

ганизации Объединенных Наций. Если предстоящие переговоры увенчаются достижением согласованного урегулирования конфликта в Гватемале, то Генеральный секретарь будет рекомендовать Организации Объединенных Наций согласиться на осуществление контроля за выполнением соответствующих соглашений.

Письмом от 31 января 1994 года⁸⁰ Председатель Совета информировал Генерального секретаря о следующем:

⁸⁰ S/1994/104.

Члены Совета Безопасности с удовлетворением принимают к сведению Ваше письмо от 17 января 1994 года и приложение к нему, содержащее Рамочное соглашение о возобновлении процесса переговоров между правительством Гватемалы и блоком «Национальное революционное единство Гватемалы».

Члены Совета приветствуют достигнутое между сторонами соглашение и выражают надежду на скорейшее и справедливое урегулирование конфликта в Гватемале.

Члены Совета будут приветствовать любые дополнительные сообщения о развитии событий в этой области.

13. Вопрос о Гаити

Решение от 16 июня 1993 года (3238-е заседание): резолюция 841 (1993)

В письме от 7 июня 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ представитель Гаити заявил, что, несмотря на усилия международного сообщества, конституционный порядок в Гаити до сих пор не восстановлен, поскольку власти де-факто продолжают чинить препятствия любым предлагаемым им инициативам. Он просил Совет Безопасности придать всеобъемлющий и обязательный характер санкциям, введенным против властей де-факто на Специальном заседании министров иностранных дел Организации американских государств (ОАГ) и рекомендованным в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи, уделяв приоритетное внимание эмбарго на поставки нефтепродуктов, оружия и боеприпасов.

На своем 3238-м заседании 16 июня 1993 года Совет включил данное письмо в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Багамских Островов, Гаити и Канады, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Испания) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Венесуэлой, Соединенными Штатами и Францией². Далее он обратил их внимание на письмо представителя Кубы от 14 июня 1993 года на имя Председателя Совета³, в котором представитель Кубы уведомил Совет о точке зрения правительства своей страны по поводу проекта резолюции, рассматриваемого Советом. В данном письме он напомнил о том, что, когда в сентябре 1990 года предпринимались неоднократные попытки добиться разрешения Совета Безопасности на оказание Гаити помощи в проведении выборов, единодушное мнение Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна заключалось в том, что подобная помощь не является вопросом, связанным с международным миром и безопасностью, и поэтому не может входить в компетенцию Совета. В тот момент и впоследствии, когда в 1991 году после государственного переворота в Гаити делались новые по-

пытки вовлечь Совет в решение этого вопроса, было определено, что в соответствии с Уставом Генеральная Ассамблея должна принять решения, касающиеся одобрения оказания Гаити помощи в проведении выборов, а также поддержки мер, принятых соответствующей региональной организацией согласно ее уставу. Что касается находящегося на рассмотрении Совета проекта резолюции, в котором утверждается, что ситуация с гаитянскими беженцами представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе, то Куба считает этот вопрос чисто гуманитарной проблемой, которую необходимо решать с помощью соответствующих международных органов и организаций. Поэтому данный вопрос не входит в рамки мандата Совета Безопасности, определенного Уставом. Тот факт, что Куба со всей решимостью поддерживает восстановление конституционного порядка в Гаити и возвращение единственного законного представителя, президента Аристида, не мешает, однако, Кубе решительно выступать против принятия мер, касающихся внутренней ситуации в Гаити, Советом Безопасности, чья главная ответственность в соответствии со статьей 24 Устава заключается в поддержании международного мира и безопасности и рамки которой не охватывают нынешнюю ситуацию в Гаити. По мнению его делегации, меры, которые в настоящее время просят принять Совет, являются незаконными согласно Уставу и создают опасный прецедент, который согласуется с неоднократными попытками существенно расширить полномочия и мандат Совета за пределы тех полномочий и мандата, которые предусмотрены в Уставе.

Представитель Канады отметила, что насильственное свержение демократически избранного правительства президента Аристида было единодушно осуждено международным сообществом и что лишь решительный и недвусмысленный ответ международного сообщества может создать условия, необходимые для восстановления демократии в Гаити. Хотя ОАГ проявила терпение и решимость в плане осуждения срыва демократического процесса и осуществления конкретных мер, направленных на восстановление этого процесса, следует признать, что средства, находящиеся в ее распоряжении, являются ограниченными. Торговое эмбарго ОАГ в отношении Гаити не является обязательным для стран, не являющихся членами

¹ S/25958.

² S/25957.

³ S/25942.

этой организации, что ограничивает его воздействие и позволяет незаконному режиму в Порт-о-Пренсе цепляться за власть. Признавая эту реальность, ОАГ сочла необходимым просить Организацию Объединенных Наций о поддержке. Канада полностью поддерживает усилия Специального посланника ОАГ и Организации Объединенных Наций, предпринимаемые на протяжении последних шести месяцев с целью достижения урегулирования путем переговоров. Далее она заявила, что международное сообщество разделяет ответственность за создание условий, необходимых для обеспечения успеха посреднической миссии Специального посланника ОАГ и Организации Объединенных Наций. Поддержав введение ограниченных санкций в проекте резолюции, целью которого является продвижение вперед процесса переговоров, Совет направит четкий сигнал. Оратор добавила, что положение в Гаити ставит под угрозу мир и безопасность в регионе и соседние с Гаити страны ежедневно испытывают на себе последствия этого. Поэтому правительство Канады считает законным и необходимым то, что Совет позитивно откликнулся на призыв президента Аристиды и вводит эмбарго на поставки нефти, с тем чтобы незамедлительно положить конец этой ситуации. Иного способа прекращения правления незаконного режима нет. Оратор отметила, что принципиально важные элементы проекта резолюции — эмбарго на поставки нефти и нефтепродуктов, вооружений и боеприпасов, а также замораживание активов государства Гаити — уже покрываются эмбарго, ранее объявленным ОАГ⁴.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 841 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

получив письмо Постоянного представителя Гаити на имя Председателя Совета от 7 июня 1993 года, в котором содержится просьба к Совету сделать всеобщим и обязательным торговое эмбарго в отношении Гаити, рекомендованное Организацией американских государств,

заслушав 10 июня 1993 года доклад Генерального секретаря, касающийся кризиса в Гаити,

принимая к сведению резолюции MRE/RES. 1/91, MRE/RES. 2/91, MRE/RES. 3/92 и MRE/RES. 4/92, принятые министрами иностранных дел стран — членов Организации американских государств, и резолюцию CP/RES.594 (923/92) и заявления CP/DEC. 8 (927/93), CP/DEC. 9 (931/93) и CP/DEC. 10 (934/93), принятые Постоянным советом Организации американских государств,

принимая к сведению, в частности, резолюцию MRE/RES.5/93, принятую министрами иностранных дел стран — членов Организации американских государств в Манагуа 6 июня 1993 года,

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 46/7 от 11 октября 1991 года, 46/138 от 17 декабря 1991 года, 47/20 А от 24 ноября 1992 года, 47/143 от 18 декабря 1992 года и 47/20 В от 20 апреля 1993 года,

решительно поддерживая дальнейшее руководство со стороны Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации амери-

канских государств и усилия международного сообщества по политическому урегулированию кризиса в Гаити,

отдавая должное усилиям Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств для Гаити г-ном Данте Капуто, предпринятым для начала политического диалога с гаитянскими сторонами с целью урегулирования кризиса в Гаити,

признавая срочную необходимость скорейшего, всеобъемлющего и мирного урегулирования кризиса в Гаити в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и международного права,

ссылаясь на свое заявление от 26 февраля 1993 года, в котором он с обеспокоенностью отметил, что гуманитарные кризисы, включая массовые перемещения населения, превращаются в угрозы для международного мира и безопасности или обостряют их,

выражая сожаление по поводу того факта, что, несмотря на усилия международного сообщества, законное правительство президента Жан-Бертрана Аристиды не восстановлено,

будучи озабочен тем, что сохранение этого положения усугубляет обстановку страха перед преследованиями и экономической дезорганизации, что может увеличить число гаитян, стремящихся получить убежище в соседних государствах-членах, и сознавая, что необходимо изменить это положение с целью предотвращения его негативных последствий для региона,

ссылаясь в этой связи на положения главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и подчеркивая необходимость эффективного сотрудничества между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций,

учитывая, что вышеупомянутая просьба представителя Гаити, сделанная в контексте связанных с этим мер, принятых до этого Организацией американских государств и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, говорит о наличии уникальной и исключительной ситуации, которая делает необходимым принятие Советом экстраординарных мер в поддержку усилий, предпринятых в рамках Организации американских государств,

определяя, что в этих уникальных и исключительных условиях сохранение этого положения угрожает международному миру и безопасности в регионе,

действуя, таким образом, на основании главы VII Устава,

1. *заявляет, что при урегулировании кризиса в Гаити должны учитываться вышеупомянутые резолюции Организации американских государств и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;*

2. *приветствует* просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы Генеральный секретарь принял необходимые меры с целью содействовать, в сотрудничестве с Организацией американских государств, урегулированию кризиса в Гаити;

3. *постановляет, что положения, изложенные в пунктах 5–14, ниже, которые соответствуют торговому эмбарго, рекомендованному Организацией американских государств, должны вступить в силу в 00 ч. 01 м. по восточному поясному времени 23 июня 1993 года, если только Генеральный секретарь, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, не представит Совету доклад о том, что в свете результатов переговоров, проведенных Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря*

⁴ S/PV.3238, стр. 6–8.

Организации американских государств для Гаити, применение таких мер в данное время не является оправданным;

4. *постановляет также*, что если в любое время после представления вышеупомянутого доклада Генерального секретаря Генеральный секретарь, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, доложит Совету, что власти де-факто в Гаити не выполнили добросовестно своих обязательств, взятых на себя в ходе вышеупомянутых переговоров, то положения, изложенные в пунктах 5–14 ниже, должны немедленно вступить в силу;

5. *постановляет далее*, что все государства должны препятствовать продаже или поставке их гражданами или с их территории — или с использованием судов, плавающих под их флагом, или самолетов — нефти или нефтепродуктов, или вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, включая вооружения и боеприпасы, военные транспортные средства и оборудование, полицейское снаряжение и запасные части для всего вышеупомянутого, независимо от того, поступают ли они с их территории или нет, любому лицу или органу в Гаити или любому лицу или органу с целью осуществления любых деловых операций на или с территории Гаити, а также любым видам деятельности своих граждан или на своей территории, которые содействуют или призваны содействовать такой продаже или поставке;

6. *постановляет* запретить любым видам транспорта заходить на территорию или в территориальное море Гаити, имея на борту нефть или нефтепродукты, или вооружения и связанные с ними материальные средства всех типов, включая вооружения и боеприпасы, военные транспортные средства и оборудование, полицейское снаряжение и запасные части для всего вышеупомянутого, в нарушение пункта 5, выше;

7. *постановляет также*, что Комитет, учрежденный на основании пункта 10, ниже, может в порядке исключения разрешать в каждом конкретном случае согласно процедуре «отсутствия возражений» импорт в некоммерческих количествах и только в бочках или баллонах нефти или нефтепродуктов, в том числе пропана для приготовления пищи, на цели удовлетворения подающихся проверке основных гуманитарных потребностей, если будут приняты приемлемые меры по эффективному наблюдению за их поставкой и использованием;

8. *постановляет далее*, что государства, в которых имеются финансовые средства, в том числе любые средства, полученные за счет имущества а) правительства Гаити или властей де-факто в Гаити или б) прямо или косвенно контролируемые таким правительством или властями, или юридическими лицами, независимо от того, где они находятся или организованы, находящимися во владении или контролируемые таким правительством или властями, должны требовать от всех физических и юридических лиц на их собственной территории, у которых находятся такие средства, заморозить их для обеспечения того, чтобы они не могли быть прямо или косвенно предоставлены в распоряжение или в интересах властей де-факто в Гаити;

9. *призывает* все государства и все международные организации действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции, несмотря на существование любых прав или обязательств, предусмотренных или налагаемых любым международным соглашением, любым контрактом, любой лицензией или любым разрешением, которые были заключены или выданы до 23 июня 1993 года;

10. *постановляет* учредить, в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры, комитет Совета Безопасности, состоящий из всех членов Совета, с тем чтобы он представлял Совету доклады о своей работе вместе со

своими замечаниями и рекомендациями и выполнял следующие задачи:

а) рассмотрение докладов, представляемых во исполнение пункта 13, ниже;

б) обращение ко всем государствам за дополнительной информацией о мерах, принимаемых ими для эффективного осуществления настоящей резолюции;

в) рассмотрение любой доведенной до его сведения государствами информации о нарушениях мер, введенных настоящей резолюцией, и вынесение рекомендаций о соответствующих мерах реагирования на них;

г) оперативное рассмотрение просьб и принятие по ним решений, касающихся санкционирования импорта нефти и нефтепродуктов для удовлетворения основных гуманитарных потребностей в соответствии с пунктом 7, выше;

е) представление Совету периодических докладов об информации, представленной ему в отношении якобы имевших место нарушений положений настоящей резолюции, с указанием, когда это возможно, физических или юридических лиц, в том числе судов, которые, как сообщается, совершают такие нарушения;

ф) принятие руководящих принципов для содействия осуществлению настоящей резолюции;

11. *призывает* все государства в полной мере сотрудничать с Комитетом при выполнении его задач, включая предоставление такой информации, которую Комитет может запрашивать в соответствии с настоящей резолюцией;

12. *призывает также* государства возбуждать дела против физических и юридических лиц, не выполняющих установленные настоящей резолюцией меры, и применять соответствующие виды наказания;

13. *просит* все государства представить Генеральному секретарю к 16 июля 1993 года доклады о мерах, которые они приняли для выполнения обязательств, изложенных в пунктах 5–9, выше;

14. *просит* Генерального секретаря оказывать всю необходимую помощь Комитету и принимать необходимые меры в Секретариате с этой целью;

15. *просит также* Генерального секретаря представить Совету Безопасности не позднее 15 июля 1993 года или раньше, если он сочтет это целесообразным, доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении усилий, которые совместно прилагаются им и Генеральным секретарем Организации американских государств с целью политического урегулирования кризиса в Гаити;

16. *выражает свою готовность* пересмотреть все предусмотренные в настоящей резолюции меры с целью их отмены, если после вступления в силу положений, содержащихся в пунктах 5–14, выше, Генеральный секретарь, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, доложит Совету о том, что власти де-факто в Гаити подписали и начали добросовестно осуществлять соглашение о восстановлении законного правительства президента Жан-Бертрана Аристида;

17. *постановляет* продолжать рассмотрение данного вопроса.

После голосования Председатель заявил, что члены Совета просили его подчеркнуть, что принятие резолюции 841 (1993) обусловлено уникальной и исключительной ситуацией в Гаити и не должно рассматриваться как прецедент.

Представитель Франции охарактеризовал меры, вводимые Советом, как «полную блокаду» и выразил

надежду на то, что принятие санкций против Гаити заставит тех, кто совершил государственный переворот в Гаити, сесть за стол переговоров с целью восстановления конституционного порядка в этой стране. Он также заявил, что надеется на то, что Совету не придется ужесточать эти меры в случае, если вновь не будет никаких ощутимых результатов на переговорах, которые Специальный представитель хочет продолжить со сторонами⁵.

Представитель Венесуэлы заявил, что положение в Гаити, несомненно, представляет собой угрозу международному миру и безопасности, особенно в Карибском регионе. Речь не идет о вмешательстве во внутренние дела Гаити. Законное и конституционное правительство Гаити — правительство президента Аристида — просило членов Совета принять меры. Нельзя ослаблять усилия до тех пор, пока законные государственные органы Гаити не будут восстановлены у власти и не получают такого же внимания и поддержки, какие Организация Объединенных Наций оказывала в экстремальных случаях в других частях мира. Оратор далее отметил, что условия эмбарго, наложенного ОАГ, не соблюдаются, поскольку носят необязательный характер. Те действия, по которым Совет принял решение, являются несомненным признаком сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и одной из региональных организаций, в данном случае ОАГ. Это также первый случай, когда Совет принял резолюцию в осуществление главы VII в отношении страны, расположенной на Американском континенте. Оратор напомнил, что ОАГ с самого начала кризиса в Гаити пыталась применить меры, направленные на достижение урегулирования путем переговоров. Не было такой инициативы, миссии, встречи или декларации, которая не была бы предпринята в рамках ОАГ. Таким образом, единственным оставшимся средством было обращение к Совету Безопасности. Единственным средством укрепления эмбарго является его превращение в обязательное и всеобщее, а для этого необходимо решение Совета. В связи с этим он подчеркнул, что эмбарго представляет собой не самоцель, а способ предоставления Специальному представителю дополнительного сдерживающего средства, с тем чтобы продолжать переговоры и достичь той цели, к которой все стремятся⁶.

Представитель Пакистана пояснил, что его делегация проголосовала за резолюцию 841 (1993), будучи убежденной в том, что предусматриваемые этой резолюцией обязательные меры соответствуют рекомендациям ОАГ и что необходимость этих принимаемых Советом чрезвычайных мер обусловлена угрозой международному миру и безопасности, проистекающей из продолжения существующей в Гаити ситуации. По мнению его делегации, это решение Совета было принято в исключительных обстоятельствах. Поэтому голосование его делегации по данной резолюции не предопределяет ее позицию, которую она может занять

в отношении какой-либо будущей резолюции Совета в подобной ситуации⁷.

Представитель Бразилии также заявил, что резолюция 841 (1993) свидетельствует о том, что ситуация в Гаити является уникальной и исключительной в силу сочетания различных факторов, в частности просьбы законного правительства Гаити в адрес Совета придать универсальный и обязательный характер мерам, рекомендуемым ОАГ, и того факта, что действия в этом направлении уже предприняты ОАГ и Генеральной Ассамблеей. Эти уже предпринятые действия служат основой для чрезвычайного рассмотрения данного вопроса Советом и для столь же чрезвычайного принятия мер, предусмотренных главой VII Устава⁸.

Представитель Соединенных Штатов заявила, что Совет своими решительными действиями подчеркнул требование международного сообщества обеспечить восстановление демократии и законности в Гаити. Предпринимаемая исключительно серьезный шаг по введению обязательных санкций, он послал всем четкий и недвусмысленный сигнал. В то же время делегация оратора знает, что для прекращения трагедии Гаити одних санкций недостаточно. Принятые жесткие санкции стали всего лишь одной мерой международного сообщества по оказанию давления на тех, кто стоит на пути урегулирования. Однако в конечном счете гаитянский кризис не может быть урегулирован международным сообществом. Это может сделать лишь сам народ Гаити. Она призвала все стороны приступить к серьезным переговорам по урегулированию⁹.

Представитель Китая заявил, что кризис в Гаити — это в основном вопрос, относящийся к внутренним делам этой страны, и поэтому решать его должен сам народ Гаити. Однако недавние события привнесли новый аспект в гаитянский кризис. В этих условиях представитель Гаити, действуя в контексте соответствующих мер, ранее принятых ОАГ и Генеральной Ассамблеей, обратился к Совету с просьбой принять срочные меры по урегулированию кризиса в Гаити. ОАГ и страны Латинской Америки и Карибского бассейна обратились с аналогичными просьбами поддержать усилия региональной организации. Только что принятая резолюция дала ясно понять, что в связи с гаитянским кризисом Совет будет всецело учитывать и уважать мнения соответствующей региональной организации и стран этого региона и что любые действия Совета должны служить дополнением и поддержкой действий этой региональной организации. В заключение оратор указал, что поддержка его делегацией резолюции 841 (1993) не означает какого-либо изменения в занимаемой Китаем позиции, которая состоит в том, что страна не считает, что Совету следует заниматься вмешательством в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства-члена, и не поддерживает легкомысленный подход к использова-

⁵ Там же, стр. 9.

⁶ Там же, стр. 9–14.

⁷ Там же, стр. 14 и 15.

⁸ Там же, стр. 16–18.

⁹ Там же, стр. 18 и 19.

нию таких имеющих обязательную силу мер, как введение Советом санкций¹⁰.

Решение от 15 июля 1993 года: письмо Председателя на имя Генерального секретаря

12 июля 1993 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 841 (1993) доклад о ситуации в области демократии и прав человека в Гаити¹¹, в котором он рассказал о прогрессе, достигнутом в осуществлении усилий, которые совместно предпринимаются им и Генеральным секретарем ОАГ в целях политического урегулирования кризиса в Гаити. Генеральный секретарь уведомил Совет о том, что его Специальный посланник добился согласия президента Гаити и главнокомандующего вооруженными силами Гаити на встречу с ним на острове Гавернорс Айленд (Нью-Йорк). Встреча состоялась 27 июня — 3 июля 1993 года и завершилась подписанием состоящего из 10 пунктов соглашения, содержащего следующие договоренности: 1) налаживание под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАГ политического диалога между представителями политических партий, представленных в парламенте, с участием представителей Президентской комиссии; 2) назначение премьер-министра, которое произведет президент Республики; 3) утверждение премьер-министра законно восстановленным парламентом и вступление его в должность в Гаити; 4) приостановление — по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций — действия санкций, введенных резолюцией 841 (1993), и приостановление — по инициативе Генерального секретаря ОАГ — действия других мер, принятых на Специальном совещании министров иностранных дел стран — членов ОАГ, сразу после того, как премьер-министр будет утвержден и приступит к исполнению своих обязанностей в Гаити; 5) осуществление, после достижения соглашений с конституционным правительством, международного сотрудничества, в том числе помощь в модернизации вооруженных сил Гаити и создания новых полицейских сил при участии персонала Организации Объединенных Наций в деятельности в этих областях; 6) объявление президентом Республики амнистии в соответствии с национальной Конституцией; 7) принятие закона о создании новых полицейских сил и назначение в этой связи президентом Республики главнокомандующего полицейскими силами; 8) реализация главнокомандующим вооруженными силами Гаити своего права на досрочную отставку и назначение президентом Республики нового главнокомандующего вооруженными силами; 9) возвращение в Гаити президента Аристиды 30 октября 1993 года; 10) проверка Организацией Объединенных Наций и ОАГ выполнения всех обязательств, изложенных в Соглашении Гавернорс Айленд¹². Что касается последнего пункта, то Генеральный секретарь намеревался поручить проверку выполнения Соглашения

Гавернорс Айленд своему Специальному посланнику. Что касается прав человека, он хотел бы предложить, чтобы договоренности, уже достигнутые в отношении Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ), оставались в силе¹³. Что касается санкций, то он рекомендовал, чтобы Совет одобрил предложение о том, чтобы действие санкций было приостановлено сразу же после утверждения премьер-министра и его вступления в должность в Гаити. Генеральный секретарь также рекомендовал Совету принять решение об автоматическом возобновлении действия санкций в любой момент, как только он, учитывая мнения Генерального секретаря ОАГ, уведомит Совет о том, что участники Соглашения или какие-либо власти в Гаити не обеспечивают добросовестного соблюдения Соглашения. В этой связи он уточнил, что несоблюдением обязательств будут считаться, в частности, массовые нарушения прав человека и основных свобод, провозглашенных в международных документах, участником которых является Гаити, а также в Конституции Гаити. Генеральный секретарь добавил, что сразу же после возвращения в Гаити президента Аристиды он представит Совету доклад в целях решения вопроса об окончательной отмене санкций и что Генеральный секретарь ОАГ информировал его о том, что он предпримет такие же действия в отношении мер, принятых этой организацией. Что касается присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити в целях оказания помощи в модернизации вооруженных сил и в создании новых полицейских сил, предусмотренного Соглашением, то Генеральный секретарь представит Совету свои рекомендации после проведения необходимых консультаций с конституционным правительством Гаити.

В письме от 15 июля 1993 года¹⁴ Председатель Совета (Соединенное Королевство) сообщил Генеральному секретарю следующее:

Члены Совета Безопасности рассмотрели те части Вашего доклада от 12 июля 1993 года, которые относятся к компетенции Совета. Они выразили свою глубокую признательность за Ваши усилия и усилия Вашего Специального представителя, направленные на достижение мирного урегулирования кризиса в Гаити, и заявили о своей готовности оказать максимально возможную поддержку Соглашению, подписанному на острове Гавернорс Айленд, Нью-Йорк, 3 июля 1993 года.

Члены Совета искренне надеются на то, что межгаитянский диалог, который начинается на этой неделе в Нью-Йорке, будет содействовать быстрому прогрессу по пути достижения целей Соглашения. Они надеются на выполнение всех этапов этого Соглашения в полном объеме и вновь заявляют о своей готовности приостановить действие мер, введенных резолюцией 841 (1993) от 16 июня 1993 года, сразу после того, как будет утвержден премьер-министр, и после того, как он приступит к выполнению своих функций в Га-

¹⁰ Там же, стр. 19–21.

¹¹ S/26063.

¹² S/26063, пункт 5.

¹³ Компонент Организации Объединенных Наций, входящий в состав совместной Международной гражданской миссии в Гаити Организации Объединенных Наций/ОАГ (МГМГ), которая функционировала в стране с февраля 1993 года, был санкционирован Генеральной Ассамблеей 20 апреля 1993 года с целью проверки того, как Гаити выполняет обязательства в области прав человека (см. резолюцию 47/20 В Генеральной Ассамблее).

¹⁴ S/26085.

ити. Они согласны с тем, что необходимо также предусмотреть положение об автоматическом прекращении такого приостановления, как только Вы, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, сообщите Совету, что стороны Соглашения или какие-либо власти в Гаити не выполняют добросовестно этого Соглашения. Они заявляют о своей готовности прекратить действие мер, введенных резолюцией 841 (1993) по получении от Вас соответствующего доклада, сразу после возвращения в Гаити президента Аристида.

Члены Совета неизменно готовы срочно принять необходимые меры по получении Ваших рекомендаций относительно присутствия в Гаити персонала Организации Объединенных Наций для оказания содействия в модернизации вооруженных сил и создании новых полицейских сил в соответствии с пунктом 5 Соглашения.

Решение от 27 августа 1993 года (3271-е заседание): резолюция 861 (1993)

13 августа 1993 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 841 (1993) доклад, подготовленный в развитие его доклада от 12 июля 1993 года¹⁵. Генеральный секретарь сообщил, что после подписания Соглашения Гавернорс Айленд Специальный посланник предложил представителям основных политических сил в Гаити и политических блоков в парламенте принять участие вместе с членами Президентской комиссии в политическом диалоге в целях обсуждения повестки дня, сформулированной в пункте 1 Соглашения. Диалог проходил 14–16 июля 1993 года в Нью-Йорке, и по его завершении участники подписали документ, известный под названием Нью-Йоркский пакт¹⁶. Этот документ предусматривает политическое перемирие продолжительностью в шесть месяцев и процедуру, позволяющую парламенту возобновить свою нормальную работу, а также содержит договоренности о скорейшем утверждении назначенного президентом премьер-министра, который возглавит правительство национального согласия, и об утверждении правовых документов, необходимых для обеспечения перехода. Данные обязательства подлежат проверке Организацией Объединенных Наций и ОАГ. Генеральный секретарь далее сообщил, что 24 июля 1993 года президент Аристид уведомил председателей обеих палат парламента о своем намерении назначить премьер-министром Роберта Малваля.

26 августа 1993 года Генеральный секретарь представил Совету доклад, подготовленный в продолжение его доклада от 13 августа 1993 года¹⁷, и в нем проинформировал Совет о том, что процесс утверждения кандидатуры премьер-министра Гаити, г-на Роберта Малваля, завершен и что премьер-министр приступил к выполнению своих обязанностей. Соответственно, Генеральный секретарь рекомендовал немедленно приостановить меры, введенные резолюцией 841 (1993). Он также напомнил, что приостановление будет автоматически прекращено, а санкции будут вновь введены,

как только он, с учетом мнения Генерального секретаря ОАГ, сообщит Совету, что стороны Соглашения Гавернорс Айленд или какие-либо власти в Гаити перестанут добросовестно выполнять это Соглашение. Некоторые обстоятельства, которые могли бы заставить Генерального секретаря прийти к выводу о подобном нарушении, были указаны в его докладах от 12 июля и 13 августа 1993 года. Генеральный секретарь далее напомнил, что сразу после возвращения президента Аристида на Гаити 30 октября 1993 года он представит Совету доклад об окончательной отмене санкций.

На своем 3271-м заседании 27 августа 1993 года, Совет включил доклад Генерального секретаря от 26 августа 1993 года в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Гаити, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Соединенные Штаты) обратила внимание членов Совета на доклады Генерального секретаря от 12 июля и 13 августа 1993 года¹⁸, а также на письмо Председателя Совета от 15 июля 1993 года на имя Генерального секретаря¹⁹. Она также обратила их внимание на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета²⁰.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 861 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свою резолюцию 841 (1993) от 16 июня 1993 года,

высоко оценивая усилия, предпринятые Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств для Гаити,

рассмотрев соответствующие разделы доклада Генерального секретаря от 12 июля 1993 года,

с одобрением принимая к сведению Соглашение Гавернорс Айленд между президентом Республики Гаити и главнокомандующим вооруженными силами Гаити, включая положения пункта 4, в соответствии с которым стороны согласились, что действие санкций должно быть приостановлено сразу же после того, как премьер-министр будет утвержден и приступит к исполнению своих обязанностей в Гаити,

рассмотрев также доклад Генерального секретаря от 13 августа 1993 года о Нью-Йоркском пакте от 16 июля 1993 года,

получив доклад Генерального секретаря от 26 августа 1993 года, в котором указывается на то, что премьер-министр Гаити был утвержден и приступил к исполнению своих обязанностей в Гаити,

действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *постановляет* немедленно приостановить действие мер, изложенных в пунктах 5–9 резолюции 841 (1993), и предлагает всем государствам как можно скорее действовать в соответствии с этим решением;

2. *подтверждает свою готовность*, как отмечалось в письме Председателя Совета Безопасности от 15 июля 1993 года, немедленно отменить решение о приостановлении дей-

¹⁵ S/26297.

¹⁶ Там же, приложение.

¹⁷ S/26361.

¹⁸ S/26063 и S/26297.

¹⁹ S/26085.

²⁰ S/26364.

ствия мер, упомянутых в пункте 1, выше, если в какой-либо момент Генеральный секретарь, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, информирует Совет о том, что стороны Соглашения Гавернорс Айленд или любые другие власти в Гаити не выполняют добросовестно вышеуказанное Соглашение;

3. *выражает свою готовность* пересмотреть все меры, предусмотренные в пунктах 5–14 резолюции 841 (1993), с целью их постоянной отмены, как только Генеральный секретарь, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, информирует Совет Безопасности о том, что соответствующие положения Соглашения полностью выполнены;

4. *постановляет* продолжать рассмотрение данного вопроса.

После голосования представитель Франции заявил, что правительство его страны испытывает удовлетворение по поводу того, что продвижение Гаити по пути демократии позволило Совету приостановить действие санкций, введенных резолюцией 841 (1993), как предусмотрено самой резолюцией и закреплено в Соглашении Гавернорс Айленд. Он выразил надежду на то, что процесс продвижения к демократии будет завершен и что Совет в результате сможет наконец отменить введенные им санкции. Тем самым Совет продемонстрировал бы всем свою способность предпринимать шаги, соответствующие разворачивающимся перед его глазами событиям. Оратор также отметил, что достигнутый Гаити прогресс на пути установления демократии в значительной степени является результатом сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАГ, являющегося примером, повторение и развитие которого принесет пользу всем²¹.

Председатель, выступая в своем качестве представителя Соединенных Штатов, заявила, что в момент введения Советом санкций в отношении Гаити прямая цель заключалась в содействии восстановлению демократического правительства, которого народ Гаити был лишен. Соглашение Гавернорс Айленд, подписанное две недели спустя, явилось ясным свидетельством эффективности санкций. Как в рамках ОАГ, так и в рамках Организации Объединенных Наций утверждение премьер-министра, назначенного президентом Аристидом, стало триумфом многосторонней дипломатии, поставленной на службу демократии и человеческого достоинства. Приостановление действия санкций является не просто достижением: впервые за последние годы члены Совета Безопасности показали, что они готовы серьезно отреагировать на серьезный прогресс. Это сигнал для тех, кто продолжает игнорировать Совет. Приостановив санкции, члены Совета также продемонстрировали, что этот экономический инструмент является гибким и эффективным и что Совет может действовать быстро и решительно. Она добавила, что этот успех также дает представление о той более значительной роли, которую, по мнению правительства ее страны, должна в будущем играть Организация Объединенных Наций. Эта роль заключается не только в том, чтобы реформировать те государства, которые попирают сообщество наций, и поддерживать новые демократические страны, которые

стремятся к тому, чтобы стать достойными членами этого сообщества, но и в том, чтобы восстанавливать потерпевшие крушение государства, дав им тем самым возможность вновь влиться в мировое сообщество²².

Представитель Гаити заявил, что утверждение назначенного президентом Аристидом премьер-министра стало крупной победой для ОАГ и Организации Объединенных Наций, особенно для Совета Безопасности, резолюция которого 841 (1993) имела решающее значение в развитии событий. Однако положение в Гаити остается крайне нестабильным и отмечено новыми вспышками нарушений прав человека, как указывалось в последнем докладе Международной гражданской миссии. Его делегация надеется, что Совет будет сохранять бдительность в отношении любых попыток, направленных на срыв процесса установления демократии в Гаити²³.

Другие ораторы также подчеркнули важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАГ и необходимость продолжения этого партнерства до достижения определенного урегулирования кризиса в Гаити. Некоторые выступающие выразили обеспокоенность по поводу ситуации в области прав человека в Гаити²⁴. Другие отметили ту роль, которую должны играть другие органы Организации Объединенных Наций в отношении оказания экономической и социальной помощи Гаити²⁵.

Решение от 31 августа 1993 года (3272-е заседание): резолюция 862 (1993)

25 августа 1993 года Генеральный секретарь представил Совету доклад, касающийся Гаити²⁶, в котором он вынес на рассмотрение Совета рекомендации, связанные с оказанием Организацией Объединенных Наций помощи в модернизации вооруженных сил, а также создании новых полицейских сил, как предусмотрено в Соглашении Гавернорс Айленд. Эти рекомендации были вынесены в соответствии с письмом президента Аристиды от 24 июля 1993 года и основаны на информации Специального посланника и «Друзей Генерального секретаря по Гаити». До принятия необходимого законодательства о создании новых полицейских сил, включая назначение главнокомандующего полицией, примерно 567 полицейских наблюдателей Организации Объединенных Наций будут оказывать правительству помощь в наблюдении за деятельностью тех членов вооруженных сил, которые выполняют полицейские функции. В консультации с правительством Гаити Организация Объединенных Наций на более позднем этапе будет оказывать содействие созданию полицейской академии и подготовке нового поколения сотрудников полиции. Задача по модернизации вооруженных сил будет выполняться группами инструкторов, в состав каждой из которых будет входить 12 спе-

²² Там же, стр. 16 и 17.

²³ Там же, стр. 17 и 18.

²⁴ Там же, стр. 11 и 12 (Венесуэла) и стр. 12–16 (Бразилия).

²⁵ Там же, стр. 8–11 (Испания).

²⁶ S/26352.

²¹ S/PV.3271, стр. 7 и 8.

циалистов, при этом численность присутствующих в Гаити инструкторов в тот или иной определенный период времени будет составлять в среднем 60 человек. Кроме того, будет развернуто военно-строительное подразделение численностью приблизительно 500 человек в целях осуществления совместно с вооруженными силами Гаити строительных проектов. Эти задачи будут выполняться миссией, которая будет известна под названием Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ). Таким образом, Генеральный секретарь рекомендовал Совету санкционировать учреждение МООНГ на первоначальный период в шесть месяцев и незамедлительно направить ее в Гаити, как только будут выполнены условия, установленные в Соглашении Гавернорс Айленд. Срок деятельности Миссии будет подвергаться периодическому пересмотру с учетом прогресса, достигнутого в области восстановления демократии в Гаити.

На своем 3272-м заседании 31 августа 1993 года Совет включил доклад Генерального секретаря в повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций Совета²⁷.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 862 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года и 861 (1993) от 27 августа 1993 года,

ссылаясь также на Соглашение Гавернорс Айленд между президентом Республики Гаити и главнокомандующим вооруженными силами Гаити от 3 июля 1993 года, содержащееся в докладе Генерального секретаря от 12 июля 1993 года, и письмо президента Республики Гаити от 24 июля 1993 года на имя Генерального секретаря,

высоко оценивая усилия, предпринятые Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств в Гаити,

отмечая, что в пункте 5 Соглашения предусматривается оказание международной помощи в области обновления вооруженных сил Гаити и создания новых полицейских сил при участии персонала Организации Объединенных Наций в деятельности в этих областях,

подтверждая приверженность международного сообщества урегулированию кризиса в Гаити, в том числе восстановлению демократии,

ссылаясь на положение в Гаити и постоянную ответственность Совета в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

1. *принимает к сведению доклад Генерального секретаря Совету Безопасности от 25 августа 1993 года, в котором содержатся рекомендации, касающиеся помощи Организации Объединенных Наций в обновлении вооруженных сил, а также создании новых полицейских сил в Гаити в рамках предлагаемой миссии Организации Объединенных Наций в Гаити;*

2. *одобряет направление в кратчайшие сроки передовой группы в составе не более 30 человек для оценки по-*

требностей и подготовки к последующему возможному направлению компонентов гражданской полиции и военной помощи предлагаемой миссии Организации Объединенных Наций в Гаити;

3. *постановляет, что мандат передовой группы истечет через один месяц, и предполагает, что эта передовая группа будет включена в состав предлагаемой миссии Организации Объединенных Наций в Гаити в том случае и тогда, когда такая миссия будет официально учреждена Советом;*

4. *ожидает получить очередной доклад Генерального секретаря о предлагаемом учреждении миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, в котором, в частности, будут подробно указаны смета расходов и масштабы операции, график ее осуществления и сроки ее предполагаемого завершения, а также методы обеспечения координации, в частности между этой операцией и деятельностью Организации американских государств в целях скорейшего учреждения предлагаемой миссии, если Совет примет соответствующее решение;*

5. *настоятельно призывает Генерального секретаря в кратчайшие сроки приступить к обсуждению с правительством Гаити соглашения о статусе миссии в целях содействия скорейшему направлению миссии Организации Объединенных Наций в Гаити в том случае и тогда, когда Совет примет соответствующее решение;*

6. *постановляет продолжать рассмотрение этого вопроса.*

После голосования представитель Франции заявил, что резолюция 862 (1993) позволила международному сообществу вновь выразить свое намерение обеспечить возвращение демократии в Гаити. Он выразил надежду на то, что передовая группа, оговоренная в резолюции, может быть немедленно направлена к театру операций для подготовки к прибытию более крупной миссии Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы Совету была незамедлительно предоставлена дополнительная информация, которую он запросил для принятия окончательного решения о Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити²⁸.

Представитель Венесуэлы отметил, что меры, предусмотренные в резолюции 862 (1993), были разработаны и согласованы самими гаитянами. Поэтому Совет действует в соответствии с этими договоренностями и полностью соблюдает суверенитет Гаити. Подчеркнув необходимость выполнения рекомендаций передовой группы, он отметил, что данная инициатива Совета является частью процесса, в который в результате волеизъявления правительства Гаити с самого начала оказались вовлечены Организация Объединенных Наций и ОАГ. В отличие от других подобных операций, в нынешней нашли отражение гарантии и обязательства, которые подходили всем сторонам и которые были согласованы ими в ходе процесса, возглавляемого Специальным посланником. По этой причине оратор считает, что организационные и бюджетные гарантии, о которых говорится в пунктах 3, 4 и 5 резолюции 862 (1993), не должны толковаться в ограничительном плане или рассматриваться как условия скорейшего учреждения МООНГ²⁹.

²⁸ S/PV.3272, стр. 2 и 3.

²⁹ Там же, стр. 4–6.

²⁷ S/26384.

Представитель Испании заявил, что принятием резолюции 862 (1993) Совет демонстрирует свою решимость активно оказывать помощь законному правительству Гаити и гаитянскому народу в их деле восстановления и укрепления демократических институтов. В этой связи он отметил, что демократизация полицейских и вооруженных сил связана с международной гражданской миссией, которая уже функционирует в Гаити под эгидой Организации Объединенных Наций с целью наблюдения за эффективной реализацией прав человека. Помощь Организации Объединенных Наций в этих вопросах, оказываемая в сотрудничестве с ОАГ и при координации со стороны Специального посланника, имеет большое значение по двум причинам: во-первых, Организация Объединенных Наций оперативно реагирует на просьбу законного правительства Гаити и поддерживает желание этого правительства модернизировать и поднять на профессиональный уровень вооруженные силы и силы безопасности в соответствии с положениями Соглашения Гавернорс Айленд; во-вторых, демократизация этих институтов является важным элементом придания постоянного характера начинающемуся периоду демократии³⁰.

Председатель, выступая в своем качестве представителя Соединенных Штатов, заявила, что предоставление Организацией Объединенных Наций военного и полицейского персонала является несомненным признаком того, что участие Совета не будет ограничиваться лишь восстановлением конституционного правительства, а будет продолжаться до прочного закрепления демократических институтов. Во время переходного периода это присутствие также вселяет спокойствие. Отметив, что доклад Генерального секретаря от 15 августа 1993 года обеспечивает взвешенную формулу для достижения долгожданного урегулирования, она выразила надежду на скорейшее отправление в Гаити передовой группы Организации Объединенных Наций и добавила, что Совет рассчитывает на ее оценку ситуации вслед за созданием МООНГ³¹.

Решение от 17 сентября 1993 года (3278-е заседание): заявление Председателя

На своем 3278-м заседании 17 сентября 1993 года Совет возобновил рассмотрение данного пункта. После утверждения повестки дня Председатель (Венесуэла) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление³²:

Совет Безопасности выражает сожаление по поводу последней вспышки насилия в Гаити, прежде всего событий 11 и 12 сентября 1993 года, когда во время церковной службы было убито по крайней мере около десяти человек, включая известного сторонника президента Аристида.

Совет глубоко обеспокоен этими событиями, а также наличием организованных групп вооруженных гражданских лиц в столице, которые пытаются помешать новому

конституционному правительству должным образом взять на себя исполнение своих функций.

Совет считает необходимым, чтобы конституционное правительство Гаити установило контроль над силами безопасности страны и чтобы лица, виновные в действиях организованных групп вооруженных гражданских лиц на территории всей страны и в особенности в Порт-о-Пренсе, были привлечены за свои действия к личной ответственности и освобождены от исполнения соответствующих обязанностей. Он также настоятельно призывает гаитянские власти принять незамедлительные меры с целью разоружения этих групп.

Совет настоятельно призывает командующего вооруженными силами —также в его качестве как стороны, подписавшей Соглашение Гавернорс Айленд, — в полном объеме выполнить свои обязанности путем немедленного обеспечения соблюдения буквы и духа Соглашения.

Совет будет считать гаитянские военные власти и руководство органов безопасности лично ответственными за безопасность всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Гаити.

Если в ближайшее время силы безопасности не приложат конкретных и незамедлительных усилий к тому, чтобы покончить с нынешним уровнем насилия и запугивания, и не будут выполнены вышеизложенные требования, то у Совета не будет иной альтернативы, как считать, что власти, отвечающие за общественный порядок в Гаити, не выполняют добросовестно положения Соглашения.

Таким образом, если Генеральный секретарь в соответствии с резолюцией 861 (1993) от 27 августа 1993 года, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, информирует Совет Безопасности о том, что, по его мнению, имеет место серьезное и неоднократное нарушение положений Соглашения, то Совет незамедлительно возобновит применение мер, предусмотренных в его резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, исходя из ситуации и с особым упором на меры в отношении лиц, которые будут сочтены ответственными за невыполнение Соглашения.

Совет подтверждает, что все стороны в конфликте в Гаити обязаны выполнять свои обязательства по Соглашению, а также обязательства, предусмотренные в соответствующих международных договорах, в которых участвует Гаити, и обязательства, содержащиеся во всех соответствующих резолюциях Совета.

Совет будет пристально следить за ситуацией в Гаити в предстоящие дни.

Решение от 23 сентября 1993 года (3282-е заседание): резолюция 867 (1993)

21 сентября 1993 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 862 (1993) доклад по Гаити, в котором изложил дополнительную информацию о предлагаемом учреждении МООНГ³³. Генеральный секретарь сообщил, что в соответствии с резолюцией 862 (1993) 8 сентября 1993 года в Гаити была направлена передовая группа, возглавляемая его Специальным посланником и состоящая из военных, полицейских и гражданских специалистов. Во-первых, группе было поручено сделать подробный обзор для использования в качестве основы при подготовке доклада; во-вторых, после возвращения 12 сентября 1993 года

³⁰ Там же, стр. 7 и 8.

³¹ Там же, стр. 8–11.

³² S/26460.

³³ S/26480. См. также S/26480/Add.1.

основного состава передовой группы в Гаити должна была остаться небольшая группа военных и сотрудников полиции, которым было поручено заняться подготовкой к возможному развертыванию Миссии в Гаити. Специальный посланник встретился с рядом должностных лиц Гаити, представляющих конституционное правительство, а также вооруженные силы, в том числе с премьер-министром и главнокомандующим вооруженными силами Гаити. Обе стороны подтвердили свое желание продолжать осуществление Соглашения Гавернорс Айленд, в том числе тех его положений, которые предусматривают участие Организации Объединенных Наций. Он отметил, что, несмотря на то, что заверения о готовности сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в области осуществления соответствующих положений Соглашения Гавернорс Айленд дали обе стороны, их по-прежнему разделяют глубокое недоверие и подозрение. Тем временем политическая и социальная обстановка в Гаити по-прежнему характеризуется широкомасштабными нарушениями прав человека и другими инцидентами, связанными с применением насилия. Генеральный секретарь полностью согласился с мнением своего Специального посланника, который считает, что с помощью конкретных мер важно продемонстрировать приверженность международного сообщества делу урегулирования гаитянского кризиса. Поэтому он выразил надежду на то, что Совет санкционирует срочное учреждение МООНГ в соответствии с его предыдущими рекомендациями.

Генеральный секретарь напомнил, что главная задача сотрудничества Организации Объединенных Наций в вопросах, касающихся полиции, состоит в оказании помощи в создании и организации национальных полицейских сил, независимых от вооруженных сил. На первом этапе до создания таких полицейских сил полицейские в составе МООНГ будут осуществлять наблюдение за деятельностью существующих сил безопасности. В частности, они будут контролировать соблюдение существующими силами безопасности прав человека, а также духа и буквы политического соглашения. Предполагается, что начальный этап деятельности Миссии будет охватывать шесть месяцев. Как только это станет целесообразным и, по возможности, до завершения первоначального этапа масштабы деятельности МООНГ в полицейском секторе будут расширены, с тем чтобы включить в себя вопросы подготовки сотрудников новых полицейских сил³⁴. Что касается помощи в модернизации вооруженных сил, Генеральный секретарь заявил, что данная операция будет осуществляться в три этапа: первый этап заключается в переброске воинских подразделений и разбивке базового лагеря; второй этап охватывает подготовку личного состава по различным дисциплинам и начало осуществления проектов технической и медицинской помощи; третий этап предполагает расширение подготовки, а также реализацию технических и медицинских проектов, которые позволят личному составу гаитянских вооруженных сил применить на практике приобретенные ими навыки. Предполагается, что все

эти мероприятия будут проводиться одновременно и будут завершены в течение шести месяцев³⁵. Подготовка, которую будут проходить военнослужащие вооруженных сил Гаити, призвана повысить их потенциал, связанный с действиями в неболевых условиях, в основном в областях, касающихся обеспечения готовности к стихийным бедствиям и оказания чрезвычайной помощи³⁶. Численность военного компонента МООНГ, включая военных инструкторов, должна быть увеличена примерно до 700 человек. Наконец, Специальный представитель в Гаити будет отвечать за координацию работы МООНГ и МГМГ, которые будут функционировать под его общим руководством.

Генеральный секретарь отметил, что его рекомендации относительно развертывания МООНГ разрабатывались с учетом необходимости обеспечения эффективности операции с точки зрения затрат. Некоторые элементы деятельности, предусмотренные для МООНГ, необходимо будет финансировать отдельно посредством учреждения целевых фондов или других механизмов³⁷. Он повторил свою рекомендацию о том, что Совету следует утвердить учреждение МООНГ на первоначальный период в шесть месяцев.

На своем 3282-м заседании 23 сентября 1993 года Совет включил доклад Генерального секретаря в повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Соединенными Штатами³⁸, и зачитал поправки, которые необходимо внести в предварительный текст проекта резолюции. Он также обратил их внимание на некоторые другие документы³⁹.

Затем проект резолюции с внесенными в него устными изменениями был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 867 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года и 862 (1993) от 31 августа 1993 года,

ссылаясь также на соответствующие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Организацией американских государств,

принимая во внимание доклад Генерального секретаря от 21 и 22 сентября 1993 года, а также доклады Генерального секретаря от 25 и 26 августа 1993 года представленные в развитие его докладов Совету от 12 июля и 13 августа 1993 года,

³⁵ Там же, пункт 16.

³⁶ Там же, пункт 17.

³⁷ Там же, пункт 26.

³⁸ S/26484.

³⁹ Доклады Генерального секретаря от 25 и 26 августа 1993 года (S/26352 и S/26361); письмо Генерального секретаря от 26 июля 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/26180), препровождающее письмо Президента Гаити от 24 июля 1993 года на имя Генерального секретаря; письмо Генерального секретаря от 14 сентября 1993 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи (S/26471), препровождающее заявление о ситуации в Гаити, принятое Постоянным советом ОАГ 8 сентября 1993 года; и письмо представителя Бельгии от 21 сентября 1993 года на имя Генерального секретаря (S/26482), препровождающее заявление по Гаити, сделанное Европейским сообществом 20 сентября 1993 года.

³⁴ S/26480, пункт 9.

принимая к сведению письмо Генерального секретаря от 24 июля 1993 года на имя Председателя Совета Безопасности, которым препровождалось предложение правительства Гаити, содержащее просьбу к Организации Объединенных Наций оказать помощь в создании новых полицейских сил и обновлении вооруженных сил Гаити,

подчеркивая важность Соглашения Гавернорс Айленд от 3 июля 1993 года между Президентом Республики Гаити и главнокомандующим вооруженными силами Гаити о содействии восстановлению мира и стабильности в Гаити, в том числе положений пункта 5, в соответствии с которым стороны обращаются за помощью в обновлении вооруженных сил Гаити и создании новых полицейских сил при участии персонала Организации Объединенных Наций в деятельности в этих областях,

решительно поддерживая усилия по осуществлению этого Соглашения и созданию условий для возобновления в Гаити нормальной деятельности правительства, включая полицейские и военные функции, под гражданским контролем,

напоминая о ситуации в Гаити и сохраняющейся ответственности Совета согласно Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности,

будучи обеспокоен эскалацией политически мотивированного насилия в Гаити в этот имеющий важнейшее политическое значение переходный период и напоминая в этой связи о заявлении Председателя Совета от 17 сентября 1993 года,

считая, что существует настоятельная необходимость обеспечить условия для полного осуществления Соглашения Гавернорс Айленд и политических договоренностей, изложенных в Нью-Йоркском пакте, который содержится в приложении к докладу Генерального секретаря от 13 августа 1993 года,

1. одобряет содержащуюся в докладе от 25 августа 1993 года и в докладе от 21 и 22 сентября 1993 года рекомендацию Генерального секретаря санкционировать учреждение и незамедлительное направление Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити на период в шесть месяцев при том условии, что он будет продлен сверх 75 дней лишь после проведения Советом обзора, в основе которого должен лежать доклад Генерального секретаря о том, был ли достигнут существенный прогресс в осуществлении Соглашения Гавернорс Айленд и политических договоренностей, изложенных в Нью-Йоркском пакте;

2. постановляет, что в соответствии с докладом Генерального секретаря от 21 и 22 сентября 1993 года Миссия Организации Объединенных Наций будет включать до 567 сотрудников Организации Объединенных Наций по наблюдению за действиями полиции и военно-строительное подразделение численностью приблизительно 700 человек, в том числе 60 военных инструкторов;

3. устанавливает, что сотрудники Организации Объединенных Наций по наблюдению за действиями полиции в соответствии с пунктом 9 доклада Генерального секретаря от 21 и 22 сентября 1993 года будут осуществлять ориентацию и подготовку на всех уровнях полицейских сил Гаити и наблюдать за тем, как осуществляется деятельность полиции;

4. устанавливает также, что военный компонент Миссии, ответственный за обновление вооруженных сил, будет выполнять следующие функции:

а) группы военных инструкторов будут осуществлять небоевую подготовку, как указывается в пункте 17 доклада Генерального секретаря от 21 и 22 сентября 1993 года,

в целях удовлетворения потребностей, определяемых совместно руководителем Миссии и правительством Гаити;

б) военно-строительное подразделение будет сотрудничать с вооруженными силами Гаити в осуществлении проектов, указанных в пункте 15 доклада Генерального секретаря от 25 августа 1993 года и описанных в пункте 16 его доклада от 21 и 22 сентября 1993 года;

5. приветствует намерение Генерального секретаря возложить функции по надзору за Миссией по поддержанию мира на Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств, который также осуществляет надзор за деятельностью Международной гражданской миссии в Гаити, с тем чтобы Миссия по поддержанию мира могла использовать опыт и информацию, уже накопленные Гражданской миссией;

6. призывает правительство Гаити предпринять все необходимые шаги по обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций, а также по обеспечению свободы передвижения и связи Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и ее сотрудников, равно и как других прав, необходимых для выполнения ею своей задачи, и в связи с этим настоятельно призывает как можно скорее заключить соглашение о статусе Миссии;

7. отмечает, что такая безопасность и свободы являются необходимым условием для успешного осуществления Миссии, и просит Генерального секретаря представить Совету доклад в том случае, если такие условия будут отсутствовать;

8. призывает все группировки в Гаити недвусмысленно и публично отказаться самим и дать своим сторонникам указание отказаться от насилия как средства политического выражения;

9. просит Генерального секретаря направить Миссию в срочном порядке;

10. рекомендует Генеральному секретарю учредить целевой фонд или принять другие меры в целях оказания содействия финансированию Миссии в соответствии с принципами и условиями, изложенными в пункте 26 доклада Генерального секретаря от 21 и 22 сентября 1993 года, и обратиться с этой целью к государствам-членам и другим источникам с просьбой взять на себя финансовые обязательства и сделать взносы и рекомендует государствам-членам делать добровольные взносы в этот фонд;

11. просит Генерального секретаря обратиться к государствам-членам с просьбой предоставить персонал для компонента гражданской полиции и военного компонента Миссии, как это указано в пункте 18 его доклада от 25 августа 1993 года;

12. выражает надежду на то, что государства окажут законно сформированному правительству Гаити помощь в принятии мер, отвечающих цели восстановления демократии, как это предусматривается Соглашением Гавернорс Айленд, Нью-Йоркским пактом и другими соответствующими резолюциями и договоренностями;

13. выражает признательность за конструктивную роль, которую Организация американских государств играет в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в содействии урегулированию политического кризиса и восстановлению демократии в Гаити, и подчеркивает в связи с этим важность обеспечения тесной координации между Организацией Объединенных Наций и Организацией американских государств в их работе в Гаити;

14. просит Генерального секретаря представить Совету доклады о ходе осуществления настоящей резолюции к 10 декабря 1993 года и 25 января 1994 года, таким образом в

полной мере информируя Совет о действиях, предпринятых в целях осуществления Миссии;

15. *постановляет* продолжать активное рассмотрение данного вопроса.

Выступая после голосования, представитель Соединенных Штатов отметил ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и ОАГ в Гаити. Он сказал, что страна вступает в период фундаментальных перемен, в ходе которого ее важнейшие институты должны быть перестроены и должны стать фундаментом демократического общества. Однако эти институты не могут быть навязаны извне. Но с согласия гаитянских лидеров помощь извне может принести пользу гражданам Гаити. Более того, установление и поддержание гражданского порядка демократическими средствами имеет исключительное значение для будущего Гаити, а оказание помощи в достижении этой цели является главной задачей миссии Организации Объединенных Наций. Международное сообщество ожидает, что стороны, подписавшие Соглашение Гавернорс Айленд, выполняют свои обязательства в полной мере, особенно в том, что касается соблюдения прав человека гаитянских граждан и обеспечения безопасности персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити⁴⁰.

Представитель Франции заявил, что для его делегации поддержка резолюции 867 (1993) является исключительно важным делом. Отметив, что многие позитивные события, произошедшие в Гаити начиная с июля, являются отражением духа компромисса со стороны лидеров различных группировок, он сказал, что было бы достойно сожаления, если бы обстановка в Гаити продолжала ухудшаться, что поставило бы под сомнение первоначальные достижения в процессе национального примирения. Его страна решительно осуждает недавние акты насилия и нарушения прав человека в Гаити и обращается с призывом к тем, кто несет за это ответственность, проявлять сдержанность и уважение к правилам демократии. Оратор отметил, что решение о направлении военно-строительного подразделения, которое конкретно не закреплено в Соглашении Гавернорс Айленд, будет способствовать вовлечению вооруженных сил в гражданскую деятельность по восстановлению страны. Он отметил, что проекты, которые предстоит осуществить в этих рамках, будут финансироваться из специального фонда, который должен создаваться в основном за счет взносов участников военно-строительного подразделения⁴¹.

Председатель, выступая в своем качестве представителя Венесуэлы, заявил, что операция по созданию и немедленному развертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити носит срочный характер в силу вновь возникшей в Гаити серьезной ситуации насилия и политического запугивания. Это положение подрывает эффективное функционирование законного правительства и создание климата спокойствия и стабильности, одновременно создавая препятствия на пути усилий Организации Объединенных Наций по восстановлению демократии в Гаити.

Международное сообщество преисполнено решимости гарантировать осуществление Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта и не потерпит никаких актов открытого неподчинения, продолжение которых вынудит его вновь ввести санкции, предусмотренные в резолюции 841 (1993). Он вновь заявил о поддержке его делегации заявления Председателя от 17 сентября 1993 года, в котором объявляется о том, что любой, кто попытается причинить вред персоналу Организации Объединенных Наций в Гаити, будет нести за это личную ответственность. В заключение оратор отметил, что принятие Советом резолюции 867 (1993) является лишь одним из шагов, необходимых для восстановления демократии в Гаити⁴².

Решение от 11 октября 1993 года (3289-е заседание): заявление Председателя

На своем 3289-м заседании 11 октября 1993 года Совет возобновил рассмотрение данного пункта. После утверждения повестки дня Председатель (Бразилия) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁴³:

Совет Безопасности глубоко обеспокоен ситуацией в Гаити и выражает глубокое сожаление по поводу событий, происшедших 11 октября 1993 года, когда организованные вооруженные группы гражданских лиц («attachés») угрожали журналистам и дипломатам, собравшимся в ожидании встречи контингента Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, направленного в соответствии с резолюцией 867 (1993) от 23 сентября 1993 года. Кроме того, беспорядок, созданный этими вооруженными группами, и отсутствие персонала на пирсе не позволили судну, перевозящему контингент, причалить в порту Порт-о-Пренса. Совет считает настоятельно необходимым, чтобы вооруженные силы Гаити выполнили свои обязанности по обеспечению немедленного прекращения подобных помех безопасному и успешному направлению Миссии.

В соответствии с заявлением Председателя Совета от 17 сентября 1993 года Совет вновь заявляет о том, что серьезное и неоднократное невыполнение Соглашения Гавернорс Айленд побудит Совет незамедлительно возобновить применение мер, предусмотренных в его резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, исходя из ситуации, и особое внимание будет уделяться мерам в отношении лиц, которые будут сочтены ответственными за такое невыполнение. В этом контексте Совет просит Генерального секретаря в срочном порядке представить Совету доклад о том, являются ли инциденты, происшедшие 11 октября, подобным невыполнением Соглашения вооруженными силами Гаити.

Совет ожидает получения доклада Генерального секретаря и будет тщательно следить за развитием ситуации в Гаити в будущем.

Решение от 13 октября 1993 года (3291-е заседание): резолюция 873 (1993)

13 октября 1993 года, после заявления Председателя от 11 октября 1993 года, в котором Совет Безопасно-

⁴⁰ S/PV.3282, стр. 11 и 12.

⁴¹ Там же, стр. 15 и 16.

⁴² Там же, стр. 22 и 23.

⁴³ S/26567.

сти просил Генерального секретаря представить ему доклад о том, являются ли инциденты, происшедшие 11 октября, серьезным и постоянным невыполнением Соглашения Гавернорс Айленд, Генеральный секретарь представил доклад по вопросу о Гаити⁴⁴. Генеральный секретарь отметил, что инциденты, которые произошли 11 октября 1993 года и помешали развернуть военный компонент МООНГ, прибывший на борту судна «Харлан Каунти», представляют собой кульминацию ситуации, которая характеризовалась неоднократно констатированным нежеланием командования вооруженных сил Гаити содействовать деятельности МООНГ, следовать указаниям конституционного правительства и положить конец насилию, совершаемому вооруженными гражданскими лицами при пособничестве полиции. Он также упомянул о нападении на кабинет премьер-министра, совершенном 5 октября вооруженными гражданскими лицами при участии сотрудников полиции, и о всеобщей забастовке, объявленной 7 октября в знак протеста против МООНГ по предложению группы, известной как «Фонд развития и прогресса Гаити». По этим причинам Генеральный секретарь был вынужден сообщить Совету о том, что главнокомандующий вооруженными силами Гаити в качестве одной из сторон Соглашения и начальник полиции и комендант большого Порт-о-Пренса в качестве представителя одного из видов «других властей Гаити» не выполнили обязательств, взятых на себя в соответствии с Соглашением Гавернорс Айленд. В свете всех вышеупомянутых фактов, которые представляют собой серьезное и постоянное нарушение Соглашения Гавернорс Айленд, и принимая во внимание мнение Генерального секретаря ОАГ, он считал необходимым в соответствии с резолюцией 861 (1993) отменить решение о приостановлении действия мер, изложенных в пунктах 5–9 резолюции 841 (1993).

На своем 3291-м заседании 13 октября 1993 года Совет включил вышеупомянутый доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Барбадоса, Белиза, Гаити, Гренады, Доминики и Сент-Винсента и Гренадин, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций⁴⁵.

До голосования представитель Соединенных Штатов, коснувшись инцидентов, имевших место 11 октября 1993 года, заявила, что военные руководители Гаити нарушили важное соглашение, которое было направлено на урегулирование мирными средствами правительственного кризиса в этой стране. Вооруженные демонстранты, действующие при поддержке полиции и военных, помешали войскам Соединенных Штатов выполнить миссию Организации Объединенных Наций и войти в Гаити. Эти войска, которые были приглашены в Гаити премьер-министром страны, были направлены туда не для противодействия военным или полиции, а для того, чтобы оказать техническую помощь и содей-

ствие в подготовке персонала согласно Соглашению Гавернорс Айленд. Соединенные Штаты с самого начала заявляли, что их участие зависит от готовности гаитянских военных создать в стране обстановку сотрудничества и безопасные условия. Соединенные Штаты никогда не выступали с предложением или угрозой интервенции в Гаити вопреки воле военных, и президент Аристид никогда не предлагал и не одобрял такой курс действий. Перейдя к содержанию проекта резолюции, оратор указала, что принятие решения о введении экономических санкций было нелегким делом. Ее правительство намерено всеми возможными способами добиваться демократических перемен в Гаити, за исключением вооруженной интервенции, которой никто не хочет. Ее страна продолжит изучение любой возможности для изыскания мирного решения⁴⁶.

Представитель Венесуэлы принял к сведению, что военные власти Гаити не выполнили в духе доброй воли обязательства, принятые в рамках Соглашения Гавернорс Айленд. Такое невыполнение обязательств, обусловленных Соглашением, является наглядным свидетельством ситуации, представляющей угрозу миру и безопасности в регионе и требующей принятия Советом соответствующих мер на основании главы VII Устава. Соответственно его делегация поддержала возобновление действия режима санкций в Гаити. Необходимо направить недвусмысленное предупреждение тем, кто ставит под сомнение полномочия Совета и международного сообщества, которое обязалось гарантировать выполнение Соглашения Гавернорс Айленд. Намерение оказать помощь в восстановлении демократии в Гаити является твердым, и без колебаний будут приняты все меры для достижения этой цели⁴⁷.

После этого предложенный проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 873 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года и 867 (1993) от 23 сентября 1993 года,

будучи глубоко обеспокоен тем, что по-прежнему чинятся препятствия прибытию Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, направленной во исполнение резолюции 867 (1993), и фактом невыполнения вооруженными силами Гаити своих обязанностей по созданию условий, позволяющих Миссии начать свою работу,

получив доклад Генерального секретаря от 13 октября 1993 года, в котором Совет информируется о том, что военные власти Гаити, в том числе полиция, не соблюдают добросовестно Соглашение Гавернорс Айленд,

определяя, что невыполнение ими обязательств по Соглашению представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *постановляет, в соответствии с пунктом 2 резолюции 861 (1993), отменить решение о приостановлении действия мер, изложенных в пунктах 5–9 резолюции 841*

⁴⁴ S/26573.

⁴⁵ S/26578.

⁴⁶ S/PV.3291, стр. 3–6.

⁴⁷ Там же, стр. 6 и 7.

(1993), с 23 ч. 59 м. по восточному поясному времени 18 октября 1993 года, если только Генеральный секретарь, учитывая мнения Генерального секретаря Организации американских государств, не представит Совету доклад о том, что стороны Соглашения Гавернорс Айленд и любые другие власти в Гаити полностью выполняют соглашение о восстановлении законного правительства президента Жан-Бертрана Аристида и приняли необходимые меры к тому, что обеспечить Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити возможность выполнять свой мандат;

2. *постановляет также*, что средства, которые должны быть заморожены во исполнение пункта 8 резолюции 841 (1993), могут разблокироваться по просьбе президента Гаити Аристида или премьер-министра Гаити Мальваля;

3. *постановляет далее*, что Комитет Совета Безопасности, учрежденный в соответствии с пунктом 10 резолюции 841 (1993) будет иметь полномочия, в дополнение к тем, которые определены в вышеупомянутом пункте, санкционировать исключения из запретов (кроме тех, о которых говорится в пункте 2, выше), упомянутых в пункте 1, выше, на индивидуальной основе, используя процедуру «отсутствия возражений», в ответ на просьбы президента Гаити Аристида или премьер-министра Мальваля;

4. *подтверждает* свою готовность рассмотреть в неотложном порядке вопрос о принятии дополнительных мер, если Генеральный секретарь информирует Совет Безопасности о том, что стороны Соглашения или любые другие власти в Гаити продолжают препятствовать деятельности Миссии или ограничивать свободу передвижения и связи Миссии и ее членов, а также другие права, необходимые для выполнения ее мандата, или не выполняют в полном объеме соответствующих резолюций Совета и положений Соглашения;

5. *постановляет* продолжать активное рассмотрение данного вопроса.

Выступая после голосования, представитель Франции сообщил, что не видит альтернативы возобновлению действия режима санкций, снятых 27 августа 1993 года. Он отметил, что до введения санкций в силу есть еще несколько дней, и выразил надежду на то, что предоставленное время будет целесообразно использовано командующими вооруженными и полицейскими силами Гаити, которые примут решение полностью выполнить Соглашение Гавернорс Айленд, что должно привести к восстановлению законных властей и возвращению 30 октября 1993 года президента Аристида. Для отмены санкций лица, ответственные за возникновение нынешней тупиковой ситуации, должны будут официально гарантировать свое полное сотрудничество с Миссией Организации Объединенных Наций в Гаити, продемонстрировать, что они обязуются строго выполнять распоряжения, получаемые от конституционного правительства, и немедленно выполнить пункты 7, 8 и 9 Соглашения Гавернорс Айленд, которые предусматривают, в частности, до возвращения президента Аристида замену главнокомандующего вооруженными силами. По мнению оратора, должно быть совершенно ясно, что в случае невыполнения этих положений в установленный срок Франция без колебаний примет дополнительные меры в отношении тех, кто несет ответственность за срыв процесса⁴⁸.

Председатель, выступая в качестве представителя Бразилии, заявил, что, безусловно, долгом военных властей и руководства служб безопасности Гаити было и остается обеспечение необходимых условий для безопасного прибытия персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и последующего беспрепятственного выполнения им своих обязанностей. ОАГ осудила имевшие место 11 октября 1993 года акты запугивания, а также отказ военных и полицейских властей содействовать обеспечению условий, необходимых для того, чтобы направленный Организацией Объединенных Наций контингент мог высадиться в Гаити. Оратор напомнил, что в резолюции 861 (1993) Совет уже указывал, что санкции, действие которых было на тот момент приостановлено, будут вновь введены в случае, если руководство служб безопасности Гаити не будет добросовестно выполнять положения Соглашения Гавернорс Айленд. В результате Совет был вынужден отреагировать соответствующим образом, но дать при этом ясно понять, что он намерен и далее оказывать твердую поддержку процессу восстановления в Гаити законности, демократии и правопорядка. В противном случае его действия не соответствовали бы целям и принципам Организации⁴⁹.

Решение от 16 октября 1993 года (3293-е заседание): резолюция 875 (1993)

На своем 3293-м заседании 16 октября 1993 года Совет возобновил рассмотрение этого пункта. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Канады и Гаити, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Венесуэлой, Канадой, Соединенными Штатами Америки и Францией⁵⁰, а также на письмо от 15 октября 1993 года на имя Генерального секретаря, направленное президентом Гаити⁵¹, в котором тот отметил нарушения положений Соглашения Гавернорс Айленд, подтвержденные в докладе Генерального секретаря от 13 октября 1993 года, и просил Совет в рамках полномочий, предоставленных ему в соответствии с главой VII Устава, призвать государства-члены принять необходимые меры в подкрепление положений резолюции 873 (1993).

Представитель Гаити заявил, что с момента подписания Соглашения Гавернорс Айленд группы вооруженных гражданских лиц, обычно известные как «attachés», — которые, судя по всему, являются вспомогательным персоналом вооруженных сил и полиции, — проводят кампанию террора в целях запугивания тех, кто хочет помочь восстановлению демократии в Гаити. Убийство министра юстиции стало весьма убедительным свидетельством систематической оппозиции этой группы переходному процессу и возвращению президента Аристида. Призвав международное

⁴⁹ Там же, стр. 11 и 12.

⁵⁰ S/26586.

⁵¹ S/26587.

⁴⁸ Там же, стр. 7 и 8.

сообщество осудить этот акт и тех, кто ответственен за его совершение, оратор далее заявил, что международное сообщество должно дать ясно понять, что оно полно решимости довести до конца процесс восстановления демократии в Гаити. Важно, чтобы Совет строго следил за выполнением мер, вновь введенных в соответствии с резолюцией 873 (1993). Чем скорее эти меры будут осуществлены, тем быстрее удастся добиться определенных результатов. Международное сообщество должно оказать давление, с тем чтобы обеспечить выполнение всех положений Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта, с тем чтобы Гаити наконец обрела мир⁵².

Выступая в порядке разъяснения мотивов голосования, представитель Соединенных Штатов отметила, что второй раз за четыре дня Совет собрался, с тем чтобы подтвердить приверженность Соглашению Гавернорс Айленд и мирному возвращению избранного президента Аристида. Члены Совета признали необходимость действовать оперативно и решительно. В рассматриваемом проекте резолюции содержится призыв ко всем государствам сотрудничать, с тем чтобы ни одно судно не прибыло в Гаити в нарушение заранее одобренных экономических санкций. Хотя это решение может привести к дополнительным страданиям гаитянских граждан, целью этих санкций является в конечном итоге облегчить страдания и освободить Гаити от тисков мертвой хватки, в которых страна находится в результате действий небольшой группы людей. Отметив, что экономические санкции не вступят в действие до 18 октября, она призвала военных лидеров Гаити предпринять срочные шаги, с тем чтобы подтвердить свою приверженность Соглашению. Отметив также, что не должно быть сомнений относительно решимости Соединенных Штатов и сообщества наций, оратор добавила, что ее правительство будет использовать свои дипломатические и военные возможности, для того чтобы обеспечить эффективность экономических санкций и гарантировать, что они смогут защитить слабые ростки гаитянской демократии⁵³.

Представитель Венесуэлы заявил, что международное сообщество неизменно привержено делу демократии в Гаити. Такая приверженность, как представляется, находится на грани провала в результате поведения военных и полицейских властей Гаити, которые продолжают содействовать актам преследования и агрессии в отношении законного правительства Гаити и международного сообщества, представленного Миссией ОАГ и миссиями Организации Объединенных Наций в Гаити, и поощрять их. Недавние события в Гаити и общая обстановка нестабильности в плане обеспечения безопасности, сложившаяся в этой стране, представляют собой открытый вызов воле международного сообщества, выраженной в резолюциях Совета, в его попытке восстановить демократический порядок в Гаити и в его решимости обеспечить условия для укрепления демократической законности в этой стране. В частности, новые серьезные события го-

ворят о невозможности осуществить на практике обязательства по обеспечению возвращения президента Аристида 30 октября 1993 года и ставят под угрозу все международные усилия по восстановлению демократии в Гаити. С учетом подобных событий не существует альтернативы использованию возможностей, предоставляемых Уставом. Поступая таким образом, Совет принял резолюцию 873 (1993), тем самым продемонстрировав решимость международного сообщества. Этот рассматриваемый проект резолюции направлен на дополнение вышеупомянутой резолюции и на обеспечение ее эффективного осуществления⁵⁴.

Представитель Испании заявил, что проект резолюции, представленный на утверждение Совета, основан на положениях глав VII и VIII Устава; его единственной целью является обеспечение эффективного выполнения мер эмбарго, принятых в соответствии с резолюциями 841 (1993) и 873 (1993) Совета Безопасности. Оратор подчеркнул, что эти меры направлены не против народа или законного правительства Гаити, чей президент призвал Совет просить государства-члены предпринять необходимые действия в целях осуществления этих мер, а против меньшинства, которое угнетает народ Гаити и цинично стоит на пути выполнения соглашений, в одобрении которых оно само участвовало. Далее оратор подчеркнул сохраняющуюся актуальность заявления Председателя Совета Безопасности от 17 сентября 1993 года, в котором Совет предупредил власти де-факто в Гаити, что они будут нести ответственность за обеспечение безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций в Гаити⁵⁵.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 875 (1993), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года и 873 (1993) от 13 октября 1993 года,

учитывая резолюции MRE/RES.1/91, MRE/RES.2/91, MRE/RES.3/92 и MRE/RES.4/92, принятые министрами иностранных дел стран — членом Организации американских государств, и резолюцию CP/RES.594 (923/92) и заявления CP/DEC.8 (927/93), CP/DEC.9 (931/93), CP/DEC.10 (934/93) и CP/DEC.15 (967/93), принятые Постоянным советом Организации американских государств,

будучи глубоко обеспокоен тем, что по-прежнему чинятся препятствия направлению Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити во исполнение резолюции 867 (1993), и невыполнением вооруженными силами Гаити своих обязанностей по созданию условий, позволяющих Миссии начать свою работу,

осуждая убийство должностных лиц законного правительства президента Жан-Бертрана Аристида,

принимая к сведению письмо президента Аристида на имя Генерального секретаря от 15 октября 1993 года, в котором он просил Совет призвать государства-члены принять необходимые меры в подкрепление положений резолюции 873 (1993),

⁵² S/PV.3293, стр. 2–4.

⁵³ Там же, стр. 4–6.

⁵⁴ Там же, стр. 8–11.

⁵⁵ Там же, стр. 11–12.

принимая во внимание доклад Генерального секретаря от 13 октября 1993 года, в котором Совет информируется о том, что военные власти в Гаити, в том числе полиция, не соблюдают в полной мере Соглашение Гавернорс Айленд,

подтверждая вынесенное им определение о том, что в этих уникальных и исключительных обстоятельствах невыполнение военными властями в Гаити их обязательств по Соглашению представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе,

действуя на основании глав VII и VIII Устава Организации Объединенных Наций,

1. призывает государства-члены, действуя индивидуально или через региональные учреждения или соглашения в сотрудничестве с законным правительством Гаити, использовать такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, чтобы под руководством Совета Безопасности обеспечить строгое осуществление положений резолюций 841 (1993) и 873 (1993), касающихся поставок нефти и нефтепродуктов или всех видов вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов, и, в частности, останавливать в случае необходимости морские суда, идущие в Гаити, для досмотра и проверки их грузов и места назначения;

2. подтверждает, что он готов рассмотреть дальнейшие необходимые меры по обеспечению полного выполнения положений соответствующих резолюций Совета;

3. постановляет продолжать активное рассмотрение данного вопроса.

После голосования представитель Франции заявил, что единогласное принятие резолюции 875 (1993), которая закрепляет меры, определенные в резолюции 873 (1993), свидетельствует о твердой решимости Совета в полном объеме выполнить Соглашение Гавернорс Айленд. Эти меры вписываются в четко определенную политическую стратегию, которая также служит основой для международного сообщества в принятии им ответных мер на развитие событий в Гаити. Оратор напомнил, что военные власти Гаити должны восстановить общественный порядок, обеспечить безопасность членов законного правительства и незамедлительно обеспечить возможности для развертывания МООНГ. Не впервые Совет Безопасности применяет меры, предусматривающие обеспечение морского контроля над соблюдением санкций. По мнению делегации оратора, эти меры, которые уже доказали свою эффективность, должны основываться на установленных правилах. Оратор добавил, что командующий полицейскими силами и командующий вооруженными силами Гаити должны быть немедленно отправлены в отставку в соответствии с пунктами 7 и 8 Соглашения Гавернорс Айленд. Его правительство намерено продолжать предпринимать усилия по оказанию помощи в возвращении президента Аристиды до 30 октября и окончательному восстановлению правопорядка в Гаити⁵⁶.

По мнению представителя Китая, Совет при рассмотрении вопроса о Гаити должен полностью уважать и запрашивать мнения ОАГ и латиноамериканских стран, а также содействовать наиболее полному выполнению ими своей роли. Оратор подчеркнул, что меры, предусмотренные в резолюции 875 (1993), представля-

ют собой особые действия, которые предпринимаются в условиях уникальной и исключительной обстановки, сложившейся в Гаити, не должны приводить к возникновению прецедента. Тот факт, что Китай проголосовал за резолюцию 875 (1993), не означает изменения позиции этой страны, согласно которой все международные споры должны решаться мирными средствами без применения или угрозы применения силы. Осуществляя меры, предусмотренные в резолюции, страны должны действовать с учетом конкретной сложившейся ситуации, активнее согласовывать свои шаги с усилиями Генерального секретаря и его Специального представителя, а также регулярно информировать Совет⁵⁷.

Представитель Российской Федерации отметил, что военные власти Гаити взяли линию на прямое противодействие усилиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций в целях восстановления демократии в этой стране. Резолюция 875 (1993) стала необходимым шагом, свидетельствующим о решимости Совета довести до конца дело политического урегулирования в Гаити и обеспечить осуществление принятых ранее Советом решений, а также реализацию предпринятых международным сообществом усилий по урегулированию затяжного кризиса в Гаити. Этот шаг направлен прежде всего на то, чтобы не допустить усугубления ситуации в Гаити, грозящей дальнейшим обострением. Призвав военные власти вернуться к неукоснительному выполнению условий Соглашения Гавернорс Айленд, оратор потребовал немедленно устранить препятствия для развертывания миссии Организации Объединенных Наций и создать все необходимые условия для начала работы этой миссии⁵⁸.

Председатель, выступая в качестве представителя Бразилии, заявил, что члены Совета оказались перед необходимостью рассмотреть уникальную и исключительную ситуацию и в равной мере уникальные и исключительные меры, особенно право государств-членов применить меры, которые могут включать запрещение любым видам морского транспорта заходить в страну, с исключительной целью введения в силу санкций, связанных с поставкой нефти и вооружений согласно резолюциям 841 (1993) и 873 (1993). Этот особый и исключительный характер ситуации стал не только результатом чрезвычайно прискорбной политической и гуманитарной обстановки, сложившейся в настоящее время в Гаити. Она прежде всего связана с тем, что принятые Советом меры явились ответом на официальную и недвусмысленную просьбу законного правительства Гаити о повышении значимости положений резолюции 873 (1993). Эта просьба имела важное значение именно в плане таких действий Совета. Кроме того, особый характер резолюции 875 (1993) нашел свое отражение и в том, что меры, которые она намерена ввести, первоначально исходили от Организации американских государств, которая рекомендовала Организации Объединенных Наций придать обязательную силу санкциям, принятым на региональном уровне. Бразилия поддержала резолюцию 875 (1993), руковод-

⁵⁶ Там же, стр. 16.

⁵⁷ Там же, стр. 17–20.

⁵⁸ Там же, стр. 20–21.

ствуюсь тем, что эта резолюция не создает и не создаст прецедента для работы Организации Объединенных Наций. Оратор добавил, что принятие резолюции 875 (1993) можно воспринимать лишь как средство обеспечения неукоснительного выполнения ранее введенных Советом санкций, касающихся поставок в Гаити нефти, нефтепродуктов и связанных с ними материальных средств. Поэтому ясно, что право применять меры, предусмотренные в соответствии с положениями пункта 1 постановляющей части резолюции, ограничено сферой охвата и временными и пространственными рамками четко очерченной цели, которая представляет собой разумное обоснование, и предполагается, что она будет иметь силу лишь до приостановления или прекращения действия санкций⁵⁹.

Решение от 25 октября 1993 года

(3298-е заседание): заявление Председателя

На своем 3298-м заседании 25 октября 1993 года Совет возобновил обсуждение данного пункта. После утверждения повестки дня Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета, он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁶⁰:

Совет Безопасности вновь подтверждает необходимость полного соблюдения Соглашения Гавернорс Айленд. Он осуждает действия военных властей Гаити, которые по-прежнему препятствуют полному осуществлению Соглашения, в частности попустительству нарастающим актам насилия в нарушение своих обязательств по этому Соглашению. Он всесторонне поддерживает усилия Специального представителя Генерального секретаря г-на Данте Капуто по прекращению кризиса и обеспечению незамедлительного восстановления демократии и правопорядка в Гаити.

Совет, ссылаясь на пункты 7 и 8 Соглашения об отставке главнокомандующего вооруженными силами Гаити и назначении нового командующего полицейскими силами, настаивает на безотлагательном выполнении этих положений.

Совет вновь заявляет о своей поддержке законного правительства Гаити и напоминает, что он считает военные власти ответственными за безопасность этого правительства и парламентариев. Он также продолжает считать военные власти ответственными за безопасность всего персонала Организации Объединенных Наций в Гаити.

Совет предупреждает, что если Соглашение не будет полностью выполнено, то он рассмотрит возможность принятия новых мер в дополнение к тем, которые были приняты в резолюциях 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года и 875 (1993) от 16 октября 1993 года.

Совет подчеркивает важность полного осуществления мер, содержащихся в вышеперечисленных резолюциях, всеми государствами, включая близлежащие страны.

Совет будет продолжать в ближайшие дни внимательно следить за положением в Гаити.

Решение от 30 октября 1993 года

(3301-е заседание): заявление Председателя

На своем 3301-м заседании 30 октября 1993 года Совет возобновил рассмотрение данного пункта. После ут-

верждения повестки дня Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета, он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁶¹:

Совет Безопасности по-прежнему настаивает на полном и безоговорочном выполнении Соглашения Гавернорс Айленд, а также скорейшем возвращении президента Аристиды и полном восстановлении демократии в Гаити согласно соответствующим резолюциям и заявлениям Председателя Совета. Он вновь подтверждает, что Соглашение полностью сохраняет свою силу как единственная действенная основа для урегулирования кризиса в Гаити, который по-прежнему представляет угрозу миру и безопасности в регионе.

Совет глубоко обеспокоен страданиями народа Гаити, которые являются прямым следствием отказа военных властей обеспечить осуществление процесса Гавернорс Айленд.

Совет подчеркивает, что стороны, подписавшие Соглашение, по-прежнему обязаны в полной мере соблюдать его положения. Совет осуждает тот факт, что генерал Седра и военные власти до сих пор не выполнили свои обязательства по этому Соглашению. Кроме того, он выражает сожаление в связи с тем, что военные руководители Гаити создали и сохраняют в Гаити такую обстановку с точки зрения политики и безопасности, которая препятствует возвращению президента в Гаити, предусмотренному в пункте 9 Соглашения.

Совет поддерживает направленное Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств всем сторонам предложение провести на следующей неделе встречу исключительно в целях урегулирования оставшихся проблем, которые препятствуют полному осуществлению Соглашения Гавернорс Айленд. Далее, он подтверждает свою решимость сохранять и эффективно обеспечивать осуществление санкций в отношении Гаити, пока не будут выполнены обязательства, принятые на острове Гавернорс Айленд, и рассмотреть возможность их ужесточения в соответствии с его резолюциями 873 (1993) от 13 октября 1993 года и 875 (1993) от 16 октября 1993 года и заявлением Председателя Совета от 25 октября 1993 года, если военные власти по-прежнему будут тормозить переход к демократии. В связи с этим он просит Генерального секретаря в срочном порядке представить доклад Совету.

Решение от 15 ноября 1993 года

(3314-е заседание): заявление Председателя

11 ноября 1993 года в соответствии с заявлением Председателя от 30 октября 1993 года Генеральный секретарь представил Совету доклад по вопросу о Гаити⁶², в котором он сообщил о событиях, происшедших после ухода судна «Харлан каунти» и вывода МООНГ и МГМГ. 23 октября 1993 года «Комитет по преодолению кризиса» во главе с председателем палаты депутатов и в составе парламентариев, выступающих против президента Аристиды, предложил компромиссное решение, включающее 11 пунктов, которое предусматривает, в частности, одновременное принятие законов, касающихся амнистии и полиции, расширение состава правительства и разработку правительством протокола, касающегося приема международных миссий. 26 октября парламентский блок «Национальный фронт за

⁵⁹ Там же, стр. 21–23.

⁶⁰ S/26633.

⁶¹ S/26668.

⁶² S/26724.

демократию и перемены» (НФПД), который выступает в поддержку президента Аристиде, предложил свое компромиссное решение, включающее восемь пунктов, вывода страны из кризиса. 28 октября 1993 года президент Аристиде обратился к Генеральной Ассамблее, призвав в своем выступлении, в частности, к полной и всеобъемлющей блокаде Гаити и потребовав ухода гаитянских военных руководителей, уточнив при этом, что после этого он созывает парламент для принятия законов о полиции и амнистии. В заявлении для печати от имени Генерального секретаря 29 октября 1993 года Специальный представитель выразил сожаление по поводу несоблюдения графика, предусмотренного Соглашением Гавернорс Айленд, сообщил, что любая ссылка на положения статьи 149 Конституции Гаити вынудила бы его рекомендовать Совету Безопасности усилить режим санкций, и предложил созвать совещание для обсуждения вопроса о выполнении пунктов 5–9 Соглашения Гавернорс Айленд. Такое совещание было впоследствии создано Специальным представителем, но перенесено на 5 ноября 1993 года из-за отсутствия представителей вооруженных сил. Позднее в заявлении для печати Специальный представитель выразил сожаление в связи с отсутствием представителей вооруженных сил Гаити. Он также указал, что Соглашение Гавернорс Айленд по-прежнему является основой для любого урегулирования кризиса в Гаити, и вновь заявил, что международное сообщество намерено и впредь содействовать достижению урегулирования путем переговоров в рамках этого Соглашения.

На своем 3314-м заседании 15 ноября 1993 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Кабо-Верде) обратил внимание членов Совета на письмо представителя Гаити от 12 ноября 1993 года на имя Председателя Совета⁶³, препровождающее отчет о результатах встречи президента Аристиде и правительственной делегации, состоявшейся 9–11 ноября 1993 года, на которой участники приняли ряд резолюций, подтверждающих, в частности, что правительство премьер-министра Робера Мальваля остается у власти при полном и безусловном доверии со стороны президента Гаити, а Соглашение Гавернорс Айленд по-прежнему является единственной основой для урегулирования кризиса и должно применяться в комплексе; просил международное сообщество незамедлительно обеспечить возвращение МГМГ, а также незамедлительное развертывание МООНГ; и настоятельно потребовал, чтобы вооруженные силы Гаити неукоснительно соблюдали свои обязательства, принятые в рамках Соглашения Гавернорс Айленд. Затем Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁶⁴:

Совет Безопасности принимает к сведению доклад Генерального секретаря от 11 ноября 1993 года по вопросу о Гаити и письмо Постоянного представителя Гаити при Организации Объединенных Наций от 12 ноября 1993 года.

Совет высоко оценивает усилия Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств г-на Данте Капуто, принимает к сведению его устный доклад, сделанный в Совете 12 ноября 1993 года, и подтверждает свою всестороннюю поддержку его постоянной активной дипломатии, направленной на урегулирование кризиса в Гаити.

Совет осуждает военные власти в Порт-о-Пренсе за то, что они не выполняют полностью Соглашение Гавернорс Айленд, и в частности пункты 7–9. Он вновь подтверждает, что это Соглашение является единственной действенной основой для урегулирования кризиса в Гаити, который по-прежнему угрожает миру и безопасности в регионе.

Совет вновь подтверждает также свою поддержку избранного демократическим путем президента Гаити г-на Жан-Бертрана Аристиде, и законного правительства г-на Робера Мальваля. Он напоминает, что возлагает на военные власти ответственность за безопасность членов этого правительства и за безопасность персонала Организации Объединенных Наций и Организации американских государств в Гаити.

Совет глубоко обеспокоен тяжелой участью гаитянского народа. Он вновь подтверждает что военные власти в Гаити несут полную ответственность за эти тяготы, которые являются прямым результатом несоблюдения ими своих публичных обязательств по Соглашению. Совет выражает решимость свести к минимуму последствия, которыми нынешняя ситуация оборачивается для наиболее уязвимых групп населения, и призывает государства-члены продолжать и активизировать оказание гуманитарной помощи народу Гаити. Совет приветствует в связи с этим решение Генерального секретаря направить в Гаити дополнительный гуманитарный персонал.

Совет рекомендует Генеральному секретарю в консультации с Генеральным секретарем Организации американских государств добиваться скорейшего возвращения Международной гражданской миссии в Гаити. Совет просит Генерального секретаря продолжать планирование дополнительных мер, включая развертывание согласно Соглашению соответствующей миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, как только позволят условия.

Совет подчеркивает, что санкции, предусмотренные в резолюциях 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года и 875 (1993) от 16 октября 1993 года, будут оставаться в силе до тех пор, пока не будут достигнуты цели Соглашения, включая уход главнокомандующего вооруженными силами Гаити в отставку, создание новых сил полиции, что даст возможность восстановления конституционного порядка в Гаити, и возвращение избранного демократическим путем президента.

Совет вновь подтверждает выраженную им в вышеупомянутых резолюциях решимость обеспечить полное и эффективное соблюдение действующих санкций. Он приветствует меры, принятые с этой целью государствами на национальном уровне согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Совета. В связи с этим Совет готов изучить вопрос о дополнительных механизмах и практических мерах с целью содействия проверке полного выполнения решений Совета.

Совет вновь подтверждает свою решимость рассмотреть вопрос об усилении мер в отношении Гаити в соответствии со своими резолюциями 873 (1993) и 875 (1993) и заявлениями его Председателя от 25 октября и от 30 октября 1993 года, если военные власти будут продолжать противодействовать полному выполнению Соглашения, препятствуя

⁶³ S/26725.

⁶⁴ S/26747.

таким образом восстановлению законного порядка и демократии в Гаити.

Решение от 10 декабря 1993 года: письмо Председателя на имя Генерального секретаря

26 ноября 1993 года представил Совету в соответствии с резолюцией 867 (1993) Генеральный секретарь доклад о МОООНГ, в котором он рассматривал вопрос о том, достигнут или нет существенный прогресс в деле осуществления Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта⁶⁵. Генеральный секретарь напомнил, что деятельность по осуществлению мандата МОООНГ была серьезным образом подорвана в результате различных событий, произошедших в Гаити, которые явились нарушением вооруженными силами Гаити Соглашения Гавернорс Айленд, и в частности помешали высадке 11 октября 1993 года одного воинского контингента в составе военного компонента Миссии. Он также напомнил, что в результате последующих событий, включая вывод из Гаити передовых элементов МОООНГ, было принято решение 15 октября 1993 года эвакуировать из Гаити основную часть МГМГ. Генеральный секретарь отметил, что успех МОООНГ зависит от всестороннего и активного сотрудничества обеих сторон Соглашения Гавернорс Айленд. Пока не удалось заручиться необходимой поддержкой со стороны военных властей Гаити, поскольку они не выполнили обязательства, торжественно взятые в рамках Соглашения Гавернорс Айленд. В этих условиях он был вынужден сделать вывод о том, что мандат, возложенный на МОООНГ в резолюции 867 (1993), не может быть выполнен, если не произойдет явного и существенного изменения в позиции военных лидеров Гаити. При содействии своего Специального представителя Генеральный секретарь намеревался, согласно просьбе Совета, добиться такого изменения позиции в целях обеспечения осуществления Соглашения Гавернорс Айленд и участия Организации Объединенных Наций в мирном процессе, как это предусмотрено данным Соглашением.

Письмом от 10 декабря 1993 года⁶⁶ Председатель Совета (Китай) сообщил Генеральному секретарю следующее:

Члены Совета приветствуют Ваш доклад от 26 ноября 1993 года. Во исполнение резолюции 867 (1993) от 23 ноября 1993 года они продолжают свой обзор, основанный на Вашем докладе, и не видят причин, по которым мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити не должен действовать в течение всего шестимесячного периода, санкционированного резолюцией 867 (1993).

Решение от 10 января 1994 года (3328-е заседание): заявление Председателя

На своем 3328-м заседании 10 января 1994 года Совет возобновил рассмотрение данного пункта. После утверждения повестки дня Председатель (Чешская Республика) предложил вниманию членов Совета пись-

мо представителей Венесуэлы, Канады, Соединенных Штатов и Франции от 15 декабря 1993 года на имя Генерального секретаря⁶⁷, препровождающее текст краткого изложения выводов, принятых на состоявшейся 13–14 декабря 1993 года в Париже встрече друзей Генерального секретаря по Гаити. Далее Председатель заявил, что после проведения консультаций между членами Совета он был уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁶⁸:

Совет Безопасности вновь заявляет о своей глубокой обеспокоенности по поводу тяжелого положения народа Гаити, живущего в условиях продолжающегося кризиса, и подтверждает свою решимость свести к минимуму воздействие этого кризиса на наиболее уязвимые группы в Гаити.

В этой связи Совет приветствует поставку в ближайшее время в Гаити топлива, одобренную Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 841 (1993) по Гаити.

Совет приветствует также роль, которую играет Панамериканская организация здравоохранения в обеспечении, поставке и распределении топлива в гуманитарных целях.

Совет придает огромное значение оказанию гуманитарной помощи в Гаити, включая беспрепятственную поставку и распределение топлива, которое используется в гуманитарных целях. Он будет считать ответственными любые власти или отдельных лиц в Гаити, которые могут помешать поставке и распределению гуманитарной помощи под эгидой Панамериканской организации здравоохранения или уклонятся от своей ответственности обеспечить, чтобы ее поставка и распределение принесли пользу предполагаемым получателям — тем, кто нуждается в гуманитарной помощи. Совет будет также считать ответственными любые власти или отдельных лиц в Гаити, которые ставят под угрозу личную безопасность и благополучие всего персонала, задействованного в усилиях по оказанию помощи.

Совет вновь заявляет о своей решимости обеспечить восстановление конституционного правопорядка в Гаити на основе осуществления его соответствующих резолюций. В этой связи он разделяет достигнутое друзьями Генерального секретаря по вопросу о Гаити понимание того, что в соответствии с определением, содержащимся в Соглашении Гавернорс Айленд, процесс, предусматривающий, в частности, возвращение президента Аристида, представляет собой единственную реальную возможность для выхода Гаити из кризиса и создания правового государства.

Решение от 23 марта 1994 года (3352-е заседание): резолюция 905 (1994)

18 марта 1994 года в дополнение к своему докладу от 19 января 1994 года⁶⁹ Генеральный секретарь представил доклад о МОООНГ⁷⁰, в котором он сообщил Совету, что, несмотря на непрекращающиеся усилия, предпри-

⁶⁷ S/26881.

⁶⁸ S/PRST/1994/2.

⁶⁹ S/1994/54. В этом докладе Генеральный секретарь информировал Совет о том, что, несмотря на усилия, прилагаемые его Специальным представителем и «Друзьями Генерального секретаря по вопросу о Гаити», существенного изменения в позиции военных лидеров Гаити в отношении осуществления Соглашения Гавернорс Айленд, которое позволило бы активизировать МОООНГ, не произошло.

⁷⁰ S/1994/311.

⁶⁵ S/26802.

⁶⁶ S/26864.

нимаемые от его имени его Специальным представителем, а также друзьями Генерального секретаря по вопросу о Гаити, в сложившейся в Гаити ситуации не произошло таких перемен, которые позволили бы активизировать деятельность МООНГ. Тем не менее усилия с целью найти выход из нынешнего тупика в Гаити не прекращаются. Последние политические события в Гаити позволяют считать, что появился луч надежды. Члены парламента 19 февраля 1994 года достигли согласия относительно плана выхода из нынешнего тупика и возобновления процесса, ведущего к осуществлению Соглашения⁷¹. В то же время президент Аристид выразил свои опасения на тот счет, что такой план будет противоречить Соглашению, и поэтому он не может согласиться с ним. В этих условиях Генеральный секретарь рекомендовал Совету рассмотреть вопрос о том, чтобы санкционировать продление срока действия мандата МООНГ в его нынешнем виде на трехмесячный период, что дало бы возможность активизировать деятельность Миссии с минимальными задержками, если нынешний политический тупик будет преодолен и будет возобновлено осуществление соглашения Гавернорс Айленд.

На своем 3352-м заседании 23 марта 1994 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Франция) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе ранее проведенных в Совете консультаций⁷². Затем вышеупомянутый проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 905 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года и 875 (1993) от 16 октября 1993 года,

будучи глубоко обеспокоен тем, что по-прежнему чинятся препятствия направлению Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити во исполнение резолюции 867 (1993), и невыполнением вооруженными силами Гаити своих обязанностей по созданию условий, позволяющих Миссии начать свою работу,

рассмотрев доклады Генерального секретаря от 26 ноября 1993 года, 19 января 1994 года и 18 марта 1994 года,

подчеркивая сохраняющуюся важность Соглашения Гавернорс Айленд от 3 июля 1993 года между президентом Республики Гаити и главнокомандующим вооруженными силами Гаити о содействии восстановлению мира и стабильности в Гаити, в том числе положений пункта 5, в соответствии с которыми стороны обращаются за помощью в обновлении вооруженных сил Гаити и создании новых полицейских сил при участии персонала Организации Объединенных Наций в деятельности в этих областях,

1. *принимает к сведению* вышеупомянутые доклады Генерального секретаря;

2. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити до 30 июня 1994 года;

3. *просит* Генерального секретаря представить Совету доклад в то время, когда в Гаити сложатся условия для развертывания Миссии для целей, согласующихся с пунктом 5 Соглашения Гавернорс Айленд, и вынести конкретные рекомендации с учетом обстоятельств на момент подготовки доклада относительно состава Миссии и масштабов ее деятельности в рамках общей численности персонала, предусмотренной в резолюции 867 (1993);

4. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 6 мая 1994 года

(3376-е заседание): резолюция 917 (1994)

На своем 3376-м заседании 6 мая 1994 года Совет возобновил рассмотрение данного пункта. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Венесуэлы, Гаити и Канады, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Нигерия) предложил вниманию членов Совета проект резолюции, представленный Аргентиной, Венесуэлой, Канадой, Соединенными Штатами и Францией⁷³, и зачитал изменения, внесенные в проект в его первоначальном виде.

Представитель Гаити заявил, что его правительство приветствует представление Совету проекта резолюции, в котором предусматриваются меры, соответствующие тем, о которых просил президент Аристид, в частности в своем выступлении в Генеральной Ассамблее 28 октября 1993 года, а также в письме от 9 марта 1994 года на имя Генерального секретаря. Цель этого проекта резолюции заключается в том, чтобы заставить руководство гаитянских вооруженных сил выполнить обязательства, принятые им перед гаитянским народом и международным сообществом при подписании Соглашения Гавернорс Айленд. Оратор заявил, что внезапное появление на политической сцене Гаити полувоенной организации, именуемой «Революционный фронт за развитие и прогресс в Гаити» (РФРПГ), совпало не только с ростом преступности, но и с небывалыми нарушениями прав человека. Оратор выразил надежду, что рассматриваемый проект резолюции еще до его вступления в силу приведет к желаемому результату — отъезду военных и незамедлительному возобновлению выполнения президентом Аристидом его законных функций. В заключение оратор обратился к международному сообществу с призывом обеспечить полное осуществление предусмотренных обсуждаемым проектом резолюции санкций, подчеркнув, что успех этой инициативы зависит от строгого соблюдения положений данного проекта резолюции⁷⁴.

Представитель Канады заявила, что ныне действующих санкций оказалось недостаточно для обеспечения выполнения военным руководством Гаити принятых им на себя обязательств по Соглашению Гавернорс Айленд. Поэтому Канада выступила одним из соавторов рассматриваемого проекта резолюции, предусматривающего введение всеобъемлющего тор-

⁷¹ План был представлен Совету 20 февраля 1994 года (S/1994/203).

⁷² S/1994/325.

⁷³ S/1994/541.

⁷⁴ S/PV.3376, стр. 2 и 3.

гового эмбарго и осуществление ряда мер, направленных конкретно против военного руководства и других сил, поддержавших совершенный в 1991 году государственный переворот. Отмечая, что эффективность уже действующих санкций и новых мер, предусматриваемых данным проектом резолюции, будет зависеть от того, насколько полно они будут выполняться всеми государствами, оратор отметила, что Канада входит в состав морских сил воспреещения, целью которых является обеспечение полного осуществления санкций. Отмечая также, что нарушения режима санкций в районе сухопутной границы между Гаити и Доминиканской Республикой существенно снижают силу воздействия вводимых Советом мер, оратор поддержала просьбу доминиканских властей об оказании им Организацией Объединенных Наций содействия в этом вопросе. По мнению оратора, международная техническая помощь, возможно даже с направлением международных наблюдателей, способствовала бы эффективному выполнению Доминиканской Республикой лежащих на ней обязанностей. Хотя кое-кто утверждает, что ужесточение санкций приведет лишь к обострению сложившейся в Гаити и без того ужасной ситуации в гуманитарной области, оратор считает, что единственная причина того бедственного положения, в котором оказалось население Гаити, состоит в невыполнении военным руководством взятых на себя обязательств. Оратор также предостерегла против любых попыток препятствовать оказанию международной гуманитарной помощи или создавать угрозу для безопасности и жизни персонала, принимающего участие в таких усилиях⁷⁵.

Представитель Венесуэлы заявил, что во имя защиты прав человека и в силу неприятия диктатуры нельзя соглашаться на какие-либо договоренности или переговоры, в результате которых может получиться, что виновная сторона останется безнаказанной. Хотя разумно учитывать реальные обстоятельства и вести поиск путей урегулирования кризиса, нельзя допускать, чтобы эти усилия затягивались до бесконечности и становились в конечном итоге свидетельством слабости. Если международное сообщество ослабит свою поддержку или начнет толковать Соглашение Гавернорс Айленд и Нью-Йоркский пакт таким образом, чтобы ограничить сферу их охвата, то это лишь продлит кризис, а значит и страдания народа Гаити. Оратор предупредил, что любые задержки, любая нерешительность, любые искажения основополагающих целей могут привести к ужасным последствиям, таким как нарушения прав человека. Оратор призвал все страны не нарушать режим санкций и наказывать за любые нарушения, с тем чтобы продолжительность действия режима санкций была недолгой и с тем чтобы они оказали более сильное воздействие на виновные стороны, а не на народ Гаити. Кроме того, международное сообщество должно быть готово оказать Гаити техническую, административную и материальную помощь в формировании политических, экономических и социальных основ демократии⁷⁶.

⁷⁵ Там же, стр. 3 и 4.

⁷⁶ Там же, стр. 5 и 6.

Выступая в порядке разъяснения мотивов голосования, представитель Аргентины заявил, что международное сообщество не может мириться с такими ужасающими нарушениями основополагающих прав человека, на которые необходимо отреагировать, и отреагировать в соответствии с Уставом. В силу своего масштаба трагедия Гаити выходит за пределы границ страны. Международное сообщество не может считать серьезное, систематическое нарушение прав человека на территории того или иного государства исключительно внутренним вопросом. Оратор отметил, что впервые предусмотренные в проекте резолюции меры ориентированы на конкретных лиц. Новейшая история показывает, что со временем, если проявить настойчивость, экономические санкции могут оказаться эффективными. Они приводят к изоляции страны, и в этом случае ответственность лежит на тех, кто захватил власть. В данном проекте резолюции международное сообщество преследует ясную цель: опираясь на твердую согласованную поддержку стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна, восстановить демократию на Гаити. В этой связи оратор заявил, что демократия и права человека тесно взаимосвязаны, поскольку демократия — это единственная система правления, которая по определению требует уважения прав человека и, кроме того, располагает внутренними механизмами, с помощью которых можно бороться с нарушениями прав человека. Оратор добавил, что для того чтобы санкции, предусмотренные проектом резолюции оказали максимальное влияние, необходимо обеспечить надлежащий контроль в открытом море и на суше⁷⁷.

Представитель Испании отметил, что обсуждаемый проект резолюции был принят в условиях ухудшающегося положения в области прав человека в Гаити. Предусмотренные проектом меры эмбарго не являются самоцелью; наоборот, это инструмент, который должен быть использован для достижения политических целей, зафиксированных в Соглашении Гавернорс Айленд и в Нью-Йоркском пакте, которые по-прежнему являются обязательными рамками для урегулирования политического и социального кризиса, охватившего сегодня Гаити. Эти меры направлены не против гаитянского народа. Напротив, проект резолюции призван обеспечить, чтобы бремя санкций легло на плечи тех, кто несет ответственность за этот кризис. Конечная цель санкций — содействовать восстановлению демократии в Гаити и возвращению президента Аристиды. Далее оратор напомнил, что эффективность санкций будет зависеть от неукоснительного выполнения государствами резолюций Совета. Как и в других случаях, надо признать, что соседним странам потребуется предпринять особые усилия и понести значительный экономический ущерб. Поэтому естественно, что проект резолюции предусматривает возможность рассмотрения просьб об оказании помощи в соответствии со статьей 50 Устава⁷⁸.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что данный проект резолюции является результа-

⁷⁷ Там же, стр. 6 и 7.

⁷⁸ Там же, стр. 7 и 8.

том всестороннего сотрудничества между государствами Латинской Америки и Карибского бассейна, членами Совета и демократически избранным правительством Гаити. Сознавая, что санкции являются неизбирательным средством и что предусмотренные в проекте резолюции меры способны усугубить страдания гаитянского народа, Соединенные Штаты и международное сообщество осуществляют в Гаити широкомасштабные меры по оказанию гуманитарной помощи. В то же время санкции являются одним из наиболее действенных средств, которыми располагает международное сообщество. Принятие проекта резолюции налагает на государства-члены значительную моральную ответственность — ответственность за принятие решительных мер по поддержанию и обеспечению соблюдения режима санкций в полном объеме, с тем чтобы санкции достигли своих целей в кратчайшие возможные сроки. В то же время оратор признала, что не все государства несут одинаковое по своей тяжести бремя усилий по их осуществлению⁷⁹.

Затем проект резолюции с внесенными в его предварительный вариант устными изменениями был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 917 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года и 905 (1994) от 23 марта 1994 года,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 11 октября 1993 года, 25 октября 1993 года, 30 октября 1993 года, 15 ноября 1993 года и 10 января 1994 года,

отмечая резолюции MRE/RES.1/91, MRE/RES.2/91, MRE/RES.3/92, MRE/RES.4/92 и MRE/RES.5/93, принятые министрами иностранных дел государств — членом Организации американских государств, и резолюции CP/RES.575 (885/92) и CP/RES.594 (923/92) и декларации CP/DEC.8 (927/93), CP/DEC.9 (931/93), CP/DEC.10 (934/93) и CP/DEC.15 (967/93), принятые Постоянным советом Организации американских государств,

особо отмечая резолюцию CP/RES.610 (968/93), принятую Постоянным комитетом Организации американских государств 18 октября 1993 года,

принимая во внимание заявление о выводах, принятых на состоявшейся в Париже 13 и 14 декабря 1993 года встрече четырех друзей Генерального секретаря по вопросу о Гаити,

изучив доклады Генерального секретаря от 19 января и 18 марта 1994 года о Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити,

отдавая должное непрерывным усилиям, предпринимаемым Специальным представителем генеральных секретарей Организации Объединенных Наций и Организации американских государств в целях обеспечения соблюдения Соглашения Гавернорс Айленд и полного восстановления демократии в Гаити,

подтверждая, что целью международного сообщества по-прежнему является восстановление демократии в Гаити и скорейшее возвращение законно избранного президента Жан-Бертрана Аристида в соответствии с Соглашением Гавернорс Айленд,

подчеркивая в этом контексте важность надлежащих и безопасных условий для принятия всех законодательных мер, оговоренных в Соглашении Гавернорс Айленд и Нью-Йоркском пакте, а также подготовки к свободным и справедливым выборам в законодательные органы в Гаити, как предусматривается в конституции, в рамках полного восстановления демократии в Гаити,

будучи обеспокоен продолжающимся несоблюдением военными властями в Гаити, в том числе полицией, своих обязательств в соответствии с Соглашением Гавернорс Айленд и нарушениями связанными с ним Нью-Йоркского пакта, совершаемыми политическими организациями, являющимися участниками этих документов, в связи с оспариваемыми результатами выборов, состоявшихся 18 января 1993 года,

решительно осуждая многочисленные случаи внесудебных казней, произвольных арестов, незаконных задержаний, похищений, изнасилования и недобровольных исчезновений, сохраняющуюся практику отказа в праве на свободное выражение своего мнения и безнаказанность, с которой могли действовать и продолжают действовать вооруженные гражданские лица,

напоминая, что в своей резолюции 873 (1993) Совет подтвердил свою готовность рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер, если военные власти в Гаити будут продолжать препятствовать деятельности Миссии или не выполнят в полном объеме его соответствующие резолюции и положения Соглашения Гавернорс Айленд,

подтверждая свое мнение о том, что в этих уникальных и исключительных условиях положение, созданное в результате несоблюдения военными властями в Гаити своих обязательств по Соглашению Гавернорс Айленд и соответствующих резолюций Совета Безопасности, представляет собой угрозу миру и безопасности в регионе,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *призывает* стороны Соглашения Гавернорс Айленд и любые другие власти в Гаити всесторонне сотрудничать со Специальным представителем генеральных секретарей Организации Объединенных Наций и Организации американских государств, с тем чтобы обеспечить осуществление в полном объеме Соглашения Гавернорс Айленд и таким образом положить конец политическому кризису в Гаити;

2. *постановляет*, что все государства незамедлительно не будут предоставлять разрешение любому воздушному судну на взлет с их территории, посадку на ней или пролет над ней, если оно должно совершить посадку на территории Гаити или совершило взлет с ее территории, за исключением регулярных запланированных коммерческих пассажирских рейсов, если только тот или иной конкретный рейс не был разрешен Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 841 (1993) по Гаити, в гуманитарных целях или в других целях, согласующихся с настоящей резолюцией и другими соответствующими резолюциями;

3. *постановляет*, что все государства незамедлительно должны препятствовать въезду на свою территорию:

a) любых офицеров вооруженных сил Гаити, включая полицию и их ближайших родственников;

b) лиц, которые являлись основными участниками государственного переворота 1991 года и членами незаконных правительств после государственного переворота, и их ближайших родственников;

c) лиц, нанятых вооруженными силами Гаити или действующих от их имени, и их ближайших родственников;

⁷⁹ Там же, стр. 8.

если только их въезд не был разрешен Комитетом, учрежденным резолюцией 841 (1993), для целей, согласующихся с настоящей резолюцией и другими соответствующими резолюциями, и просит Комитет составить на основе информации, предоставляемой государствами и региональными организациями, и обновлять список лиц, указанных в настоящем пункте;

4. *самым настоятельным образом призывает* все государства незамедлительно заморозить средства и финансовые ресурсы лиц, указанных в пункте 3, выше, с целью обеспечить, чтобы ни эти, ни какие-либо другие средства и финансовые ресурсы не предоставлялись ни их гражданами, ни любыми лицами на их территории прямо или косвенно таким лицам или в интересах таких лиц или вооруженных сил Гаити, в том числе полиции;

5. *постановляет*, что содержащиеся в пунктах 6–10, ниже, положения, которые соответствуют рекомендациям Организации американских государств в отношении эмбарго, должны вступить в силу, если эти меры еще не принимаются согласно его ранее принятым соответствующим резолюциям, не позднее 23 ч. 59 м. по восточному поясному времени 21 мая 1994 года, и просит Генерального секретаря с учетом мнений Генерального секретаря Организации американских государств представить Совету не позднее 19 мая 1994 года доклад о шагах, предпринятых вооруженными силами в целях осуществления мер, которые им предписывается принять в Соглашении Гавернорс Айленд, как указано в пункте 18, ниже;

6. *постановляет*, что все государства должны препятствовать:

a) импорту на свою территорию всех сырьевых товаров и продуктов, произведенных в Гаити и экспортированных из этой страны после вышеупомянутой даты;

b) любой деятельности своих граждан или на своей территории, которая содействовала бы экспорту или транзитной перевозке любых сырьевых товаров или продуктов, произведенных в Гаити, и осуществлению любых операций их гражданами или морскими или воздушными судами под их флагом или на их территории с любыми сырьевыми товарами или продуктами, произведенными в Гаити и экспортируемыми из этой страны, после вышеупомянутой даты;

7. *постановляет*, что все государства должны препятствовать продаже или поставке их гражданами или с их территории или с использованием морских или воздушных судов под их флагом любых сырьевых товаров или продуктов, независимо от того, произведены ли они на их территории, любому лицу или органу в Гаити или любому лицу или органу с целью осуществления любых деловых операций на территории или с территории Гаити, а также любым видам деятельности своих граждан или на своей территории, которые содействуют такой продаже или поставке таких сырьевых товаров или продуктов, при условии, что запреты, содержащиеся в настоящем пункте, не будут применяться в отношении:

a) поставок, предназначенных исключительно для медицинских целей, и продуктов питания;

b) других сырьевых товаров и продуктов для удовлетворения основных гуманитарных потребностей с предоставленного в соответствии с процедурой «отсутствия возражений» разрешения Комитета, учрежденного резолюцией 841 (1993);

c) нефти или нефтепродуктов, включая пропан для приготовления пищи, в соответствии с разрешением, содержащимся в пункте 7 его резолюции 841 (1993);

d) других сырьевых товаров и продуктов, поставка которых разрешена в соответствии с пунктом 3 резолюции 873 (1993);

8. *постановляет*, что запреты в пунктах 6 и 7, выше, не будут применяться в отношении поставок информационных материалов, включая книги и другие издания, необходимые для обеспечения свободного потока информации, и далее постановляет, что журналисты могут ввозить и вывозить свои технические средства в соответствии с условиями, согласованными Комитетом, учрежденным резолюцией 841 (1993);

9. *постановляет* запретить любым видам транспорта заходить на территорию или в территориальное море Гаити или покидать их, имея на борту сырьевые товары или продукты, экспорт которых из Гаити или продажа или поставка которых в Гаити запрещается в соответствии с пунктами 6 и 7, выше, за исключением регулярных запланированных морских перевозок на судах, заходящих в Гаити с товарами, разрешенными в соответствии с пунктом 7, или перевозящих также другие сырьевые товары или продукты транзитом в другие пункты назначения, при условии соблюдения официальных процедур контроля, установленных совместно с государствами, сотрудничающими с законным правительством Гаити, как предусмотрено в пункте 1 резолюции 875 (1993) и пункте 10, ниже;

10. *действуя также* на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, призывает государства-члены, сотрудничающие с законным правительством Гаити, действуя индивидуально или через региональные учреждения или соглашения, использовать под руководством Совета Безопасности такие соразмерные конкретным обстоятельствам меры, которые могут оказаться необходимыми, чтобы обеспечить строгое соблюдение положений настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюций, и, в частности, останавливать в случае необходимости морские суда, идущие из Гаити, а также в Гаити, для досмотра и проверки их грузов и пунктов следования, а также обеспечить регулярное информирование Комитета, учрежденного резолюцией 841 (1993);

11. *постановляет*, что все государства, включая власти в Гаити, должны принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы никакие претензии не выдвигались со стороны властей в Гаити или любого лица или органа в Гаити или любого лица, выдвигающего претензию через любое такое лицо или орган или в их интересах, в связи с договорной гарантией, финансовой гарантией, гарантией возмещения убытков или обязательством, выданными или предоставленными в связи с выполнением любого контракта или операции, если на выполнение такого контракта или операции повлияли меры, установленные настоящей резолюцией или резолюциями 841 (1993), 873 (1993) и 875 (1993) или приняты в соответствии с ними;

12. *призывает* все государства, включая государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, и все международные организации действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюций, несмотря на существование любых прав или обязательств, предусмотренных или налагаемых любым международным соглашением, любым контрактом, любой лицензией или любым разрешением, которые были заключены или выданы до даты вступления в силу мер, изложенных в настоящей резолюции или в предыдущих соответствующих резолюциях;

13. *просит* все государства представить Генеральному секретарю к 6 июня 1994 года доклады о шагах, предпринятых ими в целях осуществления мер, предусмотренных в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях;

14. *постановляет* поручить Комитету, учрежденному резолюцией 841 (1993), выполнять следующие задачи в до-

полнение к тем, которые изложены в резолюциях 841 (1993) и 873 (1993) и в пункте 3, выше:

a) рассматривать доклады, представляемые в соответствии с пунктом 13, выше;

b) запрашивать у всех государств, в частности соседних государств, дополнительную информацию, касающуюся предпринятых ими шагов по эффективному осуществлению мер, предусмотренных в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях;

c) рассматривать любую доводимую до его сведения государствами информацию о нарушениях мер, предусмотренных в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях, и в этом контексте выносить рекомендации Совету в отношении путей повышения их эффективности;

d) выносить рекомендации в связи с нарушениями мер, предусмотренных в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях, и на регулярной основе представлять Генеральному секретарю информацию для общего распространения среди государств-членов;

e) оперативно рассматривать любые просьбы государств о санкционировании полетов или захода в соответствии с пунктами 2 и 3, выше, и оперативно принимать по ним решения;

f) внести поправки в руководящие принципы, упомянутые в пункте 10 резолюции 841 (1993), с целью учета мер, предусмотренных в настоящей резолюции;

g) рассматривать возможные просьбы о помощи в соответствии с положениями статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций и выносить рекомендации Председателю Совета Безопасности относительно надлежащих мер;

15. *вновь подтверждает* свою просьбу к Генеральному секретарю оказать Комитету все необходимое содействие и принять необходимые для этой цели меры в Секретариате;

16. *постановляет*, что до возвращения избранного демократическим путем президента он будет постоянно, по крайней мере на ежемесячной основе, проводить обзор всех мер, предусмотренных в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях, и просит Генерального секретаря с учетом мнений Генерального секретаря Организации американских государств представлять доклады по вопросам о положении в Гаити, осуществлении Соглашения Гавернорс Айленд, законодательных мерах, включая подготовку к выборам в законодательные органы, полном восстановлении демократии в Гаити, гуманитарной ситуации в этой стране и эффективности осуществления санкций, причем первый доклад надлежит представить не позднее 30 июня 1994 года;

17. *выражает* свою готовность рассмотреть вопрос о постепенной приостановке действия мер, изложенных в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях, с учетом прогресса в деле осуществления Соглашения Гавернорс Айленд и восстановления демократии в Гаити;

18. *постановляет*, что, несмотря на положения пункта 16, выше, меры, предусмотренные в настоящей резолюции и предыдущих соответствующих резолюциях, не будут полностью отменены до:

a) выхода в отставку главнокомандующего вооруженными силами Гаити и отставки или отъезда из Гаити начальника столичной зоны Порт-о-Пренс, обычно именуемого начальником полиции Порт-о-Пренс, и начальника штаба вооруженных сил Гаити;

b) завершения изменений в составе руководства полицейских сил и высшего военного руководства путем выхо-

да в отставку или отъезда из Гаити, предусмотренных в Соглашении Гавернорс Айленд;

c) принятия законодательных мер, предусмотренных в Соглашении Гавернорс Айленд, а также создания надлежащих условий, в которых могут быть организованы свободные и справедливые выборы в законодательные органы, в рамках полного восстановления демократии в Гаити;

d) создания властями надлежащих условий для развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити;

e) скорейшего возвращения избранного демократическим путем президента и обеспечения поддержания конституционного порядка,

эти условия являются необходимыми для полного осуществления Соглашения Гавернорс Айленд;

19. *осуждает* любые попытки незаконно лишить полномочий законно избранного президента, заявляет, что он будет считать незаконным любое претендующее на власть правительство, сформированное в результате таких попыток, и постановляет в этом случае рассмотреть вопрос о повторном принятии любых мер, приостановленных в соответствии с пунктом 17, выше;

20. *постановляет* продолжать активно заниматься данным вопросом.

После голосования представитель Франции заявил, что его правительство выражает уверенность, что введение новых санкций будет прежде всего рассматриваться как средство достижения политического результата, а не как самоцель. Цель является очевидной: обеспечить восстановление демократии в Гаити и содействовать возвращению президента Аристиды в свою собственную страну. Совет делает все возможное для того, чтобы эта цель была достигнута не за счет причинения невыносимых страданий гаитянскому народу. Решение Совета нацелено на применение санкций в отношении меньшинства, в том числе посредством применения мер исключительного характера, направленных на отдельную категорию лиц. Именно в этом духе Совет будет проводить регулярный анализ хода осуществления санкций, особенно в том, что касается гуманитарной ситуации в Гаити. Оратор подчеркнул, что эффективность санкций в значительной степени будет зависеть от того, каким образом резолюция 917 (1994) будет выполняться Доминиканской Республикой. По мнению оратора, также исключительно важно добиваться того, чтобы в ближайшем будущем экономика Гаити не претерпела краха в результате действия режима санкций, и именно по этой причине Совет предусмотрел ряд исключений из санкций. Наконец, по мнению его страны, восстановление демократии в Гаити, если оно предполагает возвращение законно избранного президента, также обуславливает необходимость в наличии парламентского института, созданного и функционирующего в условиях полного соблюдения демократических конституционных принципов⁸⁰.

Представитель Бразилии заявил, что действия Совета можно понять лишь с учетом уникального и исключительного характера ситуации, сохраняющейся в Гаити. Выразив обеспокоенность по поводу дополнительных страданий, на которые всеобъемлющее

⁸⁰ Там же, стр. 9 и 10.

эмбарго может обречь население Гаити, он подчеркнул важность постоянного отслеживания всех негативных последствий, которые могут повлечь за собой меры, принятые Советом. Он далее подчеркнул, что режим санкций не должен быть самоцелью и что трудно понять целесообразность введения мер, которые сказываются на положении всего населения, поскольку принимаются в политическом вакууме. В этой связи он приветствовал твердую и прочную политическую основу резолюции 917 (1994), преследующей цель полного восстановления демократии и возвращения президента Аристида. В этой связи сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОАГ, которое доказало, что является важной составляющей международных мер реагирования на незаконные действия, предпринятые властями де-факто, необходимо эффективно продолжать до окончательного урегулирования кризиса⁸¹.

По словам представителя Китая, история деятельности Организации Объединенных Наций содержит убедительные примеры того, что санкции не являются панацеей и что они должны применяться лишь в отсутствие лучшего решения. Его страна, руководствуясь своей постоянной позицией, выступает против применения санкций в качестве средства урегулирования конфликтов. Предусмотренный в резолюции 917 (1994) режим санкций в отсутствие других эффективных мер является исключительным шагом, предпринятым в совершенно уникальной ситуации, сложившейся в Гаити, и не должен составлять прецедента. Поддержка Китаем этой резолюции не предполагает никаких изменений в его позиции в вопросе о санкциях в целом. Отметив, что страдания, причиненные народу Гаити, можно лишь частично отнести на счет санкций, уже введенных в отношении Гаити Советом и другими органами, выступающий выразил обеспокоенность в связи с тем, что новый режим санкций, в случае его введения, может еще больше увеличить эти страдания. В этой связи Совет, Генеральный секретарь и ОАГ должны, поскольку к этому их обязывает их моральный долг, внимательно следить за развитием гуманитарной ситуации в Гаити и принять все необходимые меры для смягчения негативных последствий санкций, если высказанные озабоченности станут реальностью⁸².

Решение от 11 мая 1994 года: заявление Председателя

11 мая 1994 года Председатель сделал от имени членов Совета следующее заявление для средств массовой информации⁸³:

Члены Совета Безопасности решительно осуждают попытку заменить законного президента Гаити Жан-Бертрана Аристида.

Члены Совета вновь подтверждают, что, как это указано в пункте 19 резолюции 917 (1994) от 6 мая 1994 года, они осуждают любые такие попытки незаконно сместить

президента Аристида. Они подчеркивают, что на членов незаконных правительств в Гаити распространяются меры, предусмотренные в пунктах 3 и 4 резолюции 917 (1994), в отношении ограничений на поездки и замораживания средств и финансовых ресурсов.

Члены Совета вновь подтверждают свою решимость обеспечить полное и эффективное соблюдение мер, содержащихся во всех соответствующих резолюциях Совета, и вновь подтверждают также свою приверженность делу восстановления демократии в Гаити и возвращения президента Аристида в соответствии с Соглашением Гавернорс Айленд.

Решение от 30 июня 1994 года (3397-е заседание): резолюция 933 (1994)

20 июня 1994 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 917 (1994) очередной доклад по вопросу о Гаити⁸⁴. Генеральный секретарь заявил, что за время, прошедшее после принятия резолюции 917 (1994) 6 мая 1994 года, не достигнуто никакого прогресса в осуществлении Соглашения Гавернорс Айленд. Наоборот, имел место рост напряженности в результате прихода к власти незаконного правительства, усиливающегося воздействия экономических санкций, непрекращающихся репрессий и гуманитарного кризиса. На специальной встрече министров иностранных дел государств — членов ОАГ ее участники вновь высказались за необходимость того, чтобы государства — члены ОАГ поддержали и активизировали такие меры по обеспечению эмбарго, как прекращение коммерческих полетов, блокирование активов гаитянского режима де-факто, и тех, кто поддерживает его, и свернули международные финансовые операции с Гаити. Отдельные государства-члены рассмотрели и ввели дополнительные санкции. 10 июня Соединенные Штаты запретили все коммерческие полеты на Гаити, а также перевод финансовых средств в эту страну и из нее. Канада и Панама также прекратили свои коммерческие рейсы в Гаити. Были предприняты меры на суше в целях обеспечения соблюдения санкций. По просьбе Доминиканской Республики Генеральный секретарь направил в эту страну группу технических экспертов для оценки ситуации на ее границах с Гаити и вынесения рекомендаций. 15 июня Комитет, учрежденный Советом во исполнение резолюции 841 (1993), принял сводные руководящие принципы организации своей работы вместе со всеобъемлющим перечнем лиц, подпадающих под действие положений пункта 3 резолюции 917 (1994). Кроме того, президент Доминиканской Республики и Специальный представитель Генерального секретаря объявили о том, что в соответствии с двусторонними соглашениями несколько стран окажут техническую помощь в обеспечении соблюдения эмбарго.

28 июня 1994 года Генеральный секретарь направил в Совет доклад о МООНГ⁸⁵. В нем он сослался на заявление с изложением выводов друзей Генерального секретаря по Гаити от 3 июня 1994 года⁸⁶, в котором

⁸¹ Там же, стр. 10 и 11.

⁸² Там же, стр. 11 и 12.

⁸³ S/PRST/1994/24.

⁸⁴ S/1994/742.

⁸⁵ S/1994/765.

⁸⁶ S/1994/686, приложение.

они выразили свою решимость содействовать полному развертыванию МООНГ, когда это позволят условия, а также изложили свои взгляды на реорганизацию и увеличение численности этой миссии. Они также предложили Секретариату принять меры для подготовки скорейшего возвращения МООНГ в Гаити. Генеральный секретарь далее отметил резолюцию, принятую 9 июня 1994 года министрами иностранных дел государств — членов ОАГ⁸⁷, в которой ко всем государствам-членам обращался призыв поддержать меры Организации Объединенных Наций по усилению МООНГ, с тем чтобы последняя могла содействовать восстановлению демократии путем перевода вооруженных сил на профессиональную основу и формирования новых полицейских сил, а также поддержанию необходимого правопорядка и защите персонала международных и других организаций, занимающихся в Гаити вопросами прав человека и гуманитарной деятельностью. Генеральный секретарь также заявил, что вследствие дальнейшего ухудшения обстановки в Гаити существенно изменились обстоятельства, в которых планировалось развернуть МООНГ. В свете рекомендаций, принятых министрами иностранных дел государств — членов ОАГ, а также выводов, к которым пришли друзья Генерального секретаря по вопросу о Гаити, и с учетом изменения обстановки на местах он высказал предположение, что Совет может счесть целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в первоначальный мандат, разработанный для МООНГ. В этом случае будет необходимо дать оценку тому, какие дополнительные ресурсы потребуются Миссии для выполнения ее новых задач. Между тем, учитывая сохраняющуюся решимость международного сообщества продолжать прилагать активные усилия к урегулированию кризиса в Гаити, Генеральный секретарь рекомендовал продлить срок действия мандата МООНГ на месяц. Продление мандата позволит друзьям Генерального секретаря по вопросу о Гаити и членам Совета провести консультации друг с другом и с заинтересованными сторонами относительно возможности усиления МООНГ и активизации ее роли в общих усилиях международного сообщества по поиску путей урегулирования этого застарелого кризиса.

На своем 3397-м заседании 30 июня 1994 года Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 28 июня 1994 года. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Канады и Венесуэлы, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Оман) обратил внимание членов Совета на доклад Генерального секретаря от 20 июня 1994 года⁸⁸, а также на письмо представителей Аргентины, Венесуэлы, Канады, Соединенных Штатов и Франции от 7 июня 1994 года на имя Председателя Совета⁸⁹, препровождающее заявление с изложением выводов, сделанных 3 июня 1994 года на встрече друзей Генерального секретаря по вопросу о Гаити. Затем он обратил их внимание на проект резолюции,

представленный Аргентиной, Венесуэлой, Канадой, Соединенными Штатами и Францией⁹⁰.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 933 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года и 917 (1994) от 6 мая 1994 года,

будучи глубоко обеспокоен тем, что по-прежнему чинятся препятствия направлению Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити во исполнение резолюции 867 (1993), и невыполнением вооруженными силами Гаити своих обязанностей по созданию условий, позволяющих Миссии начать свою работу,

рассмотрев доклады Генерального секретаря от 20 июня и 28 июня 1994 года,

отмечая резолюцию MRE/RES.6/1994, которая была единогласно принята на специальном совещании министров иностранных дел стран — членов Организации американских государств 9 июня 1994 года и в которой, в частности, содержится призыв к укреплению мандата Миссии,

ссылаясь на положения Соглашения Гавернорс Айленд и связанного с ним Нью-Йоркского пакта,

ссылаясь также на заявление о выводах, принятых друзьями Генерального секретаря по вопросу о Гаити 3 июня 1994 года,

приветствуя принятые государствами-членами на национальном уровне меры, направленные на дальнейшее усиление воздействия санкций,

отмечая важность оперативного направления Миссии, как только позволят условия,

осуждая отмеченную в последнее время эскалацию нарушений международного гуманитарного права и формирование так называемого «правительства де-факто III»,

будучи глубоко обеспокоен ухудшением гуманитарной ситуации в Гаити и подчеркивая необходимость расширения объема помощи, оказываемой международным сообществом, для удовлетворения гуманитарных потребностей народа Гаити,

отмечая с обеспокоенностью, что ситуация в Гаити продолжает создавать угрозу миру и безопасности в регионе,

1 *постановляет* продлить нынешний мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити до 31 июля 1994 года;

2 *выражает глубокое сожаление* по поводу отказа военных властей выполнять Соглашение Гавернорс Айленд;

3. *просит* Генерального секретаря как можно скорее, но не позднее 15 июля 1994 года, представить Совету доклад с конкретными рекомендациями относительно численности, состава, расходов и сроков деятельности Миссии с учетом ее расширения и развертывания, как это рекомендовано Генеральным секретарем, после отъезда высшего военного руководства Гаити, как это предусмотрено в резолюции 917 (1994); такие рекомендации должны охватывать, в частности, средства, с помощью которых Миссия могла бы, в надлежащее время, помочь демократическому правительству Гаити в выполнении его обязанностей по обеспечению безопасности международного присутствия, высших гаитянских прави-

⁸⁷ MRE/RES.6/94.

⁸⁸ S/1994/742.

⁸⁹ S/1994/686.

⁹⁰ S/1994/776.

тельствственных должностных лиц и ключевых объектов, в содействии гаитянским властям в обеспечении общественного порядка и в проведении выборов в законодательные органы, которые будут объявлены законными конституционными властями;

4. *уполномочивает* Генерального секретаря подбирать персонал и осуществлять планирование и предварительные мероприятия, с тем чтобы дать возможность Совету Безопасности санкционировать оперативное развертывание МООНГ, как только Генеральный секретарь представит доклад Совету и сложится надлежащая обстановка для такого развертывания;

5. *призывает* государства-члены быть готовыми к незамедлительному предоставлению войск, полиции, гражданского персонала, оборудования и материально-технической поддержки, которых потребует соответствующая структура Миссии;

6. *постановляет* постоянно держать ситуацию в Гаити в поле зрения и выражает свою готовность немедленно рассмотреть любые рекомендации в отношении будущей миссии Организации Объединенных Наций, которые Генеральный секретарь, в ответ на соответствующую просьбу, может представить относительно развертывания Миссии с учетом развития событий;

7. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Соединенных Штатов заявила, что только что принятая резолюция подтверждает решимость международного сообщества оказать помощь в восстановлении демократии в Гаити и в реконструкции страны. В ней также подтверждается обращение в адрес военного руководства с требованием уйти. Для придания большего веса этому требованию Соединенные Штаты предприняли дополнительные шаги, в том числе ввели запрет на все полеты в Гаити и из этой страны, заморозили гаитянские авуары и аннулировали выданные визы. В ней ко всем государствам-членам обращается призыв принять аналогичные меры. Оратор далее отметила, что принятие резолюции 933 (1994) говорит о необходимости внесения изменений в состав МООНГ, и приветствовала готовность Совета рассмотреть вопрос об укреплении Миссии Организации Объединенных Наций. Ее делегация надеется, что Генеральный секретарь как можно скорее представит Совету доклад о конкретных мерах, с помощью которых Миссия Организации Объединенных Наций сможет помочь восстановленному демократическому правительству Гаити обеспечить общественный порядок и защиту как международного присутствия, так и законного правительства Гаити⁹¹.

Представитель Бразилии заявил, что, хотя его делегация поддерживает направленность резолюции 933 (1994), в которой идет речь о техническом продлении мандата МООНГ, она предпочла бы, чтобы мандат продлевался на более долгий срок, а не на один месяц. Он заявил, что санкции, уже введенные Советом и отдельными государствами-членами против Гаити, только выиграли бы от продления мандата на более продолжительный срок, а их эффективность повысилась. Благодаря принятым мерам Организация Объединен-

ных Наций и ОАГ сумели оказать сильное давление на тех, против кого эти меры и были собственно направлены: гаитянских военных и их сторонников. Совет должен продолжать демонстрировать приверженность избранному пути и постоянно следить за развитием гуманитарной ситуации. Выступающий далее заявил о своей убежденности в том, что любое решение об изменении первоначального мандата МООНГ должно осуществляться в рамках многосторонних усилий, направленных на оказание помощи законному правительству и народу Гаити в переходе к нормальной жизни в условиях конституционного правления⁹².

Представитель Российской Федерации заявил, что российская делегация присоединилась к консенсусу в вопросе о МООНГ. Однако у нее по-прежнему имеются вопросы по поводу этой миссии. Это, в частности, касается конкретных рекомендаций в отношении численности, состава, стоимости, сроков дальнейшей деятельности этой миссии, а также вопроса о финансировании мер, которые будут предложены Генеральным секретарем. Выступающий подчеркнул, что резолюция 933 (1994) не дает оснований для каких бы то ни было действий, за исключением представления доклада, без предварительного решения на этот счет Совета Безопасности⁹³.

Представитель Китая заявил, что главная задача состоит в том, чтобы принять эффективные меры к скорейшему развертыванию МООНГ, как это санкционировано резолюцией 867 (1993), с тем чтобы дать ей возможность играть определенную ее мандатом роль. Поэтому его делегация поддержала рекомендацию Генерального секретаря о продлении мандата МООНГ и голосовала за принятие резолюции 933 (1994). В то же время у нее есть серьезные возражения против дальнейшего расширения мандата и масштабов деятельности МООНГ, как это предусмотрено в резолюции, и то, что она проголосовала в поддержку резолюции, никоим образом не означает, что Китай принимает какие бы то ни было обязательства в этом отношении на будущее⁹⁴.

Решение от 12 июля 1994 года

(3403-е заседание): заявление Председателя

На своем 3403-м заседании 12 июля 1994 года Совет возобновил рассмотрение этого пункта. После принятия повестки дня Председатель (Пакистан) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁹⁵:

Совет Безопасности осуждает решение незаконного режима де-факто и военного руководства в Гаити о высылке из страны объединенной Международной гражданской миссии Организации Объединенных Наций/Организации американских государств, работа которой получила самую высокую оценку Совета и мандат которой был продлен Генеральной Ассамблеей 8 июля 1994 года.

⁹² Там же, стр. 3.

⁹³ Там же, стр. 3 и 4.

⁹⁴ Там же, стр. 4 и 5.

⁹⁵ S/PRST/1994/32.

⁹¹ S/PV.3397, стр. 2 и 3.

Совет рассматривает эти действия как серьезную эскалацию конфликта незаконным режимом де-факто, бросающим вызов международному сообществу.

Совет осуждает эту попытку незаконного режима де-факто и военных властей избежать надлежащего международного расследования в период эскалации неизбирательного насилия в отношении гражданского населения в Гаити.

Совет отвергает эту попытку незаконного режима де-факто и военных властей игнорировать волю международного сообщества. Подобное провокационное поведение оказывает непосредственное влияние на мир и безопасность в регионе.

Совет по-прежнему считает, что военные власти и незаконный режим де-факто несут индивидуальную и коллективную ответственность за охрану и безопасность международного персонала в Гаити.

Совет подчеркивает, что эти последние действия гаитянских военных властей и незаконного режима де-факто еще больше подкрепляют неизменную решимость Совета Безопасности обеспечить оперативное и окончательное урегулирование этого кризиса.

Совет будет продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 19 июля 1994 года: письмо Председателя на имя Генерального секретаря

Письмом от 12 июля 1994 года на имя Председателя Совета⁹⁶ Генеральный секретарь информировал Совет о том, что после принятого 11 июля властями де-факто в Гаити решения выслать международных сотрудников МГМГ из страны он после консультаций с исполняющим обязанности Генерального секретаря ОАГ и с учетом необходимости обеспечения безопасности персонала МГМГ принял решение об эвакуации ее персонала с территории Гаити по состоянию на 13 июля 1994 года.

Письмом от 19 июля 1994 года⁹⁷ Председатель Совета информировал Генерального секретаря о том, что его письмо от 12 июля 1994 года было доведено до сведения членов Совета Безопасности.

Решение от 31 июля 1994 года (3413-е заседание): резолюция 940 (1994)

15 июля 1994 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 933 (1994) доклад о МОООНГ⁹⁸, в котором он предложил увеличить численность личного состава МОООНГ. Максимальная численность должна составлять чуть более 15 тыс. военнослужащих и примерно 550 гражданских полицейских, а их мандат, полученный от Совета Безопасности, действующего на основании главы VII, должен предусматривать возможность применения силы методом принуждения, когда это необходимо, для оказания законным властям содействия в обеспечении общественного порядка. Кроме того, потребуется укомплектовать Миссию гражданским персоналом, который будет вы-

полнять вспомогательные функции. Генеральный секретарь предложил три следующих варианта. Согласно первому варианту Совет, заручившись согласием законных властей и действуя на основании главы VII, увеличивает численность личного состава МОООНГ и предоставляет ей пересмотренный мандат, охватывающий дополнительные задачи, предусмотренные в резолюции 933 (1994). В соответствии со вторым вариантом Совет по просьбе законного правительства, действуя согласно главе VII, уполномочивает группу государств-членов на формирование и развертывание многонациональных или межамериканских сил для выполнения предусмотренных выше задач. Силы будут находиться под командованием и контролем государств-членов, из чьих контингентов они будут комплектоваться, и государств-членов, которые будут отвечать за их финансирование. Согласно альтернативному третьему варианту Совет может принять решение распределить задачи между международными или межамериканскими силами и МОООНГ. Как только многонациональные или межамериканские силы обеспечат безопасную и стабильную обстановку, будет осуществлено развертывание МОООНГ для выполнения ее мандата в установленном порядке. Генеральный секретарь отметил, что формирование, экипировка и развертывание международных сил большой численности на неопределенный срок выходили бы за пределы тех возможностей, которыми на тот момент располагала Организация Объединенных Наций. Поэтому он не рекомендовал первый вариант. Он далее отметил, что, выбирая между вторым и третьим вариантом, Совет, возможно, сочтет целесообразным санкционировать создание небольшой группы военных и полицейских наблюдателей Организации Объединенных Наций, которая следила бы за ходом операций многонациональных сил и, при необходимости, предлагала бы свои добрые услуги⁹⁹.

Генеральный секретарь указал на то, что мероприятия, которые рассматриваются в докладе, составляют лишь часть той поддержки и помощи, которые потребуются Гаити от международного сообщества, как только будут восстановлены законные органы власти. Как предусматривается в Соглашении Гавернорс Айленд, потребуются большие усилия для предоставления остро необходимой гуманитарной помощи, содействия возвращению и реинтеграции беженцев, оказания гаитянским властям помощи в оживлении экономики, которой был нанесен ущерб санкциями, и восстановления институтов и инфраструктуры, содействия уважению прав человека и ускорения экономического и социального развития в Гаити. Если предложения Совета будут приняты, то это будет означать, что Советом на международное сообщество возлагается обязательство в течение длительного срока продолжать оказывать поддержку Гаити.

26 июля 1994 года Генеральный секретарь представил во исполнение резолюции 917 (1994) доклад по вопросу о Гаити¹⁰⁰. Генеральный секретарь отметил, что за время, прошедшее после представления его до-

⁹⁶ S/1994/829. Письмо было также адресовано Председателю Генеральной Ассамблеи в качестве документа A/48/967.

⁹⁷ S/1994/847.

⁹⁸ S/1994/828.

⁹⁹ Там же, пункт 23.

¹⁰⁰ S/1994/871.

клада 20 июня 1994 года, положение в Гаити еще больше ухудшилось в результате действий, предпринятых незаконным правительством. Он напомнил, что 11 июля 1994 года власти де-факто объявили нежелательным присутствие в стране МГМГ и предписали ее персоналу в течение 48 часов покинуть страну, что и было сделано на следующий день. Что касается подготовки к проведению выборов в законодательные органы, намеченных на ноябрь 1994 года, то ситуация остается прежней, и палата депутатов, которая должна была возобновить работу своей сессии 13 июня 1994 года, до сих пор не смогла провести ее. По поводу санкций Франция объявила 12 июля, что приостановит свои коммерческие полеты в Гаити и из этой страны. На границе между Доминиканской Республикой и Гаити планируется развернуть группу наблюдателей для оказания помощи в обеспечении соблюдения санкций. Генеральный секретарь далее отметил, что гуманитарная ситуация в стране, по информации, полученной от координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Гаити, усложнилась. Продолжает вызывать тревогу и ситуация с соблюдением прав человека: из страны по-прежнему поступают сообщения о непрекращающихся нарушениях прав человека гаитян.

На своем 3413-м заседании 31 июля 1994 года Совет включил в свою повестку дня два доклада Генерального секретаря. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителям Венесуэлы, Гаити, Канады, Кубы, Мексики и Уругвая, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель обратил внимание членов Совета на письмо представителя Гаити от 29 июля 1994 года на имя Генерального секретаря¹⁰¹, препровождающее письмо сообществу принята безотлагательные и решительные меры под эгидой Организации Объединенных Наций для обеспечения выполнения положений Соглашения в полном объеме. Председатель далее обратил их внимание на проект резолюции, представленный Аргентиной, Канадой, Соединенными Штатами и Францией¹⁰², а также на письмо представителя Гаити от 30 июля 1994 года на имя Председателя Совета¹⁰³, в котором сообщается о согласии правительства президента Аристида с проектом резолюции, который, по его мнению, представляет собой подходящую основу для выполнения соглашения Гавернорс Айленд.

Представитель Гаити указал на то, что, несмотря на повторное введение и усиление Советом Безопасности режима санкций с целью заставить военное руководство выполнить свои обязательства, прогресс на этом направлении до сих пор не достигнут. Наоборот, в последние месяцы военный режим занимает более жесткую позицию, наращивает репрессии и принимает меры по ограничению гражданских свобод. Значительно увеличилось число нарушений прав человека, и введено чрезвычайное положение. Кроме того, вопреки воле международного сообщества незаконное прави-

тельство выслало из страны персонал МГМГ и назначило временного президента. Он далее заявил о том, что в сложившейся ситуации его делегация считает необходимым принять дополнительные меры с целью положить конец тактике проволочек и амбициям военного руководства в Гаити, непосредственно угрожающим авторитету Совета. В проекте резолюции, находящемся на рассмотрении Совета, содержатся положения, позволяющие международному сообществу должным образом отреагировать на вызовы со стороны гаитянского военного руководства. Заявляя о согласии правительства президента Аристида с проектом резолюции, его делегация призывает международное сообщество присоединиться к усилиям в защиту национального суверенитета¹⁰⁴.

Представитель Мексики заявил, что, хотя военное руководство Гаити сопротивляется санкциям, есть признаки того, что они начинают оказывать воздействие, и поэтому необходимо дать им достаточно времени, чтобы получить желаемые результаты. По этой причине Мексика сомневается в своевременности рассматриваемого проекта резолюции и сожалеет, что Совет посчитал необходимым прибегнуть к силе для урегулирования кризиса в Гаити. Как показывает история, военные интервенции в этом полушарии неизменно приводили к тяжким последствиям, но не всегда достигали своих целей. Достойно сожаления, что в докладе Генерального секретаря отсутствует исчерпывающая политическая характеристика варианта, предусматривающего возможность продолжения политических или дипломатических усилий, или хотя бы упоминание о нем. Еще большее сожаление вызывает то, что в докладе признается неспособность Организации играть роль, которую она должна играть в подобной ситуации, как это отражено в проекте резолюции. Кстати, предлагаемая в проекте резолюции мера Уставом не предусмотрена. По мнению выступающего, кризис в Гаити не представляет собой угрозу миру, нарушение мира или акт агрессии, что оправдывало бы применение силы в соответствии со статьей 42 Устава. Основанием для предлагаемых мер, как можно судить по докладу Генерального секретаря, служит предыдущая практика или прецедент. Однако одна ситуация не похожа на другую. В случае Гаити представляется контрпродуктивным настаивать, с одной стороны, на уникальном характере сложившейся ситуации, а с другой, ссылаться на прецеденты и концепции, применимые к другим обстоятельствам и другим географическим районам. В свете этого применимость таких прецедентов к ситуации в Гаити выглядит весьма сомнительной. Вызывает также сожаление, что в проекте резолюции нигде не упоминается о сроках предлагаемой операции, что равнозначно предоставлению неопределенным многонациональным силам полной свободы действовать по своему усмотрению. Такая практика в области международных отношений представляется чрезвычайно опасной. Кроме того, в проекте резолюции практически обходится молчанием долгосрочные потребности Гаити в восстановлении ее институтов и социально-экономи-

¹⁰¹ S/1994/905.

¹⁰² S/1994/904.

¹⁰³ S/1994/910.

¹⁰⁴ S/PV.3413, стр. 2–4.

ческом развитии и не содержится никаких конкретных рекомендаций на этот счет. И хотя Совет, может быть, и не уполномочен выносить такие рекомендации, он должен был бы, тем не менее, предложить компетентным органам системы Организации Объединенных Наций принять необходимые меры с этой целью. Выступающий далее отметил, что с самого начала рассмотрения этого вопроса Совет действовал по просьбе законного правительства и что президент Аристид не возражает против использования силы для восстановления своих прав и прав народа Гаити. Однако, хотя Мексика и отдает себе отчет в трудностях и необходимости восстановления конституционного порядка и демократии в Гаити, она, тем не менее, полагает, что нет достаточных оснований, которые оправдывали бы применение силы, и уж тем более коллективное санкционирование операций плохо продуманных многонациональных сил. По ее мнению, продолжение политических и дипломатических усилий во имя достижения целей, зафиксированных в Уставе, по-прежнему является оптимальным путем к восстановлению конституционного порядка и свободному осуществлению народом Гаити своего права на самоопределение¹⁰⁵.

Представитель Кубы также высказал замечания по рассматриваемому проекту резолюции и соответствующему докладу Генерального секретаря, а также по поводу использования формулировок, характеризующих ситуацию в Гаити как угрозу миру и безопасности в регионе, что является новым, поскольку до этого никто так вольно не толковал положения Устава Организации Объединенных Наций, определяющие полномочия Совета. Он также назвал надуманными и стереотипными формулировки, использованные в пункте 4 проекта резолюции в качестве прецедентов, отметил неправильное толкование главы VII Устава, указал на отсутствие упоминания о том, что возвращение президента Аристида является обязательным условием восстановления демократии, и указания сроков операции. Куба считает, что изучены не все пути поиска мирного решения конфликта в Гаити. Она по принципиальным соображениям решительно возражает против военного вмешательства как средства урегулирования внутренних конфликтов. История показала, что военные операции не способны устранить причины конфликта. Решение такого рода выходит за рамки мандата Совета Безопасности, поскольку глава VII Устава наделяет Совет такими полномочиями только в тех случаях, когда существует очевидная угроза международному миру и безопасности. Если что и указывает на серьезную угрозу миру и безопасности и создает ее, так это военные действия такого рода в Карибском регионе. Он также предупредил об угрозе безопасности и суверенитету Кубы, создаваемой этим военным развертыванием. Исходя из всего этого, а также в силу своей приверженности принципам невмешательства и отказа от применения силы или угрозы силой Куба выражает свое несогласие с проектом резолюции¹⁰⁶.

Представитель Уругвая подтвердил универсальную ценность и сохраняющуюся актуальность

в межгосударственных отношениях принципов невмешательства и мирного урегулирования споров, а также основополагающего принципа верховенства международного права. Соблюдение этих принципов всегда побуждало Уругвай поддерживать и отстаивать ограничительную точку зрения на применение принудительных мер, предусмотренных в Уставе. И хотя он поддержал введение экономических санкций в соответствии со статьей 41 Устава, он не поддержал военные действия, предусмотренные в статье 42. Не согласен он и с тем, что внутренняя политическая ситуация в Гаити может распространиться на другие страны и угрожает международному миру и безопасности. Он считает, что исчерпаны не все возможности поиска мирного решения и что это как раз и было целью введения санкций. Поэтому Уругвай обещал поддержать все меры, направленные на восстановление и укрепление демократии в Гаити мирными средствами, но не поддержит в рамках ограничительного толкования принципа невмешательства никакого военного вмешательства в дела этой страны, как одностороннего, так и многостороннего характера¹⁰⁷.

Представитель Канады напомнил о том, что с самого начала гаитянского кризиса Организация Объединенных Наций стремится восстановить демократию в этой стране с помощью посреднических и других дипломатических мер, а также с помощью ряда постепенно ужесточающихся санкций. Канада поддержала эти усилия и участвовала в них на каждом этапе в качестве одного из друзей Генерального секретаря. На протяжении всего кризиса Канада стоит на стороне демократически избранного президента Гаити Жан-Бертрана Аристида, возвращение к власти которого она считает ключевым элементом восстановления демократии в стране. Выступающий отметил в этой связи адресованный международному сообществу призыв президента Аристида к быстрым и решительным действиям под эгидой Организации Объединенных Наций с целью создания условий для осуществления Соглашения Гавернорс Айленд. Поскольку условия жизни в Гаити продолжают серьезно ухудшаться, а жесткие репрессии не прекращаются, больше нельзя мириться с сохранением статус-кво. По этой причине правительство Канады присоединилось к числу авторов проекта резолюции, находящегося на рассмотрении Совета¹⁰⁸.

Представитель Венесуэлы заявил, что правительство его страны, оставаясь верным своей непоколебимой традиции отставания принципа невмешательства, не может поддерживать односторонние или многосторонние военные действия в любом государстве полушария, равно как и не может посягнуть на суверенную волю любой страны. Венесуэла считает, что исчерпаны не все средства мирного урегулирования ситуации в Гаити, и готова поддержать усилия, которые мог бы предпринять Председатель Совета для обеспечения того, чтобы на смену военной пришла мирная операция¹⁰⁹.

¹⁰⁷ Там же, стр. 7 и 8.

¹⁰⁸ Там же, стр. 8 и 9.

¹⁰⁹ Там же, стр. 9 и 10.

¹⁰⁵ Там же, стр. 4–6.

¹⁰⁶ Там же, стр. 6 и 7.

Выступая по мотивам голосования, представитель Бразилии заявил, что кризис в Гаити является уникальным и исключительным по своему характеру и не может быть поставлен в один ряд с другими ситуациями, в которых угрозе подвергаются международный мир и безопасность. Речь идет о вопросе, к рассмотрению которого необходимо подходить, придерживаясь двойного подхода, предусматривающего укрепление, с одной стороны, демократии в полушарии, а с другой — принципов, прописанных в уставах Организации Объединенных Наций и ОАГ. Поэтому важно проявлять уважение не только к демократической солидарности, которая формируется в нашем регионе, но и к индивидуальности, суверенитету и независимости входящих в него государств. До сих пор мир и сотрудничество в регионе были возможны благодаря строгому соблюдению всеми принципов мирного урегулирования споров и невмешательства. По мнению Бразилии, рассматриваемый проект резолюции является неудачным с точки зрения выбора критериев и средств достижения цели восстановления демократии и возвращения к власти законно избранного правительства Гаити под руководством президента Аристида. Ситуация в Гаити требует увеличения численности личного состава МОООНГ для того, чтобы полностью реализовать положения резолюции 933 (1994) в соответствии с первым вариантом, изложенным в докладе Генерального секретаря от 15 июля 1994 года. От этого варианта отказались, может быть, слишком поспешно на том основании, что на его реализацию потребовалось бы дополнительное время, за которое можно добиться желаемых результатов с помощью санкций. По мнению Бразилии, необходимо провести консультации с участием всех членов Совета и сторон, прямо или косвенно причастных к сложившейся ситуации, для повышения легитимности и эффективности решений Совета. Такие консультации являются особенно актуальными в случае Гаити ввиду его уникального характера. Впервые в своей истории Совет Безопасности обсуждает вопрос о применении в соответствии с главой VII силы против одной из стран Западного полушария. Еще недавно в Совете обсуждался вопрос о создании реорганизованных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые можно было бы развернуть с целью помочь в восстановлении Гаити после ухода властей де-факто, а сейчас на повестке дня стоит вопрос о создании в самое ближайшее время многонациональных сил для вмешательства в дела Гаити. Ввиду этого резкого сдвига у Бразилии есть серьезные возражения по проекту резолюции, в частности по пункту 4 его постановляющей части, формулировка которого аналогична той, которая была использована в резолюции 678 (1990), касающейся войны в Заливе. Но тогдашняя ситуация была совершенно иной с политической и юридической точек зрения, и иным был политический региональный контекст. В заключение выступающий заявил, что защита демократии должна всегда обеспечиваться в соответствии с принципами, регулирующими отношения между государствами, и не влечь за собой применения силы на тех основаниях, которые сейчас рассматриваются в Совете. Эти основания представляют собой вызывающий тре-

вогу отход от принятых в Организации Объединенных Наций принципов и традиционной практики поддержания мира. Поэтому делегация Бразилии воздержится при голосовании¹¹⁰.

Представитель Китая заявил, что его делегация разделяет мнение о том, что проблема Гаити является элементом нестабильности в регионе, и поэтому одобряет активизацию мирных усилий со стороны международного сообщества, особенно стран региона, по содействию нахождению адекватного решения этой проблемы мирными средствами. Однако выступающий не может согласиться с положениями находящегося на рассмотрении Совета проекта резолюции в его части, касающейся предоставления государствам-членам полномочий на принятие принудительных мер согласно главе VII Устава для решения проблемы Гаити. Китай выступает против принятия любых мер урегулирования, основанных на оказании давления по первому требованию или даже применении силы. По его мнению, урегулирование такой проблемы, как проблема Гаити, военными средствами не согласуется с принципами, закрепленными в Уставе, и не имеет под собой достаточных и убедительных оснований. Практика предоставления Советом определенным государствам-членам права на применение силы является еще более обескураживающей, поскольку она явно ведет к созданию опасного прецедента. Поэтому китайская делегация воздержится при голосовании¹¹¹.

По мнению представителя Нигерии, вынесенный на рассмотрение проект резолюции выводит членов Совета на совершенно новый уровень международных действий по урегулированию ситуации в Гаити и затрагивает совершенно новую территорию в Уставе в той части его положений, которая касается применения главы VII. В проекте резолюции учтены некоторые из высказанных его делегацией замечаний, первое из которых касается того, что суверенитет и территориальная целостность Гаити не должны подвергаться угрозе. Уважение суверенитета и территориальной целостности государств-членов — это минимальное требование, объединяющее государства Организации Объединенных Наций, которое должно соблюдаться в отношении всех стран. Во-вторых, объектом любых коллективных действий, предусмотренных в проекте резолюции, является конкретная страна. Учитывая особый характер ситуации в Гаити, принятие проекта резолюции не должно рассматриваться как выдача глобальной лицензии на вмешательство извне во внутренние дела государства-члена с применением силы или любых иных средств. Главным основанием для осуществления предлагаемых в проекте резолюции мер в соответствии с главой VII Устава является невыполнение военным правительством Гаити положений Соглашения Гавернорс Айленд и резолюций Совета Безопасности, ставящее под угрозу мир и безопасность в регионе. Однако принятие проекта резолюции в Совете не должно расцениваться как отступничество от коллективной веры в действенность дипломатических методов и/или

¹¹⁰ Там же, стр. 10 и 11.

¹¹¹ Там же, стр. 11 и 12.

санкций при урегулировании проблем в Гаити и других районах мира. Что касается деятельности многонациональных сил, то следует надеяться, что данная операция будет носить временный, целенаправленный и конкретный характер и что ее второй этап, который будет осуществлять МООНГ, начнется достаточно скоро, чтобы можно было без задержек приступить к восстановлению и реконструкции страны¹¹².

Проект резолюции был затем поставлен на голосование и принят 12 голосами при 2 воздержавшихся¹¹³, при этом никто не голосовал против, в качестве резолюции 940 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои резолюции 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года, 917 (1994) от 6 мая 1994 года и 933 (1994) от 30 июня 1994 года,

ссылаясь на положения Соглашения Гавернорс Айленд и связанного с ним Нью-Йоркского пакта,

осуждая дальнейшее игнорирование этих соглашений незаконным режимом де-факто, а также отказ этого режима сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и Организацией американских государств в усилиях по обеспечению их выполнения,

будучи серьезно обеспокоен значительным дальнейшим ухудшением гуманитарной ситуации в Гаити, и в частности продолжаемой незаконным режимом де-факто эскалацией систематических нарушений гражданских свобод, тяжелейшим положением гаитянских беженцев и недавним актом высылки Международной гражданской миссии, осужденным в заявлении Председателя Совета от 12 июля 1994 года,

рассмотрев доклады Генерального секретаря от 15 июля и от 26 июля 1994 года,

принимая во внимание письмо законно избранного президента Гаити от 29 июля 1994 года, а также письмо Постоянного представителя Гаити при Организации Объединенных Наций от 30 июля 1994 года,

вновь заявляя о своей приверженности тому, чтобы мировое сообщество оказывало помощь и поддержку экономическому, социальному и институциональному развитию Гаити,

вновь подтверждая, что целью международного сообщества остаются восстановление демократии в Гаити и скорейшее возвращение законно избранного президента Жан-Бертрана Аристиды в рамках Соглашения Гавернорс Айленд,

напоминая, что в своей резолюции 873 (1993) Совет подтвердил свою готовность рассмотреть вопрос о введении дополнительных мер, если военные власти в Гаити будут продолжать препятствовать деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити или не будут выполнять в полном объеме соответствующие резолюции Совета и положения Соглашения Гавернорс Айленд,

определяя, что ситуация в Гаити продолжает являться угрозой для мира и безопасности в регионе,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 15 июля 1994 года и отмечает его поддержку действий на основании главы VII Устава Организации Объединенных На-

ций с целью оказать помощь законному правительству Гаити в поддержании общественного порядка;

2. *признает* уникальность нынешней ситуации в Гаити и ее ухудшающийся, сложный и чрезвычайный характер, требующий экстраординарной реакции;

3. *определяет*, что незаконный режим де-факто в Гаити не выполнил Соглашения Гавернорс Айленд и нарушает свои обязательства по соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

4. *действуя* на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, *уполномочивает* государства-члены сформировать многонациональные силы под объединенным командованием и управлением и использовать в этих рамках все необходимые средства для того, чтобы способствовать отбытию из Гаити военного руководства в соответствии с Соглашением Гавернорс Айленд, скорейшему возвращению законно избранного президента и восстановлению законной власти правительства Гаити и установить и поддерживать безопасную и стабильную обстановку, которая позволила бы осуществить Соглашение Гавернорс Айленд, при том понимании, что расходы по проведению этой временной операции будут нести участвующие государства-члены;

5. *утверждает* создание, по принятии настоящей резолюции, передовой группы Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити в составе не более 60 человек, включая группу наблюдателей, для обеспечения надлежащих средств координации с многонациональными силами, осуществления мониторинга операций многонациональных сил и выполнения других функций, изложенных в пункте 23 доклада Генерального секретаря от 15 июля 1994 года, а также для оценки потребностей и подготовки к развертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити после завершения миссии многонациональных сил;

6. *просит* Генерального секретаря представить доклад о деятельности группы в 30-дневный срок начиная с даты развертывания многонациональных сил;

7. *постановляет*, что осуществление задач передовой группы, как они определены в пункте 5, выше, прекратится в день завершения миссии многонациональных сил;

8. *постановляет*, что многонациональные силы закончат свою миссию и Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити возьмет на себя выполнение всего комплекса ее функций, изложенных в пункте 9, ниже, когда будет создана безопасная и стабильная обстановка и Миссия будет иметь адекватный потенциал сил и структуру для того, чтобы взять на себя весь комплекс своих функций; это решение будет принято Советом Безопасности с учетом основывающихся на оценке командующего многонациональными силами рекомендаций государств-членов, участвующих в многонациональных силах, а также рекомендаций Генерального секретаря;

9. *постановляет* пересмотреть и продлить мандат Миссии на период в шесть месяцев для оказания помощи демократическому правительству Гаити в осуществлении его ответственности в связи с:

a) поддержанием безопасной и стабильной обстановки, созданной на этапе использования многонациональных сил, а также охраной международного персонала и ключевых объектов;

b) переводом вооруженных сил Гаити на профессиональную основу и созданием отдельных сил полиции;

10. *просит*, чтобы Миссия оказала помощь законным конституционным властям Гаити в создании условий, способствующих организации свободных и справедливых

¹¹² Там же, стр. 12–14.

¹¹³ Бразилия и Китай. Руанда на заседании не присутствовала.

выборов в законодательные органы, которые будут проведены этими властями, под наблюдением Организации Объединенных Наций — при поступлении от них соответствующей просьбы — в сотрудничестве с Организацией американских государств;

11. *постановляет* увеличить численность сил Миссии до 6000 человек и ставит задачу завершить Миссию в сотрудничестве с конституционным правительством Гаити не позднее февраля 1996 года;

12. *предлагает* всем государствам, в частности государствам региона, оказать соответствующую поддержку действиям, предпринимаемым Организацией Объединенных Наций и государствами-членами согласно настоящей и другим соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

13. *просит* государства-члены, действующие в соответствии с пунктом 4, выше, представлять Совету доклады через регулярные промежутки времени и подготовить первый такой доклад не позднее чем через семь дней после развертывания многонациональных сил;

14. *просит* Генерального секретаря представлять доклады о выполнении настоящей резолюции каждые шестьдесят дней, начиная с даты развертывания многонациональных сил;

15. *требует* строгого соблюдения неприкосновенности персонала и помещений Организации Объединенных Наций, Организации американских государств, других международных и гуманитарных организаций и дипломатических миссий в Гаити, а также того, чтобы против персонала, участвующего в гуманитарной деятельности или усилиях по поддержанию мира, не предпринималось никаких актов запугивания или насилия;

16. *подчеркивает необходимость* того, чтобы, в частности:

a) были предприняты все соответствующие шаги по обеспечению безопасности операций и персонала, участвующего в таких операциях;

b) предпринятые меры по обеспечению безопасности распространялись на всех лиц, участвующих в операциях;

17. *заявляет*, что Совет пересмотрит меры, введенные в соответствии с резолюциями 841 (1993), 873 (1993) и 917 (1994), имея в виду их полную отмену, сразу же после возвращения в Гаити президента Жан-Бертрана Аристида;

18. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Соединенных Штатов отметила, что резолюция 940 (1994) является продолжением ранее предпринятых действий, направленных на облегчение страданий населения Гаити и укрепление правопорядка. Цель состоит не в том, чтобы ущемить суверенитет Гаити, а в том, чтобы восстановить власть, которая будет осуществлять этот суверенитет в интересах тех, кто по праву им обладает. Цель состоит в том, чтобы Гаити, говоря словами Устава, встала на путь «социального прогресса и улучшения условий жизни при большей свободе». Резолюция 940 (1994) предусматривает двухэтапный подход. На первом этапе полномочия по восстановлению законной власти в Гаити возлагаются на многонациональные силы, действующие на основании главы VII Устава. Эти силы, которые Соединенные Штаты готовы организовать и возглавить, приступят к формированию профессиональной полиции и вооруженных сил и созданию стабильной и безопасной обстановки, в кото-

рой смогут функционировать демократические лидеры и институты. На втором этапе все функции в полном объеме перейдут к МООНГ, которая продолжит создание профессиональных гаитянских вооруженных сил и оказание помощи в формировании новой гражданской полиции, возьмет на себя функцию оказания правительству содействия в обеспечении общественного порядка. Окажет помощь в создании атмосферы, благоприятной для проведения свободных и справедливых выборов, и постарается завершить возложенные на нее задачи не позднее февраля 1996 года. Сроки перехода от первого этапа ко второму определит Совет после соответствующих консультаций и после того, как будет создана стабильная и безопасная обстановка и обеспечены условия для осуществления миссии Организации Объединенных Наций. Оратор далее заявила, что резолюция 940 (1994) созвучна требованию правительства ее страны и требованию Совета подвергать тщательному рассмотрению предлагаемые новые операции по поддержанию мира. Первый этап опирается на прецеденты, созданные Кувейтом и Руандой. Второй этап предусматривает создание небольшой по размеру миссии Организации Объединенных Наций с четко сформулированным и осуществимым мандатом для работы в относительно безопасной обстановке с согласия правительства страны в течение определенного периода времени. Кроме того, резолюция полностью согласуется с мнением, которое выразила ОАГ¹¹⁴.

Представители Франции и Соединенного Королевства отметили, что резолюция 940 (1994) предусматривает на первом этапе создание многонациональных сил с возложением на них задачи обеспечения ухода из Гаити совершивших переворот военных властей, как это предусмотрено в Соглашении Гавернорс Айленд, а на втором — развертывание миротворческих сил с мандатом обеспечить стабильную, безопасную обстановку и помочь Гаити вернуться на путь прогресса и демократии. Представитель Франции добавил к этому, что обращение к главе VII Устава как основе для многонациональных действий продемонстрировало решимость успешно выполнить, задействуя все необходимые средства, те задачи, которые Совет поставил перед собой. С 3 июля 1993 года намерения Совета не изменились. Он добивается полного выполнения Соглашения Гавернорс Айленд, в том числе возвращения законно избранного президента Гаити, радикального реформирования военной структуры Гаити и возобновления экономической помощи Гаити. Остро ощущается также необходимость консолидации государственных институтов и проведения новых выборов, что позволит восстановить демократию¹¹⁵.

Представитель Аргентины заявил, что механизмы, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, применялись поэтапно и последовательно — сначала меры, предусмотренные в главе VI Устава, а затем меры, прописанные в его главе VII, не влекущие за собой применения силы. Ни один из при-

¹¹⁴ S/PV.3413, стр. 14–16.

¹¹⁵ Там же, стр. 16 и 17 (Франция); и стр. 22 и 23 (Соединенное Королевство).

зывает Генеральной Ассамблеи соблюдать права человека и восстановить демократию, как и принудительные меры, предусмотренные Советом, и различные усилия по налаживанию переговоров не вызвали никакой реакции со стороны тех, кто узурпировал власть в Гаити. Одна за другой были исчерпаны все альтернативные возможности. Поддержание международного мира и безопасности, укрепление и консолидация демократии и обеспечение полного соблюдения прав человека в регионе требуют решительных действий для того, чтобы освободить народ Гаити от гнета правительства де-факто, о чем конкретно говорится в докладе Генерального секретаря от 15 июля 1994 года. Хотя делегация Аргентины, возможно, отдала бы предпочтение традиционной операции по поддержанию мира, все варианты были разработаны в рамках положений Устава и направлены на урегулирование сложившейся тяжелой ситуации. Решающее, действительно ключевое значение имеет тот факт, что все эти варианты согласуются с соображениями, недавно высказанными президентом Гаити. Поэтому Аргентина поддерживает меры, изложенные в резолюции 940 (1994). Выступающий заявил, что Совет полностью отдает себе отчет в том, что урегулирование кризиса в Гаити предполагает восстановление демократического режима, что в свою очередь требует уважения и поддержки суверенитета народа Гаити. Кроме того, необходимо положить конец гуманитарному кризису, масштабы которого столь велики, а совершенные злодеяния столь чудовищны, что Совет посчитал невозможным больше мириться с ними. Отметив уникальный и исключительный характер ситуации, урегулирование которой нельзя больше откладывать, представитель Аргентины в конце своего выступления сказал, что речь также идет о возвращении народу Гаити — на основании положений Устава и при однозначной поддержке со стороны законного правительства — суверенитета, которого он в течение длительного времени был лишен¹¹⁶.

Представитель Новой Зеландии подчеркнул, что международное сообщество проявило осмотрительность в вопросе о Гаити. Было предоставлено достаточно времени для того, чтобы санкции сработали. Было очевидно, что они не приведут к быстрому отказу от власти незаконного военного режима. Тем временем их воздействие полностью ощутил на себе народ Гаити. Поэтому Новая Зеландия поддержала официальную просьбу законного правительства Гаити к Организации Объединенных Наций принять на этот раз решительные меры, чтобы помочь восстановить в Гаити законное правительство и конституционный порядок. Однако возникают определенные опасения общего характера по поводу того, как Совет занимается этой и другими ситуациями в последнее время. Во-первых, Новая Зеландия предпочитает, чтобы вопросами коллективной безопасности занималась сама Организация Объединенных Наций. Это дает малым странам гарантии, за которыми они обращаются к Организации Объединенных Наций всякий раз, когда речь заходит о применении главы VII Устава. Это вовсе не

означает, что у делегации есть оговорки по поводу применения главы VII, как в случае Гаити, так и в других конкретных соответствующих случаях. Делегация Новой Зеландии также не разделяет выводов Генерального секретаря о невозможности дать такие гарантии Гаити. Организация Объединенных Наций действительно сталкивается с нехваткой ресурсов и испытывает трудности организационного характера, но эти трудности должны рассматриваться как задачи, которые должны быть решены, а не как предлог для того, чтобы выбросить белый флаг и отказаться от обязанностей по урегулированию международных споров под эгидой Организации Объединенных Наций, которые, по мнению Новой Зеландии и других стран, Организация должна выполнять. Во-вторых, поддержав ввод многонациональных сил в Гаити, Новая Зеландия надеялась и рассчитывала на то, что, когда прозвучит новый призыв к оказанию международной помощи в восстановлении демократии или защите от гуманитарной катастрофы населения другой небольшой и далекой страны, Организация Объединенных Наций и все члены Совета обязательно на него откликнутся¹¹⁷.

Представитель Российской Федерации заявил, что, голосуя за резолюцию 940 (1994), его страна учитывала то обстоятельство, что она пользуется поддержкой президента Аристиды. Российская Федерация придает важное значение полной транспарентности санкционированной Советом операции многосторонних сил на Гаити. Такая транспарентность необходима для обеспечения полного доверия к действиям многонациональных сил со стороны международного сообщества и поддержки им этой операции. В этой связи он отметил, что резолюция 940 (1994) предусматривает тесную координацию между многонациональными силами и передовой группой МООНГ, осуществление наблюдателями Организации Объединенных Наций мониторинга операций многонациональных сил и предусмотренной докладом Генерального секретаря от 15 июля 1994 года «проверки того, каким образом силы осуществляют мандат, возложенный на них Советом». Важное значение имеет в этой связи и содержащаяся в резолюции просьба к Генеральному секретарю докладывать Совету о деятельности передовой группы МООНГ. Что касается заложенной в резолюции концепции двухэтапной операции, которую Российская Федерация поддерживает, то делегация Российской Федерации хотела бы подчеркнуть, что к вопросу о мандате, численности МООНГ и к другим вопросам развертывания и деятельности этой миссии на втором этапе операции, связанным с финансовыми последствиями, Совету Безопасности придется вернуться при принятии им соответствующего решения о переходе от первого ко второму этапу операции¹¹⁸.

Отметив, что ситуация в Гаити представляет собой реальную и все более усиливающуюся угрозу миру, безопасности и стабильности в регионе, представитель Чешской Республики заявил, что усилия международного сообщества по восстановлению демократии в Га-

¹¹⁶ Там же, стр. 17–22.

¹¹⁷ Там же, стр. 25–27.

¹¹⁸ Там же, стр. 28 и 29.

ити с помощью мирных, политических средств и посредством введения экономических санкций потерпели явную неудачу. Резолюция 940 (1994) является уникальной по своему характеру. Впервые в своей истории Совет Безопасности уполномочил государства-члены использовать все необходимые средства для восстановления демократии в одном из государств-членов и создания условий для лучшей и более достойной жизни его населения. В центре внимания находились такие вопросы, как транспарентность мандата и четкость определения обоих этапов планируемой операции, роль наблюдателей Организации Объединенных Наций в контексте операции, а также сроки ее проведения. И хотя делегация считает, что в резолюции должны были получить в четкой и удовлетворительной форме отражение все важные аспекты миссии, она рада тому, что действия Совета Безопасности встретили полную поддержку со стороны демократически избранных представителей народа Гаити. Выступающий также отметил, что Совет обязался осуществить долгосрочную программу помощи Гаити, для чего потребуются и далее обеспечивать тесное сотрудничество и координацию между Организацией Объединенных Наций и ОАГ¹¹⁹.

Председатель, выступая в качестве представителя Пакистана, заявил, что ухудшающаяся ситуация в Гаити является как уникальной, так и исключительной по своему характеру и представляет угрозу для мира и безопасности в регионе, что требует особых мер реагирования на нее со стороны международного сообщества. Он напомнил о коммюнике министров стран — членов ОАГ от 7 июля 1994 года с настоятельным призывом ко всем государствам-членам поддержать меры Организации Объединенных Наций, направленные на укрепление МООНГ и в том числе на содействие восстановлению демократии, а также о письме президента Аристида от 29 июля 1994 года на имя Генерального секретаря, в котором содержался призыв к международному сообществу предпринять «активные и решительные» действия для осуществления соглашения Гавернорс Айленд. Вместе с тем он выразил сожаление по поводу того, что по вполне понятным причинам Генеральный секретарь не смог рекомендовать первый вариант из своего доклада от 15 июля 1994 года. Он завершил свое выступление словами о том, что резолюция 940 (1994) служит предупреждением для тех государств, которые используют свой государственный аппарат для проведения систематических кампаний грубого попрания основных прав человека и гражданских свобод, особенно, когда такие нарушения создают напряженность в регионе и угрожают региональному миру и безопасности¹²⁰.

Решение от 30 августа 1994 года: заявление Председателя

30 августа 1994 года после консультаций членов Совета Председатель сделал от имени Совета следующее заявление для средств массовой информации¹²¹:

Члены Совета Безопасности выражают сожаление в связи с тем, что незаконный режим де-факто в Гаити отверг инициативу, осуществляемую по поручению Генерального секретаря. Этот режим вновь отверг возможность мирного осуществления Соглашения Гавернорс Айленд и соответствующих резолюций Совета Безопасности, в частности резолюций 917 (1994) от 6 мая 1994 года и 940 (1994) от 31 июля 1994 года.

Кроме того, члены Совета подтверждают свое осуждение систематических репрессий, насилия и нарушений норм международного гуманитарного права, совершаемых против народа Гаити. Недавнее убийство отца Жан-Мари Венсана стало еще одним свидетельством существующей в Гаити обстановки насилия, которая в условиях незаконного режима де-факто продолжает ухудшаться.

Решение от 29 сентября 1994 года (3430-е заседание): резолюция 944 (1994)

Письмом от 27 сентября 1994 года на имя Председателя Совета Безопасности¹²² представитель Соединенных Штатов препроводил первый доклад многонациональных сил в Гаити, датированный 26 сентября 1994 года. Доклад охватывал операции, проведенные силами в течение первой недели. В нем отмечалось, что силы, которые высадились в Гаити 19 сентября 1994 года без кровопролития, предприняли несколько важных шагов по созданию безопасных и стабильных условий для возвращения президента Аристида и осуществления в полном объеме резолюции 940 (1994). Во-первых, силы взяли под свой контроль роту тяжелого оружия гаитянских вооруженных сил и ее боевые средства. Во-вторых, они приступили к осуществлению программы поставки под контроль всего оружия, а подразделения военной полиции сил наладили сотрудничество с главным управлением гаитянской полиции, осуществляя мобильное патрулирование и наблюдая за деятельностью гаитянской полиции. Силы также приступили к осуществлению ряда программ в целях устранения потенциальных причин волнений и установления доверительных дружественных отношений с народом Гаити, включая оказание содействия в осуществлении основных гуманитарных программ и координацию ряда гражданских операций в целях улучшения условий жизни гаитян.

На своем 3429-м заседании 29 сентября 1994 года Совет включил это письмо в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил принять участие в работе 3429-го заседания представителя Гаити, а 3430-го — представителей Канады и Венесуэлы. Совет рассмотрел этот пункт на своих 3429-м и 3430-м заседаниях.

На 3429-м заседании 29 сентября 1994 года Председатель (Испания) обратил внимание членов Совета на следующие документы: два письма представителя Ливийской Арабской Джамахирии от 13 сентября 1994 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности¹²³, в которых говорилось, что угроза применения силы со стороны Соединен-

¹¹⁹ Там же, стр. 29 и 30.

¹²⁰ Там же, стр. 31

¹²¹ S/PRST/1994/49.

¹²² S/1994/1107.

¹²³ S/1994/1051 и S/1994/1054.

ных Штатов и их подготовка к вторжению в Гаити с использованием в этих целях Совета Безопасности и его резолюций как прикрытия своей антигаитянской агрессивной политики создают серьезный прецедент, ставящий под угрозу международный мир и безопасность, и представляют собой серьезное нарушение Устава, грубое вмешательство во внутренние дела государств и угрозу их безопасности и независимости, и указывалось, что происходящее в Гаити является внутренним делом и не представляет собой угрозу миру или нарушение мира, равно как и не является актом агрессии, оправдывающим применение силы. Председатель также обратил внимание членов Совета на письмо представителя Германии от 20 сентября 1994 года на имя Генерального секретаря¹²⁴, препровождающее текст заявления Европейского союза по вопросу о Гаити от 19 сентября 1994 года, и на письмо представителя Гаити от 26 сентября 1994 года на имя Председателя Совета¹²⁵, препровождающее текст заявления президента Аристида от 25 сентября 1994 года с призывом к Совету принять необходимые меры для возобновления работы информационно-коммуникационных систем в Гаити в соответствии с положением резолюции 841 (1993). Он также призвал к незамедлительной приостановке действия санкций при сохранении мер, конкретно нацеленных на тех, кто препятствует восстановлению демократии, расширению гуманитарной помощи Гаити и ее скорейшему распределению.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что в связи с развертыванием коалиционных сил настало время начать подготовку к возобновлению нормальной экономической деятельности в Гаити. Соединенные Штаты и Гаити внесли на рассмотрение в Совете проект резолюции, предусматривающий полную отмену санкций Организации Объединенных Наций после возвращения президента Аристида. Соединенные Штаты будут также действовать оперативно в соответствии с резолюцией 917 (1994) и резолюцией 940 (1994) в части ее положений, касающихся «всех необходимых средств», для того, чтобы обеспечить поступление в Гаити всех предметов снабжения, необходимых для деятельности коалиции. Кроме того, они отменяют все односторонние санкции в отношении Гаити, кроме тех, действие которых распространяется на устройств государственного переворота и их сторонников. В этой связи выступающий настоятельно призвал другие страны, которые могли вести санкции в одностороннем порядке, предпринять аналогичные шаги. Он далее заявил, что главной задачей коалиции является обеспечить оперативное развертывание миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и создать условия, позволяющие ей полностью приступить к выполнению своих обязанностей. На Гаити уже находится 12 наблюдателей миссии Организации Объединенных Наций для планирования мер по упорядоченной передаче полномочий от коалиции к миссии Организации Объединенных Наций. На данном этапе свой мандат в Гаити выполняют многонациональные силы, миссия

Организации Объединенных Наций должна быть готова взять на себя ответственность, когда будут созданы безопасные условия. Поддержка со стороны Совета, государств-членов и Генерального секретаря будет иметь важное значение для обеспечения эффективной и упорядоченной передачи полномочий. Миссия в Гаити напоминает нам о важности миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые Соединенные Штаты предложили реформировать, чтобы усовершенствовать порядок их финансирования, снабжения и организации. В этой связи выступающий отметил, что, когда Организацию Объединенных Наций просят принять меры, ей должны предоставляться ресурсы для проведения успешной и своевременной операции. Если перед многонациональной коалицией стоит задача обеспечить, а перед миссией Организации Объединенных Наций сохранить безопасную обстановку в Гаити, то от международного сообщества требуется оказать Гаити экономическую, гуманитарную и техническую помощь, которая послужила бы толчком для расцвета и укрепления демократии. Он подчеркнул, что коалиция не ставит своей целью возродить старые или создать новые институты, а добивается формирования условий, в которых могли бы возобновить свою работу законные институты Гаити. Коалиция, миссия Организации Объединенных Наций и экономическая помощь не могут и не должны подменять собой решительные усилия правительства Гаити и ее народа, направленные на восстановление своей страны¹²⁶.

Представитель Франции заявил, что для Гаити пришло время вновь занять свое законное место в рядах международного сообщества. Франция считает, что необходимо послать весьма четкий политический сигнал и в соответствии с резолюциями Совета в день возвращения президента Аристида в Гаити отменить санкции. Франция, со своей стороны, готова отменить введенные ею в одностороннем порядке санкции, как только это позволят технические условия¹²⁷.

Представитель Бразилии вновь подтвердил, что любые действия должны полностью соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций и ОАГ, особенно основополагающему принципу невмешательства. Делегация Бразилии приняла к сведению, что военной операции с многочисленными жертвами на Гаити удалось избежать, однако правительство страны беспокоит сам факт того, что иностранные военные силы развернуты на территории латиноамериканской страны, что является тревожным прецедентом. Бразилия поддерживает демократическое восстановление Гаити при полном уважении ее суверенитета и в соответствии с принципами невмешательства и самоопределения¹²⁸.

На 3430-м заседании 29 сентября 1994 года Председатель обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Аргентиной, Венесуэлой,

¹²⁴ S/1994/1077.

¹²⁵ S/1994/1097.

¹²⁶ S/PV.3429, стр. 2–6.

¹²⁷ Там же, стр. 6 и 7.

¹²⁸ Там же, стр. 7 и 8.

Гаити, Испанией, Канадой, Соединенными Штатами Америки и Францией¹²⁹.

Представитель Гаити заявил, что прибытие в Порт-о-Пренс 19 сентября 1994 года первых компонентов многонациональных сил, санкционированное резолюцией 940 (1994), позволило возобновить процесс восстановления демократии в соответствии с Соглашением Гавернорс Айленд. 28 сентября 1994 года впервые после переворота парламент провел заседание для рассмотрения законопроекта об амнистии. Началось разоружение армии и полувоенных формирований. Было изъято крупнокалиберное оружие, а поведение полиции заметно улучшилось. Эти позитивные события побудили Совет к рассмотрению вопроса об отмене санкций, введенных резолюциями 841 (1993), 873 (1993) и 917 (1994), и правительство поддержало принятие этой меры. Однако подобные меры должны приниматься после возвращения в Гаити президента Аристиды. Представитель Гаити отметил, что, несмотря на присутствие многонациональных сил, по-прежнему совершаются акты насилия, направленные против населения. Это свидетельствует о необходимости того, чтобы многонациональные силы ускорили процесс разоружения, с тем чтобы создать стабильные и безопасные условия, которые сделают возможным достижение национального примирения Гаити¹³⁰.

Выступая по мотивам голосования, представитель Бразилии заявил, что его делегация решительно поддерживает задачу отмены режима санкций, введенных в отношении властей де-факто сразу же после восстановления в должности президента Аристиды. Немедленное прекращение страданий населения Гаити должно быть конкретной приоритетной задачей, которой следует и впредь уделять самое пристальное внимание. Тем не менее его делегация не может поддержать проект резолюции, находящийся на рассмотрении Совета. Если она поступит иначе, это будет противоречить позиции Бразилии в отношении, в частности, полного соблюдения принципа невмешательства. Серьезность кризиса в Гаити требует постоянного внимания международного сообщества, однако она не оправдывает какого-либо применения силы. В этой связи его делегация высказывала оговорки в отношении определенных элементов проекта резолюции, которые выходят за рамки вопроса об отмене санкций¹³¹.

Представитель Соединенных Штатов вновь подтвердила, что санкции будут отменены лишь тогда, когда президент Аристид вернется в Гаити и вновь приступит к исполнению своих функций. По мнению ее правительства, голосуя в тот день, международное сообщество заявляет, что не будет достигнуто никакого примирения, пока организаторы переворота остаются у власти, а достигнуто оно будет лишь тогда, когда президент Аристид вернется в Гаити и в этой стране вновь восторжествует демократия. Проект резолюции, находящийся на рассмотрении Совета, способствует укреп-

лению демократии в Гаити путем принятия важного шага в направлении достижения этих целей¹³².

Представитель Российской Федерации заявил, что, поддерживая гуманитарную направленность этого проекта резолюции, его страна по-прежнему испытывает сомнения в отношении его поспешного принятия. Российская Федерация не будет возражать и не будет голосовать против его принятия, поскольку речь идет об улучшении чрезвычайно серьезной гуманитарной ситуации и облегчении неимоверных страданий народа Гаити. Кроме того, хотя данный проект резолюции увязан с возвращением президента Аристиды, по-прежнему нет четкого представления о сроках такого возвращения. Он добавил, что его делегация убеждена в необходимости придерживаться без какого-либо исключения единообразного общего подхода в вопросе отмены режима санкций в том, что касается соблюдения общих для всех требований и условий. Такой подход позволил бы внести ясность в естественно возникающий вопрос о том, почему одни резолюции при отмене санкций обсуждаются в ходе нескольких заседаний, а другие принимаются в течение двух дней, к тому же раньше времени без подтверждения того, что требования Совета выполнены. Все это подчеркивает принципиальную необходимость выработки в рамках Организации Объединенных Наций гибкого механизма поэтапного смягчения последствий санкций, а затем и их отмены, основанного на учете политических реальностей. Российская делегация намерена содействовать принятию такого подхода при рассмотрении вопроса об отмене режима санкций, исходя из того, что двойные стандарты в деятельности Совета недопустимы¹³³.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят 13 голосами при 2 воздержавшихся (Бразилия и Российская Федерация), при этом никто не голосовал против, в качестве резолюции 944 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на положения своих резолюций 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года, 917 (1994) от 6 мая 1994 года, 933 (1994) от 30 июня 1994 года и 940 (1994) от 31 июля 1994 года,

вновь подтверждая задачи незамедлительного отбытия властей де-факто, скорейшего возвращения законно избранного президента Жан-Бертрана Аристиды и восстановления законной власти правительства Гаити,

ссылаясь на положения Соглашения Гавернорс Айленд и связанного с ним Нью-Йоркского пакта,

приветствуя факт мирного разветывания в Гаити первых подразделений многонациональных сил 19 сентября 1994 года,

выражая надежду на завершение миссии многонациональных сил и на своевременное разветывание Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, как это предусмотрено в резолюции 940 (1994),

¹²⁹ S/1994/1109.

¹³⁰ S/PV.3430, стр. 2 и 3.

¹³¹ Там же, стр. 4 и 5.

¹³² Там же, стр. 5.

¹³³ Там же, стр. 5 и 6.

отмечая заявление президента Жан-Бертрана Аристида от 25 сентября 1994 года,

получив доклад многонациональных сил в Гаити от 26 сентября 1994 года,

ссылаясь на то, что в пункте 17 своей резолюции 940 (1994) Совет Безопасности подтвердил свою готовность пересмотреть меры, введенные в соответствии с резолюциями 841 (1993), 873 (1993) и 917 (1994), имея в виду их полную отмену, сразу же после возвращения в Гаити президента Жан-Бертрана Аристида,

отмечая, что пункт 11 резолюции 917 (1994) остается в силе,

1. просит Генерального секретаря принять меры с целью обеспечить незамедлительное завершение размещения наблюдателей и других элементов передовой группы Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити в составе 60 человек, созданной в соответствии с резолюцией 940 (1994);

2. настоятельно призывает государства-члены оперативно и позитивно откликнуться на просьбу Генерального секретаря относительно внесения вклада в деятельность Миссии;

3. рекомендует Генеральному секретарю в консультации с Генеральным секретарем Организации американских государств продолжать свои усилия в целях содействия незамедлительному возвращению в Гаити Международной гражданской миссии;

4. постановляет, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, прекратить применение мер в отношении Гаити, которые изложены в резолюциях 841 (1993), 873 (1993) и 917 (1994), с 00 ч. 01 м. по восточному поясному времени на следующий день после возвращения в Гаити президента Жан-Бертрана Аристида;

5. постановляет также упразднить Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 841 (1993), начиная с 00 ч. 01 м. по восточному поясному времени на следующий день после возвращения в Гаити президента Жан-Бертрана Аристида;

6. просит Генерального секретаря провести консультации с Генеральным секретарем Организации американских государств относительно рассмотрения надлежащих мер, которые могут быть приняты этой организацией в соответствии с настоящей резолюцией, и представить Совету доклад о результатах этих консультаций;

7. постановляет продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Франции напомнил, что его делегация всегда придерживалась мнения, что санкции, введенные в отношении Гаити, которые неоднократно ужесточались, пока не превратились в общее эмбарго, предусматривающее исключение лишь для товаров гуманитарного назначения, будут окончательно отменены после возвращения законного президента, как это предусмотрено положениями Соглашения Гавернорс Айленд и всеми соответствующими резолюциями Совета. Настало время заявить о том, что возвращение законных властей ознаменует начало нормализации жизни в Гаити: сначала политической нормализации, а затем экономической. Отмена режима санкций позволит добиться укрепления демократии путем обеспечения развития страны¹³⁴.

Как заявил представитель Китая, своевременная отмена санкций после достижения намеченных целей согласно соответствующим положениям резолюции Совета отвечает интересам всех сторон и, в особенности, интересам гаитянского народа. По мнению его делегации, при рассмотрении подобных случаев Совету следует занимать конструктивную позицию для содействия принятию соответствующего решения, как это было сделано при отмене санкций, введенных против Гаити. Однако у оратора имеются оговорки по ряду положений резолюции 944 (1994), касающихся направления многонациональных сил в Гаити, что является неприемлемым для Китая. Китай неизменно руководствуется целями и принципами Устава и выступает против вмешательства во внутренние дела других стран и применения силы или угрозы ее применения в международных отношениях¹³⁵.

Решение от 15 октября 1994 года (3437-е заседание): резолюция 948 (1994)

28 сентября 1994 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 917 (1994) доклад по вопросу о Гаити¹³⁶. Генеральный секретарь сообщил, что 18 сентября 1994 года Соединенные Штаты и власти де-факто Гаити достигли соглашения, предусматривающего «тесное сотрудничество» гаитянских военных и полицейских сил с военной миссией Соединенных Штатов. В нем упоминается также «досрочный и почетный выход в отставку» «некоторых офицеров вооруженных сил Гаити» после принятия парламентом Гаити закона о всеобщей амнистии или 15 октября 1994 года, в зависимости от того, что произойдет раньше. В Соглашении далее предусматривается незамедлительная отмена экономического эмбарго и экономических санкций. Генеральный секретарь сообщил также, что продолжится развертывание многонациональных сил, в состав которых входят 15 697 военнослужащих. 23 сентября 1994 года в Порт-о-Пренсе была развернута передовая группа в составе 12 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, и их деятельность продолжается без каких-либо инцидентов. Оставшаяся часть членов передовой группы, созданной в соответствии с резолюцией 940 (1994), будет размещена в Гаити в ближайшее время. Что касается МГМГ, то Генеральный секретарь планирует, в координации с Генеральным секретарем ОАГ, передислоцировать находящуюся в настоящее время в Санто-Доминго основную группу наблюдателей сразу же после того, как будет обеспечена их безопасность. 22 сентября 1994 года Постоянный совет ОАГ просил Генерального секретаря ОАГ принять в координации с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций необходимые меры по возвращению МГМГ и представить рекомендации относительно ее укрепления и, в случае необходимости, изменения мандата Миссии на период восстановления в соответствии с резолюциями специального совещания министров иностранных дел по Гаити.

¹³⁴ Там же, стр. 6.

¹³⁵ Там же, стр. 6 и 7.

¹³⁶ S/1994/1143.

На своем 3437-м заседании 15 октября 1994 года Совет возобновил рассмотрение этого вопроса. После принятия повестки дня Совет пригласил представителей Канады и Гаити, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. Председатель (Соединенное Королевство) обратил внимание членов Совета на письмо Генерального секретаря от 15 октября 1994 года на имя Председателя Совета¹³⁷, препровождающее письмо представителя Соединенных Штатов от 15 октября 1994 года на имя Генерального секретаря, в котором она подтвердила, что в тот день президент Аристид вернулся в Гаити. Председатель обратил также их внимание на доклад Генерального секретаря от 28 сентября 1994 года¹³⁸, письмо представителя Соединенных Штатов от 10 октября 1994 года на имя Председателя Совета¹³⁹, препровождающее второй доклад многонациональных сил в Гаити, а также на проект резолюции, представленный Аргентиной, Венесуэлой, Джибути, Испанией, Канадой, Пакистаном, Соединенными Штатами Америки и Францией¹⁴⁰.

Представитель Канады отметила, что мирное развертывание многонациональной коалиции под эгидой Организации Объединенных Наций явилось решающим фактором в создании условий, сделавших возможным возвращение президента Аристида. Канада выступает за скорейший переход от использования многонациональных сил к МООНГ, как только в Гаити будет создана безопасная и стабильная обстановка. Канада приветствует также возвращение объединенной гражданской миссии Организации Объединенных Наций/Организации американских государств¹⁴¹.

Представитель Гаити заявил, что возвращение президента Аристида в его страну еще раз подтверждает, что при условии наличия консенсуса международное сообщество располагает всеми средствами для претворения в жизнь принимаемых им решений. Заявив, что мир и развитие взаимосвязаны, он подчеркнул, что не может быть подлинного мира без улучшения условий жизни населения, и обратился к международному сообществу с призывом оказать помощь в восстановлении Гаити¹⁴².

Выступая по мотивам голосования, представитель Бразилии напомнил, что во время принятия резолюции 940 (1994) его делегация заявила, что вопрос о применении силы в соответствии с главой VII Устава в отношении какой-либо страны в Западном полушарии является чрезвычайно серьезным. Основные оговорки Бразилии были связаны с санкционированием создания и развертывания многонациональных сил, имеющих широкий и расплывчивый мандат. Оратор заявил, что латиноамериканские страны, не являющиеся членами Совета, также высказали определенные оговорки. Аналогичным образом в рассматриваемом проекте резолюции изложены концепции, которые его делегация

не может поддержать. Делегация Бразилии не готова ретроактивно поддержать положения проекта резолюции, в отношении которого она выразила оговорки¹⁴³.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят 14 голосами при 1 воздержавшемся (Бразилия), при этом никто не голосовал против, в качестве резолюции 948 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на положения своих резолюций 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года, 917 (1994) от 6 мая 1994 года, 933 (1994) от 30 июня 1994 года, 940 (1994) от 31 июля 1994 года и 944 (1994) от 29 сентября 1994 года,

ссылаясь на положения Соглашения Гавернорс Айленд (S/26063) и связанного с ним Нью-Йоркского пакта,

ссылаясь также на различные позиции, занятые его членами, когда была принята резолюция 940 (1994),

ожидая завершения миссии многонациональных сил в Гаити и развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, как только будет создана безопасная и стабильная обстановка, как это предусмотрено в резолюции 940 (1994),

получив доклады многонациональных сил от 26 сентября 1994 года и от 10 октября 1994 года,

получив также доклад Генерального секретаря от 28 сентября 1994 года, представленный в соответствии с пунктом 16 резолюции 917 (1994),

приветствуя письмо Генерального секретаря от 15 октября 1994 года, подтверждающее, что президент Жан-Бертран Аристид вернулся в Гаити,

1. *приветствует* с огромным удовлетворением возвращение в Гаити 15 октября 1994 года президента Жан-Бертрана Аристида и выражает свою уверенность в том, что теперь народ Гаити сможет приступить к восстановлению своей страны в достойных условиях и укреплению демократии в духе национального примирения;

2. *приветствует*, в частности, что с началом работы парламента Гаити и отбытием военного руководства процесс осуществления Соглашения Гавернорс Айленд, Нью-Йоркского пакта и достижения целей Организации Объединенных Наций, изложенных в резолюциях Совета, идет полным ходом;

3. *заявляет* о своей полной поддержке усилий президента Аристида, демократических лидеров в Гаити и законных органов восстановленного правительства по выводу Гаити из кризиса и ее возвращению в демократическое общество государств;

4. *высоко оценивает* усилия всех государств, организаций и отдельных лиц, которые содействовали достижению такого результата;

5. *признает*, в частности, усилия многонациональных сил, санкционированных резолюцией 940 (1994), и усилия государств-членов, участвующих в многонациональных силах в Гаити от имени международного сообщества, по созданию условий, необходимых для восстановления демократии для народа Гаити;

6. *заявляет* о своей поддержке развертывания переродовой группы Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и продолжающихся усилий Генерального секретаря по завершению комплектования Миссии;

¹³⁷ S/1994/1169.

¹³⁸ S/1994/1143.

¹³⁹ S/1994/1148.

¹⁴⁰ S/1994/1163.

¹⁴¹ S/PV.3437, стр. 2 и 3.

¹⁴² Там же, стр. 3 и 4.

¹⁴³ Там же, стр. 4 и 5.

7. *отмечает*, что согласно условиям резолюции 940 (1994) Миссия заменит многонациональные силы, когда Совет Безопасности определит, что создана безопасная и стабильная обстановка;

8. *приветствует* назначение нового Специального представителя Генерального секретаря и благодарит бывшего Специального посланника генеральных секретарей Организации Объединенных Наций и Организации американских государств за его усилия;

9. *настоятельно призывает* к продолжению сотрудничества между генеральными секретарями Организации Объединенных Наций и Организации американских государств, особенно в том, что касается скорейшего возвращения в Гаити членов Международной гражданской миссии в Гаити;

10. *приветствует* тот факт, что теперь, после возвращения президента Аристиде в Гаити, санкции будут отменены в соответствии с резолюцией 944 (1944);

11. *подтверждает* готовность международного сообщества оказать помощь народу Гаити в ожидании того, что он приложит все усилия для восстановления своей страны;

12. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Представитель Франции выразил сожаление в связи с тем фактом, что Совет не смог единодушно приветствовать явный успех усилий международного сообщества в Гаити. Какие бы оговорки ни были сделаны при принятии резолюции 940 (1994), никто не может отказаться признать тот факт, что без развертывания многонациональных сил в Гаити президент Аристид не вернулся бы в свою страну, а гаитянский народ продолжал бы страдать от военной диктатуры и жить в нищете¹⁴⁴.

Представитель Российской Федерации выразил надежду на то, что многонациональные силы в Гаити выполнят свой мандат в соответствии с резолюцией 940 (1994). Его делегация исходит из того факта, что в надлежащее время Совет проанализирует ситуацию в связи с требованиями пункта 8 этой резолюции, а решение Совета является необходимым условием для перехода на второй этап операции Организации Объединенных Наций в Гаити. В этой связи его делегация намерена уделять особое внимание критериям проведения операций по поддержанию мира — критериям, которые становятся регулярным элементом рассмотрения Советом таких проблем¹⁴⁵.

Другие ораторы также подчеркнули необходимость того, чтобы международное сообщество оказывало Гаити помощь в предпринимаемых ею усилиях по реконструкции¹⁴⁶.

Решение от 29 ноября 1994 года (3470-е заседание): резолюция 964 (1994)

18 октября 1994 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 940 (1994) доклад по вопросу о Гаити¹⁴⁷, в котором он сообщил о

деятельности передовой группы МООНГ после развертывания многонациональных сил в Гаити. Он отметил, что развертывание передовой группы, в задачи которой входит налаживание координации с многонациональными силами в процессе подготовки к полному развертыванию МООНГ, мониторинг операций многонациональных сил и, в случае необходимости, предоставление добрых услуг, было успешно осуществлено при полной поддержке со стороны Доминиканской Республики и многонациональных сил. Компонент гражданской полиции передовой группы координировал свою деятельность с командующим международными полицейскими наблюдателями, которые входят в состав многонациональных сил, с тем чтобы выработать критерии перехода от операций многонациональных сил к операциям МООНГ. В рамках процесса планирования военный компонент передовой группы создал совместно с силами объединенную рабочую группу. Как явствует из положений резолюции 940 (1994), этот переход может произойти только после создания безопасной и стабильной обстановки и при условии наличия у МООНГ адекватных потенциала и структуры, для того чтобы взять на себя выполнение всего комплекса предусмотренных для нее функций. В заключение Генеральный секретарь отметил, что передовая группа МООНГ в полной мере приступила к исполнению своих обязанностей. Выполнение задач передовой группы завершится с окончанием выполнения задач многонациональных сил и принятием МООНГ на себя «всего комплекса ее функций».

21 ноября 1994 года Генеральный секретарь представил Совету в соответствии с резолюцией 940 (1994) доклад о выполнении указанной резолюции после развертывания многонациональных сил в Гаити¹⁴⁸. Генеральный секретарь сообщил, что после развертывания многонациональных сил 15 октября 1994 года президент Аристид вернулся в Гаити. Новое правительство приступило к исполнению своих обязанностей 8 ноября. Во время посещения Гаити 15 ноября Генеральный секретарь заверил президента Гаити, что Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с ОАГ будет и впредь оказывать стране помощь в деле обеспечения национального примирения, политической стабильности и реконструкции. Генеральный секретарь сообщил также, что многонациональные силы продолжали успешно выполнять свои задачи в соответствии с положениями резолюции 940 (1994). Военный и полицейский персонал передовой группы участвовал также в планировании на месте процесса перехода от операций многонациональных сил к операциям МООНГ. Генеральный секретарь поручил направить в Гаити техническую группу специалистов по административным вопросам и вопросам материально-технического обеспечения, с тем чтобы они совместно с передовой группой разработали оперативные планы и планы материально-технического обеспечения в целях развертывания Миссии. Генеральный секретарь отметил далее, что наиболее важные вопросы, которые необходимо будет решить для обеспечения плавного перехода от операций многонациональных

¹⁴⁴ Там же, стр. 8.

¹⁴⁵ Там же, стр. 10 и 11.

¹⁴⁶ Там же, стр. 5 и 6 (Руанда); стр. 6 и 7 (Соединенные Штаты); стр. 7 и 8 (Аргентина); и стр. 9 и 10 (Испания).

¹⁴⁷ S/1994/1180.

¹⁴⁸ S/1994/1322.

сил к операциям МООНГ, как, например, подготовка гаитянской полиции, сроки предстоящих выборов в законодательные органы и создание безопасной и стабильной обстановки, по-прежнему являются предметом обсуждений, в которых участвуют Организация Объединенных Наций, Гаити, Соединенные Штаты и другие заинтересованные стороны. Особое значение придается формированию новой гаитянской полиции. Хотя подготовка временной гаитянской полиции уже началась, потребуется определенное время, прежде чем правоохранительные органы будут в состоянии эффективно обеспечивать охрану правопорядка, с тем чтобы МООНГ могла оказывать помощь правительству Гаити в выполнении его обязанностей. В соответствии с резолюцией 940 (1994) 26 октября в Гаити была направлена группа Организации Объединенных Наций по подготовке выборов для оценки возможностей оказания помощи МООНГ в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 940 (1994), а именно в деле создания благоприятных условий для проведения свободных и справедливых выборов. Что касается высылки гаитянским режимом де-факто членов МГМГ 12 июля 1994 года, то Генеральный секретарь принял решение в координации с Генеральным секретарем ОАГ передислоцировать основную группу МГМГ. И наконец, в соответствии с резолюцией 940 (1994) с 25 сентября на Гаити находилась группа сотрудников Департамента по гуманитарным вопросам, направленных в целях составления полного перечня важных чрезвычайных потребностей. Кроме того, 4 ноября группа для проведения обзора совершила поездку на Гаити в целях корректировки чрезвычайной программы подъема экономики для этой страны. В заключение Генеральный секретарь заявил о том, что руководитель передовой группы МООНГ рекомендовал увеличить численность группы, включая военных и полицейских наблюдателей Организации Объединенных Наций и специалистов по вопросам планирования военных операций, с тем чтобы содействовать процессу планирования МООНГ, определения условий, необходимых для перехода и, что особенно важно, подготовки к фактическому переходу. Для выполнения этих задач необходимо значительно расширить передовую группу. Генеральный секретарь рекомендовал Совету санкционировать увеличение численности передовой группы до 500 человек в целях ее постепенного укрепления и полной подготовки к переходному периоду, когда многонациональные силы передадут МООНГ свои функции.

На своем 3470-м заседании 29 ноября 1994 года Совет возобновил рассмотрение этого вопроса. После принятия повестки дня Совет пригласил представителей Венесуэлы, Гаити и Канады, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Соединенные Штаты) обратила внимание членов Совета на вышеупомянутые доклады Генерального секретаря, а также на письма представителя Соединенных Штатов от 27 сентября, 10 и 24 октября и 7 и 21 ноября 1994 года на имя Председателя Совета¹⁴⁹, препровожда-

ющие дополнительные доклады многонациональных сил в Гаити. Она также обратила их внимание на проект резолюции, представленный Аргентиной, Венесуэлой, Канадой, Соединенными Штатами и Францией¹⁵⁰, и огласила изменения, внесенные в проект в его предварительном виде.

Выступая по мотивам голосования, представитель Бразилии напомнил, что его страна всегда отстаивала позицию, согласно которой до применения каких-либо принудительных мер необходимо исчерпать дипломатические и другие политические возможности. В частности, его делегация неоднократно высказывала свои оговорки в отношении действий, не предпринимаемых под непосредственным контролем Организации Объединенных Наций. С тех пор, как Совет рассмотрел возможные варианты расширения сил МООНГ, Бразилия придерживается мнения о том, что присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити было бы гарантией укрепления МООНГ, с тем чтобы Миссия могла в полной мере выполнить мандат, предусмотренный в резолюции 867 (1993), в соответствии с разработанными принципами и сложившейся практикой операций Организации Объединенных Наций. В результате этого, в свете сложившейся в Гаити ситуации цель расширения передовой группы МООНГ представляется оправданной. Одобрив поставленную цель, заключающуюся в содействии продвижению вперед процесса будущего развертывания МООНГ, если это позволит ситуация в плане обеспечения безопасности в Гаити, его делегация выражает озабоченность по поводу условий, в которых эта мера была принята Советом. Хотя делегация Бразилии могла бы поддержать объективную и процедурную по своему характеру резолюцию о расширении передовой группы МООНГ, не вдаваясь при этом в подробности политического характера, следует отметить, что данный проект резолюции по-прежнему содержит элементы, в отношении которых она высказывала оговорки в ходе всех ранее состоявшихся обсуждений. Поскольку Бразилия не может позволить себе ретроактивно поддержать положения, санкционирующие применение всех необходимых средств в ее регионе, ее обеспокоенность сохраняется. В этой связи Бразилия воздержится от голосования¹⁵¹.

Представитель Российской Федерации заявил, что его делегация испытывает серьезные сомнения в отношении целесообразности и своевременности принятия проекта резолюции о существенном увеличении численности передовой группы МООНГ. Принятие проекта резолюции может означать начало ползучего перехода — де-факто перехода от миссии многонациональных сил к этапу операций Организации Объединенных Наций в условиях, когда установленные в резолюции 940 (1994) Совета Безопасности требования, по сути, остаются не выполненными и Совет Безопасности еще не принял соответствующего решения. Делегация Российской Федерации усматривает в этом прямое противоречие с заверениями авторов резолюции 940 (1994) Совета Безопасности после ее принятия о том,

¹⁴⁹ S/1994/1107, S/1994/1148, S/1994/1208, S/1994/1258 и S/1994/1321.

¹⁵⁰ S/1994/1354.

¹⁵¹ S/PV.3470, стр. 2 и 3.

что никакого автоматического перехода от операции многонациональных сил к операции Организации Объединенных Наций не будет. Данный проект резолюции в его первоначальной редакции давал весьма смутное представление о мандате передовой группы, и делегации его страны не удалось получить четких разъяснений по вопросу о составе дополнительного контингента, который планируется направить для увеличения численности передовой группы. Кроме того, оратор отметил явно несоразмерную степень внимания и жесткость реакции Совета Безопасности в отношении одной конкретной ситуации, даже в условиях, когда определенные Советом требования полностью не удовлетворены и когда, как это происходило и в других случаях, принятие решений, связанных с острыми ситуациями, угрожающими международному миру и безопасности, явно запаздывает. Здесь налицо применение двойных стандартов, которые недопустимы в деятельности Совета Безопасности. В этой связи российская делегация воздержится при голосовании. Такая позиция продиктована исключительно стремлением обеспечить соблюдение установленных в Совете Безопасности процедур и стандартов¹⁵².

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят 13 голосами, при 2 воздержавшихся (Бразилия и Российская Федерация), при этом никто не голосовал против, в качестве резолюции 964 (1994), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на положения своих резолюций 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года, 917 (1994) от 6 мая 1994 года, 933 (1994) от 30 июня 1994 года, 940 (1994) от 31 июля 1994 года, 944 (1994) от 29 сентября 1994 года и 948 (1994) от 15 октября 1994 года,

ссылаясь также на положения Соглашения Гавернорс Айленд и связанного с ним Нью-Йоркского пакта,

рассмотрев доклады многонациональных сил в Гаити от 26 сентября, 10 октября, 24 октября, 7 ноября и от 21 ноября 1994 года,

рассмотрев также доклады Генерального секретаря от 18 октября 1994 года и 21 ноября 1994 года,

отмечая прогресс, достигнутый в создании безопасной и стабильной обстановки в Гаити,

1. *приветствует* позитивное развитие ситуации в Гаити с момента развертывания многонациональных сил в мирных условиях;

2. *высоко оценивает* усилия, предпринимаемые многонациональными силами в Гаити в целях создания, в соответствии с резолюцией 940 (1994), безопасной и стабильной обстановки, способствующей развертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити;

3. *отдает должное* президенту Жан-Бертрану Аристиду за усилия, направленные на содействие национальному примирению;

4. *приветствует* создание передовой группой Миссии и многонациональными силами совместной рабочей группы для подготовки к переходу;

5. *уполномочивает* Генерального секретаря постепенно расширять передовую группу Миссии до 500 человек в целях дальнейшего содействия планированию Миссии, определению условий, необходимых для перехода от многонациональных сил в Гаити к Миссии, и подготовке к фактическому переходу, а также предоставления добрых услуг для достижения целей, утвержденных Советом Безопасности в резолюции 940 (1994);

6. *просит* Генерального секретаря регулярно информировать Совет о предстоящих увеличениях численности передовой группы Миссии; такие увеличения должны осуществляться в тесной координации с командующим многонациональными силами в Гаити;

7. *предлагает* Генеральному секретарю ускорить планирование в целях полного развертывания Миссии;

8. *поощряет* продолжающуюся тесную координацию между многонациональными силами и передовой группой Миссии;

9. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Франции выразил мнение своей делегации о том, что следует продумать вопросы, касающиеся осуществления переходного периода и замены многонациональных сил МООНГ. Будучи заинтересованной в том, чтобы подготовка к этому прошла при как можно более благоприятных обстоятельствах, его делегация голосовала за принятие резолюции 964 (1994), в соответствии с которой было принято решение об укреплении передовой группы МООНГ. Особое внимание следует уделять обучению полицейских кадров и подготовке к свободным и регулярным выборам в законодательные органы. Делегация Франции напоминает о том значении, которое она придает этому важнейшему моменту в политической жизни Гаити и в восстановлении демократии. Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия по подготовке к проведению этих выборов, а правительству Гаити надлежит безотлагательно принять те меры, которые входят в его компетенцию¹⁵³.

Представитель Китая заявил, что его делегация хотела бы официально высказать оговорки в отношении тех элементов резолюции 964 (1994), которые касаются многонациональных сил. Хотя эти силы, может быть, и способствуют восстановлению безопасной обстановки, оговорки его делегации основываются на принципиальной позиции Китая в отношении мирного урегулирования споров. Китай последовательно придерживается целей и принципов Организации Объединенных Наций и выступает против всякого вмешательства во внутренние дела других стран и применения или угрозы применения силы в международных отношениях. Китай разъяснял эту позицию во время принятия Советом резолюции 940 (1994), в соответствии с которой была санкционирована военная операция в Гаити. В этой связи резолюция 964 (1994) не должна трактоваться как подтверждение этой, так называемой, формулы¹⁵⁴.

¹⁵³ Там же, стр. 4 и 5.

¹⁵⁴ Там же, стр. 5 и 6.

¹⁵² Там же, стр. 3 и 4.

Председатель, выступая в своем качестве представителя Соединенных Штатов, приняла к сведению замечания Генерального секретаря о том, что никаких сообщений по поводу актов запугивания или насилия в отношении Организации Объединенных Наций или какого бы то ни было иного международного присутствия не поступало. Она заявила, что операции в Гаити суждено стать моделью поддержания мира и международного сотрудничества. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, передовая группа тесно сотрудничает с многонациональными силами в подготовке к переходу к МООНГ в соответствии с положениями резолюции 940 (1994). Увеличение численности передовой группы позволит добиться той гибкости в вопросах планирования, которая необходима для подобного перехода. В резолюции 964 (1994) особо отмечается, что данная операция отличается эффективным планированием и координацией, и при этом к Генеральному секретарю обращена просьба информировать Совет об увеличении численности передовой группы и обеспечить, чтобы это увеличение осуществлялось в координации с командующим многонациональными силами. Осторожное увеличение состава передовой группы, к которому призывает резолюция 964 (1994) является важнейшим вкладом в обеспечение такого перехода. Далее оратор отметила, что задача многонациональных сил состоит в создании безопасной и стабильной обстановки, которая позволила бы осуществить следующий этап политической, экономической и социальной перестройки под контролем МООНГ¹⁵⁵.

Решение от 30 января 1995 года (3496-е заседание): резолюция 975 (1995)

17 января 1995 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 940 (1994) доклад по вопросу о Гаити, в котором была дана оценка положению в плане безопасности в стране, угрозам, которые могут возникнуть в будущем, и мерам, которые необходимо принять международному сообществу для оказания правительству Гаити помощи в их преодолении¹⁵⁶. В нем также содержались рекомендации, касающиеся будущего МООНГ. Генеральный секретарь отметил, что положение в плане безопасности значительно улучшилось после мирного развертывания многонациональных сил, прекращения существования режима де-факто и возвращения президента Аристиды. Какой-либо серьезной угрозы для деятельности правительства нет. Вооруженные силы Гаити более не существуют как организованная сила. Вместе с тем он отметил, что оснований для самоуспокоенности нет. По-прежнему совершается слишком много преступлений, хотя и не имеющих политической подоплеки. Генеральный секретарь далее отметил, что, несмотря на действия многонациональных сил и заинтересованных правительств, на момент передачи функций МООНГ эффективная полицейская служба Гаити еще не была сформирована. В этих условиях задача гражданской

полиции МООНГ будет более масштабной в количественном отношении и более сложной в качественном отношении по сравнению с предыдущими миротворческими операциями, в которых задействовалась гражданская полиция Организации Объединенных Наций. Таким образом, на ранних этапах деятельности МООНГ, как и действующим многонациональным силам, возможно, придется периодически в самой тесной консультации с правительством Гаити и в соответствии с правилами задействования сил и средств МООНГ принимать принудительные меры. Генеральный секретарь был уверен, что МООНГ сможет выполнить свою задачу при наличии необходимых ресурсов. В этой связи он рекомендовал увеличить численность полицейского компонента МООНГ до 900 гражданских полицейских¹⁵⁷, а также рекомендовал Совету санкционировать продление мандата МООНГ на шестимесячный период до 31 июля 1995 года. Он ожидал, что МООНГ сможет взять на себя осуществление функций 31 марта 1995 года или примерно в эти сроки. Это означает, что частично предстоящая избирательная кампания будет проходить на этапе обеспечения присутствия многонациональных сил, а остальные мероприятия в рамках избирательной кампании и сами выборы будут проводиться после передачи функций МООНГ. Генеральный секретарь также выразил уверенность в том, что МООНГ сможет выполнить свой мандат удовлетворительным образом и оказать все необходимое содействие правительству Гаити в деле обеспечения безопасной и стабильной обстановки. Однако для этого потребуются неизменная приверженность всех тех, кто обеспечивает ее людскими и материальными ресурсами, и постоянное сотрудничество со стороны народа Гаити. В заключение он отметил, что добрая воля международного сообщества не подменяет собой самостоятельные усилия народа Гаити по созданию своего будущего¹⁵⁸.

На своем 3496-м заседании 30 января 1995 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Белиза, Венесуэлы, Гаити и Канады, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Аргентина) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Аргентиной, Венесуэлой, Германией, Гондурасом, Италией, Канадой, Руандой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией¹⁵⁹. Он также обратил их внимание на следующие документы: письма представителя Соединенных Штатов от 5 и 19 декабря 1994 года и 9 и 23 января 1995 года на имя Председателя Совета¹⁶⁰, препровождающие дополнительные доклады многонациональных сил в Гаити; письмо представителей Австралии, Антигуа и Барбуды, Аргентины, Багамских Островов, Бангладеш, Барбадоса, Белиза, Бельгии, Бенина, Боливии, Гайаны, Гватемалы, Гренады, Дании, Доминики, Израиля, Иордании, Коста-Рика, Нидерландов, Польши, Сент-Винсента и

¹⁵⁵ Там же, стр. 6 и 7.

¹⁵⁶ S/1995/46 и Add.1.

¹⁵⁷ S/1995/46, пункт 87.

¹⁵⁸ Там же, пункт 93.

¹⁵⁹ S/1995/85.

¹⁶⁰ S/1995/1377, S/1995/1430, S/1995/15 и S/1995/70.

Гренадин, Сент-Китса и Невиса, Сент-Люсии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Тринидада и Тобаго, Филиппин и Ямайки от 18 января 1995 года на имя Председателя Совета¹⁶¹, препровождающее в соответствии с пунктом 8 резолюции 940 (1994) рекомендацию государств-членов, участвующих в многонациональных силах в Гаити, и оценку командующего силами, согласно которой в Гаити установлена безопасная и стабильная обстановка; и письмо представителя Гаити от 27 января 1995 года на имя Председателя Совета¹⁶².

Представитель Гаити заявил о поддержке его правительством проекта резолюции, находящегося на рассмотрении Совета, а также рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря от 17 января 1995 года. Напомнив о том, что мандат многонациональных сил предусматривает создание условий для осуществления Соглашения Гавернорс Айленд, в частности условий, благоприятных для развертывания МООНГ, он отметил, что такие условия в Гаити имеются. Он также отметил, что после развертывания многонациональных сил 19 сентября 1994 года Соглашение Гавернорс Айленд последовательно осуществляется. Лица, узурпировавшие политическую власть, отстранены; законные власти возобновили выполнение своих функций; конституционный порядок восстановлен; и президент Жан-Бертран Аристид вновь приступил к выполнению обязанностей главы государства. Избирательная комиссия ведет подготовку к предстоящим выборам в законодательные и муниципальные органы. Кроме того, значительно улучшилось положение в области прав человека, как это отмечено совместной Международной гражданской миссией Организации Объединенных Наций/ОАГ в Гаити. В то же время вера народа Гаити в счастливое будущее подорвана, как он считает, возможным возрождением режима государственного переворота, деятельностью сети бывших угнетателей, широкомасштабным распространением оружия и неспособностью судебной системы Гаити удовлетворить требования жертв государственного переворота. Правительство Гаити осознает необходимость принятия срочных мер для решения этой проблемы. Оно лишь ожидает развертывания МООНГ, которая окажет помощь в выполнении таких задач, как это предусмотрено Соглашением Гавернорс Айленд и резолюцией 861 (1993). В связи с этим его делегация выразила надежду на то, что Совет единогласно примет проект резолюции, находящийся на его рассмотрении, в подтверждение неизменной поддержки международного сообщества в деле обеспечения демократизации гаитянского общества¹⁶³.

Представитель Канады заявил, что настало время для перехода от многонациональной коалиции к МООНГ, как это предусмотрено в резолюции 940 (1994). В проекте резолюции, находящемся на рассмотрении Совета, подтверждается существование безопасных и стабильных условий, необходимых для развертыва-

ния МООНГ, и предусмотрено, что переход от многонациональных сил в Гаити к МООНГ будет завершен к 31 марта 1995 года. Такой переход свидетельствует о незыблемости обязательств международного сообщества перед Гаити. Хотя его делегация поддержала увеличение компонента гражданской полиции МООНГ для целей организации дополнительной подготовки и контроля за деятельностью временных сил общественной безопасности, она подчеркнула, что обязанностью МООНГ по-прежнему является поддержка, а не подмена усилий Гаити по поддержанию безопасной и стабильной обстановки. Отметив, что продолжение оказания международным сообществом помощи в целях содействия восстановлению экономики по-прежнему является основным фактором, содействующим укреплению стабильности, он заявил, что связь между экономическим и социальным развитием, с одной стороны, и миром и безопасностью, с другой стороны, нигде не проявляется с такой очевидностью, как в Гаити¹⁶⁴.

Выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Суринама, представитель Белиза заявил о поддержке проекта резолюции, находящегося на рассмотрении Совета. Сославшись на замечание Генерального секретаря о том, что относительная безопасность народа Гаити по-прежнему носит нестабильный характер и что политическая и социальная обстановка характеризуется многими факторами, которые могут привести к нестабильности в будущем, он отметил важность обеспечения устойчивого положения в области безопасности после вывода многонациональных сил и полного развертывания МООНГ. По этой причине правительства стран — членов КАРИКОМ и Суринама подчеркнули необходимость принятия дальнейших мер по обеспечению эффективного сдерживания после передачи функций МООНГ и реагирования на любую сохраняющуюся угрозу правительству Гаити. Поэтому способность принимать оперативные, скоординированные и масштабные меры на всей территории страны является необходимым условием. В этой связи он отметил, что, как указано в докладе Генерального секретаря, военный компонент МООНГ будет включать силы быстрого реагирования. Он выразил надежду, что их численность и боеспособность будут достаточными для удовлетворения такой важной потребности в области обеспечения безопасности¹⁶⁵.

Выступая по мотивам голосования, представитель Нигерии отметил, что проект резолюции, находящийся на рассмотрении Совета, является своевременным, сбалансированным и конструктивным. Его делегация поддержит его по следующим причинам. Во-первых, этот проект резолюции, санкционирующий этап операций Организации Объединенных Наций в Гаити, позволил заручиться согласием правительства Гаити, что является важнейшим необходимым условием для всех операций по поддержанию мира, проводимых в соответствии с главой VI Устава. Понимание его делегации таково, что войска, которые будут развернуты в Гаити, будут применять силу лишь в порядке

¹⁶¹ S/1995/55 и Add.1.

¹⁶² S/1995/90.

¹⁶³ S/PV.3496, стр. 2 и 3.

¹⁶⁴ Там же, стр. 4 и 5.

¹⁶⁵ Там же, стр. 5 и 6.

осуществления права на самооборону и для выполнения других задач, определенных в мандате. Во-вторых, его делегация согласилась с шестимесячным периодом действия мандата, предусмотренным для операции Организации Объединенных Наций на начальном этапе. Вместе с тем, важно постоянно следить за численностью сил МООНГ, как это предусмотрено в преамбуле проекта резолюции. В этой связи его делегация выступает за выработку единого стандарта для всех операций по поддержанию мира на основе полномочий, предоставленных Советом, и поэтому поддержит включение основных формулировок проекта резолюции во все будущие резолюции, касающиеся продления срока действия мандата и пересмотра численности сил операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. И наконец, его делегация с удовлетворением отметила важность пункта 10 постановляющей части проекта резолюции в отношении помощи и поддержки экономического, социального и конституционного развития Гаити. В этом пункте содержится напоминание об обязанности международного сообщества оказывать помощь всем государствам в ситуациях постконфликтного миростроительства¹⁶⁶.

По мнению представителя Гондураса, пример Гаити оказался исключением во всех отношениях. По его мнению, хотя кризис в этой стране носит внутренний характер и не является угрозой для международного мира и безопасности, в то же время он влечет за собой серьезные политические и юридические последствия для демократии. Серьезные нарушения прав человека и массовый исход значительной части населения Гаити по политическим и экономическим причинам обуславливают необходимость принятия незамедлительных и решительных мер со стороны международного сообщества, Организации Объединенных Наций и ОАГ. Его правительство придерживается той точки зрения, что силу следует применять в крайнем случае для поддержания международного мира и безопасности и считает, что такое решение должен принимать Совет в любом случае при поддержке всех его членов, т.е. коллегиально. Концепцию многонациональных сил под руководством и контролем одной страны не следует рассматривать в качестве альтернативы механизмам, которые созданы в соответствии с Уставом для целей поддержания международного мира и безопасности, особенно в тот момент, когда имеются весьма проработанные концепции и механизмы, такие как превентивная дипломатия, поддержание мира и миростроительство. Его правительство признает также важность совместной деятельности Организации Объединенных Наций, ОАГ и многонациональных сил, развернутых в Гаити, в частности решимость Секретариата совместно с ОАГ оказывать помощь Гаити в области национального примирения, обеспечения политической стабильности и социально-экономического восстановления. Что касается организации свободных и справедливых выборов в Гаити, он надеется, что Секретариат начал соответствующие консультации с ОАГ в целях решения таких задач скоординированным образом. В за-

ключение он отметил, что в ближайшее время Гаити может стать третьим (после Центральной Америки и Мозамбика) примером вмешательства Организации на основе миротворческой операции в соответствии с резолюциями Совета в целях достижения прогресса в деле обеспечения перехода от конфликта к миру и от мира к стабильной и прочной демократии¹⁶⁷.

Представитель Китая напомнил, что его делегация неизменно выступает за мирное урегулирование споров и возражает против применения или угрозы применения силы в международных отношениях. Учитывая возможное изменение ситуации в Гаити и, в частности, обстановки в плане безопасности после завершения развертывания МООНГ в конце марта, его делегация считает необходимым, чтобы Совет на данном этапе вновь рассмотрел такие вопросы, как мандат и численность МООНГ, таким же образом, как он повторно рассматривал такие вопросы применительно к операциям по поддержанию мира в Грузии и Таджикистане и для некоторых операций в Африке. Он сожалеет, что поправки, предложенные его делегацией в этой связи, не были приняты. Поэтому она воздержится при голосовании по данному проекту резолюции¹⁶⁸.

Представитель Российской Федерации заявил, что ситуация в Гаити более не представляет угрозу для мира и безопасности. Хотя у его делегации сохраняется определенная озабоченность, она считает возможным переход к этапу операции Организации Объединенных Наций. В отношении Гаити и в более широком контексте подход его делегации к вопросу об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира был изложен в ходе обсуждения в Совете «Дополнения к Повестке дня для мира», представленного Генеральным секретарем. В частности, она посчитала необходимым провести углубленное обсуждение реальных потребностей Организации Объединенных Наций, связанных с поддержанием мира, и объема ресурсов, которые необходимы для удовлетворения таких потребностей. Каждая операция по поддержанию мира является единственной в своем роде, и возникающие вопросы необходимо решать с учетом каждой конкретной ситуации. Однако для развертывания и осуществления таких операций необходимо разработать четкий перечень критериев. Это позволит избежать двойных стандартов в рамках применяемого в Организации Объединенных Наций подхода и искуственного разделения конфликтов на «первоочередные» и «второстепенные»¹⁶⁹.

Затем этот проект резолюции был поставлен на голосование и принят 14 голосами при 1 воздержавшемся (Китай), при этом никто не голосовал против, в качестве резолюции 975 (1995), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на положения своих резолюций 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года,

¹⁶⁶ Там же, стр. 6 и 7.

¹⁶⁷ Там же, стр. 8–10.

¹⁶⁸ Там же, стр. 11 и 12.

¹⁶⁹ Там же, стр. 12 и 13.

873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года, 917 (1994) от 6 мая 1994 года, 940 (1994) от 31 июля 1994 года, 944 (1994) от 29 сентября 1994 года, 948 (1994) от 15 октября 1994 года и 964 (1994) от 29 ноября 1994 года,

ссылаясь также на положения Соглашения Гавернорс Айленд и связанного с ним Нью-Йоркского пакта,

напоминая о своем определении в резолюции 940 (1994), что ситуация в Гаити являлась угрозой для мира и безопасности в регионе, что потребовало последующего развертывания многонациональных сил в Гаити и Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити,

рассмотрев доклады Генерального секретаря от 18 октября 1994 года, 21 ноября 1994 года и 17 января 1995 года и рассмотрев доклады многонациональных сил от 26 сентября 1994 года, 10 октября 1994 года, 24 октября 1994 года, 7 ноября 1994 года, 21 ноября 1994 года, 5 декабря 1994 года, 19 декабря 1994 года, 9 января 1995 года и 23 января 1995 года,

отмечая, в частности, заявление Командующего многонациональными силами от 15 января 1995 года и сопровождающую его и основанную на докладе Командующего рекомендацию государств, участвующих в многонациональных силах в Гаити о создании безопасной и стабильной обстановки в Гаити,

отмечая признание в этих докладах и рекомендациях того, что в Гаити создана безопасная и стабильная обстановка,

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Гаити при Организации Объединенных Наций от 27 января 1995 года на имя Председателя Совета Безопасности,

подчеркивая важность обеспечения того, чтобы уровень численности сил операций по поддержанию мира соответствовал решаемым задачам, и отмечая необходимость того, чтобы Генеральный секретарь постоянно следил за уровнем численности сил Миссии,

признавая, что народ Гаити несет конечную ответственность за национальное примирение и восстановление своей страны,

1. *приветствует* позитивные события в Гаити, включая отбытие из Гаити бывшего военного руководства, возвращение законно избранного президента и восстановление законной власти, как это предусмотрено в Соглашении Гавернорс Айленд и в соответствии с резолюцией 940 (1994);

2. *высоко оценивает* усилия государств, участвующих в многонациональных силах в Гаити, направленные на тесное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций для оценки потребностей и подготовки к развертыванию Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити;

3. *выражает признательность* всем государствам-членам, которые внесли свой вклад в деятельность многонациональных сил;

4. *выражает также признательность* Организации американских государств и Международной гражданской миссии в Гаити за ее деятельность и просит Генерального секретаря с учетом компетентности и возможностей Организации американских государств провести консультации с Генеральным секретарем Организации американских государств в отношении других надлежащих мер, которые могли бы принять обе организации в соответствии с настоящей резолюцией, и представить доклад Совету о результатах этих консультаций;

5. *определяет,* как того требует резолюция 940 (1994) и на основе рекомендаций государств-членов, участвующих в многонациональных силах, и в соответствии с пунктом 91 доклада Генерального секретаря от 17 января 1995 года, что безопасная и стабильная обстановка, подходящая для развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в

Гаити, как это предусмотрено в резолюции 940 (1994), в настоящее время в Гаити существует;

6. *уполномочивает* Генерального секретаря в целях выполнения указанного в пункте 8 резолюции 940 (1994) второго условия для того, чтобы миссия многонациональных сил была завершена и Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити взяла на себя их функций, изложенные в этой резолюции, набрать и развернуть воинские контингенты, персонал гражданской полиции и другой гражданский персонал, достаточные для того, чтобы позволить Миссии взять на себя весь комплекс своих функций, установленных в резолюции 867 (1993) и пересмотренных и расширенных в пунктах 9 и 10 резолюции 940 (1994);

7. *уполномочивает также* Генерального секретаря во взаимодействии с Командующим многонациональными силами предпринять необходимые шаги, с тем чтобы Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити как можно скорее взяла на себя эти обязанности, при этом полный переход ответственности от многонациональных сил к Миссии должен быть завершён к 31 марта 1995 года;

8. *постановляет* продлить нынешний мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити на шестимесячный период, т.е. до 31 июля 1995 года;

9. *уполномочивает* Генерального секретаря разместить в Гаити в соответствии с резолюцией 940 (1994) до 6000 военнослужащих и, как это рекомендовано в пункте 87 его доклада от 17 января 1995 года, до 900 сотрудников гражданской полиции;

10. *напоминает* об обязательстве международного сообщества оказывать помощь и поддержку экономическому, социальному и институциональному развитию Гаити и признает его важное значение для поддержания безопасной и стабильной обстановки;

11. *признает,* что ситуация в Гаити остается непрочной, и настоятельно призывает правительство Гаити при содействии Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и международного сообщества создать без промедления эффективные национальные полицейские силы и улучшить функционирование своей судебной системы;

12. *просит* Генерального секретаря учредить фонд в дополнение к уже санкционированному в пункте 10 резолюции 867 (1993), через который добровольные взносы от государств-членов могли бы выделяться для поддержки международной программы полицейского мониторинга и оказания содействия в создании адекватных полицейских сил в Гаити;

13. *просит также* Генерального секретаря в ближайшее время информировать Совет о порядке перехода от многонациональных сил в Гаити к Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и также представить Совету не позднее 15 апреля 1995 года доклад о ходе развертывания Миссии;

14. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Соединенных Штатов заявила, что многонациональные силы, деятельность которых была санкционирована Советом в июле, выполнили свою задачу. Полным ходом идет планирование передачи полномочий МООНГ. Голосование в Совете подтвердило, что передача произойдет к концу марта. Ее правительство в сотрудничестве с многонациональными силами и Секретариатом добивается обеспечения беспрепятственной передачи полномочий без заметных изменений. Более половины военнослужащих и около одной трети гражданских сотрудников

МООНГ будут ветеранами многонациональных сил. В целом каких-либо серьезных изменений численного состава Миссии, возможностей военнослужащих или качества командования не будет. Военнослужащие Организации Объединенных Наций будут иметь право применять силу в целях самообороны, включая право противодействовать активным попыткам воспрепятствовать выполнению их функций. Она предупредила, что в случае нападения силы Организации Объединенных Наций имеют командование, мандат, огневые средства и волю для нанесения ответного удара. Она также отметила, что, хотя экономическое восстановление не является задачей миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, усилия в этом направлении приветствуются. Она поддержала призыв Генерального секретаря к международному сообществу сотрудничать с правительством Гаити в целях осуществления чрезвычайной программы восстановления экономики. В заключение она отметила, что будущее Гаити находится в руках гаитян, как это и должно быть. Демократические институты не могут быть навязаны обществу; их необходимо создавать внутри страны¹⁷⁰.

Представитель Франции напомнил о том, что, когда Совет принял резолюцию 940 (1994), он постановил, что задача заключается в передаче функций Организации Объединенных Наций, как только будут созданы безопасные и стабильные условия и Организация Объединенных Наций будет в состоянии взять на себя соответствующие функции. Такие условия созданы для перехода ко второму этапу операции 31 марта 1995 года. Это свидетельствует о прогрессе, достигнутом с момента развертывания многонациональных сил. Он добавил, что проведение выборов в законодательные органы является решающим элементом возвращения к демократии, и их необходимо провести в кратчайшие сроки. Организация Объединенных Наций и население Гаити должны принять все необходимые меры, с тем чтобы выборы были проведены в условиях полной безопасности и беспристрастности. И наконец, он подчеркнул важность экономического развития и восстановления институтов, особенно судебных органов¹⁷¹.

Представитель Соединенного Королевства согласился с тем, что положение в Гаити позволяет без каких-либо проблем передать функции МООНГ в короткие сроки. Как явствует из резолюции 975 (1995), важно, чтобы Генеральный секретарь постоянно следил за численностью сил МООНГ и рекомендовал Совету вносить коррективы, когда положение в Гаити требует этого. В резолюции также признается, что ранее существовавшая угроза миру и безопасности в регионе устранена. Он добавил, что в конечном счете сами гаитяне несут ответственность за восстановление своей страны¹⁷².

Председатель, выступая в качестве представителя Аргентины, заявил, что его страна придает особую важность урегулированию кризиса в Гаити в рамках ОАГ и в рамках Организации Объединенных Наций.

Она согласна с передачей функций от многонациональных сил МООНГ, а также одобряет численность военного и гражданского персонала, рекомендованную Генеральным секретарем. Председатель также отметил, что многонациональные силы осуществляли мандат международного сообщества согласно резолюции 940 (1994) и Уставу ответственным образом и сообразно тем обстоятельствам, в которых они оказались. Он убежден в том, что в контексте постконфликтного миростроительства политические усилия Совета должны сопровождаться принятием мер экономического и социального характера¹⁷³.

Другие ораторы также поддержали развертывание МООНГ в соответствии с предложениями Генерального секретаря, подчеркнув, в частности, важность предстоящих выборов в законодательные органы и создание эффективных сил по поддержанию правопорядка, а также необходимость оказания помощи и поддержки институциональному и социально-экономическому развитию в Гаити¹⁷⁴.

Решение от 24 апреля 1995 года (3523-е заседание): заявление Председателя

13 апреля 1995 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 975 (1995) доклад о МООНГ, в котором он информировал членов Совета о порядке перехода от многонациональных сил к развертыванию МООНГ¹⁷⁵. Генеральный секретарь сообщил, что передача функций многонациональных сил МООНГ произошла 31 марта 1995 года. Его поездка в Гаити по этому случаю предоставила ему возможность обменяться с президентом Гаити мнениями о политической ситуации в стране, вопросах, связанных с обеспечением безопасности, усилиях по восстановлению экономики и процессе национального примирения. Генеральный секретарь отметил, что сложившаяся политическая ситуация характеризуется широкой народной поддержкой президента Аристида и незначительным числом нарушений в области прав человека. В то же время существуют серьезные институциональные недостатки и растущее недовольство по поводу медленных темпов восстановления экономики. Крайняя нищета и высокий уровень безработицы, преобладающие в большей части страны, требуют постоянного международного внимания. Он отметил, что вопрос об обеспечении безопасности является ключевым для всех операций Организации Объединенных Наций в Гаити. Хотя за прошедшие два месяца поступили сообщения лишь о нескольких нарушениях в области прав человека, по меркам Гаити преступность сохраняется на высоком уровне, и преобладает ощущение отсутствия безопасности. Насилие, а также неэффективность временных сил общественной безопасности породили обеспокоенность по поводу того, что МООНГ, действующая без полномочий на применение силы, окажется не такой эффективной, как многонациональные силы,

¹⁷⁰ Там же, стр. 13 и 14.

¹⁷¹ Там же, стр. 14 и 15.

¹⁷² Там же, стр. 17.

¹⁷³ Там же, стр. 17 и 18.

¹⁷⁴ Там же, стр. 15 и 16 (Германия); и стр. 16 (Италия).

¹⁷⁵ S/1995/305.

мандат которых предусматривал полномочия на применение силы согласно главе VII Устава. Создание безопасной обстановки по-прежнему является основным необходимым условием свободной и справедливой избирательной кампании и разумной активности избирателей в день выборов. В этой связи Генеральный секретарь сообщил, что президент Аристид информировал его о том, что он планирует продолжить встречи с лидерами политических партий и членами Временного избирательного совета. На последней такой встрече 6 апреля 1995 года было объявлено о том, что выборы будут отложены до 25 июня. Отметив, что это является серьезной задержкой, Генеральный секретарь подчеркнул необходимость продолжения диалога в целях достижения политического консенсуса, необходимого для расширения возможностей в рамках избирательного процесса и повышения к нему доверия. В ответ на просьбу правительства Гаити Организация Объединенных Наций оказывает техническую помощь в вопросах выборов. Необходимо также обратиться к МГМГ, МООНГ и другим учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбой содействовать усилиям ОАГ по наблюдению.

Генеральный секретарь далее заявил, что передача МООНГ полномочий многонациональных сил 31 марта 1995 года является важным этапом общих усилий международного сообщества по установлению мира и стабильности в Гаити. Успех многонациональных сил в восстановлении законного правительства Гаити и внимательное и углубленное планирование передачи полномочий МООНГ дают основания надеяться, что операция Организации Объединенных Наций, несмотря на ее более широкий мандат, будет успешной. Состояние экономики Гаити будет важнейшим показателем успеха и так или иначе всего осуществляемого процесса. Хотя задача по обеспечению экономического развития не предусмотрена мандатом МООНГ, Миссия, когда это возможно, будет оказывать помощь в осуществлении деятельности в области развития. В этой связи Генеральный секретарь назначил заместителя Специального представителя, который будет также занимать должность представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций. Впервые Организация Объединенных Наций увязывает миссию по поддержанию мира с деятельностью в области развития таким образом. Это позволит содействовать налаживанию более тесного сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и будет способствовать переходу от МООНГ к продолжению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с установленными процедурами координации оперативной деятельности в целях развития. Генеральный секретарь далее отметил, что в соответствии с мандатом, определенным в резолюции 940 (1994), полностью развернутая МООНГ сможет оказывать властям Гаити помощь, необходимую для выполнения их задач, особенно во время избирательной кампании. В этой связи создание новой полицейской службы Гаити и восстановление судебной системы по-прежнему имеют исключительно важное значение для поддержания безопасной обстановки и

укрепления демократии, уважения прав человека и прекращения безнаказанности. Он подчеркнул, что МООНГ будет оперативно и решительно реагировать на любую попытку породить нестабильность.

На своем 3523-м заседании 24 апреля 1995 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Чешская Республика) обратил внимание членов Совета на письмо представителей Аргентины, Венесуэлы, Канады, Соединенных Штатов и Франции от 7 апреля 1995 года на имя Председателя Совета¹⁷⁶, препровождающее заявление друзей Генерального секретаря по вопросу о Гаити. Затем Председатель заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹⁷⁷:

Совет Безопасности приветствует переход ответственности от многонациональных сил в Гаити к Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, происшедший 31 марта 1995 года, и разделяет мнение, изложенное в докладе Генерального секретаря от 13 апреля 1995 года о том, что этот переход явился знаменательной вехой в общих усилиях международного сообщества по обеспечению мира и стабильности в Гаити. Совет отдает должное Генеральному секретарю, его Специальному представителю, Командующему многонациональными силами и другому преданному своему делу персоналу Организации Объединенных Наций и многонациональных сил, которые сделали этот переход возможным.

Вместе с тем Совет отмечает, что остается еще много сделать для институционализации демократии в Гаити и подтверждает обращенный к народу Гаити и его лидерам призыв Генерального секретаря содействовать Миссии в ее деятельности по оказанию помощи им. Хотя присутствие Миссии поможет правительству Гаити поддерживать безопасную и стабильную обстановку, центральное значение для стабильности Гаити в долгосрочном плане имеют наличие функционирующей и справедливой системы правосудия и оперативное развертывание постоянных и эффективных полицейских сил властями Гаити. Совет присоединяется к Генеральному секретарю и друзьям Генерального секретаря по просу о Гаити, предлагающим государствам-членам вносить добровольные взносы для поддержки международной программы полицейского мониторинга и оказания содействия в создании адекватных полицейских сил.

Правительство и народ Гаити несут главную ответственность за процесс политического, экономического и социального восстановления Гаити. Однако Совет отмечает, что для обеспечения долгосрочного мира и стабильности в Гаити необходима неуклонная приверженность международного сообщества.

Совет разделяет мнение Генерального секретаря о том, что вопрос безопасности имеет центральное значение для всей операции Организации Объединенных Наций в Гаити.

Совет подчеркивает ключевую важность свободных, справедливых и безопасных выборов для демократического будущего Гаити. Совет подчеркивает необходимость безопасной обстановки в Гаити, в том числе в период выборов в законодательные и местные органы в июне и июле, и подчеркивает важность наличия функционирующих полицейских сил и утвердившейся судебной системы. Совет настоятельно призывает правительство Гаити принять все необходимые меры для обеспечения успеха выборов, и в частности для

¹⁷⁶ S/1995/306.

¹⁷⁷ S/PRST/1995/20.

регистрации до выборов как можно большего числа избирателей, и обеспечить в сотрудничестве с международным сообществом проведение политических агитационных кампаний в обстановке, свободной от запугивания со стороны соперников.

Совет приветствует встречи президента Аристида с лидерами политических партий и членами Временного совета по выборам и подчеркивает важность диалога с целью достижения политического консенсуса, необходимого для усиления положительного эффекта процесса выборов и повышения доверия к нему. Совет также призывает правительство Гаити в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и Организацией американских государств, с тем чтобы подготовка к выборам и сами выборы прошли в безопасной и стабильной обстановке. В соответствии с целями резолюции 940 (1994) Совета он подчеркивает важность того, чтобы президентские выборы прошли в установленные сроки до вывода Миссии, запланированного на февраль 1996 года.

И наконец, Совет приветствует решение Генерального секретаря координировать деятельность Миссии по поддержке мира с деятельностью в целях развития, осуществляемой другими сторонами, соответствующим с мандатом Миссии образом, с тем чтобы помочь правительству Гаити укрепить свои институты, особенно судебную систему. Совет надеется, что эта координация будет содействовать более тесному сотрудничеству всех заинтересованных сторон в Гаити, а также повысит эффективность международной поддержки для восстановления экономики Гаити.

Решение от 31 июля 1995 года

(3559-е заседание): резолюция 1007 (1995)

24 июля 1995 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 975 (1995) доклад о МОООНГ¹⁷⁸. Генеральный секретарь отметил, что спустя четыре месяца после того, как Миссии были переданы функции многонациональных сил, можно сказать, что МОООНГ добилась существенного прогресса в деле достижения целей, предусмотренных мандатом, который был возложен на нее в соответствии с резолюцией 940 (1994). Ожидается, что она сможет поддерживать безопасную и стабильную обстановку в течение периода проведения выборов и предстоящих президентских выборов. Разумно также надеяться, что к февралю 1996 года в Гаити будут функционировать учреждения на основе надлежащего процесса выборов и что будет создана эффективно функционирующая система безопасности. Генеральный секретарь напомнил, что поддержание безопасной и стабильной обстановки имеет исключительно важное значение для содействия экономическому, социальному и институциональному развитию, необходимому для прочного восстановления демократии в Гаити. По-прежнему существует острая потребность в эффективных мерах по созданию полицейского контингента и соответствующих институтов по мере того, как жители Гаити постепенно берут на себя полную ответственность за поддержание правопорядка. В этой связи он призвал государства-члены незамедлительно и серьезным образом рассмотреть возможность внесения взносов в добровольный фонд,

созданный в соответствии с резолюцией 975 (1995) для поддержки международной программы наблюдения за полицией и оказания помощи в формировании надлежащих полицейских сил в Гаити. Генеральный секретарь отметил, что гражданская полиция МОООНГ добилась весомых результатов при поддержке временных общественных сил безопасности, а также оказывает помощь национальной полиции Гаити. По вопросу о выборах в законодательные и местные органы власти, проведенных 25 июня, он отметил, что в целом день выборов прошел мирно и случаев насилия не было. Вместе с тем поступили заявления о случаях фальсификации и запугивания и многочисленные жалобы о нарушениях. Хотя полные результаты выборов еще не известны, Генеральный секретарь уверен, что участники избирательного процесса учтут накопленный опыт и примут меры для исправления организационных ошибок и недостатков, препятствовавших данному процессу. Необходимо, чтобы избирательный процесс способствовал устойчивому переходу к передаче полномочий вновь избранному правительству в целях народа Гаити, который, несмотря на недостатки в ходе выборов, смог проголосовать в обстановке отсутствия страха и запугивания. В заключение Генеральный секретарь рекомендовал Совету санкционировать продление срока действия мандата МОООНГ до конца февраля 1996 года, как это предусмотрено в резолюции 940 (1994), в которой поставлена задача завершить миссию МОООНГ к этому времени.

На своем 3559-м заседании 31 июля 1995 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Венесуэлы, Гаити и Канады, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель (Гондурас) обратил внимание членов Совета на проект резолюции, представленный Аргентиной, Венесуэлой, Гондурасом, Канадой, Соединенными Штатами и Францией¹⁷⁹.

Отметив, что проект резолюции предусматривает продление срока действия мандата МОООНГ до февраля 1996 года, представитель Канады указал на важность рассмотрения задолго до истечения этого мандата путей обеспечения продолжения оказания помощи Гаити. Будет досадно, если демократические основы будущего Гаити распадутся в результате отсутствия регулярной поддержки со стороны международного сообщества. Поэтому его делегация выразила надежду на обсуждение возможностей обеспечения постоянного международного присутствия в Гаити¹⁸⁰.

По вопросу о выборах представитель Гаити заявил, что частичные выборы состоятся в тех районах, в которых возможности проведения полноценных выборов отсутствуют. Кроме того, был реорганизован Временный избирательный совет. Следует надеяться, что в ходе организации дополнительных выборов и проведения второго тура будут приняты во внимание недостатки, выявленные в ходе первого тура. Его делегация

¹⁷⁸ S/1995/614.

¹⁷⁹ S/1995/629.

¹⁸⁰ S/PV.3559, стр. 2 и 3.

также полностью поддерживает мнение Генерального секретаря о том, что сотрудники МООНГ выполняют свои функции образцово. Она с удовлетворением ожидает решения Совета санкционировать продление срока действия мандата МООНГ. Правительство президента Аристида будет продолжать тесно сотрудничать с МООНГ в течение всего срока выполнения своих полномочий, с тем чтобы Миссия могла постоянно добиваться позитивных результатов¹⁸¹.

Выступая по мотивам голосования, представитель Индонезии заявил, что его делегация поддержит проект резолюции о продлении срока действия мандата МООНГ на период в семь месяцев, за который на Гаити будет сформировано правительство, избранное народом Гаити на основе проведения свободных и справедливых выборов. Он также отметил, что урегулирование конфликта в Гаити продемонстрировало всему миру, что конструктивное сотрудничество и консультации между генеральными секретарями Организации Объединенных Наций и ОАГ имеют чрезвычайно важное значение для успешного оказания международной помощи в целях достижения политического прогресса и обеспечения стабильности. Преобразования в Гаити показали, что совместные усилия Организации Объединенных Наций и одной из региональных организаций могут способствовать установлению мира и обеспечению стабильности в этом регионе¹⁸².

Представитель Ботсваны поддержал включение компонентов деятельности в области экономического и социального развития в операции по поддержанию мира, но в определенных рамках мандата самой миссии. Смежные процессы мира и развития должны проходить параллельно, поскольку экономическое развитие является обязательным условием постконфликтной стабильности в стране, после вывода миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Это уже приносит свои плоды в Гаити. Хотя он поддерживает продление срока действия мандата МООНГ до февраля 1996 года, он надеется, что после этого Совету не потребуются вновь продлевать его¹⁸³.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1007 (1995), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на положения своих резолюций 841 (1993) от 16 июня 1993 года, 861 (1993) от 27 августа 1993 года, 862 (1993) от 31 августа 1993 года, 867 (1993) от 23 сентября 1993 года, 873 (1993) от 13 октября 1993 года, 875 (1993) от 16 октября 1993 года, 905 (1994) от 23 марта 1994 года, 917 (1994) от 6 мая 1994 года, 933 (1994) от 30 июня 1994 года, 940 (1994) от 31 июля 1994 года, 944 (1994) от 29 сентября 1994 года, 948 (1994) от 15 октября 1994 года, 964 (1994) от 29 ноября 1994 года и 975 (1995) от 30 января 1995 года,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 46/7 от 11 октября 1991 года, 46/138 от 17 декабря 1991 года, 47/20 А и В, соответственно, от 24 ноября 1992 года и 20 апреля 1993 года, 47/143 от 18 декабря 1992 года, 48/27 А и

В, соответственно, от 6 декабря 1993 года и 8 июля 1994 года, 48/151 от 20 декабря 1993 года, 49/27 А и В, соответственно, от 5 декабря 1994 года и 12 июля 1995 года и 49/201 от 23 декабря 1994 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 24 июля 1995 года о работе Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити,

поддерживая дальнейшее руководство Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем Организации американских государств усилий Организации Объединенных Наций и Организации американских государств по содействию достижению политического прогресса и стабильности в Гаити,

поддерживая также роль Миссии в оказании помощи правительству Гаити в его усилиях по созданию безопасной и стабильной обстановки, к чему призывает резолюция 940 (1994),

подчеркивая значение свободных и справедливых выборов в муниципальные и законодательные органы и президентских выборов в Гаити в качестве критически важных мер для полного утверждения демократии в Гаити,

приветствуя обязательство международного сообщества оказывать помощь и поддержку экономическому, социальному и институциональному развитию Гаити и признавая важное значение такой помощи для поддержания безопасной и стабильной обстановки,

высоко оценивая все усилия, направленные на создание полностью работоспособных национальных полицейских сил с надлежащим численным составом и структурой, которые необходимы для утверждения демократии и восстановления системы отправления правосудия в Гаити, и отмечая ключевую роль, которую сыграл компонент гражданской полиции Миссии в создании таких полицейских сил,

подчеркивая необходимость постоянного наблюдения за прогрессом в выполнении Миссией ее мандата,

1. *высоко оценивает* успешные усилия Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, осуществляемые в соответствии с резолюцией 940 (1994), по оказанию помощи правительству Гаити в поддержании безопасной и стабильной обстановки, защите международного персонала и основных объектов, создании условий для проведения выборов и профессиональной подготовке сил безопасности;

2. *выражает благодарность* Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и Международной гражданской миссии в Гаити, а также государствам, внесшим вклад в работу этих миссий, за их помощь в проведении выборов в муниципальные и законодательные органы власти 25 июня 1995 года, и рассчитывает на их дальнейшую помощь по мере того, как Гаити готовится завершить эти выборы и затем приступить к президентским выборам;

3. *воздаёт должное* народу Гаити за мирное участие в первом раунде выборов в муниципальные и законодательные органы власти и призывает правительство и политические партии в Гаити взаимодействовать в обеспечении того, чтобы оставшиеся выборы в муниципальные и законодательные органы власти и президентские выборы, которые намечены на конец 1995 года, были проведены в организованном, мирном, свободном и справедливом порядке в соответствии с конституцией Гаити;

4. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу нарушений, отмеченных при проведении первого раунда выборов в муниципальные и законодательные органы власти, и настоятельно призывает все стороны, участвующие в процессе, предпринимать все усилия по обеспечению того, чтобы устранить подобные проблемы при голосовании в будущем;

¹⁸¹ Там же, стр. 3–6.

¹⁸² Там же, стр. 6 и 7.

¹⁸³ Там же, стр. 7 и 8.

5. *приветствует* продолжающиеся усилия президента Жан-Бертрана Аристида, нацеленные на достижение национального примирения, и призывает генеральных секретарей Организации Объединенных Наций и Организации американских государств, соответственно, продолжать оказывать всю необходимую помощь процессу выборов в Гаити;

6. *подтверждает* важное значение полностью работоспособных национальных полицейских сил с надлежащим численным составом и структурой для утверждения демократии и восстановления системы отправления правосудия в Гаити;

7. *отмечает* ключевую роль, которую сыграл компонент гражданской полиции Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити в создании таких полицейских сил;

8. *напоминает* об обязательстве международного сообщества оказывать помощь и поддержку экономическому, социальному и институциональному развитию Гаити и подчеркивает его важное значение для поддержания безопасной и стабильной обстановки в Гаити;

9. *постановляет* для достижения целей, установленных в резолюции 940 (1994), продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити на период в семь месяцев и выражает надежду на то, что ее мандат будет в это время прекращен и новое конституционно избранное правительство приступит к исполнению своих функций в условиях безопасности и организованным порядком;

10. *призывает* государства и международные учреждения продолжать оказывать помощь правительству и народу Гаити в момент, когда они закрепляют достигнутые успехи в направлении демократии и стабильности;

11. *просит* Генерального секретаря информировать Совет о прогрессе в осуществлении мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и с этой целью также просит Генерального секретаря представить Совету доклад по истечении половины срока действия мандата;

12. *воздаёт должное* Специальному представителю Генерального секретаря и членам и сотрудникам Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и Международной гражданской миссии в Гаити за их соответствующий вклад в оказание помощи народу Гаити в его стремлении к устойчивой и прочной демократии, конституционному порядку, экономическому процветанию и национальному примирению;

13. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Соединенных Штатов заявила, что МООНГ располагает эффективным мандатом, который Совет продлил с учетом своего первоначального обязательства, изложенного в резолюции 940 (1994). МООНГ добилась существенного прогресса и благодаря продлению мандата будет иметь возможность завершить начатую работу. Ее делегация согласна с замечанием Генерального секретаря о том, что в Гаити необходимо незамедлительно принять эффективные меры по созданию полицейского контингента и соответствующих институтов. В этой связи необходимо отметить роль контингента гражданской полиции МООНГ. Оратор озвучила призыв Генерального секретаря к государствам-членам выделить дополнительные средства для достижения этих целей. Она далее отметила, что в будущем придется решать тройную задачу: обеспечить завершение свободных и справедливых выборов; завершить создание профессиональной гражданской полиции и эффективной сис-

темы правосудия; и обеспечить координацию эффективной технической и экономической помощи в целях содействия восстановлению Гаити. Осуществление такой деятельности в Гаити требует более активного участия международного сообщества под руководством Организации Объединенных Наций в целях укрепления демократии¹⁸⁴.

Представитель Аргентины отметил, что применительно к Гаити в докладе Генерального секретаря от 24 июля 1995 года отмечается огромное значение сотрудничества с ОАГ. Его делегация убеждена в необходимости принятия скоординированных и согласованных мер и распределения обязанностей в процессе реализации инициатив, которые способствуют взаимодействию Организации Объединенных Наций с соответствующей региональной организацией. Что касается Гаити, то объединение усилий по поддержанию мира и постконфликтному миростроительству, нашедших отражение в ряде конкретных проектов, показывает, что такое объединение двух компонентов не только возможно, но и желательно¹⁸⁵.

Представитель Италии подчеркнул, что прогресс в политической и институциональной сферах в Гаити будет в значительной степени определяться успехом усилий, направленных на экономическое восстановление. В этой связи особое значение будет иметь инициатива Генерального секретаря по координации деятельности МООНГ по поддержанию мира и деятельности в области развития в соответствии с ее мандатом, предусматривающим укрепление институтов Гаити. Еще раз была особо подчеркнута неразрывная связь между политической стабильностью и экономическим развитием¹⁸⁶.

Представитель Соединенного Королевства отметил, что, хотя продление мандата МООНГ позволит Миссии завершить выполнение своих задач, окончательная ответственность за восстановление безопасности и демократии в Гаити лежит на самом народе Гаити. Его делегация с удовлетворением восприняла заверения Генерального секретаря, что ежемесячные расходы на содержание МООНГ будут в пределах суммы, которая уже была санкционирована Генеральной Ассамблеей. Вместе с тем, несмотря на такое позитивное подтверждение эффективного управления, члены Совета не должны отклоняться от поиска справедливого и долгосрочного решения проблемы финансирования операций по поддержанию мира. Его делегация не хотела бы оказаться в ситуации, когда авторы той или иной резолюции и прямые бенефициары усиленной региональной стабильности не смогут заверить Организацию Объединенных Наций в своей способности выплачивать свои взносы в Организацию в полном объеме, в то время как другие делают это¹⁸⁷.

Представитель Франции, выражая поддержку резолюции 1007 (1995), в соответствии с которой мандат МООНГ был продлен до февраля 1996 года, вместе с тем

¹⁸⁴ Там же, стр. 9 и 10.

¹⁸⁵ Там же, стр. 10 и 11.

¹⁸⁶ Там же, стр. 12.

¹⁸⁷ Там же, стр. 12 и 13.

отметил, что согласно сложившейся практике, когда обстоятельства складываются благоприятно, мандат продлевается по меньшей мере на шесть месяцев. Перейдя к вопросу материально-технических проблем и нарушений в ходе первого тура выборов, он указал, что демократия складывается из проигранных и выигранных выборов, обеспечивая реальное изменение власти на основе свободного выбора, и отметил, что Организация Объединенных Наций вмешалась в дела Гаити для того, чтобы предоставить ей возможность пользоваться правами, которыми обладают демократические государства. Его делегация также считает, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОАГ является моделью, которая может быть полезной для других операций на других континентах¹⁸⁸.

По словам представителя Руанды, для жителей Гаити чрезвычайно важно восстановить полный суверенитет над всей территорией их страны, поскольку они несут ответственность за поддержание правопорядка в своей стране. Его делегация придает огромное значение решению Совета обеспечить координацию деятельности МООНГ по поддержанию мира и деятельности в области развития. Сославшись на соглашение Парижского клуба кредиторов провести переговоры о пересмотре условий погашения двусторонней задолженности Гаити, он далее отметил, что такая помощь должна оказываться всем странам, оказавшимся в постконфликтных ситуациях, в связи с особой необходимостью осуществления более длительного процесса восстановления их экономики¹⁸⁹.

Решение от 16 ноября 1995 года (3594-е заседание): заявление Председателя

6 ноября 1995 года Генеральный секретарь представил Совету во исполнение резолюции 1007 (1995) доклад о МООНГ¹⁹⁰. Генеральный секретарь сообщил, что он посетил Порт-о-Пренс 14 и 15 октября 1995 года и обсудил с президентом Аристидом положение в Гаити и потребности страны после февраля 1996 года. Президент дал высокую оценку эффективному сотрудничеству между властями Гаити и МООНГ. Миссия добилась существенного прогресса в деле реализации своего мандата. Выборы в законодательные и местные органы власти прошли в обстановке, свободной от страха, насилия и запугивания. В связи с этим имеются разумные основания полагать, что МООНГ обеспечит, чтобы аналогичная обстановка преобладала в ходе президентских выборов, которые, как ожидается, состоятся в декабре 1995 года или январе 1996 года. Генеральный секретарь отметил, что в связи с приближением даты истечения срока действия мандата МООНГ создание профессиональных полицейских сил, способных поддерживать правопорядок на всей территории страны, приобретает все более важное значение. Повышенное внимание необходимо уделять отбору и подготовке сотрудников по контролю за деятельностью национальной полиции

Гаити и обеспечению сил необходимым оборудованием. В этой связи он вновь обратился к государствам-членам с призывом незамедлительно и самым серьезным образом рассмотреть возможность внесения взносов в добровольный фонд, созданный для целей содействия созданию надлежащих полицейских сил в Гаити. С учетом повышенного внимания, уделяемого подготовке, и учитывая необходимость рационализации операции в связи с финансовым кризисом Организации, он предложил сократить до конца года численность компонента гражданской полиции МООНГ. Генеральный секретарь далее отметил, что выборы в местные и законодательные органы власти завершились, и сформирован новый состав парламента, который открыл свою специальную сессию 18 октября 1995 года. Вместе с тем лидеры многих политических партий продолжают оспаривать результаты выборов. Сроки президентских выборов быстро приближаются, и чрезвычайно важно, чтобы все политические силы в стране сотрудничали, с тем чтобы народ Гаити мог принимать участие в деятельности по укреплению новой демократии в стране.

На своем 3594-м заседании 16 ноября 1995 года Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Оман) заявил о том, что после консультаций членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление¹⁹¹:

Совет Безопасности приветствует доклад Генерального секретаря от 6 ноября 1995 года о Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, представленный во исполнение резолюции 1007 (1995).

Совет выражает признательность Миссии за существенный прогресс, которого она добилась в плане выполнения своего мандата, изложенного в резолюции 940 (1994) и заключающегося в том, чтобы оказывать правительству Гаити помощь в поддержании безопасной и стабильной обстановки, защите международного персонала и основных объектов, создании условий для проведения выборов и формировании новых профессиональных полицейских сил. Совет выражает признательность Генеральному секретарю, его Специальному представителю и другим преданным своему делу сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые внесли свой вклад в эти усилия.

Совет выражает также признательность правительству Гаити за проведение выборов в местные и законодательные органы в мирной и свободной от насилия обстановке и отмечает недавний созыв специальной сессии Национальной ассамблеи и утверждение ею нового кабинета и плана государственного управления. Совет с удовлетворением отмечает роль Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити и совместной Международной гражданской миссии Организации Объединенных Наций/Организации американских государств в Гаити в оказании помощи гаитянским властям в проведении выборов.

Совет подчеркивает, что дальнейшее участие и приверженность всех гаитянских сторон необходимы для успешной организации свободных, справедливых и мирных президентских выборов. В соответствии с целями, изложенными в резолюциях 940 (1994) и 1007 (1995) Совета, он приветствует объявление Временным избирательным советом о проведении 17 декабря 1995 года президентских выборов, которые

¹⁸⁸ Там же, стр. 13 и 14.

¹⁸⁹ Там же, стр. 14 и 15.

¹⁹⁰ S/1995/922.

¹⁹¹ S/PRST/1995/55.

должны позволить осуществить передачу власти должным образом избранному преемнику до истечения установленного срока полномочий Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити 29 февраля 1996 года. Проведение президентских выборов в намеченные сроки является важнейшим шагом к утверждению прочной демократии в Гаити и обеспечению упорядоченной передачи власти. Совет призывает все политические партии в Гаити принять участие в предстоящих выборах и внести активный вклад в поддержание безопасных и стабильных условий, необходимых для их проведения.

Совет с обеспокоенностью отмечает недавние случаи насилия в Гаити и призывает к соблюдению законности, национальному примирению и сотрудничеству.

Главную ответственность за политическое, экономическое и социальное восстановление Гаити несут правительство и народ Гаити. Совет заявляет о своей решительной поддержке прогресса, уже достигнутого Гаити в этом отношении. Совет подчеркивает, что твердая приверженность международного сообщества абсолютно необходима для обеспечения прочного мира и стабильности в Гаити. В этой связи Совет призывает правительство Гаити продолжить диалог с международными финансовыми учреждениями.

Совет разделяет мнение Генерального секретаря о том, что создание профессиональных полицейских сил, способных поддерживать правопорядок на территории всей страны, имеет ключевое значение для обеспечения долговременной стабильности в Гаити. По мере приближения даты истечения мандата Миссии Организации Объединенных Наций в

Гаити внимание следует концентрировать на подборе и подготовке руководителей Гаитянской национальной полиции и на предоставлении заинтересованными государствами-членами необходимого снаряжения для полицейских сил.

Совет поддерживает также усилия Генерального секретаря по рационализации деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити, включая компонент гражданской полиции.

Совет выражает уверенность в том, что Специальный представитель Генерального секретаря, Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити и совместная Международная гражданская миссия Организации Объединенных Наций/Организации американских государств в Гаити будут продолжать оказывать помощь правительству и народу Гаити. Он отмечает, в частности, важную роль, которую играет Организация американских государств, и ценное сотрудничество, которое развивают с Гаити на двусторонней основе заинтересованные государства-члены, и подчеркивает важное значение продолжения такого сотрудничества. Совет просит Генерального секретаря в консультации с друзьями Генерального секретаря по вопросу о Гаити и гаитянскими властями доложить Совету в надлежащие сроки о последующих мерах в области безопасности, охраны правопорядка и гуманитарной помощи, в том числе по линии специализированных учреждений и программ Организации Объединенных Наций, которые международное сообщество может принять для того, чтобы оказать содействие Гаити в обеспечении безопасности, стабильности и свободы на многие годы вперед.

Азия

14. Положение в Камбодже

Решение от 8 марта 1993 года (3181-е заседание): резолюция 810 (1993)

13 февраля 1993 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности во исполнение резолюции 792 (1992) от 30 ноября 1992 года доклад об осуществлении этой резолюции и о мерах, необходимых для обеспечения реализации основополагающих целей Парижских соглашений по Камбодже¹. Генеральный секретарь сообщил, что 28 января 1993 года Высший национальный совет провел заседание в Пекине под председательством принца Сианука и достиг согласия в том, что выборы в учредительную ассамблею состоятся 23–25 мая 1993 года. Кроме того, Высший национальный совет обсудил возможность принятия декларации, в которой осуждались бы все акты насилия и содержался бы настоятельный призыв к камбоджийским сторонам проявлять сдержанность, а также призыв положить конец насильственным действиям против Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК). Несмотря на то, что Партия Демократической Кампучии (ПДК) возражала против такой декларации,

принц Сианук выступил с заявлением от своего имени и от имени трех из четырех сторон². Он также объявил, что не будет выдвигать свою кандидатуру на пост президента до тех пор, пока не будет принята новая конституция, устанавливающая процедуры проведения выборов главы государства, а также срок его полномочий и функции. Высший национальный совет провел еще одно заседание 10 февраля 1993 года и ввел мораторий на экспорт минералов и драгоценных камней из Камбоджи в соответствии с резолюцией 792 (1992). Он также решил рассмотреть вопрос о введении ограничений на экспорт пиломатериалов в целях защиты природных ресурсов Камбоджи.

Генеральный секретарь отметил, что, несмотря на определенный прогресс, достигнутый в осуществлении резолюции 792 (1992), реакция некоторых камбоджийских сторон была неудовлетворительной. Партия Государства Камбоджа оказывала существенное содействие ЮНТАК, однако в последнее время столкнулась с серьезными трудностями в поддержании правопорядка в районах, находящихся под ее контролем. Кро-

¹ S/25289. Этот доклад следует рассматривать с учетом содержания третьего доклада Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в деятельности Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже (S/25124).

² См. S/25289, приложение I: заявление принца Сианука, сделанное также от имени Кхмерского народного фронта национального освобождения, Национального единого фронта за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу и Партии Государства Камбоджа.