

50. Temas relacionados con la alimentación y la seguridad

A. Ayuda alimentaria en el marco de la solución de conflictos: el Afganistán y otras zonas en crisis

Actuaciones iniciales

Deliberaciones de 4 de abril de 2002 (4507ª sesión)

En su 4507ª sesión, celebrada el 4 de abril de 2002, el Consejo de Seguridad incluyó en su orden del día el tema titulado “Ayuda alimentaria en el marco de la solución de conflictos: el Afganistán y otras zonas en crisis”. El Consejo escuchó una exposición informativa de la Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA).

En su exposición, la Directora Ejecutiva ofreció un amplio panorama del tema de la ayuda alimentaria en el contexto de crisis. Valiéndose de ejemplos de todo el mundo, apuntó varias formas en las que la ayuda alimentaria podría ayudar a la solución de conflictos y salvar vidas; actuar como un factor de estabilización; y contribuir a la recuperación a largo plazo. Señaló que, si bien seguiría habiendo hambre, malnutrición y casos localizados y a veces graves de escasez de alimentos, la comunidad internacional había logrado una parte de la meta fijada en la Cumbre Mundial en favor de la Infancia: poner fin a las grandes hambrunas. También trató la cuestión de la seguridad del personal humanitario y expresó su decepción ante el escaso número de casos en que los autores de violencia contra personal de las Naciones Unidas habían sido llevados ante la justicia¹.

En sus declaraciones, los miembros del Consejo rindieron homenaje a la Directora Ejecutiva saliente del Programa Mundial de Alimentos, primera mujer en ocupar el cargo, por sus diez años de servicio, y felicitaron a su sucesor. La mayoría de los oradores estuvieron de acuerdo en que la cuestión de la ayuda alimentaria era pertinente para la labor del Consejo y reconocieron que el PMA proporcionaba alimentos a muchos Estados cuyos nombres figuraban en el orden del día del Consejo.

Varios miembros también se refirieron a los esfuerzos del PMA por definir estrategias de seguridad alimentaria en el contexto de la prevención de los

conflictos². A ese respecto, el representante de Francia, del que se hizo eco el representante de la República Árabe Siria, expresó su reconocimiento por la elaboración de una “cartografía del hambre” del PMA como medio para evitar mejor las crisis³.

Varios oradores se centraron en la necesidad de que los organismos humanitarios de las Naciones Unidas mejoraran su coordinación y la utilización de recursos y personal locales⁴. A ese respecto, el representante de la Federación de Rusia se declaró convencido de que, en el Afganistán, el papel rector de esa coordinación debía desempeñarlo la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán⁵.

Varios oradores convinieron con la Directora Ejecutiva en la necesidad de garantizar la seguridad de los trabajadores humanitarios de las Naciones Unidas⁶. El representante del Reino Unido afirmó que los 188 casos no resueltos de asesinatos de personal humanitario de las Naciones Unidas constituían un escándalo⁷.

El representante de México manifestó que la asistencia humanitaria debía otorgarse en el marco del respeto a la soberanía, la integridad territorial y la unidad de los Estados, de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas⁸. El representante de la Federación de Rusia defendió, de forma similar, que la ayuda alimentaria de ninguna manera debía utilizarse

¹ S/PV.4507, págs. 2 a 6.

² *Ibid.*, pág. 7 (Francia); pág. 8 (República Árabe Siria); y pág. 10 (Noruega); S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 2 (Bulgaria); y págs. 2 y 3 (Guinea).

³ S/PV.4507, pág. 7 (Francia); y pág. 8 (República Árabe Siria).

⁴ *Ibid.*, págs. 8 y 9 (México); S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 2 (Bulgaria); pág. 3 (Guinea); pág. 5 (Mauricio); y pág. 7 (Camerún).

⁵ S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 8.

⁶ S/PV.4507, págs. 11 y 12 (Reino Unido); S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 3 (Guinea); y pág. 5 (Mauricio).

⁷ S/PV.4507, pág. 11.

⁸ *Ibid.*, pág. 9.

como un instrumento para injerirse o influir en el desarrollo de un conflicto⁹.

El representante del Reino Unido advirtió que había que ser muy cauto al usar la ayuda alimentaria en situaciones que no eran de emergencia grave, porque la ayuda alimentaria en situaciones de conflicto era sumamente delicada y, si se abusaba de ella, podía tener un efecto directo e inmediato en la dinámica de la violencia. Defendió que era preciso crear sistemas para minimizar el desvío de la ayuda alimentaria, y que el uso de esta debía contar con una estrategia de salida bien definida. Expresó la opinión, de la que se hizo eco el representante de la Federación de Rusia, de que el

⁹ S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 8.

Consejo de Seguridad y el Consejo Económico y Social debían tratar de lograr una comprensión más amplia y más precisa de los temas conflictivos y de la manera en que el sistema podía abordarlos con mayor eficacia¹⁰.

El representante de Bulgaria destacó la necesidad de que la comunidad internacional interviniera en el momento adecuado a fin de procurar la sensibilización sobre una situación de crisis y creía que el Consejo debía tomar medidas apropiadas, incluidas sanciones selectivas, cuando se denegara el paso de la ayuda humanitaria a aquellos que la necesitaban¹¹.

¹⁰ S/PV.4507, págs. 11 y 12 (Reino Unido); S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 8 (Federación de Rusia).

¹¹ S/PV.4507 (Resumption 1), pág. 2.

B. La amenaza de la crisis alimentaria de África para la paz y la seguridad

Actuaciones iniciales

Deliberaciones de 3 de diciembre de 2002 y 7 de abril de 2003 (sesiones 4652^a y 4736^a)

En su 4652^a sesión, celebrada el 3 de diciembre de 2002, el Consejo de Seguridad incluyó en su orden del día el tema titulado “La amenaza de la crisis alimentaria de África para la paz y la seguridad” y escuchó una exposición informativa del Sr. James Morris, Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos. Formularon declaraciones los representantes de Bulgaria, el Camerún, los Estados Unidos, la Federación de Rusia, Guinea, Irlanda, Mauricio, el Reino Unido, la República Árabe Siria y Singapur.

El Director Ejecutivo declaró que el Programa Mundial de Alimentos se enfrentaba al reto de responder a las emergencias de modo que se fortalecieran las oportunidades educativas individuales, la salud, la nutrición, los medios de vida, la seguridad alimentaria y la capacidad para crear bienes. En relación con las causas del hambre extrema en África, señaló las malas condiciones meteorológicas en la región del Cuerno de África, entendida en un sentido amplio, las cuales amenazaban con poner a 15 millones de personas en situación de riesgo, y el VIH/SIDA en África Subsahariana, que había dejado 11 millones de huérfanos. La situación se había complicado aún más por los conflictos civiles, una enorme cantidad de refugiados y desplazados internos, las minas terrestres, la cuestión de los organismos modificados genéticamente y

diversas cuestiones relacionadas con la gestión pública y la política macroeconómica. Defendió que a corto plazo hacía falta una financiación mayor y más constante para la ayuda humanitaria, a la vez que a largo plazo eran necesarios una gran apertura de las economías, un fortalecimiento del libre mercado y una inversión sustancial en infraestructura agrícola básica y en nutrición. El Director Ejecutivo manifestó que el PMA se centraba en alimentar a los pobres que eran víctimas del hambre, rigiéndose por los principios del acceso fácil, la rendición de cuentas, la transparencia y una política de tolerancia cero respecto a la insensatez o la incapacidad de trabajar en todo un país. Como ejemplo de la capacidad del Programa para mantenerse al margen de las cuestiones políticas, señaló que el PMA era el único organismo internacional que contaba con oficinas fuera de la capital de la República Popular Democrática de Corea. Como conclusión, el Director Ejecutivo observó que entre 40 y 50 millones de niños en edad escolar en África no asistían a la escuela, pero que podrían ser alentados a acudir gracias a un programa de alimentación escolar. Destacó que la educación tenía una importancia crucial para abordar la cuestión del VIH/SIDA y proporcionar a los niños una oportunidad para pensar en estilos de vida distintos¹².

Tras la exposición, la mayoría de los oradores mostraron su preocupación ante la gravedad de la

¹² S/PV.4652, págs. 2 a 5.