

7. Ситуация в отношении Демократической Республики Конго

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 13 заседаний и принял четыре резолюции в соответствии с главой VII своего Устава и два заявления Председателя в связи с ситуацией в отношении Демократической Республики Конго. В центре внимания Совета находились вопросы преобразования Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) в Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)⁸², защиты гражданских лиц, прежде всего от сексуального насилия, и подготовки к президентским и парламентским выборам 2011 года.

Совет продлил мандат МООНДРК до 30 июня 2010 года⁸³. Затем Совет дважды продлевал мандат МООНСДРК на один год⁸⁴. Помимо этого, Совет дважды продлевал режим санкций в отношении вооруженных групп в Демократической Республике Конго, а также мандат Группы экспертов, созданной в соответствии с резолюцией 1533 (2004)⁸⁵.

13 апреля 2010 года – 18 мая 2011 года: преобразование МООНДРК в МООНСДРК

13 апреля 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНДРК представил доклад Генерального секретаря с изложением выводов в отношении сокращения численного состава МООНДРК, сделанных группой технической оценки по результатам миссии, проводившейся в соответствии с резолюцией 1906 (2009)⁸⁶. Выступавший сообщил Совету, что президент Жозеф Кабила выразил пожелание завершить сокращение численного состава Миссии к июню 2011 года. С учетом пожелания президента он сообщил Совету о рекомендации Генерального секретаря приступить, с согласия Совета, к первому этапу сокращения до 30 июня 2010 года. После завершения этого этапа совместный координационный механизм, который будет создан для

этой цели в составе представителей правительства и МООНДРК, проведет обзор ситуации в области безопасности в районах размещения МООНДРК. Такие обзоры положат начало планированию последующих этапов сокращения на основе принципа национальной опоры на собственные силы, предложенного президентом Кабиллой. МООНДРК должна также постепенно переориентировать свое внимание и структуру на постконфликтную стабилизацию и укрепление мира на основе расширенного партнерства со страновой группой Организации Объединенных Наций⁸⁷.

28 мая 2010 года Совет принял резолюцию 1925 (2010), которой он, в числе прочего, продлил мандат МООНДРК до 30 июня 2010 года, принял решение о том, что с 1 июля 2010 года МООНДРК будет носить название Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и будет действовать до 30 июня 2011 года, а также санкционировал вывод к 30 июня 2010 года до 2000 военнослужащих Организации Объединенных Наций из районов, где обстановка в плане безопасности позволяет это сделать. Особо отметив, что защите гражданских лиц должен отдаваться приоритет, Совет уполномочил МООНСДРК использовать все необходимые средства для выполнения предусмотренных ее мандатом задач по защите, в том числе по эффективной защите гражданских лиц, гуманитарного персонала и правозащитников, которым грозит непосредственная опасность физического насилия, а также по защите персонала, помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций. Кроме того, Совет постановил, что решения о реконфигурации в будущем МООНСДРК должны приниматься исходя из развития ситуации на месте и с учетом достижения указанных ниже целей, которые должны преследовать правительство Демократической Республики Конго и МООНСДРК, включая завершение текущих военных операций в провинциях Киву и в провинции Восточная, укрепление возможностей правительства обеспечивать эффективную защиту населения и укрепление государственной власти на всей территории страны.

18 мая 2011 года представитель Демократической Республики Конго заявил, что, с учетом изменений

⁸² Подробнее о мандатах МООНДРК и МООНСДРК см. раздел I «Операции по поддержанию мира» части X.

⁸³ Резолюция 1925 (2010).

⁸⁴ Резолюции 1925 (2010) и 1991 (2011).

⁸⁵ Резолюции 1952 (2010) и 2021 (2011).

⁸⁶ S/2010/164.

⁸⁷ S/PV.6297, стр. 2–7.

ситуации в области безопасности на местах, настало время начать переходный этап, который будет включать в себя реструктуризацию и реорганизацию МООНСДРК и ее мандата с целью упорядоченного и постепенного, но устойчивого вывода ее военного компонента, при полном учете рекомендаций экспертов в совместных группах по оценке⁸⁸.

**7 сентября 2010 года – 8 ноября 2011 года:
сексуальное насилие в восточных районах
Демократической Республики Конго и защита
гражданских лиц**

7 сентября 2010 года помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта провели для Совета брифинг по вопросу массовых изнасилований, имевших место в июле и августе 2010 года в Северном и Южном Киву. Описав меры, принятые МООНСДРК после массовых изнасилований, включая направление по линии между Мпофи и Кибуа совместной группы по защите для проведения оценки ситуации в области безопасности в деревнях, расположенных по этой линии, проверки сообщений о последних нападениях, массовых изнасилованиях и грабежах и оценки потребностей местного населения в защите, помощник Генерального секретаря отметил, что действия Миссии не были «адекватными», что привело к недопустимо жестокому обращению с жителями деревень в этом районе. Он перечислил меры, которые призваны не допустить подобного насилия в будущем, такие как налаживание отношений с населением и увеличение количества вечерних и ночных патрулирований. Помощник Генерального секретаря рассказал также о мерах, принимаемых МООНСДРК и правительством для привлечения нарушителей к ответственности, в том числе о начатой МООНСДРК операции «Витрина» – операции по сосредоточению сил, направленной на то, чтобы защитить гражданское население в районе Пинги, Кибуа и Валикале в Северном Киву и на то, чтобы обеспечить безопасность усилий соответствующих властей по задержанию нарушителей, а также о создании правительством Демократической Республики Конго комиссии для привлечения к суду виновных⁸⁹. Подчеркнув, что изнасилование все чаще становится предпочтительным

орудием ведения войны в восточной части Демократической Республики Конго, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта заявила, что международное сообщество должно осознать свою коллективную ответственность за неспособность предотвратить массовые изнасилования в Кибуа. Она подчеркнула, что правительство должно предпринять решительные действия с целью борьбы с безнаказанностью и укрепления верховенства права, особенно в отношении сексуального насилия, тогда как роль Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго заключается в том, чтобы поддерживать правительство в качестве основного защитника и поставщика услуг⁹⁰.

17 сентября 2010 года Совет принял заявление Председателя Совета Безопасности, в котором Совет Безопасности вновь решительно осудил массовые изнасилования, которые имели место на востоке Демократической Республики Конго, и подчеркнул главную ответственность правительства Демократической Республики Конго за обеспечение безопасности на своей территории и защиту своих гражданских лиц с точки зрения верховенства права, прав человека и международного гуманитарного права. Совет Безопасности призвал правительство осудить эти зверства, оказать эффективную помощь жертвам сексуальных надругательств и поддержать усилия, прилагаемые всеми соответствующими заинтересованными сторонами, для защиты жертв и оказания им помощи и предотвращения дальнейшего насилия. Совет подчеркнул необходимость улучшения отношений МООНСДРК с общинами, в том числе путем совершенствования механизмов для сбора информации и средств коммуникации⁹¹.

14 октября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта сообщила об аресте исполнительного секретаря Демократических сил освобождения Руанды – одной из повстанческих групп, замешанных в жестокостях, а также главаря группы повстанцев майи-майи под командованием Шеки, который, как полагают, является одним из тех, кто несет ответственность за массовые изнасилования в Валикале. Она настоятельно призвала Совет уделять более пристальное внимание преступлениям, связанным с сексуальным насилием, в работе

⁸⁸ S/PV.6539, стр. 7.

⁸⁹ S/PV.6378, стр. 3–6.

⁹⁰ Там же, стр. 9–10.

⁹¹ S/PRST/2010/17.

Комитета, учрежденного резолюцией 1533 (2004). В заключение выступавшая выразила признательность правительству Демократической Республики Конго за некоторые стратегии, принятые в целях борьбы с сексуальным насилием, к числу которых относится объявление моратория на разработку месторождений полезных ископаемых в трех провинциях после тех зверств, которые имели место на территории Валикале, и политика абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию в Вооруженных силах Демократической Республики Конго⁹².

15 октября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК заявил, что проведение внутреннего обзора программ, связанных с деятельностью МООНСДРК по защите, «не будет лишь единовременным мероприятием, ограниченным конкретными сроками». Он отметил, что ввиду очевидной эскалации насилия в Северном Киву была обеспечена более заметная и активная деятельность МООНСДРК в военном плане, и напомнил об операции «Витрина», целью которой было ограничить свободу действий вооруженных групп в этом районе и повысить общую безопасность⁹³.

7 февраля 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК подчеркнул, что защита гражданских лиц остается главным приоритетом и основной целью МООНСДРК, в особенности вследствие операций иностранных и местных вооруженных групп в восточной части страны. Сообщив о том, что поступало множество сообщений о случаях надругательства, совершенных персоналом Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) и конголезской национальной полиции, он отметил значительное увеличение в 2010 году числа арестов военнослужащих из состава правительственных сил и полицейских, обвиненных в таких злоупотреблениях⁹⁴.

28 июня 2011 года Совет принял резолюцию 1991 (2011), в которой он вновь заявил о том, что при принятии решений относительно использования имеющихся возможностей и ресурсов защите гражданских лиц должно уделяться первоочередное внимание, и призвал и далее использовать новаторские подходы, применяемые МООНСДРК для защиты гражданского населения. Совет призвал правительство

Демократической Республики Конго сохранять полную приверженность делу защиты гражданского населения посредством создания постоянных профессиональных сил безопасности и обеспечения правозаконности и уважения прав человека, содействовать поиску невоенных решений как неотъемлемой составной части общих усилий, направленных на уменьшение угрозы, создаваемой конголезскими и иностранными вооруженными группами, и полностью восстановить государственную власть в районах, освобожденных от вооруженных групп.

8 ноября 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК заявил, что по-прежнему поступают сообщения о шокирующем количестве случаев сексуального насилия в Демократической Республике Конго. Он выразил мнение, что модель интеграции, предполагающая интеграцию вооруженных элементов без адекватной воинской подготовки, проверки на благонадежность и альтернативных программ, дает неудовлетворительные результаты и нуждается в пересмотре и доработке, однако отметил при этом и определенный значительный прогресс, особенно в борьбе с безнаказанностью⁹⁵.

15 октября 2010 года – 8 ноября 2011 года: президентские и парламентские выборы 2011 года

15 октября 2010 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК указал, что проведение демократических, транспарентных и вызывающих доверие выборов является для правительства одним из приоритетов. На этот момент национальные и международные властные органы утвердили бюджет; МООНСДРК завершила первоначальное планирование мероприятий по необходимой материально-технической поддержке; и продолжилось осуществление мероприятий по регистрации избирателей. Программа развития Организации Объединенных Наций также изъявила готовность играть необходимую роль в оказании технической и другой помощи⁹⁶.

7 февраля 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что, несмотря на проблемы, существенный прогресс был достигнут в сфере подготовки к проведению национальных

⁹² S/PV.6400, стр. 2–6.

⁹³ S/PV.6403, стр. 2–3.

⁹⁴ S/PV.6476, стр. 2–3.

⁹⁵ S/PV.6649, стр. 5.

⁹⁶ S/PV.6403, стр. 5.

выборов. Он указал, что МООНСДРК активно оказывает необходимую материально-техническую поддержку и что прогресс в деле обеспечения общего финансирования бюджета страны на цели проведения выборов также является удовлетворительным⁹⁷. Представитель Демократической Республики Конго сообщил, что была создана независимая Национальная избирательная комиссия, которая даст подробные указания о том, как следует организовать избирательный процесс, в частности относительно регистрации избирателей, составления списков избирателей, процедуры голосования и подсчета голосов⁹⁸.

18 мая 2011 года Генеральный секретарь заявил, что выборы могут стать шагом, содействующим дальнейшему укреплению мира и стабильности, и что они должны быть проведены в обстановке доверия и мира. Призвав все заинтересованные стороны работать сообща для того, чтобы выборы отвечали этим основным требованиям, он отметил, что от МООНСДРК ожидают продолжения материально-технической поддержки и что Миссия готова поддержать работу наблюдателей за ходом проведения выборов⁹⁹. Представитель Демократической Республики Конго сообщил о том, что Избирательная комиссия опубликовала общий график проведения выборов, согласно которому 28 ноября пройдут выборы президента Республики и депутатов национальных законодательных органов, а 20 декабря состоится церемония присяги и инаугурация избранного президента. Он отметил, что видные лидеры оппозиции подтвердили свое участие в предстоящих выборах, зарегистрировавшись после опубликования графика выборов, и это доказывает, что практически весь политический класс одобрил этот график¹⁰⁰. Выступавшие подчеркивали значение предстоящих выборов для укрепления авторитета и легитимности государства, что является одним из основных элементов стабильности и мира, и особо отмечали роль МООНСДРК в оказании запрашиваемой правительством финансовой и материально-технической поддержки¹⁰¹.

9 июня 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря, признав наличие трудностей, в том числе потребности в дополнительных финансовых ресурсах и проблему обеспечения безопасности на выборах, отметил прогресс в их подготовке¹⁰².

28 июня 2011 года Совет принял резолюцию 1991 (2011), в которой он, в числе прочего, постановил, что МООНСДРК будет оказывать поддержку в организации и проведении национальных, провинциальных и местных выборов посредством оказания материально-технической помощи в соответствии с просьбой конголезских властей, содействуя налаживанию активного и регулярного диалога с независимой Национальной избирательной комиссией, отслеживая нарушения прав человека в процессе проведения выборов, сообщая о них и принимая в связи с ними необходимые меры и используя, при необходимости, добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря в Демократической Республике Конго.

8 ноября 2011 года Специальный представитель Генерального секретаря отметил, что МООНСДРК прилагает всемерные усилия для того, чтобы обеспечить демократический характер проведения этих выборов 28 ноября в соответствии с графиком Избирательной комиссии. Отметив достигнутые успехи и факт выполнения международным сообществом всех финансовых обязательств по поддержке выборов, он указал на низкую долю женщин среди кандидатов в члены выборных органов, на прогнозируемый рост напряженности, связанной с проведением выборов, и на деятельность вооруженных групп¹⁰³.

29 ноября 2010 года и 29 ноября 2011 года: продление режима санкций и Группа экспертов

29 ноября 2010 года Совет принял резолюцию 1952 (2010), в которой он постановил продлить до 30 ноября 2011 года санкции, наложенные в соответствии с резолюцией 1807 (2008). Совет просил Генерального секретаря продлить до 30 ноября 2011 года мандат Группы экспертов, с введением в ее состав шестого эксперта.

⁹⁷ S/PV.6476, стр. 5.

⁹⁸ Там же, стр. 8.

⁹⁹ S/PV.6539, стр. 2–4.

¹⁰⁰ Там же, стр. 6–7.

¹⁰¹ Там же, стр. 9–10 (Габон); стр. 10–11 (Соединенное Королевство); стр. 15 (Китай); стр. 16–17 (Нигерия); стр. 18–19 (Португалия); стр. 26 (Германия); стр. 28

(Бразилия); стр. 29 (Босния и Герцеговина); стр. 32

(Программа развития Организации Объединенных Наций).

¹⁰² S/PV.6551, стр. 4–5.

¹⁰³ S/PV.6649, стр. 3–4.

29 ноября 2011 года Совет принял резолюцию 2021 (2011), в которой он, в числе прочего, постановил продлить до 30 ноября 2012 года санкции, наложенные в соответствии с резолюцией 1807 (2008). Совет просил Генерального секретаря продлить до 30 ноября 2012 года мандат Группы экспертов.

Заседания: ситуация в отношении Демократической Республики Конго

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6297-е 13 апреля 2010 года	Тридцать первый доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК) (S/2010/164)		Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава МООНДРК	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНДРК	
6324-е 28 мая 2010 года	Тридцать первый доклад Генерального секретаря о МООНДРК (S/2010/164)	Проект резолюции, представленный Габоном, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Угандой, Францией (S/2010/256)	Демократическая Республика Конго			Резолюция 1925 (2010) 15–0–0
6378-е 7 сентября 2010 года			Демократическая Республика Конго	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	Все приглашенные	
6387-е 17 сентября 2010 года			Демократическая Республика Конго			S/PRST/2010/17
6400-е 14 октября 2010 года			Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря по	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
				по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	
6403-е 15 октября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) (S/2010/512)		Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК	
6432-е 29 ноября 2010 года		Проект резолюции, представленный Францией (S/2010/597)				Резолюция 1952 (2010) 15–0–0
6476-е 7 февраля 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2011/20)		Демократическая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК	Все приглашенные	
6539-е 18 мая 2011 года	Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 2 мая 2011 года на имя Генерального секретаря (S/2011/282)		Демократическая Республика Конго	Директор Регионального бюро для Африки Программы развития Организации Объединенных Наций, Директор отдела Всемирного банка по операциям и стратегиям в Африке, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2011/11

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
6551-е 9 июня 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2011/298)		Демократи- ческая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК	Все приглашенные	
6568-е 28 июня 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2011/298)	Проект резолюции, представленный Габонем, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2011/390)	Демократи- ческая Республика Конго			Резолюция 1991 (2011) 15–0–0
6649-е 8 ноября 2011 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСДРК (S/2011/656)		Демократи- ческая Республика Конго	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСДРК	Все приглашенные	
6671-е 29 ноября 2011 года		Проект резолюции, представленный Францией (S/2011/737)				Резолюция 2021 (2011) 15–0–0

8. Положение в Центральноафриканской Республике

Общий обзор

В рассматриваемый период Совет Безопасности провел шесть заседаний и принял одну резолюцию и одно заявление Председателя в связи с положением в Центральноафриканской Республике. Совет заслушал четыре брифинга Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и Председателя структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству об их деятельности. Совет отслеживал прогресс в ходе подготовки к президентским выборам и выборам законодательного собрания, а также проблемы реинтеграции бывших членов вооруженных группировок, реформирования сектора безопасности и обеспечения безопасности на северо-востоке страны.

Совет дважды продлевал мандат Объединенного представительства Организации Объединенных

Наций в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР)¹⁰⁴ – на один год и на 13 месяцев соответственно¹⁰⁵.

28 июня 2010 года – 21 декабря 2011 года: брифинги Специального представителя Генерального секретаря, процесс выборов и программа разоружения, демобилизации и реинтеграции

28 июня 2010 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы ОПООНМЦАР. Представляя доклад Генерального

¹⁰⁴ Подробнее о мандате ОПООНМЦАР см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

¹⁰⁵ S/PRST/2010/26 и резолюция 2031 (2011).