

Asia

20. La situación en Timor-Leste

Sinopsis

Durante el período 2008-2009, el Consejo de Seguridad celebró nueve sesiones sobre la situación en Timor-Leste, incluida una sesión privada con los países que aportaban contingentes³¹², y aprobó dos resoluciones y dos declaraciones de la Presidencia. Durante las sesiones, el Consejo examinó el papel y las funciones de la Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste (UNMIT), la evolución de la situación política y de seguridad en el país y la respuesta a los intentos de asesinato contra el Presidente y el Primer Ministro.

El Consejo también prorrogó el mandato de la UNMIT en dos ocasiones, por períodos de un año³¹³.

11 de febrero de 2008: Declaración de la Presidencia en relación con los intentos de asesinato contra el Presidente y el Primer Ministro

En una declaración de la Presidencia de fecha 11 de febrero de 2008³¹⁴, el Consejo condenó en los términos más enérgicos posibles el atentado contra la vida del Presidente de Timor-Leste, José Ramos-Horta, y el ataque contra el convoy en que viajaba el Primer Ministro, Kay Rala Xanana Gusmão, el 11 de febrero de 2008, y subrayó que esos actos representaban un ataque contra las instituciones legítimas de Timor-Leste. El Consejo, entre otras cosas, exhortó al Gobierno de Timor-Leste a que hiciera comparecer ante la justicia a los responsables de este acto atroz, e instó a todas las partes de Timor-Leste a que cooperaran activamente con las autoridades en tal sentido, y a que resolvieran las controversias por medios políticos y pacíficos, en el marco de las instituciones democráticas de Timor-Leste.

21 de febrero a 19 de agosto de 2008: sesiones informativas y declaración de la Presidencia en relación con la respuesta a los intentos de asesinato

El 21 de febrero de 2008, el Consejo escuchó una exposición informativa a cargo del Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, quien presentó el tercer informe del Secretario General sobre la UNMIT³¹⁵. El orador informó de que desde los intentos de asesinato, la situación de la seguridad se había mantenido en calma y que, si bien el Presidente Ramos-Horta seguía hospitalizado, su condición era estable y los médicos esperaban que se recuperara plenamente. Asimismo, señaló que el Parlamento había prorrogado 10 días más el estado de sitio de 48 horas, que imponía un toque de queda y la prohibición de las manifestaciones públicas. También mencionó que se habían creado nuevos mecanismos para reforzar la coordinación entre la UNMIT, las fuerzas de seguridad internacionales y la policía y las fuerzas armadas de Timor-Leste. El Secretario General Adjunto señaló que les había tranquilizado el hecho de que, tras lo ocurrido el 11 de febrero, el Gobierno de Timor-Leste, el Parlamento, todos los partidos políticos —incluidos los de la oposición— las instituciones de seguridad y la población en general habían reaccionado con calma y moderación y con el debido respeto de la Constitución y el estado de derecho. Añadió que, aunque los atentados habían planteado algunos problemas graves de seguridad, la evolución de los hechos en los 10 días anteriores recalca la importancia de que la UNMIT, en colaboración con los timorenses, se siguiera centrando en las cuatro esferas prioritarias que se habían señalado en el informe del Secretario General: el examen y la reforma del sector de la seguridad, el fortalecimiento del estado de derecho, el desarrollo económico y social y la promoción de una cultura de gobernanza democrática. El orador señaló los progresos que se habían realizado en la elaboración de mecanismos para promover el diálogo entre el Gobierno, la oposición y la sociedad civil. A continuación, presentó al Consejo información actualizada sobre la labor de la Misión, en particular

³¹² 6129ª sesión, celebrada el 27 de mayo de 2009.

³¹³ Resoluciones 1802 (2008) y 1867 (2009). Para obtener más información, consúltese la parte X, sección I, en lo que respecta a la UNMIT.

³¹⁴ S/PRST/2008/5.

³¹⁵ S/2008/26.

sobre el desarrollo de las capacidades de la policía y el traspaso de la responsabilidad a la Policía Nacional de Timor-Leste, y sobre otras tareas relativas al desarrollo de la capacidad en materia de estado de derecho. También subrayó los problemas humanitarios y de desarrollo, en particular los relacionados con los desplazados internos³¹⁶.

El representante de Timor-Leste subrayó que, después de los fallidos atentados, el Gobierno había adoptado medidas para capturar a los perpetradores y enjuiciarlos, en estricto cumplimiento de la Constitución y las leyes nacionales del país. El orador sostuvo que el Gobierno se había comprometido plenamente a respetar las normas más elevadas de derechos humanos en sus esfuerzos por resolver la situación. Además, expresó que apoyaba la presencia constante de las Naciones Unidas, pero señaló que era necesario evitar parecer demasiado dependientes de la comunidad internacional. También señaló que coincidía en que los dirigentes de Timor-Leste debían dejar de lado sus diferencias políticas y centrarse en resolver los diversos problemas que afrontaba el país, incluidos los problemas de los desplazados internos y los demandantes³¹⁷.

Todos los oradores reiteraron que condenaban los atentados del 11 de febrero contra el Presidente Ramos-Horta y el Primer Ministro Gusmão. Varias delegaciones aplaudieron la rápida reacción de los Estados vecinos, en particular, la pronta asistencia médica y militar que había prestado Australia. Los oradores también estuvieron de acuerdo en que, a pesar de los acontecimientos positivos, como la celebración de las elecciones, la formación de un Gobierno y el mejoramiento de la situación de seguridad, los atentados habían puesto de relieve la fragilidad que seguía padeciendo Timor-Leste en materia de seguridad. Al mismo tiempo, la mayoría de los oradores encomiaron la respuesta de los dirigentes políticos y el pueblo de Timor-Leste ante los atentados, señalando que estos habían demostrado moderación y habían asegurado que la situación se mantuviese en calma. También subrayaron que el diálogo entre las facciones políticas en Timor-Leste seguía siendo indispensable para lograr la reconciliación nacional y para que las partes pudieran abordar los asuntos pendientes, incluidas las cuestiones relativas a los desplazados internos. Muchos oradores subrayaron

³¹⁶ S/PV.5843, págs. 2 a 8.

también la importancia de seguir avanzando en la reforma del sector de la seguridad y, en particular, de la fuerza de policía.

El 19 de agosto de 2008, el Consejo escuchó una exposición informativa a cargo del Representante Especial del Secretario General y Jefe de la UNMIT, quien presentó el cuarto informe del Secretario General³¹⁸. El Representante Especial señaló que el Gobierno seguía avanzando en el tratamiento de algunos de los desafíos principales que se habían derivado de la crisis de 2006. También informó de que, el 14 de julio, los demandantes que habían pertenecido a las fuerzas armadas habían empezado a recibir sus pagos y a regresar a sus hogares y, el 1 de agosto, todos los demandantes habían abandonado el campamento de Aitarak Laran en Dili. Asimismo, se habían producido avances en el retorno de los desplazados internos y en la realización del examen del sector de la seguridad. El orador señaló que, a modo de respuesta ante los acontecimientos del 11 de febrero, el Gobierno había optado por un modelo de seguridad militar-policia en el cual un mando conjunto había asumido de forma temporal las responsabilidades en materia de seguridad interna, en especial en las zonas concretas del país en las que se encontraban los fugitivos. Si bien ese enfoque había supuesto un éxito al propiciar que los fugitivos se entregaran, había habido ciertas preocupaciones acerca de los abusos cometidos por esas fuerzas, en particular los militares. El orador informó al Consejo de que el Gobierno había expresado su deseo de que la reasunción de las responsabilidades policiales de la Policía Nacional de Timor-Leste se ultimara a principios del próximo año. Sin embargo, el Representante Especial subrayó que un calendario flexible para este proceso, junto con una aplicación relativamente inflexible de criterios mutuamente decididos, garantizaría el éxito a largo plazo. Por último, presentó una sinopsis de los otros esfuerzos que habían realizado la UNMIT y el Gobierno para mejorar el estado de derecho, la protección de los derechos humanos y las cuestiones de desarrollo³¹⁹.

El representante de Timor-Leste señaló que el Mando Conjunto de la policía y las fuerzas armadas establecido en respuesta a los intentos de asesinato había realizado sus operaciones sin gran violencia y con un nivel de cooperación institucional que había

³¹⁷ *Ibid.*, págs. 7 y 8.

³¹⁸ S/2008/501.

³¹⁹ S/PV.5958, págs. 2 a 4

ilustrado los progresos alcanzados en la reconstrucción de las dos instituciones. El orador manifestó que su Gobierno era consciente de que había 44 casos de violaciones presuntamente cometidas en zonas de operaciones del Mando Conjunto y se había comprometido a determinar la responsabilidad y aplicar medidas correctivas y disciplinarias para evitar que incidentes de esa índole se repitieran en el futuro. También expresó que esperaba que todo debate relativo a una reducción progresiva de la policía de las Naciones Unidas se desvinculara de la reasunción de responsabilidades de la Policía Nacional de Timor-Leste y que se mantuviera una presencia robusta de la policía de las Naciones Unidas durante el mandato de la UNMIT y después del mismo³²⁰.

Los oradores acogieron con beneplácito los acontecimientos positivos que habían tenido lugar en Timor-Leste, pero hicieron hincapié en la necesidad de seguir avanzando en las reformas del sector de la seguridad y en la reconciliación política. Varios oradores expresaron su preocupación por los informes acerca de faltas de conducta de algunos oficiales militares y de policía, en particular durante las operaciones bajo el Mando Conjunto, y subrayaron que ahora que había finalizado el estado de emergencia, todos los oficiales de la Policía Nacional estaban bajo las órdenes del Comisionado de Policía de la UNMIT, y el Gobierno debía distinguir con claridad entre la función de las fuerzas armadas y las instituciones que velaban por el cumplimiento de la ley.

En la 5959ª sesión, celebrada en la misma fecha, la Presidencia formuló una declaración en nombre del Consejo³²¹, en la que encomió a la conducción política y a las instituciones del Estado de Timor-Leste por la forma rápida, firme y responsable en que habían respondido a los deplorables acontecimientos del 11 de febrero de 2008, conforme a los procedimientos constitucionales del país. El Consejo reconoció que, si bien se habían hecho progresos en la situación de seguridad general en Timor-Leste desde los acontecimientos de mayo y junio de 2006, la situación política, de seguridad, social y humanitaria en el país seguía siendo frágil, y reafirmó la importancia que seguían teniendo el examen y la reforma del sector de la seguridad en Timor-Leste, así como la importancia de la labor que se estaba realizando para lograr la rendición de cuentas y la justicia.

19 de febrero de 2009: exposiciones informativas a cargo del Secretario General y el Presidente de Timor-Leste

El 19 de febrero de 2009, el Consejo escuchó exposiciones informativas a cargo del Secretario General y el Presidente de Timor-Leste. El Secretario General señaló que para fines de 2008 ya se había alcanzado un notable progreso en la solución de los problemas que aún estaban pendientes de la crisis de 2006. Los peticionarios habían llegado a un acuerdo con el Gobierno y la inmensa mayoría de las personas internamente desplazadas habían regresado a sus comunidades sin incidentes. El país podía, por fin, dedicar toda su atención a la tarea fundamental de establecer los cimientos firmes y duraderos que se precisaban para tener estabilidad en el largo plazo. El Secretario General subrayó que una de las principales prioridades en el año que tenían por delante debía ser el desarrollo del sector de la seguridad y uno de los pasos más importantes que habría que dar sería la reasunción paulatina de la autoridad ejecutiva policial por parte de la policía nacional. Asimismo, señaló que su último informe incluía una serie de parámetros para calibrar los progresos de la UNMIT en el cumplimiento de su mandato, aunque subrayó que varias cuestiones fundamentales requerirían una atención sostenida y de largo plazo mucho después de que hubiese concluido la Misión³²².

El Presidente de Timor-Leste informó al Consejo de que en ese momento había paz en Timor-Leste, la seguridad había mejorado ostensiblemente y la economía registraba un crecimiento real de más del 10% a finales de 2008. En su declaración, el Presidente presentó los planes presupuestarios y de desarrollo económico para los próximos años, que incluían una reforma del sector agrícola para impulsar la producción de alimentos. Señaló que se habían cerrado 58 de los 60 campamentos de desplazados internos y que el resto se cerrarían en los primeros meses de 2009. En lo referente a la lucha contra la pobreza, declaró que consideraba que, si bien los niveles de pobreza parecían haber aumentado, Timor-Leste seguiría bien encaminado para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio antes de 2015. Poniendo de relieve que la reforma del sector de la seguridad había sido el aspecto prioritario de su presidencia, esbozó las mejoras realizadas en los sectores policial, militar y de justicia.

³²⁰ *Ibid.*, págs 4 a 6.

³²¹ S/PRST/2008/29.

Para concluir, el orador subrayó la importancia de la asistencia brindada por las Naciones Unidas, y señaló que la UNMIT contaba con un índice de aprobación del 75% y que la población en general estaba satisfecha con el funcionamiento del Gobierno, la policía y otras instituciones, lo que suponía un cambio radical con respecto a 2006³²³.

Los oradores acogieron con agrado los progresos que se habían realizado en Timor-Leste tras los atentados del 11 de febrero de 2008, en particular, la forma en que el Gobierno había manejado las consecuencias de la crisis de 2006, que había facilitado la reintegración de los peticionarios en la vida civil y el regreso de la mayoría de los desplazados internos. Al mismo tiempo, reconocieron que la joven nación todavía se enfrentaba a numerosos retos y centraron sus observaciones respectivas en la reforma del sector de la seguridad, la reforma judicial y el desarrollo socioeconómico. En ese sentido, acogieron con agrado la estrategia de mediano plazo que figuraba en el informe del Secretario General, y señalaron que el Gobierno de Timor-Leste había aceptado los parámetros contenidos en el mismo. La mayoría de los oradores convinieron en que era necesario mantener la asistencia internacional para que Timor-Leste pudiera resolver con eficacia los múltiples problemas que afrontaba, y acogieron con beneplácito que se continuara prorrogando el mandato de la UNMIT.

23 de octubre de 2009: exposición informativa a cargo del Representante Especial del Secretario General

El 23 de octubre de 2009, el Consejo escuchó una exposición informativa a cargo del Representante Especial, quien presentó el sexto informe del Secretario General sobre Timor-Leste³²⁴. El orador señaló varios acontecimientos importantes que se habían producido desde su último informe, como la aprobación de un presupuesto nacional y la celebración exitosa de elecciones para elegir cargos a nivel comunitario, que demostraron que la capacidad del Gobierno para celebrar elecciones de manera independiente había aumentado. El Representante Especial también presentó una sinopsis de las actividades que la Misión había llevado a cabo recientemente en relación con la justicia de transición, el traspaso de las

responsabilidades policiales a la Policía Nacional de Timor-Leste y el estado de derecho³²⁵.

El Viceprimer Ministro de Timor-Leste señaló que la democracia timorense había sido puesta a prueba en el Parlamento cuando se presentó una moción de censura contra el Gobierno por haber concedido la libertad a un exlíder militante. El orador explicó que, tras un debate televisivo muy animado, el Parlamento había rechazado la moción por una mayoría sólida, y el militante no había sido puesto en libertad, sino que había sido transferido a la embajada de Indonesia, por ser un ciudadano indonesio.

El Viceprimer Ministro esbozó los progresos que se habían realizado en el país después de la crisis de 2006, en particular, el cierre de todos los campamentos para desplazados internos, la reintegración de los desplazados internos y la reconstrucción de viviendas, y señaló que la atención se centraría en brindar asistencia para la recuperación de los bienes y del patrimonio destruidos. Tras detallar los logros alcanzados en la reforma del sector de la seguridad y el desarrollo socioeconómico, el orador dijo que, si bien Timor-Leste se estaba alejando del conflicto para avanzar hacia el desarrollo, seguiría necesitando la presencia y el apoyo de las Naciones Unidas hasta 2012³²⁶.

Los oradores aplaudieron de forma unánime los progresos realizados en Timor-Leste desde la crisis de 2006, y varios delegados encomiaron la celebración pacífica del décimo aniversario de la consulta popular que condujo a la independencia, realizada el 30 de agosto. Muchos oradores señalaron los avances realizados en la gobernanza democrática, como la adopción de medidas contra la corrupción, y acogieron con satisfacción el hecho de que el 9 de octubre se hubiesen celebrado elecciones locales de forma pacífica y democrática. Varios oradores también acogieron con beneplácito que se hubiese dado prioridad a trabajar por un desarrollo global en lugar de centrar la atención en la prevención de un conflicto. A su vez, numerosos delegados también acogieron con agrado el hecho de que la situación de seguridad se hubiese mantenido en calma y, en particular, señalaron el progreso realizado en lo relativo al cierre de los campamentos de desplazados internos y la reintegración de los peticionarios. La mayoría de los oradores también examinaron la evolución de los

³²² S/PV.6085, págs. 2 a 3.

³²³ *Ibid.*, págs. 3 a 7.

³²⁴ S/2009/504.

³²⁵ S/PV.6205, págs. 2 a 5.

³²⁶ *Ibid.*, págs. 5 a 8.

cuatro pilares del mandato de la Misión (la gobernanza democrática, el desarrollo socioeconómico, la reforma del sector de la seguridad y el fortalecimiento del estado de derecho) y se centraron en una variedad de esferas en las que todavía debían hacerse mejoras. Con respecto a la reforma del sector de la seguridad en

particular, la mayoría de los oradores acogieron con beneplácito el traspaso de las responsabilidades policiales de la UNMIT a la Policía Nacional de Timor-Leste en tres distritos y expresaron el deseo de que realizaran otros traslados en el futuro.

Sesiones: la situación en Timor-Leste

<i>Sesión y fecha</i>	<i>Subtema</i>	<i>Otros documentos</i>	<i>Invitaciones</i>	<i>Oradores</i>	<i>Decisión y votación (a favor-en contra- abstenciones)</i>
5833 ^a 11 de febrero de 2008					S/PRST/2008/5
5843 ^a 21 de febrero de 2008	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2008/26)		Artículo 37 8 Estados Miembros ^a Artículo 39 Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz	Todos los miembros del Consejo y todos los invitados	
5844 ^a 25 de febrero de 2008	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2008/26)	Proyecto de resolución presentado por Australia,,Nueva Zelandia, Portugal, Sudáfrica (S/2008/124)	Artículo 37 Australia, Nueva Zelandia, Portugal, Timor-Leste		Resolución 1802 (2008) 15-0-0
5958 ^a 19 de agosto de 2008	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2008/501)		Artículo 37 8 Estados Miembros ^b Artículo 39 Representante Especial del Secretario General y Jefe de la UNMIT	Todos los invitados	
5959 ^a 19 de agosto de 2008	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2008/501)		Artículo 37 Timor-Leste		S/PRST/2008/29
6085 ^a 19 de febrero de 2009	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2009/72)		Artículo 37 15 Estados Miembros ^c	Secretario General, todos los miembros del Consejo, todos los invitados	
6086 ^a 26 de febrero de 2009	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2009/72)	Proyecto de resolución presentado por 9 Estados Miembros ^d (S/2009/111)	Artículo 37 Australia, Malasia, Nueva Zelandia, Portugal		Resolución 1867 (2009) 15-0-0

<i>Sesión y fecha</i>	<i>Subtema</i>	<i>Otros documentos</i>	<i>Invitaciones</i>	<i>Oradores</i>	<i>Decisión y votación (a favor-en contra- abstenciones)</i>
6205 ^a 23 de octubre de 2009	Informe del Secretario General sobre la UNMIT (S/2009/504)		Artículo 37 9 Estados Miembros ^e Artículo 39 Representante Especial del Secretario General	Todos los miembros del Consejo y todos los invitados	

^a Australia, Brasil, Eslovenia, Filipinas, Japón, Nueva Zelandia, Portugal, Timor-Leste.

^b Australia, Brasil, Filipinas, Japón, Malasia, Nueva Zelandia, Portugal y Timor-Leste (Ministro de Asuntos Exteriores).

^c Australia, Brasil, Cuba, Filipinas, Indonesia, Irlanda, Italia, Malasia, Noruega, Nueva Zealandia, Portugal, República Checa, Sudáfrica, Tailandia y Timor-Leste (Presidente).

^d Australia, Estados Unidos, Francia, Japón, Malasia, Nueva Zelandia, Portugal, Reino Unido y Turquía.

^e Australia, Brasil, Filipinas, Nueva Zelandia, Portugal, Sudáfrica, Suecia (en representación de la Unión Europea), Tailandia (en representación de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental) y Timor-Leste (Viceprimer Ministro).

21. La situación en el Afganistán

Sinopsis

Durante el período 2008-2009, el Consejo de Seguridad celebró 14 sesiones sobre la situación en el Afganistán, en las que aprobó 5 resoluciones y 3 declaraciones de la Presidencia. En las sesiones, el Consejo examinó la labor y el mandato de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA); la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad autorizada por la Naciones Unidas; y las elecciones presidenciales del Afganistán, la coordinación internacional y los problemas que afrontaba el país, en particular, la insurgencia de los talibanes.

El Consejo prorrogó el mandato de la UNAMA en dos ocasiones, por períodos de un año³²⁷. También prorrogó en dos ocasiones por períodos de un año la autorización concedida a la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad en virtud del Capítulo VII de la Carta, y autorizó a los Estados Miembros que participaban en la Fuerza Internacional a que adoptaran todas las medidas necesarias para cumplir su mandato³²⁸.

El Consejo realizó una misión al Afganistán del 21 al 28 de noviembre de 2008³²⁹.

12 de marzo de 2008 al 23 de marzo de 2009: renovación del mandato de la UNAMA

El 12 de marzo de 2008, el Consejo escuchó una exposición informativa a cargo del Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, quien presentó el informe del Secretario General y describió los problemas que afrontaba el Afganistán. El Secretario General Adjunto señaló que el mundo enfrentaba una insurrección que había demostrado ser más fuerte de lo que esperaba, al tiempo que las instituciones gubernamentales afganas seguían siendo débiles y eran objeto de prácticas de corrupción. Agregó que la economía ilegal de la droga era masiva, se desarrollaba gracias a la poca autoridad del Estado, y había facilitado la insurrección y socavado el Estado. Por último, señaló que el entorno regional era complejo y, en ocasiones, se perseguían los intereses nacionales a expensas del esfuerzo necesario para prestar apoyo al Afganistán de forma coordinada. Con respecto al mandato de la UNAMA, indicó que el mandato vigente era producto de las negociaciones celebradas a finales de 2005 entre el Gobierno del Afganistán y los principales asociados y que era suficientemente amplio para el cumplimiento de sus objetivos. Sin embargo,

³²⁷ Resoluciones 1806 (2008) y 1868 (2009). Para obtener más información, consúltese la parte X, secc. II, en lo que respecta al mandato de la UNAMA.

³²⁸ Resoluciones 1833 (2008) y 1890 (2009). Para obtener más información, consúltese la parte VII, secc. IV, en lo que respecta al Artículo 42 de la Carta.

³²⁹ Para obtener más información, consúltese la parte actual, secc. 40, en lo que respecta a las misiones del Consejo de Seguridad.