

23. ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ МАЛЬТЫ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 25 МАРТА 1986 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 25 МАРТА 1986 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

ПИСЬМО ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ИРАКА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 26 МАРТА 1986 ГОДА НА ИМЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ

В письме от 25 марта 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ представитель Мальты просил в срочном порядке созвать Совет Безопасности для рассмотрения опасного положения, сложившегося в центральном Средиземноморье, и принятия надлежащих мер по снижению напряженности и восстановлению мира и стабильности в регионе. В письме² от того же числа представитель Советского Союза обратился с просьбой о срочном созыве Совета Безопасности для рассмотрения вопроса о "положении в южном Средиземноморье". В письме³ от 26 марта 1986 года представитель Ирака, выступая в качестве председателя Группы арабских государств, обратился с просьбой немедленно созвать Совет Безопасности для рассмотрения вопроса об агрессии Соединенных Штатов против Ливийской Арабской Джамахирии.

Совет Безопасности включил эти три письма в свою повестку дня и рассматривал этот вопрос на 2668–2671-м заседаниях в период с 26 по 31 марта 1986 года.

На 2668-м заседании 26 марта 1986 года Совет Безопасности пригласил, по их просьбе и в соответствии с правилом 37 своих временных правил процедуры, представителей Венгрии, Вьетнама, Кувейта, Ливийской Арабской Джамахирии, Мальты, Польши, Украинской Советской Социалистической Республики и Чехословакии принять участие в обсуждении этого вопроса. На 2669-м заседании Совет Безопасности также пригласил представителей Белорусской Советской Социалистической Республики, Германской Демократической Республики, Демократического Йемена, Индии, Кубы, Монголии, Сирийской Арабской Республики и Югославии; на 2670-м заседании – представителей Алжира, Исламской Республики Иран, Лаосской Народно-Демократической Республики и Эфиопии; и на 2671-м заседании – представителей Афганистана, Мозамбика и Никарагуа. На 2670-м заседании Совет Безопасности далее постановил, по просьбе представителя Объединенных Арабских Эмиратов⁴, направить приглашение г-ну Кловису Максуду, постоянному наблюдателю Лиги арабских государств (ЛАГ).

Первым на 2668-м заседании выступил представитель Советского Союза, который заявил, что 24 и 25 марта Со-

единенные Штаты Америки предприняли акты прямой вооруженной агрессии в отношении Ливии, которые привели к резкому обострению напряженности в регионе и создали угрозу международному миру и безопасности. Более того, Соединенные Штаты угрожают предпринять дальнейшие вооруженные акции против Ливии.

В качестве подтверждения преднамеренного характера нападения Соединенных Штатов на Ливию он отметил, что Соединенные Штаты направили на Ливию непрерывный поток угроз и клеветы, ввели экономические санкции с целью дестабилизировать ливийскую экономику и даже публично обсуждают варианты физического устранения ливийского руководства. В последние месяцы у ливийского побережья постоянно находится военно-морской флот США. Оратор заявил, что Соединенные Штаты проводят политику государственного терроризма и пренебрегают Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права и основополагающими принципами межгосударственных отношений.

Представитель Советского Союза указал на то, что причины нарастающей агрессивности Соединенных Штатов в отношении Ливии кроются в том, что их не устраивают независимый антиимпериалистический политический курс Ливии в международных делах и ее решительное противодействие попыткам Соединенных Штатов и Израиля навязать арабам сепаратные капитулянтские сделки. Он предупредил, что, хотя на острие американской атаки оказались Ливия и Никарагуа, этот удар наносится по всем развивающимся странам, по всему Движению неприсоединения. Соединенные Штаты хотя бы попытаются показать, что если их окрики не возымеют действия, то у них всегда наготове военные флоты и самолеты, для того чтобы навести порядок по заготовленным ими рецептам.

В заключение он заявил, что прямой долг Совета Безопасности состоит в том, чтобы решительно осудить агрессию, совершенную Соединенными Штатами против государства – члена Организации Объединенных Наций, предпринять необходимые действия для ее пресечения и осуществить эффективные меры по ограждению суверенитета и территориальной целостности Ливии⁵.

В своем выступлении представитель Мальты заявил, что его правительство убеждено в необходимости соблюдения принципов, закрепленных в пунктах 3 и 4 статьи 2 Устава, при урегулировании любых разногласий между государст-

¹S/17940.

²S/17941.

³S/17946.

⁴S/17948.

⁵S/PV.2668, стр. 6–11.

вами. Оно не может оправдать применение государством силы или угрозы силой для утверждения своих притязаний и считает, что военное решение является недопустимым, особенно когда государство пытается осуществить то, что оно считает своими правами, в водах, находящихся в тысячах миль от его территории. Совет Безопасности должен действовать твердо и потребовать от Соединенных Штатов прекратить проведение маневров в спорных водах вблизи побережья Ливии и перестать нападать на суда и территорию Ливии.

Он отметил, что многие средиземноморские страны выступают за ослабление напряженности в своем регионе. Этот процесс поставлен под угрозу в результате наращивания одной сверхдержавой своей военной мощи в регионе, что, в свою очередь, провоцирует другую сверхдержаву также к наращиванию в нем своего военного присутствия.

Он процитировал заявление⁶, сделанное министрами иностранных дел неприсоединившихся стран Средиземноморья на совещании в Валлетте в 1984 году, в котором говорится, что свобода открытого моря в таком внутреннем море, как Средиземное, должна неукоснительно соблюдаться, и исключительно для целей мира, и что следует прекратить развертывание военно-морских сил, особенно государствами, расположенными вне этого района, которое прямым или косвенным образом угрожает интересам неприсоединившихся средиземноморских государств. Далее он процитировал обязательства, взятые на себя участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Принципы 2, 5 и 10 Декларации принципов, регулирующих отношения между государствами-участниками, касаются неприменения силы или угрозы силой, мирного урегулирования споров и добросовестного выполнения обязательств по международному праву. Он подчеркнул, что участники СБСЕ договорились обеспечивать применение этих принципов также и в своих отношениях со средиземноморскими государствами, не являющимися участниками Совещания. Он отметил, что одно из государств-участников не выполняет взятых обязательств.

Представитель Мальты призвал стороны к поиску решения мирными средствами по своему выбору, как это предусмотрено главой VI Устава Организации Объединенных Наций. Он напомнил, что в январе его правительство призвало обе стороны провести прямые переговоры. После интенсивных усилий премьер-министр Мальты добился согласия Ливии, однако Соединенные Штаты не откликнулись позитивно на эту инициативу. Он заявил, что Мальта вновь призывает Соединенные Штаты вступить в прямые консультации с Ливией и выражает готовность оказать помощь и сотрудничество в любых действиях, которые могли бы устранить нынешние трудности и открыть путь к их справедливому и прочному решению⁷.

Последним выступающим на 2668-м заседании был представитель Соединенных Штатов, который заявил, что причиной рассматриваемого конфликта явились необос-

нованные притязания Ливии на обширный район Средиземного моря и ее нападения на тех, кто осуществляет свое право на судоходство в этом районе и пролет над ним.

Он указал на то, что, войдя в залив Сидра, Соединенные Штаты защищали свободу судоходства, которая имеет важнейшее значение для поддержания международной безопасности и осуществления торговли. Все государства глубоко заинтересованы в поддержании и защите принципов свободы судоходства и пролета.

Он заявил, что Соединенные Штаты регулярно проводят военно-морские и военно-воздушные учения во всех частях мира, включая залив Сидра. В данном случае в соответствии с международной практикой было сделано предварительное уведомление, и об этих учениях открыто и широко сообщалось. Он напомнил, что 24 марта 1986 года правительство Ливии уведомило Генерального секретаря о том, что оно намеревается пренебречь ролью Совета Безопасности и "прибегнуть к своей собственной силе", а на следующий день без каких-либо провокационных действий ливийские силы запустили шесть ракет класса "земля-воздух" против морских и воздушных судов Соединенных Штатов в международных водах и воздушном пространстве над ними. Он указал, что ответ его страны на это нападение был соразмерным, с учетом обстоятельств и в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций, и предупредил, что любые новые нападения также получат отпор силой, если это потребуются.

В заключение он заявил, что, принимая во внимание опасный вызов свободе судоходства в международных водах в результате действий Ливии, Совет Безопасности должен подтвердить принятые нормы свободы судоходства и пролета и осудить те страны, которые прибегают к силе с целью нарушения этих норм⁸.

На 2669-м заседании 27 марта 1986 года в своем выступлении представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что в нынешнем обсуждении на карту поставлен принцип права свободного мореплавания в международных водах, и подтвердил приверженность его правительства этому принципу, включая мирный проход через территориальные воды. Соединенное Королевство осуждает любую неоправданную угрозу или действия, направленные против свободы мореплавания, когда бы и где бы они ни имели место.

Он указал, что нападение Ливии не может быть оправдано и что оно является нарушением обязательств Ливии по международному праву, в частности пункта 4 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций. Он также подчеркнул, что вооруженные силы Соединенных Штатов соразмерно и оправданно осуществили свое право на самооборону в соответствии со статьей 51 Устава. В заключение он заявил, что Совет Безопасности должен подтвердить соответствующие принципы, призвать стороны проявлять сдержанность и потребовать строгого соблюдения международного права⁹.

⁶S/16758.

⁷S/PV.2668, стр. 12–18.

⁸Там же, стр. 18–22.

⁹S/PV.2669, стр. 31–36.

В своем выступлении представитель Франции, в частности, заявил, что его правительство считает, что притязания Ливии на суверенитет над заливом Сидра являются исторически необоснованными и не оправданы положениями конвенций по морскому праву 1958 и 1982 годов. Такие притязания должны решаться исключительно с помощью арбитража или международной юрисдикции, и любая угроза вооруженного вмешательства с целью утверждения таких территориальных притязаний должна исключаться. Франция надеется, что принципы международного права, особенно нормы, касающиеся свободы судоходства в международных водах, будут осуществляться мирным путем во избежание военных конфронтаций, последствия которых будет трудно проконтролировать¹⁰.

В своем выступлении представитель Индии выразил убежденность своего правительства в том, что поддержание мира должно основываться на признании государствами принципов политического и социально-экономического плюрализма и соблюдении принципов неприменения силы, невмешательства и отказа от интервенции.

Он напомнил, что в 1985 году конференция на уровне министров неприсоединившихся стран призвала превратить Средиземноморье в регион мира, безопасности и сотрудничества и обратилась с призывом к государствам не использовать вооруженные силы и военные объекты против стран Средиземноморья – членов Движения неприсоединения. 26 марта 1986 года Координационное бюро Движения неприсоединения подтвердило свою полную поддержку и солидарность с Ливийской Арабской Джамахирией в ее стремлении отстаивать свою независимость, стабильность, суверенитет и территориальную неприкосновенность и потребовало прекратить военные операции, ставящие под угрозу безопасность и территориальную неприкосновенность Ливийской Арабской Джамахирии, а также региональную безопасность, международный мир и стабильность. Координационное бюро отметило, что действия Соединенных Штатов вызывают еще большее сожаление в силу возложенной на них ответственности как постоянного члена Совета Безопасности¹¹.

На 2670-м заседании 27 марта 1986 года в своем выступлении представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что обсуждаемый в Совете Безопасности вопрос не имеет никакого отношения к свободе мореплавания или к спору относительно суверенитета над заливом Сидра. Он указал на то, что существуют многочисленные споры по поводу заливов, границ и суверенитета и что такие споры обычно решаются с помощью международно признанных мирных средств.

Он заявил, что Соединенные Штаты хотят уничтожить ливийский режим, поскольку Ливия привержена целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и целям Движения неприсоединившихся стран, а также выступает в поддержку процесса деколонизации во всех формах, за освобождение арабских территорий от сионистской оккупации и оказание сопротивления заговорам, направленным на аннулирование вопроса о Палестине и увековечение израильской оккупации арабских территорий. Он отметил, что любые действия Соединенных Штатов против любого арабского государства направлены на потакание Израилю, с которым с 1981 года Соединенные Штаты состоят в стратегическом альянсе, созданном для

установления гегемонии и контроля над арабами. Соединенные Штаты пытаются подготовить общественное мнение к восприятию любых своих военных действий в арабском регионе как актов борьбы с терроризмом, и недавняя агрессия имела целью исказить характер борьбы в регионе и отвлечь внимание от преступлений Израиля против арабского народа Палестины, южного Ливана и на оккупированных Голанских высотах.

Представитель Сирийской Арабской Республики также заявил, что будущее международного мира и безопасности зависит от эффективности Совета Безопасности в противостоянии этой агрессии. Совет Безопасности должен решительно осудить американский акт агрессии, принять меры к обеспечению отвода вооруженных сил Соединенных Штатов из залива Сидра и призвать Соединенные Штаты к ликвидации своих военных баз в Средиземноморье¹².

В своем выступлении представитель Китая выразил озабоченность своего правительства по поводу недавних акций Соединенных Штатов. Китай отвергает и осуждает любые действия, которые нарушают нормы, регулирующие международные отношения, и которые посягают на территориальный суверенитет других стран. Китай призывает Соединенные Штаты прекратить военные угрозы в отношении Ливии и обращается к обеим странам с призывом разрешить свои разногласия мирным путем в соответствии со средствами и процедурами, предусмотренными Уставом¹³.

В своем выступлении представитель Ливийской Арабской Джамахирии сообщил Совету Безопасности, что 24 и 25 марта 1986 года Соединенные Штаты провели учения, нарушившие суверенитет Ливии, вошли в территориальные воды Ливии и обстреляли ливийскую территорию. Он указал на то, что в течение трех месяцев 1986 года Соединенные Штаты провели уже четвертый раунд учений вблизи побережья Ливии, а с 1981 года было проведено более восемнадцати учений. Соединенные Штаты разместили вдоль побережья Ливийской Арабской Джамахирии и других средиземноморских государств флоты боевых кораблей, что само по себе является постоянным источником угрозы и агрессии и представляет собой посягательство на их суверенные права в принятии решений. Ливийская Арабская Джамахирия выступает за превращение Средиземноморья в зону мира и сотрудничества, из которой должны быть выведены все военно-морские флоты.

Представитель Ливийской Арабской Джамахирии опроверг утверждение о том, что Соединенные Штаты, осуществляя обстрел Ливии, действовали в порядке самообороны, и указал на то, что обе страны находятся в тысячах километров друг от друга. Соединенные Штаты присвоили себе право не признавать национальное законодательство других государств, заявляя о существовании опасности для Соединенных Штатов и провозглашая свое право на защиту и самооборону.

По этой причине, утверждал он, в конфликт вовлечен весь мир и создалась угроза для всех стран, занявших политические позиции и принявших национальные законодательства, не угодные Соединенным Штатам. Более того, агрессия против Ливии создала серьезный прецедент, которым в будущем могут воспользоваться другие государства.

¹⁰Там же, стр. 37–38.

¹¹Там же, стр. 51–56.

¹²S/PV.2670, стр. 11–17.

¹³Там же, стр. 25–26.

Касаясь утверждения Соединенных Штатов о том, что они направили свой флот в этот регион с целью обеспечения уважения к международному праву и мирного судоходства, он заявил, что это было равносильно претензии на то, что они получили мандат международного сообщества, не проведя с ним консультаций. Он призвал Совет Безопасности осудить акцию и действия Соединенных Штатов, противоречащие нормам международного права и принципам мирного сотрудничества¹⁴.

В своем выступлении представитель Исламской Республики Иран заявил, что военные маневры Соединенных Штатов имели целью прикрыть поражение в своей кампании, направленной на установление глобальных экономических санкций против Ливийской Арабской Джамахирии, путем переключения внимания общественности с провалов их внешней политики на их военную мощь. Соединенные Штаты утверждают, что они защищают свободу судоходства, однако в международных конвенциях признается лишь право мирного прохода судов. Он процитировал статью 17 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, озаглавленную "Право мирного прохода", и пункты 2 а) и b) статьи 19 этой Конвенции, устанавливающие, что исключения из понятия мирного прохода являются, помимо всего прочего, любая угроза силой или ее применение, любые маневры или учения с оружием любого вида. Кроме того, в статье 300 Конвенции содержится ссылка на добросовестность как важную принципиальную норму в общем понимании свободы судоходства и мирного прохода.

Исламская Республика Иран считает, что называть "мирным проходом" такое скопление кораблей, разведывательных средств и авианосцев и ссылаться при этом на право свободы судоходства в данном случае является оскорблением международной общественности¹⁵.

В своем выступлении г-н Кловис Максуд, постоянный наблюдатель Лиги арабских государств, отметил, что Лига решительно осудила размещение американских боевых кораблей в заливе Сидра. Он заявил, что жалобу Ливийской Арабской Джамахирии разделяют во всем арабском мире не только потому, что угроза безопасности одной арабской страны представляет угрозу для безопасности всех, но и потому, что государства – члены Лиги не хотят, чтобы такой прецедент прочно укоренился.

Он указал на то, что всякий раз, когда одно государство хочет оспорить притязание другого государства в отношении протяженности его территориальных вод, в которых оно разместило военные корабли и проводит военные учения, открывается путь для международной анархии и балансирования на грани войны, что в следующий раз может перерасти во что-то такое, о чем миру придется сильно пожалеть. Соединенные Штаты утверждают, что поводом их захода в залив Сидра было оспорить юридическую позицию, которую заняла Ливия. Г-н Максуд признал, что притязание Ливии не лишено логики, и, если нужно было его оспорить по юридическим или экономическим основаниям, следовало бы, прежде чем прибегать к военному варианту решения проблемы, исчерпать все мирные средства.

Лига арабских государств не подвергает сомнению право оспаривать притязания, но осуждает методы, к которым прибегли Соединенные Штаты. Принимая во внимание враждебный характер отношений между этими двумя

странами, включая недавние экономические санкции, введенные Соединенными Штатами против Ливии, размещение американских военно-морских сил в заливе можно расценивать как преднамеренную провокацию. В заключение г-н Максуд сказал, что Совет Безопасности должен преградить путь развертыванию военной силы и предложить государствам, желающим оспорить законность притязаний Ливии или аналогичных притязаний, другие механизмы урегулирования с использованием юридических, политических и дипломатических каналов, институтов и средств¹⁶.

На 2670-м заседании в порядке осуществления права на ответ выступили представители Соединенных Штатов, Советского Союза и Соединенного Королевства.

На 2671-м заседании 31 марта 1986 года Председатель Совета Безопасности обратил внимание членов Совета на проект резолюции¹⁷, представленный Болгарией и Советским Союзом, в котором Совет Безопасности выражает глубокую озабоченность в связи с угрозой миру и безопасности в Средиземноморье, возникшей в результате нападения Соединенных Штатов Америки на Ливийскую Арабскую Джамахирию, и подтверждает обязательство всех государств-членов воздерживаться от угрозы силой или ее применения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; решительно осуждает акт вооруженной агрессии в отношении Ливии; требует прекращения любых враждебных акций против Ливии и требует, чтобы Соединенные Штаты незамедлительно ответили свои вооруженные силы из этого района; считает, что Ливия имеет право на компенсацию за гибель людей и материальный ущерб в результате нападения; и постановляет держать этот вопрос в поле зрения.

На 2671-м заседании выступили еще несколько ораторов, в том числе представители Ливийской Арабской Джамахирии и Соединенных Штатов Америки, которые вновь воспользовались своим правом на ответ. Проект резолюции на голосование не ставился. При закрытии заседания Председатель Совета Безопасности сказал, что дата проведения следующего заседания Совета Безопасности для рассмотрения этого вопроса будет определена Председателем Совета Безопасности в апреле после консультаций с членами Совета¹⁸.

¹⁴Там же, стр. 27–35.

¹⁵Там же, стр. 36–45.

¹⁶Там же, стр. 48–57.

¹⁷S/17954.

¹⁸S/PV.2671, стр. 38.