

к которым прямо или косвенно причастны государства, имеет большое значение для поддержания международного мира и безопасности и что в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Устава каждое государство обязано воздерживаться от организации, поощрения террористических актов в другом государстве, содействия таким актам или участия в них, а также попустительства в пределах своей территории организованной деятельности, направленной на совершение подобных актов, когда подобные акты связаны с угрозой силой или ее применением. В постановляющей части проекта резолюции Совету, в частности, предлагалось, действуя на основании главы VII Устава, осудить диверсионный акт против самолета кубинской авиакомпании; настоятельно призвать правительство Соединенных Штатов предоставить Совету через Генерального секретаря все имеющиеся у него данные и улики, относящиеся к этому диверсионному акту, а также к тем, кто запланировал, организовал и осуществил его; и просить Генерального секретаря добиваться содействия правительства Соединенных Штатов в предоставлении этих данных и улик, а также в содействии расследованию этого диверсионного акта и наказанию виновных, с тем чтобы способствовать искоренению международного терроризма.

На том же заседании представитель Кубы повторил утверждение правительства его страны о том, что два человека, организовавшие взрыв гражданского самолета кубинской авиакомпании, не понесли наказания и находятся в Соединенных Штатах. Он также утверждал, что правительство Соединенных Штатов располагает информацией и доказательствами по этому делу, которые так и не были обнародованы, несмотря на правовой и этический долг этой страны и на тот факт, что Международная организация гражданской авиации призвала все государства действовать быстро и решительно, чтобы виновные понесли должное наказание.

Он подробно рассказал о других террористических действиях и угрозах против его страны, поощряемых и организуемых выходцами с Кубы, проживающими в Майами, штат Флорида, Соединенные Штаты. В заключение он выразил надежду на то, что Совет сможет поддержать кратко изложенный им проект резолюции<sup>20</sup>.

Представитель Соединенных Штатов признал, что в деятельности Организации Объединенных Наций одним из основополагающих является принцип, согласно которому все страны, входящие и не входящие в Совет Безопасности, имеют право быть выслушанными. Однако он сожалеет, что Куба злоупотребляет ценным временем Совета для выдвигания беспочвенных обвинений против его страны, пытаясь представить ее в качестве пособника международного терроризма, дающего прибежище террористам. Он заявил, что Соединенные Штаты выступают за мирные, демократические перемены на Кубе и что у США нет по отношению к ней никаких агрессивных намерений. Правительство его страны не поддерживает и не поощряет ни подготовку в Соединенных Штатах насильственного свержения правительства на Кубе, ни попытки спровоцировать насилие на Кубе с территории Соединенных Штатов. Он отверг конкретные обвинения, выдвинутые представителем Кубы, и сослался на заявление, распространенное среди членов Совета, в котором эти обвинения рассматриваются более подробно<sup>21</sup>.

Представитель Кубы выступил еще раз и заявил, что, хотя жалоба была подана в Совет 15 лет назад, события такого рода продолжались даже непосредственно перед началом заседания Совета<sup>22</sup>.

<sup>20</sup> S/PV.3080, стр. 6–36.

<sup>21</sup> S/PV.3080, стр. 36–38, со ссылкой на документ S/23989.

<sup>22</sup> Там же, стр. 39–41.

## 12. Вопросы, касающиеся Гаити

### Первоначальное обсуждение

#### А. Письмо Постоянного представителя Гаити при Организации Объединенных Наций от 30 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности

В письме от 30 сентября 1991 года на имя Председателя Совета Безопасности<sup>1</sup> представитель Гаити просил о безотлагательном созыве заседания Совета с целью рассмотрения положения в Гаити и его последствий для стабильности в регионе.

На своем 3011-м заседании 3 октября 1991 года Совет включил вопрос о письме представителя Гаити в повестку дня и на том же заседании рассмотрел его. Он пригласил представителей Гаити, Гондураса и Канады,

по их просьбе для участия в обсуждении без права голоса.

Председатель (Индия) привлек внимание членов Совета к двум дополнительным документам на имя Генерального секретаря: вербальной ноте представителя Панамы от 2 октября 1991 года<sup>2</sup> и письму представителей Соединенных Штатов Америки и Эквадора от 3 октября 1991 года<sup>3</sup>, препровождающему текст резолюции MRE/RES.1/91, принятой 2 октября 1991 года на совещании министров иностранных дел Организации американских государств (ОАГ). В своей резолюции ОАГ, в частности, решительно осудила происходящие в Гаити серьезные события и потребовала полного вос-

<sup>2</sup> S/23105.

<sup>3</sup> S/23109.

<sup>1</sup> S/23098.

становления законности и конституционного порядка и немедленного восстановления в должности президента Аристида; просила Генерального секретаря ОАГ вместе с группой министров иностранных дел государств — членов ОАГ немедленно направиться в Гаити с целью информировать тех, кто незаконно удерживает власть, что американские государства отвергают нарушение конституционного порядка, и довести до их сведения решения, принятые на встрече ОАГ; рекомендовала государствам обеспечить дипломатическую изоляцию тех, кто незаконно удерживает власть в Гаити; рекомендовала всем государствам приостановить свои экономические, финансовые и торговые связи с Гаити, а также любую помощь и техническое сотрудничество, за исключением чисто гуманитарных ситуаций; настоятельно просила все государства не оказывать никакой помощи вооруженным силам, полиции и органам безопасности Гаити и не допускать поставок оружия, боеприпасов или техники в эту страну; и настоятельно призвала Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения принять к сведению направленность и цели этой резолюции.

Открывая обсуждение, президент Гаити Жан-Бертран Аристид заявил, что угроза для демократии в Гаити является угрозой для демократии во всем мире. Международное сообщество решительно осудило государственный переворот и через ОАГ пытается найти выход из создавшейся ситуации путем переговоров. Как он считает, при поддержке Совета можно активизировать эти усилия и спасти жизнь многим людям. Он подчеркнул, что международное сообщество должно принимать решения не вместо народа Гаити, а вместе с ним. Народ Гаити выступает против диктатуры и ожидает, что Совет будет содействовать защите прав человека. Это подразумевает такие меры, которые обеспечат поддержку существующих в Гаити институтов и создадут возможности для ликвидации систем эксплуатации, несправедливости и диктатуры. Он заявил, что народ Гаити был бы благодарен Совету, если бы в Гаити была направлена делегация, с тем чтобы «восстановить справедливость за пределами своей страны», а также добиться того, чтобы «эти преступники» были отстранены от власти. Он приветствовал бы также любую помощь в деле укрепления демократических структур Гаити, в частности гуманитарную помощь в создании полицейских сил, которые способны защищать людей и собственность, не будучи обязанными поддерживать армию. Именно благодаря помощи со стороны международного сообщества Гаити смогла провести свободные, честные и демократические выборы 16 декабря 1990 года. Именно с такой помощью Гаити сможет спасти демократию, которая находится под угрозой<sup>4</sup>.

Председатель Совета заявил, что происшедшие в Гаити трагические события, представляющие собой насильственную узурпацию власти, которая ранее принадлежала избранному демократическим путем законным органам, заслуживают решительного осуждения. Он призвал к восстановлению законного правительства в Гаити. Он поддержал резолюцию ОАГ и усилия ОАГ по

восстановлению законной власти в Гаити. В заключение он заявил, что все члены Совета надеются, что президент Аристид в кратчайшие возможные сроки вновь приступит к исполнению своих обязанностей<sup>5</sup>.

Все ораторы, принявшие участие в обсуждении, поддержали или одобрили мнения Председателя Совета<sup>6</sup>. Несколько ораторов высказали мнение, что на Организации Объединенных Наций лежит особая ответственность за исправление сложившейся ситуации с учетом решающей роли, которую она сыграла — через Группу наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Гаити (ГНООНКВГ) — в наблюдении за выборами, приведшими к власти президента Аристида, и в проверке их результатов<sup>7</sup>. Некоторые ораторы, решительно поддерживая меры, принимаемые ОАГ, обратили внимание на принятые их страной и другими странами двусторонние меры, аналогичные тем, к которым призывает ОАГ в своей резолюции. Представители Франции, Соединенных Штатов, Канады и Бельгии заявили, что эти страны приостановили оказание помощи Гаити, как это было сделано Европейским сообществом и его государствами-членами<sup>8</sup>.

Представитель Гондураса, выступая в качестве Председателя Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна, напомнил, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 45/2, принятой в 1990 году, поддержала демократический процесс выборов в Гаити. Однако 30 сентября мир узнал о том, что избранный конституционным путем президент был свергнут военными Гаити. Отмечая, что все предпочитают использовать дипломатические и мирные средства для исправления сложившейся ситуации, он настоятельно призвал к проявлению безоговорочной и нерушимой солидарности с Гаити. Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна просила включить в повестку дня текущей сессии Генеральной Ассамблеи пункт, озаглавленный «Кризис демократии и прав человека в Гаити». Она надеется, что Совет поддержит действия, предпринятые ОАГ, и будет внимательно следить за тем, какие плоды приносят эти важные дипломатические усилия<sup>9</sup>.

Представитель Франции заявил, что заседание Совета созвано в силу чрезвычайных обстоятельств. Глава суверенного государства, законно избранный в ходе свободных и демократических выборов, которые проходили под наблюдением Организации Объеди-

<sup>5</sup> Там же, стр. 11.

<sup>6</sup> Там же, стр. 11–16 (Гондурас); стр. 17 и 18 (Кот-д'Ивуар); стр. 18–22 (Франция); стр. 22 и 23 (Австрия); стр. 24–26 (Йемен); стр. 27 и 28 (Бельгия); стр. 28–31 (Союз Советских Социалистических Республик); стр. 31–34 (Соединенные Штаты); стр. 34–36 (Заир); стр. 36–42 (Куба); стр. 42–45 (Румыния); стр. 46 и 47 (Эквадор); стр. 48 (Соединенное Королевство); стр. 49 и 50 (Зимбабве); и стр. 51–53 (Канада).

<sup>7</sup> См. там же, стр. 17 и 18 (Кот-д'Ивуар); стр. 18–22 (Франция); стр. 22 и 23 (Австрия); стр. 24–26 (Йемен); стр. 27 и 28 (Бельгия); стр. 28–31 (Союз Советских Социалистических Республик); стр. 31–34 (Соединенные Штаты); стр. 46 и 47 (Эквадор); и стр. 51–53 (Канада).

<sup>8</sup> Там же, стр. 18–22 (Франция); стр. 31–34 (Соединенные Штаты); стр. 51–53 (Канада); и стр. 27 и 28 (Бельгия).

<sup>9</sup> Там же, стр. 11–16.

<sup>4</sup> S/PV.3011, стр. 4–10.

ненных Наций, лично обратился к международному сообществу с просьбой о помощи. Франция готова откликнуться на этот призыв. Она готова сделать это из чувства дружбы к Гаити. Она готова сделать это, потому что Организация Объединенных Наций, оказавшая свою поддержку в ходе выборов в Гаити и давшая гарантии справедливости их результатов, не может теперь бездействовать, когда попирается воля гаитянских избирателей. Наконец, она готова сделать это потому, что международное сообщество в эпоху восстановления во всем мире демократии и уважения прав человека не может больше мириться с грубейшим нарушением этих принципов. Он подчеркнул, что на Организацию Объединенных Наций возлагается особая ответственность, поскольку нынешние события в Гаити — это прямой вызов ее авторитету. Правительство его страны считает, что Организация должна как можно скорее заявить о своей позиции, осудить государственный переворот, потребовать восстановления в Гаити правопорядка и поддержать усилия, предпринимаемые ОАГ на региональном уровне<sup>10</sup>.

Представитель Австрии, поддержав точку зрения Председателя Совета, добавил, что реакция международного сообщества на события в Гаити имеет принципиальное значение, которое выходит за рамки данного конкретного случая. Демократия и уважение прав человека все шире признаются в качестве фундаментальных принципов дальнейшего развития сообщества наций. Формируется новый всемирный консенсус. Австрия считает, что Совет, «вновь обретя решимость», может внести свой «большой вклад» в этой связи<sup>11</sup>.

Представитель Йемена заявил, что в государственном перевороте в Гаити проявляются те опасности, которые могут угрожать демократическим режимам вследствие отсутствия демократических традиций, ввиду того факта, что демократические институты еще не пустили глубокие корни, и, что самое важное, вследствие экономических проблем. Те, кто осуществил государственный переворот, пытались оправдать свои действия отсутствием прогресса и спадом в экономике. Поэтому, выступая с осуждением этого переворота и призывая Организацию Объединенных Наций поддержать все усилия, направленные на восстановление законности, Йемен также обращается к Организации Объединенных Наций и всем странам, которые могут оказать помощь, с призывом помочь демократическим странам и странам, только что вступившим на путь демократии, в решении задач строительства новых институтов<sup>12</sup>.

Представитель Бельгии заявил, что его страна, будучи членом Европейского сообщества, Совета Европы и Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, убеждена в том, что региональные организации призваны сыграть определенную роль в защите, восстановлении и распространении свободы и демократии. Поэтому Бельгия приветствует твердую позицию,

занятую ОАГ в ее резолюции, которую Совет должен безоговорочно поддержать<sup>13</sup>.

Представитель Союза Советских Социалистических Республик с удовлетворением отметил твердое намерение членов ОАГ отстаивать политические права и свободы гаитянского народа. В этой связи особое значение имеет выдвинутое на двадцать первой сессии Генеральной ассамблеи ОАГ предложение о создании механизма защиты демократии и правопорядка в странах — членах этой региональной организации. Он отметил, что по линии ОАГ принимаются меры в целях восстановления законной власти в Гаити<sup>14</sup>.

Представитель Соединенных Штатов с одобрением отметил, что Председатель Совета четко выразил поддержку Совета президенту Аристиду и его правительству. Однако он заявил, что такая поддержка не должна ограничиваться одними словами. Соединенные Штаты не признали и не будут признавать хунту, незаконно узурпировавшую власть. Кроме того, они приостановили оказание Гаити любой помощи, как это сделали и другие. Что касается коллективных действий, то Соединенные Штаты решительно поддерживают резолюцию ОАГ и призывают других членов Совета сделать то же самое. Оратор подчеркнул, что нельзя допустить того, чтобы с таким трудом завоеванные демократические права народа Гаити теперь ускользнули из его рук. Организация Объединенных Наций имеет особые права на то, чтобы заявлять о своей позиции в отношении этого кризиса, поскольку ГНООНКВГ сыграла ключевую роль в восстановлении в этой стране демократии. Организация Объединенных Наций и весь мир должны дать ясно понять тем, кто захватил власть в Гаити, что эта хунта незаконна; ей нет места в международном сообществе, и до тех пор, пока демократия не будет восстановлена, в данном полушарии к этой хунте будут относиться как к парии. Отметив огромный прогресс на пути к демократии, достигнутый в данном полушарии с середины 70-х годов, он заявил, что осуществленный хунтой неконституционный и насильственный захват власти, лишивший народ Гаити его права на самоопределение, не должен возыметь успеха, и этого никогда не будет<sup>15</sup>.

Представитель Кубы напомнил, что его правительство поддержало идею немедленного созыва Совета 30 сентября, когда об этом просила Гаити. Куба считает, что Совет обязан был согласиться с этой просьбой и выслушать то, что представитель Гаити считал нужным ему сообщить. Куба разделяет точку зрения Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Как заявил президент Аристид, вопрос заключается не в том, что кто-то принимает решения за гаитянский народ, а речь идет о необходимости того, чтобы Совет поддержал народ Гаити и проявил полную и безоговорочную солидарность с этим народом, с тем чтобы он мог в самом ближайшем будущем восстановить свое законно избранное правительство и обеспечить про-

<sup>10</sup> Там же, стр. 18–22.

<sup>11</sup> Там же, стр. 22 и 23.

<sup>12</sup> Там же, стр. 24–26.

<sup>13</sup> Там же, стр. 27 и 28.

<sup>14</sup> Там же, стр. 28–31.

<sup>15</sup> Там же, стр. 31–34.

должение процесса, ставшего кульминацией 200-летней борьбы<sup>16</sup>.

Представитель Румынии заявил, что Совет Безопасности, официально и законно занимающийся рассмотрением вопроса о положении в Гаити, в политическом и нравственном плане обязан заявить о том, что он выступает в поддержку конституционного порядка в этой стране, в поддержку демократических, сформированных на основе свободных выборов институтов и структур. Делегация его страны считает, что региональные усилия ОАГ должны подкрепляться действиями Совета, предпринимаемыми «в самой подходящей при сложившихся обстоятельствах форме». В этой связи в настоящее время исключительно важно самым недвусмысленным образом дать понять тем, кто захватил власть в Гаити, что Совет выступает за восстановление демократии и в защиту основных прав человека и свободы в Гаити. Эта идея должна быть выражена в единогласном решении Совета. Это соответствовало бы конкретным драматичным обстоятельствам, это не наносило бы ущерба достоинству Совета, это также гармонировало бы с требованиями единства Совета, которое имеет очень большое значение при принятии решений по таким сложным вопросам. Румыния полностью поддерживает любые дальнейшие усилия, которые Совет Безопасности может предпринять для того, чтобы помочь восстановлению свободы и демократии в Гаити<sup>17</sup>.

По мнению представителя Эквадора, учитывая, что в данном случае действовать обязаны страны этого полушария, Совет сделал то, что он мог и что от него требовалось. Он единодушно осудил государственный переворот и выразил надежду на восстановление правопорядка и возвращение президента Аристида на свой пост. Совет заявил также о своей солидарности с шагами, предпринятыми ОАГ. Оратор заявил, что, по его мнению, Совет готов взять на себя дополнительные обязательства, если это потребует, но в любом случае он надеется на то, что действия этой региональной организации окажутся эффективными<sup>18</sup>.

Представитель Канады напомнил о роли, которую сыграла его страна в создании и деятельности ГНООНКВГ. Он подчеркнул, что все страны должны действовать согласованно, с тем чтобы ясно показать тем, кто пытается подорвать демократию в Гаити, что их усилия обречены на провал. Организация Объединенных Наций, сыграв крупную роль в процессе, ко-

торый привел президента Аристида к власти, не может оставаться в стороне в этой ситуации. Вот почему Канада поддержала проведение заседания Совета и включение нового пункта, посвященного Гаити, в повестку дня Генеральной Ассамблеи. Канада искренне надеется на то, что Организация Объединенных Наций будет участвовать как словом, так и делом в усилиях, осуществляемых для того, чтобы обратить вспять эту неприемлемую ситуацию<sup>19</sup>.

## **В. Переписка между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности по вопросу о Гаити**

### **Решение от 29 июля 1992 года: письмо Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря**

В письме от 15 июля 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности<sup>20</sup> Генеральный секретарь предложил его вниманию переписку по вопросу о положении в Гаити. Он отметил, что 18 июня получил от президента Аристида датированное 3 июня 1992 года письмо, которое он довел до сведения Генерального секретаря ОАГ, поскольку эта организация по просьбе министров иностранных дел ее государств-членов взяла на себя ведущую роль в усилиях по восстановлению демократии в Гаити. Генеральный секретарь отметил, что его мандат по резолюции 46/7 Генеральной Ассамблеи от 11 октября 1991 года является более ограниченным, а общая его задача заключается в поддержке действий ОАГ. В ответ на это Генеральный секретарь получил письмо Генерального секретаря ОАГ от 10 июля 1992 года. В связи с этим он приложил к своему письму копии этих писем.

Генеральный секретарь также пожелал проинформировать членов Совета о том, что он решил принять предложение Генерального секретаря ОАГ о включении в состав предложенной им миссии в Гаити представителей Организации Объединенных Наций.

В письме от 29 июля 1992 года<sup>21</sup> Председатель Совета сообщил Генеральному секретарю следующее:

Я хотел бы подтвердить получение Вашего письма от 15 июля 1992 года о положении в Гаити.

Я представил это письмо вниманию членов Совета, которые приняли его к сведению в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 20 июля 1992 года.

<sup>16</sup> Там же, стр. 36–42.

<sup>17</sup> Там же, стр. 42–45.

<sup>18</sup> Там же, стр. 46 и 47.

<sup>19</sup> Там же, стр. 51–53.

<sup>20</sup> S/24340.

<sup>21</sup> S/24361.