный Австрией, Германией, Италией, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Турцией, Францией (S/2010/582)	Германия, Италия			Резолюция 1948 (2010) 15–0–0
6529-е 9 мая 2011 года	Письмо Генерального секретаря от 3 мая 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2011/283)		Сербия, Турция, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6659-е 15 ноября 2011 года	Письмо Генерального секретаря от 3 ноября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2011/682)		Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6661-е 16 ноября 2011 года	Письмо Генерального секретаря от 3 ноября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2011/682)  Письмо Генерального секретаря от 15 ноября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2011/717)	Проект резолюции, представленный Германией, Испанией, Италией, Нигерией, Португалией, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2011/713)	Испания, Италия			Резолюция 2019 (2011) 15–0–0

## **В. Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности**

### **Общий обзор**

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 11 заседаний, включая одно закрытое заседание, в связи с пунктом, озаглавленным «Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)». В ходе заседаний Совет обсудил события, связанные с резолюцией 1244 (1999), в том числе вспышку насилия на этнической почве в северной части Митровицы и решение Международного Суда относительно законности одностороннего провозглашения независимости Косово в 2008 году. В ходе дискуссий главное внимание уделялось также деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), а также другим темам, включая роль Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС) и Сил для Косово (СДК)<sup>486</sup>.

<sup>486</sup> Подробнее о мандате МООНК см. раздел I «Миротворческие операции» части X.

### **22 января и 17 мая 2010 года: брифинги Специального представителя Генерального секретаря**

22 января и 17 мая 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК провел брифинги для членов Совета. В ходе своих брифингов Специальный представитель информировал о событиях в регионе и отметил, что общее положение в Косово в настоящее время можно охарактеризовать как стабильное. В то же время он обратил внимание на сохраняющуюся вероятность возникновения волнений и нестабильности, особенно в северной части Косово. Он заявил, что, среди прочего, МООНК продолжила оказывать добрые услуги в деле урегулирования практических межэтнических вопросов и взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в решении вопросов, связанных с культурным и религиозным наследием. Он отметил, что, хотя и произошел определенный отрядный сдвиг в области культурного и религиозного наследия, прогресс в других областях по-прежнему в значительной степени зависел от позиций, занимаемых сторонами в отношении предстоящего вынесения Международным Судом консультативного заключения о законности одностороннего провозглашения независимости Косово. Серьезной преградой на пути процесса примирения между общинами оставалась проблема пропавших без вести. Проблема возвращений в деревни

по-прежнему вызвала напряженность и в других частях Косово в силу проблем в гуманитарной и экономической областях, а также вопросов безопасности и имущественных вопросов. Оратор выразил сожаление в связи с тем, что усилия ЕВЛЕКС по восстановлению в полном объеме функционирования многоэтнического суда в северных районах Митровицы привели к неоднозначным результатам, а прогресс в деле создания полномасштабных таможенных структур проходил с большим трудом. Он подчеркнул прогресс в отношении процесса планирования комплексной миссии по мандату Генерального секретаря и заявил, что МООНК и Группа Организации Объединенных Наций по Косово занимались разработкой стратегических рамок Организации Объединенных Наций, которые позволят более эффективно добиваться обеспечения прочной безопасности и стабильности в Косово<sup>487</sup>.

Президент Сербии и министр иностранных дел Сербии на 6264-м и 6314-м заседаниях соответственно подтвердили свое неизменное возражение против одностороннего провозглашения независимости Косово и заявили, что основная позиция демократического государства Сербии остается неизменной. Они высоко оценили роль МООНК и ЕВЛЕКС в создании условий для совместной работы ответственных сторон по улучшению жизни обычных граждан, независимо от их этнической принадлежности. Однако они подчеркнули при этом, что этнические албанцы Косово отказались от участия на основе прагматического подхода и нейтрального статуса, в особенности в области обеспечения верховенства права<sup>488</sup>.

В противоположность этому г-н Скендер Хисени утверждал, что независимость Косово необратима, и высказал мнение о том, что она способствует устойчивому миру и безопасности в регионе. Он особо отметил положительные события и подчеркнул, что продолжающееся дестабилизирующее вмешательство Сербии в дела Косово неприемлемо<sup>489</sup>.

Несколько членов Совета выразили свою признательность за сотрудничество МООНК и ЕВЛЕКС и высоко оценили их неустанные усилия, призванные содействовать безопасности и стабильности в Косово и в регионе. Многие представители дали высокую оценку избирательным

властям Косово в связи с успешной организацией муниципальных выборов и выборов мэров. В своем докладе Генеральный секретарь особо отметил важность охраны культурного наследия<sup>490</sup>, и делегаты также выразили свою обеспокоенность в связи с сохранением религиозного и культурного наследия. Они также призвали обе стороны к сотрудничеству друг с другом и с МООНК. Большинство выступавших выразили обеспокоенность в связи с содействием возвращению беженцев и перемещенных лиц. В частности, представитель Российской Федерации подтвердил готовность его страны к продолжению политических усилий с целью решения косовской проблемы в соответствии с резолюцией 1244 (1999)<sup>491</sup>. Представитель Габона заявил, что его страна придает большое значение соблюдению международных норм в любом процессе, ведущем к самоопределению, и поэтому отвергает любое одностороннее провозглашение независимости<sup>492</sup>.

#### **6 июля 2010 года: взрыв в Митровице в северной части Косово**

6 июля 2010 года по просьбе представителя Сербии было проведено срочное заседание Совета, посвященное обсуждению взрыва в северной части Косово. Взрыв привел к гибели одного человека и грозил спровоцировать дальнейшее обострение ситуации. Президент Сербии описал этот инцидент, произошедший 2 июля 2010 года, и настоятельно призвал международное сообщество обеспечить, чтобы произошедшее никогда не повторилось. Он выразил мнение, что осуществление состоящего из шести пунктов плана Генерального секретаря является единственным способом обеспечить стабильность в Косово<sup>493</sup>.

В ходе заседания Специальный представитель подтвердил, что Организация Объединенных Наций будет продолжать контакты со всеми сторонами, и повторил призыв Генерального секретаря, обращенный ко всем сторонам, вести диалог по вопросу о Северном Косово<sup>494</sup>.

Глава ЕВЛЕКС осудил этот акт насилия. Он подчеркнул, что опасности ухудшения общей

<sup>490</sup> См. S/2010/5.

<sup>491</sup> S/PV.6264, стр. 27; S/PV.6314, стр. 27.

<sup>492</sup> S/PV.6264, стр. 17.

<sup>493</sup> S/PV.6353, стр. 3–6.

<sup>494</sup> Там же, стр. 6–8.

<sup>487</sup> S/PV.6264, стр. 2–5; S/PV.6314, стр. 2–5.

<sup>488</sup> S/PV.6264, стр. 5–11; S/PV.6314, стр. 5–10.

<sup>489</sup> S/PV.6264, стр. 11–13; S/PV.6314, стр. 10–13.

обстановки в плане безопасности нет, и добавил, что ЕВЛЕКС всегда действовала в строгом соответствии со своим мандатом<sup>495</sup>.

Г-н Хисени заявил, что его правительство делает все возможное для расследования этого инцидента и привлечения преступников к суду<sup>496</sup>.

Члены Совета осудили данный инцидент и призвали все стороны воздержаться от провокационных заявлений и действий. Они также призвали к проведению расследования по данному делу с целью привлечь виновных к ответственности. Члены Совета далее призвали все стороны к поиску мирного разрешения проблемы путем конструктивного диалога. Многие члены Совета вновь заявили о своей поддержке роли МООНК в этой связи.

**3 августа и 12 ноября 2010 года:  
консультативное заключение Международного  
Суда относительно одностороннего  
провозглашения независимости Косово**

3 августа 2010 года, после вынесения Международным Судом 22 июля 2010 года консультативного заключения относительно одностороннего провозглашения независимости Косово, Совет провел прения. Специальный представитель Генерального секретаря провел брифинг для Совета, в ходе которого заявил, что ситуация в Косово оставалась относительно стабильной. Он отметил, что незначительный прогресс на пути к достижению примирения между общинами и в деле решения остающихся неурегулированными вопросов, которые препятствуют такому примирению, в сочетании с низкими темпами развития экономики по-прежнему таит в себе опасность вспышки социальных волнений. Касаясь вопроса о консультативном заключении Суда, Специальный представитель подчеркнул, что, согласно предварительной юридической оценке Организации Объединенных Наций, заключение никак не затрагивает статус МООНК или нейтральную в отношении статуса позицию. Он добавил, что заключение подтверждает то, что резолюция 1244 (1999) остается в силе<sup>497</sup>.

Министр иностранных дел Сербии заметил, что технический, узкий подход Суда к рассмотрению формулировки одностороннего провозглашения

независимости привел к выводу о том, что само провозглашение не является нарушением международного права. Такой подход, к сожалению, оставил место для опасного ложного истолкования и может привести к глубоко проблематичным для международного сообщества последствиям, в том числе может стать решающим шагом к тому, чтобы узаконить на международной арене односторонние действия и решения<sup>498</sup>.

Приветствуя консультативное заключение Международного Суда, г-н Хисени выразил мнение о том, что резолюцию 1244 (1999) необходимо заменить новой резолюцией, отражающей реальную ситуацию, которая сложилась в результате обретения Косово независимости и решения Суда. По его мнению, замена резолюции сообразуется с конечной целью Косово стать членом Организации Объединенных Наций<sup>499</sup>.

Большинство членов приняли к сведению консультативное заключение Международного Суда от 22 июля и подчеркнули важность мирного решения проблемы. Однако некоторые члены Совета указали на ограничение консультативного заключения и заявили, что международно-правовой базой для урегулирования ситуации в Косово является резолюция 1244 (1999)<sup>500</sup>.

12 ноября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря по Косово провел для Совета брифинг о ходе осуществления резолюции 1244 (1999). Он заявил, что после публикации доклада Генерального секретаря<sup>501</sup> Скупщина Косово поддержала вотум недоверия правительству и исполняющий обязанности президента издал указ о проведении досрочных выборов 12 декабря 2010 года. Он также отметил, что, после того как Международный Суд вынес консультативное заключение, власти Косово с растущей неохотой стали сотрудничать с МООНК по вопросам содействия региональному сотрудничеству и управления Северной Митровицей<sup>502</sup>.

Министр иностранных дел Республики Сербия и г-жа Влора Читаку вновь подтвердили свою принципиальную позицию, но в то же время выразили

<sup>498</sup> Там же, стр. 6–9.

<sup>499</sup> Там же, стр. 9–11.

<sup>500</sup> Там же, стр. 25 (Габон); стр. 26 (Мексика); стр. 27 (Российская Федерация).

<sup>501</sup> S/2010/562.

<sup>502</sup> S/PV.6422, стр. 2–4.

<sup>495</sup> Там же, стр. 8–9.

<sup>496</sup> Там же, стр. 9–11.

<sup>497</sup> S/PV.6367, стр. 2–6.

готовность вступить в диалог при посредничестве Европейского союза<sup>503</sup>.

Члены Совета приветствовали продолжение деятельности МООНК и вновь отметили важность ее сотрудничества с ЕВЛЕКС. Многие представители приветствовали единогласное принятие Генеральной Ассамблеей 9 сентября 2010 года резолюции 64/298, в которой говорится о новой эре прагматичных, добрососедских отношений между Сербией и Косово.

**16 февраля и 12 мая 2011 года: выборы в Скупщину Косово и утверждения о незаконной торговле человеческими органами**

16 февраля 2011 года Специальный представитель провел брифинг для Совета, посвященный докладу Генерального секретаря<sup>504</sup>. Он обратил внимание Совета на то, что власти Косово организовали первые выборы в Скупщину, которые проводились не в рамках резолюции 1244 (1999) и в которых МООНК не играла никакой роли. Поступали сообщения о широко-масштабных нарушениях и манипулировании голосами – проблемах, которые впоследствии были решены Верховным судом Косово. Говоря о докладе Специального докладчика Парламентской ассамблеи Совета Европы Дика Марти, касающегося обвинений в организованной преступной деятельности, включая незаконную торговлю человеческими органами при участии членов Освободительной армии Косово, Специальный представитель заявил, что МООНК окажет полную поддержку занимающемуся расследованием органу власти. Он отметил, что нерешенные политические вопросы продолжают наносить ущерб долгосрочной стабильности Косово<sup>505</sup>.

Министр иностранных дел Сербии призвал к проведению независимого уголовного расследования пока не доказанных обвинений, заявив, что механизм расследования должен быть создан Советом Безопасности и отчитываться перед ним<sup>506</sup>.

Г-жа Влора Читаку информировала Совет, что правительство Косово решительно отвергло обвинения, приведенные в докладе г-на Марти, но в связи с их серьезностью будет настаивать на безотлагательном

проведении на местах тщательного расследования прокурорами ЕВЛЕКС<sup>507</sup>.

Многие члены Совета отметили нарушения, которые произошли в ходе выборов в Косово, а также расширение участия населения из числа косовских сербов. В то же время они выразили обеспокоенность в связи с обвинениями в торговле человеческими органами. Они приветствовали решение ЕВЛЕКС начать предварительные расследования и публично взятое властями Косово и Албании обязательство всесторонним образом сотрудничать в ходе расследования. Представитель Российской Федерации, вновь подтвердив позицию его страны в отношении статуса Косово, поставил под сомнение легитимность выборов в Скупщину Косово<sup>508</sup>.

12 мая 2011 года Совет провел прения, в ходе которых Специальный представитель представил доклад Генерального секретаря о МООНК<sup>509</sup>. Во время своего брифинга Специальный представитель заявил, что, благодаря избранию Скупщиной Косово г-жи Атифете Яхьяги в качестве президента, в Косово, похоже, начинается период повышения политической стабильности. Он информировал Совет о проведении трех личных встреч сербских и косовских представителей. Он отметил, что одним из главных препятствий для процесса возвращения являлось отсутствие экономических перспектив. Он также поддержал призыв Парламентской ассамблеи Совета Европы о проведении независимого расследования утверждений о незаконной торговле человеческими органами<sup>510</sup>.

Говоря о диалоге между Сербией и Косово, проводимом при содействии Европейского союза, министр иностранных дел Сербии выразил убежденность в том, что Организации Объединенных Наций следует участвовать в процессе переговоров. Касаясь заявленной торговли органами тела, он поставил под сомнение наличие у ЕВЛЕКС потенциала для проведения расследования и утверждал, что его следует проводить при помощи механизма, созданного Советом Безопасности<sup>511</sup>.

В противоположность этому г-н Энвер Ходжай из Косово выразил поддержку ЕВЛЕКС и заявил, что она

<sup>503</sup> Там же, стр. 4–7 (Республика Сербия); стр. 7–9 (г-жа Влора Читаку).

<sup>504</sup> S/2011/43.

<sup>505</sup> S/PV.6483, стр. 2–5.

<sup>506</sup> Там же, стр. 8–9.

<sup>507</sup> Там же, стр. 11.

<sup>508</sup> Там же, стр. 24.

<sup>509</sup> S/2011/281.

<sup>510</sup> S/PV.6534, стр. 2–5.

<sup>511</sup> Там же, стр. 5–9.

обладает возможностями, необходимыми для изменения ситуации в Косово, а также для расследования утверждений о совершении военных преступлений во время конфликта<sup>512</sup>. Члены Совета приветствовали прагматичный подход Белграда и Приштины, который они продемонстрировали в ходе первых трех встреч в рамках диалога и выразили надежду, что таким образом будет проложен путь к обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе. Представители Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Португалии дали высокую оценку Косово в связи с избранием нового президента и формированием нового правительства<sup>513</sup>.

### **30 августа 2011 года: положение в Косово после приостановки диалога между Приштиной и Белградом**

30 августа 2011 года исполняющий обязанности Специального представителя и глава МООНК сообщил, что в июле произошла вспышка насилия на контрольно-пропускных пунктах в северной части Косово, после того как Приштина фактически ввела эмбарго в отношении сербских товаров и предприняла попытку в одностороннем порядке развернуть подразделение Специальной полиции. Он проинформировал Совет о том, что положение дел изменилось вследствие приостановки диалога между Приштиной и Белградом, в частности, из-за существующих между сторонами разногласий по вопросу об используемых Косово таможенных печатях. Он добавил, что для уменьшения вероятности дальнейшей дестабилизации крайне необходим прогресс на основе диалога между Приштиной и Белградом, в противоположность односторонним действиям. Кроме того, он сообщил, что члены специальной группы ЕВЛЕКС по расследованию утверждений о незаконной торговле органами уже набраны на работу<sup>514</sup>.

Подтверждая свою позицию, министр иностранных дел Сербии осудил инцидент и действия властей Косово и подчеркнул необходимость восстановления существовавшего ранее положения дел. Он также заявил, что Сербия остается приверженной диалогу<sup>515</sup>.

Г-н Ходжай привлек внимание к сложной экономической ситуации в результате сербской блокады экспорта из Косово и, поясняя обоснованность действий Косово, заявил, что Косово было вынуждено пойти на ответные меры в отношении сербских товаров. Он также призвал Совет поддержать диалог между обеими сторонами<sup>516</sup>.

Касаясь произошедшего в июле инцидента, многие члены Совета выразили обеспокоенность в связи с обострением ситуации на севере Косово и призвали все стороны проявлять сдержанность и обеспечить недопущение повторения инцидентов, подобных этому. Некоторые делегаты приветствовали прогресс, достигнутый ЕВЛЕКС, и отмечали формирование целевой группы ЕВЛЕКС<sup>517</sup>. Представители Колумбии и Российской Федерации выразили сожаление в связи с тем, что Совет не смог принять проект официального заявления его Председателя в отношении положения в Косово, предложенный делегацией Российской Федерации<sup>518</sup>.

### **15 сентября 2011 года: срочное заседание в ответ на просьбу представителей Сербии и Российской Федерации**

15 сентября 2011 года Совет созвал срочное заседание в ответ на просьбу со стороны представителей Сербии и Российской Федерации в связи с намерением властей Косово, заручившись содействием СДК и ЕВЛЕКС, ввести с 16 сентября таможенный и полицейский контроль в пунктах перехода административной границы (известных как КПП 1 и КПП 31) на участке между Северным Косово и Сербией<sup>519</sup>.

Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира провел для членов Совета брифинг, посвященный напряженности, сохраняющейся в северной части Косово, в ходе которого акцентировал внимание на инициативах МООНК и ее международных партнеров, направленных на сдерживание нынешней ситуации, предотвращение односторонних действий или применения силы и насилия. Он выразил обеспокоенность тем, что осуществление объявленных

<sup>512</sup> Там же, стр. 9–14.

<sup>513</sup> Там же, стр. 14 (Соединенное Королевство); стр. 18 (Соединенные Штаты); стр. 24 (Португалия).

<sup>514</sup> S/PV.6604, стр. 2–5.

<sup>515</sup> Там же, стр. 5–10.

<sup>516</sup> Там же, стр. 10–15.

<sup>517</sup> Там же, стр. 17–18 (Германия); стр. 22–23 (Португалия); стр. 28 (Соединенные Штаты); стр. 30 (Южная Африка).

<sup>518</sup> Там же, стр. 16 (Колумбия); стр. 22 (Российская Федерация).

<sup>519</sup> S/2011/574 и S/2011/575.

властями Косово планов может создать угрозу для стабильности и вызвать новую вспышку насилия. В связи с этим он призвал обе стороны взять на себя ответственность за предотвращение новой вспышки насилия в Северном Косово<sup>520</sup>.

После окончания брифинга помощника Генерального секретаря члены Совета продолжили обсуждение вопроса о положении в Косово в рамках закрытого заседания<sup>521</sup>.

### **29 ноября 2011 года: формирование Специальной следственной группы ЕВЛЕКС**

29 ноября 2011 года новый Специальный представитель сообщил, что инциденты, связанные с дорожными заграждениями, установленными жителями северных районов Косово с целью дальнейшего перекрытия пунктов перехода границы в Сербию, привели к ожесточенным столкновениям с СДК. Он подчеркнул, что неустойчивая ситуация на севере Косово требует внимания и руководства со стороны Совета, и заявил, что все стороны должны приветствовать возобновление диалога между Приштиной и Белградом, ведущегося под эгидой Европейского союза. Он ознакомил Совет с обновленной информацией о проводимом ЕВЛЕКС расследовании, отметив, что ведущий прокурор Специальной следственной группы встречался с лидерами Косово, Албании и Сербии. Он также обратил внимание на позицию Белграда, согласно которой ведущую роль в этом расследовании должен играть созданный Советом Безопасности независимый орган<sup>522</sup>.

Представитель Сербии приветствовал назначение ведущего прокурора Специальной следственной группы ЕВЛЕКС. Однако он заявил, что мандата ЕВЛЕКС недостаточно для осуществления всеобъемлющего расследования, и выразил мнение, что ЕВЛЕКС должна получить полномочия на расследование от Совета и отчитываться перед ним. Он отметил, что неоднократные предупреждения Сербии о том, что односторонние силовые действия могут негативно сказаться на сохранении стабильности, продолжали игнорироваться некоторыми основными участниками. Переходя к вопросу об общей ситуации в Косово, он отметил, что помимо событий,

происходящих в северных районах, сопровождающиеся насилием инциденты, затрагивающие сербское население, были отмечены и в южных районах. Он заявил, что ухудшение ситуации в Косово требует более активного участия Совета, и призвал Совет сделать все для того, чтобы больше не допустить ни одного насильственного одностороннего акта<sup>523</sup>.

Г-н Ходжай отметил прогресс, который был достигнут в отношении признания Косово, укрепления его государственности и процесса европейской интеграции. Касаясь ситуации на севере Косово, он заявил, что она создала серьезную угрозу для регионального мира и стабильности. Он сказал, что правительство Сербии делало все от него зависящее для того, чтобы предотвратить осуществление положений резолюции 1244 (1999), а также плана Ахтисаари, который нацелен на предоставление наилучших механизмов и более широких прав сербам на севере Косово<sup>524</sup>.

Члены Совета приветствовали возобновление диалога, ведущегося под эгидой Европейского союза, и достигнутый прогресс, но отметили, что остальные критически важные вопросы пока остались не урегулированными. Многие делегации разделили обеспокоенность, высказанную Генеральным секретарем в его докладе<sup>525</sup>, по поводу ухудшения положения в области безопасности на севере Косово, и осудили акты насилия, совершаемые против СДК. Ряд ораторов приветствовали назначение ведущего прокурора Специальной следственной группы ЕВЛЕКС<sup>526</sup>, другие же отстаивали ту точку зрения, что данное расследование должно проходить под эгидой Организации Объединенных Наций и быть подотчетно Совету Безопасности<sup>527</sup>. Представители Российской Федерации и Южной Африки призвали к созданию системы защиты свидетелей и жертв<sup>528</sup>.

<sup>523</sup> Там же, стр. 5–9.

<sup>524</sup> Там же, стр. 9–13.

<sup>525</sup> См. S/2011/675.

<sup>526</sup> Там же, стр. 16 (Соединенные Штаты); стр. 17 (Соединенное Королевство); стр. 21 (Франция); стр. 23–24 (Германия).

<sup>527</sup> Там же, стр. 14 (Индия) и стр. 22 (Российская Федерация).

<sup>528</sup> Там же, стр. 22 (Российская Федерация) и стр. 25 (Южная Африка).

<sup>520</sup> S/PV.6616, стр. 2–4.

<sup>521</sup> 6617-е заседание.

<sup>522</sup> S/PV.6670, стр. 2–5.

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности  
вопросов в порядке возложенной на него ответственности  
за поддержание международного мира и безопасности**

**Заседания: резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>
6264-е 22 января 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2010/5)		Сербия (президент)	Специальный представитель Генерального секретаря по Косово и глава МООНК, г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные
6314-е 17 мая 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2010/169)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря, г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные
6353-е 6 июля 2010 года	Письмо Постоянного представителя Сербии при Организации Объединенных Наций от 2 июля 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/355)		Сербия (президент)	Специальный представитель Генерального секретаря, глава ЕВЛЕКС, г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные
6367-е 3 августа 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2010/401)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря, г-н Скендер Хисени	Все члены Совета и все приглашенные
6422-е 12 ноября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2010/562)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря, г-жа Влора Читаку	Все члены Совета и все приглашенные
6483-е 16 февраля 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2011/43)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря, г-жа Влора Читаку	Все члены Совета и все приглашенные
6534-е 12 мая 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2011/281)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря, г-н Энвер Ходжай	14 членов Совета <sup>a</sup> , приглашенные
6604-е 30 августа 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2011/514)		Сербия (министр иностранных дел)	Исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря, г-н Энвер Ходжай	Все члены Совета и все приглашенные
6616-е 15 сентября 2011 года	Письмо Постоянного представителя Сербии при Организации Объединенных Наций от 13 сентября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2011/574)		Сербия (министр иностранных дел)	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, г-н Энвер Ходжай	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы
	Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 14 сентября 2011 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2011/575)				
6617-е (закрытое) 15 сентября 2011 года			26 государств-членов <sup>b</sup>	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, г-н Энвер Ходжай	
6670-е 29 ноября 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2011/675)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря, г-н Энвер Ходжай	Все члены Совета и все приглашенные

<sup>a</sup> Представитель Боснии и Герцеговины не сделал заявление.

<sup>b</sup> Албания, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Греция, Дания, Египет, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Нидерланды, Польша, Румыния, Сербия (министр иностранных дел), Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Швейцария, Эстония.

## Ближний Восток

### 26. Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

#### Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 27 заседаний в связи с рассмотрением пункта повестки дня, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», и принял одно заявление Председателя. В ходе брифингов в 2010 году основное внимание было уделено ухудшению гуманитарной ситуации в Газе. После произошедшего 31 мая 2010 года инцидента с флотилией, перевозившей гуманитарную помощь в Газу, многие государства-члены вновь обратились с призывом о прекращении израильской поселенческой деятельности на оккупированных палестинских территориях. В 2011 году обсуждались главным образом

возобновление и приостановка прямых переговоров между Израилем и Палестиной, заявка Палестины на принятие ее в члены Организации Объединенных Наций и общая политическая ситуация на Ближнем Востоке. Также в течение этого периода обсуждались события в Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу.

В 2011 году Совет рассмотрел проект резолюции, в которой, помимо прочего, осудил продолжение Израилем поселенческой деятельности на оккупированных палестинских территориях<sup>529</sup>. Проект резолюции не был принят, поскольку против него проголосовал один из постоянных членов Совета.

<sup>529</sup> S/2011/24.

**27 января – 18 мая 2010 года: израильско-палестинский мирный процесс и ситуация на оккупированных палестинских территориях**

27 января 2010 года помощник Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что, несмотря на тупик в переговорах между Израилем и Палестиной, Палестинская администрация продолжала выполнять свою программу государственного строительства и продвигаться в областях обеспечения правопорядка и борьбы с терроризмом в соответствии с дорожной картой. Он сообщил, что принцип частичного временного прекращения строительства поселений на территории Западного берега продолжал соблюдаться, однако делались заявления о строительстве в Восточном Иерусалиме. Он подчеркнул, что поселенческая деятельность на оккупированных территориях является незаконной и противоречит дорожной карте, и настоятельно призвал Израиль в полной мере выполнить свое обязательство заморозить подобную деятельность и демонтировать передовые поселения, созданные с 2001 года. Он отметил существенное увеличение числа израильских военных операций на Западном берегу, а также многочисленные инциденты с применением насилия, происходившие между поселенцами и палестинцами. Говоря о положении в секторе Газа, он сообщил о заметном увеличении количества снарядов, выпущенных из Газы вооруженными группировками, на что Израиль отвечал вторжениями и воздушными ударами. Он призвал положить конец блокаде Газы Израилем и заявил, что, несмотря на некоторое расширение ассортимента ввозимых товаров, сохраняется их нехватка, особенно дефицит топлива. Говоря о положении в Ливане, он отметил, что наглядной демонстрацией прогресса в отношениях между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой стал первый визит премьер-министра Харири в Дамаск в декабре 2009 года, где он встретился с президентом Сирии Башаром Асадом и провел обширные переговоры. Помощник Генерального секретаря также отметил, что ситуация в районе операций Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) остается спокойной, но неустойчивой<sup>530</sup>.

В ходе последовавшего обсуждения Постоянный наблюдатель от Палестины заявил, что возобновление мирных переговоров является невозможным до тех пор,

<sup>530</sup> S/PV.6265, стр. 3–7.

пока Израиль будет продолжать свою деятельность по строительству поселений, и что призыв к прекращению этой деятельности не является так называемым предварительным условием, придуманным палестинской стороной. Он также заявил, что для того, чтобы заставить Израиль прекратить колонизацию палестинской территории, необходимы серьезные практические меры, и подчеркнул крайнюю важность эффективного выполнения Советом своих обязанностей в этом отношении<sup>531</sup>. Представитель Израила заявила, что ее страна официально проводит в жизнь политику сдержанности во всех поселениях на Западном берегу, что является свидетельством того, что ее правительство готово пойти на трудные шаги ради мира. Она особо подчеркнула, что международному сообществу следует противостоять реальным вызовам миру и безопасности, таким как угроза экстремизма, опасность распространения ядерного оружия, контрабанда оружия и терроризм. Она назвала контрабанду оружия в сектор Газа со стороны ХАМАС и непрерывные поставки «Хизбалле» вооружений через границу между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой примерами нарушения резолюций Совета<sup>532</sup>. Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что безотлагательное возобновление переговоров по достижению решения, предусматривающего сосуществование двух государств, является единственным реальным путем продвижения вперед. Он заявил, что его правительство не поддерживает некоторые действия Израила в Иерусалиме, такие как постоянная практика выселения палестинцев и разрушения их домов. Он также выразил обеспокоенность такими действиями ХАМАС, как вмешательство в международные усилия по доставке в Газу гуманитарной помощи, постоянная контрабанда оружия и запуск ракет по территории Израила<sup>533</sup>. Большинство ораторов выразили обеспокоенность в связи с зашедшим в тупик мирным процессом и глубокую озабоченность гуманитарной ситуацией в Газе и призвали к всестороннему осуществлению резолюции 1860 (2009)<sup>534</sup>. Многие ораторы отметили

<sup>531</sup> Там же, стр. 10–12.

<sup>532</sup> Там же, стр. 12–13.

<sup>533</sup> Там же, стр. 21–23.

<sup>534</sup> В резолюции 1860 (2009) Совет Безопасности, в частности, призвал к полному выводу израильских сил из Газы и обеспечению беспрепятственной доставки и распределения на всей территории Газы гуманитарной помощи, включая продовольствие, топливо и медицинскую помощь.

продление моратория на строительство поселений со стороны Израиля, однако призвали к окончательному прекращению незаконной деятельности по строительству поселений. Ряд ораторов подчеркнули необходимость решения вопроса о статусе Иерусалима как будущей столицы двух государств<sup>535</sup>. Некоторые ораторы призвали немедленно освободить израильского военнослужащего, удерживаемого в заложниках в Газе с 2006 года<sup>536</sup>.

18 февраля 2010 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что правительства Израиля и Палестины серьезно рассматривают предложение Соединенных Штатов о том, чтобы стороны приступили к прямым переговорам. Касаясь положения на Западном берегу, он отметил, что, несмотря на то, что частичное ограничение в отношении строительства поселений по-прежнему сохраняется, были выявлены многочисленные нарушения, и в связи с этим настоятельно призвал правительство принять дополнительные меры по усилению этих ограничительных решений. Он заявил, что продолжающаяся израильская блокада Газы представляет собой контрпродуктивную политику, которая создает возможности для контрабандистов и боевиков, создавая неприемлемые трудности для гражданского населения<sup>537</sup>.

24 марта 2010 года Генеральный секретарь провел для Совета брифинг, посвященный его недавней поездке в Израиль и на оккупированные палестинские территории, в ходе которой он провел встречи с лидерами обоих правительств. Касаясь положения в Газе, он обратил внимание на гуманитарную ситуацию и трудности, с которыми сталкивается население, и подчеркнул, что ограничения на использование земель для жилищного строительства, деятельности в области сельского хозяйства и других нужд препятствуют экономическому и социальному развитию. Он признал законную обеспокоенность Израиля в отношении своей безопасности в связи с организацией «Хизбалла» и важность ее устранения. Он особо подчеркнул отсутствие альтернативы переговорам между

сторонами и недопустимость их срыва в результате провокаций<sup>538</sup>.

14 апреля 2010 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что усилия Соединенных Штатов и «четверки», направленные на обеспечение условий для возобновления израильско-палестинских переговоров, продолжались. Касаясь ситуации на Западном берегу, он сообщил о практически ежедневных столкновениях между поселенцами и палестинцами. Он заявил, что израильские силы безопасности осуществили 58 вторжений и что в течение отчетного периода 41 палестинец и 7 израильтян получили ранения. Говоря о положении в Газе, он констатировал, что обстановка в плане безопасности вновь дестабилизировалась и между израильскими силами безопасности и палестинскими боевиками происходят столкновения. Говоря о ситуации в Ливане, он сообщил, что президент созвал Комитет национального диалога впервые со времени проведенных там в июне 2009 года парламентских выборов<sup>539</sup>.

Представитель Палестины заявил, что ситуация на местах на оккупированных палестинских территориях ухудшилась из-за продолжения Израилем актов агрессии, колонизации, подстрекательства и провокаций против палестинского народа. Он заявил, что до тех пор, пока политика Израиля, в особенности в отношении поселений, продолжает нарушать нормы международного права, Палестина не может следовать путем переговоров, включая не прямые переговоры<sup>540</sup>. Представитель Израиля заявил, что ХАМАС превратил Газу в эпицентр терроризма и нападения с его стороны подвергали мирных жителей южных районов Израиля серьезной угрозе. В связи с этим Израиль продолжит осуществлять свое право на самооборону. Он заявил, что правительство Израиля продолжило предоставление гуманитарной помощи жителям Газы, а сложная ситуация в Газе – это прямой результат ее оккупации ХАМАС и его отказа выполнять свои обязательства, включая признание Израиля и отказ от насилия<sup>541</sup>. Ораторы в целом согласились с тем, что альтернативы достижению решения на основе переговоров не существует. Многие ораторы поддержали заявление «четверки» от 19 марта 2010 года о том, что мирные переговоры должны привести к созданию независимого

<sup>535</sup> S/PV.6265, стр. 15–16 (Соединенное Королевство); стр. 17 (Франция); стр. 18–19 (Турция); стр. 28 (Австрия); стр. 35 (Европейский союз).

<sup>536</sup> Там же, стр. 13 (Израиль); стр. 16 (Соединенное Королевство); стр. 17 (Франция); стр. 23 (Соединенные Штаты); стр. 35 (Европейский союз).

<sup>537</sup> S/PV.6273, стр. 2–5.

<sup>538</sup> S/PV.6292, стр. 2–5.

<sup>539</sup> S/PV.6298, стр. 3–7.

<sup>540</sup> Там же, стр. 7–11.

<sup>541</sup> Там же, стр. 11–13.

палестинского государства к марту 2012 года. Несколько ораторов выразили свою обеспокоенность в связи с гуманитарной ситуацией в Газе<sup>542</sup>. Некоторые ораторы подчеркнули необходимость проведения расследований грубых нарушений международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, содержащихся в докладе Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, возглавляемой судьей Ричардом Голдстоуном, который был представлен Совету по правам человека в 2009 году<sup>543</sup>.

18 мая 2010 года Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря сообщил, что израильско-палестинские не прямые переговоры, проходящие при посредничестве Соединенных Штатов, начались и их цель, согласно заявлению «четверки» от 19 марта 2010 года, состоит в том, чтобы урегулировать все основные вопросы, положить конец оккупации 1967 года и обеспечить, чтобы два государства жили бок о бок в мире и безопасности. Он заявил, что на переговорах необходимо рассматривать главные вопросы и нельзя допускать, чтобы они зашли в тупик, и что этот процесс следует поддерживать позитивными мерами на местах. Он подчеркнул масштабы неудовлетворенных потребностей гражданского населения Газы, особенно в области водоснабжения и санитарии, образования и строительства, и настоятельно призвал прекратить израильскую блокаду сектора Газы<sup>544</sup>.

### **31 мая – 15 июня 2010 года: реакция Совета на инцидент в отношении флотилии, перевозившей гуманитарную помощь в Газу**

31 мая 2010 года помощник Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что ранее в этот же день израильские военно-морские силы перехватили и остановили караван из шести судов, направлявшийся в сектор Газы. Караван пытался доставить гуманитарную помощь в Газу и разорвать

израильскую блокаду. Он сообщил, что в ходе инцидента по меньшей мере 10 человек были убиты и 30 ранены; также ранения получили шесть израильских военнослужащих. Отметив, что, учитывая данные обстоятельства, невозможно было определенно установить последовательность или подробности того, что произошло, он подчеркнул важность проведения всестороннего расследования этого инцидента. Он подчеркнул, что эти события произошли в то время, когда все внимание должно быть сосредоточено на необходимости укрепления доверия и продвигания израильско-палестинских переговоров, и в связи с этим чрезвычайно важно обеспечить, чтобы не прямые переговоры не были прерваны. Он отметил, что этого инцидента можно было бы избежать, если бы неоднократные призывы к Израилю прекратить приводящую к обратным результатам и неприемлемую блокаду Газы были услышаны<sup>545</sup>.

Министр иностранных дел Турции заявил, что действия Израиля в отношении многонациональной гражданской инициативы, осуществлявшей доставку гуманитарной помощи в международных водах, представляли собой нарушение международного права, равносильное бандитизму и пиратству. Он подчеркнул, что Израиль должен быть готов ответить за последствия и понести ответственность за свои преступления. Он также подчеркнул, что Совету необходимо предпринять решительные ответные действия и принять заявление Председателя, требующее срочного расследования данного инцидента и призывающее наказать все ответственные за это органы власти и всех ответственных за это лиц<sup>546</sup>.

Представитель Палестины подчеркнул, что международное сообщество должно осудить это преступление, бросающее вызов нормам международного гуманитарного права и прав человека. Он призвал провести независимое беспристрастное расследование с целью наказания виновных. Он заявил, что Уставом Организации Объединенных Наций на Совет возложена ответственность за принятие необходимых мер в целях поддержания международного мира и безопасности и прекращения оккупации Израилем палестинских территорий<sup>547</sup>.

Представитель Израиля заявил, что данная флотилия вовсе не являлась чисто гуманитарным

<sup>542</sup> Там же, стр. 20 (Мексика); стр. 28 (Уганда); стр. 41 (Европейский союз); S/PV.6298 (Resumption 1), стр. 10 (Куба); стр. 11 (Малайзия); стр. 13 (Никарагуа); стр. 20 (Венесуэла (Боливарианская Республика)).

<sup>543</sup> S/PV.6298, стр. 35 (Египет); S/PV.6298 (Resumption 1), стр. 13 (Малайзия). Доклад содержится в документе A/HRC/12/48.

<sup>544</sup> S/PV.6315, стр. 2–7.

<sup>545</sup> S/PV.6325, стр. 2–4.

<sup>546</sup> Там же, стр. 4–6.

<sup>547</sup> Там же, стр. 15–16.

караваном, поскольку ее организаторы не согласились на предложение Израиля действовать на основании установленных процедур и доставить предназначенную для Газы помощь через существующие сухопутные контрольно-пропускные пункты. Он предположил, что организаторы флотилии использовали гуманитарную помощь в качестве предлога, чтобы направить сигнал ненависти и осуждения насилия. Он также подчеркнул, что морская блокада является в соответствии с международным правом законной и признанной мерой. Военнослужащие израильских военно-морских сил высадились на суда, когда стало ясно, что, несмотря на неоднократные предупреждения, флотилия протеста намерена нарушить блокаду. Однако солдаты, поднимающиеся на борт одного из судов, подверглись агрессивному нападению с применением средств, представляющих угрозу для жизни, и, таким образом, нет никаких сомнений в том, что они действовали в целях самообороны<sup>548</sup>.

Представитель Соединенных Штатов заявил о своей глубокой обеспокоенности в связи с инцидентом и подчеркнул необходимость проведения авторитетного и транспарентного расследования. Он отметил, что существуют надлежащие механизмы для поставок гуманитарной помощи в Газу и что прямые поставки гуманитарной помощи по морю являются неуместными и безответственными. Он также заявил, что вмешательство организации ХАМАС в поставку международной помощи и в работу неправительственных организаций осложняет реализацию усилий в Газе и что продолжаемая ХАМАС контрабанда оружия и приверженность терроризму подрывают безопасность и препятствуют благополучию как палестинцев, так и израильтян<sup>549</sup>.

Большинство ораторов подчеркнули необходимость проведения всестороннего расследования этого инцидента. Многие ораторы подчеркнули важность того, чтобы все стороны в полной мере выполняли резолюцию 1860 (2009), а также важность снятия израильских ограничений доступа в Газу<sup>550</sup>. Некоторые ораторы подчеркнули важность продолжения не прямых

переговоров между Израилем и Палестиной<sup>551</sup>. Другие ораторы предупредили, что инцидент может привести к серьезным волнениям с тяжелыми последствиями для мира на Ближнем Востоке<sup>552</sup>.

1 июня 2010 года Совет принял заявление Председателя, в котором потребовал, в числе прочего, незамедлительно освободить суда, а также гражданских лиц, задержанных Израилем, и принял к сведению заявление Генерального секретаря о необходимости беспристрастного и всестороннего расследования данного инцидента. Кроме того, Совет обратил особое внимание на то, что единственным приемлемым вариантом урегулирования израильско-палестинского конфликта является заключение соглашения между сторонами, и вновь особо отметил, что только урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств может обеспечить мир в регионе<sup>553</sup>.

15 июня 2010 года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу кратко изложил предложение Генерального секретаря о создании международной группы под эгидой третьей стороны для расследования инцидента с флотилией. Специальный координатор заявил, что деятельность этой группы в совокупности с работой государственной комиссии, о создании которой было объявлено Израилем, сможет полностью оправдать надежды международного сообщества на проведение заслуживающего доверия и беспристрастного расследования. Он сообщил, что Организация Объединенных Наций получила согласие владельцев груза на то, чтобы получить этот груз и обеспечить его своевременное распределение в Газе в гуманитарных целях в соответствии с заявлением Председателя от 1 июня 2010 года. Он заявил о необходимости руководствоваться принципом, согласно которому следует разрешать доступ в Газу всех грузов, если они не вызывают конкретных и законных опасений в плане безопасности<sup>554</sup>.

<sup>548</sup> Там же, стр. 16–18.

<sup>549</sup> Там же, стр. 10–11.

<sup>550</sup> Там же, стр. 7 (Соединенное Королевство); стр. 8 (Мексика); стр. 9 (Бразилия); стр. 9 (Австрия); стр. 12 (Уганда); стр. 12 (Китай); стр. 12 (Франция); стр. 13 (Габон); стр. 13–14 (Босния и Герцеговина); стр. 14–15 (Ливан).

<sup>551</sup> Там же, стр. 7 (Соединенное Королевство) и стр. 8 (Мексика).

<sup>552</sup> Там же, стр. 10 (Нигерия) и стр. 12 (Уганда).

<sup>553</sup> S/PRST/2010/9.

<sup>554</sup> S/PV.6340, стр. 2–7.

**21 июля 2010 года – 19 января 2011 года:  
возобновление и последующая приостановка  
прямых переговоров между Израилем  
и Палестиной**

21 июля 2010 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что состоялось шесть раундов непрямых переговоров между Израилем и Палестиной при посредничестве Соединенных Штатов, и настоятельно призвал стороны не упускать существующую возможность для того, чтобы добиться прогресса в ходе этих встреч и перейти к прямым переговорам. Он отметил ряд шагов, предпринятых правительством Израиля, таких как обнародование мер, направленных на ослабление блокады Газы, в том числе введение новых руководящих принципов ввоза товаров в Газу и выдача разрешений на целый ряд дополнительных проектов Организации Объединенных Наций в сферах просвещения и здравоохранения. Он также сообщил, что правительство Израиля взялось провести расследование инцидента с флотилией, произошедшего 31 мая 2010 года, в то время как Генеральный секретарь поддерживал контакты с вовлеченными сторонами, чтобы заручиться их согласием с его предложением о формировании международной следственной группы. Говоря о положении на Западном берегу, он сообщил, что, хотя десятимесячный мораторий на строительство поселений на Западном берегу в основном соблюдается, его срок истекает 26 сентября 2010 года. Он призвал продлить мораторий и распространить его на любую поселенческую деятельность на всех оккупированных палестинских территориях<sup>555</sup>.

Представитель Палестины заявил, что, хотя его правительство приступило к переговорам с честными намерениями, этого нельзя сказать об Израиле, который саботировал мирный процесс своими незаконными и безответственными акциями, такими как продолжение поселенческой деятельности и строительство стены на оккупированных палестинских территориях<sup>556</sup>.

Представитель Израиля призвала к прямым переговорам с Палестиной без предварительных условий и промедлений. Она отметила, что, несмотря на важный прогресс в деле прямых переговоров, существует опасное явление, когда так называемые активисты под видом гуманитарной помощи оказывают поддержку террористическим силам в Газе. Обращая

внимание на сообщения о том, что из Ливана в сектор Газы направляется еще одна флотилия, она призвала международное сообщество оказать давление на организаторов этих действий, а также призвала правительство Ливана не допустить этого<sup>557</sup>.

Большинство ораторов приветствовали прогресс, достигнутый в ходе непрямых переговоров между Израилем и Палестиной, но подчеркнули необходимость для сторон перейти к прямым переговорам. Касаясь инцидента с флотилией, многие ораторы предлагали такие меры, как полная отмена любых ограничений на ввоз товаров в Газу. Некоторые ораторы подчеркнули, что доставка гуманитарной помощи в Газу должна осуществляться только с использованием официальных каналов<sup>558</sup>. Ряд ораторов отметили, что мораторий на поселенческую деятельность в скором времени завершится, и призвали к его продлению и расширению. Несколько ораторов выразили обеспокоенность в связи с вмешательством ХАМАС в предоставление международной помощи, что по-прежнему серьезно затрудняет усилия, предпринимаемые в Газе<sup>559</sup>.

Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам и Специальный координатор Генерального секретаря по ближневосточному мирному процессу провели брифинги, посвященные важным событиям, произошедшим в регионе, соответственно 17 августа и 17 сентября 2010 года. Они сообщили, что после нескольких раундов непрямых переговоров, определив области взаимного интереса и наметив соответствующие приоритетные вопросы, Израиль и Палестина при содействии Соединенных Штатов приступили к прямым переговорам. Руководители обоих правительств договорились, что будут стремиться к урегулированию на основе концепции сосуществования двух государств, что переговоры могут быть завершены в течение одного года и что их целью является урегулирование вопросов, касающихся границ, безопасности, беженцев, Иерусалима, и всех других ключевых вопросов. Говоря о положении в Газе, они сообщили, что палестинские группы боевиков осуществляли ракетные и минометные обстрелы территории Израиля; Израиль отвечал на эти действия воздушными ударами и вторжениями. Учрежденная Генеральным секретарем Следственная группа по

<sup>557</sup> Там же, стр. 9–11.

<sup>558</sup> Там же, стр. 12 (Соединенные Штаты); стр. 17 (Мексика).

<sup>559</sup> Там же, стр. 12 (Соединенные Штаты); стр. 14 (Босния и Герцеговина); стр. 22 (Соединенное Королевство).

<sup>555</sup> S/PV.6363, стр. 3–6.

<sup>556</sup> Там же, стр. 6–9.

расследованию инцидента с направлявшейся в Газу флотилией судов, произошедшего 31 мая, начала свою работу и провела в августе 2010 года два заседания. Частичный мораторий на строительство поселений на Западном берегу должен был завершиться 26 сентября 2010 года, и помощник Генерального секретаря призвал продлить его и после этого срока. Что касается Ливана, то в этой стране обострилась политическая напряженность в связи с появившимися предположениями о возможности возбуждения уголовных дел Специальным трибуналом по Ливану<sup>560</sup>.

18 октября 2010 года помощник Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что прямые израильско-палестинские переговоры зашли в тупик через шесть недель после их начала и с 15 сентября между сторонами не состоялось ни одной встречи. Частичный мораторий на строительство поселений, объявленный Израилем, 26 сентября 2010 года истек и не был продлен, в результате чего ранее приостановленные строительные работы были возобновлены. В ответ Палестина заявила, что не намерена продолжать переговоры до тех пор, пока Израиль не заморозит поселенческую деятельность. Он отметил, что под руководством Соединенных Штатов предпринимались активные дипломатические усилия, призванные создать условия, способствующие продолжению переговоров. Говоря о положении на Западном берегу, он сообщил, что между местными палестинцами и израильскими поселенцами произошли в общей сложности 44 инцидента с применением насилия, которые привели к ранениям и материальному ущербу. За этот период израильские силы безопасности также провели 353 операции, в ходе которых два человека были убиты и 157 получили ранения. В отношении Ливана он сообщил, что напряженность, порожденная домыслами и утверждениями в связи с потенциальными обвинительными приговорами Специального трибунала по Ливану, в последние недели неуклонно нарастала, что усилило опасения по поводу угрозы межконфессионального насилия<sup>561</sup>.

Представитель Палестины заявил, что не прямые переговоры не достигли ощутимого прогресса ввиду неуступчивости Израиля и его отказа выполнить свои законные обязательства и требования дорожной карты относительно прекращения всей деятельности по созданию поселений. Он выразил сожаление в связи с тем, что мораторий Израиля на строительство

поселений, в том числе в Восточном Иерусалиме, не был продлен. Он заявил, что Израиль несет ответственность за критическую ситуацию, сложившуюся на месте, и за подрыв мирных переговоров<sup>562</sup>. Представитель Израиля отметил, что его страна сталкивается с разнообразными и опасными угрозами, такими как продолжающееся наращивание военного потенциала и вооружения со стороны «Хизбаллы» в Ливане и обстрелов территории Израиля со стороны организации ХАМАС в Газе при поддержке Исламской Республики Иран и Сирийской Арабской Республики<sup>563</sup>. Представитель Соединенных Штатов вновь призвала Израиль продлить мораторий на строительство поселений, а также призвала президента Палестинской администрации продолжить переговоры с Израилем. Говоря о Ливане, она подчеркнула, что нельзя допускать никаких попыток дискредитировать, сорвать или оттянуть работу Трибунала<sup>564</sup>.

Большинство ораторов призвали Израиль и Палестину вернуться за стол переговоров и пойти на необходимые компромиссы для того, чтобы договориться о сосуществовании двух государств. Многие ораторы также призывали Израиль возобновить его мораторий на строительство поселений. Касаясь положения в Ливане, они выразили поддержку независимости Специального трибунала и подчеркнули важную роль, которую он играет в прекращении безнаказанности.

Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу провели для Совета брифинги, посвященные важным событиям, произошедшим в регионе, соответственно 23 ноября и 14 декабря 2010 года. Они сообщили, что усилия Соединенных Штатов по созданию условий, благоприятствующих возобновлению прямых переговоров, не дали результата: президент Палестинской администрации вновь подтвердил, что не вернется к прямым переговорам до тех пор, пока Израиль не заморозит строительство поселений. На Западном берегу в период после истечения срока действия частичного моратория на строительство поселений объемы строительства в ряде поселений значительно возросли; кроме того, Израиль объявил о дальнейших планах строительства. Палестинские силы безопасности продолжили прилагать достойные похвал усилия

<sup>560</sup> S/PV.6372, стр. 2–7; S/PV.6388, стр. 2–7.

<sup>561</sup> S/PV.6404, стр. 2–7.

<sup>562</sup> Там же, стр. 8–11.

<sup>563</sup> Там же, стр. 12–14.

<sup>564</sup> Там же, стр. 14–15.

по поддержанию безопасности в районах, находящихся под их контролем. Число израильских военных на Западном берегу достигло, согласно оценкам, своего минимального уровня в период после 2005 года, однако напряженность сохранялась, и, ссылаясь на соображения безопасности, Израиль осуществил значительное число вторжений и операций. Что касается сектора Газа, то группировки боевиков продолжали обстрел Израиля из Газа ракетами и минометными минами, а Израиль отвечал на это воздушными ударами и вторжениями. В отношении положения в Ливане было сообщено, что в политической жизни этой страны определяющую роль по-прежнему играют разного рода домыслы в отношении Специального трибунала, а политические разногласия привели к временному прекращению работы кабинета министров<sup>565</sup>.

19 января 2011 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что израильско-палестинские переговоры по-прежнему находятся в тупике, тогда как напряженность на оккупированной палестинской территории и в Ливане усилилась. Он отметил, что установленные «четверкой» намеченные сроки для достижения израильско-палестинского рамочного соглашения о постоянном статусе и для завершения двухгодичной программы Палестинской администрации по государственному строительству наступят через восемь-девять месяцев и что на карту также поставлены жизнеспособность политического процесса и авторитет «четверки». Кроме того, он выразил серьезную обеспокоенность сохраняющимся отсутствием прогресса в поисках урегулирования на основе переговоров. Он заявил, что на Западном берегу продолжилась резкая активизация деятельности Израиля по строительству поселений, начавшаяся по окончании 26 сентября 2010 года срока действия моратория на строительство поселений. За этот период израильские силы безопасности провели 486 поисковых операций на Западном берегу, в ходе которых 87 палестинцев получили ранения. Он отметил, что, несмотря на все новые трудности на местах, Палестинская администрация продолжает достигать серьезных успехов в осуществлении своей программы государственного строительства и прилагать усилия, направленные на содействие обеспечению безопасности на подконтрольных им территориях. Он выразил обеспокоенность в связи с ситуацией в Газе, поскольку там отмечалось увеличение числа ракет и минометных мин,

выпущенных по территории Израиля, тогда как Израиль осуществил 11 рейдов и 26 воздушных ударов. Он заявил, что одной из главнейших целей Организации Объединенных Наций остается оживление экономики Газы и обеспечение прекращения Израилем политики блокады в соответствии с положениями резолюции 1860 (2009). В отношении Ливана он заявил, что политический кризис, вызванный расхождением во мнениях относительно Специального трибунала по Ливану, продолжает углубляться. 12 января уход в отставку десяти представляющих оппозицию министров кабинета и одного министра от блока президента Сулеймана привел к развалу правительства национального единства. Генеральный секретарь призвал стороны продолжать диалог, подчеркнул важность сохранения спокойствия и вновь призвал все стороны воздерживаться от попыток вмешательства в работу Специального трибунала или оказания давления на него, особо отметив, что независимый судебный процесс не должен иметь никакого отношения к политическим дебатам и что предвосхищать его исход нельзя<sup>566</sup>.

Представитель Палестины отметил, что с момента нападения Израиля на Газу прошло уже два года, а палестинский народ по-прежнему лишен возможности заняться восстановлением своих общин, возможности вернуться к нормальной жизни. Он заявил, что оккупационные силы Израиля не понесли никакого наказания за совершенные ими преступления, а справедливость в отношении их жертв так и не восторжествовала. Он вновь призвал к незамедлительной и полной отмене израильской блокады Газы и открытию на постоянной основе контрольно-пропускных пунктов. Он также обратил внимание на ситуацию в Восточном Иерусалиме, который остается объектом чрезвычайно агрессивной кампании, направленной на то, чтобы незаконным образом изменить его демографический состав, статус и характер. Он заявил, что по прошествии почти двух десятилетий мирного процесса отход от урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств станет реальностью, если не будет принято никаких мер по прекращению незаконной и деструктивной практики строительства поселений<sup>567</sup>.

Многие ораторы призвали Израиль приостановить всю деятельность по созданию

<sup>565</sup> S/PV.6430, стр. 2–6; S/PV.6448, стр. 2–6.

<sup>566</sup> S/PV.6470, стр. 2–6.

<sup>567</sup> Там же, стр. 7–8.

поселений, подчеркнули необходимость принятия дальнейших мер для ослабления ограничений на передвижение товаров и людей в Газу и из нее и в то же время призвали к внутripалестинскому примирению. Что касается Ливана, то ораторы призвали все стороны работать над урегулированием нынешней ситуации политическим путем на основе переговоров и в то же время высказались за независимость Специального трибунала по Ливану.

**18 февраля 2011 года: проект резолюции по вопросу об израильской поселенческой деятельности**

18 февраля 2011 года Совет рассмотрел на своем заседании проект резолюции<sup>568</sup>, представленный 79 государствами-членами, в котором, в числе прочего, предлагалось вновь подтвердить, что израильская поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории является незаконной; вновь обратиться к Израилю, оккупирующей державе, с требованием незамедлительно и полностью прекратить всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим; и призвать обе стороны действовать на основе международного права и их предыдущих договоренностей и обязательств.

До начала голосования представитель Ливана отметил, что с момента окончания действия моратория на строительство поселений в сентябре 2010 года масштабы деятельности удвоились. Он заявил, что цель этого проекта резолюции заключается в обеспечении того, чтобы Совет Безопасности играл требуемую от него роль и выступил на стороне справедливости и правды<sup>569</sup>.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование, но не был принят ввиду того, что против него голосовал один из постоянных членов Совета.

После проведения голосования представитель Соединенных Штатов заявила, что несогласие Соединенных Штатов не должно истолковываться как означающее поддержку деятельности поселенцев. Она заявила, что Соединенные Штаты, наоборот, самым решительным образом заявляют о незаконности продолжающейся израильской поселенческой деятельности. Несмотря на полное согласие с другими членами Совета относительно безотлагательной

необходимости урегулирования конфликта между Израилем и палестинцами на основе сосуществования двух государств, она подчеркнула, что единственный путь к реализации этой общей цели пролегает через прямые переговоры между сторонами. Проект резолюции грозит ужесточением позиций с обеих сторон, может подтолкнуть стороны к уклонению от переговоров, а если последние когда-нибудь возобновятся, к тому, чтобы обращаться в Совет всякий раз, когда переговоры зайдут в тупик. Она заявила, что Совету неблагоприятно братья за решение коренных проблем, разделяющих стороны, поэтому Соединенные Штаты голосовали против проекта резолюции<sup>570</sup>.

Многие ораторы вновь подчеркнули, что по нормам международного права поселения незаконны и составляют препятствие на пути установления мира и урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств, и выступили за скорейшее возобновление прямого диалога<sup>571</sup>.

Представитель Палестины выразил мнение, что Совет не смог выполнить свои обязанности по реагированию на кризисную ситуацию. Он вновь заявил о том, что давно настало время направить Израилю четкий и решительный сигнал о том, что он обязан выполнить свои международные правовые обязательства, в том числе предусмотренные соответствующими резолюциями Совета Безопасности, и прекратить все действия, идущие вразрез с целями мирного процесса и препятствующие его прогрессу. Однако сигнал, который Совет направил сегодня, не приняв проект резолюции, может лишь усилить непримиримость Израиля и его веру в собственную безнаказанность<sup>572</sup>. Представитель Израиля вновь заявил, что прямые переговоры между Израилем и палестинцами – это единственный путь вперед, поэтому проект резолюции вообще не должен был представляться. Вместо этого международное сообщество и Совет должны были призвать палестинское руководство немедленно вернуться за стол переговоров без выдвигания предварительных условий для решения всех остающихся вопросов<sup>573</sup>.

<sup>570</sup> Там же, стр. 5.

<sup>571</sup> Там же, стр. 3 (Ливан); стр. 5–6 (Соединенное Королевство); стр. 7 (Португалия); стр. 8 (Южная Африка); стр. 8–9 (Босния и Герцеговина); стр. 9 (Индия); стр. 10 (Бразилия).

<sup>572</sup> Там же, стр. 12.

<sup>573</sup> Там же, стр. 13.

<sup>568</sup> S/2011/24.

<sup>569</sup> S/PV.6484, стр. 3–4.

**24 февраля – 25 августа 2011 года: события  
в Палестине и Ливане**

Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и помощник Генерального секретаря по политическим вопросам провели для Совета брифинги о ряде важных событий в регионе соответственно 24 февраля и 22 марта 2011 года. Было сообщено, что на своей встрече, состоявшейся 5 февраля, «четверка» подтвердила свою приверженность решению о сосуществовании двух государств и завершению переговоров к сентябрю 2011 года. Несмотря на продолжающееся строительство поселений на оккупированных палестинских территориях, Палестинская администрация не прекратила дальнейшее осуществление своей программы государственного строительства, создав прочные институты, которые являются основой будущего государства. Однако усилия по возобновлению израильско-палестинских переговоров не дали каких-либо заметных результатов, при этом увеличилось число инцидентов с применением насилия и возросла напряженность на местах. В Газе этот период был отмечен эскалацией насилия, характеризовавшейся участвовавшими ракетными обстрелами Израиля группировками боевиков из Газы, израильскими воздушными рейдами и неоднократными столкновениями в районе границы. Кроме того, силы безопасности ХАМАС предприняли насильственные действия в отношении участников массовых демонстраций, призывавших к прекращению израильской оккупации и раздела Палестины. Сообщалось, что предметом обеспокоенности также оставались экономическая депрессия в Газе и сохраняющееся отрицательное воздействие израильских блокадных мер. Было сообщено, что в ответ на убийство пяти членов израильской семьи, которое произошло 11 марта на Западном берегу в поселении Итамар, правительство Израиля санкционировало строительство приблизительно 400 единиц жилья; при этом в результате поисковых операций, проведенных израильскими силами безопасности на Западном берегу, множество людей получили ранения. В Ливане случившийся 12 января развал правительства привел к росту политической напряженности в стране. Консультации по вопросу формирования нового правительства продолжаются<sup>574</sup>.

<sup>574</sup> S/PV.6488, стр. 2–6; S/PV.6501, стр. 2–5.

21 апреля 2011 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам выразил сожаление в связи с продолжающимся тупиком в переговорах между Израилем и Палестиной. Он отметил, что, согласно оценке Организации Объединенных Наций, уровень выполнения правительственных функций сейчас является удовлетворительным для правительства государства в шести областях: управление, верховенство права и права человека; средства к существованию и производственные отрасли; образование и культура; здравоохранение; социальная защита; инфраструктура и водоснабжение. Касаясь положения в Газе, он заявил, что в данный период отмечались самые высокие уровни насилия после проведения операции «Литой свинец» двумя годами ранее, и выразил обеспокоенность действиями ХАМАС, нацеленными на эскалацию насилия, что угрожает гражданскому населению с обеих сторон и чревато риском усугубления конфронтации с Израилем. Касаясь положения на Западном берегу, он приветствовал решение Израиля от 6 апреля в отношении необходимости систематически расследовать все потери палестинцев на Западном берегу в результате обстрелов со стороны Израиля по лицам, не участвующим в боевых действиях. Касаясь положения в Ливане, он заявил, что спустя несколько месяцев после назначения премьер-министра правительство еще не сформировано. Несмотря на то, что в целом обстановка в районе действий ВСООНЛ оставалась стабильной, в других районах Ливана произошло несколько инцидентов в области безопасности, таких как похищение семи иностранных граждан вблизи границы с Сирийской Арабской Республикой<sup>575</sup>.

Представитель Палестины заявил об активизации работы по содействию обеспечению примирения и единства между палестинцами, а также о продолжении неустанной работы палестинского руководства над реализацией плана государственного строительства, начатого два года назад, работа по реализации которого стремительно продвигается вперед и должна завершиться к августу 2011 года<sup>576</sup>.

Представитель Израиля заявил, что в период с начала марта 2011 года ХАМАС и другие террористические группировки произвели многократные ракетные обстрелы гражданского населения всего Южного Израиля, что стало серьезнейшей за более чем

<sup>575</sup> S/PV.6520, стр. 2–6.

<sup>576</sup> Там же, стр. 10.

два года эскалацией осуществляемых из Газы нападений. Он заявил, что Совет и международное сообщество не уделяют должного внимания незаконной контрабанде оружия в Газу – ключевому аспекту резолюции 1860 (2009). Комментируя сообщения о запланированной на май отправке большой флотилии, организацией которой занимается ряд неправительственных организаций и других групп, а также отдельных лиц, имеющих широкие связи с ХАМАС и другими террористическими организациями, он подчеркнул, что это мероприятие явно предназначено для того, чтобы служить чисто политической провокацией, а отнюдь не для того, чтобы выполнить какую-либо гуманитарную задачу<sup>577</sup>.

Представитель Соединенных Штатов осудила недавние нападения на мирных жителей и выразила обеспокоенность в связи с эскалацией ракетных и минометных обстрелов юга Израиля с территории Газы, а также в связи с сообщениями об участвовавшем использовании самого современного оружия. Она подчеркнула необходимость общими усилиями не допустить, чтобы ХАМАС и другие экстремисты, проповедующие насилие, проводили террористические акты. Она также выразила глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что какие-то группы организуют отправку еще одной флотилии в Газу<sup>578</sup>.

Многие ораторы выразили обеспокоенность в связи с планируемой отправкой флотилии в Газу и подчеркнули, что возобновление переговоров между Израилем и Палестиной абсолютно необходимо. Многие ораторы осудили недавние обстрелы территории Южного Израиля, которые привели к гибели гражданских лиц, но настоятельно призвали обе стороны проявлять сдержанность. Несколько ораторов высоко оценили и поддержали усилия Палестинской администрации в деле государственного строительства<sup>579</sup>.

Несколько ораторов обратили внимание на положение в Сирийской Арабской Республике и призвали правительство соблюдать права человека и разрешить проведение политических протестов<sup>580</sup>.

<sup>577</sup> Там же, стр. 11–12.

<sup>578</sup> Там же, стр. 14–15.

<sup>579</sup> Там же, стр. 30 (Бразилия); стр. 34 (Индия); S/PV.6520 (Resumption 1), стр. 4 (Норвегия); стр. 7 (Япония); стр. 15 (Таджикистан); стр. 22 (Бангладеш).

<sup>580</sup> S/PV.6520, стр. 16 (Соединенные Штаты); стр. 18 (Соединенное Королевство); стр. 26 (Франция); стр. 29 (Германия).

Представитель Сирийской Арабской Республики сообщил о ряде шагов, направленных на реализацию реформы, которые осуществляет правительство его страны, однако подчеркнул необходимость уважать принцип невмешательства во внутренние дела государств. Он выразил мнение, что призыв некоторых ораторов к свержению законных правительств представляет собой нерациональную попытку прибегнуть к международному праву для того, чтобы извлечь выгоду из заседания, тема которого ограничивается израильско-палестинским конфликтом, и является злоупотреблением данным пунктом повестки дня<sup>581</sup>. Представитель Российской Федерации заявил, что внешнее вмешательство в сирийские дела, как и в дела других государств региона, является неприемлемым<sup>582</sup>.

Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провели для Совета брифинги о ряде важных событий в регионе соответственно 19 мая 2011 года и 23 июня и 25 августа 2011 года.

В течение данного периода прямые переговоры между Израилем и Палестиной не проводились. Было сообщено, что в условиях продолжения практики расширения израильских поселений Палестина готовится обратиться в сентябре в Организацию Объединенных Наций с просьбой о признании Государства Палестина. 27 апреля ФАТХ и ХАМАС заключили под эгидой Египта соглашение о примирении, согласно которому должно быть сформировано палестинское правительство в составе компетентных национальных лиц, так называемых технократов, которые должны подготовить одновременное проведение выборов членов палестинского законодательного совета, президента и палестинского национального совета. Сообщалось, что этот период был отмечен серьезными столкновениями между израильскими силами безопасности и палестинцами в Сирийской Арабской Республике, Ливане и на оккупированных палестинских территориях. Один инцидент произошел 15 мая 2011 года во время демонстрации, в которой приняли участие большое число палестинцев, отмечавших день «Ан-Накба», в результате чего многие погибли и пострадали. Другой инцидент произошел 5 июня 2011 года на Голанских высотах, когда многочисленные

<sup>581</sup> S/PV.6520 (Resumption 1), стр. 17.

<sup>582</sup> S/PV.6520, стр. 33.

толпы демонстрантов попытались прорвать линию прекращения огня и пересечь техническое ограждение, в результате чего многие погибли. В Ливане 13 июня 2011 года, спустя несколько месяцев после назначения премьер-министра, было сформировано новое правительство. В стране произошел целый ряд вызывающих обеспокоенность инцидентов в области безопасности, в том числе нападение на автоколонну ВСООНЛ 26 июня 2011 года, в результате которого пять миротворцев получили ранения. 9 августа 2011 года ливанские власти проинформировали Специальный трибунал о том, что они не смогли арестовать и передать тех, кто обвиняется в убийстве бывшего премьер-министра. Впоследствии 18 августа 2011 года Председатель Специального трибунала приказал обнародовать это обвинение<sup>583</sup>.

**26 июля – 20 декабря 2011 года: заявление  
Палестины о приеме в члены Организации  
Объединенных Наций и события в Сирийской  
Арабской Республике**

26 июля 2011 года Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил, что политический процесс по урегулированию израильско-палестинского конфликта по-прежнему находится в глубоком тупике и, как оказалось, усилия по нахождению необходимой для возобновления переговоров общей основы сопряжены с чрезвычайными трудностями ввиду разногласий и отсутствия надлежащего доверия между сторонами. Он заявил, что в отсутствие рамок для проведения переговоров по субстантивным вопросам и в свете продолжения израильской поселенческой деятельности Палестина активно изучает подходы к Организации Объединенных Наций. Хотя президент Махмуд Аббас заявлял, что усилия в рамках Организации Объединенных Наций способствовали бы сохранению перспективы урегулирования на основе концепции сосуществования двух государств, Израиль возражает против такого курса действий, заявляя, что это еще больше затруднит начало переговоров об урегулировании на основе такого решения<sup>584</sup>.

Представитель Палестины заявил, что неспособность «четверки» принять четкие и справедливые параметры для урегулирования конфликта, которые позволили бы возобновить

переговоры между двумя сторонами, стала серьезной упущенной возможностью и объясняется позицией Израиля, который отказался принять легитимные рамки для проведения переговоров. Он отметил, что ближайшие месяцы будут играть ключевую роль, поскольку сентябрь 2011 года является установленным «четверкой» и утвержденным международным сообществом сроком заключения мирного соглашения. Он заявил, что в ближайшее время Палестинская национальная администрация завершит реализацию двухгодичного плана, нацеленного на выстраивание фундамента палестинского государства, завершение периода оккупации и достижение независимости. Он заявил, что палестинцы полностью выполнили свои обязательства и готовы к самоуправлению<sup>585</sup>.

Представитель Израиля заявил, что палестинские инициативы в Организации Объединенных Наций сбивают с истинного пути к установлению мира, обеспечить который можно только посредством двусторонних переговоров. Признавая прогресс, достигнутый Палестинской администрацией за последние два года, он заявил, что, очевидно, еще предстоит многое сделать, чтобы создать дееспособное и мирное государство, поскольку Палестинская администрация не осуществляет эффективный контроль над всей своей территорией и не имеет монополии на применение силы, а Газу контролирует ХАМАС. Он заявил, что Исламская Республика Иран по-прежнему является центром терроризма в регионе и снабжает оружием ХАМАС, «Хизбаллу» и другие террористические группировки, нарушая тем самым многочисленные резолюции Совета<sup>586</sup>.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнула, что единственный путь, следуя которым, можно урегулировать вопрос постоянного статуса Палестины, – это переговоры между сторонами, а не такие международные форумы, как Организация Объединенных Наций, и что направленные на изоляцию Израиля символические действия на открытии сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре не создадут независимого палестинского государства. Она заявила, что Соединенные Штаты не поддержат подобные односторонние кампании<sup>587</sup>.

Многие ораторы выразили разочарование продолжающимся застоем в переговорах и заявили, что

<sup>583</sup> S/PV.6540, стр. 2–7; S/PV.6562, стр. 2–6; S/PV.6602, стр. 2–6.

<sup>584</sup> S/PV.6590, стр. 2–3.

<sup>585</sup> Там же, стр. 8–9.

<sup>586</sup> Там же, стр. 10–13.

<sup>587</sup> Там же, стр. 13–14.

непосредственной причиной застоя стала израильская поселенческая деятельность. Несколько ораторов подчеркнули, что нельзя больше тянуть с решением вопроса о создании палестинского государства<sup>588</sup>. Некоторые ораторы прямо заявили о поддержке заявления Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций<sup>589</sup>. Большинство ораторов подтвердили поддержку вновь сформированного правительства в Ливане и выразили надежду на выполнение с его стороны всех международных обязательств страны, в том числе поощрение работы Специального трибунала по Ливану. Несколько ораторов обратили внимание на положение в Сирийской Арабской Республике и призвали правительство немедленно прекратить насилие, разрешить мирные демонстрации и обеспечить свободу слова<sup>590</sup>. Другие ораторы настоятельно призвали все стороны проявлять сдержанность<sup>591</sup>. Представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что некоторые ораторы стремятся подтолкнуть Совет на путь вмешательства во внутренние дела, используя для этого шаткие и безосновательные доводы, не имеющие никакого отношения ни к роли, ни к ответственности Совета. Он также отметил различные инициативы в области реформ, предпринимаемые правительством его страны<sup>592</sup>.

27 сентября 2011 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что 23 сентября президент Палестинской администрации передал Генеральному секретарю заявление о приеме в члены Организации Объединенных Наций. В соответствии с Уставом и правилами процедуры, Генеральный секретарь в тот же день препроводил это заявление Председателю Совета Безопасности и направил его копию Председателю Генеральной Ассамблеи. В настоящее время это заявление находится на рассмотрении Совета. Он также сообщил, что «четверка» приняла к сведению это заявление, одновременно призвав возобновить переговоры между сторонами. Заместитель Генерального секретаря сообщил об эскалации политического кризиса и

кризиса в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, в ходе которого с марта 2011 года уже погибли по крайней мере 2700 человек. Продолжает усиливаться поляризация между правительством Сирийской Арабской Республики и растущей народной оппозицией. Он также сообщил, что Совет по правам человека назначил экспертов в порядке формирования международной комиссии по расследованию, и выразил надежду на то, что правительство будет в полной мере сотрудничать с комиссией<sup>593</sup>.

Премьер-министр Ливана выразил поддержку заявлению Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций. Он заявил, что продолжающаяся поселенческая деятельность Израиля, строительство им разделительной стены и изменение географического и демографического характера Восточного Иерусалима являются попытками уничтожить арабскую самобытность. Он настоятельно призвал Израиль к полному уходу с оккупированных сирийских Голан, а также с оккупированных ливанских территорий, в частности из сельскохозяйственного района Мазария-Шабья и с высот Кфар-Шуба, а также из северной части деревни Эль-Гаджар. Он также вновь подтвердил приверженность Ливана деятельности Специального трибунала по Ливану<sup>594</sup>.

24 октября 2011 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что заявление Палестины о вступлении в члены Организации Объединенных Наций рассматривается Советом. Кроме того, изучается заявление Палестины о вступлении в члены Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Он заявил, что последствия такого шага для Организации Объединенных Наций в целом вызывают у Генерального секретаря все большую обеспокоенность, и он просит все заинтересованные стороны действовать мудро при определении способа своих действий. Он подчеркнул, что вне зависимости от этих событий достижение решения о создании двух государств путем переговоров должно оставаться высшим приоритетом. Говоря о положении в Газе, он сообщил, что 18 октября 2011 года Израиль и ХАМАС осуществили первый этап соглашения об обмене пленными, в ходе которого ХАМАС освободило израильского солдата, удерживавшегося в Газе с 2006 года, в обмен на 427 палестинских заключенных, находившихся под стражей в Израиле. Он отметил, что

<sup>588</sup> S/PV.6590 (Resumption 1), стр. 2 (Кыргызстан) и стр. 7 (Уганда).

<sup>589</sup> S/PV.6590, стр. 16–18 (Ливан); стр. 20 (Южная Африка); стр. 25 (Бразилия); S/PV.6590 (Resumption 1), стр. 8 (Исландия) и стр. 10 (Кувейт).

<sup>590</sup> S/PV.6590, стр. 14–15 (Соединенные Штаты); стр. 22 (Франция).

<sup>591</sup> Там же, стр. 16 (Нигерия) и стр. 24–25 (Португалия).

<sup>592</sup> S/PV.6590 (Resumption 1), стр. 15–16.

<sup>593</sup> S/PV.6623, стр. 3–6.

<sup>594</sup> Там же, стр. 2–3.

в тюрьмах Израиля остается около 5000 палестинцев, еще 550 из которых будут освобождены в течение двух месяцев в рамках осуществления второго этапа соглашения об обмене. Говоря о положении в Ливане, он отметил, что на страну продолжают оказывать влияние события в соседней Сирийской Арабской Республике. Говоря о положении в Сирийской Арабской Республике, он отметил, что в результате продолжающегося политического кризиса и кризиса в области прав человека с марта 2011 года погибло более 3000 человек. Он заявил, что противостояние между режимом и оппозицией, вероятнее всего, продолжится, со всеми вытекающими из этого негативными последствиями для страны и региона. Он сообщил, что Генеральный секретарь продолжает обращаться к сирийскому руководству с призывами принять срочные меры в целях прекращения убийств и подчеркивать необходимость принятия международным сообществом согласованных мер для предотвращения дальнейшего кровопролития. Он отметил, что 16 октября Лига арабских государств провела совещание для обсуждения сложившейся ситуации и ее делегация на уровне министров посетит Дамаск 26 октября<sup>595</sup>.

Представитель Палестины заявил, что на сегодняшний день Государство Палестина признали 130 стран. Отметив, что Совет обсуждает заявление Палестины уже почти месяц, он выразил мнение, что Совету пора выполнить свои обязанности, одоблив заявление и вынеся в адрес Генеральной Ассамблеи положительную рекомендацию в отношении приема Палестины в члены Организации. Он заявил, что, по мнению Палестины, переговоры должны начаться с учетом границ по состоянию на 4 июня 1967 года и что Израиль, как ожидается, выполнит свои правовые обязательства, включая обязательства в рамках дорожной карты, и прекратит всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Если «четверка» сможет обеспечить приверженность израильской стороны соблюдению этих принципов, тогда палестинская сторона возобновит переговоры. Также он еще раз повторил, что не существует никакого противоречия между возобновлением переговоров в этих рамках и палестинскими усилиями, направленными на то, чтобы стать государством – членом Организации Объединенных Наций<sup>596</sup>.

<sup>595</sup> S/PV.6636, стр. 2–5.

<sup>596</sup> Там же, стр. 6–8.

Представитель Израиля заявил, что односторонние действия Палестины в Организации Объединенных Наций нарушают Ословские соглашения, временные меры, Парижский протокол и другие двусторонние соглашения, которые формируют основу для палестино-израильского сотрудничества. Кроме того, он заявил, что односторонняя инициатива породит ожидания, которые невозможно удовлетворить, и является рецептом нестабильности и потенциального насилия. Опровергая утверждения Палестины о том, что основным препятствием для мира являются израильские поселения, он заявил, что для Палестины это просто предлог для того, чтобы избежать переговоров. Он сказал, что палестинцы далеки от соответствия самым основным критериям государственности и что глава Палестинской администрации не обладает абсолютно никакой властью в секторе Газа, который он не может посетить с 2007 года<sup>597</sup>.

Многие ораторы заявили о поддержке заявления Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций<sup>598</sup>. Несколько ораторов, не заявляя напрямую о поддержке заявления, приняли этот шаг к сведению<sup>599</sup>. Говоря о положении в Сирийской Арабской Республике, многие ораторы выразили обеспокоенность в связи с продолжающимся насилием и приветствовали посреднические усилия Лиги арабских государств. Представитель Соединенного Королевства выразил разочарование в связи с тем, что Совет не смог надлежащим образом осудить сирийский режим из-за применения двумя постоянными членами права вето<sup>600</sup>, и заявил, что Совету пора принять решительные коллективные меры, чтобы удержать сирийский режим от дальнейших насильственных

<sup>597</sup> Там же, стр. 12–13.

<sup>598</sup> Там же, стр. 16 (Индия); стр. 19–20 (Китай); стр. 20 (Бразилия); стр. 21–22 (Российская Федерация); стр. 27 (Южная Африка); стр. 31 (Ливан); стр. 38–39 (Иордания); стр. 40 (Саудовская Аравия); S/PV.6636 (Resumption 1), стр. 4 (Турция); стр. 6 (Малайзия); стр. 12 (Вьетнам); стр. 13 (Объединенные Арабские Эмираты); стр. 19 (Марокко); стр. 21 (Куба); стр. 23 (Бангладеш); стр. 24 (Исландия); стр. 25 (Пакистан); стр. 25 (Шри-Ланка); стр. 26 (Индонезия); стр. 28 (Корейская Народно-Демократическая Республика); стр. 28 (Казахстан); стр. 30 (Кувейт); стр. 34 (Бахрейн); стр. 35 (Тунис); стр. 36 (Судан); стр. 38 (Катар).

<sup>599</sup> S/PV.6636, стр. 29 (Босния и Герцеговина); S/PV.6636 (Resumption 1), стр. 8 (Япония) и стр. 18 (Норвегия).

<sup>600</sup> Подробнее см. раздел 27 «Положение на Ближнем Востоке» части I.

действий<sup>601</sup>. Представитель Российской Федерации заявил, что стратегия некоторых членов международного сообщества – стратегия давления и угроз введения санкций – не сработала<sup>602</sup>.

Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и помощник Генерального секретаря по политическим вопросам провели для Совета брифинги о статусе заявления Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций и о важных событиях в регионе соответственно 21 ноября и 20 декабря 2011 года. Было сообщено, что заявление Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций по-прежнему находится на рассмотрении Совета. 31 октября Генеральная конференция ЮНЕСКО проголосовала за членство Палестины. Сообщалось также, что Израиль негативно отнесся к палестинскому заявлению о приеме в члены Организации Объединенных Наций и что сразу после голосования в ЮНЕСКО правительство Израиля приостановило переводы причитающихся Палестинской администрации налоговых и таможенных поступлений, однако возобновило их

30 ноября. Не удалось добиться обеспечения единства палестинцев, хотя и ходят неясные слухи о будущем развитии событий. В Газе вновь отмечались опасные вспышки насилия, в том числе осуществляемые боевиками ракетные обстрелы территории Израиля и ответные удары со стороны израильтян. Ситуация вдоль границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой также продолжала вызывать обеспокоенность. В районе деятельности ВСООНЛ имел место целый ряд инцидентов, в том числе подрыв взрывного устройства на пути движения патруля ВСООНЛ, в результате чего получили ранения пять миротворцев и два ливанца из числа мирного населения. Было сообщено, что в Сирийской Арабской Республике по-прежнему жестоко подавлялись массовые протесты, в результате чего многие люди погибли, получили ранения или подверглись задержаниям. Лига арабских государств приняла решение о направлении миссии по наблюдению Лиги арабских государств. Организация Объединенных Наций продолжала наблюдение за притоком в северные районы Ливана перемещенных сирийских граждан<sup>603</sup>.

<sup>601</sup> S/PV.6636, стр. 23.

<sup>602</sup> Там же, стр. 22.

<sup>603</sup> S/PV.6662, стр. 2–6; S/PV.6692, стр. 2–6.

### Заседания: положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6265-е 27 января 2010 года			23 государства-члена <sup>a</sup>	Постоянный наблюдатель от Палестины при Организации Объединенных Наций, помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Постоянный наблюдатель от Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности  
вопросов в порядке возложенной на него ответственности  
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6273-е 18 февраля 2010 года				Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6292-е 24 марта 2010 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря	Генеральный секретарь	
6298-е 14 апреля 2010 года			17 государств- членов <sup>b</sup>	Палестина, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, заместитель Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6315-е 18 мая 2010 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближневосточ- ному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	
6325-е 31 мая 2010 года	Письмо Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/266)		Израиль	Палестина, помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Все члены Совета и все приглашенные	
	Письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2010 года на имя					

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
	Председателя Совета Безопасности (S/2010/267)					
6326-е 1 июня 2010 года	Письмо Постоянного представителя Турции при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/266)					S/PRST/2010/9
	Письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 31 мая 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/267)					
6340-е 15 июня 2010 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближне-восточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	
6363-е 21 июля 2010 года			19 государств-членов <sup>c</sup>	Палестина, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности  
вопросов в порядке возложенной на него ответственности  
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6372-е 17 августа 2010 года				Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
6388-е 17 сентября 2010 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближне- восточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	
6404-е 18 октября 2010 года			23 государства- члена <sup>d</sup>	Палестина, помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6430-е 23 ноября 2010 года				Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6448-е 14 декабря 2010 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближне- восточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	
6470-е 19 января 2011 года			23 государства- члена <sup>e</sup>	Палестина, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6484-е 18 февраля 2011 года		Проект резолюции, представленный 79 государствами <sup>f</sup> (S/2011/24)	73 государства-члена <sup>g</sup>	Палестина	Палестина, 14 государств-членов <sup>h</sup>	Проект резолюции не принят (S/2011/24) 14–1–0 <sup>i</sup>
6488-е 24 февраля 2011 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	
6501-е 22 марта 2011 года				Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
6520-е 21 апреля 2011 года			24 государства-члена <sup>i</sup>	Палестина, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6540-е 19 мая 2011 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	
6562-е 23 июня 2011 года				Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности  
вопросов в порядке возложенной на него ответственности  
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6590-е 26 июля 2011 года			21 государство-член <sup>k</sup>	Палестина, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6602-е 25 августа 2011 года				Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6623-е 27 сентября 2011 года				Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Ливан (премьер-министр), заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6636-е 24 октября 2011 года			31 государство-член <sup>l</sup>	Палестина, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета и все приглашенные	
6662-е 21 ноября 2011 года				Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу при Организации Объединенных Наций	

Заседание и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
6692-е 20 декабря 2011 года				Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	

<sup>a</sup> Алжир, Аргентина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Шри-Ланка и Южная Африка.

<sup>b</sup> Ботсвана, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Куба, Кувейт, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Шри-Ланка и Южная Африка.

<sup>c</sup> Бангладеш, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Куба, Малайзия, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Филиппины, Шри-Ланка, Швейцария, Эквадор и Южная Африка.

<sup>d</sup> Бангладеш, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Катар, Коста-Рика, Мавритания, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Тунис, Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

<sup>e</sup> Алжир, Австралия, Бангладеш, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Куба, Малайзия, Марокко, Норвегия, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан, Тунис, Турция, Уганда, Филиппины, Чили и Япония.

<sup>f</sup> Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гватемала, Гвинея, Гренада, Греция, Джибути, Египет, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Исландия, Йемен, Катар, Кипр, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Португалия, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сербия, Словения, Сомали, Судан, Таджикистан, Тунис, Туркменистан, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

<sup>g</sup> Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гайана, Гватемала, Гвинея, Гренада, Греция, Джибути, Египет, Зимбабве, Израиль, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Исландия, Йемен, Катар, Кипр, Коморские Острова, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сербия, Словения, Сомали, Судан, Таджикистан, Тунис, Туркменистан, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция и Эквадор.

<sup>h</sup> Босния и Герцеговина, Бразилия, Габон, Израиль, Индия, Китай, Колумбия, Ливан, Нигерия, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Южная Африка.

<sup>i</sup> За: Босния и Герцеговина, Бразилия, Габон, Германия, Индия, Китай, Колумбия, Ливан, Нигерия, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Франция и Южная Африка; против: Соединенные Штаты.

<sup>j</sup> Австралия, Бангладеш, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Намибия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Тунис, Турция, Уганда и Япония.

<sup>k</sup> Бангладеш, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Казахстан, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Турция, Уганда и Япония.

<sup>l</sup> Бангладеш, Бахрейн, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Казахстан, Катар, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кувейт, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Судан, Тунис, Турция, Уганда, Шри-Ланка, Эквадор и Япония.