

чать с временным специальным представителем Генерального секретаря по Мозамбику и с Операцией и неукоснительно соблюдать прекращение огня и все обязательства, взятые в соответствии с Соглашением, и подчеркивает, что полное соблюдение этих обязательств является необходимым условием для осуществления Операцией своего мандата;

5. *требует*, чтобы все стороны в Мозамбике и другие, кого это касается, приняли все необходимые меры для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и любого другого персонала, размещенного во исполнение настоящей и ранее принятых резолюций;

6. *одобряет* подход, изложенный в пунктах 30 и 51 доклада Генерального секретаря, в отношении графика процесса выборов и просит Генерального секретаря проводить тесные консультации со всеми сторонами относительно точного времени проведения и подготовки выборов президента и законодательного органа, а также относительно точного графика осуществления других основных аспектов Соглашения и представить Совету доклад по этому вопросу в кратчайшие возможные сроки, и в любом случае не позднее 31 марта 1993 года;

7. *призывает* правительство Мозамбика и Мозамбикское национальное сопротивление в кратчайшие возможные сроки завершить в тесной координации с временным специальным представителем организационную и материально-техническую подготовку процесса демобилизации;

8. *призывает также* государства-члены положительно откликнуться на просьбы, с которыми к ним обращается Генеральный секретарь, о предоставлении персонала и оборудования для Операции;

9. *призывает далее* государства-члены делать добровольные взносы на деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку Соглашения и просит программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций оказывать надлежащую помощь и поддержку в деле выполнения основных задач, возникающих в связи с Соглашением;

10. *просит* Генерального секретаря держать Совет Безопасности в курсе событий и представить очередной доклад Совету к 31 марта 1993 года;

11. *постановляет* продолжать активно рассматривать этот вопрос.

5. Положение в Намибии

Решение от 16 января 1989 года (2842-е заседание): резолюции 628 (1989) и 629 (1989)

На своем 2842-м заседании 16 января 1989 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее консультаций, Совет рассмотрел пункт, озаглавленный «Положение в Намибии».

Председатель (Малайзия) предложил вниманию членов Совета три документа: *a)* вербальную ноту представителя Соединенных Штатов от 14 декабря 1988 года на имя Генерального секретаря¹, препровождающую текст Браззавильского протокола, подписанного 13 декабря 1988 года представителями Анголы, Кубы и Южной Африки; стороны Протокола договорились, в частности, что 1 апреля 1989 года устанавливается в качестве срока осуществления резолюции 435 (1978) Совета Безопасности; *b)* вербальную ноту представителя Кубы от 22 декабря 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности², препровождающую текст двустороннего соглашения между Анголой и Кубой, подписанного в тот же день; стороны договорились об отводе и поэтапном и полном выводе кубинских войск из Анголы в соответствии с прилагаемым графиком, который должен завершиться 1 июля 1991 года; они обратились к Совету Безопасности через Генерального секретаря с просьбой осуществлять контроль за отводом и выводом войск; и *c)* вербальную ноту представителя Соединенных Штатов от 22 декабря 1988 года на имя Генерального секретаря³, препровождающую текст

трехстороннего соглашения, подписанного Анголой, Кубой и Южной Африкой в тот же день; стороны договорились, в частности, просить Генерального секретаря запросить санкцию Совета Безопасности на начало осуществления резолюции 435 (1978) Совета 1 апреля 1989 года.

Председатель предложил также вниманию членов Совета два проекта резолюции, которые были подготовлены в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций⁴, отметив изменения в порядке следования пунктов во втором проекте резолюции.

Затем первый проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 628 (1989), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 626 (1988) от 20 декабря 1988 года,

принимая к сведению соглашение между Народной Республикой Ангола, Республикой Куба и Южно-Африканской Республикой, подписанное 22 декабря 1988 года,

принимая к сведению также соглашение между Народной Республикой Ангола и Республикой Куба, подписанное 22 декабря 1988 года,

подчеркивая важность этих двух соглашений в укреплении международного мира и безопасности,

1. *приветствует* подписание соглашения между Народной Республикой Ангола, Республикой Куба и Южно-Африканской Республикой, с одной стороны, и соглашения между Народной Республикой Ангола и Республикой Куба, с другой стороны;

¹ S/20325.

² S/20345.

³ S/20346.

⁴ S/20399 и S/20400.

2. *выражает* свою полную поддержку этим соглашениям и в этой связи постановляет пристально следить за обстоятельствами, связанными с их осуществлением;

3. *призывает* все соответствующие стороны, а также государства-члены сотрудничать в осуществлении этих соглашений;

4. *просит* Генерального секретаря постоянного информировать Совет Безопасности об осуществлении настоящей резолюции.

После этого на голосование был поставлен второй проект резолюции⁵ с внесенными в него устными изменениями и принят единогласно в качестве резолюции 629 (1989) следующего содержания:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои соответствующие резолюции, в особенности резолюции 431 (1978) от 27 июля 1978 года и 435 (1978) от 29 сентября 1978 года,

принимая к сведению свою резолюцию 628 (1989) от 16 января 1989 года,

отмечая, что стороны — участницы Браззавильского протокола согласились рекомендовать Генеральному секретарю, чтобы 1 апреля 1989 года было определено в качестве даты начала осуществления резолюции 435 (1978),

признавая прогресс, достигнутый в мирном процессе юго-западной части Африки,

выражая озабоченность в связи с увеличением полицейских и полувоенных сил и созданием Территориальных сил Юго-Западной Африки после 1978 года, а также подчеркивая необходимость обеспечения условий, при которых народ Намибии сможет принять участие в свободных и справедливых выборах под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций,

отмечая также, что эти обстоятельства позволяют пересмотреть потребности Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период для эффективного осуществления своего мандата, которые включают, среди прочего, ведение наблюдения за границами и предотвращение проникновения и запугивания, а также обеспечение безопасного возвращения беженцев и их свободного участия в избирательном процессе,

напоминая, что Совет Безопасности одобрил заявление от 28 сентября 1978 года, сделанное Совету Генеральным секретарем⁶,

подчеркивая свою решимость обеспечить скорейшее достижение независимости Намибии с помощью свободных и справедливых выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций, в соответствии с его резолюцией 435 (1978) от 29 сентября 1978 года,

вновь подтверждая юридическую ответственность Организации Объединенных Наций в отношении Намибии,

1. *постановляет*, что 1 апреля 1989 года является датой начала осуществления резолюции 435 (1978);

2. *просит* Генерального секретаря приступить к согласованию официального прекращения огня между Народной организацией Юго-Западной Африки и Южной Африкой;

3. *призывает* Южную Африку незамедлительно и значительно сократить существующие полицейские силы в Намибии с целью достижения разумного баланса между этими силами и Группой Организации Объединенных Наций

по оказанию помощи в переходный период для обеспечения эффективного контроля со стороны последней;

4. *вновь подтверждает* обязанность всех вовлеченных сторон сотрудничать в целях обеспечения беспристрастного осуществления плана урегулирования в соответствии с резолюцией 435 (1978);

5. *просит* Генерального секретаря подготовить как можно скорее доклад Совету об осуществлении резолюции 435 (1978) с учетом всех относящихся к этому обстоятельств с момента принятия этой резолюции;

6. *просит также* Генерального секретаря при подготовке его доклада пересмотреть необходимые для Группы потребности, с тем чтобы определить, где это возможно, меры по значительной экономии средств без ущерба для его способностей полностью выполнять мандат, установленный в 1978 году, а именно: обеспечить скорейшее достижение независимости Намибии с помощью свободных и справедливых выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций;

7. *призывает* членов Организации Объединенных Наций рассмотреть в координации с Генеральным секретарем вопрос о том, каким образом они могли бы предоставить экономическую и финансовую поддержку народу Намибии как в течение переходного периода, так и после достижения независимости.

Решение от 16 февраля 1989 года (2848-е заседание): резолюция 632 (1989)

23 января 1989 года Генеральный секретарь представил Совету доклад во исполнение резолюции 629 (1989) по вопросу о Намибии⁷, содержащий его рекомендации, касающиеся осуществления плана Организации Объединенных Наций для Намибии начиная с 1 апреля 1989 года и потребностей Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ). Он напомнил, что в резолюции 435 (1978) Совет одобрил предложенные его предшественником меры⁸ по осуществлению предложения в отношении урегулирования положения в Намибии, выдвинутого 10 апреля 1978 года пятью западными государствами — членами Совета Безопасности («Контактная группа западных государств»)⁹. Предложение об урегулировании и доклад Генерального секретаря о его осуществлении исчерпывающе обсуждались со всеми заинтересованными сторонами. Генеральный секретарь отметил, что план Организации Объединенных Наций для Намибии включает соглашения и договоренности, достигнутые сторонами после принятия резолюции 435 (1978), которая по-прежнему является обязательной для сторон. В этой связи он обратил внимание на следующее: *а)* соглашение о наблюдении ЮНТАГ за базами Народной организации Юго-Западной Африки (СВАПО) в Анголе и Замбии 1982 года; *б)* неофициальные договоренности, достигнутые в 1982 году по вопросу о беспристрастности Контактной группы западных государств, прифронтовых государств, Нигерии и СВАПО; и соответствующую

⁷ S/20412.

⁸ См. доклад Генерального секретаря от 29 августа 1978 года (S/12827) вместе с его пояснительным заявлением от 28 сентября 1978 года (S/12869).

⁹ S/12636.

⁵ S/20400.

⁶ S/12869.

щие обязательства со стороны правительства Южной Африки по обеспечению свободных и справедливых выборов в Намибии; с) текст принципов, касающихся учредительного собрания и Конституции независимой Намибии, который был препровожден Генеральному секретарю 12 июля 1982 года; и d) договоренность по системе пропорционального представительства на выборах, достигнутая в ноябре 1985 года.

Что касается ЮНТАГ, то в соответствии с существующим планом гражданский компонент будет состоять из двух элементов: избирательный элемент и полицейские наблюдатели. На военный компонент будет приходиться более 75 процентов расходов миссии. Генеральный секретарь выразил мнение, что многие задачи, первоначально запланированные для нее в 1978 году, не утратили актуальность, однако некоторые из них могут выполняться не вооруженными силами, а военными наблюдателями. Касаясь пункта 25 доклада своего предшественника от 29 августа 1978 года¹⁰, Генеральный секретарь уточнил, что в соответствии со стандартной практикой Организации Объединенных Наций по поддержанию мира военные наблюдатели, развернутые в рамках ЮНТАГ, не будут носить оружие.

В отношении численности развертываемого военного компонента Генеральный секретарь отметил, что в декабре 1988 года представители пяти постоянных членов Совета Безопасности настоятельно призвали его пересмотреть этот вопрос в свете позитивных событий в мирном процессе, протекающем в юго-западной части Африки. Они выразили убежденность в том, что ЮНТАГ может выполнять свою главную функцию — обеспечить проведение свободных и справедливых выборов — при значительно большей экономии средств. Представители ряда неприсоединившихся стран, прифронтовых государств, Нигерии и СВАПО, с другой стороны, подчеркнули, что налицо как раз необходимость в увеличении военного компонента ЮНТАГ, с тем чтобы он мог выполнять свои функции. После принятия резолюции 629 (1989) Генеральный секретарь попытался примирить эти две противоположные точки зрения. Разрабатывая концепцию операции, он принял во внимание такие факторы, как первостепенная необходимость того, чтобы ЮНТАГ была способна — и чтобы ее способность была очевидной — обеспечить полное осуществление резолюции 435 (1978), включая, прежде всего, создание условий, которые позволили бы провести свободные и справедливые выборы; заверения, полученные им от соседних стран, в том числе Южной Африки, в отношении всестороннего сотрудничества; мнения, высказанные некоторыми членами Совета в отношении того, что достигнутый недавно прогресс в мирном процессе в Намибии снизил потребность в наблюдении за границей и пресечении проникновения через нее; и практическую возможность возложения на военных наблюдателей некоторых задач, которые ранее возлагались на пехотные подразделения. В соответствии с предлагаемой концепцией операций командующий силами будет заниматься выполнением следующих задач: наблюдение за ликвидацией гражданских

сил, подразделений специального назначения и сил, сформированных по этническому признаку, включая Территориальные силы Юго-Западной Африки, наблюдение за войсками Южно-африканских оборонительных сил в Намибии, а также войсками СВАПО в соседних странах и обеспечение наблюдения и безопасности в отношении военных сооружений в районе северной границы. Цифра 7500 военнослужащих будет предельной санкционированной цифрой. Однако Генеральный секретарь рекомендовал первоначально развернуть 4650 военнослужащих в составе трех расширенных батальонов пехоты, 300 военных наблюдателей и соответствующие материально-технические элементы и сотрудников штаба. Предполагаемые расходы на гражданские и военные компоненты ЮНТАГ составят примерно 416 млн. долл. США, за исключением расходов на деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, связанную с возвращением находившихся в тот момент в ссылке намибийцев, поскольку для покрытия этих расходов будет объявлен отдельный призыв. Генеральный секретарь подтвердил, что если Совет Безопасности решит действовать на основе его рекомендаций, то он сделает все возможное для того, чтобы ЮНТАГ была развернута и начала функционировать к 1 апреля 1989 года.

В отношении прекращения огня, предусмотренного в резолюции 435 (1978), Генеральный секретарь указал, что Южная Африка и СВАПО договорились о фактическом прекращении военных действий начиная с 10 августа 1988 года, как это предусмотрено в Женевском протоколе от 5 августа 1988 года. Он намеревался направить обеим сторонам идентичные письма с предложением конкретной даты и часа официального начала прекращения огня. В заключение он подчеркнул, что в резолюции 435 (1978) на него возложен широкий круг обязанностей в связи с наблюдением за проведением свободных и справедливых выборов в Намибии. Успешное осуществление этой резолюции зависит от сотрудничества всех затронутых сторон, а также международного сообщества в целом.

9 февраля 1989 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности пояснительное заявление¹¹, в котором он ответил на обеспокоенность различных сторон в отношении отдельных рекомендаций, содержащихся в его докладе от 23 января. В отношении развертывания военного компонента ЮНТАГ он подтвердил, что будет постоянно следить за этим и информировать Совет в случае, если ситуация потребует развертывания в Намибии дополнительного военного персонала. Он добавил, что все члены Совета заверили его в том, что они в полной мере будут сотрудничать с ним и оперативно реагировать на любые потребности в дополнительном военном персонале, который может оказаться необходимым, до санкционированного верхнего предела, составляющего 7500 военнослужащих¹². В отношении военных наблюдателей Генеральный секретарь заявил, что после того, как ряд делегаций сделал

¹⁰ S/12827.

¹¹ S/20457.

¹² Там же, пункт 5.

ему представления, он решил сделать исключение из обычной практики миротворческих операций; он предоставил командующему силами ЮНТАГ возможность санкционировать, чтобы военные наблюдатели носили оружие оборонительного характера в тех случаях и тогда, когда это необходимо. Он выразил надежду на то, что с учетом этих уточнений Совет теперь сможет одобрить его доклад и сделать определение относительно разветвления ЮНТАГ в Намибии 1 апреля 1989 года¹³.

На своем 2848-м заседании 16 февраля 1989 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проводившихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 23 января и его пояснительное заявление от 9 февраля 1989 года. Председатель (Непал) предложил вниманию членов Совета проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее консультаций¹⁴.

Затем этот проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 632 (1989) следующего содержания:

Совет Безопасности,

подтверждая свои соответствующие резолюции, в частности резолюции 431 (1978) от 27 июля 1978 года, 435 (1978) от 29 сентября 1978 года, а также 629 (1989) от 16 января 1989 года,

подтверждая также, что план Организации Объединенных Наций, содержащийся в его резолюции 435 (1978), остается единственной международно принятой основой для мирного урегулирования намибийского вопроса,

подтверждая далее свое решение, содержащееся в пункте 1 резолюции 629 (1989), согласно которому 1 апреля 1989 года является датой начала осуществления резолюции 435 (1978),

рассмотрев доклад от 23 января 1989 года, представленный Генеральным секретарем, и его пояснительное заявление от 9 февраля 1989 года,

принимая во внимание заверения, данные Генеральному секретарю всеми членами Совета и содержащиеся в пункте 5 его пояснительного заявления,

вновь подтверждая юридическую ответственность Организации Объединенных Наций в отношении Намибии вплоть до достижения ею независимости,

1. *одобряет* доклад Генерального секретаря и его пояснительное заявление, касающиеся осуществления плана Организации Объединенных Наций для Намибии;

2. *постановляет* осуществить свою резолюцию 435 (1978) в ее первоначальной и окончательной форме с целью обеспечения в Намибии условий, которые позволят намибийскому народу свободно и без запугивания участвовать в процессе выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций, что приведет к скорейшему достижению независимости этой территории;

3. *заявляет о своей полной поддержке* Генерального секретаря и выражает готовность сотрудничать с ним в осуществлении мандата, возложенного на него Советом Безопасности в резолюции 435 (1978);

4. *призывает* все заинтересованные стороны соблюдать свои обязательства в отношении плана Организации Объединенных Наций и полностью сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении настоящей резолюции;

5. *просит* Генерального секретаря полностью информировать Совет Безопасности об осуществлении настоящей резолюции.

Выступая после голосования, Председатель подчеркнул историческую важность этого заседания и значение только что принятой резолюции. Он напомнил, что Организация Объединенных Наций с 1966 года взяла на себя юридическую ответственность за Намибию. Историческое решение Совета положило начало процессу перехода Намибии к независимости через свободные и справедливые выборы под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций. Согласие в плане принятия этого решения единогласно и без обсуждения подчеркивает приверженность Совета скорейшему достижению Намибией независимости и его готовность сотрудничать с Генеральным секретарем в осуществлении его мандата в соответствии с резолюцией 435 (1978). Это решение знаменует последний значительный шаг в процессе деколонизации. В заключение Председатель подчеркнул еще раз то, о чем неоднократно говорил Генеральный секретарь, а именно необходимость всестороннего сотрудничества всех участников с ним и его Специальным представителем в выполнении его мандата, с тем чтобы Намибия могла занять свое законное место в сообществе независимых государств¹⁵.

Решение от 29 августа 1989 года (2882-е заседание): резолюция 640 (1989)

В отдельных письмах от 10 августа 1989 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁶ представитель Ганы в качестве председателя Группы африканских государств и представитель Зимбабве в качестве председателя Координационного бюро неприсоединившихся стран просили в срочном порядке созвать заседание Совета Безопасности для рассмотрения ухудшающегося положения в Намибии и невыполнения Южной Африкой резолюции 435 (1978).

На своем 2876-м заседании 16 августа 1989 года Совет включил оба письма в свою повестку дня и рассматривал этот пункт на своих 2876–2882-м заседаниях 10–29 августа 1989 года.

В ходе обсуждения Совет пригласил следующих представителей по их просьбе принять участие без права голоса в обсуждении данного пункта: на 2876-е заседание — представителей Анголы, Ганы, Египта, Замбии, Камеруна, Кубы, Мали, Нигерии, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки; на 2877-е

¹³ См. также S/20412/Add.1 от 16 марта 1989 года, в котором Генеральный секретарь препроводил Совету текст соглашения, подписанного 10 марта 1989 года в Нью-Йорке между Организацией Объединенных Наций и Южно-Африканской Республикой в отношении статуса ЮНТАГ; и S/20412/Add.2 от 30 марта 1989 года, в котором он сообщил, что в идентичных письмах в адрес Южной Африки и СВАПО от 14 марта 1989 года он предложил сделать официальной датой начала прекращения огня 1 апреля 1989 года, и обе стороны это предложение приняли.

¹⁴ S/20466.

¹⁵ S/PV.2848, стр. 3. Подробнее в отношении создания и состава ЮНТАГ см. главу V.

¹⁶ S/20779 и S/20782.

заседание — представителей Бурунди, Гватемалы, Индии и Индонезии; на 2878-е заседание — представителей Бангладеш, Никарагуа, Пакистана и Уганды; на 2879-е заседание — представителей Конго, Ливийской Арабской Джамахирии, Мавритании и Федеративной Республики Германия; и на 2880-е заседание — представителей Афганистана и Зимбабве.

На 2876-м заседании Председатель (Алжир) предложил вниманию членов Совета следующие документы: письмо представителя Зимбабве от 10 августа 1989 года на имя Генерального секретаря¹⁷, препровождающее заключительное коммюнике от той же даты Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран о положении в Намибии; и письмо представителя Южной Африки от 15 августа 1989 года на имя Генерального секретаря¹⁸, препровождающее заявление от той же даты Генерального администратора Намибии.

Выступая в качестве председателя Группы африканских государств, представитель Ганы выразил серьезную озабоченность Группы в связи со сложившейся ситуацией в Намибии, которая препятствует достижению целей резолюции 435 (1978). Он отметил, что через четыре месяца после начала процесс выборов все еще не является ни свободным, ни справедливым. Более того, действия Южной Африки, осуществляемые ею при помощи своего Генерального администратора, не только не помогли Специальному представителю осуществлять эффективный контроль, но и фактически подорвали его авторитет. Наиважнейшей причиной обеспокоенности для Группы является то, что продолжает существовать и осуществлять насильственную деятельность предназначенное для борьбы с повстанцами южноафриканское формирование «Куфут» и включение определенной части этого формирования в состав полицейских сил Юго-Западной Африки вопреки резолюции 435 (1978); если притеснениям намибийцев не будет положен конец, это может иметь отрицательные последствия для ноябрьских выборов. Второй вопрос, вызывающий обеспокоенность Группы африканских государств, заключается в наличии в указе о регистрации избирателей лазейки, позволяющей южноафриканским гражданам регистрироваться и голосовать на ноябрьских выборах, в то время как другие проекты указов лишают значительное число членов СВАПО возможности зарегистрироваться, выставить свою кандидатуру или голосовать на выборах. И последнее, что вызывает озабоченность Группы южноафриканских государств, это чрезвычайная власть, получаемая Генеральным администратором в соответствии с различными указами. Таковы некоторые причины, побудившие Группу африканских государств сделать вывод о том, что план независимости Намибии не выполняется добросовестно. В свете этой неприемлемой ситуации Группа просила Совет Безопасности срочно принять меры для обеспечения соблюдения резолюции 435 (1978). Она рекомендовала, в частности, чтобы Совет принял следующие меры: принятие резолюции, уполномочивающей Генерального секретаря, его Спе-

циального представителя и ЮНТАГ в целом вести наблюдение и контроль в отношении событий, особенно избирательного процесса в Намибии; просить Южную Африку распустить командную структуру остающихся подразделений «Куфут» в полицейских силах Юго-Западной Африки и прекратить все виды преследования намибийцев членами этой группы; провести обзор всех имеющихся законов и проектов указов, относящихся к плану предоставления независимости Намибии, с целью просить Южную Африку и Генерального администратора убрать все положения, которые являются дискриминационными или предоставляют несправедливые преимущества той или иной стороне; и обеспечить предоставление равного и достаточного времени всем политическим партиям на радио и телевидении для проведения предвыборной кампании. В заключение оратор заявил, что Группа африканских государств возлагает эту трудную и сложную задачу на Совет Безопасности с полным сознанием того, что именно Совет является последней инстанцией в управлении переходом территории Намибия к независимости. Государства — члены Группы выразили готовность сотрудничать с Советом в деле проведения в Намибии свободных и справедливых выборов¹⁹.

Представитель Египта, выступая также в качестве председателя Организации африканского единства (ОАЕ), напомнил, что своей резолюцией 2145 (XXI) 1966 года Генеральная Ассамблея прекратила действие мандата Южной Африки в отношении территории и возложила на Организацию Объединенных Наций прямую ответственность за управление этой территорией до достижения ею независимости. Единогласное принятие Советом Безопасности резолюции 435 (1978) явилось венцом усилий Организации в деле мирного урегулирования вопроса о Намибии. Как и все остальное международное сообщество, ОАЕ приветствовала план Организации Объединенных Наций, позволяющий народу Намибии осуществить свое право на самоопределение и достичь независимости Намибии. Однако в практическом осуществлении этого плана возникли препятствия. Если их не устранить, они могут поставить под угрозу проведение свободных и справедливых выборов или привести к установлению независимости в какой-либо непрочной форме, что привело бы к бесконечному циклу борьбы в Намибии и вокруг нее и имело бы катастрофические последствия для региона, да и для мира и безопасности во всемирном масштабе. Он заявил, что ОАЕ разделяет глубокую озабоченность Генерального секретаря и его Специального представителя в Намибии в связи с ухудшением ситуации в плане безопасности на территории, особенно в северном районе, где формирования «Куфут» совершают провокационные и агрессивные действия, включая убийства. Он подчеркнул позицию ОАЕ, заключающуюся в том, что эти формирования должны быть демобилизованы, а их деятельность прекращена, и призвал Южную Африку в полной мере соблюдать мирный план и сотрудничать со Специальным представителем Генерального секретаря в его осуществлении. В заключение он ука-

¹⁷ S/20784.

¹⁸ S/20788.

¹⁹ S/PV.2876, стр. 3–21.

зал, что ОАЕ готова принять независимую Намибию в свои члены, отметив тем самым падение последнего бастиона колониализма на африканском континенте²⁰.

Представитель Южной Африки выразил сожаление в связи с решением Совета провести официальное заседание по вопросу о Намибии в столь критический и сложный момент в процессе достижения независимости. Дискуссии в Совете уведут этот процесс из каналов спокойных и эффективных дипломатических переговоров, в рамках которых он до сих пор протекал. Кроме того, это заседание свидетельствует о недоверии к оценке Генерального секретаря и его Специального представителя, данной лишь 3 августа, в отношении того, что осуществление резолюции 435 (1978) идет успешно, несмотря на некоторые еще непреодоленные препятствия. Он впоследствии отметил превосходное сотрудничество со стороны должностных лиц Южной Африки и Намибии. Оратор отметил, что заседание Совета по поводу «ухудшения положения в Намибии» нужно бы было созывать 1 апреля, когда лидеры СВАПО приказали своим войскам направиться из Анголы в Намибию, что создало серьезную опасность для процесса осуществления и поставило под угрозу Трехстороннее соглашение от 22 декабря 1988 года. В течение всего периода последующей инфильтрации СВАПО Южная Африка во взаимодействии с другими сторонами Трехстороннего соглашения принимала практические меры для снижения до минимума этой угрозы и продолжала принимать практические меры по осуществлению плана урегулирования. Он призвал Совет Безопасности включить в любую резолюцию, которую он может рассмотреть, гарантию того, что СВАПО не будет вновь осуществлять вооруженных вторжений в Намибию. Он подчеркнул, что, несмотря на такую глубокую и вполне законную озабоченность, вывод подразделений южноафриканских сил обороны был завершён раньше намеченного графика, вооруженные подразделения коренного населения расформированы и ликвидирована структура системы их командования, как того требовал план урегулирования. Кроме того, Генеральный администратор и Специальный представитель продолжали вести переговоры о дальнейших требуемых от первого шагах, включающих отмену дискриминационного законодательства, принятие законодательных актов о регистрации избирателей и освобождение «политических» заключенных, содержащихся в Намибии. Генеральный администратор также принял меры для снижения предполагаемой угрозы, создаваемой присутствием бывшего формирования по борьбе с повстанцами Южной Африки «Куфут». Вместе с тем он столь же серьезно относился к выполнению своего обязательства по поддержанию правопорядка, особенно в свете обеспокоенности, высказанной жителями Намибии, в связи с проникновением ряда вооруженных элементов Народно-освободительной армии Намибии в северную часть Намибии. В этой связи он указал, что ЮНТАГ не в полной мере выполняет свои обязанности в отношении проверки всех сообщений об актах запугивания. План урегулирования требует того,

чтобы Специальный представитель «принимал меры по исключению возможности какого бы то ни было запугивания или вмешательства в процесс выборов какой бы то ни было из сторон». Правительство Южной Африки вновь обращается с просьбой о том, чтобы эти положения полностью выполнялись. В завершение он отметил, что Совет, Генеральный секретарь и ЮНТАГ не только обязаны обеспечивать, чтобы СВАПО соблюдала букву и дух своих обязательств по резолюции 435 (1978), но и убедить население Намибии в том, что оно обязано выполнять эту резолюцию и что оно в состоянии это сделать²¹.

Выступая в качестве председателя Координационного бюро Движения неприсоединившихся стран, представитель Зимбабве отметил, что решение просить о проведении заседания Совета было нелегким. Более четырех месяцев Группа африканских государств и неприсоединившихся стран сопротивлялась давлению в этом направлении, поскольку они не хотели делать что-либо, что могло отрицательно сказаться на процессе осуществления. Однако он считает, что настало время, чтобы Совет провел официальное заседание для рассмотрения этого процесса и высказался по поводу сложившегося положения. Как отметил Генеральный секретарь, имеются такие положения резолюции 435 (1978), которые Южная Африка не выполняет. Хотя он и его Специальный представитель предпринимали огромные усилия для исправления этого положения, полного успеха им добиться не удалось. Теперь для завершения этой задачи необходимы усилия Совета. Как заявил оратор, то, что в Намибии не все идет хорошо, — не случайность, а запланированная политика. Возможно, ход событий заставил Южную Африку уйти из Намибии, однако она по-прежнему стремится удержать ее в положении подчиненного государства, сохранив в ней марионеточный режим. Он заявил, что Южная Африка пыталась не допустить, главным образом путем запугивания и манипуляции в процессе выборов, чтобы у СВАПО было большинство в две трети голосов в учредительном собрании, с тем чтобы эта организация не смогла написать конституцию Намибии, которая бы сделала эту страну подлинно независимой от Южной Африки. Если по какой-либо причине ей не удастся добиться такого исхода выборов, то она уже располагает целым набором средств дестабилизации, с тем чтобы сохранить Намибию в положении слабой, зависимой и нестабильной страны. Он заявил, что, хотя территориальные силы Юго-Западной Африки теоретически были демобилизованы, фактически же они продолжают существовать; их можно воссоздать за несколько часов. Аналогичным образом Южная Африка предложила осуществить вывод и ограничить передвижение сил «Куфут», в то время как резолюция 435 (1978) требует их роспуска и ликвидации их командной структуры. Это — два механизма дестабилизации будущего правительства Намибии и осуществления запугивания в ходе избирательной кампании. Как он отметил, Генеральный администратор к тому же отказался отменить все дискриминационные и ограничительные законы и

²⁰ Там же, стр. 22–28.

²¹ Там же, стр. 36–47.

предоставить амнистию всем задержанным СВАПО, как того требует резолюция 435 (1978), а также не прошел проверку на беспристрастность, поскольку не обеспечил сбалансированное освещение в средствах массовой информации. Он подчеркнул, что, если Южная Африка хочет провести в Намибии свободные и справедливые выборы, она должна решить эти проблемы. Он заверил Генерального секретаря в полной поддержке неприсоединившихся стран его усилий по исправлению сложившегося критического положения. Вместе с тем он подчеркнул, что главная ответственность лежит на Совете Безопасности, и выразил надежду на то, что он единогласно примет представленный Группой неприсоединившихся стран проект резолюции, в котором повторяются положения, требующие, чтобы Южная Африка соблюдала свои обязательства по резолюции 435 (1978), а также содержится требование о том, чтобы Генеральному секретарю были предоставлены надлежащие ресурсы²².

Ряд ораторов присоединились к заявлению председателя Группы африканских государств²³. Они разделили или поддержали озабоченность и одобрили его рекомендации в отношении решения Совета.

Другие ораторы также выразили серьезную озабоченность в связи с невыполнением Южной Африкой отдельных положений резолюции 435 (1978), подчеркнув связанные с безопасностью проблемы, обусловленные ненадлежащим поведением южно-африканской полиции и полувоенных сил, которые ставят под угрозу возможность проведения в Намибии свободных и справедливых выборов²⁴. Они призвали Совет принять надлежащие меры для обеспечения успешного выполнения плана Организации Объединенных Наций для достижения Намибией независимости.

Еще одна группа ораторов²⁵, хотя и разделяла эту озабоченность, в то же время приветствовала в качестве позитивного шага объявление Генерального администратора о том, что бывшие элементы «Куфут» будут исключены из полиции Намибии и будут передвигаться только в пределах своей базы и ЮНТАГ будет наблюдать за этим процессом. Они подчеркнули важность беспристрастности на каждом этапе избирательного процесса. С этой целью они подчеркнули необходимость неослабного наблюдения за развитием избирательного права и законодательства в отношении

учредительного собрания, которое обсуждается между Специальным представителем и Генеральным администратором. В отношении обязанности Совета Безопасности они отметили, что он играет первостепенную роль в наблюдении за процессом осуществления плана урегулирования и обеспечения руководства, однако повседневные решения, связанные с его детальным осуществлением, должен принимать Генеральный секретарь и его Специальный представитель. Совет должен усилить их позицию, поскольку они выполняют трудную задачу, а не осложнять ее.

Председатель Совета Безопасности, выступая как представитель Алжира, заявил, что через шесть месяцев после принятия резолюции 632 (1989) Южная Африка по-прежнему делает все возможное для закрепления своего господства в Намибии. Совет должен решительно отреагировать на призыв Африки посредством, в частности, четкого предостережения южноафриканских властей в отношении того, что план Организации Объединенных Наций должен быть выполнен в полном объеме²⁶.

На 2882-м заседании Совета 29 августа 1989 года Председатель предложил вниманию членов Совета пересмотренный проект резолюции, представленный Алжиром, Колумбией, Малайзией, Непалом, Сенегалом, Эфиопией и Югославией²⁷. Он также предложил их вниманию два письма: письмо представителя Китая от 21 августа 1989 года на имя Генерального секретаря и письмо Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 22 августа 1989 года на имя Председателя Совета Безопасности²⁸.

Выступая до проведения голосования, представитель Соединенного Королевства заявил, что его делегация по-прежнему испытывает значительные сомнения по поводу равного отношения к сторонам и беспристрастности этого проекта резолюции. Хотя его положения попирает более чем одна сторона плана урегулирования, в пункте 1 постановляющей части конкретно говорится только об одной стороне — Южной Африке. Его делегация исходит из того, что речь идет просто о признании особой ответственности Южной Африки согласно плану урегулирования. С учетом этого его делегация для сохранения единогласия, придающего резолюциям Совета особую силу, будет голосовать за пересмотренный проект резолюции²⁹.

Затем пересмотренный проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 640 (1989) следующего содержания:

Совет Безопасности,

рассмотрев критически процесс осуществления резолюции 435 (1978) от 29 сентября 1978 года с его начала и отмечая с озабоченностью, что не все ее положения полностью выполняются,

²² S/PV.2881, стр. 8–23.

²³ Текст соответствующих выступлений см. в S/PV.2877, стр. 26 (Нигерия); стр. 29–31 (Камерун); стр. 42 (Объединенная Республика Танзания); S/PV.2878, стр. 12–14 (Малайзия); стр. 17 (Колумбия); стр. 26–28 (Индонезия); стр. 36 и 37 (Гватемала); стр. 48 (Бурунди); S/PV.2879, стр. 7 (Конго); стр. 17 (Пакистан), стр. 18 (Непал); стр. 24–27 (Сенегал); стр. 34 (Китай); стр. 53 (Уганда); и S/PV.2881, стр. 6 и 7 (Афганистан).

²⁴ S/PV.2876, стр. 31–36 (Замбия); S/PV.2877, стр. 6–10 (Ангола); стр. 11–15 (Эфиопия); стр. 16 и 17 (Бразилия); стр. 43–47 (Мали); S/PV.2878, стр. 6–10 (Куба); стр. 21–23 (Югославия); стр. 38–41 (Индия); стр. 42–45 (Бангладеш); S/PV.2879, стр. 28–32 (Советский Союз); стр. 44–47 (Никарагуа); и S/PV.2880, стр. 14–16 (Мавритания).

²⁵ S/PV.2878, стр. 29–33 (Канада); S/PV.2879, стр. 36 и 37 (Франция); стр. 38–41 (Соединенные Штаты); стр. 42–43 (Соединенное Королевство); и S/PV.2880, стр. 3 и 4 (Федеративная Республика Германия).

²⁶ S/PV.2881, стр. 34–41.

²⁷ S/20808/Rev.1.

²⁸ S/20803 и S/20810.

²⁹ S/PV.2882, стр. 4.

будучи обеспокоен сообщениями о широко распространенном запугивании и преследовании гражданского населения, в частности элементами «Куфут» в полиции Юго-Западной Африки,

признавая усилия, прилагаемые Группой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период по осуществлению своих функций, несмотря на препятствия, воздвигаемые тем самым на ее пути,

напоминая и подтверждая все свои резолюции по вопросу о Намибии, в частности резолюции 435 (1978), 629 (1989) от 16 января 1989 года и 632 (1989) от 16 февраля 1989 года,

подтверждая, что резолюция 435 (1978) должна быть осуществлена в ее первоначальной и окончательной форме с целью создания в Намибии условий, которые позволят намибийскому народу свободно и без запугивания участвовать в выборном процессе под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций, ведущем к скорейшей независимости территории,

напоминая и подтверждая свою твердую приверженность деколонизации Намибии путем проведения свободных и справедливых выборов под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций, в которых народ Намибии будет принимать участие без запугивания или вмешательства,

1. *требует* строгого соблюдения всеми заинтересованными сторонами, и в первую очередь Южной Африкой, условий резолюций 435 (1978) и 632 (1989);

2. *требует также* роспуска всех полувоенных и этнических сил и подразделений «коммандос», в частности «Куфут», а также роспуска их командных структур, как этого требует резолюция 435 (1978);

3. *призывает* Генерального секретаря изучить фактическое положение на месте в целях определения адекватности военного компонента Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период с точки зрения его возможностей для выполнения своих функций, определенных в резолюциях 435 (1978) и 632 (1989), и информировать Совет Безопасности;

4. *предлагает* Генеральному секретарю изучить вопрос об адекватности числа полицейских наблюдателей с целью предпринять процесс любого надлежащего увеличения, которое он может счесть необходимым для эффективного выполнения функций Группы;

5. *просит* Генерального секретаря при осуществлении им наблюдения и контроля за выборным процессом обеспечить соответствие всего законодательства, касающегося выборного процесса, положениям плана урегулирования;

6. *просит также* Генерального секретаря обеспечить, чтобы все официальные заявления соответствовали международно признанным нормам проведения свободных и справедливых выборов и, в частности, чтобы в официальном заявлении по вопросу об Учредительном собрании также была соблюдена суверенная воля народа Намибии;

7. *просит далее* Генерального секретаря обеспечить соблюдение полной беспристрастности при предоставлении средств массовой информации, особенно на радио и телевидении, всем сторонам для распространения информации, касающейся выборов;

8. *обращается* ко всем заинтересованным сторонам с призывом оказывать Генеральному секретарю всемерное содействие в осуществлении плана урегулирования;

9. *выражает* свою полную поддержку Генеральному секретарю в его усилиях по обеспечению осуществления

резолюции 435 (1978) в ее первоначальной и окончательной форме и просит его представить Совету до конца сентября доклад об осуществлении настоящей резолюции;

10. *постановляет* продолжать держать этот вопрос в поле зрения.

Выступая после голосования, представитель Соединенных Штатов заявил, что его делегация приветствует возможность присоединиться к единогласному принятию этой резолюции, представляющей собой компромисс между несколькими жесткими позициями в отношении Намибии. Она сделала это, полагая, что единство в поддержке Генерального секретаря и ЮНТАГ является ключевым моментом успеха урегулирования в Намибии. Оратор заявил далее, что его страна с учетом недавно проведенных консультаций исходит из того, что в соответствии со сложившейся практикой любое решение о развертывании дополнительного гражданского персонала для ЮНТАГ будет приниматься Генеральным секретарем в консультации с Советом³⁰.

Решение от 31 октября 1989 года (2886-е заседание): резолюция 643 (1989)

6 октября 1989 года Генеральный секретарь представил Совету доклад об осуществлении резолюции 640 (1989) по вопросу о Намибии³¹. В докладе рассматривались различные вопросы, поднятые в этой резолюции, в том числе роспуск всех полувоенных и этнических сил и подразделений «коммандос»; адекватность военного компонента ЮНТАГ и полицейских контрольных подразделений; соответствие законодательства, касающегося выборного процесса, положениям плана урегулирования; приемлемость проекта законодательства об учредительном собрании и беспристрастность средств массовой информации. Он также касался некоторых других важных аспектов осуществления плана урегулирования, а именно объявления амнистии, репатриации беженцев, освобождения политических заключенных и задержанных, отмены ограничительных и дискриминационных законов, в отношении чего Генеральный секретарь рекомендовал отменить постановление AG-8, создавшее систему этнического администрирования; регистрации избирателей и кодекса поведения политических партий. В своих заключительных замечаниях Генеральный секретарь отметил, что в некоторых областях соблюдение сторонами требований плана урегулирования было далеко не полным. Он по-прежнему обеспокоен присутствием бывших членов «Куфут» в полицейских силах Юго-Западной Африки и проблемами сотрудничества полицейских сил Юго-Западной Африки с полицейскими наблюдателями ЮНТАГ, а также трудностями, с которыми сталкивается ЮНТАГ при проверке нахождения комбатантов СВАПО на базах в Анголе. Хотя эти проблемы носят серьезный характер,

³⁰ Там же, стр. 6.

³¹ S/20883 и Add.1 от 16 октября 1989 года (в добавлении содержится доклад Миссии Организации Объединенных Наций по вопросу об арестованных лицах, направленной 2–21 сентября 1989 года Специальным представителем Генерального секретаря в Анголу и Замбию).

некоторые из них были или вскоре должны быть решены, и он с удовлетворением сообщает Совету о том, что все стороны соблюдают требования плана урегулирования во все большем объеме и у него есть основания полагать, что этот процесс будет продолжаться. Он подчеркнул, что сотрудничество с их стороны по-прежнему является принципиально важным еще и потому, что ЮНТАГ не обладает возможностями для обеспечения исполнения положений плана урегулирования. Генеральный секретарь отметил далее, что по мере приближения выборов выделяется одна группа «партий», сотрудничество со стороны которой будет иметь особо важное значение, а именно политические партии, которые будут участвовать в выборах, и их сторонники как в Намибии, так и за ее пределами. Ключевое значение имеет кодекс поведения, который лидеры партий подписали со Специальным представителем, и это позволяет надеяться на то, что стороны проведут выборы в подлинно демократической обстановке.

В письме от 18 октября 1989 года на имя Председателя Совета³² представитель Кении от имени Группы африканских государств просил в срочном порядке созвать заседание Совета для рассмотрения вопроса о серьезном положении в Намибии.

На своем 2886-м заседании 31 октября 1989 года Совет включил письмо представителя Кении в свою повестку дня. Председатель (Канада) предложил вниманию членов Совета доклад Генерального секретаря от 6 октября. Он также предложил их вниманию ряд писем, направленных Генеральному секретарю в октябре 1989 года: *a)* письма представителя Южной Африки³³; *b)* письмо представителя Югославии³⁴; *c)* письмо представителя Кении³⁵; и *d)* письмо представителя Малайзии³⁶.

На том же заседании Председатель предложил вниманию членов Совета пересмотренный проект резолюции, представленный Алжиром, Колумбией, Малайзией, Непалом, Сенегалом, Эфиопией и Югославией³⁷. Затем этот проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 643 (1989) следующего содержания:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая все свои соответствующие резолюции по вопросу о Намибии, в частности резолюции 435 (1978) от 29 сентября 1978 года, 629 (1989) от 16 января 1989 года, 632 (1989) от 16 февраля 1989 года и 640 (1989) от 29 августа 1989 года,

вновь подтверждая также, что план Организации Объединенных Наций, касающийся независимости для Намибии, который содержится в резолюции 435 (1978), остается единственной приемлемой в международном плане основой для мирного урегулирования вопроса о Намибии,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 6 октября 1989 года и добавление к нему от 16 октября 1989 года,

отмечая с глубокой озабоченностью, что за одну неделю до запланированных выборов в Намибии не все положения резолюции 435 (1978) выполняются в полном объеме,

отмечая достигнутый до настоящего времени прогресс в осуществлении плана урегулирования и сохраняющиеся препятствия, чинимые на пути к его осуществлению, а также усилия, прилагаемые Группой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период с целью выполнения своих обязанностей,

вновь подтверждая, что Организация Объединенных Наций продолжает нести правовую ответственность в отношении Намибии до полного достижения намибийским народом национальной независимости,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря и добавление к нему;

2. *выражает свою полную поддержку* Генеральному секретарю в его усилиях по обеспечению полного осуществления резолюции 435 (1978) в ее первоначальной и окончательной форме;

3. *выражает свое твердое намерение* осуществить резолюцию 435 (1978) в ее первоначальной и окончательной форме, с тем чтобы обеспечить проведение свободных и справедливых выборов в Намибии под контролем и наблюдением Организации Объединенных Наций;

4. *вновь подтверждает* свое обязательство обеспечить в рамках возложенной на него правовой ответственности, которую он продолжает нести в отношении Намибии до достижения ею независимости, неограниченное и эффективное осуществление народом Намибии своих неотъемлемых прав на самоопределение и подлинную национальную независимость в соответствии с резолюциями 435 (1978) и 640 (1989);

5. *требует* незамедлительного, полного и строгого соблюдения всеми заинтересованными сторонами, в особенности Южной Африкой, положений резолюций 435 (1978), 632 (1989) и 640 (1989);

6. *повторяет* свое требование полностью распустить все оставшиеся полувоенные и этнические силы и подразделения «коммандос», в частности «Куфут» и Территориальные силы Юго-Западной Африки, а также полностью расформировать их командные структуры и другие институты, связанные с обороной, как этого требуют резолюции 435 (1978) и 640 (1989);

7. *просит* Генерального секретаря прилагать усилия по обеспечению незамедлительной замены оставшегося персонала Южноафриканских оборонительных сил в соответствии с резолюцией 435 (1978);

8. *требует* незамедлительной отмены тех остающихся ограничительных и дискриминационных законов и положений, которые препятствуют проведению свободных и справедливых выборов, и невведения каких-либо новых подобных законов и одобряет выраженную Генеральным секретарем в его докладе позицию о необходимости отмены постановления AG-8;

9. *предлагает* Генеральному секретарю постоянно держать в поле зрения вопрос о достаточности персонала по наблюдению за действиями полиции, с тем чтобы осуществить процесс любого надлежащего увеличения его численности, которое, по его мнению, может быть необходимо для эффективного выполнения обязанностей, возложенных на Группу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период;

10. *требует,* чтобы полиция Юго-Западной Африки оказывала полное содействие полиции Группы в выполнении задач, возложенных на нее в соответствии с планом урегулирования;

³² S/20908.

³³ S/20894, S/20897, S/20899 и Corr.1, S/20910 и S/20927.

³⁴ S/20889.

³⁵ S/20909.

³⁶ S/20914.

³⁷ S/20923/Rev.1.

11. *уполномочивает* Генерального секретаря обеспечить принятие всех необходимых мер в соответствии с планом урегулирования, гарантирующих территориальную целостность и безопасность Намибии, с целью обеспечения мирного перехода к национальной независимости, и оказать содействие Учредительному собранию в выполнении им своих обязанностей в соответствии с планом урегулирования;

12. *просит* Генерального секретаря подготовить соответствующие планы по мобилизации всесторонней поддержки, включая технические, материальные и финансовые ресурсы, для народа Намибии в период после выборов в Учредительное собрание до достижения независимости;

13. *настоятельно призывает* государства-члены, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные и неправительственные организации предоставлять по согласованию с Генеральным секретарем щедрую финансовую, материальную и техническую помощь намибийскому народу как в течение переходного периода, так и после достижения независимости;

14. *постановляет*, что если соответствующие положения настоящей резолюции не будут выполнены, то до начала выборов, в случае необходимости, будет создан Совет Безопасности для рассмотрения положения и решения вопроса о соответствующих мерах;

15. *просит* Генерального секретаря как можно скорее представить доклад об осуществлении настоящей резолюции;

16. *постановляет* продолжать держать этот вопрос в поле зрения.

Выступая после голосования, представитель Соединенного Королевства заявил, что его делегация испытывает сомнения в отношении тона только что принятой резолюции и предпочла бы нечто более простое и более конкретное. Он заявил, что будет исходить из того, что формулировка пункта 5 является признанием той особой ответственности, которую должна нести в период перехода Намибии к независимости Южная Африка. Это, однако, не приуменьшает ответственности других сторон по выполнению их обязательств согласно плану урегулирования. Первейшей задачей Совета должно стать объединение его членов вокруг Генерального секретаря и его Специального представителя в их усилиях по обеспечению успешного осуществления плана урегулирования. Именно по этой причине Соединенное Королевство проголосовало за данную резолюцию³⁸.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что его делегация поддержала единогласное принятие этой резолюции, поскольку твердо уверена в том, что Генеральный секретарь, его Специальный представитель и ЮНТАГ заслуживают полной и безраздельной поддержки Совета в период, когда в Намибии начался процесс выборов. В то же время он хотел бы внести ясность в то, как его страна понимает некоторые вопросы, затронутые в этой резолюции. Утверждение, что не все положения резолюции 435 (1978) полностью выполняются, справедливо. Например, СВАПО до сих пор не представило полный список намибийцев, удерживаемых ею за пределами Намибии. Он призвал ее незамедлительно урегулировать этот и другие вопросы, относящиеся к выполнению плана Организации Объединенных Наций. С другой стороны, он приветс-

товал роспуск командных структур территориальных сил Юго-Западной Африки и меры, предпринятые для демобилизации последних бывших членов сил «Ку-фут», находившихся в составе полицейских сил Юго-Западной Африки. Он подчеркнул важность принятия кодекса поведения, подписанного намибийскими сторонами, и необходимость обеспечения того, чтобы не были введены в силу никакие законы, которые могли бы поставить под вопрос законность этих выборов. Он также подчеркнул полную поддержку его делегации заявления Генерального секретаря, одобренного Советом в резолюции 632 (1989), о том, что план Организации Объединенных Наций в отношении Намибии включает соглашения и договоренности, достигнутые сторонами со времени принятия резолюции 435 (1978), которые остаются обязательными для сторон. В заключение он подчеркнул, что основная ответственность за безопасность Намибии до достижения ею независимости в рамках плана урегулирования Организации Объединенных Наций по-прежнему лежит на Генеральном администраторе³⁹.

Представитель Бразилии отметил, что по мере приближения даты выборов становится все более очевидным, что некоторые важные аспекты административной и политической жизни в Намибии в период после выборов недостаточно охватываются существующими положениями. Возникает вопрос о том, как Совет должен урегулировать эту ситуацию, с тем чтобы обеспечить не только проведение свободных и справедливых выборов, но также мирный и гладкий переход к независимости. Бразилия считает, что Совет должен серьезно рассмотреть последний аспект процесса независимости и продолжать следить за этим вопросом до тех пор, пока процесс не будет полностью завершен⁴⁰.

Представитель Колумбии заявил, что неприсоединившиеся страны, в том числе его страна, которые представили проект резолюции, не столь оптимистически настроены в отношении положения в Намибии, как другие. Например, неясно, намеревается ли правительство Южной Африки действительно выполнить свои обязательства в отношении демобилизации полувоенных сил в Намибии. Кроме того, не вызывает оптимизма и то, что положения о выборах были опубликованы только что, при том что сами выборы должны состояться на следующей неделе. Неприсоединившиеся страны также разделяют обеспокоенность, выраженную представителем Бразилии в отношении того, каким образом Намибия будет управляться с момента подтверждения результатов выборов до момента объявления независимости; они выразили готовность заполнить любые существующие пробелы⁴¹.

Решение от 3 ноября 1989 года: заявление Председателя

3 ноября 1989 года Генеральный секретарь представил Совету доклад об осуществлении резолюции 643

³⁹ Там же, стр. 8–12.

⁴⁰ Там же, стр. 13–15.

⁴¹ Там же, стр. 16 и 17.

³⁸ S/PV.2886, стр. 6–8.

(1989)⁴². Он заявил, что в целом положение в Намибии остается спокойным и что мероприятия по проведению выборов 7–11 ноября под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций идут полным ходом. Он отметил, что, как заключил после тщательной оценки положения его Специальный представитель, в целом он убедился в наличии в Намибии условий для проведения свободных и справедливых выборов. На основе всей имеющейся у него информации Генеральный секретарь поддержал это заключение. В то же время он предупредил, что положение, особенно в некоторых районах страны, остается неустойчивым. Он призвал все стороны, как в Намибии, так и за ее пределами, в полном объеме выполнять свои соответствующие обязательства по плану урегулирования и кодекс поведения.

В тот же день после консультаций между членами Совета Председатель (Китай) от имени Совета сделал следующее заявление⁴³:

Совет Безопасности сожалеет по поводу ложной тревоги, поднятой Южной Африкой 1 ноября 1989 года, в связи с якобы имевшим место переходом силами Народной организации Юго-Западной Африки через анголо-намибийскую границу.

Совет выражает свою серьезную озабоченность в связи с этим инцидентом, а также в связи с возможными последствиями для выборов, которыми чревата первоначальная реакция на него со стороны Южной Африки. Поэтому Совет призывает Южную Африку воздержаться в дальнейшем от любых таких действий.

Совет решительно одобряет действия Группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период, которая оперативно выяснила обстановку и установила, что такие утверждения беспочвенны.

Совет призывает все стороны выполнить свои обязательства в соответствии с планом по урегулированию.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке Генерального секретаря и его Специального представителя, а также о своей твердой решимости обеспечить выполнение в полном объеме резолюции 435 (1978) в ее первоначальном и окончательном виде.

Решение от 20 ноября 1989 года: заявление Председателя

14 ноября 1989 года Генеральный секретарь представил Совету очередной доклад об осуществлении резолюции 435 (1978) по вопросу о Намибии⁴⁴. В докладе были изложены результаты выборов в Учредительное собрание, состоявшиеся в Намибии 7–11 ноября 1989 года, которые, по заверению его Специального представителя, были свободными и справедливыми. Генеральный секретарь отметил, что таким образом закончился существенный этап в процессе достижения Намибией независимости. Теперь открыт путь для следующей стадии в этом процессе — разработки и принятия конституции вновь избранным Учредительным собранием, установления им даты независимости и создания

правительства независимого государства. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций будет продолжать выполнять свои обязательства перед народом Намибии до тех пор, пока территория не достигнет независимости.

На своем 2893-м заседании 20 ноября 1989 года Совет в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе проведенных ранее консультаций, включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня.

Председатель заявил, что после консультаций между членами Совета он был уполномочен сделать от их имени следующее заявление⁴⁵:

Члены Совета Безопасности с удовлетворением приветствуют успешное завершение выборов в Намибии, утвержденных Специальным представителем Генерального секретаря как свободные и справедливые, что открывает дорогу созыву Учредительного собрания и скорому достижению Намибией независимости в сроки, которые будут определены Учредительным собранием.

Члены Совета поздравляют народ Намибии с успешным осуществлением его демократических прав и ожидают скорейшего достижения независимости Намибии. Они выражают глубокую признательность Генеральному секретарю, его Специальному представителю и Группе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период за их роль, свидетельствующую об эффективности Организации Объединенных Наций и доверии к ней.

Члены Совета подтверждают важную роль, которую Организация Объединенных Наций продолжает играть в переходный период в обеспечении осуществления плана урегулирования на основе своей юридической ответственности за Намибию до достижения ею независимости, с тем чтобы Учредительное собрание, отражающее коллективную волю народа, могло разработать и принять в соответствии с планом урегулирования и без какого бы то ни было вмешательства извне конституцию, которая будет предусматривать предоставление суверенитета Намибии. В этой связи они выражают поддержку Генеральному секретарю в его непрерывных усилиях, направленных на обеспечение полного осуществления плана урегулирования, и просят его принять необходимые меры в соответствии с планом урегулирования для обеспечения территориальной целостности и безопасности Намибии. Они подчеркивают также важность полного соблюдения всех остальных положений резолюции 435 (1978) в их первоначальном и окончательном виде. Члены Совета выражают надежду, что в переходный период будет проявлена максимальная политическая ответственность в интересах содействия скорейшему переходу Намибии к независимости.

Члены Совета призывают Учредительное собрание безотлагательно выполнить свою задачу и просят Генерального секретаря оказать ему все необходимое содействие.

16 марта 1990 года Генеральный секретарь представил Совету очередной доклад по вопросу о Намибии⁴⁶. Он напомнил, что 9 февраля 1990 года он в устной форме сообщил членам Совета, что в тот же день Учредительное собрание Намибии утвердило консенсусом Конституцию независимой Намибии. Эта Конституция вступит в силу в День независимости, 21 марта 1990 года. В приложении содержится ее текст вместе с

⁴² S/20943.

⁴³ S/20946.

⁴⁴ S/20967. См. также S/20967/Add.1 от 29 ноября 1989 года.

⁴⁵ S/20974.

⁴⁶ S/20967/Add.2.

запиской, озаглавленной «Сопоставление Конституции Республики Намибия с конституционными принципами 1982 года»⁴⁷.

28 марта 1990 года Генеральный секретарь представил Совету окончательный доклад об осуществлении резолюции 435 (1978) по вопросу о Намибии⁴⁸. Он сообщил, что вскоре после полуночи в ночь с 20 на 21 марта 1990 года на национальном стадионе в Виндху-

⁴⁷ S/15287.

⁴⁸ S/21215.

ке был спущен флаг Южно-Африканской Республики и поднят флаг Республики Намибия, что ознаменовало собой обретение Намибией независимости в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности. Сразу же после этого он принял присягу у первого избранного президента Республики Намибия. Таким образом в торжественной и радостной обстановке была достигнута цель — обретение Намибией независимости, к которой столь длительное время стремились Организация Объединенных Наций и ее государства-члены.

6. Пункты, касающиеся положения в Сомали

Первоначальное обсуждение

А. Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Сомали при Организации Объединенных Наций от 20 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности

В письме от 20 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ Временный Поверенный в делах Постоянного представительства Сомали препроводил письмо премьер-министра переходного правительства Сомали от 11 января 1992 года и просил незамедлительно созвать заседание Совета для рассмотрения вопроса об ухудшении положения в Сомали.

В письме от 21 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности² представитель Марокко препроводил текст резолюции, принятой 5 января 1992 года Советом Лиги арабских государств (ЛАГ) на его чрезвычайной сессии, посвященной положению в Сомали. Совет выразил серьезное беспокойство по поводу событий, которые ставят под угрозу национальное единство и территориальную целостность Сомали, призвал все арабские страны оказать неотложную помощь и настоятельно призвал все региональные и международные организации поддержать усилия Лиги и координировать их деятельность с деятельностью Лиги в целях обеспечения долгосрочного прекращения огня в Сомали.

В письме от 23 января 1992 года на имя Председателя Совета Безопасности³ представитель Гвинеи в качестве Председателя Группы африканских государств препроводил заявление Генерального секретаря Организации африканского единства (ОАЭ) от 18 декабря 1991 года о положении в Сомали. Генеральный секретарь ОАЭ заявил, что обе стороны, участвующие в боевых действиях в Могадишо, несут главную ответственность за обеспечение незамедлительного прекращения огня и восстановление нормальных условий жизни в городе. Он призвал международное сообщество использовать

свое влияние и соответствующие средства, с тем чтобы побудить стороны к поиску путей мирного урегулирования конфликта, а также откликнуться на самые неотложные гуманитарные потребности жертв конфликта. Он вновь заявил о стремлении ОАЭ сделать все возможное, с тем чтобы содействовать скорейшему прекращению войны и обеспечить прочное урегулирование.

Решение от 23 января 1992 года (3039-е заседание): резолюция 733 (1992)

На своем 3039-м заседании 23 января 1992 года Совет включил в свою повестку дня письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Сомали. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Сомали по ее просьбе принять участие в обсуждении без права голосования. После этого Председатель (Соединенное Королевство) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁴. Этот проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 733 (1992), которая гласит:

Совет Безопасности,

принимая во внимание поступившую от Сомали в адрес Совета Безопасности просьбу рассмотреть положение в Сомали,

заслушав доклад Генерального секретаря о положении в Сомали и высоко оценивая инициативу, предпринятую им в гуманитарной области,

будучи серьезно встревожен быстрым ухудшением положения в Сомали, гибелью большого числа людей и широко-масштабным материальным ущербом в результате конфликта в этой стране и сознавая его последствия для стабильности и мира в регионе,

будучи обеспокоен тем, что сохранение этого положения создает, как указывается в докладе Генерального секретаря, угрозу международному миру и безопасности,

напоминая о своей главной ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

напоминая также положения главы VIII Устава,

¹ S/23445.

² S/23448.

³ S/23469.

⁴ S/23461.