

ЕВРОПА

18. Положение в Грузии

Решение от 29 января 1993 года (3169-е заседание): заявление Председателя

Вербальной нотой от 25 декабря 1992 года на имя Генерального секретаря¹ министерство иностранных дел Грузии препроводило письмо от той же даты, в котором председатель Государственного совета и глава государства Грузия выразил глубокую обеспокоенность тем, что эскалация конфликта в Абхазии способна дестабилизировать весь Кавказский регион². В этом письме он заявил, в частности, что незаконное проникновение на грузинскую территорию иностранных граждан и военного имущества из Российской Федерации в поддержку абхазских сил продолжается. Он просил вновь включить данный вопрос в повестку дня Совета Безопасности и обсудить его на официальном заседании Совета. Он добавил, что Совет, возможно, пожелает принять резолюцию, которая, в частности, могла бы предусматривать направление в Абхазию сил по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Он далее счел целесообразным, чтобы Совет обратился ко всем государствам-членам с призывом не допускать никаких посягательств на территориальную целостность Грузии. Он отметил, что усилия по координации действий Совета и различных региональных и субрегиональных организаций могли бы быть весьма эффективными.

28 января 1993 года в соответствии с заявлением Председателя от 10 сентября 1992 года о положении в Грузии³ Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии, Грузия⁴. Генеральный секретарь сообщил о том, что со времени представления его последнего доклада Совету в ноябре 1992 года положение в Абхазии ухудшилось. Продолжающиеся боевые действия создают серьезную угрозу сохранению международного мира и безопасности во всем Кавказском регионе и за его пределами. Вспышка межэтнических столкновений в начале ноября 1992 года между североосетинскими и ингушскими силами в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации, которая послужила причиной введения президентом России временного чрезвычайного положения, является еще одним свидетельством наличия потенциально взрывоопасной ситуации на Кавказе. По мнению Генерального секретаря, Соглашение от 3 сентября 1992 года по-прежнему является наилучшей основой для возобновления мирного процесса в Абхазии. Тем не менее восстановление жизнеспособного мирного процесса может потребовать более активной поддержки со стороны международного сообщества в целях содействия

достижению сторонами прекращения огня и выработки путей политического урегулирования. Он рассматривает возможность направления в Грузию новой миссии для обзора положения в Абхазии, с тем чтобы провести оценку общеполитической ситуации, и представления рекомендаций в отношении практических вопросов, таких как немедленное прекращение огня и контроль за его соблюдением, с уделением особого внимания границе между Грузией и Российской Федерацией в Абхазии и охране железной дороги и путей сообщения в Абхазии. Он также рассмотрит вопрос о направлении в Абхазию миссии по установлению фактов, касающихся прав человека, в целях расследования заявлений о якобы имеющих место случаях нарушения прав человека обеими сторонами.

На своем 3169-м заседании 29 января 1993 года в ответ на просьбу, содержащуюся в вербальной ноте Грузии, Совет включил вопрос о рассмотрении вербальной ноты и доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

Представитель Грузии предостерег в отношении того, что конфликт в Абхазии может перерасти в этнический конфликт внутри государства и распространиться по Кавказу в целом и за его пределами, если не будут приняты реальные меры предупреждения. По мнению Грузии, Российская Федерация может внести существенный вклад в урегулирование конфликта. Со своей стороны, Грузия готова приступить к реализации Соглашения от 3 сентября при условии возвращения беженцев на места их постоянного проживания, а также восстановления позиций сторон, которые они занимали на 1 сентября 1992 года. Грузия считает целесообразным развернуть наблюдателей и войска Организации Объединенных Наций для контроля за границей между Грузией и Российской Федерацией, охраны железных дорог и путей сообщения и принятия мер по соблюдению прекращения огня. В состав таких сил Организации Объединенных Наций могут быть введены представители республик бывшего Советского Союза, однако весьма важно, чтобы часть командного состава этих сил была укомплектована офицерами из других государств-членов. Кроме того, в районы конфликта следует направить группу военных наблюдателей, наделенных полномочиями вести переговоры и осуществлять контроль, для всестороннего изучения ситуации в Абхазии и выработки предложений по урегулированию конфликта. Подход властей Грузии к прекращению вооруженного противостояния основан на принципах неприкосновенности территориальной целостности и уважения государственного суверенитета Грузии и защиты прав человека⁵.

¹ S/25026.

² Там же, приложение.

³ S/24542. См. *Справочник по практике Совета Безопасности, Дополнение за 1989–1992 годы*, глава VIII, раздел 18.

⁴ S/25188.

⁵ S/PV.3169, стр. 6–21.

Председатель (Япония) далее заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁶:

Совет Безопасности с удовлетворением принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 28 января 1993 года о положении в Абхазии, Республика Грузия.

Совет выражает свою глубочайшую обеспокоенность по поводу дальнейшего ухудшения положения в Абхазии и призывает все стороны немедленно прекратить боевые действия и честно соблюдать и выполнять условия Соглашения от 3 сентября 1992 года, в котором подтверждается, что территориальная целостность Грузии должна быть обеспечена, предусматривается прекращение огня и принятие сторонами обязательства не прибегать к применению силы и которое представляет собой основу для общего политического решения.

Совет разделяет мнение Генерального секретаря о том, что восстановление жизнеспособного мирного процесса в Абхазии на основе Соглашения от 3 сентября 1992 года может потребовать более активной поддержки со стороны международного сообщества в целях содействию достижению сторонами соглашения о прекращении огня, возвращении беженцев и выработке политического урегулирования. В этом контексте Совет вновь заявляет о своей поддержке текущих усилий, предпринимаемых с этой целью Советом по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

С этой целью Совет поддерживает предложение Генерального секретаря о направлении в Грузию новой миссии для изучения положения в Абхазии и подчеркивает необходимость обеспечения эффективной координации между деятельностью Организации Объединенных Наций и деятельностью СБСЕ, направленной на восстановление мира. Совет полагает, что необходимо дать оценку общей политической ситуации и обсудить практические вопросы, такие как немедленное прекращение огня и наблюдение за его соблюдением, контроль за границей между Грузией и Российской Федерацией в Абхазии и охрана железных дорог и путей сообщения в Абхазии, а также представить рекомендации в этой связи.

Совет также поддерживает предложение Генерального секретаря о направлении в Абхазию миссии по установлению фактов в целях рассмотрения заявлений о якобы имеющих место нарушениях международного гуманитарного права обеими сторонами.

Совет просит Генерального секретаря представить доклад о результатах работы миссии и предложить меры по укреплению режима прекращения огня и обеспечению общего политического урегулирования.

Решение от 11 мая 1993 года: письмо Председателя на имя Генерального секретаря

В письме от 5 мая 1993 года на имя Председателя Совета⁷ Генеральный секретарь заявил, что с учетом нынешнего положения в Абхазии, которое еще более усугубилось с момента принятия заявления Председателя от 29 января 1993 года, он пришел к выводу, что направление еще одной выездной миссии, которую он предусматривал первоначально, не станет адекватной мерой в попытке оживить мирный процесс. По его мнению,

необходимы более сконцентрированные усилия для установления долгосрочного прекращения огня и возобновления процесса политических переговоров. Поэтому после проведения необходимых консультаций он решил назначить Специального посланника по Грузии на первоначальный период в три месяца для достижения соглашения о прекращении огня; оказания сторонам содействия в оживлении процесса переговоров с целью найти политическое решение конфликта; и обеспечения поддержки соседних стран и других заинтересованных сторон в достижении этих целей в тесном сотрудничестве с действующим Председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ)⁸.

Письмом от 11 мая 1993 года⁹ Председатель Совета информировал Генерального секретаря о том, что Совет обеспокоен положением в Грузии и поэтому приветствует его решение назначить Специального посланника по Грузии. Он с нетерпением ожидает последующих докладов о событиях в Грузии, об осуществлении миссии Специального посланника и о любых будущих рекомендациях, которые Генеральный секретарь, возможно, пожелает сделать в связи с этой миссией.

Решение от 2 июля 1993 года (3249-е заседание): заявление Председателя

В письме от 2 июля 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁰ глава Государства Грузия просил провести экстренное заседание Совета, сославшись на интенсивные артобстрелы Сухуми, в результате которых число жертв среди мирного населения растет «катастрофическими» темпами. Абхазские сепаратисты начали крупномасштабное наступление по всему фронту, а в районе побережья, контролируемого российскими пограничниками, начал высаживаться десант, состоящий в основном из российских граждан.

На своем 3249-м заседании 2 июля 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении данного письма в свою повестку дня. Затем Председатель (Соединенное Королевство) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹¹:

Совет Безопасности рассмотрел письмо главы государства Республики Грузия от 2 июля 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности относительно положения в Абхазии, Республика Грузия. Совет выражает глубокую обеспокоенность в связи с сообщениями об активизации боевых действий в районе Сухуми. Он призывает все стороны немедленно прекратить военные действия и соблюдать соглашение о прекращении огня от 14 мая 1993 года. Совет незамедлительно рассмотрит доклад Генерального секретаря от 1 июля 1993 года и содержащиеся в нем рекомендации.

⁸ Более подробную информацию см. в главе V.

⁹ S/25757.

¹⁰ S/26031.

¹¹ S/26032.

⁶ S/25198.

⁷ S/25756.

**Решение от 9 июля 1993 года
(3252-е заседание): резолюция 849 (1993)**

1 июля 1993 года в соответствии с заявлением Председателя от 10 сентября 1992 года¹² Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии¹³, в котором он рассказал об активизировавшихся усилиях Организации Объединенных Наций по поиску путей урегулирования конфликта. Генеральный секретарь сообщил о том, что его Специальный посланник осуществил свою первую миссию в Грузию в период с 20 по 25 мая 1993 года и встретился с представителями грузинских и абхазских властей. Затем он отправился в Швецию и Москву для встреч с действующим Председателем СБСЕ и представителями российских властей. 22 июня 1993 года его Специальный посланник провел встречу с главой государства Грузия в Брюсселе, в ходе которой последний вновь подчеркнул необходимость принятия Организацией Объединенных Наций срочных мер и настоятельно призвал немедленно направить военных наблюдателей Организации Объединенных Наций с целью размещения их в контролируемом правительством районе Абхазии. Генеральный секретарь далее отметил, что обстановка в Грузии ухудшается и что продолжающиеся военные действия в Абхазии имеют опустошительные последствия для экономики страны. По его мнению, работа по поиску путей урегулирования конфликта должна вестись по трем направлениям: укрепление режима прекращения огня (и при необходимости международное наблюдение за ним); обеспечение начала политического процесса переговоров, желательно под эгидой Организации Объединенных Наций; и оказание поддержки этим двум процессам соседними странами, среди которых важнейшее место занимает Российская Федерация. Консультации, проведенные им и его Специальным посланником, показали, что грузинское правительство полностью поддерживает его подход, что абхазская сторона выступает за мирную конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций, однако в настоящее время не поддерживает идею размещения военных наблюдателей и что российская сторона высказывается за размещение военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, но на данный момент имеет оговорки относительно конференции. Генеральный секретарь разделяет точку зрения о том, что Организации Объединенных Наций следует тщательно обдумывать свое решение, прежде чем начинать операцию по поддержанию мира, которая не увязана с политическим процессом, имеющим разумные шансы на успех. Если это правило не соблюдается, то существует опасность того, что она возьмет на себя бессрочные обязательства по поддержанию мира, от которых, возможно, будет трудно отказаться, не вызывая новых военных действий. Поэтому он не склонен рекомендовать размещение военных наблюдателей до того, как сможет информировать Совет о том, что все, кого это касается, согласились участвовать в переговорах под эгидой Органи-

зации Объединенных Наций. Однако такая позиция может привести к дальнейшей эскалации конфликта с потенциально серьезными последствиями для всего Кавказского региона. В силу неотложной необходимости обуздания конфликта в Абхазии он рекомендовал разместить в Грузии, первоначально в районах Сухуми и Очамчыры в Абхазии, группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в количестве 50 человек, мандат которой будет заключаться в том, чтобы *a)* препятствовать дальнейшей эскалации конфликта; *b)* использовать свои добрые услуги в целях восстановления действия соглашения о прекращении огня; *c)* докладывать о случаях нарушения прекращения огня и расследовать их, а также принимать меры по восстановлению статус-кво; и *d)* принимать меры по установлению контактов между обеими сторонами в целях предупреждения нарушения огня. Размещение группы военных наблюдателей будет осуществляться без ущерба для его продолжающихся усилий по началу мирного процесса с участием правительства Грузии, обеих сторон в Абхазии и Российской Федерации. Он намерен предложить действующему Председателю СБСЕ направить на возможную мирную конференцию своего наблюдателя.

В добавлении к своему докладу, представленному 7 июля¹⁴, Генеральный секретарь, однако, отметил серьезное ухудшение военной обстановки в Сухуми и вокруг него и предостерег от размещения военных наблюдателей до тех пор, пока прекращение огня не будет восстановлено и не будет соблюдаться. Он добавил, что Совет Безопасности, возможно, пожелает уполномочить его предпринять все необходимые шаги для обеспечения возможности оперативного размещения наблюдателей, как только это условие будет выполнено.

На своем 3252-м заседании 9 июля 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее консультаций в Совете и зачитал поправку, которую необходимо внести в предварительный вариант проекта резолюции¹⁵.

Затем проект резолюции с внесенным в его предварительный вариант изменением был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 849 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,
рассмотрев доклад Генерального секретаря от 1 и 7 июля 1993 года,

ссылаясь на заявления, сделанные Председателем Совета Безопасности 10 сентября и 8 октября 1992 года и 29 января 1993 года в отношении положения в Абхазии, Республика Грузия,

ссылаясь на Московское соглашение от 3 сентября 1992 года,

¹² S/24542.

¹³ S/26023. См. также S/26023/Add.1 от 7 июля 1993 года.

¹⁴ S/26023/Add.2.

¹⁵ S/26053.

одобряя подход, изложенный в письме Генерального секретаря от 5 мая 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности,

отмечая с обеспокоенностью недавнюю активизацию боевых действий вокруг Сухуми,

подтверждая заявление Председателя Совета Безопасности от 2 июля 1993 года, в котором, в частности, Совет обратился ко всем сторонам с призывом соблюдать соглашение о прекращении огня от 14 мая 1993 года,

подчеркивая то значение, которое он придает в контексте размещения военных наблюдателей наличию и осуществлению прекращения огня и мирного процесса при эффективном участии Организации Объединенных Наций,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* замечания, содержащиеся в докладе Генерального секретаря;

2. *просит* Генерального секретаря направить в регион своего Специального посланника для оказания содействия в достижении соглашения об осуществлении прекращения огня и немедленно приступить к осуществлению необходимых подготовительных мероприятий, включая установление контактов с теми государствами-членами, которые могут предоставить наблюдателей, и отправку в район группы планирования, связанных с направлением в Грузию 50 военных наблюдателей как только будет осуществлено прекращение огня;

3. *просит также* Генерального секретаря уведомить Совет — на предмет принятия им решения — о том, когда осуществлено прекращение огня и когда, на его взгляд, условия позволят разместить наблюдателей, и на этом этапе вынести рекомендации в отношении их мандата и заявляет о своей готовности оперативно принять меры по получении такого уведомления;

4. *приветствует* в этом контексте продолжающиеся усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы начать мирный процесс с участием сторон в конфликте и с участием правительства Российской Федерации как оказывающего содействие;

5. *поддерживает* продолжающееся сотрудничество Генерального секретаря с действующим Председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в их усилиях по установлению мира в регионе;

6. *призывает* правительство Республики Грузии без промедления приступить к обсуждению с Организацией Объединенных Наций соглашения о статусе сил, с тем чтобы способствовать скорейшему размещению наблюдателей после того, как Совет примет об этом решение;

7. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 6 августа 1993 года (3261-е заседание): резолюция 854 (1993)

В письме от 4 августа 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁶ Генеральный секретарь информировал Совет о том, что 19 июля 1993 года во исполнение резолюции 849 (1993) он отправил в Абхазию группу планирования. Тем временем стороны в конфликте вместе с Российской Федерацией в качестве посредника подписали 27 июля 1993 года соглашение, в соответствии с которым 28 июля 1993 года вступило в силу прекращение огня. По мнению Генерального секретаря,

сложившиеся на данный момент времени условия позволяют приступить к незамедлительному развертыванию наблюдателей. Он предложил как можно более оперативно направить в район конфликта передовую группу из 5–10 наблюдателей.

На своем 3261-м заседании 6 августа 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении данного письма в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Соединенные Штаты) обратила внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета, и зачитала изменения, которые должны быть внесены в проект резолюции в его предварительной форме¹⁷. Она также обратила их внимание на письмо представителя Грузии от 2 августа 1993 года на имя Председателя Совета¹⁸. Она далее заявила, что характер сложившейся в Грузии ситуации и те шаги, которые Организации Объединенных Наций необходимо предпринять в результате подписания соглашения о прекращении огня, требуют от Совета срочных действий. Непринятие таких мер привело бы к неоправданной задержке с направлением миссии в Грузию. Кроме того, в скором времени Генеральный секретарь представит Совету свои подробные предложения и рекомендации в отношении полномасштабного развертывания такой миссии. Поэтому в порядке исключения она обратилась к членам Совета с просьбой принять решение по данному проекту резолюции без соблюдения обычных сроков предварительного уведомления и обсуждения.

Затем проект резолюции с внесенными в его предварительный вариант устными изменениями был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 854 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 849 (1993) от 9 июля 1993 года, в которой за Советом резервировалось решение о размещении военных наблюдателей после осуществления прекращения огня,

приветствуя состоявшееся 27 июля 1993 года подписание соглашения, устанавливающего прекращение огня в Абхазии, Республика Грузия,

1. *утверждает* предложение Генерального секретаря, содержащееся в его письме от 4 августа 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности, относительно скорейшего направления в регион передовой группы до десяти военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она приступила к оказанию содействия в проверке соблюдения прекращения огня, как это установлено соглашением о прекращении огня, с истечением мандата группы в пределах трех месяцев, и предусматривает, что эта передовая группа будет включена в состав миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, если такая миссия будет официально создана Советом;

2. *ожидает* представления Генеральным секретарем доклада о предлагаемом учреждении миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, включая, в частности, подробную оценку стоимости и масштабов этой опера-

¹⁶ S/26254.

¹⁷ S/26258.

¹⁸ S/26222.

ции, сроки ее осуществления и предполагаемую дату завершения операции;

3. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 24 августа 1993 года (3268-е заседание): резолюция 858 (1993)

6 августа 1993 года во исполнение резолюции 849 (1993) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии, Грузия¹⁹, в котором он изложил, в частности, свою концепцию операции миссии военных наблюдателей, получившей название «Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии» (МООННГ). Ее задачи могли бы предусматривать а) контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня; б) оказание содействия в предотвращении любой эскалации боевых действий; в) поддержание канала связи с командирами воинских подразделений в целях предупреждения нарушений прекращения огня; г) расследование случаев нарушения прекращения огня; и е) представление докладов в Центральные учреждения. Изучив итоги работы группы планирования, он пришел к выводу, что направления 50 военных наблюдателей, санкционированного резолюцией 849 (1993), будет недостаточно для контроля за сложившейся с того времени ситуацией. Поэтому он рекомендовал Совету расширить мандат миссии, включив в него неотлагательное размещение 88 военных наблюдателей. Он далее рекомендовал Совету санкционировать создание МООННГ с таким расширенным мандатом. Генеральный секретарь также обратил внимание Совета на новые элементы соглашения о прекращении огня, которые могут затронуть функционирование МООННГ, включая положения о своего рода совместном развертывании совместно с другими контингентами и группами, которые также будут нести ответственность за поддержание режима прекращения огня и общественного порядка. Он предложил направить в этот район передовую группу миссии с целью, в частности, выяснения у сторон взаимосвязи МООННГ с этими структурами и сфер их соответствующих обязанностей и полномочий до полного развертывания миссии.

На своем 3268-м заседании 24 августа 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель обратила внимание членов Совета на два письма Генерального секретаря соответственно от 4 и 6 августа 1993 года на имя Председателя Совета²⁰. Председатель также обратила внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее консультаций Совета²¹.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 858 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 849 (1993) от 9 июля 1993 года, которая оставляла за ним решение о размещении наблюдателей после осуществления прекращения огня,

приветствуя подписание Соглашения о прекращении огня между Республикой Грузия и силами в Абхазии от 27 июля 1993 года,

ссылаясь на свою резолюцию 854 (1993) от 6 августа 1993 года, в которой он утвердил направление передовой группы наблюдателей на период в три месяца,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 6 и 7 августа 1993 года,

вновь подтверждая прежние заявления, в которых подчеркивалось жизненно важное значение поддержания соглашений о прекращении огня, в частности заявление Председателя Совета Безопасности от 2 июля 1993 года,

определяя, что продолжение конфликта в Грузии создает угрозу миру и стабильности в регионе,

отмечая, что стороны в конфликте взяли на себя обязательства о выводе сил из Абхазии и что этот вывод в настоящее время осуществляется,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 6 и 7 августа 1993 года;

2. *постановляет* учредить миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии в соответствии с вышеупомянутым докладом в составе до 88 военных наблюдателей и персонала минимальной численности для поддержки Миссии со следующим мандатом:

а) проверка выполнения Соглашения о прекращении огня от 27 июля 1993 года с уделением особого внимания положению в городе Сухуми;

б) расследование сообщений о нарушениях прекращения огня и осуществление усилий по урегулированию подобных инцидентов с вовлеченными сторонами;

в) представление Генеральному секретарю докладов об осуществлении своего мандата, включая, в частности, нарушения Соглашения о прекращении огня;

3. *постановляет*, что Миссия учреждается на период в шесть месяцев с тем условием, что она будет продлена на период свыше первых девяноста дней только после проведения Советом обзора на основе доклада Генерального секретаря о том, был ли достигнут существенный прогресс на пути к осуществлению мер, направленных на установление прочного мира;

4. *предлагает* Генеральному секретарю представить в надлежащее время — но в любом случае в течение трех месяцев — доклад о деятельности Миссии;

5. *постановляет* проводить постоянный обзор оперативных мер по осуществлению мандата, содержащегося в настоящей резолюции, в свете любых дальнейших рекомендаций, которые Генеральный секретарь может вынести в этой связи;

6. *приветствует* предлагаемое размещение временных контрольных групп из грузинско-абхазско-российских подразделений, призванных способствовать укреплению прекращения огня, и предлагает Генеральному секретарю содействовать сотрудничеству между наблюдателями Организации Объединенных Наций и этими подразделениями в рамках их соответствующих мандатов;

7. *призывает* все стороны соблюдать и осуществлять Соглашение о прекращении огня от 27 июля 1993 года и полностью сотрудничать с Миссией и обеспечивать безопасность всего персонала Организации Объединенных Наций и

¹⁹ S/26250. См. также S/26250/Add.1 от 7 августа 1993 года.

²⁰ S/26254 и S/26264.

²¹ S/26348.

всего другого персонала по поддержанию мира и гуманитарного персонала в пределах Грузии;

8. *призывает* правительство Республики Грузии без промедления заключить с Организацией Объединенных Наций соглашение о статусе сил, с тем чтобы способствовать размещению Миссии;

9. *предлагает* Генеральному секретарю — через его Специального посланника — осуществлять энергичные усилия по содействию мирному процессу и переговорам, которые должны начаться как можно скорее и вести к достижению всеобъемлющего политического урегулирования;

10. *выражает свою постоянную поддержку* продолжающемуся сотрудничеству Генерального секретаря с действующим Председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в усилиях по установлению мира в Грузии и других местах этого региона;

11. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Франции заявил, что Организация Объединенных Наций вновь столкнулась с новой для себя ситуацией, которая заключается в том, что она действует на месте параллельно с другими региональными участниками. Подобный вид действий создает ряд проблем, в особенности проблему четкого разграничения ответственности. Его делегация приветствует тот факт, что принятая резолюция предусматривает регулярный обзор оперативных положений для осуществления мандата МООННГ в свете прогресса, достигнутого в направлении установления прочного мира. Другим важным элементом является начало процесса политического урегулирования на основе переговоров. Его делегация выражает сожаление в связи с отсутствием четких положений о созыве международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций и надеется, что стороны возьмут на себя официальные обязательства в этом отношении²².

Представитель Соединенного Королевства также отметил, что вопросы взаимодействия между МООННГ и органами, предусмотренными в соглашении о прекращении огня, недостаточно четко определены, но станут таковыми по мере приобретения опыта. Он добавил, что всеобъемлющее политическое урегулирование еще не достигнуто, и призвал стороны встретиться как можно скорее. Совет должен сосредоточить свои усилия на содействии скорейшему достижению такого урегулирования, без которого соглашение о прекращении огня со временем может утратить свою эффективность²³.

Представитель Российской Федерации подчеркнул важность соглашения о прекращении огня от 27 июля 1993 года, которое создает реальные предпосылки для обеспечения устойчивого прекращения огня и выработки всеобъемлющего политического урегулирования конфликта в Абхазии. Он отметил, что соглашение предусматривает активное содействие международного сообщества в нормализации положения в Абхазии. В этой связи присутствие наблюдателей

Организации Объединенных Наций имеет чрезвычайно важное политическое и практическое значение для обеспечения прочности режима прекращения огня и строгого соблюдения других положений соглашения. Его правительство согласно с утвержденной в резолюции концепцией МООННГ, призванной осуществлять наблюдение за прекращением огня в Абхазии, и с численным составом миссии. Он подчеркнул, что резолюция должна быть реализована в ближайшие несколько дней, и просил Секретариат завершить свою работу по подготовке Миссии и детальную проработку ее деятельности, в частности связанную с взаимодействием международных наблюдателей с другими контрольными органами, и направить первую группу наблюдателей в течение ближайших нескольких дней²⁴.

Председатель, выступая в ее качестве представителя Соединенных Штатов, отметила, что, хотя МООННГ может играть жизненно важную роль в содействии созданию условий, необходимых для проведения реальных и значимых мирных переговоров, она не может гарантировать успеха этих переговоров. Миссия может эффективно действовать лишь при условии, что стороны проявят политическую волю к устранению своих разногласий на основе переговоров. Без этого, по мнению ее делегации, продление мандата миссии было бы неоправданным²⁵.

Решение от 17 сентября 1993 года (3279-е заседание): заявление Председателя

Письмом от 17 сентября 1993 года на имя Председателя Совета²⁶ представитель Грузии направил вербальную ноту от 16 сентября с просьбой созвать экстренное заседание Совета для обсуждения полномасштабного нападения абхазской стороны на города Сухуми и Очамчира и направить в этот район Специального посланника Генерального секретаря.

На своем 3279-м заседании 17 сентября 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении данного письма в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель (Венесуэла) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление²⁷:

Совет Безопасности выражает свою крайнюю обеспокоенность в связи со вспышкой боевых действий в Абхазии, Республика Грузия, являющейся результатом наступлений абхазских сил на города Сухуми и Очамчира.

Совет решительно осуждает это грубое нарушение абхазской стороной Сочинского соглашения о прекращении огня от 27 июля 1993 года, которое было достигнуто при посредничестве Российской Федерации и приветствовалось Советом в резолюциях 854 (1993) от 6 августа 1993 года и 858 (1993) от 24 августа 1993 года.

²⁴ Там же, стр. 3–6.

²⁵ Там же, стр. 8.

²⁶ S/26462.

²⁷ S/26463.

²² S/PV.3268, стр. 2 и 3.

²³ Там же, стр. 6 и 7.

Совет требует, чтобы абхазское руководство незамедлительно прекратило военные действия и безотлагательно отвело все свои силы к линиям прекращения огня, согласованным в Сочи 27 июля 1993 года. Отказ выполнить эти меры может повлечь за собой серьезные последствия.

Совет настоятельно призывает все страны содействовать восстановлению прекращения огня и возобновлению мирного процесса.

Совет выражает свое настоятельное желание обеспечить всестороннее участие абхазской стороны в мирном процессе без дальнейшего промедления.

Совет принимает к сведению устный доклад Генерального секретаря от 17 сентября 1993 года о положении в Абхазии, Республика Грузия, и приветствует его намерение направить своего Специального посланника в Грузию в Москву и в этот район для оценки ситуации и нахождения пути к мирному урегулированию спора.

Совет ожидает скорейшего получения доклада Генерального секретаря.

Решение от 19 октября 1993 года (3295-е заседание): резолюция 876 (1993)

7 октября 1993 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о положении в Абхазии²⁸, в котором рассказал о первоначальных усилиях по осуществлению мандата МОООНГ и усилиях, направленных на то, чтобы начать политический процесс в связи с отказом от соблюдения режима прекращения огня и военным наступлением абхазской стороны. Развертывание МОООНГ находилось на ранних стадиях, когда 16 сентября было нарушено прекращение огня и абхазские силы начали наступление на Сухуми и Очамчиру. Дальнейшее развертывание МОООНГ было приостановлено, когда численность миссии составляла 12 военных наблюдателей. Было очевидно, что мандат МОООНГ утратил силу в результате полного срыва соглашения о прекращении огня и распада трехстороннего механизма по контролю за его соблюдением. Генеральный секретарь предложил сохранить нынешнюю численность МОООНГ в Сухуми. На политическом фронте его Специальный посланник предпринял дальнейшие усилия к тому, чтобы организовать встречу участников, предложив провести первый раунд переговоров в Женеве 30 сентября и 1 октября. Генеральный секретарь также выразил озабоченность в связи с сообщениями о зверствах и заявлениями о якобы имевших место случаях этнической чистки, а также с большим числом перемещенных мирных жителей и призвал абхазское руководство проявлять максимальную сдержанность по отношению к гражданскому населению. Его Специальный посланник обратился к правительствам с настоятельным призывом об оказании чрезвычайной гуманитарной помощи. В заключение он выразил надежду, что в течение ближайшего времени он представит рекомендации, касающиеся будущего МОООНГ и политических аспектов роли Организации Объединенных Наций в усилиях, направленных на то, чтобы положить конец конфликту в Абхазии.

²⁸ S/26551.

Письмом от 13 октября 1993 года на имя Председателя Совета²⁹ представитель Грузии направил письмо главы государства Грузия от 12 октября 1993 года на имя Генерального секретаря с просьбой провести заседание Совета Безопасности в связи с событиями, имевшими место в Абхазии 16 сентября 1993 года.

На своем 3295-м заседании 19 октября 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении данного письма в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель (Бразилия) обратил внимание членов Совета на доклад Генерального секретаря от 7 октября 1993 года, а также на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета³⁰. Он также обратил их внимание на другие документы³¹.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 876 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года и 858 (1993) от 24 августа 1993 года,

ссылаясь на заявление, сделанное Председателем Совета Безопасности 17 сентября 1993 года, в котором Совет выразил свою крайнюю обеспокоенность в связи с ситуацией в Абхазии, Республика Грузия, и настоятельно призвал все страны содействовать возобновлению мирного процесса,

рассмотрев письмо председателя парламента, главы государства Республики Грузия, от 12 октября 1993 года на имя Генерального секретаря,

рассмотрев также доклад Генерального секретаря от 7 октября 1993 года,

будучи глубоко озабочен человеческими страданиями, вызванными конфликтом в регионе, и сообщениями об «этнической чистке» и других серьезных нарушениях международного гуманитарного права,

определяя, что продолжение конфликта в Абхазии, Республика Грузия, создает угрозу миру и стабильности в регионе,

1. *подтверждает* суверенитет и территориальную целостность Республики Грузия;
2. *вновь подтверждает свое решительное осуждение* серьезного нарушения абхазской стороной Соглашения о прекращении огня, заключенного 27 июля 1993 года Республикой Грузия и силами в Абхазии, и последующих действий в нарушение международного гуманитарного права;
3. *осуждает* также убийство Председателя Совета обороны и Совета министров Автономной Республики Абхазия;
4. *требует*, чтобы все стороны воздерживались от применения силы и любых нарушений международного гуманитарного права, и приветствует в этой связи решение Генерального секретаря направить в Республику Грузия миссию по установлению фактов и, в частности, для расследования сообщений об «этнической чистке»;

²⁹ S/26576.

³⁰ S/26592.

³¹ Письма представителя Грузии на имя Председателя Совета Безопасности от 24 сентября 1993 года (S/26487) и 4 октября 1993 года (S/26528).

5. *подтверждает* право беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои дома и призывает стороны содействовать этому;

6. *приветствует* уже оказанную гуманитарную помощь, в том числе со стороны международных организаций по оказанию помощи, и настоятельно призывает государства-члены вносить свой вклад в усилия по оказанию помощи;

7. *призывает* к беспрепятственному осуществлению деятельности по оказанию международной гуманитарной помощи в регионе;

8. *призывает* все государства не допускать предоставления абхазской стороне, с их территории или лицами, находящимися под их юрисдикцией, любой помощи, помимо гуманитарной, и в частности не допускать поставок любых видов оружия и боеприпасов;

9. *вновь заявляет* о своей поддержке усилий Генерального секретаря и его Специального посланника, осуществляемых в сотрудничестве с действующим Председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и с помощью правительства Российской Федерации, выполняющего функции содействующей стороны, с тем чтобы двигать вперед мирный процесс в целях достижения полномасштабного политического урегулирования;

10. *отмечает* предварительные шаги, предпринятые Генеральным секретарем в отношении Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, и приветствует его намерение представить дополнительный доклад как о будущем Миссии, так и о политических аспектах роли Организации Объединенных Наций, стремящейся положить конец конфликту в Абхазии;

11. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна поддержала принятую резолюцию, поскольку в ней вновь подчеркивается то, что следует сделать для обеспечения мира в Грузии. Он заявил, что международное осуждение абхазской стороны является следствием неоправданного применения ею силы. Путь исправления этой ситуации — добросовестное участие в политическом процессе, который пытаются наладить Генеральный секретарь и его Специальный посланник в соответствии с принципом суверенитета и территориальной целостности Грузии. Его страна внимательно изучит доклад миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов, в частности фактов, касающихся якобы имевшей место «этнической чистки»³².

Представитель Франции поддержал решение Генерального секретаря направить миссию по установлению фактов для расследования нарушений прав человека. Он обратил внимание членов Совета на положения резолюции, касающиеся содействия возвращению беженцев, и, в частности, положение, содержащее призыв ко всем государствам воздерживаться от предоставления абхазской стороне любой помощи, кроме гуманитарной. Его правительство уделяет особое внимание всем усилиям, которые могли бы привести к всеобъемлющему политическому урегулированию. Его делегация приветствует продолжающиеся усилия Специального посланника Генерального секретаря в

сотрудничестве с действующим Председателем СБСЕ и выражает надежду на скорое уточнение условий проведения конференции под эгидой Организации Объединенных Наций или согласно любой другой формуле, согласованной обеими сторонами³³.

Представитель Российской Федерации выразил готовность своего правительства сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в содействии скорейшему запуску действенного механизма международного контроля за прекращением огня. Оно также придает первостепенное значение началу политического диалога под эгидой Организации Объединенных Наций и при содействии России, направленного на всеобъемлющее урегулирование конфликта. Кроме того, с учетом сложности ситуации только гармоничное сочетание и тесное взаимодействие усилий Организации Объединенных Наций, СБСЕ и других заинтересованных сторон может обеспечить необратимость мирного процесса³⁴.

По мнению представителя Венгрии, единогласное одобрение резолюции 876 (1993) еще раз подтверждает, что международное сообщество отвергает насильственное решение проблем, включая приобретение территории силой и проведение «этнической чистки», которые могут быть решены политическими средствами. Он придает огромное значение сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и СБСЕ. Он заявил, что в будущем деятельность этих двух организаций должна лучше координироваться и дополнять друг друга. Кроме того, обмен информацией между МОООНГ и действующим Председателем СБСЕ должен отныне стать составной частью международных усилий в Грузии³⁵.

Решение от 4 ноября 1993 года (3304-е заседание): резолюция 881 (1993)

27 октября 1993 года Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии³⁶, в котором он изложил последнюю информацию о своих политических усилиях и усилиях своего Специального посланника, а также о статусе МОООНГ. Генеральный секретарь сообщил, что в октябре его Специальный посланник провел в Женеве двусторонние обсуждения с обеими сторонами. Грузинская сторона согласилась встретиться при условии, что такие переговоры будут проводиться на основе принципа нерушимости территориальной целостности Грузии и что они будут организованы после опубликования доклада миссии по правам человека. Таким образом, с учетом выраженной обеими сторонами готовности встретиться он планирует, что его Специальный посланник проведет в конце ноября под эгидой Организации Объединенных Наций и при содействии Российской Федерации и участии СБСЕ первый раунд переговоров с обеими сторонами.

³³ Там же, стр. 3–6.

³⁴ Там же, стр. 7 и 8.

³⁵ Там же, стр. 8–11.

³⁶ S/26646. См. также S/26646/Add.1 от 3 ноября 1993 года.

³² S/PV/3295, стр. 3.

Вновь заявив, что мандат МООННГ утратил свою силу в результате военных событий 16–27 сентября³⁷, он рекомендовал продолжать осуществление Миссии при сохранении ее нынешней численности в составе пяти военных наблюдателей еще на три месяца со следующим временным мандатом: *a)* поддержание контактов с обеими сторонами в конфликте и с военными контингентами Российской Федерации; и *b)* наблюдение за ситуацией и представление докладов в Центральные учреждения с уделением особого внимания любым событиям, касающимся усилий Организации Объединенных Наций по содействию всеобъемлющему политическому урегулированию.

На своем 3304-м заседании 4 ноября 1993 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждениях без права голоса. Затем Председатель (Кабо-Верде) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета³⁸.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 881 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года и 876 (1993) от 19 октября 1993 года,

ссылаясь, в частности, на резолюцию 858 (1993), в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 27 октября 1993 года о положении в Абхазии, Грузия,

с обеспокоенностью отмечая, что первоначальный мандат Миссии утратил свою силу в связи с военными событиями, имевшими место 16–27 сентября 1993 года,

выражая свою серьезную озабоченность по поводу того, что продолжение конфликта в Абхазии, Грузия, угрожает миру и стабильности в регионе,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 27 октября 1993 года;

2. *приветствует также* продолжающиеся усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем и его Специальным посланником в сотрудничестве с действующим Председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и с помощью правительства Российской Федерации в качестве содействующей стороны для продвижения вперед мирного процесса с целью достижения полномасштабного политического урегулирования и, в частности, организации в конце ноября 1993 года в Женеве переговоров с участием обеих сторон;

3. *вновь повторяет* содержащееся в его резолюции 876 (1993) требование о том, чтобы все стороны конфликта в Абхазии, Республика Грузия, воздерживались от применения силы и любого нарушения международного гуманитарного права, и ожидает представление доклада миссии по установлению фактов, направленной в связи с этим Генеральным секретарем в Грузию;

4. *одобряет* сохранение присутствия в Грузии Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии до 31 января 1994 года в составе пяти военных наблюдателей и минимального вспомогательного персонала со следующим временным мандатом:

a) поддерживать контакты с обеими сторонами в конфликте и с военными контингентами Российской Федерации;

b) наблюдать за ситуацией и представлять доклады в Центральные учреждения с уделением особого внимания любым событиям в связи с предпринимаемыми Организацией Объединенных Наций усилиями по содействию всеобъемлющему политическому урегулированию;

5. *постановляет* не продлевать мандат Миссии после 31 января 1994 года, если Генеральный секретарь не сообщит Совету о значительном прогрессе, достигнутом в осуществлении мер, направленных на достижение прочного мира, или что такое продление мандата будет служить целям осуществления мирного процесса, и просит Генерального секретаря представить в соответствующий срок, и в любом случае к концу января 1994 года, доклад о деятельности Миссии;

6. *просит* Генерального секретаря предпринять организационные шаги, которые после принятия Советом нового решения позволили бы осуществить безотлагательное развертывание дополнительного персонала в рамках первоначально санкционированной численности Миссии, если Генеральный секретарь сообщит о том, что это оправдано обстановкой на месте и ходом мирного процесса;

7. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Союзного Королевства заявил, что считает правильным, чтобы действия Организации Объединенных Наций воплощались не просто в форме резолюций и обсуждений, но также носили бы практический характер в форме продолжающегося ограниченного развертывания МООННГ с пересмотренным мандатом. Он добавил, что в пункте 3 резолюции 881 (1993) очень ясно сказано о той важности, которую придает международное сообщество необходимости уважения прав человека в Грузии. Международное сообщество также ожидает от сторон достижения прогресса в деле мирного урегулирования, и ни одна из сторон не должна толковать пункт 5 постановляющей части в том плане, что МООННГ будет на практике продолжать свою деятельность независимо от того, что произойдет за столом переговоров³⁹.

Представитель Франции выразил поддержку его правительством усилий Генерального секретаря и его Специального посланника по достижению решения этой проблемы путем переговоров между сторонами. Роль МООННГ в поддержке этого процесса является особенно важной. Сохранение присутствия МООННГ в Грузии до 31 января 1994 года позволит ей поддерживать контакты со сторонами и предоставлять Генеральному секретарю и Совету Безопасности независимую информацию о событиях, которые могут влиять на процесс политического урегулирования. Он отметил, что резолюция, которая была только что принята, ставит возможное продление мандата МООННГ после

³⁷ См. доклад от 7 октября (S/26551), пункт 11.

³⁸ S/26688.

³⁹ S/PV.3304, стр. 6.

31 января 1994 года в зависимость от достижения прогресса в процессе переговоров. Очевидно, что оправдание присутствия МООННГ определяется ее потенциальной полезностью для мирного процесса⁴⁰.

По словам представителя Соединенных Штатов резолюция 881 (1993) отразила неизменную приверженность Соединенных Штатов урегулированию конфликта с учетом суверенитета и территориальной целостности Грузии. МООННГ, получившая новый мандат и претерпевшая сокращения, все же может сыграть конструктивную роль, отслеживая ситуацию на месте и участвуя в создании атмосферы, способствующей урегулированию путем переговоров⁴¹.

Представитель Российской Федерации заявил, что его страна придает большое значение сохранению присутствия МООННГ, а также решению Совета просить Генерального секретаря принять оперативные меры, которые позволят, на основании последующего решения Совета, быстро развернуть дополнительный персонал в рамках изначально утвержденной численности Миссии. Он также подчеркнул необходимость тесного сотрудничества и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций, СБСЕ и другими заинтересованными сторонами, включая Российскую Федерацию, чтобы гарантировать необратимость мирного процесса⁴².

Решение от 8 ноября 1993 года (3307-е заседание): заявление Председателя

На своем 3307-м заседании 8 ноября 1993 года Совет Безопасности возобновил рассмотрение этого вопроса. После утверждения повестки дня Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁴³:

Совет Безопасности с глубокой обеспокоенностью следит за развитием событий в Республике Грузия, где продолжающиеся беспорядки приводят к массовым страданиям гражданского населения и угрожают серьезно ухудшить гуманитарную ситуацию в соседних Азербайджане и Армении.

В этой связи Совет принимает к сведению призыв Республики Грузия к Российской Федерации, Азербайджанской Республике и Республике Армения оказать содействие в охране и обеспечении бесперебойного функционирования железных дорог в Грузии. Эти дороги являются критически важными коммуникациями для этих трех закавказских стран. Совет приветствует улучшение положения в области обеспечения безопасности этих коммуникаций, которое последовало за мерами, принятыми Российской Федерацией в соответствии с пожеланиями правительства Республики Грузия.

Совет призывает международное сообщество продолжать свои усилия по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи населению Грузии.

Совет будет продолжать рассматривать этот вопрос и просит заинтересованные стороны информировать его о развитии событий на регулярной основе.

Решение от 22 декабря 1993 года (3325-е заседание): резолюция 892 (1993)

В письме от 16 декабря 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности⁴⁴ Генеральный секретарь заявил, что Меморандум о понимании, подписанный 1 декабря 1993 года в Женеве сторонами в конфликте, свидетельствует об обнадеживающем прогрессе в установлении в регионе прочного мира. Поэтому он просил Совет наделить его на случай необходимости полномочиями на размещение дополнительно до 50 военных наблюдателей вместе с вспомогательным гражданским персоналом минимальной численности. Он указал на то, что усиленная таким образом МООННГ имела бы больше возможностей заниматься выяснением фактической обстановки на месте, а также планированием и подготовкой для дальнейшего увеличения ее численности, если следующий раунд переговоров, начало которого запланировано на 11 января 1994 года, даст на то основания.

На своем 3325-м заседании 22 декабря 1993 года Совет Безопасности включил это письмо в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель (Китай) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁴⁵. Он также обратил их внимание на ряд других документов⁴⁶.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 892 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года и 881 (1993) от 4 ноября 1993 года,

вновь подтверждая также свою резолюцию 868 (1993) от 29 сентября 1993 года о безопасности операций Организации Объединенных Наций,

рассмотрев письмо Генерального секретаря от 16 декабря 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности о положении в Абхазии, Республика Грузия,

⁴⁴ S/26901.

⁴⁵ S/26909.

⁴⁶ Письмо представителя Италии от 3 декабря 1993 года на имя Генерального секретаря, препровождающее заключительные документы, принятые Советом СБСЕ на его четвертом заседании, состоявшемся в Риме 30 ноября и 1 декабря 1993 года (S/26843); письмо представителя Бельгии от 3 декабря 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее заявление по Грузии, сделанное Европейским союзом 30 ноября 1993 года (S/26856); письмо представителя Грузии от 9 декабря 1993 года на имя Генерального секретаря, препровождающее письмо министра иностранных дел Грузии от 8 декабря 1993 года на имя Генерального секретаря вместе с текстом Меморандума о понимании от 1 декабря 1993 года (S/26875).

⁴⁰ Там же, стр. 6 и 7.

⁴¹ Там же, стр. 7 и 8.

⁴² Там же, стр. 8 и 9.

⁴³ S/26706.

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций от 9 декабря 1993 года на имя Генерального секретаря, препровождающее Меморандум о понимании между грузинской и абхазской сторонами, подписанный в Женеве 1 декабря 1993 года,

приветствуя подписание Меморандума о понимании, отмечая, что стороны Меморандума о понимании считают, что поддержанию мира способствовало бы увеличенное международное присутствие в зоне конфликта,

отмечая также проведение в Москве 15 и 16 декабря 1993 года первого раунда переговоров между сторонами на уровне экспертов и намерение созвать новый раунд переговоров в Женеве 11 января 1994 года с целью достижения всеобъемлющего политического урегулирования конфликта,

отмечая далее, что на переговорах между сторонами достигнут обнадеживающий прогресс, который делает оправданным размещение дополнительных военных наблюдателей Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению решения встречи министров в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся в Риме 30 ноября и 1 декабря 1993 года, и приветствуя продолжающееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Совещанием по этому вопросу,

будучи глубоко обеспокоен гуманитарной ситуацией в Грузии, в частности количеством перемещенных лиц и беженцев,

1. с удовлетворением отмечает письмо Генерального секретаря от 16 декабря 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности;

2. санкционирует поэтапное размещение дополнительно до 50 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в составе Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, как рекомендовано Генеральным секретарем в его письме, для выполнения функций, изложенных в пункте 4 резолюции 881 (1993), и таким образом для содействия выполнению сторонами положений Меморандума о понимании от 1 декабря 1993 года и просит Генерального секретаря информировать Совет об обязанностях новых наблюдателей, которые будут размещены сверх первоначальных 10 наблюдателей, упомянутых в его письме;

3. отмечает намерение Генерального секретаря осуществить планирование и подготовку возможного дополнительного расширения Миссии для обеспечения оперативного размещения персонала, если это будет оправдано обстановкой на месте и ходом переговоров;

4. выражает свою готовность провести обзор существующего мандата Миссии с учетом любого прогресса, достигнутого в направлении содействия всеобъемлющему политическому урегулированию, и в свете доклада Генерального секретаря, который должен быть представлен в конце января 1994 года и в котором должны быть отражены, в частности, конкретные мероприятия, которые будет проводить Миссия, перспективы работы Миссии и предполагаемые расходы в свете обстановки на месте и хода переговоров;

5. настоятельно призывает стороны полностью соблюдать все обязательства, взятые ими в Меморандуме о понимании, и в частности обязательства, взятые в соответствии с основными положениями Соглашения о прекращении огня от 27 июля 1993 года, изложенные в пункте 1 Меморандума о понимании;

6. настоятельно призывает стороны предпринять все необходимые шаги для обеспечения безопасности персонала Миссии и приветствует готовность правительства

Российской Федерации оказывать содействие Генеральному секретарю в этом отношении;

7. настоятельно призывает также стороны в полной мере выполнять обязательства, взятые ими в Меморандуме о понимании, по созданию условий для добровольного, безопасного и быстрого возвращения беженцев в места их постоянного проживания и содействовать оказанию гуманитарной помощи всем жертвам конфликта;

8. настоятельно призывает далее стороны не предпринимать каких бы то ни было политических или любых иных шагов, которые могли бы ухудшить существующую ситуацию или препятствовать процессу достижения всеобъемлющего политического урегулирования;

9. призывает государства-доноры сделать взносы в ответ на призыв Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи;

10. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Франции отметил, что, как и в случае, когда сразу после нарушения соглашения о прекращении огня Совет сократил численность МООННГ, в свете обнадеживающих результатов переговоров в Женеве Совет подтверждает готовность Организации Объединенных Наций внести свой вклад, как только стороны продемонстрируют свою готовность продвинуться в направлении политического урегулирования конфликта. Если в предстоящие недели будет достигнут дальнейший прогресс, Франция вместе с рядом непосредственно заинтересованных делегаций предложит Совету новую линию действий⁴⁷.

Представитель Российской Федерации заявил, что российская делегация поддержала принятую резолюцию, санкционирующую увеличение численности Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии еще на 50 военных наблюдателей, исходя из того, что это является первым шагом на пути к оказанию содействия со стороны Организации Объединенных Наций. Российская делегация также выступает за то, чтобы прогресс на пути к политическому урегулированию сопровождался развертыванием на всей территории Абхазии полноценной операции Организации Объединенных Наций. На данном этапе первостепенное значение имеют вопросы соблюдения прав человека, возвращения беженцев, восстановления правопорядка и прекращения насилия. В этой связи выступающий выразил надежду на то, что в ходе предстоящего обзора мандата МООННГ будет принята во внимание рекомендация миссии Генерального секретаря по установлению фактов⁴⁸, по заключению которой размещение в Абхазии наблюдателей за правами человека может внести важный вклад в восстановление гарантий для защиты гражданского населения. Очевидно, что соразмерная масштабам и глубине конфликта международная поддержка требует значительного укрепления не только военного, но и политическо-

⁴⁷ S/PV.3325, стр. 6.

⁴⁸ См. S/26795.

го, гуманитарного и иного присутствия Организации Объединенных Наций в Абхазии⁴⁹.

Представитель Соединенного Королевства тоже отметил, что помощь Организации Объединенных Наций Грузии не должна ограничиваться направлением военных наблюдателей. Он согласился с мнением Генерального секретаря о том, что развертывание дополнительного контингента МООННГ — сверх численности, санкционированной в резолюции 892 (1993), и вплоть до размера, первоначально предусмотренного для этой Миссии, — должно зависеть от прогресса на политическом уровне⁵⁰.

Представитель Соединенных Штатов отметил, что расширение МООННГ соответствует намерению резолюции 881 (1993), которая своим руководящим принципом для дальнейшего развертывания определила оценку ситуации на местах и в процессе переговоров. Он выразил надежду на то, что, исходя из своего соглашения, стороны выработают основу для официального прекращения огня, что позволит МООННГ действовать в соответствии со своей первоначальной функцией. Он также выразил надежду на то, что в своем следующем докладе Генеральный секретарь даст оценку того, может ли МООННГ возобновить свои более традиционные функции наблюдателя и в какой степени⁵¹.

Решение от 31 января 1994 года (3332-е заседание): резолюция 896 (1994)

25 января 1994 года Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии⁵². Генеральный секретарь сообщил, что, после подписания Меморандума о понимании, состоявшегося 1 декабря 1993 года, в январе в Женеве прошел второй раунд переговоров под председательством его Специального посланника. 13 января обе стороны подписали коммюнике, которым они констатировали осуществление Меморандума о понимании, подписанного в декабре 1993 года, включая обмен заключенными, подготовительный визит представителей Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и заседание группы экспертов, состоявшееся в Москве 15 и 16 декабря 1993 года с целью выработки рекомендаций о политическом статусе Абхазии⁵³. Обе стороны вновь подтвердили свои обязательства не применять силу и не прибегать к угрозе ее применения друг против друга, признали, что их главная задача — добиться полномасштабного политического урегулирования конфликта, и согласились, что развертывание полноценной операции по поддержанию мира в Абхазии будет способствовать созданию благоприятных условий для такого урегулирования. Они также договорились создать специальную комиссию по беженцам, которая приступит к работе 25 января, начать осуществление поэтапного

процесса возвращения беженцев в Абхазию с 10 февраля и провести третий раунд переговоров 22 февраля в Москве или Женеве. В коммюнике также говорилось о том, что Организация Объединенных Наций, СБСЕ и Российская Федерация призывают стороны исходить из необходимости соблюдения территориальной целостности Грузии и полного обеспечения интересов всего многонационального населения Абхазии.

21 января глава Государства Грузия встретился с Генеральным секретарем и настоятельно призвал его как можно скорее рекомендовать увеличить военное присутствие Организации Объединенных Наций. Отметив, что переговоры о приемлемом политическом статусе Абхазии займут определенное время, а заключенное соглашение о прекращении огня по-прежнему нельзя назвать прочным, и принимая во внимание тот факт, что напряженность и конфликтные ситуации, сложившиеся в новых независимых государствах бывшего Советского Союза, имеют серьезные последствия для стабильности в регионе и международного мира и безопасности, Генеральный секретарь выразил мнение, что присутствие Организации Объединенных Наций в этом регионе следует продлить. В этой связи по результатам консультаций с его Специальным посланником и государствами-членами, входящими в группу «друзей Грузии»⁵⁴, он предложил в качестве возможных вариантов либо создать традиционные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или санкционировать создание многонациональных вооруженных сил, не находящихся под командованием Организации Объединенных Наций, для эффективного разъединения сил, наблюдения за разоружением и выводом вооруженных формирований и создания условий, благоприятствующих возвращению беженцев и перемещенных лиц. Однако, учитывая четкую позицию Совета Безопасности, заключающуюся в том, что его отношение к усилиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Абхазии будет зависеть от достижения прогресса в решении вопросов существа, касающихся политического урегулирования (который до сих пор был незначительным), он рекомендовал не менять текущий мандат МООННГ и ее численность в составе не более чем 55 наблюдателей на период до 15 марта 1994 года.

На своем 3332-м заседании 31 января 1994 года Совет Безопасности включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель (Чешская Республика) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁵⁵. Он также обратил их внимание на два письма представителя Грузии, в том числе на письмо от 13 января 1994 года на имя Председателя Совета Безопасности

⁴⁹ S/PV.3325, стр. 7 и 8.

⁵⁰ Там же, стр. 8–11.

⁵¹ Там же, стр. 12.

⁵² S/1994/80. См. также S/1994/80/Add.1 от 27 января 1994 года.

⁵³ S/1994/32, приложение.

⁵⁴ Германия, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Франция.

⁵⁵ S/1994/96.

ности⁵⁶, которым он препроводил текст коммюнике и просил провести заседание Совета для обсуждения вопроса о вводе в регион сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Представитель Грузии заявил, что вопрос о беженцах и перемещенных лицах имеет первостепенное значение для его страны, и призвал уделить больше внимания операциям по поддержанию мира в Абхазии. Он заявил, что заселение территорий, где проживали беженцы, некоренными элементами, в том числе иностранными комбатантами, является завуалированной формой этнической чистки, которая ставит под угрозу усилия Организации Объединенных Наций и предыдущие соглашения о мирном урегулировании. Определение политического статуса Абхазии и уважение суверенитета и территориальной целостности Грузии являются ключом к всеобъемлющему политическому урегулированию, но безотлагательное решение проблемы беженцев — это ключ к определению политического статуса самой Абхазии. Он подчеркнул, что возвращение беженцев должно состояться без каких-либо предварительных условий⁵⁷.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 896 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года, 881 (1993) от 4 ноября 1993 года и 892 (1993) от 22 декабря 1993 года,

вновь подтверждая также свою резолюцию 868 (1993) от 29 сентября 1993 года о безопасности операций Организации Объединенных Наций,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 25 января 1994 года о положении в Абхазии, Республика Грузия,

приветствуя коммюнике о втором раунде переговоров между грузинской и абхазской сторонами, подписанное в Женеве 13 января 1994 года, ссылаясь на Меморандум о понимании, подписанный в Женеве 1 декабря 1993 года, и подчеркивая важность осуществления сторонами взятых на себя обязательств,

принимая к сведению тот факт, что стороны в коммюнике заявляют, что они по-прежнему высказываются за размещение в зоне конфликта миротворческих сил Организации Объединенных Наций или иных сил, санкционированных Организацией Объединенных Наций,

принимая к сведению также следующие переговоры на уровне экспертов, которые состоятся между сторонами в Москве 8 февраля 1994 года, и намерение Специального представителя Генерального секретаря созвать новый раунд переговоров в Женеве 22 февраля 1994 года,

признавая серьезное положение в Республике Грузия, сложившееся в результате присутствия почти 300 000 человек, перемещенных из Абхазии,

вновь учитывая выводы встречи на уровне министров Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, про-

ходившей в Риме 30 ноября и 1 декабря 1993 года, и приветствуя продолжающееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Совещанием в этом вопросе,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря от 25 января 1994 года;

2. *приветствует* продолжающиеся усилия Генерального секретаря и его Специального представителя в сотрудничестве с Председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и при помощи правительства Российской Федерации как содействующей стороны по продвижению вперед мирного процесса в целях достижения всеобщего политического урегулирования и приветствует, в частности, прогресс, достигнутый до настоящего времени;

3. *настоятельно призывает* стороны как можно скорее возобновить переговоры и в большей степени продемонстрировать готовность к достижению прогресса на пути к всеобъемлющему политическому урегулированию;

4. *призывает* всех, кого это касается, уважать суверенитет и территориальную целостность Республики Грузия и подчеркивает важное значение, которое он придает такому уважению;

5. *подчеркивает*, что для успеха переговоров и во избежание очередного конфликта должен быть незамедлительно достигнут значительный прогресс в вопросе о политическом статусе Абхазии при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия;

6. *утверждает* продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии до 7 марта 1994 года при численном составе, установленном в резолюции 892 (1993);

7. *заявляет о своей готовности* оперативно рассматривать в течение этого периода любые рекомендации Генерального секретаря о дополнительном увеличении численности Миссии до максимального предела, оговоренного в резолюции 858 (1993), если Генеральный секретарь вынесет такую рекомендацию;

8. *принимает к сведению* описанные Генеральным секретарем в его докладе варианты для возможного развертывания операции по поддержанию мира в Абхазии, Республика Грузия;

9. *просит* Генерального секретаря сразу же после завершения третьего раунда переговоров между сторонами представить Совету Безопасности доклад о прогрессе, если таковой будет достигнут, на переговорах и о положении на месте с уделением особого внимания обстоятельствам, способным послужить основанием для развертывания сил по поддержанию мира, и о формах создания таких сил;

10. *подчеркивает* важность достижения значительного прогресса на пути к политическому урегулированию на следующем раунде переговоров для дальнейшего рассмотрения Советом вопроса о возможном развертывании сил по поддержанию мира в Абхазии, Республика Грузия;

11. *признает* право всех беженцев и перемещенных лиц, пострадавших в результате конфликта, на возвращение без предварительных условий в места их проживания в безопасных условиях, призывает стороны соблюдать обязательства, которые они уже взяли на себя в этой связи, и настоятельно призывает стороны в скорейшем порядке достичь соглашения, включая обязательный для выполнения график, которое обеспечило бы быстрое возвращение этих беженцев и перемещенных лиц в безопасных условиях;

12. *осуждает* любые попытки изменить демографический состав Абхазии, Республика Грузия, в том числе путем заселения ее лицами, ранее там не проживавшими;

⁵⁶ Письмо представителя Грузии от 13 января 1994 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/1994/32) и письмо представителя Грузии от 26 января 1994 года на имя Генерального секретаря (S/1994/88).

⁵⁷ S/PV.3332, стр. 2 и 3.

13. *призывает* стороны в полной мере соблюдать прекращение огня, в отношении которого они взяли на себя обязательства;

14. *настоятельно призывает* стороны принять все необходимые меры для обеспечения безопасности персонала Миссии и приветствует готовность Российской Федерации оказать им содействие в этой связи;

15. *призывает* государства-доноры оказать помощь Республике Грузия, с тем чтобы она могла преодолеть последствия конфликта, и внести взносы в ответ на гуманитарный призыв Организации Объединенных Наций;

16. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Российской Федерации заявил, что российская делегация поддерживает содержащуюся в коммюнике просьбу сторон о размещении в зоне конфликта миротворческих сил Организации Объединенных Наций или иных сил, санкционированных Организацией Объединенных Наций, а также о расширении мандата МООННГ. Делегация Российской Федерации рассматривает только что принятую резолюцию как промежуточное решение, обусловленное необходимостью продлить мандат Миссии, на основе которого Совет сможет принять принципиальное решение о развертывании полномасштабной операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он подчеркнул, что развертывание сил по поддержанию мира на всей территории Абхазии создаст наиболее благоприятные условия для скорейшего продвижения к всеобъемлющему политическому урегулированию, а также для обеспечения возвращения беженцев без каких-либо условий, без чего не может быть и речи об окончательном решении вопроса о политическом статусе Абхазии⁵⁸.

Представитель Франции заявил, что его делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что Организация Объединенных Наций обязана сразу же после того, как будет подтверждена политическая воля сторон, добиваться урегулирования путем переговоров, предпринять дальнейшие шаги и откликнуться на призыв о развертывании операции по поддержанию мира в Абхазии. Поэтому стороны должны понять, что им необходимо добиться прогресса в этом направлении, особенно по вопросу о беженцах. Возвращение беженцев и перемещенных лиц имеет решающее значение для политического урегулирования, приемлемого для всех сторон⁵⁹.

Представитель Соединенного Королевства также заявил, что ключевым фактором для принятия в будущем решений о создании сил по поддержанию мира станет то, какого прогресса на пути к политическому урегулированию сторонам удастся добиться в ходе переговоров. Однако Совет не хотел бы, чтобы данная формула была использована одной из сторон, чтобы выиграть время с целью укрепления своей позиции. Любое решение данной проблемы должно обеспечи-

вать территориальную целостность Грузии и интересы всего многонационального населения Абхазии⁶⁰.

По словам представителя Соединенных Штатов, Совет не может опережать сами стороны в ходе усилий по поиску способов политического урегулирования этого конфликта. Резолюция совершенно правомерно напоминает сторонам о необходимости продемонстрировать готовность работать ради достижения всеобъемлющего политического урегулирования и подчеркивает настоятельную необходимость немедленного достижения прогресса в вопросах существа, касающихся политического статуса Абхазии. В резолюции также конкретно говорится о беженцах и перемещенных лицах. Хотя Совет пока не занял никакой позиции в отношении того, как именно следовало бы начинать процесс их возвращения, в резолюции четко говорится о том, что такой процесс должен происходить в согласованных рамках, в том числе с соблюдением обязательного графика⁶¹.

Представитель Новой Зеландии заявил, что Генеральный секретарь правильно рекомендовал Организации Объединенных Наций пока не принимать никакого решения о развертывании в Грузии расширенной операции по поддержанию мира. Нынешнее фактическое прекращение огня не является достаточно прочным основанием для той операции по поддержанию мира, о которой просят стороны, или для решений о характере и продолжительности такой операции. Он подчеркнул, что, хотя члены Совета будут рассматривать следующий доклад Генерального секретаря с учетом результатов предстоящих переговоров между сторонами, любая новая операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Грузии должна строиться по традиционной схеме. Выразив понимание последствий этой ситуации для региональной безопасности, он приветствовал желание стран данного региона — в частности, Российской Федерации в качестве содействующей стороны — сыграть конструктивную роль в поиске решения в этой области⁶².

Председатель, выступая в качестве представителя Чешской Республики, выразил поддержку территориальной целостности Грузии и заявил, что, хотя для международного сообщества будет приемлемо любое решение, на которое согласятся обе стороны, был бы предпочтительнее статус абхазской автономии в составе Республики Грузия. Учитывая, что разместить значительный контингент международных сил по поддержанию мира в качестве сил разъединения в зоне конфликта было бы очень трудно, чешская делегация не согласна с тем, чтобы направлять миротворцев в район, где не достигнуто политическое урегулирование. Выразив удовлетворение в связи с тем, что в Грузии Организация Объединенных Наций сотрудничает с СБСЕ, он предложил укрепить такое сотрудничество, рассмотрев вопрос о назначении «суперпосланника», представляющего и Организацию Объединенных Наций и СБСЕ.

⁵⁸ S/PV.3332, стр. 6 и 7.

⁵⁹ Там же, стр. 7 и 8.

⁶⁰ Там же, стр. 8–11.

⁶¹ Там же, стр. 11 и 12.

⁶² Там же, стр. 12 и 13.

Такое назначение послужило бы сигналом о готовности обеих организаций объединить свои ресурсы применительно, может быть, ко всем проблемам Грузии⁶³.

**Решение от 4 марта 1994 года
(3345-е заседание): резолюция 901 (1994)**

3 марта 1994 года во исполнение резолюции 896 (1994) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии⁶⁴, в котором он сообщил о прогрессе, достигнутом в ходе переговоров, и о положении на месте. Генеральный секретарь проинформировал Совет о том, что в феврале в Москве состоялась вторая встреча группы экспертов для рассмотрения вопроса о политическом статусе Абхазии. Группа рассмотрела вопрос о распределении полномочий между грузинскими и абхазскими властями, а также национальные и международные гарантии, права, которые должны быть признаны как права Абхазии, и возможные механизмы реализации распределения полномочий. В результате этой встречи сложилось впечатление, что позиции двух сторон сблизились, хотя сохранились некоторые нерешенные вопросы. После этого заседания состоялся третий раунд переговоров в Женеве в феврале. Несмотря на все усилия Специального посланника и российской содействующей стороны по разработке компромиссного решения, оказалось невозможным выработать документ, который был бы подписан обеими сторонами и в котором все заинтересованные стороны признали бы суверенитет и территориальную целостность Грузии. Было принято решение возобновить эту встречу в Нью-Йорке 7 марта.

Генеральный секретарь отметил, что положение на месте ухудшилось после возобновления боев в Гальском районе, которые привели к новым смертям, разрушениям домов и потокам беженцев. По его мнению, международное военное присутствие содействовало бы обеспечению столь необходимой стабильности. Однако пока еще не выполнены условия такого присутствия, определенные Советом. Не выполняя требование Совета Безопасности о том, что все стороны должны признать территориальную целостность Грузии, абхазская сторона тем самым не дает Организации Объединенных Наций откликнуться на призыв о помощи со стороны одного из государств-членов и препятствует упорядоченному возвращению беженцев. В этой связи он призвал обе стороны прийти к необходимому компромиссу. Пока же он рекомендовал продлить на короткий срок нынешний мандат МООННГ.

На своем 3345-м заседании 4 марта 1994 года Совет Безопасности возобновил рассмотрение этого вопроса. После утверждения повестки дня Председатель (Франция) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета⁶⁵. Он также обратил их внимание на

ряд других документов⁶⁶, в том числе на письмо представителя Грузии от 9 февраля 1994 года, препровождающее письмо от 8 февраля 1994 года, в котором глава Государства Грузия проинформировал Генерального секретаря об обострении напряженной обстановки в Абхазии и повторил свой призыв о незамедлительном развертывании сил по поддержанию мира в Абхазии, и на письмо представителя Грузии от 28 февраля 1994 года на имя Председателя, препровождающее текст заявления главы государства Грузия от 26 февраля 1994 года, в котором он согласился на немедленное продолжение переговоров и выразил готовность посетить Совет Безопасности и встретиться с Генеральным секретарем или с его Специальным посланником, руководством Российской Федерации и представителями дружественных государств.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 901 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года, 881 (1993) от 4 ноября 1993 года, 892 (1993) от 22 декабря 1993 года и 896 (1994) от 31 января 1994 года,

отмечая письмо Постоянного представителя Грузии при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 1994 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающее заявление Председателя парламента, Главы государства Республики Грузия,

отмечая также возобновление в Нью-Йорке 7 марта 1994 года переговоров, проходивших в Женеве 22–25 февраля 1994 года между грузинской и абхазской сторонами,

настоятельно призывая стороны как можно скорее добиться существенного прогресса на пути к политическому урегулированию на основе принципов, изложенных в его предыдущих резолюциях, с тем чтобы Совет Безопасности мог должным образом рассмотреть вопрос о возможном развертывании сил по поддержанию мира в Абхазии, Республика Грузия,

1. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии на дополнительный промежуточный период, заканчивающийся 31 марта 1994 года;

2. *просит* Генерального секретаря представить Совету к 21 марта 1994 года доклад о любом прогрессе, достигнутом на переговорах, и о положении на месте, уделив особое внимание обстоятельствам, которые могли бы послужить основанием для развертывания сил по поддержанию мира, и о формах создания таких сил;

⁶⁶ Письмо представителей Грузии и Российской Федерации от 4 февраля 1994 года на имя Генерального секретаря, препровождающее текст совместного заявления (S/1994/125); письмо представителя Грузии от 9 февраля 1994 года на имя Генерального секретаря, препровождающее письмо главы государства Грузии от 8 февраля (S/1994/149); письмо представителя Грузии от 24 февраля 1994 года на имя Генерального секретаря, препровождающее текст заявления Государственного комитета Республики Грузия по расследованию и обнародованию материалов, касающихся политики геноцида и этнической чистки, проводимой в отношении грузинского населения в Абхазии, и представлению таких материалов в Международный трибунал от 15 февраля 1994 года (S/1994/225); письмо представителя Грузии от 28 февраля 1994 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/1994/234).

⁶³ Там же, стр. 17–21.

⁶⁴ S/1994/253.

⁶⁵ S/1994/251.

3. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Соединенных Штатов заявил, что тот факт, что стороны не достигли достаточного прогресса на пути к всеобъемлющему политическому урегулированию, вызывает сожаление. Поэтому правительство его страны призывает стороны продемонстрировать больше готовности работать во имя достижения такого урегулирования. В то же время оно взяло на себя обязательство рассмотреть в Совете перспективные пути и способы, с тем чтобы поддерживать и направлять стороны в их работе. При этом необходимо и впредь придерживаться принципов, изложенных в резолюции 896 (1994), которые должны направлять этот процесс⁶⁷.

Представитель Российской Федерации заявил, что его правительство придает большое значение прогрессу в переговорном процессе, в частности достижению договоренности о статусе Абхазии при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Грузии. Вместе с тем оно твердо убеждено в том, что необходимо безотлагательное развертывание миротворческих сил на всей территории Абхазии, чтобы стимулировать мирный процесс и придать ему устойчивый и в конечном счете необратимый характер⁶⁸.

Председатель, выступая в качестве представителя Франции, заявил, что принятая резолюция носит технический характер. Переговоры между двумя сторонами сейчас вступают в решающую фазу. Его правительство настоятельно призывает обе стороны действовать таким образом, чтобы достичь прогресса, который позволит Совету принять необходимые меры по поддержанию мира для урегулирования конфликта⁶⁹.

Обсуждение 9 марта 1994 года (3346-е заседание)

На своем 3346-м заседании 9 марта 1994 года Совет Безопасности возобновил рассмотрение этого вопроса. После принятия повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель (Франция) обратил внимание членов Совета на доклад Генерального секретаря от 3 марта 1994 года⁷⁰.

Вначале представитель Грузии кратко изложил Совету историю конфликта. Во-первых, конфликт в Абхазии не является межэтническим конфликтом. Во-вторых, ни до начала конфликта, ни после Грузия не ставила под сомнение вопрос абхазской государственности. В-третьих, воля Грузии к миру подтверждена тремя соглашениями о прекращении огня и принятием соответствующих мер, необходимых для их осуществления. Затем он обрисовал план Грузии по всеобъемлющему урегулированию в Абхазии. План предусматривает проведение выборов под международным

контролем и формирование на их основе новых органов власти; до проведения выборов — создание международного директората с участием сторон, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Российской Федерации, группы «друзей Грузии» и других государств — членов Организации Объединенных Наций; создание временной смешанной администрации в Абхазии. Кроме того — под эгидой Организации Объединенных Наций, при содействии Российской Федерации и участии СБСЕ — будет создан международный орган, который совместно с международным директоратом и правительством разработает и осуществит программу экономического возрождения Абхазии. Он также подчеркнул, что единственным способом мирного политического урегулирования является размещение в зоне конфликта международных миротворческих сил и что любое промедление с их размещением будет пагубно отражаться на участи беженцев. Он просил Совет принять это мнение во внимание при выработке решения⁷¹.

Представитель Российской Федерации отметил, что его страна придает большое значение прогрессу на переговорах, особенно достижению договоренности о полномасштабном урегулировании на основе безусловного уважения территориальной целостности Грузии и обеспечения государственности и прав многонационального народа Абхазии. В то же время Российская Федерация убеждена в том, что для стимулирования мирного процесса и придания ему успешного и в конечном счете необратимого характера необходимо безотлагательное развертывание миротворческих сил в зоне конфликта. Только это может по-настоящему эффективно обеспечить поддержание прекращения огня, гарантировать безопасность массового возвращения в Абхазию беженцев и перемещенных лиц и выполнение сторонами достигнутых ранее договоренностей. Российская Федерация считает крайне важным, чтобы Совет Безопасности позитивно отреагировал на многократные просьбы об этом руководства обеих сторон⁷².

Представитель Соединенных Штатов заявил о своей решительной поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии. Если стороны сумеют достичь такого урегулирования, которое будет включать в себя прочный режим прекращения огня и возвращение беженцев, делегация Соединенных Штатов будет склонна поддержать операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Грузии с четко определенными задачами, при соблюдении определенных условий. В этой связи он отметил, что правительство Грузии проявляет готовность к переговорам по широкой автономии для Абхазии. Оно должно быть готово детально определить, как будет осуществляться эта автономия. Но и абхазские силы тоже должны признать и на словах, и на деле территориальную целостность Грузии⁷³.

⁶⁷ S/PV.3345, стр. 2.

⁶⁸ Там же, стр. 2 и 3.

⁶⁹ Там же, стр. 3.

⁷⁰ S/1994/253.

⁷¹ S/PV.3346, стр. 2–9.

⁷² Там же, стр. 9 и 10.

⁷³ Там же, стр. 10 и 11.

По словам представителя Соединенного Королевства, очень важно, чтобы была заложена солидная политическая основа и достигнут существенный прогресс на пути к политическому урегулированию до того, как Совет утвердит операцию по поддержанию мира. Необходимо также внести ясность в вопрос о мандате, который может быть дан этим силам по поддержанию мира, при определении которого следует избегать простого закрепления статус-кво. Он подчеркнул, что, по его мнению, международное сообщество не будет проявлять большого терпения, если та или иная сторона на переговорах будет чинить препятствия на их пути, чтобы выиграть время и закрепить свое положение, и что любое решение этой проблемы должно обеспечивать территориальную целостность Грузии и соблюдение интересов всех многонациональных общин Абхазии⁷⁴.

Председатель, выступая в качестве представителя Франции, заявил, что его правительство хотело бы со всей ясностью изложить свою позицию по трем принципиальным вопросам: во-первых, не может быть и речи об уступках в вопросе о территориальной целостности Грузии в рамках окончательного урегулирования; во-вторых, следует приложить все усилия для того, чтобы возвращение перемещенных лиц и беженцев в Абхазию проходило в наиболее благоприятных условиях; и, в-третьих, учреждение операции по поддержанию мира должно проходить с соблюдением обычных правил, регулирующих деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности в том, что касается мандата, состава сил, командования и финансирования⁷⁵.

Другие выступающие подчеркнули, что любой мирный процесс должен учитывать суверенитет и территориальную целостность Грузии⁷⁶. Некоторые из них высказались за развертывание сил по поддержанию мира в Грузии⁷⁷.

Решение от 25 марта 1994 года (3354-е заседание): резолюция 906 (1994)

18 марта 1994 года во исполнение резолюции 901 (1994), Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии⁷⁸. Генеральный секретарь проинформировал Совет о том, что в марте в Нью-Йорке прошел третий раунд переговоров под председательством его Специального посланника. У него также состоялся подробный обмен мнениями с главой Государства Грузия о состоянии переговоров и возможностях для действий Организации Объединенных Наций. Значительная часть положений проекта политического заявления и практически весь проект соглашения о беженцах приемлемы для обеих сторон. Однако позиции сторон существенно расходятся по трем важным вопросам: признание территориальной целостности

Грузии, репатриация беженцев и перемещенных лиц и роль и район развертывания миротворческих сил. Хотя условий для развертывания сил по поддержанию мира не существует, а переговоры временно приостановлены, Генеральный секретарь считает, что международному сообществу еще слишком рано отказываться от своих усилий. В то же время стороны не могут рассчитывать на то, что международное сообщество будет оказывать эту помощь бесконечно долго, если они не продемонстрируют готовность начать процесс восстановления доверия и примирения. В этом контексте он проинформировал Совет о том, что получил от обеих сторон неофициальные подтверждения того, что они хотят прийти к урегулированию путем переговоров и что он намерен просить своего Специального посланника возобновить контакты со сторонами и с Российской Федерацией в ее качестве содействующей стороны. Пока же он рекомендовал продлить мандат МООННГ еще на три месяца, т. е. до 30 июня 1994 года.

На своем 3354-м заседании 25 марта 1994 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее консультаций Совета⁷⁹. Он также обратил внимание на два письма⁸⁰, включая письмо от 24 марта 1994 года на имя Председателя Совета Безопасности⁸¹, в котором представитель Грузии информировал Совет о готовности его правительства продолжить переговоры о всеобъемлющем политическом урегулировании конфликта.

Выступая до голосования, представитель Омана отметил, что в пункте 4 постановляющей части проекта резолюции содержится ссылка на рассмотрение вопроса о возможном развертывании сил по поддержанию мира в Абхазии. Его делегация считает неуместным рассмотрение Советом данного вопроса на нынешнем этапе. Напротив, его правительство считает, что вовлечение Совета в рассмотрение деталей подобного рода является преждевременным и вполне может создать опасный прецедент, ведущий к осложнению ситуации. В данном случае Совету Безопасности вмешиваться не следует. Тем не менее, сознавая тот факт, что вовлеченные в конфликт стороны согласятся на присутствие сил Организации Объединенных Наций, его делегация будет голосовать в поддержку резолюции⁸².

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 906 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993)

⁷⁴ Там же, стр. 11 и 12.

⁷⁵ Там же, стр. 15 и 16.

⁷⁶ Там же, стр. 13 (Бразилия); стр. 13 и 14 (Китай); стр. 14 и 15 (Испания); и стр. 15 (Аргентина).

⁷⁷ Там же, стр. 13 (Бразилия); и стр. 14 и 15 (Испания).

⁷⁸ S/1994/312 и Add.1.

⁷⁹ S/1994/347.

⁸⁰ Письма от 21 и 24 марта 1994 года представителя Грузии на имя Председателя Совета Безопасности (S/1994/317 и S/1994/343).

⁸¹ S/1994/343.

⁸² S/PV.3354, стр. 2 и 3.

от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года, 881 (1993) от 4 ноября 1993 года, 892 (1993) от 22 декабря 1993 года, 896 (1994) от 31 января 1994 года и 901 (1994) от 4 марта 1994 года,

рассмотрев доклады Генерального секретаря о положении в Абхазии, Республика Грузия, от 3 марта 1994 года и 18 марта 1994 года,

выражая сожаление в связи с тем, что пока не достигнуто никакого соглашения о политическом урегулировании и о возвращении беженцев и перемещенных лиц на переговорах между грузинской и абхазской сторонами,

приветствуя письмо Постоянного представителя Республики Грузия от 24 марта 1994 года, в котором сообщается о готовности правительства Грузии продолжить переговоры о всеобъемлющем политическом урегулировании,

вновь подчеркивая серьезное положение в Республике Грузия, сложившееся в результате присутствия большого числа лиц, перемещенных из Абхазии, Республика Грузия,

выражая сожаление, в частности, в связи с насилием, которое имело место в начале февраля 1994 года,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря от 3 и 18 марта 1994 года;

2. *вновь призывает* всех, кого это касается, уважать суверенитет и территориальную целостность Республики Грузия;

3. *подчеркивает* право всех беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои дома в безопасных условиях на всей территории Абхазии, Республика Грузия, и настоятельно призывает стороны в скорейшем порядке достичь соглашения с целью содействовать эффективному осуществлению этого права;

4. *настоятельно призывает* стороны как можно скорее возобновить переговоры и достичь существенного прогресса на пути к политическому урегулированию, включая вопрос о политическом статусе Абхазии, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия, на основе принципов, изложенных в предыдущих резолюциях, с тем чтобы Совет мог должным образом рассмотреть вопрос о возможном развертывании сил по поддержанию мира в Абхазии, Республика Грузия;

5. *призывает* государства-доноры оказать помощь Республике Грузия, с тем чтобы она могла преодолеть последствия конфликта, и внести взносы в ответ на гуманитарный призыв Организации Объединенных Наций;

6. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии на дополнительный временный период, заканчивающийся 30 июня 1994 года;

7. *настоятельно призывает* стороны принять все необходимые меры для обеспечения безопасности персонала Миссии и его свободы передвижения на всей территории Республики Грузия;

8. *просит* Генерального секретаря представить Совету доклад о любом прогрессе на переговорах — как только он будет достигнут и в любом случае не позднее 21 июня 1994 года — и о положении на месте, уделив особое внимание обстоятельствам, которые могли бы послужить основанием для развертывания сил по поддержанию мира, и о формах создания таких сил;

9. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Российской Федерации заявил, что его делегация считает

важным содержащийся в принятой резолюции призыв к сторонам как можно скорее возобновить переговоры и достичь существенного прогресса на пути к политическому урегулированию на основе принципов, изложенных в предыдущих резолюциях Совета, особенно в отношении уважения суверенитета и территориальной целостности Грузии. По мнению его делегации, в рамках существующего мандата МОООНГ есть возможность для дальнейшей активизации деятельности Миссии и что Генеральный секретарь будет держать в поле зрения имеющиеся у него возможности для ее расширения. Особое значение имеет также подтверждение Советом его намерения должным образом рассмотреть вопрос о развертывании в Абхазии сил по поддержанию мира в контексте усилий по достижению политического урегулирования. Тем временем Секретариату следует продолжить подготовку такой операции Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла быть безотлагательно развернута, когда Совет примет решение на этот счет⁸³.

Ссылаясь на третий раунд переговоров и разногласия между сторонами относительно роли и районов размещения миротворцев, представитель Чешской Республики отверг идею, которую поддерживают абхазские лидеры, о том, чтобы в результате операции по поддержанию мира была увековечена линия, отделяющая контролируемую ими территорию от остальной части Грузии. С другой стороны, желание грузинского правительства, чтобы миротворческие силы обеспечивали контроль за безопасным возвращением на родину беженцев, даже вопреки абхазской оппозиции, если это будет необходимо, косвенным образом могло бы означать проведение операции в соответствии с главой VII Устава. Он также подчеркнул важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и СБСЕ, заявив, что скорейшее назначение сотрудника по связи между двумя организациями на месте, как это было недавно рекомендовано Комитетом старших должностных лиц СБСЕ, должно стать новым подтверждением осуществления такого сотрудничества на практике⁸⁴.

Председатель, выступая в своем качестве представителя Франции, заявил, что резолюция, за которую его делегация только что проголосовала, — это не тот проект, который его правительство хотело бы видеть. Оно отдало бы гораздо большее предпочтение мерам, которые позволили бы Организации Объединенных Наций внести собственный вклад в достижение всеобъемлющего урегулирования, согласованного сторонами. Поэтому он призывает стороны безотлагательно возобновить переговоры и в полном объеме принять предложения, выдвинутые Специальным посланником Генерального секретаря. После того как будет заключено надежное политическое соглашение и будут обеспечены условия для подключения к процессу Организации Объединенных Наций, соответствующие принципам деятельности Организации, его правительство будет готово положительно рассмотреть вопрос об учреждении операции по поддержанию мира и

⁸³ Там же, стр. 3 и 4.

⁸⁴ Там же, стр. 4 и 5.

предпринять в Совете шаги, направленные на безотлагательное принятие соответствующего решения. В этой связи власти его страны считают существенно важными два аспекта: во-первых, участие Организации Объединенных Наций требует соблюдения определенных правил, в частности беспристрастности со стороны направляемых на места сил и эффективного контроля со стороны Совета Безопасности за выполнением ими своего мандата; и во-вторых, не может быть и речи о создании новых сил по разъединению, что могло бы привести лишь к замораживанию военной ситуации и политических позиций⁸⁵.

Решение от 8 апреля 1994 года (3362-е заседание): заявление Председателя

На своем 3362-м заседании 8 апреля 1994 года Совет Безопасности возобновил рассмотрение данного пункта. После утверждения повестки дня Председатель (Новая Зеландия) обратил внимание членов Совета на письмо представителя Грузии от 5 апреля 1994 года на имя Председателя Совета⁸⁶, препровождающее текст Заявления о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта и Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, подписанных в Москве 4 апреля. В соответствии с Заявлением стороны обязуются строго соблюдать прекращение огня и вновь подтверждают свое обязательство не применять силу и не прибегать к угрозе ее применения друг против друга, а также свою просьбу о скорейшем развертывании операции по поддержанию мира при участии российского воинского контингента. Они согласились продолжить энергичные усилия по достижению полномасштабного политического урегулирования и создать соответствующий постоянный комитет с этой целью с участием представителей СБСЕ и Российской Федерации и с привлечением международных экспертов. Стороны также согласовали и подписали Четырехстороннее соглашение о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, которое предусматривает возвращение указанных лиц в соответствии с существующей международной практикой, включая практику УВКБ.

Затем Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁸⁷:

Совет Безопасности приветствует завершение третьего раунда переговоров между грузинской и абхазской сторонами по вопросу о всеобъемлющем политическом урегулировании конфликта под эгидой Организации Объединенных Наций и при помощи Российской Федерации как содействующей стороны, в котором приняли также участие представители Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Совет считает подписание в Москве 4 апреля 1994 года Заявления о мерах по политическому урегулированию

грузино-абхазского конфликта и Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц обнадеживающим событием, закладывающим основу для дальнейшего прогресса в деле урегулирования конфликта.

Совет призывает обе стороны строго соблюдать прекращение огня и другие обязательства в соответствии с указанными соглашениями и использовать атмосферу конструктивного сотрудничества, возникшую в ходе переговоров, для решения других ключевых вопросов урегулирования.

В этом контексте Совет выступает в поддержку дальнейшего увеличения численности размещенного персонала Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии до предельного показателя, установленного в резолюции 892 (1993) от 22 декабря 1993 года, если Генеральный секретарь считает, что условия на месте делают это целесообразным.

Совет вновь заявляет о своей поддержке возвращения всех беженцев и перемещенных лиц в их дома в безопасных условиях в соответствии с международным правом и согласно положениям Четырехстороннего соглашения и призывает стороны выполнить обязательства, которые они уже взяли на себя в этой связи.

Совет подчеркивает важность достижения существенного прогресса на пути к политическому урегулированию в ходе следующих раундов переговоров, с тем чтобы он мог адекватным образом рассмотреть вопрос о возможном учреждении сил по поддержанию мира в Абхазии, Республика Грузия.

Совет выражает в этой связи надежду на достижение плодотворных результатов в рамках деятельности Четырехсторонней комиссии по беженцам и перемещенным лицам, которая начинает свою работу в Сочи 8 апреля 1994 года, и на переговорах между сторонами, имеющих целью создать условия для возможного учреждения сил по поддержанию мира и продолжения консультаций по вопросу о политическом статусе Абхазии, которые состоятся 12 и 19 апреля 1994 года, соответственно.

Совет приветствует усилия Генерального секретаря и его Специального представителя по Грузии, направленные на достижение всеобъемлющего политического урегулирования в Абхазии на основе принципов, изложенных в его соответствующих резолюциях, и ожидает скорейшего представления Генеральным секретарем доклада, как это предусмотрено в резолюции 906 (1994) от 25 марта 1994 года.

Решение от 16 июня 1994 года: письмо Председателя на имя Генерального секретаря

3 мая 1994 года во исполнение резолюции 906 (1994) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии, Грузия⁸⁸, в котором он сообщил о состоявшихся переговорах по вопросу о возвращении беженцев и перемещенных лиц, возможном создании сил по поддержанию мира и достижении всеобъемлющего политического урегулирования после подписания 4 апреля Заявления⁸⁹ и Соглашения о беженцах⁹⁰. Он отметил, что эти три области необходимо рассматривать как единое целое. Очевидно, что успех в политической области возможен только после завершения

⁸⁵ Там же, стр. 7 и 8.

⁸⁶ S/1994/397.

⁸⁷ S/PRST/1994/17.

⁸⁸ S/1994/529.

⁸⁹ S/1994/397, приложение I.

⁹⁰ Там же, приложение II.

этого процесса и должен быть увязан с началом возвращения беженцев, а также развертыванием международных сил по поддержанию мира. Поэтому вопрос, достигнут ли «существенный прогресс», к которому стремится Совет, останется спорным. Учитывая остроту конфликта и высокий уровень подозрительности и недоверия между сторонами, по мнению Генерального секретаря, темпы достижения прогресса являются настолько быстрыми, насколько это практически возможно. Хотя планирование возвращения беженцев и перемещенных лиц находится в процессе разработки, стало очевидно, что широкомасштабного возвращения этих лиц не произойдет до тех пор, пока не будет обеспечено международное военное присутствие в тех районах Абхазии, куда будут возвращаться беженцы и перемещенные лица. Генеральный секретарь надеялся, что сможет рекомендовать Совету сейчас принять решение о создании миротворческих сил Организации Объединенных Наций и об их развертывании по возможности в самые кратчайшие сроки. Однако из-за оговорок абхазской стороны и отсутствия согласия обеих сторон с предложениями Организации Объединенных Наций в отношении мандата и развертывания сил Организации Объединенных Наций он не смог представить такую рекомендацию. В этом контексте он напомнил о том, что Российская Федерация сообщила о своей готовности развернуть передовой контингент сил Организации Объединенных Наций, если Совет примет решение о создании таких сил. В этих обстоятельствах он предложил Совету либо принять решение о создании (но пока без развертывания) таких сил; либо уполномочить Российскую Федерацию и других членов Содружества Независимых Государств (СНГ) развернуть силы по поддержанию мира, которые не будут являться силами Организации Объединенных Наций; либо отложить решение до тех пор, пока не будут предприняты дополнительные усилия, с тем чтобы убедить стороны согласиться на мандат и развертывание сил Организации Объединенных Наций.

В добавлении к своему докладу от 6 июня⁹¹ Генеральный секретарь напомнил о том, что в письме от 17 мая 1994 года⁹² представитель Грузии препроводил копию Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в Москве 14 мая сторонами в конфликте. В этом соглашении стороны договорились о том, что миротворческие силы СНГ будут размещены с целью наблюдения за его соблюдением. Стороны также обратились к Совету Безопасности Организации Объединенных Наций с просьбой «расширить мандат военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он предусматривал их участие в действиях», предусмотренных Соглашением. Генеральный секретарь далее информировал Совет о серии переговоров, которые были проведены Российской Федерацией в целях разъяснения роли военных наблюдателей Организации Объединенных Наций и их взаимоотношений с миротворческими силами СНГ, предусмотренными в Соглашении. Он намеревался до-

полнительно изучить, в консультации со сторонами и Российской Федерацией, вопрос о расширении мандата и численного состава МООННГ в целях выполнения ею отдельных задач независимо от миротворческих сил СНГ. Он предложил, чтобы численность МООННГ составляла порядка 150 военных наблюдателей. Ее мандат мог бы предусматривать наблюдение за осуществлением Соглашения и наблюдение за действиями миротворческих сил СНГ; расследование случаев нарушения Соглашения и принятие мер к урегулированию таких инцидентов с соответствующими сторонами; поддержание тесных контактов с обеими сторонами в конфликте, миротворческими силами СНГ и любыми другими военными контингентами Российской Федерации и обеспечение своим присутствием условий, способствующих безопасному и упорядоченному возвращению беженцев и перемещенных лиц; и информирование Генерального секретаря об осуществлении этого мандата⁹³. В зависимости от позиции Совета, в качестве первого шага, по мнению Генерального секретаря, численность военных наблюдателей МООННГ можно было бы увеличить не более чем на 55 человек, как это санкционировал Совет в резолюции 892 (1993).

Письмом от 16 июня 1994 года Председатель Совета Безопасности (Оман) сообщил Генеральному секретарю следующее⁹⁴:

Члены Совета Безопасности рассмотрели Ваш доклад о положении в Абхазии, Грузия. Они приняли к сведению тот факт, что в Нью-Йорке проходят переговоры между Секретариатом и делегацией Российской Федерации по вопросу о возможной роли военных наблюдателей Организации Объединенных Наций и их взаимоотношениях с миротворческими силами Содружества Независимых Государств, предусмотренными в Соглашении о прекращении огня и разъединении сил, подписанном сторонами 14 мая 1994 года в Москве.

Члены Совета рассматривают эти переговоры как позитивный шаг. Члены Совета также отмечают Ваше намерение, в качестве первого шага и в консультации со сторонами, увеличить число военных наблюдателей Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии на число, не превышающее 55, как санкционировано Советом в его резолюции 892 (1993) от 22 декабря 1993 года. Члены Совета принимают к сведению Ваши идеи в отношении возможного мандата расширенной Миссии, изложенные в пункте 7 Вашего доклада, и Вашу предварительную оценку численности Миссии, которая могла бы потребоваться для выполнения этой задачи.

Вновь отмечая выводы встречи министров стран — участниц Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся 30 ноября и 1 декабря 1993 года в Риме, члены Совета Безопасности также приветствуют дальнейшее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Совещанием в этом вопросе.

Члены Совета будут признательны Секретариату за продолжение его переговоров со сторонами, Российской Федерацией и представителями миротворческих сил Содружества Независимых Государств в целях достижения четкого понимания по конкретным вопросам, связанным с решением Совета о дополнительном увеличении численности и изменении мандата Миссии, включая организацию

⁹¹ S/1994/529/Add.1.

⁹² S/1994/583.

⁹³ S/1994/529/Add.1, пункт 7.

⁹⁴ S/1994/714.

координации между Миссией и миротворческими силами Содружества Независимых Государств на месте; период, на который будет учрежден мандат миротворческих сил Содружества Независимых Государств; заверения от соответствующих сторон в отношении обеспечения для Миссии при выполнении ее мандата полной свободы передвижения как внутри зоны действия миротворческих сил Содружества Независимых Государств, так и в других соответствующих частях территории Грузии; и предполагаемые сроки возвращения беженцев и перемещенных лиц.

На этой основе и с учетом результатов дальнейших срочных консультаций, которые Вы предлагаете провести со сторонами и Российской Федерацией, члены Совета готовы рассмотреть Ваши подробные рекомендации в отношении расширения Миссии в свете идей, изложенных в пункте 7 Вашего доклада.

Решение от 30 июня 1994 года (3398-е заседание): резолюция 934 (1994)

16 июня 1994 года во исполнение резолюции 906 (1994) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии, Грузии⁹⁵, в котором он информировал Совет о продолжающихся срочных консультациях со сторонами и Российской Федерацией в отношении будущего мандата и развертывания расширенной МООННГ, а также условий и заверений в сотрудничестве, которые потребуются ей для эффективного выполнения этого мандата. Он также сообщил Совету о том, что новый раунд переговоров, созданный его Специальным посланником, проходил в Москве в мае и во время этих переговоров обе стороны в конфликте подписали Предложение о создании Координационной комиссии для обсуждения практических вопросов, представляющих взаимный интерес. Генеральный секретарь отметил, что Координационная комиссия провела свое первое заседание в Сочи, Российская Федерация, 1 июня под председательством представителя Российской Федерации и что следующий раунд политических переговоров намечено провести в Женеве 30 июня — 1 июля 1994 года. В этих условиях Генеральный секретарь рекомендовал Совету продлить существующий мандат МООННГ в его нынешней санкционированной численности до 31 июля 1994 года.

На своем 3398-м заседании 30 июня 1994 года Совет Безопасности включил вопрос о рассмотрении доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе проведенных ранее консультаций в Совете⁹⁶. Он также обратил внимание на письмо представителя Российской Федерации от 21 июня 1994 года на имя Генерального секретаря⁹⁷, препровождающее письмо министра иностранных дел от того же числа и информирующее его о решении СНГ, действуя на основе положений главы VIII Устава, ввести в зону конфликта коллективные миротворческие силы сроком на шесть месяцев, при том что передовой кон-

тингент российских войск, находящихся в Абхазии, развертывается немедленно. О численности таких сил, а также их действиях Совет Безопасности будет всегда полностью информирован, как это предусмотрено в статье 54 Устава. В письме подчеркивалось, что СНГ стремится не подменять Организацию Объединенных Наций, а содействовать созданию наиболее благоприятных условий для ее усилий. Поэтому важно с самого начала обеспечить тесное взаимодействие между миротворческими силами и МООННГ. В этой связи в письме была выражена надежда на то, что Совет примет решение по увеличению численного состава Миссии, расширению и уточнению ее мандата.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 934 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года, 881 (1993) от 4 ноября 1993 года, 892 (1993) от 22 декабря 1993 года, 896 (1994) от 31 января 1994 года, 901 (1994) от 4 марта 1994 года и 906 (1994) от 25 марта 1994 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 16 июня 1994 года,

ссылаясь на письмо Председателя Совета Безопасности от 16 июня 1994 года на имя Генерального секретаря,

принимая к сведению письмо министра иностранных дел Российской Федерации от 21 июня 1994 года на имя Генерального секретаря,

отмечая, что переговоры между сторонами о всеобъемлющем политическом урегулировании будут в скором времени возобновлены, и настоятельно призывая стороны достичь существенного прогресса на пути к политическому урегулированию в соответствии с принципами, изложенными в его предыдущих резолюциях,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 16 июня 1994 года;

2. *отмечает с удовлетворением* начало оказания Содружеством Независимых Государств помощи в зоне конфликта, в ответ на просьбу сторон, на основе Соглашения о прекращении огня и разъединении сил от 14 мая 1994 года, в непрерывной координации с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, и на основе дальнейших мер по организации координации с Миссией, которые будут согласованы ко времени рассмотрения Советом рекомендаций Генерального секретаря в отношении расширения Миссии;

3. *постановляет* продлить существующий мандат Миссии в ее нынешнем утвержденном численном составе на период до 21 июля 1994 года, в течение которого будет рассмотрен вопрос о дальнейшем расширении Миссии, как это рекомендовано в докладе Генерального секретаря от 6 июня 1994 года;

4. *просит* Генерального секретаря в свете письма Председателя Совета Безопасности от 16 июня 1994 года представить Совету доклад о результатах переговоров между Миссией, сторонами и миротворческими силами Содружества Независимых Государств, направленных на достижение соглашения об организации координации между расширенной Миссией и миротворческими силами Содружества Независимых Государств на месте;

⁹⁵ S/1994/725.

⁹⁶ S/1994/781.

⁹⁷ S/1994/732.

5. *подтверждает свою готовность* рассмотреть подробные рекомендации в отношении расширения Миссии в свете идей, изложенных в пункте 7 доклада Генерального секретаря;

6. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Франции заявил о необходимости того, чтобы вместе с развертыванием сил СНГ, о котором просят стороны для поддержания прекращения огня и содействия возвращению беженцев и перемещенных сил, МООННГ оперативно был предоставлен новый мандат для контроля за всеми аспектами осуществления Соглашения от 14 мая 1994 года. Однако Совет не сможет принять резолюцию до тех пор, пока Миссия и силы СНГ не завершат необходимые меры в отношении координации их деятельности и стороны не дадут гарантий, обеспечивающих полную свободу передвижения⁹⁸.

Представитель Российской Федерации придал важное значение нацеленности резолюции на взаимодействие между МООННГ и находящимися в зоне конфликта миротворческими силами СНГ. Он подчеркнул, что к развертыванию миротворческой операции в зоне абхазского конфликта Грузии, Российской Федерации и другие государства СНГ вынудило опасное развитие ситуации и отсутствие позитивного отклика на многочисленные просьбы о срочном направлении в зону конфликта сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Совет не должен затягивать с принятием «субстантивной» резолюции по данному пункту. Выражая разочарование уровнем поддержки и понимания со стороны членов Совета в отношении проведения миротворческой операции в Абхазии, он заявил, что в Совете не должно быть места «двойным стандартам» в подходе к миротворческим операциям. Совет должен оказывать не меньшую реальную поддержку усилиям по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта, чем в отношении конфликтов в других частях мира⁹⁹.

По мнению представителя Чешской Республики, резолюция 934 (1994) по своему характеру является чисто технической и, будучи таковой, должна содержать лишь положения, касающиеся продления мандата МООННГ и ссылки на технические аспекты этой миссии. Новый элемент, введенный в резолюцию, идет вразрез с общим пониманием в Совете относительно того, что он мог бы рассмотреть и вынести суждение о миротворческой операции СНГ в Абхазии только после того, как получит и обсудит обстоятельный доклад Генерального секретаря о МООННГ, который должен, в частности, содержать анализ важнейшего вопроса о координации и сотрудничестве между МООННГ и миротворческими силами СНГ. Его делегация не разделяет мнения о том, что Совет может без надлежащего рассмотрения и почти автоматически поддержать миротворческую операцию, не располагая всеми относящимися к ней фактами. Она также не согласна с тем, что можно сравнивать различные миротворческие миссии или что

между ними существует автоматическая связь. Каждая миротворческая операция или миссия является уникальной и имеет свою специфику. Лишь после тщательного изучения и рассмотрения всех аспектов, как технических, так и политических, члены Совета могут прийти к окончательному и ответственному мнению о форме и сути реакции Совета. В заключение он заявил, что его делегация по-прежнему решительно высказывается за проведение классической операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Абхазии и обеспокоена тем, что многие аспекты операции СНГ по поддержанию мира, включая координацию и взаимодействие с МООННГ, остаются неясными и туманными¹⁰⁰.

Решение от 21 июля 1994 года (3407-е заседание): резолюция 937 (1994)

12 июля 1994 года в соответствии с письмом Председателя Совета от 16 июня 1994 года и резолюцией 934 (1994) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии, Грузия¹⁰¹, в котором он сообщил, что ситуация на местах с прибытием в район миротворческих сил СНГ улучшилась, но продолжает оставаться напряженной в Кодорском ущелье. По непроверенным сообщениям, обе стороны завершили вывод войск и тяжелой боевой техники из своих соответствующих сторон зоны конфликта под контролем миротворческих сил СНГ в соответствии с Соглашением от 14 мая. Имеются сообщения о продолжающихся случаях спонтанного возвращения беженцев и перемещенных лиц, но, несмотря на это, ведется подготовка к началу программы добровольного возвращения под руководством УВКБ в соответствии с договоренностью сторон. Относительно политических аспектов Генеральный секретарь отметил, что в соответствующее время он проинформирует Совет об итогах раунда переговоров, проведенного в Сочи, Российская Федерация, в июле. В отношении ведущихся консультаций с обеими сторонами, представителями Российской Федерации и миротворческих сил СНГ в целях достижения четкого понимания по конкретным вопросам в связи с решением Совета пересмотреть мандат МООННГ и увеличить его численность Генеральный секретарь заявил, что теперь он готов представить на рассмотрение Совета описание задач, которые будет выполнять расширенная МООННГ численностью 136 человек¹⁰². Если Совет согласится с мандатом и концепцией операции, он будет рекомендовать санкционировать деятельность МООННГ также на шестимесячный период. Генеральный секретарь был намерен направить письмо на имя Председателя Совета СНГ, в котором определялись бы соответствующие роли и функции МООННГ и миротворческих сил СНГ.

На своем 3407-м заседании 21 июля 1994 года Совет Безопасности включил рассмотрение доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения

⁹⁸ S/PV/3398, стр. 2.

⁹⁹ Там же, стр. 2 и 3.

¹⁰⁰ Там же, стр. 3 и 4.

¹⁰¹ S/1994/818, см. также S/1994/818/Add.1 от 15 июля 1994 года.

¹⁰² См. S/1994/818.

дения повестки дня Совет пригласил представителя Германии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Затем Председатель (Пакистан) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Германией, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией¹⁰³.

Выступая до голосования, представитель Соединенных Штатов отметила, что впервые члены Совета устанавливают взаимоотношения между Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций и силами по поддержанию мира в рамках одного из суверенных государств из состава бывшего Советского Союза. Она, в частности, отметила, что в проекте резолюции приводится подробная структура операции МООННГ и излагаются пожелания Совета в отношении установления связи между МООННГ и миротворческими силами СНГ. Однако данный проект резолюции — это не карт-бланш. МООННГ предоставлен мандат сроком на шесть месяцев и его продление будет зависеть от решения Совета. Она также отметила, что проект резолюции дает Организации Объединенных Наций возможность более активного вовлечения в происходящий в Грузии процесс в случае, если этого потребуют обстоятельства¹⁰⁴.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят 14 голосами, при этом никто не голосовал против¹⁰⁵, в качестве резолюции 937 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года, 881 (1993) от 4 ноября 1993 года, 892 (1993) от 22 декабря 1993 года, 896 (1994) от 31 января 1994 года, 906 (1994) от 25 марта 1994 года и 934 (1994) от 30 июня 1994 года,

ссылаясь на письмо Председателя Совета Безопасности от 16 июня 1994 года на имя Генерального секретаря,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 12 июля 1994 года,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Республики Грузия и право всех беженцев и перемещенных лиц, затронутых конфликтом, на возвращение в свои дома в условиях безопасности в соответствии с международным правом и положениями Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, подписанного в Москве 4 апреля 1994 года,

приветствуя Соглашение о прекращении огня и разединении сил, подписанное в Москве 14 мая 1994 года,

признавая важность последовательного и всестороннего осуществления Заявления о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта и Четырехстороннего соглашения,

подчеркивая огромную важность прогресса на переговорах под эгидой Организации Объединенных Наций при помощи Российской Федерации в качестве содействующей

стороны и при участии представителей Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в целях достижения всеобъемлющего политического урегулирования конфликта, включая вопрос о политическом статусе Абхазии, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия, на основе принципов, изложенных в его предыдущих резолюциях,

подчеркивая также, что этот прогресс позволит Совету вновь рассмотреть вопрос о возможном развертывании миротворческих сил в Абхазии, Республика Грузия, как это предлагается в письме министров иностранных дел Республики Грузия и Российской Федерации от 7 сентября 1993 года на имя Генерального секретаря,

подчеркивая далее необходимость предотвратить любое возобновление военных действий в районе,

будучи глубоко обеспокоен в связи с гуманитарной ситуацией и опасностями, которые могут возникнуть в регионе, если большое количество беженцев и перемещенных лиц не сможет вернуться в свои дома в условиях безопасности,

принимая во внимание обращение Главы Государства Республики Грузия от 16 мая 1994 года и обращение Председателя Верховного совета Абхазии от 15 мая 1994 года к Совету глав государств СНГ и признавая, что развертывание миротворческих сил СНГ в этом районе основывается на просьбе и согласии сторон в конфликте,

принимая к сведению заявления в письме министра иностранных дел Российской Федерации от 21 июня 1994 года на имя Генерального секретаря относительно мандата миротворческих сил Содружества Независимых Государств и срока его действия,

с удовлетворением отмечая готовность Российской Федерации продолжать информировать членов Совета Безопасности о деятельности миротворческих сил Содружества Независимых Государств,

приветствуя предусматриваемое укрепление сотрудничества и координации между Генеральным секретарем и действующим председателем Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в частности в том, что касается их усилий по достижению всеобъемлющего политического урегулирования в Республике Грузия,

подчеркивая важность соответствующих положений документов Хельсинкской встречи руководителей стран — членов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1992 году и совещания на уровне министров стран-членов, состоявшегося в Риме 30 ноября и 1 декабря 1993 года, в том числе касающихся миротворческой деятельности в регионе, охватываемом Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе,

принимая к сведению заверения, данные сторонами и представителями миротворческих сил Содружества Независимых Государств, относительно полной свободы передвижения Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии при выполнении ею своего мандата как в зоне операций миротворческих сил Содружества Независимых Государств, так и в других соответствующих частях территории Республики Грузия,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 12 июля 1994 года;

2. *призывает* стороны активизировать свои усилия по достижению скорейшего и всеобъемлющего политического урегулирования под эгидой Организации Объединенных Наций при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны и при участии представителей Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и приветствует желание сторон, чтобы Организация Объединенных

¹⁰³ S/1994/857.

¹⁰⁴ S/PV.3407, стр. 3 и 4.

¹⁰⁵ Руанда не была представлена на заседании; см. также главу IV, часть III.

Наций продолжала активно участвовать в поисках политического урегулирования;

3. *высоко оценивает* усилия членов Содружества Независимых Государств, направленные на поддержание прекращения огня в Абхазии, Республика Грузия, и содействие возвращению беженцев и перемещенных лиц в свои дома в соответствии с Соглашением о прекращении огня и разъединении сил при всестороннем содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и в соответствии с Четырехсторонним соглашением о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц;

4. *приветствует* сделанный Российской Федерацией вклад и свидетельства о дальнейших вкладах других членов Содружества Независимых Государств в миротворческие силы в ответ на просьбу сторон на основании Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, в координации с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии на основе договоренностей, изложенных в докладе Генерального секретаря, и в соответствии с утвердившимися принципами и практикой Организации Объединенных Наций;

5. *постановляет* уполномочить Генерального секретаря увеличить численность Миссии, как это требуется, до 136 военных наблюдателей при соответствующем вспомогательном гражданском персонале;

6. *постановляет также*, что мандат расширенной Миссии, основанный на рекомендациях в докладе Генерального секретаря, будет состоять в следующем:

a) наблюдении и контроле за выполнением сторонами Соглашения о прекращении огня и разъединении сил;

b) наблюдении за операцией миротворческих сил Содружества Независимых Государств в рамках осуществления Соглашения;

c) контроле путем наблюдения и патрулирования за тем, чтобы войска сторон не оставались в зоне безопасности и не возвращались в нее и чтобы тяжелая боевая техника не оставалась в зоне безопасности или зоне ограничения вооружений и не вводилась туда вновь;

d) наблюдении за районами хранения тяжелой боевой техники, выведенной из зоны безопасности и зоны ограничения вооружений, в случае необходимости в сотрудничестве с миротворческими силами Содружества Независимых Государств;

e) наблюдении за выводом войск Республики Грузия из Кодорского ущелья в места за пределами Абхазии, Республика Грузия;

f) регулярном патрулировании Кодорского ущелья;

g) расследовании по просьбе любой стороны или миротворческих сил Содружества Независимых Государств или по своей собственной инициативе сообщений или утверждений о нарушениях Соглашения и в попытках урегулирования или содействия урегулированию таких инцидентов;

h) регулярном представлении докладов Генеральному секретарю в рамках своего мандата, в частности об осуществлении Соглашения, любых нарушениях и их расследовании Миссией, а также о других соответствующих событиях;

i) поддержании тесных контактов с обеими сторонами в конфликте и сотрудничестве с миротворческими силами Содружества Независимых Государств, а также благодаря своему присутствию в районе в содействии созданию благоприятных условий для безопасного и упорядоченного возвращения беженцев и перемещенных лиц;

7. *отмечает* намерение Генерального секретаря обратиться к Председателю Совета глав государств Содружества Независимых Государств с письмом о соответствующих ролях и обязанностях Миссии и миротворческих сил Содружества Независимых Государств, просит Генерального секретаря достичь соответствующих договоренностей в этой связи и просит командующих Миссией и миротворческими силами Содружества Независимых Государств согласовать и осуществлять на месте соответствующие договоренности, описанные в докладе Генерального секретаря, в целях координации и сотрудничества между Миссией и миротворческими силами в осуществлении их соответствующих задач;

8. *призывает* стороны в конфликте обеспечить полную поддержку, необходимую защиту и свободу передвижения Миссии как в зоне операций миротворческих сил Содружества Независимых Государств, так и в других соответствующих частях территории Республики Грузия для выполнения ею своего мандата и просит, чтобы без промедления были заключены соглашение с правительством Республики Грузия о статусе Миссии и необходимые соглашения с абхазскими властями;

9. *вновь подтверждает свою поддержку* возвращения всех беженцев и перемещенных лиц в свои дома в условиях безопасности в соответствии с международным правом и положениями Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, призывает стороны соблюдать обязательства, которые они уже взяли на себя в этой связи, и ускорить, насколько это возможно, процесс и просит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев оказать всестороннее содействие в выполнении Четырехстороннего соглашения;

10. *просит* Генерального секретаря учредить фонд добровольных взносов в поддержку осуществления Соглашения о прекращении огня и разъединении сил и/или гуманитарных аспектов, включая разминирование, как это будет определяться донорами, что будет, в частности, способствовать осуществлению мандата Миссии, и призывает государства-члены делать в него взносы;

11. *постановляет* на этой основе продлить мандат Миссии до 13 января 1995 года;

12. *просит также* Генерального секретаря в течение трех месяцев после принятия настоящей резолюции представить доклад о ситуации в Абхазии, Республика Грузия, и об осуществлении всех аспектов вышеупомянутых соглашений;

13. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Франции подчеркнул важность резолюции 937 (1994), в которой впервые устанавливается сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональной операцией по стабилизации обстановки в СНГ. Его делегация приветствует тот факт, что Совет учел особый характер и новаторский контекст миротворческих операций государств — членов СНГ и МООННГ в зоне конфликта. Обе операции, хотя и независимы друг от друга, преследуют одну и ту же цель: выполнение Соглашения от 14 мая. Поэтому необходимо было установить равновесие между самостоятельными действиями миротворческих сил СНГ и действиями Миссии Организации Объединенных Наций, санкционированной Советом. В этих условиях важно было напомнить об обязательном характере соответствующих положений

Хельсинкских документов СБСЕ¹⁰⁶ и документов, принятых на совещании министров этой организации в Риме¹⁰⁷, которые заложили основу для деятельности сил по поддержанию мира. Важно было поручить МООННГ наблюдение за действиями миротворческих сил СНГ, а такое требование стало законным с тех пор, как Организацию Объединенных Наций попросили принять участие в реализации Соглашения от 14 мая. Его делегация далее приветствует тот факт, что Российская Федерация попросила Совет о поддержке проводимой в СНГ операции по региональной стабилизации и что таким образом эта операция становится частью процесса политического урегулирования, которое осуществляется под эгидой Организации Объединенных Наций. Это позитивное событие подчеркивает, что Совет Безопасности берет на себя регулирующие функции в миротворческой деятельности, осуществляемой державами или региональными форумами¹⁰⁸.

Представитель Российской Федерации заявил, что новый мандат МООННГ дает ей широкие возможности эффективно содействовать стабилизации обстановки в районе конфликта. Российская Федерация придает особое значение положению, касающемуся сотрудничества с миротворческими силами СНГ. Она считает теснейшее взаимодействие между миротворческими силами СНГ и МООННГ важнейшим условием успешного выполнения ими своих параллельных задач. Он подтвердил готовность своей страны использовать все имеющиеся у нее возможности для обеспечения эффективной и безопасной деятельности МООННГ. Наконец, Российская Федерация придает важное значение положениям резолюции, отражающим органическую связь между миротворческой деятельностью в районе конфликта с усилиями по достижению всеобъемлющего политического урегулирования и решения проблемы беженцев и перемещенных лиц¹⁰⁹.

Представитель Новой Зеландии заявил, что его страна поддержала резолюцию, однако сделала это с некоторыми оговорками. Она голосовала за ее принятие потому, что резолюция обеспечивает расширение присутствия Организации Объединенных Наций в Грузии. Однако в резолюции речь идет не только об этом. По мнению оратора, присутствие двух миротворческих операций в одной стране делает необходимым четкое определение характера взаимоотношений между этими двумя силами и глубокого понимания его всеми причастными к этому процессу сторонами на всех уровнях. В резолюции 937 (1994) имеется ряд аспектов, важных для такой ситуации. Первый аспект — это взаимное соответствие концепции операции двух сил. В данном случае обе операции проводятся в Грузии с согласия сторон и их мандаты носят взаимодополняющий характер, т. е. имеется приемлемый уровень взаимного соответствия. Во-вторых, встает вопрос о соответствии принципам миротворческой деятельности. В этом отношении в резолюции приветствуется тот

факт, что силы СНГ будут действовать в соответствии с утвердившимися принципами и практикой Организации Объединенных Наций, в том числе касающимися усилий по поддержанию мира. В этой связи оратор напомнил о том, что и самим Советом был утвержден ряд принципов проведения операций по поддержанию мира, многие из которых можно было бы применить и к операциям, проводимым силами, которые не являются силами Организации Объединенных Наций и которые могли бы принимать участие в миротворческих усилиях. В-третьих, существует необходимость разработки приемлемых договоренностей о взаимодействии между этими силами, как об этом говорится в резолюции. И в-четвертых, существует вопрос о поддержании связей на всех уровнях командования, о чем идет речь в докладе Генерального секретаря. Кроме того, для всех миротворческих операций важно, учитывая политический климат, неизменно сопутствующий их осуществлению, чтобы стороны в конфликте не имели никаких сомнений в отношении того, чем силы Организации Объединенных Наций занимаются и чем они не занимаются. В этом отношении резолюция содержит четкое и строгое определение мандата расширенных сил. В то же время оратор указал на ряд оговорок в отношении резолюции 937 (1994). Его делегация не считает позитивным прецедентом ситуацию, когда соседнее государство играет такую доминирующую роль в подобных силах. Для того чтобы какая-либо операция считалась миротворческой, она должна проводиться в строгом соответствии с миротворческими принципами Организации Объединенных Наций. Если ее авторы не согласны на транспарентное соблюдение таких функциональных рамок, то международному сообществу следует быть осторожным. В силу этих причин его делегация не считает, что данная операция создает положительный прецедент. Напротив, в будущем международному сообществу следует относиться к такому прецеденту с большой осторожностью¹¹⁰.

Представитель Бразилии заявил, что члены Совета не должны упускать из виду более широкий вопрос, касающийся будущего миротворческих операций, в частности, роли, которую будут играть региональные механизмы и отдельные страны, непосредственно затронутые данным кризисом. Резолюция 937 (1994) представляет собой важный отход от первоначально-го мандата МООННГ, поскольку она предусматривает проведение операции Организации Объединенных Наций параллельно с операцией другого образования и наблюдение за ней. Он отметил, что развертывание миротворческих сил СНГ основывается на просьбе и согласии сторон в конфликте и что они желают дальнейшего активного участия Организации Объединенных Наций в поисках политического урегулирования. Он далее подчеркнул необходимость недопущения ситуаций, которые могли бы поставить под угрозу саму концепцию многосторонних миротворческих сил. Особое сочетание двух параллельных операций, предполагаемое в резолюции, получило поддержку Бразилии при том понимании, что миротворческие силы СНГ будут

¹⁰⁶ S/24370.

¹⁰⁷ S/1994/930.

¹⁰⁸ S/PV.3407, стр. 4 и 5.

¹⁰⁹ Там же, стр. 5–7.

¹¹⁰ Там же, стр. 7 и 8.

действовать согласно соответствующим установленным принципам и практике Организации Объединенных Наций в области миротворческих операций, в частности, принципам уважения суверенитета и территориальной целостности; беспристрастности; приверженности сторон всеобъемлющему политическому урегулированию; и четкого определения мандата, концепции операций и процесса их свертывания¹¹¹.

Представитель Чешской Республики согласился с тем, что, приняв резолюцию 937 (1994), Совет вступил на неизведанный ранее путь. Впервые он столкнулся с ситуацией, когда одно государство с открыто заявленными национальными интересами в регионе предпринимает операцию по поддержанию мира в соседней стране. В этой связи он подчеркнул, что ни одна операция по поддержанию мира не похожа на другую и каждая из них обладает своими уникальными условиями и особенностями. Поэтому он не считает принятую резолюцию такой, которая создавала бы прецедент. Отметим, что миротворческая операция СНГ проводится на территории государства — члена СБСЕ и что сама операция проводится государствами — членами СБСЕ, он решительно высказался в поддержку того, чтобы эта операция проводилась на основе принципов, нашедших отражение в решениях, принятых Советом СБСЕ на совещании, состоявшемся в Риме 30 ноября и 1 декабря 1993 года. Принимая во внимание достоинства этой операции, важно, чтобы Совет оставил двери открытыми для рассмотрения в подходящий момент вопроса о развертывании миротворческой операции Организации Объединенных Наций. Первостепенное значение имеет также достижение самого высокого уровня сотрудничества, взаимодействия и координации между МОООННГ и миротворческими силами СНГ. Только полное осуществление мандата МОООННГ создаст благоприятные условия для эффективного осуществления миротворческой операции в Грузии¹¹².

Представитель Соединенного Королевства заявил, что во многих отношениях резолюция 937 (1994) и предусмотренные в ней меры являются новаторскими. Такой подход появился на фоне растущего спроса на услуги Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — спроса, который грозит опередить предложение. Он представляет собой реакцию на такое положение дел, которое у всех вызывает серьезную обеспокоенность, но при котором не имеется условий для развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Это свидетельствует также о том важном значении, которое придается всевозможным стандартам, на основе которых должны осуществляться международные усилия по поддержанию мира. В этой связи делегация его страны приветствует признание в резолюции уместности в данном случае принятых в 1993 году в Риме министрами СБСЕ решений в отношении этих принципов¹¹³.

Представитель Нигерии заявил, что он не считает, что положения резолюции 937 (1994) содержат

что-то принципиально новое. В условиях, когда потребности в коллективных миротворческих усилиях Организации Объединенных Наций превышают имеющиеся у нее возможности и ресурсы, уже стало ясно, что пришла пора подключать к этим усилиям региональные организации и/или механизмы. Делегация его страны не может не согласиться с необходимостью оказания содействия развитию сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержании регионального мира и безопасности. Кроме того, он отметил также, что Совет не исключает возможности развертывания полномасштабной операции Организации Наций по поддержанию мира в случае достижения окончательного политического урегулирования¹¹⁴.

Председатель, выступая в качестве представителя Пакистана, заявил, что делегация его страны предпочла бы, чтобы любая операция по поддержанию мира в Грузии была учреждена Организацией Объединенных Наций и находилась под командованием Организации Объединенных Наций. Пакистан обеспокоен новой тенденцией, заключающейся в придании миротворческих функций странам региона или странам, находящимся в непосредственной близости к зоне конфликта, особенно в тех случаях, когда такие страны имеют явные политические интересы в районе конфликта. Государства — члены Организации Объединенных Наций ни в коей мере не должны отказываться подобным образом от своих обязанностей по Уставу. Нельзя также допускать, чтобы финансовые трудности, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций, мешали ей выполнять возложенные на нее обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. Кроме того, делегация его страны не приветствует практику утверждения постфактум Советом региональной миротворческой операции, которая не входит в круг полномочий Организации Объединенных Наций¹¹⁵.

Решение от 2 декабря 1994 года (3476-е заседание): заявление Председателя

На своем 3476-м заседании 2 декабря 1994 года Совет Безопасности возобновил рассмотрение этого пункта. После утверждения повестки дня Председатель (Руанда) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹¹⁶:

Совет Безопасности с глубокой озабоченностью воспринимает сообщение Секретариата относительно заявления, которое было сделано 26 ноября 1994 года Верховным советом Абхазии, Республика Грузия. Он считает, что любой односторонний акт, имеющий своей целью создание суверенного абхазского образования, был бы нарушением взятых абхазской стороной обязательств по поиску всеобъемлющего политического урегулирования грузино-абхазского конфликта. Совет подтверждает свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Республики Грузия.

¹¹¹ Там же, стр. 8 и 9.

¹¹² Там же, стр. 9 и 10.

¹¹³ Там же, стр. 10–12.

¹¹⁴ Там же, стр. 14 и 15.

¹¹⁵ Там же, стр. 15 и 16.

¹¹⁶ S/PRST/1994/78.

Совет призывает все стороны, в частности абхазскую сторону, достичь существенного прогресса на переговорах, осуществляемых под эгидой Организации Объединенных Наций и с помощью Российской Федерации в качестве действующей стороны, а также при участии представителей Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, с целью достижения всеобъемлющего политического урегулирования конфликта, в том числе в отношении вопроса о политическом статусе Абхазии при полном соблюдении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия на основе принципов, изложенных в соответствующих резолюциях Совета Безопасности.

Совет подтверждает право всех беженцев и перемещенных лиц, затронутых конфликтом, на возвращение в свои дома в условиях безопасности в соответствии с нормами международного права и положениями Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, которое было подписано в Москве 4 апреля 1994 года. В этой связи он выражает большую озабоченность в связи с сохраняющимися препятствиями для возвращения беженцев и перемещенных лиц и призывает абхазскую сторону принять все необходимые меры, в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с целью скорейшего и организованного добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц.

Решение от 12 января 1995 года (3488-е заседание): резолюция 971 (1995)

6 января 1995 года Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии¹¹⁷. Генеральный секретарь констатировал, что политический процесс остановился. Кроме того, с момента начала более года назад переговоров в целях всеобъемлющего урегулирования удалось достичь лишь незначительного числа существенных результатов. Основной вопрос грузино-абхазского конфликта, а именно определение политического статуса Абхазии, приемлемого для обеих сторон, по-прежнему весьма далек от урегулирования. Однако Генеральный секретарь заявил, что он по-прежнему убежден в том, что переговоры между обеими сторонами являются единственным способом удовлетворительного решения этого сложного вопроса. Сложившаяся ситуация препятствует успешному решению гуманитарных проблем беженцев и перемещенных лиц. Он описал ситуацию на местах как «в целом стабильную, но напряженную» и отметил, что стороны по-прежнему соблюдают Соглашение от 14 мая 1994 года. Он рекомендовал продлить мандат МООННГ до 15 мая 1995 года — до даты истечения срока действия мандата миротворческих сил СНГ. В добавлении от 10 января 1995 года¹¹⁸ Генеральный секретарь информировал Совет о том, что он получил письмо Председателя Совета глав государств СНГ, в котором подтверждается его согласие с предложением Генерального секретаря в отношении соответствующей роли и обязанностей МООННГ и миротворческих сил СНГ в том, что касается соглашения от 14 мая.

На своем 3488-м заседании 12 января 1995 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня рассмотрение доклада Генерального секретаря. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Аргентина) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее консультаций Совета¹¹⁹.

Представитель Грузии заявил, что с тех пор, как в Женеве год назад начались переговоры, не было принято никаких мер для возвращения на родину более чем 250 000 беженцев и перемещенных лиц и что абхазская сторона делает все возможное, чтобы помешать их возвращению. Сложившееся тяжелое положение беженцев, которые рассеяны по всей Грузии, пагубно сказывается на и без того разрушенной экономике страны. Он напомнил также о заявлении главы государства Грузии на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи, в котором он предупредил об опасности агрессивного сепаратизма под прикрытием идеалов самоопределения и настоятельно призвал международное сообщество принять все необходимые меры для того, чтобы сдерживать эту новую тенденцию, противоречащую целям и принципам Организации Объединенных Наций. Он выразил также опасение, что в Грузии, как нигде, велика опасность скрещивания существующих внутренних конфликтов с конфликтами в соседних государствах, их перерастания в региональные, а затем и континентальные войны на межнациональной и религиозной основе. В данных обстоятельствах правительство Грузии приветствовало бы решение Совета продлить мандат МООННГ¹²⁰.

Выступая перед голосованием, представитель Чешской Республики заявил, что вызванная конфликтом гуманитарная ситуация всегда вызывала серьезную озабоченность его страны. В этом контексте делегация его страны была потрясена полным отсутствием прогресса в репатриации четверти миллиона беженцев и перемещенных лиц. Она в особенности огорчена тем фактом, что в проекте резолюции ничего не говорится о графике репатриации и не предлагаются какие-либо другие меры в связи с необходимостью возвратить беженцев и перемещенных лиц в их деревни и на их земли. Он подчеркнул также необходимость представления более подробной информации об операциях миротворческих сил СНГ. Делегация его страны считает, что будет очень полезно отражать содержание брифингов, проводимых российской делегацией для членов Совета в ходе неофициальных консультаций, в официальных документах Совета, что послужит как на благо повышения транспарентности миротворческих операций СНГ, так и делу представления государствам — членам Организации Объединенных Наций более полной информации. Он отметил, что ничего нового в этом нет, так как делегация Соединенных Штатов регулярно проводит аналогичные брифинги по Гаити, информа-

¹¹⁷ S/1995/10.

¹¹⁸ S/1995/10/Add.1.

¹¹⁹ S/1995/23.

¹²⁰ S/PV.3488, стр. 1 и 2.

ция о которых имеется в открытом доступе в рамках официальных отчетов¹²¹.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 971 (1995), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 849 (1993) от 9 июля 1993 года, 854 (1993) от 6 августа 1993 года, 858 (1993) от 24 августа 1993 года, 876 (1993) от 19 октября 1993 года, 881 (1993) от 4 ноября 1993 года, 892 (1993) от 22 декабря 1993 года, 896 (1994) от 31 января 1994 года, 906 (1994) от 25 марта 1994 года, 934 (1994) от 30 июня 1994 года и 937 (1994) от 21 июля 1994 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 6 января 1995 года,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Республики Грузия и в этом контексте ссылаясь на заявление Председателя Совета Безопасности от 2 декабря 1994 года,

вновь подтверждая право всех беженцев и перемещенных лиц, затронутых конфликтом, на возвращение в свои дома в условиях безопасности в соответствии с международным правом и положениями Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, подписанного в Москве 4 апреля 1994 года,

настоятельно призывая стороны воздерживаться от любых односторонних действий, которые могут осложнить или подорвать политический процесс, направленный на скорейшее и всеобъемлющее урегулирование конфликта,

будучи глубоко обеспокоен отсутствием прогресса в отношении всеобъемлющего политического урегулирования, а также медленными темпами возвращения беженцев и перемещенных лиц,

призывая стороны активизировать усилия, под эгидой Организации Объединенных Наций и при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны и при участии представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в целях достижения скорейшего и всеобъемлющего политического урегулирования конфликта, включая вопрос о политическом статусе Абхазии, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия,

выражая удовлетворение по поводу тесного сотрудничества и координации между Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии и миротворческими силами Содружества Независимых Государств в осуществлении их соответствующих мандатов,

высоко оценивая вклад миротворческих сил и Миссии в поддержание прекращения огня и стабилизацию обстановки в зоне грузино-абхазского конфликта,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 6 января 1995 года;

2. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, изложенный в резолюции 937 (1994), на дополнительный период, заканчивающийся 15 мая 1995 года;

3. *просит* Генерального секретаря в течение двух месяцев после принятия настоящей резолюции представить доклад о всех аспектах ситуации в Абхазии, Республика Грузия;

4. *предлагает* Генеральному секретарю продолжать свои усилия, направленные на достижение всеобъемлющего

политического урегулирования конфликта, включая вопрос о политическом статусе Абхазии, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия, и призывает стороны достичь существенного прогресса в переговорах под эгидой Организации Объединенных Наций и при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны и при участии представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе;

5. *призывает* стороны соблюдать свои обязательства в отношении возвращения беженцев и перемещенных лиц, принятые в Четырехстороннем соглашении о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, и в частности призывает абхазскую сторону существенно ускорить этот процесс;

6. *постановляет* провести, на основе доклада Генерального секретаря, который будет представлен к 4 мая 1995 года, и в свете любого прогресса, достигнутого в направлении политического урегулирования и возвращения беженцев и перемещенных лиц, всесторонний обзор ситуации в Абхазии, Республика Грузия;

7. *просит* Генерального секретаря изучить, в рамках существующего мандата Миссии, в сотрудничестве с соответствующими представителями миротворческих сил Содружества Независимых Государств возможность принятия дополнительных мер с целью содействовать созданию условий, благоприятствующих безопасному и упорядоченному возвращению беженцев и перемещенных лиц;

8. *вновь обращается* к государствам-членам с призывом делать взносы в фонд добровольных взносов в поддержку осуществления Соглашения о прекращении огня и разведении сил, подписанного в Москве 14 мая 1994 года, и/или гуманитарных аспектов, включая разминирование, как это будет определяться донорами;

9. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представители Франции и Соединенного Королевства заявили, что Совет Безопасности подтвердил свою приверженность достижению политического урегулирования грузино-абхазского конфликта при соблюдении суверенитета и территориальной целостности Грузии¹²². Представитель Соединенного Королевства отметил противоречивость того, что абхазские власти объявляют Абхазию суверенным государством и одновременно заявляют о своей готовности вести переговоры о политическом урегулировании в соответствии с ранее принятыми Советом решениями. Это противоречие должно быть устранено таким образом, чтобы были соблюдены суверенитет и территориальная целостность Грузии¹²³.

Представитель Германии отметил, что мандат МООННГ выделяется среди других тем, что он основан на тесном сотрудничестве с действующими в этом районе миротворческими силами СНГ. Тем не менее, их присутствие в этом районе обосновывается осуществлением эффективного политического процесса. Делегация его страны считает, что необходимо изучить все существующие в соответствии с действующими мандатами МООННГ и миротворческих сил СНГ возможности, с тем чтобы улучшить ситуацию на месте. В этой связи она придает особое значение пункту 7 по-

¹²¹ Там же, стр. 3 и 4.

¹²² Там же, стр. 4 и 5.

¹²³ Там же, стр. 5 и 6.

становляющей части резолюции. Оратор с удовлетворением отметил выраженную Российской Федерацией готовность чаще информировать Совет о действиях миротворческих сил СНГ в данном районе, подчеркнув, что повышение прозрачности только поможет в достижении общих целей¹²⁴.

Представитель Российской Федерации заявил, что считает важным подтверждение Советом его приверженности суверенитету и территориальной целостности Грузии и праву всех беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои дома, а также призыв к сторонам воздерживаться от любых действий, которые могли бы помешать мирному процессу или осложнить его. Он отметил содержащуюся в резолюции просьбу Совета к Генеральному секретарю изучить в сотрудничестве с миротворческими силами СНГ возможность принятия дополнительных мер с целью содействовать созданию условий, благоприятствующих безопасному возвращению беженцев. Он отметил также выраженное Советом удовлетворение по поводу тесного сотрудничества между миротворческими силами СНГ и МООННГ и подтвердил готовность своей страны и впредь тесно взаимодействовать с Миссией. Он выразил надежду на то, что в ходе предстоящего анализа ситуации, который должен быть проведен Советом на основе доклада Генерального секретаря, будет предметно рассмотрен вопрос о постепенной трансформации осуществляемой в зоне конфликта миротворческой операции в операцию Организации Объединенных Наций с опорой на начальном этапе на уже развернутые там силы СНГ и МООННГ¹²⁵.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что то, что члены Совета хотят сказать этой резолюцией о продлении мандата, совершенно ясно: сторонам пора вернуться за стол переговоров и достичь реального прогресса в политическом урегулировании и в деле возвращения беженцев и перемещенных лиц в безопасных условиях. Касаясь предстоящего рассмотрения Советом дальнейшей судьбы МООННГ, представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна внимательно и серьезно проанализирует ситуацию в целом для того, чтобы определить, оправдано ли дальнейшее сохранение этой Миссии. Однако последние события не дают повода для оптимизма. Большая доля ответственности за отсутствие прогресса лежит на абхазской стороне. Объявив Абхазию суверенным государством, абхазские лидеры нарушили свое обещание достичь взаимоприемлемой договоренности с правительством Грузии¹²⁶.

Представитель Италии заявил, что продление мандата МООННГ — удобный случай отметить важность формулы, определенной в резолюции 937 (1994) в отношении координации и сотрудничества между МООННГ и миротворческими силами СНГ. Кроме того, кризис в Грузии стал подтверждением того, что между Организацией Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе

(ОБСЕ) установились отношения сотрудничества. В резолюции 971 (1995) нашла подтверждение основополагающая концепция решительной поддержки суверенитета и территориальной целостности Грузии в рамках ее международно признанных границ; обеспечение по поводу односторонних действий, подрывающих усилия, направленные на достижение мирного урегулирования путем переговоров; а также обеспечение по поводу практики «этнической чистки» и массового изгнания людей из районов их проживания и осуждение такой практики. Исходя из этих общих принципов можно утверждать, что региональная организация, подобная ОБСЕ, сможет и впредь вносить существенный вклад в усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в целях окончательного урегулирования кризиса, — в особенности в усилия, направленные на выявление новых институциональных механизмов¹²⁷.

Решение от 17 марта 1995 года (3509-е заседание): заявление Председателя

6 марта 1995 года во исполнение резолюции 971 (1995) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии¹²⁸. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что в политическом плане произошли некоторые подвижки, хотя и не столь значительные. Впервые состоялся плодотворный диалог между двумя сторонами. Был найден общий язык по некоторым из многих вопросов, связанных с определением политического статуса Абхазии, приемлемого для обеих сторон. Обе стороны достигли понимания в отношении определенных положений будущего соглашения, касающихся государства в пределах границ бывшей Грузинской Советской Социалистической Республики по состоянию на 21 декабря 1991 года, включая создание «федерального законодательного органа» и «высшего органа исполнительной власти», действующих в рамках согласованных сфер компетенции. Однако остаются нерешенными ключевые вопросы, включая вопрос о признании территориальной целостности Грузии, вопрос о характеристике федерального по своей природе союзного государства, вопрос об общей армии и вопрос о признании соглашения населением.

Далее в своем докладе Генеральный секретарь сообщил, что организованная репатриация беженцев до сих пор не началась. В связи с этой ситуацией возникает напряженность, которая, если ее не разрядить, может привести к взрывоопасному развитию событий. Он предупредил, что дальнейшее отсутствие прогресса в этом вопросе не только, вероятно, приведет к срыву процесса политических переговоров, но и может вызвать цепную реакцию, которая повлечет за собой возобновление ожесточенной войны между двумя сторонами. Несмотря на неудовлетворительную в целом ситуацию, Генеральный секретарь заявил о своей твердой уверенности в том, что присутствие МООННГ и

¹²⁴ Там же, стр. 6.

¹²⁵ Там же, стр. 6 и 7.

¹²⁶ Там же, стр. 8.

¹²⁷ Там же, стр. 8 и 9.

¹²⁸ S/1995/181.

мировотворческих сил СНГ в этом районе в значительной мере способствует предотвращению возобновления военных действий и создает условия для продолжения политических переговоров.

На своем 3509-м заседании 17 марта 1995 года Совет Безопасности включил рассмотрение доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Китай) обратил внимание членов Совета на письмо представителя Грузии от 13 марта 1995 года на имя Председателя Совета¹²⁹. Затем Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹³⁰:

Совет Безопасности приветствует промежуточный доклад Генерального секретаря от 6 марта 1995 года о положении в Абхазии, Республика Грузия. Совет также приветствует предпринимавшиеся в последнее время усилия Специального посланника Генерального секретаря, которые пользуются полной поддержкой Совета.

Совет вновь подтверждает свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Республики Грузия и призывает стороны добиться всеобъемлющего урегулирования конфликта, в том числе вопроса о политическом статусе Абхазии.

Совет отмечает, что в направлении всеобъемлющего политического урегулирования не достигнуто сколь-нибудь значительного общего прогресса и что в отношении возвращения беженцев и перемещенных лиц сложилась тупиковая ситуация.

Совет принимает к сведению сдвиги, происшедшие на политических переговорах, возобновившихся в Женеве 7–9 февраля 1995 года, и призывает стороны приложить решительные усилия для достижения существенного прогресса в ходе следующего раунда переговоров.

Совет отмечает с беспокойством, что, несмотря на усилия Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии и миротворческих сил Содружества Независимых Государств, обстановка в области безопасности, особенно в Гальском районе, ухудшилась, серьезно затрудняя доставку предметов гуманитарной помощи. Совет также с озабоченностью отмечает, что сообщения о нарушениях прав человека, преимущественно в отношении грузинского населения, стали более частыми. Совет призывает стороны создать такие условия в области безопасности, которые, в частности, обеспечивали бы безопасное возвращение беженцев и перемещенных лиц и безопасную доставку предметов международной чрезвычайной помощи.

Совет глубоко обеспокоен отсутствием прогресса в вопросе о возвращении беженцев и перемещенных лиц. Совет выражает сожаление по поводу дальнейшей обструкции, проявляемой абхазскими властями в этом вопросе, и, в частности, позиции, занятой этими властями в ходе последнего совещания Четырехсторонней комиссии в Москве. Совет ожидает, что стороны полностью выполнят свои обязательства по Четырехстороннему соглашению о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц. Совет настоятельно призывает абхазские власти дать согласие на график, в основу которого положен график, предложенный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Совет отмечает, что сотрудничество между Миссией Организации Объединенных Наций по

наблюдению в Грузии и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев имеет решающее значение для безопасного и упорядоченного возвращения беженцев и перемещенных лиц.

Совет, приветствуя объявленное обязательство сделать взнос в фонд добровольных взносов в поддержку осуществления Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, отмечает отсутствие взносов в этот фонд и вновь подтверждает свой призыв к государствам-членам делать взносы в фонд добровольных взносов в поддержку осуществления Соглашения и/или гуманитарных аспектов, включая разминирование, как будет определено донорами. Совет приветствует также любые другие соответствующие взносы государств-членов на гуманитарные цели.

Совет приветствует шаги, предпринятые Миссией и миротворческими силами, которые направлены на улучшение условий для безопасного и упорядоченного возвращения беженцев и перемещенных лиц. Совет отмечает расширение масштабов деятельности Миссии по патрулированию и выражает надежду на представление дополнительной информации об активизации деятельности Миссии в рамках ее мандата. Совет приветствует также укрепление сотрудничества между Миссией и представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Грузии.

Совет согласен с замечанием Генерального секретаря о том, что терпение и упорство помогут найти решения в связи с положением в Абхазии, Республика Грузия. Совет подчеркивает, что без прогресса в этом направлении невозможно будет сохранить поддержку со стороны международного сообщества.

Совет будет продолжать заниматься данным вопросом.

Решение от 12 мая 1995 года (3535-е заседание): резолюция 993 (1995)

1 мая 1995 года во исполнение резолюции 971 (1995) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии¹³¹. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что конструктивный диалог, который, как казалось, ведет к прогрессу, вновь столкнулся с трудностями. Российская Федерация, выступавшая в качестве посредника, подготовила документ, предусматривающий решение на основе создания федеративного государства в границах Грузии по состоянию на 21 декабря 1991 года при том условии, что Абхазия будет обладать определенной компетенцией. Этот документ был отвергнут абхазской стороной, в то время как грузинская сторона подчеркнула, что согласие с текстом этого документа — это самая большая уступка, на которую готова пойти Грузия.

Ситуация на местах оставалась чрезвычайно нестабильной, и упорядоченная репатриация беженцев и перемещенных лиц в Абхазию все еще не началась, поскольку абхазская сторона продолжала выступать против крупномасштабного и быстрого возвращения беженцев и перемещенных лиц.

Генеральный секретарь отметил, что МООННГ удавалось выполнять возложенные на нее задачи, однако ее присутствие не оказало предполагавшегося существенного содействия созданию благоприятных ус-

¹²⁹ S/1995/200.

¹³⁰ S/PRST/1995/12.

¹³¹ S/1995/342.

ловий для безопасного и упорядоченного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Указав на то, что несвоевременный вывод миротворческих сил СНГ и МООННГ приведет к возобновлению конфликта, Генеральный секретарь рекомендовал продлить мандат Миссии до 15 ноября 1995 года при условии, что это продление подлежит пересмотру в свете решения, которое будет принято в отношении мандата миротворческих сил СНГ.

На своем 3535-м заседании 12 мая 1995 года Совет Безопасности включил рассмотрение доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета. Председатель (Франция) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предшествовавших заседанию Совета консультаций, и зачитал исправление, которое должно было быть внесено в текст проекта резолюции в его предварительном виде¹³².

Представитель Грузии заявил, что надежда его страны на Организацию Объединенных Наций и на международное сообщество в целом и доверие к ним начинают иссякать, так как Совет Безопасности уже принял 12 резолюций и 6 заявлений Председателя по Абхазии, но эти документы, хотя и дают моральную поддержку, не столь эффективны с точки зрения достижения ощутимых практических результатов. Оратор, в частности, призвал Совет более твердо и четко высказаться по вопросу возвращения беженцев и перемещенных лиц. Оратор заявил, что делегация его страны выступает за расширение Советом Безопасности мандата МООННГ, отметив при этом, что для того, чтобы активизировать процесс репатриации, потребуется наделить наблюдателей дополнительными функциями, в частности по контролю за нарушениями прав человека и регистрации таких нарушений. Она приветствовала бы также учреждение международного уголовного суда, постоянного судебного органа, способного рассматривать наиболее серьезные преступления, которые создают угрозу для международного сообщества. В этой связи делегация его страны ожидает принятия конвенции о создании в ближайшем будущем подобного органа. В заключение оратор вновь подтвердил, что присутствие Организации Объединенных Наций в этом районе абсолютно необходимо для обеспечения в нем стабильности и для мирного процесса в целом¹³³.

Выступая до голосования, представитель Италии отметил, что условия, изложенные в резолюции 971 (1995) в отношении продления присутствия МООННГ в Грузии соблюдены лишь частично. Тем не менее делегация его страны выразила мнение о том, что твердая приверженность делу политического урегулирования этого кризиса должна быть подтверждена на

двух различных уровнях. Во-первых, необходимо оказать поддержку переговорам под эгидой Организации Объединенных Наций и при участии Российской Федерации в качестве содействующей стороны и ОБСЕ, которые должны принимать участие на всех этапах переговоров. Во-вторых, надо обеспечить активное присутствие МООННГ на местах и конструктивное сотрудничество между Миссией и миротворческими силами СНГ. Существенные аспекты процесса, которые должны привести к политическому урегулированию, в данном проекте резолюции определены более четко, чем в предыдущих решениях, включая упоминание о новой конституции, над которой работает правительство Грузии; приоритетное внимание, которое уделено возвращению всех беженцев в места их проживания; включение принципов решения по Грузии, принятого на Будапештской встрече ОБСЕ на высшем уровне; уделение особого внимания тому, чтобы деятельность МООННГ внесла реальный вклад в рамках своего мандата в обеспечение полного уважения прав человека¹³⁴.

Проект резолюции с внесенными в его предварительный вариант устными изменениями, был затем поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 993 (1995), которая гласит:

Совет Безопасности,
подтверждая все свои соответствующие резолюции, в частности резолюцию 971 (1995) от 12 января 1995 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 1 мая 1995 года,

вновь подтверждая свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Республики Грузия,

будучи обеспокоен недостаточным прогрессом в деле достижения всеобъемлющего политического урегулирования,

приветствуя и поддерживая продолжающиеся консультации по вопросу о новой конституции для Республики Грузия, основанной на федеративных принципах, в контексте всеобъемлющего политического урегулирования,

вновь подтверждая право всех беженцев и перемещенных лиц, затронутых конфликтом, на возвращение в свои дома в условиях безопасности в соответствии с международным правом и положениями Четырехстороннего соглашения о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц, подписанного в Москве 4 апреля 1994 года, выражая сожаление по поводу продолжающегося противодействия такому возвращению со стороны абхазских властей и подчеркивая тот факт, что возвращение беженцев и перемещенных лиц в Гальский район явилось бы желательным первым шагом,

выражая беспокойство по поводу критической нехватки средств, которая может привести к приостановлению осуществления важных гуманитарных программ,

напоминая о выводах Будапештской встречи на высшем уровне Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе относительно положения в Абхазии, Республика Грузия,

вновь подтверждая необходимость соблюдения сторонами норм международного гуманитарного права,

отмечая, что Соглашение о прекращении огня и разединении сил, подписанное в Москве 14 мая 1994 года, в це-

¹³² S/1995/384.

¹³³ S/PV.3535, стр. 2–5.

¹³⁴ Там же, стр. 6.

лом соблюдалось сторонами в течение прошедшего года при содействии миротворческих сил Содружества Независимых Государств и Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии, однако выражая озабоченность по поводу продолжающегося отсутствия безопасных условий, в частности недавних нападений на гражданское население в Гальском районе,

выражая озабоченность в отношении охраны и безопасности персонала Миссии и миротворческих сил и подчеркивая то значение, которое он придает их свободе передвижения,

подчеркивая то значение, которое он придает ограничениям на количество и виды вооружений, которые стороны могут иметь в зоне безопасности, и приветствуя намерение Генерального секретаря продолжать рассматривать этот вопрос со сторонами,

выражая удовлетворение по поводу тесного сотрудничества и координации между Миссией и миротворческими силами в осуществлении ими своих соответствующих мандатов и давая высокую оценку их вкладу в стабилизацию положения в зоне конфликта,

воздавая должное тем членам миротворческих сил, которые отдали свои жизни при исполнении своих обязанностей,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 1 мая 1995 года;

2. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии на дополнительный период, заканчивающийся 12 января 1996 года, при условии его пересмотра Советом в случае внесения любых изменений в мандат миротворческих сил Содружества Независимых Государств;

3. *заявляет о своей полной поддержке* усилий Генерального секретаря, направленных на достижение всеобъемлющего политического урегулирования конфликта, включая вопрос о политическом статусе Абхазии, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия, а также усилий, которые предпринимаются Российской Федерацией в ее качестве содействующей стороны для активизации поиска мирного урегулирования конфликта, и призывает Генерального секретаря продолжать свои усилия с этой целью при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны и при поддержке Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе;

4. *призывает* стороны достичь существенного прогресса в переговорах под эгидой Организации Объединенных Наций и при помощи Российской Федерации в качестве содействующей стороны и при участии представителей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе;

5. *настоятельно призывает* стороны воздерживаться от любых односторонних действий, которые могли бы осложнить или подорвать политический процесс, направленный на достижение скорейшего и всеобъемлющего политического урегулирования;

6. *вновь обращается с призывом* к абхазской стороне существенно ускорить процесс добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц путем принятия графика на основе графика, предложенного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и гарантировать безопасность неорганизованных репатриантов, уже находящихся в этом районе, и решить вопрос об их статусе в соответствии с Четырехсторонним соглашением о добровольном возвращении беженцев и перемещенных лиц;

7. *приветствует* дополнительные меры, принимаемые Миссией и миротворческими силами в Гальском районе, которые направлены на улучшение условий для безопасного и упорядоченного возвращения беженцев и перемещенных лиц;

8. *призывает* стороны более активно сотрудничать с Миссией и миротворческими силами с целью обеспечения безопасных условий для возвращения беженцев и перемещенных лиц и также призывает их соблюдать свои обязательства в отношении безопасности и свободы передвижения всего персонала Организации Объединенных Наций и Содружества Независимых Государств;

9. *просит* Генерального секретаря, в контексте пункта 7 резолюции 971 (1995), рассмотреть вопрос о путях улучшения соблюдения прав человека в этом районе;

10. *вновь обращается* к государствам с призывом делать взносы в фонд добровольных взносов в поддержку осуществления Соглашения о прекращении огня и разъединении сил и/или гуманитарных аспектов, включая разминирование, как это будет определяться донорами;

11. *призывает* государства откликнуться на совместный межучрежденческий призыв, в особенности в связи с необходимостью удовлетворения неотложных потребностей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и приветствует все соответствующие гуманитарные вклады государств;

12. *просит* Генерального секретаря каждые три месяца со дня принятия настоящей резолюции представлять доклады о всех аспектах ситуации в Абхазии, Республика Грузия, включая операции Миссии, и постановляет проводить на основе этих докладов дальнейшие обзоры этой ситуации;

13. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Выступая после голосования, представитель Российской Федерации вновь заявил, что всеобъемлющее урегулирование грузино-абхазского конфликта возможно только на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Грузии и обеспечения прав многонационального народа этой страны. Принятие резолюции 993 (1995), в которой содержится ряд «весомых политических положений», является подтверждением приверженности международного сообщества делу обеспечения такого политического урегулирования, при том понимании, что главная ответственность за нахождение пути урегулирования кризиса лежит на самих конфликтующих сторонах. Российская Федерация проявляет серьезную озабоченность в связи с незначительным прогрессом в переговорном процессе, в том числе в вопросе политического статуса Абхазии, и считает весьма своевременным подтверждение призыва Совета к достижению существенного сдвига в этом направлении. Оратор заявил, что он считает важным, что Совет приветствовал и поддержал продолжающиеся консультации по вопросу о новой конституции Грузии, основанной на федеративных принципах, в контексте всеобъемлющего политического урегулирования. Оратор отметил, что в резолюции дается высокая оценка вклада МООННГ и миротворческих сил СНГ в стабилизацию положения в зоне конфликта и выражается удовлетворение по поводу тесного сотрудничества между этими двумя структурами. В качестве представителя страны, пред-

седательствующей в СНГ, он подтвердил готовность к дальнейшему развитию такого сотрудничества в интересах обеспечения оптимальных условий для политического урегулирования¹³⁵.

Представитель Соединенных Штатов, отметил, что члены Совета отнеслись к продлению мандата МООННГ с необычно высокой степенью единодушия, подчеркнул, что Миссия будет действовать только до тех пор, пока Совет будет удовлетворен тем, что стороны делают все от них зависящее для защиты персонала МООННГ. Он с воодушевлением отметил ту позитивную роль, которую играют МООННГ и миротворческие силы СНГ, а также эффективную координацию деятельности этих двух отдельных миссий. В то же время, оратор предупредил стороны, что готовность Совета продолжать оказывать свою поддержку нынешним процессам посредством присутствия МООННГ зависит от реального прогресса в вопросах возвращения беженцев и перемещенных лиц и в переговорах, направленных на политическое урегулирование конфликта. Поддержка правительством его страны продления мандата МООННГ на более длительный период, чем обычно, не означает, что оно в большей степени удовлетворено ситуацией на месте или процессом переговоров, и не предполагает бесконечной готовности продлевать мандат МООННГ, если ее присутствие не будет способствовать прогрессу в направлении урегулирования. Скорее, делегация его страны считает, что Совету в середине января 1996 года будет легче принять решение о будущем МООННГ с учетом планов в отношении операции СНГ. В заключение оратор заявил, что необходимо признавать, что в своей деятельности МООННГ должна руководствоваться принципом полной поддержки территориальной целостности Грузии, которую Совет неоднократно подтверждал. Хотя абхазцы, возможно, фактически и контролируют часть территории Республики Грузия, они не имеют прав суверенного государства. МООННГ должна действовать исходя из позиции Совета, заключающейся в том, что он не признает и никогда не признает независимости Абхазии¹³⁶.

Представитель Чешской Республики просил Генерального секретаря рассмотреть имеющиеся возможности для улучшения положения с соблюдением прав человека в регионе в целом. Он подчеркнул далее, что упоминание в резолюции 993 (1995) о состоявшейся в 1994 году Будапештской встрече СБСЕ на высшем уровне сделано для того, чтобы конкретно затронуть вопрос об «этнической чистке» в Абхазии. Он приветствовал также тот факт, что поиск пути урегулирования конфликта ведется на основе принципа территориальной целостности Грузии и что консультации по вопросу о новой конституции ведутся исходя из принципов федерализма. Наконец, выражая удовлетворение по поводу сотрудничества между МООННГ и миротворческими силами СНГ, он призвал также российскую делегацию чаще и в письменной форме представлять информацию о деятельности сил СНГ¹³⁷.

Другие ораторы также выразили поддержку усилий, предпринимаемых Генеральным секретарем и его Специальным представителем при содействии Российской Федерации и при участии ОБСЕ, в целях поиска пути мирного урегулирования конфликта¹³⁸. Некоторые из них заявили, что совместные международные и региональные усилия являются подлинным отражением содержащегося в Уставе призыва к сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями¹³⁹ и отметили, что такое сотрудничество создает хорошие перспективы для миротворчества и урегулирования конфликтов в период после «холодной войны»¹⁴⁰. Делегации других стран также выступили в поддержку рассмотрения Советом Безопасности вопроса о положении в области прав человека на месте, предложив включить в состав МООННГ гражданских наблюдателей¹⁴¹ или поддержав предложение Грузии об учреждении международного трибунала для привлечения к судебной ответственности лиц, ответственных за нарушения прав человека в Абхазии¹⁴².

Решение от 18 августа 1995 года (3567-е заседание): заявление Председателя

7 августа 1995 года во исполнение резолюции 993 (1995) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Абхазии¹⁴³. В своем докладе Генеральный секретарь сообщил, что его Специальный посланник посетил этот регион в период с 15 по 18 июля, с тем чтобы встретиться с представителями Российской Федерации и конфликтующими сторонами в рамках дальнейших усилий по достижению согласия относительно проекта текста, подготовленного Россией. Он сообщил также, что обе стороны в конфликте по-прежнему занимают позиции, которые пока невозможно примирить. Абхазская сторона считает, что федеративное устройство должно существовать между двумя равными образованиями. В свою очередь, грузинская сторона полагает, что дальнейшие уступки с ее стороны были бы неприемлемыми. Генеральный секретарь отметил, что для поиска политического урегулирования грузино-абхазского конфликта требуются надлежащая поддержка и соответствующие ресурсы. В этой связи он принял решение назначить заместителя-резидента Специального посланника, который будет также возглавлять МООННГ и оказывать Специальному посланнику помощь в усилиях, направленных на то, чтобы найти путь для всеобъемлющего урегулирования и осуществить его на основе трех ключевых элементов: скорейшего и безопасного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц, сохранения территориальной целост-

¹³⁸ Там же, стр. 8 и 9 (Гондурас); стр. 9 и 10 (Нигерия) и стр. 12 и 13 (Китай).

¹³⁹ Там же, стр. 6–8 (Индонезия).

¹⁴⁰ Там же, стр. 9 и 10 (Нигерия).

¹⁴¹ Там же, стр. 17 и 18 (Аргентина).

¹⁴² Там же, стр. 11 и 12 (Руанда).

¹⁴³ S/1995/657.

¹³⁵ Там же, стр. 13–15.

¹³⁶ Там же, стр. 15 и 16.

¹³⁷ Там же, стр. 18–20.

ности Республики Грузия и предоставления Абхазии особого статуса.

На своем 3567-м заседании 18 августа 1995 года Совет Безопасности включил рассмотрение доклада Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Грузии, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Индонезия) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹⁴⁴:

Совет Безопасности приветствует доклад Генерального секретаря от 9 августа 1995 года о положении в Абхазии, Грузия, представленный во исполнение его резолюции 993 (1995).

Совет отмечает, что в целом достигнут незначительный прогресс в достижении всеобъемлющего политического урегулирования и что по-прежнему отсутствуют сдвиги в вопросе о возвращении беженцев и перемещенных лиц.

Совет выражает свою полную поддержку усилиям Генерального секретаря и Российской Федерации в ее качестве содействующей стороны, направленным на достижение всеобъемлющего политического урегулирования конфликта, включая вопрос о политическом статусе Абхазии, при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Грузия. Совет вновь призывает

стороны, в особенности абхазскую сторону, достичь существенного прогресса на политических переговорах в неотложном порядке.

Совет по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что абхазские власти продолжают чинить препятствия возвращению беженцев и перемещенных лиц, что совершенно неприемлемо. Подтверждая свою резолюцию 993 (1995), Совет вновь обращается с призывом к абхазским властям существенно ускорить процесс возвращения, гарантировать безопасность всех репатриантов и упорядочить статус неорганизованных возвращенцев в соответствии с международно признанной практикой и в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Совет приветствует продолжающееся тесное сотрудничество и координацию между Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии и миротворческими силами Содружества Независимых Государств в выполнении ими своих соответствующих мандатов. Он напоминает сторонам об их обязательствах всесторонне сотрудничать с Миссией и миротворческими силами и обеспечивать безопасность и свободу передвижения всего персонала Организации Объединенных Наций и Содружества Независимых Государств.

Совет с удовлетворением принимает к сведению решение Генерального секретаря относительно заместителя-резидента его Специального посланника. Совет поддерживает также усилия Генерального секретаря в отношении учреждения миссии по мониторингу прав человека в регионе. Он призывает Генерального секретаря продолжать его консультации со сторонами для этой цели.

¹⁴⁴ S/PRST/1995/39.

19. Пункты, касающиеся ситуации в отношениях между Арменией и Азербайджаном

А. Заявление Председателя Совета Безопасности (по поводу перерывов в поставках товаров и материалов, в особенности энергии, в Армению и Нахичеванский район Азербайджана)

**Решение от 29 января 1993 года:
заявление Председателя**

29 января 1993 года по итогам консультаций с членами Совета Председатель сделал от имени членов Совета следующее заявление для средств массовой информации¹:

Члены Совета Безопасности выражают свою глубокую обеспокоенность по поводу разрушительных последствий перерывов в поставках товаров и материалов, в особенности энергии, в Армению и Нахичеванский район Азербайджана. Они с серьезной обеспокоенностью отмечают, что эти перерывы, усугубленные необычно суровой зимой, поставили экономику и инфраструктуру этого региона на грань краха и создали реальную угрозу голода.

Члены Совета настоятельно призывают все страны, которые могут оказать помощь, содействовать поставке топлива и гуманитарной помощи. Они призывают правитель-

ства стран региона, с целью предотвращения дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации, обеспечить беспрепятственное поступление гуманитарных грузов, особенно топлива, в Армению и Нахичеванский район Азербайджана.

Члены Совета вновь заявляют о своей полной поддержке усилий Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), направленных на то, чтобы свести стороны вместе и добиться установления мира в этом регионе. Они призывают стороны согласиться на немедленное прекращение огня и скорейшее возобновление переговоров в рамках СБСЕ.

Члены Совета будут продолжать рассматривать этот вопрос.

В. Ситуация в отношении Нагорного Карабаха

**Решение от 6 апреля 1993 года
(3194-е заседание): заявление Председателя**

В письмах от 30 и 31 марта и 2 и 5 апреля 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности² и письме от 31 марта 1993 года на имя Генерального секретаря³ и в идентичных письмах от 5 апреля 1993 года на имя Ге-

² S/25491, S/25509, S/25525, S/25526 и S/25527.

³ S/25508.

¹ S/25199.