

**Уведомление №7 об оказании помощи в осуществлении:
инструкция по получению изъятия для оказания
гуманитарной помощи Корейской Народно-Демократической
Республике**

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1718 (2006), полагает, что приведенная ниже информация может быть полезна государствам-членам при выполнении их обязанностей по резолюциям 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016), 2356 (2017), 2371 (2017), 2375 (2017) и 2397 (2017). Совет Безопасности неоднократно подтверждал, что меры, введенные указанными выше резолюциями, не призваны иметь негативные гуманитарные последствия для гражданского населения Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) или ограничить или отрицательно повлиять на осуществление тех видов деятельности, включая экономическую деятельность и экономическое сотрудничество, предоставление продовольственной и гуманитарной помощи, которые не запрещены этими резолюциями. Кроме того, большое число мер, описанных в этих резолюциях, прямо предусматривают изъятия по гуманитарным соображениям, для которых в некоторых случаях необходимо заранее и на индивидуальной основе получать явное разрешение Комитета на применение изъятия.

Вместе с тем в целях создания комплексного механизма изъятий по гуманитарным соображениям в пункте 25 резолюции 2397 (2017) подтверждается, что меры, введенные резолюциями 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016), 2356 (2017), 2371 (2017), 2375 (2017) и 2397 (2017), не призваны иметь негативные гуманитарные последствия для гражданского населения КНДР или ограничить или отрицательно повлиять на осуществление тех видов деятельности, включая экономическую деятельность и экономическое сотрудничество, предоставление продовольственной и гуманитарной помощи, которые не запрещены резолюциями 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016), 2356 (2017), 2371 (2017), 2375 (2017) и 2397 (2017), и на работу международных и неправительственных организаций, занимающихся оказанием помощи, включая чрезвычайную помощь, в КНДР на благо гражданского населения страны, подчеркивается, что КНДР в первую очередь обязана и должна полностью удовлетворять потребности граждан страны в средствах к существованию, и устанавливается, что Комитет может в том или ином конкретном случае применить в отношении того или иного вида деятельности изъятие из сферы действия мер, введенных этими резолюциями, если он определит, что такое изъятие необходимо для содействия работе таких организаций в КНДР или для любых иных целей, соответствующих целям этих резолюций.

Комитет напоминает, что в соответствии с пунктом 6 резолюции 2664 (2022) ему поручено помогать государствам-членам правильно понимать и полностью выполнять пункт 1 резолюции 2664 (2022) и с этой целью опубликовать памятки по вопросам осуществления. В этой связи Комитет отмечает, что в пункте 1 резолюции 2664 (2022) установлено изъятие из режима

замораживания активов, введенного пунктом 8 d) резолюции 1718 (2006)¹ и впоследствии расширенного пунктом 27 резолюции 2094 (2013) и пунктом 32 резолюции 2270 (2016) с разъяснением, содержащимся в пункте 12 резолюции 2270 (2016); в соответствии с этим изъятием некоторым организациям² разрешается «предоставление, обработка и выплата денежных средств, других финансовых активов или экономических ресурсов и предоставление товаров и услуг, необходимых для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи или для содействия осуществлению других видов деятельности, способствующих удовлетворению основных человеческих потребностей». Таким образом, в соответствии с пунктом 4 резолюции 2664 (2022) в рамках режима замораживания активов не требуется предоставление Комитетом на индивидуальной основе разрешений на применение изъятия для деятельности, разрешенной резолюцией 2664 (2022).

Поскольку изъятия, предусмотренные пунктами 1 и 4 резолюции 2664 (2022), применяются только в отношении режима замораживания активов, для осуществления деятельности, запрещенной в рамках любых других мер, введенных резолюциями 1718 (2006), 1874 (2009), 2087 (2013), 2094 (2013), 2270 (2016), 2321 (2016), 2356 (2017), 2371 (2017), 2375 (2017) или 2397 (2017), в том числе секторальных мер, в каждом конкретном случае требуется предоставление Комитетом разрешения на применение изъятия. Комитет отмечает также, что в соответствии с пунктом 6 резолюции 2664 (2022) Комитету поручено при содействии его Группы экспертов следить за осуществлением пункта 1 резолюции, в том числе за любыми рисками перенаправления денежных средств. С учетом этого Комитет призывает государства-члены и международные и неправительственные организации, занимающиеся оказанием помощи, в том числе чрезвычайной, в КНДР на благо гражданского населения страны, предоставлять Комитету и его Группе экспертов любую информацию, касающуюся риска перенаправления денежных средств.

В этой связи Комитет подготовил следующие рекомендации для государств-членов и международных и неправительственных организаций, занимающихся в КНДР оказанием помощи, включая чрезвычайную помощь, на благо гражданского населения КНДР.

¹ По состоянию на момент выпуска настоящего обновления Совет включил в санкционный перечень физических и юридических лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, в соответствии с пунктом 5 а) резолюции 2087 (2013), пунктом 8 резолюции 2094 (2013), пунктом 10 резолюции 2270 (2016), пунктом 3 резолюции 2321 (2016), пунктом 3 резолюции 2356 (2017), пунктом 3 резолюции 2371 (2017), пунктом 3 резолюции 2375 (2017) и пунктом 3 резолюции 2397 (2017). Комитет также включил в санкционный перечень физических и юридических лиц, на которых распространяются меры по замораживанию активов, в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Советом в пункте 8 d) резолюции 1718 (2006).

² Организация Объединенных Наций, включая ее программы, фонды и другие структуры и органы, а также ее специализированные учреждения и связанные с ними организации, международные организации, гуманитарные организации, имеющие статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, и члены этих гуманитарных организаций, неправительственные организации, финансируемые на двусторонней или многосторонней основе и участвующие в осуществляемых Организацией Объединенных Наций планах гуманитарного реагирования, планах оказания помощи беженцам и мобилизации средств в рамках других призывов об оказании помощи, гуманитарные тематические группы, работу которых координирует УКГВ, или их сотрудники, грантополучатели, вспомогательные структуры или партнеры-исполнители, когда они действуют в этом качестве, или другие соответствующие стороны, добавленные любыми отдельными комитетами, учрежденными Советом, и в рамках и в отношении их соответствующих мандатов.

Формат запроса о применении изъятия

Комитет рекомендует государствам-членам и международным и неправительственным организациям, занимающимся в КНДР оказанием помощи, включая чрезвычайную помощь, на благо гражданского населения КНДР и запрашивающим изъятие Комитета 1718, представлять запросы об изъятии в письме, содержащем следующую информацию:

- характер предлагаемой КНДР гуманитарной помощи на благо гражданского населения КНДР;
- разъяснения относительно получателей в КНДР и критериев отбора бенефициаров;
- обоснование направляемого в Комитет запроса о применении изъятия;
- подробная информация об объеме и соответствующих характеристиках (в том числе, при возможности, сведения о марке, модели и производителе) товаров и услуг, которые будут предоставлены КНДР в течение срока действия изъятия, их предназначении и получателях;
- планируемая дата (даты) предполагаемой поставки КНДР в течение срока действия изъятия;
- запланированные маршрут (маршруты) и способ (способы) передачи, включая пункты отправления и назначения грузов;
- информация обо всех сторонах, участвующих в передаче, в том числе о юридических лицах КНДР, получающих разрешение или оказывающих поддержку и известных на момент представления запроса;
- информация о финансовых операциях, производимых в связи с передачей;
- приложение с перечнем всех запланированных мероприятий по передаче товаров и услуг с указанием объема, стоимости товаров и услуг в долларах США или местной валюте и планируемых дат поставки; и
- описание мер, таких как план контроля, гарантирующих, что оказываемая КНДР помощь будет использована по назначению и не будет направлена на запрещенные цели.

Комитет рекомендует государствам-членам и международным или неправительственным организациям, обращающимся с запросом о применении изъятия, в случаях, когда это практически осуществимо, делать все возможное для объединения по каждому проекту всех предполагаемых отдельных грузов не более чем в три партии каждые девять месяцев. В случае возникновения у заявителя, получившего разрешение Комитета на применение изъятия, необходимости внести обязательные и обоснованные изменения в отношении товаров, предназначенных для передачи КНДР (например, точных характеристик и количества), и/или в отношении способов передачи или сторон, вовлеченных в финансовые операции (например, окончательного плана отгрузок и поставок), такой заявитель должен незамедлительно в последующем письме уведомить Комитет обо всех изменениях, требующих проведения обзора. После этого Комитет изучит информацию обо всех запрашиваемых изменениях и в случае необходимости внесет необходимые корректировки в предоставленное им разрешение на применение изъятия.

Если заявитель не может или по какой-либо причине оказывается не в состоянии направить вышеуказанную информацию, Комитет рекомендует сообщить причину отсутствия информации и представить план информирования Комитета по мере появления соответствующих сведений. Если в ходе этого

процесса заявители сталкиваются с какими-либо трудностями, Комитет рекомендует им обратиться за консультацией к своему государству-члену, Председателю Комитета, Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов или координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в КНДР. Для удобства заявителей и для использования в факультативном порядке на [веб-сайте Комитета 1718](#) размещены бланк запроса и шаблон приложения.

Направление международными и неправительственными организациями запросов о применении изъятий в Комитет 1718

При представлении в Комитет запросов о применении изъятий международные или неправительственные организации могут воспользоваться тремя описанными ниже способами (при этом если запрос поступает от учреждений Организации Объединенных Наций, Комитета по рассмотрению химических веществ, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международного олимпийского комитета или организации, которая за 18-месячный период, предшествующий дате направления нового запроса, получила два или более разрешения на применение изъятия, или если запрос о применении изъятия касается срочного оказания народу КНДР чрезвычайной гуманитарной помощи, включая помощь в борьбе со вспышками пандемий, таких как COVID-19, и помощь в реагировании на стихийные бедствия, то запрос о применении изъятия может направляться непосредственно в Комитет через секретаря Комитета в соответствии с требованиями соответствующих национальных органов и внутренними правилами организаций):

1. Через **государства-члены**: поскольку резолюция налагает обязательства на государства-члены, именно государства-члены представляют в Комитет запросы о применении изъятий от имени международных или неправительственных организаций, намеревающихся оказывать КНДР гуманитарную помощь. С государствами-членами можно связаться на национальном уровне или через их постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Контактная информация постоянных представительств государств-членов размещена по адресу <https://bluebook.unmeetings.org/>.

- Комитет рекомендует государствам-членам разъяснять заявителям, каким образом их запрос будет направляться в Комитет (например, должен ли запрос быть рассмотрен национальными органами до его представления в Комитет), а также сколько времени потребуется государству-члену для представления запроса в Комитет. Комитет далее рекомендует государствам-членам регулярно информировать заявителей о статусе их запросов.

2. Через **Организацию Объединенных Наций**: если государство-член не может или по какой-либо причине оказывается не в состоянии направить в Комитет такой запрос, то Канцелярия координатора-резидента Организации Объединенных Наций в КНДР может выступить в роли связующего звена в пользу международной или неправительственной организации и направить в Комитет запрос о применении изъятия, а также предоставить таким организациям руководящие указания. С координатором-резидентом можно связаться по адресу rco.kp@one.un.org.

3. Через **секретаря Комитета**: если и государство-член, и Канцелярия координатора-резидента Организации Объединенных Наций в КНДР не могут или по какой-либо причине оказываются не в состоянии представить в Комитет запрос о применении изъятия от имени международной или неправительственной организации или не отвечают указанным выше критериям, то международная или неправительственная организация может направить запрос о

применении изъятия непосредственно секретарю Комитета по адресу sc-1718-committee@un.org. Секретарь Комитета препроводит просьбу о применении изъятия Комитету, если она отвечает следующим критериям:

- запрашивающая структура является международной или неправительственной организацией, в прошлом уже оказывавшей помощь КНДР или другим странам, и/или неправительственной организацией, признанной на национальном уровне соответствующими государствами-членами;
- предполагаемая помощь КНДР оказывается в гуманитарных целях и на благо гражданского населения КНДР;
- запрос о применении изъятия отвечает вышеизложенным требованиям, касающимся представления информации.

Процесс утверждения Комитетом

С учетом срочного характера гуманитарной помощи Комитет будет стремиться как можно оперативнее обрабатывать запросы о применении изъятий, с тем чтобы выносить решения в разумные сроки в соответствии с руководящими принципами Комитета. Изъятия будут предоставляться на девятимесячный срок с даты письма, на основании которого Комитет предоставил изъятие, за исключением случаев направления заявителем в явной форме просьбы об ином сроке с представлением на рассмотрение Комитета надлежащего обоснования, такого как задержки с транспортировкой, обусловленные пандемией. Если сторона, получившая разрешение на применение изъятия, не может завершить проект в течение срока действия изъятия, Комитет рекомендует такой стороне представить содержащую объяснение ситуации просьбу о продлении не менее, чем за десять рабочих дней до даты истечения срока действия изъятия. Комитет будет в ускоренном порядке рассматривать просьбы о продлении, обновленные запросы о применении изъятия и запросы о срочном оказании чрезвычайной гуманитарной помощи, включая помощь в реагировании на вспышки пандемий, таких как COVID-19 или на стихийные бедствия.

Письмо Комитета об утверждении изъятия

После рассмотрения Комитетом запроса о применении изъятия Комитет подготовит письмо, содержащее его решение. В случае утверждения Комитетом запроса Комитет направит запрашивающей стороне письмо с информацией о том, какие именно позиции Комитет утверждает для передачи КНДР. Письмо Комитета об утверждении изъятия будет содержать приложение с указанием перечня утвержденных товаров и услуг, их объема и запланированной даты поставки. Письмо Комитета об утверждении изъятия и приложение к нему будут в течение срока действия изъятия размещаться на веб-сайте Комитета 1718 для ознакомления широкого круга лиц. Письмо об утверждении изъятия будет переведено на все языки ООН, при этом заявитель может передать его соответствующим сторонам. Если для проведения закупок, таможенного оформления или финансовых операций требуется перевод приложения, заявитель должен включить переведенный вариант в свой первоначальный запрос, который после утверждения будет размещен в Интернете. Публикация сведений о применении изъятия позволяет соответствующим национальным органам, участвующим в рассмотрении поставок в КНДР, в отношении которых предоставлено изъятие, а также финансовым учреждениям и поставщикам, работающим с заявителем, быстро и независимо провести проверку наличия такого изъятия³.

³ Если заявителям требуется, чтобы в отношении тех или иных частей их приложения сохранялась конфиденциальность и эти части не публиковались в Интернете, они должны

Передовая практика

Комитет полагает, что международным и неправительственным организациям, планирующим осуществлять в КНДР деятельность по оказанию помощи, включая чрезвычайную помощь, на благо гражданского населения КНДР, может быть полезно изучить утвержденные ранее запросы о применении изъятий. Если какая-либо сторона готова предоставить для вышеупомянутой цели свой утвержденный запрос о применении изъятия или часть такого запроса либо дать руководящие указания стороне, которой это может потребоваться, Комитет просит включить эту информацию в запрос. Если сторона даст свое согласие, секретарь Комитета, координатор-резидент ООН, Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов или соответствующее государство-член передадут разрешенную информацию международным и неправительственным организациям, которые в будущем могут обратиться за поддержкой. Участие в этом процессе распространения передовой практики не повлияет на рассмотрение запроса заявителя. Кроме того, секретарь Комитета будет собирать соответствующую обезличенную информацию в целях поддержания базы данных, содержащей обобщенную передовую практику.

Банковский канал

Комитет в полной мере осознает настоятельную необходимость создания стабильно функционирующего и надежного банковского канала для гуманитарных целей и принимает активное участие в процессе его формирования.

Ограничения в отношении изъятий Комитета 1718

Комитет напоминает всем международным и неправительственным организациям о том, что получение от Комитета по санкциям Организации Объединенных Наций разрешения на применение изъятий не освобождает соответствующие организации при осуществлении предлагаемых операций от соблюдения соответствующих внутренних правил и лицензионных требований государств-членов, участвующих в этих операциях. Все международные или неправительственные организации, обращающиеся с запросом о применении изъятия Комитетом, должны также в полной мере соблюдать соответствующие нормативные и лицензионные требования государств-членов, которые обладают юрисдикцией в отношении всех аспектов предлагаемых операций и участвующих сторон, включая представление таможенному органу в тех странах, в которых английский язык не является официальным языком, переведенного варианта приложения к письму Комитета об утверждении изъятия и соблюдение ограничений на перевозку наличных денежных средств.

* * *

указать это в своем запросе и представить как полную версию приложения, которая будет рассмотрена Комитетом, так и отредактированную версию, которая в случае утверждения изъятия будет опубликована в Интернете. Если заявителю требуется сохранение анонимности, то в Интернете будет размещено письмо об утверждении изъятия, в котором будет указано только государство-член заявителя, тип проекта и краткое описание работ. Заявителям, направляющим просьбы о публикации отредактированной версии приложения или о сохранении анонимности, следует учесть, что третьи лица могут оказаться не в состоянии провести независимую проверку каких-либо частей их запроса, не опубликованных в Интернете, при этом отсутствие такой проверки может оказать воздействие на определенные процессы закупки и поставки помощи.