

11. Положение в Сьерра-Леоне

Первоначальное рассмотрение

Решение от 7 февраля 1995 года: письмо Председателя на имя Генерального секретаря

В письме от 1 февраля 1995 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ Генеральный секретарь информировал Совет о том, что в письме от 24 ноября 1994 года глава государства Сьерра-Леоне официально просил его оказать добрые услуги в деле содействия переговорам между его правительством и силами Объединенного революционного фронта (ОРФ). В этих целях 15 декабря 1994 года Генеральный секретарь направил в Сьерра-Леоне миссию по изучению обстановки. Эта миссия отметила серьезное ухудшение обстановки в стране и предостерегла насчет того, что, если конфликт в Сьерра-Леоне будет продолжаться, это еще больше усложнит задачу установления мира в Либерии и может дестабилизировать положение во всем регионе. Исходя из выводов миссии по изучению обстановки, Генеральный секретарь решил назначить г-на Берхану Динку (Эфиопия) своим Специальным посланником по Сьерра-Леоне на начальный период продолжительностью три месяца для работы с соответствующими сторонами в целях согласованного урегулирования конфликта.

В своем письме от 7 февраля 1995 года² Председатель Совета Безопасности сообщил Генеральному секретарю о том, что его письмо, касающееся назначения г-на Динки, было доведено до сведения членов Совета и что они приветствовали изложенное в нем решение.

Решение от 27 ноября 1995 года (3597-е заседание): заявление Председателя

21 ноября 1995 года в ответ на просьбы, поступившие от ряда членов Совета Безопасности, Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Сьерра-Леоне за период с того момента, когда в ноябре 1994 года правительство Сьерра-Леоне обратилось к нему с официальной просьбой об оказании добрых услуг³.

Кратко изложив события в Сьерра-Леоне, Генеральный секретарь в своем докладе напомнил, что конфликт в Сьерра-Леоне начался в марте 1991 года, когда силы ОРФ предприняли действия, направленные на свержение правительства Всенародного конгресса (ВК) во главе с президентом Джозефом С. Момо, в результате которых тысячи гражданских лиц погибли и были перемещены внутри страны или стали беженцами, оказавшись на территории Гвинеи или Либерии. Затем, 29 апреля 1992 года, в результате военного переворота правительство президента Момо было свергнуто, был учрежден Национальный временный правящий совет, председателем которого и главой государства стал капитан Валентин Е.М. Страссер. После переворота ОРФ продолжил борьбу — теперь уже с новым прави-

тельством, — совершая нападения на города, деревни и основные магистрали, которые достигли беспрецедентных масштабов и стали происходить по всей территории страны. Генеральный секретарь напомнил далее о том, что 24 ноября 1994 года председатель Страссер обратился к нему с официальной просьбой оказать добрые услуги в деле содействия открытию переговоров между правительством Сьерра-Леоне и ОРФ, на которых Организация Объединенных Наций выполняла бы роль посредника⁴.

В своем докладе Генеральный секретарь подчеркнул далее, что хотя в стране по-прежнему бушует внутренний конфликт, в ней намечаются определенные позитивные тенденции, которые, если их поддерживать, могут способствовать восстановлению мира и стабильности. Он отметил, в частности, демократизацию политического процесса, включающую переход, в определенных временных рамках, к гражданскому правлению посредством проведения выборов, которая заслуживает поддержки со стороны международного сообщества. С тех пор как в ноябре 1993 года правительство Сьерра-Леоне приняло программу перехода к демократическому конституционному правлению, последовал ряд важных шагов, включая учреждение Временной национальной избирательной комиссии и проведение в августе 1995 года национальной консультативной конференции по вопросам, связанным с выборами, с участием всех политических партий, представителей правительства и гражданского общества. Благодаря решениям конференции избирательная комиссия была готова начать регистрацию избирателей и завершить подготовку к выборам, которые были намечены на 26 февраля 1996 года. Однако серьезные финансовые затруднения поставили под угрозу этот процесс. Опасаясь того, что отсрочка выборов может вызвать эскалацию насилия и привести к полной остановке процесса демократизации, Генеральный секретарь обратился с настоятельной просьбой внести щедрые взносы в ответ на призыв, который будет принят на конференции доноров 30 ноября. Он, со своей стороны, поручил Отделу по оказанию помощи в проведении выборов тесно сотрудничать с другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в целях оказания избирательной комиссии помощи в координации действий международных наблюдателей во время выборов и в укреплении национальных групп наблюдателей.

Генеральный секретарь также информировал об усилиях по достижению урегулирования в отношениях с ОРФ на основе переговоров — второго слагаемого двуединой стратегии правительства Сьерра-Леоне. Он отметил, что после того, как представители правительства и ОРФ встретились 24 ноября и 4 и 7 декабря 1994 года, мирные переговоры не возобновлялись. Он подчеркнул, что его Специальный посланник, действуя в тесном взаимодействии с Организацией африканского

¹ S/1995/120.

² S/1995/121.

³ S/1995/975.

⁴ См. S/1995/120.

единства (ОАЕ), секретариатом Содружества и другими организациями, делал все возможное для установления контактов с ОРФ. В феврале 1995 года делегации ОАЕ и Содружества и его Специальный посланник выступили с совместным заявлением, в котором они пригласили на переговоры руководителей ОРФ. Хотя его посланнику удалось установить контакт с руководством ОРФ, у него еще не было личной встречи с его лидером г-ном Фоде Санко. В связи с этим Генеральный секретарь рекомендовал международному сообществу обратиться к ОРФ с настоятельным призывом воспользоваться его добрыми услугами и начать процесс переговоров. Тем временем он намерен продлить миссию своего Специального посланника в Сьерра-Леоне, который будет продолжать предпринимать усилия по установлению диалога между правительством и ОРФ и содействию процессу демократизации в тесной координации с ОАЕ и Содружеством.

В своем докладе Генеральный секретарь также остановился на экономическом положении, обстановке в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Сьерра-Леоне. По поводу положения в области безопасности он отметил, что правительство выразило желание демобилизовать часть своей армии, численность которой в результате массового призыва возросла с 3 тыс. до примерно 14 тыс. человек. При настоятельной необходимости решить эту задачу также крайне важно обеспечить социальную реинтеграцию демобилизованных военнослужащих в качестве экономически активных граждан. Генеральный секретарь поручил Департаменту по гуманитарным вопросам и ПРООН направить на место группу экспертов для подготовки совместно с правительством плана действий по демобилизации и реинтеграции комбатантов. Для решения этой задачи необходима помощь международного сообщества. В отношении гуманитарной ситуации Генеральный секретарь отметил, что ситуация остается исключительно напряженной. При общей численности населения, составляющей 4,477 млн. человек, около 2 млн. человек находились на положении лиц, перемещенных внутри страны, при этом из-за неблагоприятных условий в плане безопасности лишь около 1,1 млн. человек получали помощь на более или менее регулярной основе. Продолжал увеличиваться большой разрыв между объемом ресурсов, предоставляемых международным сообществом в рамках гуманитарной помощи, и неудовлетворенными потребностями пострадавшего населения. Кроме того, в условиях, когда колонны с гуманитарной помощью становятся объектами нападений, задача оказания чрезвычайной помощи стала практически невыполнимой. В этой связи Генеральный секретарь призвал членов Совета Безопасности предупредить тех, кто несет ответственность за нападения на колонны с гуманитарной помощью, и настоятельно призвать их воздерживаться от таких недостойных действий.

В заключение Генеральный секретарь вновь обратился к государствам-членам с призывом оказать самую щедрую материальную и финансовую поддержку избирательной комиссии, с тем чтобы выборы могли состояться в намеченный срок. Несмотря на имевшиеся обоснованные опасения в отношении безопасности, опыт, приобретенный в других местах, например в Камбодже

и Южной Африке, показывает недопустимость того, чтобы демократический процесс всецело зависел от непримиримой позиции какой-либо одной группировки.

На 3597-м заседании 27 ноября 1995 года Совет Безопасности включил доклад Генерального секретаря о положении в Сьерра-Леоне в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителя Сьерра-Леоне, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Председатель (Оман) заявил о том, что после консультации членов Совета он уполномочен сделать от имени Совета следующее заявление⁵:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 21 ноября о положении в Сьерра-Леоне. Он глубоко обеспокоен конфликтом в этой стране и причинаемыми им страданиями, в особенности страданиями почти двух миллионов сьерралейцев, перемещенных внутри страны. Он призывает немедленно положить конец боевым действиям.

Совет выражает свою признательность Генеральному секретарю за его предложение добрых услуг в Сьерра-Леоне и настоятельно призывает Объединенный революционный фронт воспользоваться этим предложением, позволив таким образом обеим сторонам начать переговоры. Он благодарит Специального посланника Генерального секретаря за его усилия с этой целью, прилагаемые в тесной координации с Организацией африканского единства, Содружеством наций, Экономическим сообществом западноафриканских государств и другими организациями и соседними государствами, поддерживающими переговоры и процесс демократизации в Сьерра-Леоне, и приветствует решение Генерального секретаря о том, чтобы пока продлить миссию его Специального посланника.

Совет подчеркивает то значение, которое он придает скоординированным международным усилиям по смягчению гуманитарной ситуации в Сьерра-Леоне. Он приветствует усилия Генерального секретаря в этом отношении и его инициативу по подготовке в сотрудничестве с правительством Сьерра-Леоне плана действий по демобилизации и реинтеграции комбатантов.

Совет подчеркивает необходимость оказания щедрой гуманитарной помощи в обстановке, которая характеризуется тем, что почти половина населения страны — это лица, перемещенные внутри страны, и призывает государства-члены оказать такую помощь. Совет выражает признательность гуманитарным учреждениям, действующим в Сьерра-Леоне. Совет выражает глубокое сожаление по поводу нападений на колонны с гуманитарной помощью и требует от ответственных за это лиц немедленно прекратить такие действия.

Совет приветствует намеченную правительством Сьерра-Леоне программу перехода к конституционному правлению, которая имеет важнейшее значение для восстановления мира и стабильности в этой стране. Он выражает свою решительную поддержку работе Временной национальной избирательной комиссии по подготовке к выборам, которые состоятся 26 февраля 1996 года. Он приветствует ту помощь, которую Организация Объединенных Наций оказывает Комиссии по просьбе правительства Сьерра-Леоне, и призывает государства-члены оказать как можно более полную материальную и финансовую поддержку Комиссии в целях обеспечения успешного проведения выборов с наиболее широким возможным участием.

Совет призывает Генерального секретаря продолжать пристально следить за положением в Сьерра-Леоне.

⁵ S/PRST/1995/57.