
Часть II

Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание	262
I. Заседания и отчеты	264
Примечание	264
А. Заседания	268
В. Неофициальные консультации полного состава	277
С. Другие неофициальные заседания	279
D. Отчеты	282
II. Повестка дня	282
Примечание	282
А. Утверждение повестки дня (правило 9)	284
В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)	287
С. Дискуссии, касающиеся повестки дня	297
III. Представительство и полномочия	297
IV. Председательствование	298
Примечание	298
Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)	299
V. Секретариат	300
Примечание	300
Административные функции Секретариата (правила 21–26)	300
VI. Порядок ведения заседаний	302
Примечание	302
Дискуссии, касающиеся очередности выступлений	303
VII. Участие	304
Примечание	304
А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37 (государства — члены Организации Объединенных Наций)	305
В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39 (члены Секретариата или другие лица)	306
С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39	310
D. Дискуссии, касающиеся участия	312
VIII. Принятие решений и голосование	313
Примечание	313
А. Решения Совета Безопасности, принятые в 2008 и 2009 годах	315

В.	Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38	316
С.	Принятие решений путем голосования	321
Д.	Принятие решений без голосования	323
Е.	Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений	324
IX.	Языки	327
X.	Временный статус правил процедуры	327
	Примечание	327
	Дискуссии, касающиеся временного статуса правил процедуры	328

Вводное примечание

В части II рассматривается практика Совета Безопасности в отношении его временных правил процедуры и соответствующих статей Устава Организации Объединенных Наций. Поскольку правила, дополняемые установившейся практикой, применяются в обычном порядке Советом на его официальных заседаниях, в части II более целенаправленно рассматриваются случаи отступления от правил процедуры Совета или особые случаи их применения, а не случаи стандартного применения правил.

Структура настоящей части следует порядку соответствующих глав временных правил процедур: раздел I охватывает заседания (статья 28 Устава и правила 1–5) и отчеты (правила 48–57); раздел II охватывает повестку дня (правила 6–12); раздел III — представительство и полномочия (правила 13–17); раздел IV — председательство (правила 18–20); раздел V — Секретариат (правила 21–26); раздел VI — порядок ведения заседаний (правила 27, 29, 30 и 33); раздел VII — участие (правила 37 и 39); раздел VIII — принятие решений и голосование (статья 27 Устава и правила 31 и 32, 34–36, 38 и 40); раздел IX — языки (правила 41–47); и раздел X — временный статус правил процедуры (статья 30). Оставшиеся правила рассматриваются в других частях следующим образом: правило 28, касающееся вспомогательных органов Совета, рассматривается в частях IX и X; правила 58–60, касающиеся приема новых членов, — в части IV (хотя в настоящее Дополнение не включены материалы, относящиеся к данным правилам, поскольку в течение рассматриваемого периода не было случаев их применения); и правило 61, касающееся взаимоотношений с другими органами Организации Объединенных Наций, — в части IV.

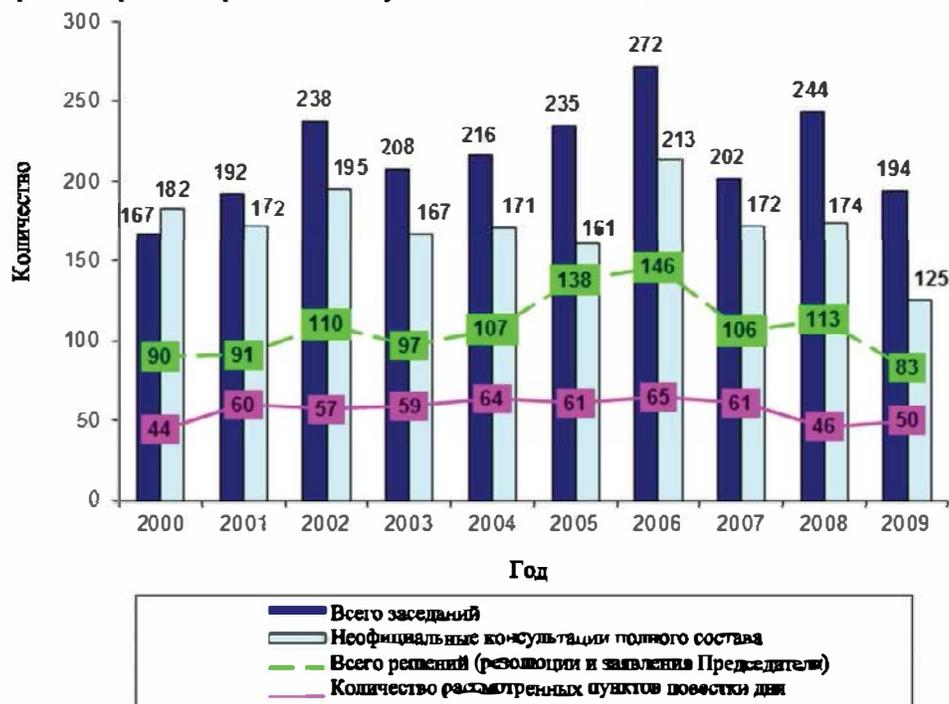
В течение двухлетнего периода с 2008 по 2009 год Совет провел в общей сложности 438 заседаний, принял 113 резолюций и 83 заявления Председателя и обсудил 55 пунктов повестки дня, равномерно распределенных между ситуациями в конкретных странах и регионах, а также между общими и тематическими вопросами. Совет провел одно заседание высокого уровня в 2009 году по вопросу ядерного нераспространения и ядерного разоружения¹ и продолжил свою практику единогласного принятия большинства своих резолюций: лишь два из 115 проектов резолюций не были приняты консенсусом по причине голосования против постоянного члена Совета Безопасности².

В течение десятилетнего периода с 2000 по 2009 год Совет провел наименьшее количество неофициальных консультаций полного состава и принял в совокупности наименьшее количество резолюций и заявлений Председателя. Количество пунктов повестки дня, рассмотренных на заседаниях за год, значительно снизилось в рассматриваемый период по сравнению с предыдущим семилетним периодом (2001–2007 годы), в течение которого Совет включил в повестку дня ряд пунктов, касающихся заседаний с участием стран, предоставляющих войска (см. диаграмму 1).

¹ 6191-е заседание, состоявшееся 24 сентября 2009 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности».

² [S/2008/447](#) и [S/2009/310](#).

Диаграмма I
Количество заседаний, неофициальных консультаций полного состава, рассмотренных решений и пунктов повестки дня, 2000–2009 годы



27 августа 2008 года Совет провел прения, посвященные методам его работы, которые стали первой дискуссией такого рода с 1994 года³ по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)». Кроме того, по итогам своих дискуссий в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам, проводившихся в течение 2008 года, Совет в заявлении Председателя от 31 декабря 2008 года⁴ изменил формат краткого сообщения о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов, а также процедуру исключения пунктов из краткого сообщения.

В период с 2008 по 2009 год Совет продолжал совершенствовать процедуры и методы своей работы. Примечательным примером этой деятельности являются непрерывные усилия Совета по упорядочению своей повестки дня⁵. Например, за счет сведения всех пунктов повестки дня, касающихся заседаний с участием стран, предоставляющих войска, в один общий пункт повестки дня и использования существующих пунктов повестки дня, таких как «Мир и безопасность в Африке» и «Укрепление мира в Западной Африке», для обсуждения положения в конкретных странах в регионе Совет значительно сократил количество новых пунктов, включенных в повестку дня, из расчета один пункт повестки дня в год.

³ 3483-е заседание, состоявшееся 16 декабря 1994 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Методы и процедура работы Совета Безопасности».

⁴ S/2008/847.

⁵ См. S/2006/507, пункт 2.

I. Заседания и отчеты

Примечание

В настоящем разделе рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся заседаний, открытых и закрытых заседаний и отчетов в отношении статьи 28 Устава Организации Объединенных Наций и правил 1–5 и 48–57 временных правил процедуры Совета.

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства, или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Правило 1

Заседания Совета Безопасности, за исключением периодических заседаний, предусмотренных правилом 4, созываются Председателем в любое время, когда последний считает это необходимым, но промежуток между заседаниями должен быть не более 14 дней.

Правило 2

Председатель созывает заседание Совета Безопасности по требованию любого члена Совета Безопасности.

Правило 3

Председатель созывает заседание Совета Безопасности, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 35 или 11 (3) Устава или если Генеральная Ассамблея делает рекомендацию

или передает какой-либо вопрос Совету Безопасности в соответствии со статьей 11 (2), или если Генеральный секретарь обращает внимание Совета Безопасности на какой-либо вопрос в соответствии со статьей 99.

Правило 4

Периодические заседания Совета Безопасности, предусмотренные статьей 28 (2) Устава, проводятся два раза в год в сроки, устанавливаемые Советом Безопасности.

Правило 5

Заседания Совета Безопасности обычно проводятся в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

Любой член Совета Безопасности или Генеральный секретарь может предложить, чтобы Совет Безопасности собрался в другом месте. Если Совет Безопасности принимает такое предложение, он выносит решение относительно места и срока, в течение которого Совет будет заседать в этом месте.

Правило 48

Заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения. Любая рекомендация Генеральной Ассамблеи относительно назначения Генерального секретаря обсуждается и принимается на закрытом заседании.

Правило 49

Согласно положениям правила 51 стенографический отчет каждого заседания Совета Безопасности рассылается представителям в Совете Безопасности и представителям всех других государств, принимавших участие в заседании, не позднее 10 часов первого рабочего дня после заседания.

Правило 50

Представители государств, принимавших участие в заседании, в течение двух рабочих дней после указанного в правиле 49 времени, уведомляют Генерального секретаря о всех исправлениях, кото-

рые они желают сделать в стенографическом отчете.

Правило 51

Совет Безопасности может решить, чтобы отчет какого-либо закрытого заседания был сделан только в одном экземпляре. Такой отчет хранится у Генерального секретаря. Представители государств, принимавшие участие в этом заседании, уведомляют Генерального секретаря в течение десятидневного срока о всех исправлениях, которые они желают сделать в этом отчете.

Правило 52

Предложенные исправления считаются принятыми, если Председатель полагает, что они недостаточно важны для того, чтобы быть внесенными на рассмотрение представителей в Совете Безопасности. В последнем случае представители в Совете Безопасности в течение двух рабочих дней представляют все замечания, которые они пожелают сделать. Если за этот срок не поступает возражений, то отчет исправляется согласно предложенным поправкам.

Правило 53

Стенографический отчет, упоминаемый в правиле 49, или отчет, упоминаемый в правиле 51, к которому не было предложено никаких поправок в сроки, установленные в правилах 50 и 51 соответственно, или который был исправлен в соответствии с положениями правила 52, считается одобренным. Он подписывается Председателем и становится официальным отчетом Совета Безопасности.

Правило 54

Официальный отчет открытых заседаний Совета Безопасности, а также приложенные к нему документы публикуются на официальных языках в возможно короткий срок.

Правило 55

По окончании каждого закрытого заседания Совет Безопасности издает коммюнике через посредство Генерального секретаря.

Правило 56

Представители членов Организации Объединенных Наций, принимавшие участие в закрытом заседании, имеют право в любое время пользоваться отчетом этого заседания в канцелярии Генерального секретаря. Совет Безопасности может в любое время разрешать доступ к этому отчету уполномоченным представителям других членов Организации Объединенных Наций.

Правило 57

Генеральный секретарь раз в год представляет Совету Безопасности список отчетов и документов, которые к тому времени считались конфиденциальными. Совет Безопасности решает, какими из них могут пользоваться другие члены Организации Объединенных Наций, какие следует сделать открытыми и какие должны оставаться конфиденциальными.

В течение двухлетнего периода с 2008 по 2009 год Совет провел в общей сложности 438 заседаний⁶, включая одно заседание высокого уровня 24 сентября 2009 года по вопросу ядерного нераспространения и ядерного разоружения⁷. 2008 год стал вторым по количеству проведенных заседаний (244, включая 27 закрытых заседаний) за десятилетний период с 2000 по 2009 год (см. диаграмму II).

В течение отчетного периода члены Совета встречались 299 раз в формате неофициальных консультаций полного состава и в другой неофициальной обстановке, включая заседания по формуле Арриа и неофициальные диалоги, в соответствии со сложившейся практикой. Информацию о различных форматах заседаний Совета Безопасности см. в таблице 1.

⁶ Возобновляемые заседания не учитываются в качестве отдельных заседаний.

⁷ 6191-е заседание.

Диаграмма II
Открытые и закрытые заседания и неофициальные консультации полного состава, 2008–2009 годы

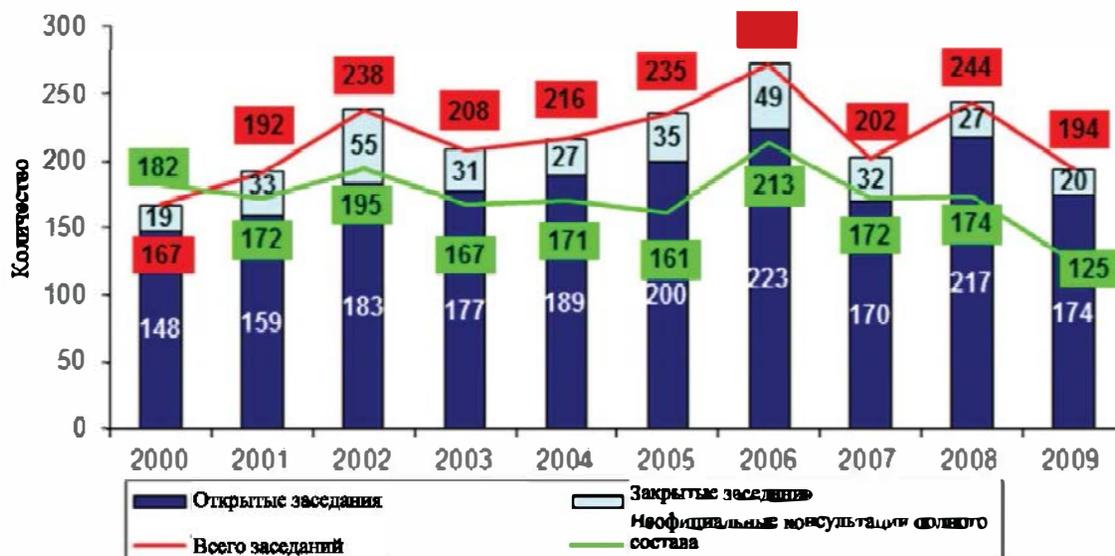


Таблица 1
Форматы заседаний Совета Безопасности^a

Тип заседания	Участие в обсуждении сторон, не являющихся членами Совета ^b	Брифинг со стороны Секретариата	Официальные отчеты	Место проведения
Заседания Совета Безопасности^c				
Открытые заседания				
Открытое обсуждение	Не являющиеся членами Совета стороны могут приглашаться для участия в обсуждениях по их просьбе	Может проводиться	Публикуются	Зал Совета Безопасности
Обсуждение	Не являющиеся членами Совета стороны, непосредственно обеспокоенные или затрагиваемые предметом обсуждения или проявляющие к нему особый интерес, могут приглашаться для участия в обсуждении по их просьбе	Может проводиться		
Брифинг	Только члены Совета могут выступать с заявлениями по итогам брифингов	Проводится		
Принятие	Не являющиеся членами Совета стороны могут приглашаться или не приглашаться для участия в обсуждении по их просьбе	Не проводится		

Тип заседания	Участие в обсуждениях сторон, не являющихся членами Совета ^b	Брифинг со стороны Секретариата	Официальные отчеты	Место проведения
Закрытые заседания^d	Не являющиеся членами Совета стороны могут приглашаться для участия в обсуждениях по их просьбе	Может проводиться	Издаются в единственном экземпляре и находятся на хранении у Генерального секретаря	Зал Совета Безопасности
Заседания с участием стран, предоставляющих войска	Стороны, указанные в резолюции 1353 (2001), приглашаются для участия в обсуждении в соответствии с данной резолюцией	Может проводиться		Зал Экономического и Социального Совета, зал Совета по опеке или зал заседаний
Заседания членов Совета Безопасности				
Неофициальные консультации полного состава^e	Не являющиеся членами Совета стороны, не приглашаются	Может проводиться	Не проводятся	Зал консультаций Совета Безопасности
Неофициальный диалог^f	Только по приглашению	Может проводиться или не проводиться	Не проводятся	Зал заседаний
Заседания по формуле Арриа^g	Только по приглашению	Обычно не проводится	Не проводятся	Зал заседаний или помещение постоянного представительства члена Совета Безопасности

Источник: Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с Постоянным представительством Японии при Организации Объединенных Наций. Справочник о методах работы Совета Безопасности, приложение 3 (в продаже под № R.11.VII.1).

^a Таблица составлена в основном на основе приложения к записке Председателя Совета Безопасности (S/2010/507) и отражает только те типы заседаний, которые упомянуты в приложении.

^b Любое государство — член Организации Объединенных Наций, не являющееся членом Совета Безопасности, независимо от того, участвует ли оно в заседании по своей собственной просьбе или по приглашению Совета, приглашается к участию в официальных заседаниях Совета в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры. Члены Секретариата или другие лица, участвующие в официальном заседании Совета, приглашаются в соответствии с правилом 39.

^c S/2010/507, приложение, пункт 36.

^d Закрыты для общественности; государства — члены Организации Объединенных Наций, которые не являются членами Совета, могут приглашаться присутствовать.

^e S/2010/507, приложение, пункты 20–27.

^f Там же, пункт 59.

^g Там же, пункт 65.

Исходя из практики в отношении проведенных в течение рассматриваемого периода заседаний, в том числе их форматов, раздел I состоит из четырех основных подразделов: а) заседания, которые содержат материалы, касающиеся применения правил 1–5, заседания высокого уровня и формат заседаний в связи с правилом 48; б) неофициальные консультации полного состава; с) другие неофициальные заседания; и d) отчеты, которые ведутся в соответствии с правилами 49–57. В данный раздел также включены два тематических исследования.

А. Заседания

1. Применение правил, касающихся заседаний

Ниже рассматривается применение правил 1–5 временных правил процедуры в отношении заседаний Совета Безопасности. В течение рассматриваемого периода не было зарегистрировано особых случаев применения Советом правила 4, касающегося периодических заседаний, или правила 5, касающегося заседаний, которые проводятся за пределами Центральными учреждениями, а также какой-либо дискуссии по вопросам толкования правил 1–5.

а) Промежуток между заседаниями (правило 1)

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал функционировать с промежутком между заседаниями, не превышающим 14 дней, как это предусмотрено положениями правила 1. Наиболее продолжительный промежуток в 12 дней имел место между последним заседанием в 2007 году (5816-е заседание, состоявшееся 27 декабря 2007 года) и первым заседанием в 2008 году (5817-е заседание, состоявшееся 9 января 2008 года).

б) Заседания, созванные по требованию в соответствии с правилами 2 и 3

Среди многочисленных писем с просьбой к Совету о созыве заседания, полученных от государств-членов в 2008 и 2009 годах, в девяти письмах содержалась конкретная ссылка на правило 2 или 3 в качестве основания такой просьбы⁸ (см. таблицу 2).

⁸ Подробнее см. часть VI, раздел I (в части, касающейся передачи споров или ситуаций на рассмотрение Совету Безопасности в соответствии со статьями 11 (3), 35 и 99 Устава).

Таблица 2

Письма государств-членов с просьбой о созыве заседания, содержащие ссылку на правило 2 или 3, 2008–2009 годы

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Резюме</i>	<i>Заседание, созванное по просьбе</i>	<i>Пункт</i>
Письмо представителя Российской Федерации от 12 февраля 2008 года (S/2008/93)	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве срочного заседания 14 февраля 2008 года для рассмотрения опасных событий в Косово (Сербия), вызванных приготовлениями временных институтов самоуправления к одностороннему провозглашению независимости	5835-е (закрытое) 14 февраля 2008 года	Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности
Письмо представителя Российской Федерации от 17 февраля 2008 года	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве чрезвычайного открытого заседания 18 февраля 2008 года с учетом опасной ситуации, характеризу-	5839-е 18 февраля 2008 года	Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999)

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Резюме</i>	<i>Заседание, созванное по просьбе</i>	<i>Пункт</i>
(S/2008/104)	ющейся серьезными негативными последствиями для мира и безопасности на Балканах, норм и принципов международного права и, в частности, Устава		и 1244 (1999) Совета Безопасности
Письмо представителя Российской Федерации от 7 августа 2008 года (S/2008/533)	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве чрезвычайного заседания 7 августа 2008 года для рассмотрения агрессивных действий Грузии в отношении Южной Осетии — международно признанной стороны конфликта	5951-е 8 августа 2008 года	Положение в Грузии
Письмо представителя Соединенных Штатов от 10 августа 2008 года (S/2008/538)	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве чрезвычайного заседания утром 10 августа 2008 года, чтобы разобрать ситуацию с эскалацией насилия в Грузии	5953-е 10 августа 2008 года	Положение в Грузии
Письмо представителя Франции от 19 августа 2008 года (S/2008/561)	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве чрезвычайного заседания 19 августа 2008 года, посвященного положению в Грузии	5961-е 19 августа 2008 года	Положение в Грузии
Письмо представителя Ливийской Арабской Джамахирии от 27 декабря 2008 года (S/2008/815)	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве срочного заседания для обсуждения преступной агрессии израильских оккупационных сил против палестинского населения, в результате которой в осажденном секторе Газа погибли и были ранены сотни ни в чем не повинных гражданских лиц	Заседание не было созвано	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
Письмо представителя Ливийской Арабской Джамахирии от 31 декабря 2008 года (S/2008/843)	В соответствии с письмом от 27 декабря 2008 года (S/2008/815), а также согласно правилу 2 препровождается просьба о созыве срочного заседания для обсуждения преступной агрессии израильских оккупационных сил против палестинского населения, в результате которой в осажденном секторе Газа погибли и были ранены сотни ни в чем не повинных гражданских лиц	6060-е 31 декабря 2008 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
Письмо представителя Бразилии от 22 сентября 2009 года (S/2009/487)	С учетом последних событий в Гондурасе, касающихся безопасности конституционного президента Гондураса Хосе Мануэля Селая Росалеса и посольства Бразилии в Тегусигальпе, а также в соответствии со статьей 35 (1) Устава и правилом 3 препровождается просьба о созыве срочного заседания в целях информирования чле-	6192-е 25 сентября 2009 года	Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Со-

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Резюме</i>	<i>Заседание, созванное по просьбе</i>	<i>Пункт</i>
	нов Совета о сложившемся положении в той мере, в какой оно касается присутствия президента Селайя в посольстве Бразилии, с тем чтобы пресечь любые акции, которые могут еще более его усугубить		вета Безопасности (S/2009/487)
Письмо представителя Ливийской Арабской Джамахирии от 6 октября 2009 года (S/2009/510)	В соответствии с правилом 2 препровождается просьба о созыве срочного заседания для обсуждения доклада Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе, подготовленного судьей Ричардом Голдстоном	Заседание не было созвано	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

2. Заседания высокого уровня

В 2008 и 2009 годах Совет провел 12 заседаний высокого уровня⁹, на которых пять или более членов Совета были представлены на уровне мини-

⁹ Применительно к настоящему исследованию любое заседание с участием пяти или более членов Совета, представленных на уровне министров или более высоком уровне, считается заседанием высокого уровня.

стров или более высоком уровне. Из 12 заседаний одно заседание высокого уровня по вопросу ядерного нераспространения и ядерного разоружения было проведено 24 сентября 2009 года в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности»¹⁰ (см. таблицу 3).

¹⁰ См. S/PV.6191.

Таблица 3
Заседания высокого уровня, состоявшиеся в 2008 и 2009 годах

<i>Заседание и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Участие представителей высокого уровня</i>
5868-е 16 апреля 2008 года	Мир и безопасность в Африке Письмо Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 8 апреля 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/229) Доклад Генерального секретаря об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и	Члены Совета (9) Главы государств и правительств (3). Италия (премьер-министр), Соединенное Королевство (премьер-министр), Южная Африка (президент) Уровень министров (6). Бельгия (специальный посланник министра иностранных дел), Буркина-Фасо (министр иностранных дел и регионального сотрудничества), Вьетнам (специальный посланник президента), Индонезия (министр иностранных дел), Китай (специальный посланник президента), Франция (государственный секретарь иностранных дел и по правам человека) Стороны, не являющиеся членами (19) Главы государств и правительств (4). Демократическая Республика Конго (президент), Кот-д'Ивуар (президент), Объединенная Республика Танзания (президент), Сомали (прези-

Заседание и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
	безопасности (S/2008/186)	дент)
	Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1625 (2005) Совета Безопасности о предотвращении конфликтов, особенно в Африке (S/2008/18)	Уровень министров (15). Алжир (бывший премьер-министр и личный представитель президента), Ангола (министр иностранных дел), Ботсвана (вице-президент), Габон (министр иностранных дел, сотрудничества, франкофонии и региональной интеграции), Египет (заместитель министра иностранных дел и специальный посланник президента), Замбия (министр внутренних дел и специальный посланник), Либерия (министр иностранных дел), Нигерия (министр иностранных дел и посланник президента), Руанда (министр иностранных дел), Свазиленд (министр финансов), Сенегал (министр иностранных дел), Судан (специальный посланник и советник президента), Сьерра-Леоне (министр иностранных дел), Центральноафриканская Республика (министр иностранных дел), Эфиопия (премьер-министр)
5895-е 20 мая 2008 года	Постконфликтное миростроительство Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 2 мая 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/291)	Члены Совета (6) Уровень министров (6). Бельгия (заместитель министра иностранных дел), Индонезия (генеральный секретарь Департамента иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам содружества), Франция (государственный секретарь иностранных дел и по правам человека), Хорватия (министр иностранных дел и европейской интеграции), Южная Африка (министр обороны) Стороны, не являющиеся членами (4) Уровень министров (4). Босния и Герцеговина (председатель Совета министров), Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Нидерланды (министр иностранных дел), Сьерра-Леоне (министр иностранных дел и международного сотрудничества)
5916-е 19 июня 2008 года	Женщины и мир и безопасность Письмо Постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций от 4 июня 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/364)	Члены Совета (9) Уровень министров (9). Бельгия (министр по делам сотрудничества в целях развития), Буркина-Фасо (министр иностранных дел и регионального сотрудничества), Италия (заместитель государственного секретаря по иностранным делам), Китай (специальный посланник министра иностранных дел), Соединенное Королевство (генеральный прокурор Англии и Уэльса), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Франция (государственный секретарь иностранных дел и по правам человека), Хорватия (заместитель премьер-министра и министр по вопросам семьи, по делам ветеранов и солидарности поколений), Южная Африка (министр иностранных дел) Стороны, не являющиеся членами (2) Уровень министров (2). Демократическая Республика Конго

Заседание и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
5979-е 23 сентября 2008 года	Поддержание мира и безопасности Посредничество и урегулирование споров Письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 3 сентября 2008 года на имя Генерального секретаря (S/2008/590)	(министр по гендерным вопросам, делам семьи и детей), Либерия (министр иностранных дел) Члены Совета (10) Главы государств и правительств (3). Буркина-Фасо (президент), Панама (президент), Хорватия (премьер-министр) Уровень министров (7). Бельгия (министр иностранных дел), Индонезия (министр иностранных дел), Италия (министр иностранных дел), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (государственный министр по делам Африки, Азии и Организации Объединенных Наций), Франция (министр иностранных дел), Южная Африка (министр иностранных дел)
5983-е 26 сентября 2008 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос Письмо Временного Повременного в делах Постоянного представительства Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности	Члены Совета (10) Уровень министров (10). Бельгия (министр иностранных дел), Индонезия (министр иностранных дел), Италия (министр иностранных дел), Коста-Рика (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Франция (министр иностранных дел), Хорватия (министр иностранных дел), Южная Африка (министр иностранных дел) Стороны, не являющиеся членами (2) Главы государств и правительств (1). Палестина (председатель Палестинской национальной администрации) Уровень министров (1). Саудовская Аравия (министр иностранных дел)
6045-е 16 декабря 2008 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Члены Совета (5) Главы государств и правительств (1). Хорватия (премьер-министр) Уровень министров (4). Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Китай (заместитель министра иностранных дел)
6046-е 16 декабря 2008 года	Положение в Сомали	Члены Совета (5) Главы государств и правительств (1). Хорватия (премьер-министр) Уровень министров (4). Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр ино-

Заседание и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
6061-е 6 января 2009 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	<p>странных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Китай (заместитель министра иностранных дел)</p> <p>Стороны, не являющиеся членами (3)</p> <p>Уровень министров (3). Греция (заместитель министра иностранных дел), Сомали (министр иностранных дел и международного сотрудничества), Япония (парламентский заместитель министра иностранных дел)</p> <p>Члены Совета (7)</p> <p>Уровень министров (7). Австрия (федеральный министр европейских и международных дел), Ливийская Арабская Джамахирия (секретарь Главного народного комитета по внешним связям и международному сотрудничеству), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Турция (министр иностранных дел), Франция (министр иностранных и европейских дел)</p>
6063-е 8 января 2009 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	<p>Стороны, не являющиеся членами (8)</p> <p>Главы государств и правительств (1). Палестина (председатель Палестинской администрации)</p> <p>Уровень министров (7). Египет (министр иностранных дел), Иордания (министр иностранных дел), Катар (государственный министр иностранных дел), Ливан (министр иностранных дел), Марокко (министр иностранных дел), Норвегия (министр иностранных дел), Саудовская Аравия (министр иностранных дел)</p> <p>Члены Совета (6)</p> <p>Уровень министров (6). Ливийская Арабская Джамахирия (секретарь Главного народного комитета по внешним связям и международному сотрудничеству), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Турция (министр иностранных дел), Франция (министр иностранных и европейских дел)</p> <p>Стороны, не являющиеся членами (3)</p> <p>Уровень министров (3). Египет (министр иностранных дел), Палестина (министр иностранных дел), Саудовская Аравия (министр иностранных дел)</p>
6123-е 11 мая	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	<p>Члены Совета (11)</p> <p>Уровень министров (11). Австрия (федеральный министр ев-</p>

<i>Заседание и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Участие представителей высокого уровня</i>
2009 года	ский вопрос	ропейских и международных дел), Буркина-Фасо (министр иностранных дел), Вьетнам (заместитель министра иностранных дел), Коста-Рика (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты ^a , Турция (министр иностранных дел), Франция (министр иностранных и европейских дел), Хорватия (государственный секретарь по иностранным делам), Япония (государственный секретарь по иностранным делам)
6191-е 24 сентября 2009 года	Поддержание международного мира и безопасности Ядерное нераспространение и ядерное разоружение	Члены Совета (14) Главы государств и правительств (14). Австрия (президент), Буркина-Фасо (президент), Вьетнам (президент), Китай (президент), Коста-Рика (президент), Мексика (президент), Российская Федерация (президент), Соединенное Королевство (премьер-министр), Соединенные Штаты (президент), Турция (премьер-министр), Уганда (президент), Франция (президент), Хорватия (президент), Япония (премьер-министр)
6233-е 8 декабря 2009 года	Мир и безопасность в Африке Незаконный оборот наркотиков как угроза международной безопасности Письмо Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 30 ноября 2009 года на имя Генерального секретаря (S/2009/615)	Члены Совета (5) Уровень министров (5). Австрия (заместитель министра европейских и международных дел), Буркина-Фасо (министр иностранных дел), Вьетнам (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (государственный министр международного развития), Соединенные Штаты (член кабинета президента)

^a Представитель Соединенных Штатов участвовала в своем качестве члена кабинета президента Обамы.

3. Формат заседаний

Своей практической деятельностью в течение рассматриваемого периода Совет подтвердил свою приверженность, о которой говорится в записке Председателя от 19 июля 2006 года¹¹, расширению практики проведения открытых заседаний, особенно на раннем этапе рассмотрения им того или иного вопроса, в целях повышения степени транспарентности своей работы.

¹¹ S/2006/507, пункт 26.

а) Открытые заседания

В рассматриваемый период Совет продолжал проводить открытые заседания, как это предусмотрено правилом 48, главным образом в целях: а) заслушивания брифингов о положении в конкретных странах или регионах или по тематических вопросам, находящимся на его рассмотрении; б) проведения прений по конкретным пунктам повестки дня; и с) принятия решений. Как показано на диаграмме II, в 2008 и 2009 годах открытые заседания составляли 90 процентов всех заседаний.

в) Закрытые заседания

Согласно записке Председателя от 19 июля 2006 года¹² закрытые заседания предназначены для проведения обсуждений и/или принятия решений, например вынесения рекомендации, касающейся назначения Генерального секретаря, в отсутствие представителей общественности или печати. В 2008 и 2009 годах закрытые заседания составляли приблизительно 10 процентов всех заседаний. Примерно 70 процентов закрытых заседаний, состоявшихся в течение рассматриваемого периода, были

посвящены обсуждениям с участием стран, представляющих войска, которые стали институционализированной практикой с сентября 2001 года в соответствии с резолюцией 1353 (2001); 23 процента — обсуждениям, касающимся положения в конкретных странах; 4 процента — брифингам Председателя Международного Суда; и 2 процента — тематическим прениям, касающимся уважения норм международного права (см. диаграмму III и таблицу 4). В рассматриваемый период закрытые заседания по вынесению рекомендации Генеральной Ассамблее о назначении Генерального секретаря в соответствии с правилом 48 не проводились.

¹² Там же, пункт 35.

Диаграмма III
Закрытые заседания, состоявшиеся в 2008 и 2009 годах

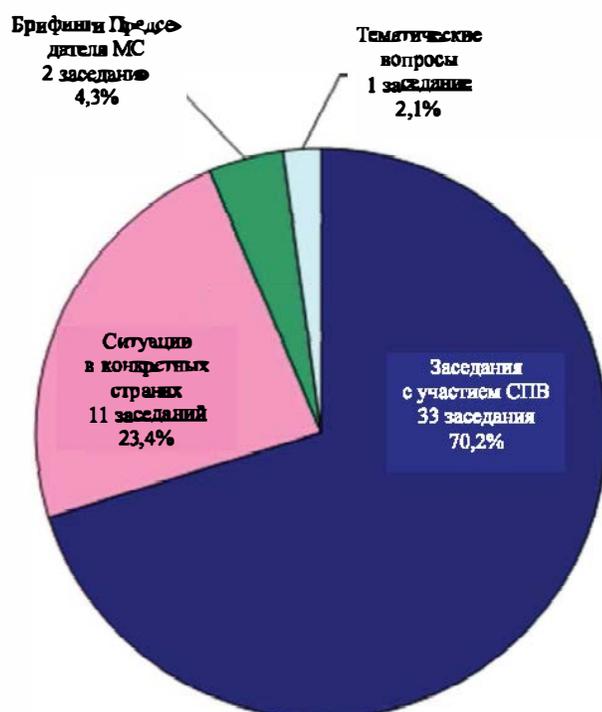


Таблица 4
Закрытые заседания, состоявшиеся в 2008 и 2009 годах

<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>
Заседания с участием стран, предоставляющих войска (33 заседания)	
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих войска, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)	5819-е (14 января 2008 года), 5826-е (25 января 2008 года), 5865-е (14 апреля 2008 года), 5870-е (21 апреля 2008 года), 5875-е (24 апреля 2008 года), 5906-е (9 июня 2008 года), 5918-е (23 июня 2008 года), 5934-е (16 июля 2008 года), 5943-е (24 июля 2008 года), 5965-е (25 августа 2008 года), 5972-е (9 сентября 2008 года), 5975-е (19 сентября 2008 года), 5989-е (8 октября 2008 года), 5991-е (9 октября 2008 года), 6023-е (26 ноября 2008 года), 6032-е (5 декабря 2008 года), 6035-е (10 декабря 2008 года), 6070-е (21 января 2009 года), 6081-е (10 февраля 2009 года), 6109-е (22 апреля 2009 года), 6110-е (23 апреля 2009 года), 6126-е (22 мая 2009 года), 6129-е (27 мая 2009 года), 6140-е (12 июня 2009 года), 6146-е (19 июня 2009 года), 6166-е (23 июля 2009 года), 6169-е (24 июля 2009 года), 6181-е (13 августа 2009 года), 6184-е (3 сентября 2009 года), 6185-е (4 сентября 2009 года), 6231-е (7 декабря 2009 года), 6232-е (7 декабря 2009 года), 6237-е (10 декабря 2009 года)
Ситуации в конкретных странах (11 заседаний)	
Мир и безопасность в Африке	5920-е (23 июня 2008 года), 6044-е (15 декабря 2008 года)
Доклады Генерального секретаря по Судану	6136-е (5 июня 2009 года), 6252-е (21 декабря 2009 года)
Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности	5822-е (16 января 2008 года), 5835-е (14 февраля 2008 года), 5871-е (21 апреля 2008 года)
Положение в Грузии	5874-е (23 апреля 2008 года), 5900-е (30 мая 2008 года), 5939-е (21 июля 2008 года), 5954-е (11 августа 2008 года)
Брифинги Председатели Международного Суда (2 заседания)	
Брифинг Председателя Международного Суда	6002-е (28 октября 2008 года), 6208-е (29 октября 2009 года)
Тематические вопросы (1 заседание)	
Поддержание международного мира и безопасности	6078-е (29 января 2009 года)

В. Неофициальные консультации полного состава

В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжали проводить неофициальные консультации полного состава, в связи с чем они заседали 174 раза в 2008 году и 125 раз в 2009 году. Неофициальные консультации полного состава являются не заседаниями Совета Безопасности, а совещаниями членов Совета, созываемыми для проведения прений и заслушивания брифингов со стороны Секретариата и представителей Генерального секретаря за закрытыми дверями. В силу этого и в соответствии со сложившейся практикой официальные отчеты неофициальных консультаций не издаются, а стороны, не являющиеся членами Совета, не приглашаются.

Совет в рамках прений по методам своей работы, проводившихся в 2008 году, участвовал в дискуссиях по формату заседаний, включая вариант проведения заседания в формате неофициальных консультаций полного состава, который представлен в тематическом исследовании ниже (пример 1).

Пример 1 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

На своем 5968-м заседании, проводившемся 27 августа 2008 года в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)», Совет имел в своем распоряжении концептуальный документ, в котором, среди прочего, признается значение закрытых консультаций в качестве незаменимого инструмента, содействующего оперативному и своевременному принятию решений, и утверждается, что это никоим образом не умаляет значения правила 48 временных правил процедуры, которое гласит, что «заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения»¹³.

Многие выступавшие поддержали усилия Совета по проведению большего числа открытых заседаний в качестве одного из путей повышения

транспарентности его работы¹⁴ и призвали чаще прибегать к проведению открытых, а не закрытых заседаний, таких как неофициальные консультации полного состава¹⁵. В этой связи ряд ораторов конкретно ссылались на правило 48 временных правил процедуры¹⁶. По мнению представителя Панамы, в отсутствие серьезных причин для противоположного все государства-члены должны иметь безусловный доступ на заседания Совета¹⁷. Ряд ораторов подчеркнули, что закрытые заседания и неофициальные консультации полного состава должны проводиться лишь в исключительных обстоятельствах, а их число должно быть сведено до минимума¹⁸. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии поставил вопрос о том, каким образом могут решаться важные вопросы, касающиеся статей 24 и 30 Устава, в условиях, когда Совет, представляющий собой практически незримый орган, постоянно заседает за закрытыми дверями без особой нужды или без особых на то оснований для использования такого формата¹⁹.

¹³ S/2008/528, стр. 3.

¹⁴ S/PV.5968, стр. 3–4 (Индонезия), стр. 5 (Китай), стр. 8 (Хорватия), стр. 10 (Франция), стр. 11 (Соединенные Штаты), стр. 12 (Вьетнам), стр. 15 (Коста-Рика), стр. 18 (Российская Федерация), стр. 19 (Соединенное Королевство), стр. 25 (Япония), стр. 26 (Словакия), стр. 28 (Швейцария от имени группы пяти малых стран (Иордании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии)) и стр. 34 (Новая Зеландия); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 4 (Казахстан).

¹⁵ S/PV.5968, стр. 21 (Буркина-Фасо), стр. 22 (Италия), стр. 30 (Мексика) и стр. 38 (Куба от имени Движения неприсоединения); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9 (Филиппины), стр. 11 (Канада), стр. 15 (Эквадор), стр. 22 (Республика Корея) и стр. 22 (Тонга от имени тихоокеанских малых островных развивающихся государств).

¹⁶ S/PV.5968, стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 10 (Франция), стр. 14 (Панама) и стр. 38 (Куба от имени Движения неприсоединения); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 27 (Пакистан). Движение неприсоединившихся стран в своем заключительном документе, принятом на пятнадцатой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, которая проходила 11–16 июля 2009 года в Шарм-эш-Шейхе (Египет), вновь заявило о своей позиции в отношении гласности заседаний Совета, изложенной в тематическом исследовании, конкретно ссылаясь на правило 48 (см. S/2009/514, пункт 66.6).

¹⁷ S/PV.5968, стр. 14.

¹⁸ Там же, стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия) и стр. 38 (Куба от имени Движения неприсоединения); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 15 (Эквадор).

¹⁹ S/PV.5968, стр. 7.

Однако по мнению представителя Франции, нынешний баланс между открытыми и неофициальными заседаниями представляется удовлетворительным, поскольку он позволяет Совету проводить переговоры, необходимые для подготовки тех или иных решений, и одновременно в достаточной мере взаимодействовать с другими государствами-членами в ходе официальных заседаний. Кроме того, с его точки зрения, неофициальные консультации должны оставаться тем, чем они являются на данный момент: проводиться для подготовки решений и к проведению переговоров, носить неофициальный и интерактивный характер, соответствовать своей цели, а не служить подменой сути официальных заседаний. Он выразил мнение о том, что дальнейшее регулирование неофициальных консультаций нежелательно²⁰. Аналогичным образом, представитель Соединенного Королевства указал на то, что в Совете проводится большее число открытых заседаний и меньше неофициальных консультаций по сравнению с 2000 годом. В качестве примера он привел обсуждение вопроса о положении в Тиморе-Лешти, которое проводилось как в ходе открытых заседаний, так и закрытых консультаций, и подчеркнул необходимость обеспечения равновесия между транспарентностью и необходимостью эффективного выполнения Советом своей работы, что было поддержано и другими ораторами²¹.

Ряд ораторов, выступая против пространных заявлений, предложили проводить открытые заседания не для проформы и укрепить их интерактивный характер²². Представители Японии и Аргентины высказали мнение о необходимости обеспечения того, чтобы на заседаниях больше внимания уделялось обсуждению конкретных и практических предложений и нацеленных на конкретные результаты последующих мер²³. В этом же русле представитель Мексики высказал мнение о том, что крайне

важно рассмотреть цель и полезность проведения открытых прений в свете необходимости обеспечить их ориентацию на достижение результатов²⁴. Представитель Соединенных Штатов, мнение которого разделял представитель Австралии, выразил свое разочарование тем, что, несмотря на стремление Совета шире использовать формат открытых заседаний, зал заседаний нередко бывает полупустым²⁵.

Представитель Италии, поддержанный другими ораторами, заявил, что, для того чтобы лучше использовать существующий формат закрытых заседаний, надлежит создать механизм, позволяющий по просьбе заинтересованных государств-членов заслушивать их в конфиденциальном порядке на закрытых консультациях в зале Совета. По его мнению, в определенных обстоятельствах все государства-члены должны иметь возможность разъяснить свою позицию в официальной обстановке, в рамках прямого диалога с членами Совета²⁶.

Конкретные предложения по выбору формата заседаний прозвучали в выступлениях других ораторов. Представитель Индонезии предложил, чтобы в отсутствие неопровержимых оснований для обратного доклада Генерального секретаря представлялись и рассматривались на открытых заседаниях, поскольку Совету пошла бы на пользу практика заслушивания мнений заинтересованных государств-членов и на раннем этапе. Рассмотрение Советом последующих мер можно было бы проводить на последующих неофициальных консультациях²⁷. Представитель Буркина-Фасо предложил, чтобы доклады миссий Совета обсуждались на открытых заседаниях, с тем чтобы страны, в которых побывали миссии Совета, могли в них участвовать²⁸. Согласно представителю Ливийской Арабской Джамахирии, открытая дискуссия, которая, по его мнению, гораздо ближе к общим прениям, организуемым в соответствии с правилом 48 временных правил процедуры, должна считаться более важной, чем прения в любом другом формате, и ее следует, несомненно, выбирать в качестве формата, который должен стать правилом, а не исключением, особен-

²⁰ Там же, стр. 10.

²¹ Там же, стр. 19 (Соединенное Королевство) и стр. 34 (Новая Зеландия); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 22 (Республика Корея) и стр. 24 (Тонга от имени тихоокеанских малых островных развивающихся государств).

²² S/PV.5968, стр. 5 (Китай), стр. 25 (Япония) и стр. 28 (Швейцария от имени Иордании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 6 (Германия), стр. 15 (Эквадор) и стр. 16 (Лихтенштейн).

²³ S/PV.5968, стр. 25 (Япония); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 17 (Аргентина).

²⁴ S/PV.5968, стр. 30.

²⁵ Там же, стр. 11–12 (Соединенные Штаты) и стр. 35 (Австралия).

²⁶ Там же, стр. 22 (Италия), стр. 23 (Бельгия) и стр. 26 (Словакия).

²⁷ Там же, стр. 4.

²⁸ Там же, стр. 21.

но в отношении вопросов, находящихся на рассмотрении Совета в течение длительного времени²⁹. Представитель Хорватии заявил, что первоочередной задачей Совета является поддержание международного мира и безопасности и что именно этим он должен руководствоваться при определении формата своих заседаний и идея проведения большего числа открытых заседаний должна исходить из понимания того, чего члены Совета стремятся добиться проведением таких заседаний³⁰. С точки зрения представителя Коста-Рики, на Секретариате лежит ответственность за содействие выполнению существующих правил, изложенных в записке Председателя, путем объявления в качестве первого варианта в предварительной программе работы об открытом формате всех заседаний, и лишь после этого члены Совета могут оспаривать это решение или стремиться убедить других прибегнуть к закрытому формату в порядке исключения³¹. Ряд выступавших высказались в пользу проведения брифингов старших должностных лиц Секретариата или председателей вспомогательных органов на открытых заседаниях³².

По мнению представителя Франции, содержащийся в приложении к записке Председателя³³ перечень возможных форматов заседаний наделяет Совет достаточной гибкостью для того, чтобы он мог выбрать для конкретного заседания, с учетом рассматриваемого на нем вопроса, наиболее пригодный формат³⁴. Однако, по мнению представителя Ливийской Арабской Джамахирии, причины выбора каждого из форматов требуют более объективных проверок и определений³⁵. Некоторые делегации согласились с точкой зрения, изложенной Председателем Совета (Бельгия)³⁶ в концептуальном документе, о необходимости четкого понимания целесообразности утверждения того или иного конкретного формата и предложили, чтобы Председатель давал соответствующие разъяснения в своих вступи-

тельных замечаниях на заседаниях³⁷. Кроме того, некоторые делегации призвали Совет оперативно принимать решения о формате заседания и доводить их до сведения государств-членов, не прибегая к избирательному подходу, с тем чтобы дать возможность государствам должным образом подготовиться и принять существенное участие в прениях. В связи с этим представитель Сингапура внес предложение о том, чтобы такие решения принимались в течение 48 часов до начала прений³⁸.

Подчеркивая необходимость, чтобы Совет прислушивался к мнениям всех членов Организации Объединенных Наций, и необходимость увеличения числа заседаний, открытых для всех членов Организации на различных этапах рассмотрения, представитель Филиппин высказал мнение о возможности внесения необходимых изменений, вытекающих из этого подхода, в главу I временных правил процедуры³⁹.

С. Другие неофициальные заседания

1. Заседания по формуле Арриа

Члены Совета Безопасности продолжали использовать заседания, проводимые по формуле Арриа, в качестве гибкого и неофициального форума в целях повышения эффективности своих дискуссий, приглашая к участию в них государства-члены, соответствующие организации, включая неправительственные организации или отдельных лиц.

Например, Генеральный секретарь в своем докладе о женщинах и мире и безопасности признал, что Совет тесно взаимодействует с гражданским обществом в решении таких вопросов путем проведения заседаний по формуле Арриа⁴⁰. Предложение Генерального секретаря о более частом использовании данного механизма проведения неофициальных консультаций с женскими группами и

²⁹ Там же, стр. 7.

³⁰ Там же, стр. 8.

³¹ Там же, стр. 15.

³² Там же, стр. 21 (Буркина-Фасо) и стр. 38 (Куба от имени Движения неприсоединения); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 11 (Канада) и стр. 16 (Лихтенштейн).

³³ S/2006/507, приложение, пункт 35.

³⁴ S/PV.5968, стр. 10.

³⁵ Там же, стр. 7.

³⁶ См. S/2008/528, приложение.

³⁷ S/PV.5968, стр. 28 (Швейцария от имени Иордании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии), стр. 32 (Исландия (от имени пяти стран Северной Европы: Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции) и стр. 34 (Новая Зеландия); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 11 (Канада).

³⁸ S/PV.5968, стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 8 (Сингапур) и стр. 12 (Исламская Республика Иран).

³⁹ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9.

⁴⁰ S/2008/622, пункт 15.

неправительственными организациями по отдельным конфликтным ситуациям, рассматриваемым в рамках повестки дня Совета⁴¹, получило поддержку со стороны ряда ораторов на 6005-м заседании, состоявшемся 29 октября 2008 года, по мнению которых, эта формула представляет собой один из путей, обеспечивающих возможность заложить более прочную основу для действий и решений Совета и достичь прогресса в их осуществлении⁴².

⁴¹ Там же, пункт 96 d).

⁴² S/PV.6005, стр. 23 (Буркина-Фасо); S/PV.6005 (Resumption 1), стр. 7 (Мексика), стр. 11 (Бангладеш) и стр. 13 (Швейцария).

Кроме того, Генеральный секретарь сообщил, что в июне 2009 года Соединенное Королевство организовало для членов Совета, представителей Секретариата и представителей неправительственных организаций тематическое заседание по формуле Арриа с акцентом на проблему сексуального насилия в связи с конфликтом⁴³. Информация о заседаниях по формуле Арриа, которые упоминались в документах Совета в течение рассматриваемого периода, приведена в таблице 5.

⁴³ S/2009/465, пункт 59.

Таблица 5
Заседания по формуле Арриа, 2008–2009 годы

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор</i>	<i>Участники (стороны, не являющиеся членами Совета)</i>	<i>Источник</i>
31 марта 2008 года	Гуманитарная ситуация и положение в области прав человека в Сомали	Соединенное Королевство	Различные неправительственные организации	S/2008/355, стр. 4
25 ноября 2008 года	Положение в восточной части Демократической Республики Конго	Бельгия и Франция	Данные отсутствуют	S/2009/96, стр. 3
Апрель 2009 года	Дети и вооруженные конфликты	Мексика	Представители гражданского общества и неправительственных организаций	S/2009/353, стр. 2
Июнь 2009 года	Женщины и мир и безопасность	Соединенное Королевство	Представители Секретариата и неправительственных организаций	S/2009/465, пункт 59
8 октября 2009 года	Остаточные вопросы, касающиеся Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде	Австрия	Председатели трибуналов, помощник Генерального секретаря по правовым вопросам и представители Международного комитета Красного Креста и Международного центра по вопросам правосудия в переходный период	S/2009/687, пункт 5

Целесообразность проведения заседаний по формуле Арриа в контексте повышения уровня транспарентности и эффективности работы Совета особо отмечалась ораторами, принимавшими участие в приведенном ниже тематическом исследова-

нии (пример 2). Кроме того, целесообразность и характер заседаний по формуле Арриа также обсуждались на организованных Финляндией семинарах для вновь избранных и нынешних членов Совета Безопасности, которые состоялись в ноябре

2007 года и ноябре 2008 года. Согласно докладам некоторые участники рассматривали заседания по формуле Арриа как полезное средство для расширения вклада и участия гражданского общества. Они отметили, что гибкость процедур и неофициальный характер этих заседаний позволили Совету приглашать целый ряд заинтересованных сторон, которые делали содержательные доклады по существу проблем, обсуждаемых Советом. Однако по мнению других участников, такие неофициальные встречи следует организовывать не слишком часто, сохранив их неофициальный характер, особенно в случае отсутствия консенсуса по существу вопроса между членами Совета. Они также обратили внимание на то, что проблемы, обсуждаемые во время совещаний по формуле Арриа, не должны автоматически рассматриваться в качестве вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета⁴⁴.

Пример 2
Осуществление положений записки
Председателя Совета Безопасности
(S/2006/507)

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, которое было посвящено осуществлению положений записки Председателя Совета Безопасности⁴⁵, представитель Панамы, отстаивая необходимость консультаций с лицами или группами помимо государств-членов, высказал мнение о том, что принятие механизма, известного как заседание по формуле Арриа, стало значительным шагом вперед в процессе повышения уровня транспарентно-

⁴⁴ S/2008/195, стр. 17–18 и S/2009/193, стр. 15.

⁴⁵ S/2006/507.

сти работы Совета. Он предложил придать формуле Арриа официальный статус и расширить ее в целях обеспечения более активного участия⁴⁶.

Представитель Соединенного Королевства рассказал о собственных усилиях по привлечению к участию в дискуссиях широкого круга собеседников. В качестве примера он привел одно заседание, проведенное в марте 2008 года по формуле Арриа для обсуждения положения в Сомали, которое внесло непосредственный вклад в работу Совета, и другое заседание по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта, после которого в июне состоялись прения по данной теме⁴⁷. Представитель Словакии высказал аналогичную точку зрения, согласно которой более регулярное проведение заседаний по формуле Арриа представляет собой один из путей, позволяющих Совету активизировать и расширить взаимодействие и диалог с другими государствами-членами, в частности напрямую затронутыми, вовлеченными или заинтересованными государствами⁴⁸. Ряд других ораторов согласился с данной точкой зрения⁴⁹.

2. Неофициальные диалоги

В течение отчетного периода Совет продолжал использовать формат неофициального диалога, которому был придан новый импульс в 2007 году. Состоялось шесть диалогов, из них четыре по вопросу о положении в Шри-Ланке, который не был включен в повестку дня Совета (см. таблицу 6).

⁴⁶ S/PV.5968, стр. 14–15.

⁴⁷ Там же, стр. 19.

⁴⁸ Там же, стр. 26.

⁴⁹ Там же, стр. 21 (Буркина-Фасо) и стр. 30 (Мексика).

Таблица 6
Неофициальные диалоги, 2008–2009 годы

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Брифинги провели</i>	<i>Участники (стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
26 февраля 2008 года	Чад/Судан	Министр иностранных дел Чада	Данные отсутствуют
12 февраля 2009 года	Дарфур	Совместная делегация Африканского союза и Лиги арабских государств	Данные отсутствуют
26 марта 2009 года	Шри-Ланка (гуманитарная ситуация)	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам	Шри-Ланка
22 апреля 2009 года	Шри-Ланка (гуманитар-	Руководитель аппарата Канцелярии	Шри-Ланка

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Брифинги провели</i>	<i>Участники (стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
	ная ситуация)	Генерального секретаря	
30 апреля 2009 года	Шри-Ланка (гуманитарная ситуация)	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам	Шри-Ланка
5 июня 2009 года	Шри-Ланка	Генеральный секретарь	Шри-Ланка

3. Другие заседания

17 апреля 2008 года Совет провел неофициальное совместное заседание с Советом мира и безопасности Африканского союза по вопросу сотрудничества между двумя Советами под совместным председательством Председателя Совета (Южная Африка), Соединенного Королевства и Председателя Совета мира и безопасности Африканского Союза (Эфиопия)⁵⁰. Это было второй такой встречей между двумя органами со времени проведения первого заседания в Аддис-Абебе в июне 2007 года⁵¹.

Кроме того, члены Совета провели два неофициальных заседания со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению гено-

цида: одно — 27 января 2009 года для заслушивания брифинга о его работе в этой области и итогах его поездки в район Великих озер⁵², а другое — 25 августа 2009 года для заслушивания обновленной информации о работе своей канцелярии⁵³.

D. Отчеты

В течение рассматриваемого периода, согласно своей обычной практике, Совет выпускал стенографические отчеты по окончании своих открытых заседаний в соответствии с правилом 49 и коммюнике по окончании закрытых заседаний в соответствии с правилом 55. Не было зарегистрировано ни одного случая, когда бы поднимались вопросы в отношении применения правил 49–57 в связи с подготовкой стенографических отчетов, коммюнике и документов, доступом к ним и их публикацией в соответствии со сложившейся практикой.

⁵² S/2009/107, стр. 8.

⁵³ S/2009/557, стр. 7.

II. Повестка дня

Примечание

В разделе II рассматривается практика толкования и применения правил 6–12 временных правил процедуры Совета Безопасности, касающихся повестки дня, в течение периода 2008–2009 годов.

Правило 6 временных правил процедуры касается распространения сообщений Генерального секретаря относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом, а правила 7, 8 и 12 касаются подготовки и рассылки предварительной повестки дня. Утверждение повестки дня преду-

сматривается правилом 9. Правила 10 и 11 касаются вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета.

Правило 6

Генеральный секретарь немедленно доводит до сведения всех представителей в Совете Безопасности все сообщения, исходящие от государств, органов Организации Объединенных Наций или Генерального секретаря, относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом Безопасности в соответствии с положениями Устава.

Правило 7

Предварительная повестка дня каждого заседания Совета Безопасности составляется Генеральным секретарем и одобряется Председателем Совета Безопасности.

В предварительную повестку дня могут быть включены лишь те вопросы, которые были доведены до сведения представителей в Совете Безопасности в соответствии с правилом 6, вопросы, предусмотренные правилом 10, или вопросы, которые Совет Безопасности ранее решил отложить.

Правило 8

Предварительная повестка дня заседания собирается Генеральным секретарем представителям в Совете Безопасности не менее чем за три дня до заседания, но при срочных обстоятельствах она может быть сообщена одновременно с извещением о заседании.

Правило 9

Первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания Совета Безопасности является утверждение повестки дня.

Правило 10

Любой пункт повестки дня каждого заседания Совета Безопасности, рассмотрение которого не было закончено на этом заседании, автоматически включается в повестку дня следующего заседания, если Совет Безопасности не примет иного решения.

Правило 11

Генеральный секретарь еженедельно направляет представителям в Совете Безопасности краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов.

Правило 12

Предварительная повестка дня каждого периодического заседания рассылается членам Совета Безопасности не менее чем за двадцать один день до открытия заседания. Любое последующее изменение или дополнение предварительной по-

вестки дня доводится до сведения членов Совета не менее чем за пять дней до заседания. Совет Безопасности может, однако, при срочных обстоятельствах сделать дополнения к повестке дня в любое время в ходе периодического заседания.

Положения правила 7, пункт 1, и правила 9 применимы также к периодическим заседаниям.

В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь продолжал практику распространения сообщений в качестве документов серии S в соответствии с правилом 6, составления предварительной повестки дня для каждого заседания и сообщения предварительной повестки дня представителям в Совете Безопасности в соответствии с правилами 7 и 8. Не было зарегистрировано ни одного случая, когда бы поднимался вопрос о распространении сообщений, или случая, когда вопрос подготовки предварительной повестки становился бы предметом обсуждения в Совете. Кроме того, в связи с непроведением периодических заседаний правило 12 не применялось в течение рассматриваемого периода. Поэтому каких-либо материалов, касающихся правил 6, 7, 8 и 12, за 2008 и 2009 годы обнаружено не было.

Настоящий раздел подразделяется на три подраздела: а) утверждение повестки дня (правило 9); б) вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11); и с) дискуссии, касающиеся вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности. В подразделе а) рассматриваются новые пункты, включенные Советом в повестку дня, а также сохраняющаяся тенденция к включению новых пунктов в один существующий пункт повестки дня и использования существующих тематических вопросов для дискуссий по конкретным странам. Проведенный в конце 2008 года пересмотр процедуры, касающейся сохранения и исключения пунктов повестки дня и формата краткого сообщения о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов⁵⁴ (правила 10 и 11), рассматривается в подразделе б). В подразделе с) представлено тематическое исследование.

⁵⁴ См. записку Председателя от 31 декабря 2008 года (S/2008/847).

А. Утверждение повестки дня (правило 9)

В соответствии с правилом 9 первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания Совета является утверждение повестки дня. В течение рассматриваемого периода не было ни одного случая, когда бы высказывались процедурные возражения в отношении утверждения повестки дня. Также не было возражений или дискуссий по существу пункта, включаемого в предварительную повестку дня. Практика включения нового пункта по-

вестки дня в краткое сообщение после его принятия на официальном заседании Совета осталась без изменений.

1. Новые пункты, включенные в повестку дня

В течение двухгодичного рассматриваемого периода Совет ежегодно добавлял один новый пункт в свою повестку дня: в 2008 году — пункт, касающийся методов работы Совета Безопасности, и в 2009 году — еще один пункт, касающийся положения в Гондурасе (см. таблицу 7).

Таблица 7

Новые пункты, включенные в повестку дня, 2008–2009 годы

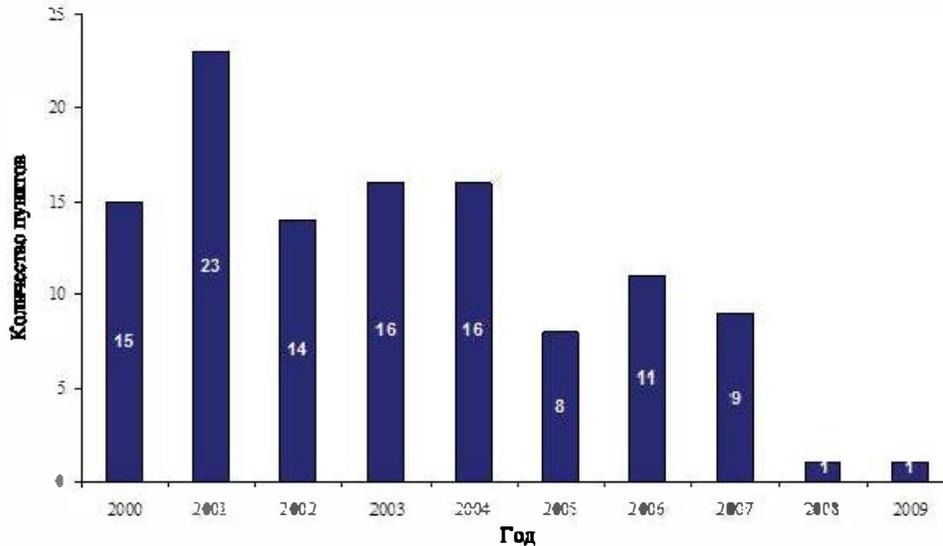
<i>Пункт</i>	<i>Впервые включен в повестку дня</i>	<i>Впервые отражен в кратком сообщении</i>
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)	5968-е заседание 27 августа 2008 года	S/2008/10/Add.34
Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности	6192-е заседание 25 сентября 2009 года	S/2009/10/Add.38

Это говорит о резком снижении по сравнению с предшествующим восьмилетним периодом (2000–2007 годы), когда ежегодно в среднем 14 новых

пунктов добавлялись в повестку дня. См. диаграмму IV, в которой сравнивается количество пунктов, включенных в повестку дня с 2000 по 2009 год.

Диаграмма IV

Количество новых пунктов, включенных в повестку дня, 2000–2009 годы⁵⁵



⁵⁵ Дополнительную информацию о новых пунктах, включенных в перечень вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета, в течение периода 2000–2007 годов, см. в главе II Дополнении за 2000–2003 годы и Дополнении за 2004–2007 годы к Справочнику.

2. Включение новых пунктов в один существующий пункт повестки дня

В соответствии с записками Председателя Совета Безопасности от 19 июля 2006 года⁵⁶ и 31 декабря 2008 года⁵⁷ и в целях повышения эффективности и транспарентности работы Совета в рассматриваемый период отмечалось сохранение тенденции к включению прежних пунктов повестки дня по одному и тому же вопросу под описательной формулировкой, с тем чтобы по одному и тому же вопросу не оказывалось несколько отдельных пунктов повестки дня. Например, с 1 января 2008 года все пункты повестки дня заседаний с участием стран, предоставляющих войска, касающиеся различных операций по поддержанию мира, озаглавленные «Заседания Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих войска для [название миссии по поддержанию мира], проводимые в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)», включались в один пункт повестки дня с описательной формулировкой, озаглавленный «Заседание Совета Безопасности с участием

стран, предоставляющих войска, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)». Соответственно, три пункта повестки дня (то есть заседания Совета с участием стран, предоставляющих войска для Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ) и Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ)), которые в ином случае считались бы новыми, в 2008–2009 годах были отнесены к одному и тому же пункту повестки дня⁵⁸.

3. Использование существующих тематических вопросов для дискуссий по конкретным странам

Для рассматриваемого периода также была характерна практика использования Советом суще-

⁵⁶ S/2006/507.

⁵⁷ S/2008/847.

⁵⁸ На 5934-м (закрытом) заседании, состоявшемся 16 июля 2008 года, 5975-м (закрытом) заседании, состоявшемся 19 сентября 2008 года, и 6129-м (закрытом) заседании, состоявшемся 27 мая 2009 года, соответственно.

ствующих пунктов повестки дня, касающихся общих или тематических вопросов, для обсуждения новых ситуаций, развивающихся в конкретных странах или регионах. Например, в рамках пункта, озаглавленного «Мир и безопасность в Африке», помимо пяти тематических вопросов Совет обсуждал ситуации в четырех конкретных странах Африки, касающиеся Кении, Джибути/Эритрея,

Зимбабве и Мавритании. Аналогичным образом, в 2009 году в рамках пункта, озаглавленного «Укрепление мира в Западной Африке», Совет обсуждал положение в Гвинее, продолжая использовать данный пункт повестки дня для обсуждения вопросов, касающихся Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (см. таблицу 8).

Таблица 8

Заседания, созванные по пунктам повестки дня, озаглавленным «Мир и безопасность в Африке» и «Укрепление мира в Западной Африке», 2008–2009 годы

<i>Заседание</i>	<i>Дата</i>	<i>Тема</i>
Мир и безопасность в Африке		
5831-е	6 февраля 2008 года	Кения
5868-е	16 апреля 2008 года	Укрепление отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, в деле поддержания международного мира и безопасности
5908-е	12 июня 2008 года	Джибути и Эритрея
5919-е	23 июня 2008 года	Зимбабве
5920-е (закрытое)	23 июня 2008 года	Зимбабве
5921-е	23 июня 2008 года	Зимбабве
5924-е	24 июня 2008 года	Джибути и Эритрея
5929-е	8 июля 2008 года	Зимбабве
5933-е	11 июля 2008 года	Зимбабве
5960-е	19 августа 2008 года	Мавритания
6000-е	23 октября 2008 года	Джибути и Эритрея
6044-е (закрытое)	15 декабря 2008 года	Зимбабве
6065-е	14 января 2009 года	Джибути и Эритрея
6092-е	18 марта 2009 года	Доклад Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки операций Африканского союза
6118-е	5 мая 2009 года	Возрождение практики неконституционной смены правительств в Африке

<i>Заседание</i>	<i>Дата</i>	<i>Тема</i>
6206-е	26 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о поддержке операций по поддержанию мира Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций
6233-е	8 декабря 2009 года	Незаконный оборот наркотиков как угроза международной безопасности
6254-е	23 декабря 2009 года	Джибути и Эритрея
Укрепление мира в Западной Африке		
6073-е	21 января 2009 года	Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА)
6157-е	7 июля 2009 года	ЮНОВА
6160-е	10 июля 2009 года	ЮНОВА
6207-е	28 октября 2009 года	Гвинея

В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)

1. Общий обзор

В 2008 и 2009 годах Совет Безопасности рассмотрел на своих заседаниях в общей сложности 55 пунктов повестки дня, из них 28 пунктов, касающихся ситуаций в конкретных странах или регионах, и 27 пунктов, касающихся тематических вопросов. В 2008 году среди пунктов, касающихся

ситуаций в конкретных странах или регионах, 55 процентов составляли пункты, касающиеся Африки, за ними следовали пункты, касающиеся Европы (15 процентов), Азии (15 процентов), Ближнего Востока (11 процентов) и Северной и Южной Америки (4 процента). В 2009 году доля пунктов, касающихся Африки, сократилась до 48 процентов, за ними следовали пункты, касающиеся Европы и Азии (16 процентов соответственно), Ближнего Востока (12 процентов) и Северной и Южной Америки (8 процентов). Разбивка по годам приведена в таблице 9.

Таблица 9

Пункты повестки дня, рассмотренные на заседаниях, 2008–2009 годы

<i>Пункт</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
28 пунктов, касающихся ситуаций в конкретных странах/регионах		
Африка		
Доклады Генерального секретаря по Судану	•	•
Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией	•	
Ситуация в отношении Руанды	•	
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	•	•

<i>Пункт</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
Ситуация в отношении Западной Сахары	•	•
Положение в Бурунди	•	•
Положение в Чаде и Судане	•	
Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе	•	•
Положение в Кот-д'Ивуаре	•	•
Положение в Гвинее-Бисау	•	•
Положение в Либерии	•	•
Положение в Сьерра-Леоне	•	•
Ситуация в Сомали	•	•
Положение в Центральноафриканской Республике	•	•
Положение в районе Великих озер	•	•
Итого по Африке	15 пунктов	12 пунктов
Северная и Южная Америка		
Письмо Постоянного представителя Бразилии при Организации Объединенных Наций от 22 сентября 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2009/487)		•
Вопрос о Гаити	•	•
Итого по Северной и Южной Америке	1 пункт	2 пункта
Азия		
Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/920)	•	•
Положение в Афганистане	•	•
Положение в Мьянме	•	•
Положение в Тиморе-Лешти	•	•
Итого по Азии	4 пункта	4 пункта
Европа		
Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности	•	•
Ситуация в Боснии и Герцеговине	•	•

<i>Пункт</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>
Положение на Кипре	•	•
Положение в Грузии	•	•
Итого по Европе	4 пункта	4 пункта
Ближний Восток		
Ситуация в отношении Ирака	•	•
Положение на Ближнем Востоке	•	•
Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	•	•
Итого по Ближнему Востоку	3 пункта	3 пункта
	27	25
Итого	пунктов	пунктов
27 пунктов, касающихся различных тематических вопросов		
Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе ^a	•	•
Брифинг Председателя Международного Суда	•	•
Брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи	•	
Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев		•
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности	•	•
Дети и вооруженные конфликты	•	•
Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи	•	•
Выборы пяти членов Международного Суда	•	
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)	•	
Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 года	•	•
Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года	•	•

Пункт	2008 год	2009 год
Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года	•	•
Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств в период с 1 января по 31 декабря 1994 года		
Поддержание международного мира и безопасности	•	•
Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в поддержке реформы в сфере безопасности	•	
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих войска, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) ^b	•	•
Нераспространение	•	•
Нераспространение оружия массового уничтожения	•	
Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика		•
Мир и безопасность в Африке	•	•
Укрепление мира в Западной Африке		•
Постконфликтное миростроительство	•	•
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	•	•
Миссия Совета Безопасности	•	•
Стрелковое оружие	•	
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	•	•
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира		•
Женщины и мир и безопасность	•	•
Итого	23 пункта	21 пункт
Всего пунктов повестки дня, обсуждавшихся в год	50 пунктов	46 пунктов

^a Данный пункт рассматривался на 5982-м заседании, состоявшемся 26 сентября 2008 года, и на 6088-м заседании, состоявшемся 27 февраля 2009 года. На втором заседании данный пункт был озаглавлен «Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе».

^b По состоянию на 1 января 2008 года все пункты, касающиеся заседаний Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих войска для конкретных операций по поддержанию мира, проводимых в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001), были включены в данный пункт повестки дня.

2. Пересмотренная процедура исключения пунктов

В 2008 году были исключены пять из 25 пунктов, обозначенные как подлежащие исключению из перечня вопросов, которые находились на рассмотрении Совета Безопасности в начале года⁵⁹, при этом другие пункты были сохранены еще на один год по просьбе государств-членов⁶⁰. Для сравнения: в 2009 году 48 пунктов были обозначены как подлежащие исключению, поскольку они не рассматривались в предшествующие три года или потому что Совет завершил рассмотрение данных пунктов, как в случае с пунктом, озаглавленным «Ситуация в отношении Руанды». Исключению подверглась примерно половина пунктов, предложенных для исключения (22 пункта)⁶¹.

Как показано в таблице 10, в конце 2008 года на рассмотрении Совета Безопасности находилось всего 106 вопросов. Это количество резко сократилось до 85 пунктов в конце 2009 года⁶². Подробнее о пунктах, предложенных для исключения в 2008 и 2009 годах, и их статусе см. в таблице 11.

⁶² В соответствии с установившейся практикой в перечень вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета, не включаются пункты, касающиеся выборов членов Международного Суда. Поэтому из числа пунктов, рассмотренных Советом в 2008 году, в перечень не был включен пункт, озаглавленный «Выборы пяти членов Международного Суда», который Совет рассматривал 6 ноября 2008 года на 6011-м и 6012-м заседаниях. Ни один из пунктов, касающихся выборов членов Суда, не был рассмотрен в 2009 году.

⁵⁹ См. S/2008/10.

⁶⁰ S/2008/10/Add.13.

⁶¹ S/2009/10/Add.9

Таблица 10

Количество пунктов, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности в 2008 и 2009 годах, перечисленных в кратком сообщении Генерального секретаря

Год	Общее количество пунктов, указанных в первом кратком сообщении, опубликованном в данном году	Пункты, предложенные для исключения	Исключенные пункты	Добавленные пункты	Общее количество пунктов, указанных в последнем кратком сообщении, опубликованном в данном году
2008	110 ^a	25	5	1	106
2009	106	48	22	1	85

^a В целях настоящего Справочника и в интересах сохранения сложившейся за годы преемственности пункт, озаглавленный «Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее», был включен в качестве пункта повестки дня в данные за 2008 год. Данный пункт указан в перечне вопросов, находящихся на рассмотрении Совета, содержащемся в кратком сообщении от 30 января 2009 года (S/2009/10).

Таблица 11

Пункты, предложенные для исключения из краткого сообщения, 2008–2009 годы

Пункт (даты первого и последнего рассмотрения)	Предложен для исключения в 2008 году	Статус в апреле 2008 года	Предложен для исключения в 2009 году	Статус в марте 2009 года
Палестинский вопрос (9 декабря 1947 года; 25 ноября 1966 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Индо-пакистанский вопрос (6 января 1948 года; 5 ноября 1965 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Хайдерабадский вопрос (16 сентября 1948 года; 24 мая	●	Сохранен	●	Сохранен

<i>Пункт (даты первого и последнего рассмотрения)</i>	<i>Предложен для исключения в 2008 году</i>	<i>Статус в апреле 2008 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2009 году</i>	<i>Статус в марте 2009 года</i>
1949 года)				
Письмо представителя Судана от 20 февраля 1958 года на имя Генерального секретаря (21 февраля 1958 года; 21 февраля 1958 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 11 июля 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности (18 июля 1960 года; 5 января 1961 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 31 декабря 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности (4 января 1961 года; 5 января 1961 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте (4 декабря 1971 года; 27 декабря 1971 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо постоянных представителей Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 1971 года на имя Председателя Совета Безопасности (9 декабря 1971 года; 9 декабря 1971 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Жалоба Кубы (17 сентября 1973 года; 18 сентября 1973 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Меры в отношении предлагаемой Мирной конференции по Ближнему Востоку (15 декабря 1973 года; 15 декабря 1973 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Ближневосточная проблема, включая палестинский вопрос (12 января 1976 года; 11 октября 1985 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Положение на оккупированных арабских территориях (4 мая 1976 года; 13 июля 1998 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Вопрос об осуществлении палестинским народом своих неотъемлемых прав (9 июня 1976 года; 30 апреля 1980 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком (26 сентября 1980 года; 31 января 1991 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 1 октября 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности (2 октября 1985 года; 4 октября 1985 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций от 4 февраля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности (4 февраля 1986 года; 6 февраля 1986 года)	●	Сохранен	●	Сохранен

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Пункт (даты первого и последнего рассмотрения)</i>	<i>Предложен для исключения в 2008 году</i>	<i>Статус в апреле 2008 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2009 году</i>	<i>Статус в марте 2009 года</i>
Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций от 15 апреля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности;	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций от 15 апреля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности;				
Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций от 15 апреля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности;				
Письмо Постоянного представителя Омана при Организации Объединенных Наций от 15 апреля 1986 года на имя Председателя Совета Безопасности (15 апреля 1986 года; 24 апреля 1986 года)				
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 19 апреля 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности (21 апреля 1988 года; 25 апреля 1988 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности (9 февраля 1990 года; 9 февраля 1990 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом (2 августа 1990 года; 11 апреля 2005 года)	—	—	●	Сохранен
Положение в Анголе (29 января 1993 года; 17 декабря 2002 года)	●	Исключен	—	—
Ситуация в отношении Руанды (12 марта 1993 года; 10 июля 2008 года)	—	—	●	Исключен
Жалоба Украины, касающаяся постановления Верховного Совета Российской Федерации относительно Севастополя (20 июля 1993 года; 20 июля 1993 года)	●	Сохранен	●	Сохранен
Ситуация в Хорватии (2 сентября 1993 года; 12 декабря 2002 года)	●	Исключен	—	—
Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Папуа-Новой Гвинеи при Организации Объединенных Наций от 31 марта 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности (22 апреля 1998 года; 6 июля 2005 года)	—	—	●	Исключен

<i>Пункт (даты первого и последнего рассмотрения)</i>	<i>Предложен для исключения в 2008 году</i>	<i>Статус в апреле 2008 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2009 году</i>	<i>Статус в марте 2009 года</i>
Защита персонала Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и гуманитарного персонала в зонах конфликтов (9 февраля 2000 года; 26 августа 2003 года)	–	–	●	Сохранен
Ответственность Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности: ВИЧ/СПИД и международные операции по поддержанию мира (17 июля 2000 года; 18 июля 2005 года)	–	–	●	Исключен
Итоговое обсуждение работы Совета Безопасности за текущий месяц (31 августа 2001 года; 30 марта 2005 года)	–	–	●	Исключен
Продовольственная помощь в контексте урегулирования конфликтов: Афганистан и другие районы кризисов (4 апреля 2002 года; 4 апреля 2002 года)	●	Исключен	–	–
Укрепление сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и Центральноафриканским регионом в деле поддержания мира и безопасности (22 октября 2002 года; 31 октября 2002 года)	●	Исключен	–	–
Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности (3 декабря 2002 года; 30 июня 2005 года)	–	–	●	Исключен
Письмо Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 29 ноября 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности (9 декабря 2002 года; 9 декабря 2002 года)	●	Исключен	–	–
Система сертификации в рамках Кимберлийского процесса (28 января 2003 года; 28 января 2003 года)	–	–	●	Сохранен
Распространение стрелкового оружия и легких вооружений и деятельность наемников: угрозы миру и безопасности в Западной Африке (18 марта 2003 года; 18 марта 2003 года)	–	–	●	Исключен
Роль Совета Безопасности в мирном разрешении споров (13 мая 2003 года; 13 мая 2003 года)	–	–	●	Исключен
Реагирование на гуманитарную ситуацию в Ираке (22 мая 2003 года; 22 мая 2003 года)	–	–	●	Исключен
Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций (24 сентября 2003 года; 6 октября 2004 года)	–	–	●	Исключен
Письмо Постоянного представителя Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций от 5 октября 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/939);	–	–	●	Исключен

<i>Пункт (даты первого и последнего рассмотрения)</i>	<i>Предложен для исключения в 2008 году</i>	<i>Статус в апреле 2008 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2009 году</i>	<i>Статус в марте 2009 года</i>
Письмо Постоянного представителя Ливана при Организации Объединенных Наций от 5 октября 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/943) (5 октября 2003 года; 5 октября 2003 года)	—	—	●	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций от 2 октября 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/934) (10 октября 2003 года; 10 октября 2003 года)	—	—	●	Исключен
Важность деятельности, связанной с разминированием, для операций по поддержанию мира (13 ноября 2003 года; 19 ноября 2003 года)	—	—	●	Исключен
Регион Центральной Африки (24 ноября 2003 года; 24 ноября 2003 года)	—	—	●	Сохранен
Постконфликтное национальное примирение: роль Организации Объединенных Наций (26 января 2004 года; 26 января 2004 года)	—	—	●	Исключен
Трансграничные вопросы в Западной Африке (25 марта 2004 года; 25 февраля 2005 года)	—	—	●	Исключен
Роль бизнеса в предотвращении конфликтов, поддержании мира и постконфликтном миростроительстве (15 апреля 2004 года; 15 апреля 2004 года)	—	—	●	Исключен
Решение Ливийской Арабской Джамахирии отказаться от своих программ создания оружия массового уничтожения (22 апреля 2004 года; 22 апреля 2004 года)	—	—	●	Исключен
Письмо Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций от 25 мая 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2004/425) (25 мая 2004 года; 25 мая 2004 года)	—	—	●	Исключен
Комплексные кризисы и реагирование Организации Объединенных Наций (28 мая 2004 года; 28 мая 2004 года)	—	—	●	Исключен
Роль гражданского общества в постконфликтном миростроительстве (22 июня 2004 года; 22 июня 2004 года)	—	—	●	Исключен
Гражданские аспекты регулирования конфликтов и миростроительства (22 сентября 2004 года; 22 сентября 2004 года)	—	—	●	Исключен
Институциональные отношения с Африканским союзом (19 ноября 2004 года; 19 ноября 2004 года)	—	—	●	Исключен
Поддержание международного мира и безопасности: роль Совета Безопасности в гуманитарных кризисах — вызовы, извлеченные уроки и перспективы на будущее	—	—	●	Исключен

Пункт (даты первого и последнего рассмотрения)	Предложен для исключения в 2008 году	Статус в апреле 2008 года	Предложен для исключения в 2009 году	Статус в марте 2009 года
(12 июля 2005 года; 12 июля 2005 года)				
Письма Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 26 июля 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2005/485 и S/2005/489) (27 июля 2005 года; 27 июля 2005 года)	—	—	●	Сохранен
Роль гражданского общества в предотвращении конфликтов и мирном разрешении споров (20 сентября 2005 года; 20 сентября 2005 года)	—	—	●	Исключен

3. Пересмотренный формат краткого сообщения

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 11 временных правил процедуры Совета Безопасности Генеральный секретарь продолжал еженедельно направлять представителям в Совете краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов.

В конце 2008 года в записке Председателя от 31 декабря 2008 года⁶³, выпущенной с учетом обсуждений в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам⁶⁴, были внесены два следующих изменения в процедуру ведения перечня вопросов, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности, в части, касающейся его пунктов: а) исключению подлежит пункт, который не рассматривался в течение трех, а не пяти, как это было ранее, лет; и б) выпуск пересмотренного краткого сообщения, отражающего любые исключения, на один месяц раньше даты, предусмотренной в предыдущей записке Председателя от 19 июля 2006 года⁶⁵.

В течение рассматриваемого периода в формат краткого сообщения был внесен ряд изменений. Во-первых, в соответствии с пунктом 6 записки Председателя от 19 декабря 2007 года⁶⁶ начиная с января 2008 года изменены справочные данные по

каждому пункту, включенному в краткое сообщение, которые содержат дату первого рассмотрения этого пункта на официальном заседании Совета и дату самого последнего рассмотрения. Данный формат был впервые использован в первом кратком сообщении, выпущенном в 2008 году⁶⁷.

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 записки Председателя от 31 декабря 2008 года⁶⁸ краткие сообщения, выпускаемые с 2009 года⁶⁹, включают два перечня: один, содержащий пункты, которые рассматривались Советом на заседании в течение предыдущего трехгодичного периода, и другой, содержащий пункты, которые не рассматривались на заседании в течение предыдущего трехгодичного периода, но которые Совет постановил оставить по просьбе одного из государств-членов.

Согласно заявлению Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, Рабочая группа стремилась сделать краткое заявление более точным, отразив вопросы, которыми действительно занимался Совет, и дав Совету возможность принять более активное участие в его подготовке⁷⁰.

В течение рассматриваемого периода в соответствии со сложившейся практикой после пересмотра краткого заявления в конце предыдущего года в январе выпускалось предварительное ежегодное краткое заявление. В кратких заявлениях, опубликованных в январе 2008 года и январе

⁶³ S/2008/847.

⁶⁴ Подробнее см. часть IX (в части, касающейся мандата Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам).

⁶⁵ S/2006/507.

⁶⁶ S/2007/749.

⁶⁷ S/2008/10.

⁶⁸ S/2008/847.

⁶⁹ См., например, S/2009/10/Add.9.

⁷⁰ S/PV.6043, стр. 12.

2009 года⁷¹, были указаны подлежащие исключению пункты, которые не были рассмотрены Советом в течение предшествующих пяти и трех лет соответственно. В конце февраля государства-члены уведомили Совет о своем желании оставить намеченный для исключения тот или иной пункт в кратком заявлении; в этом случае пункт сохранялся на один год, если Совет не принял иного решения. После рассмотрения Советом таких просьб о сохранении в апреле 2008 года и марте 2009 года с учетом рекомендации Неофициальной рабочей группы были выпущены краткие заявления, отражающие исключение соответствующих пунктов⁷².

С. Дискуссии, касающиеся повестки дня

Согласованию Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам пересмотренного формата краткого сообщения, изложенного в записке Председателя от 31 декабря 2008 года⁷³, предшествовали состоявшиеся при участии Совета Безопасности дискуссии по вопросам упорядочения повестки дня в рамках прений, посвященных методам работы Совета (пример 3).

Пример 3 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)», ораторы, среди прочих вопросов, обсудили вопросы, касающиеся упорядочения повестки дня Совета Безопасности.

⁷¹ S/2008/10 и S/2009/10 соответственно.

⁷² S/2008/10/Add.13 и S/2009/10/Add.9 соответственно.

⁷³ S/2008/847.

Представитель Китая указал на то, что Совету Безопасности следует занимать ответственный и осторожный подход при включении в свою повестку дня новых вопросов с учетом резкого увеличения числа вопросов в повестке дня Совета. Он согласился с необходимостью проведения обзора находящихся в настоящее время в повестке дня вопросов, с тем чтобы сэкономить ресурсы и повысить эффективность. Он также выразил обеспокоенность по поводу излишнего внимания, уделяемого теоретическим вопросам⁷⁴.

По мнению представителя Франции, действующие положения, касающиеся исключения из перечня пунктов, которыми больше не занимается Совет, носят крайне ограничительный характер и препятствуют включению в перечень определенных пунктов. Поэтому перечень не всегда столь полно, как это следовало бы, отражает суть проходящих обсуждений: либо в нем содержатся устаревшие пункты, либо в нем точно не указаны пункты, которые находятся на рассмотрении. Он призвал более гибко подходить к составлению этого перечня, для того чтобы он мог служить «более эффективным источником информации» относительно вопросов, находящихся на рассмотрении Совета⁷⁵. В том же ключе представитель Соединенного Королевства отметил, что повестка дня прений является классическим примером использования бюрократических формулировок, а не того, что было бы понятно всем. Он подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы повестка была не только актуальной, но и не требовала разъяснений, и предложил Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам продолжить работу по этому вопросу⁷⁶. Представитель Буркина-Фасо отметил, что совершенствованию работы Совета способствовало бы более четкое изложение пунктов повестки дня и рационализация самой повестки дня⁷⁷.

⁷⁴ S/PV.5968, стр. 6.

⁷⁵ Там же, стр. 10–11.

⁷⁶ Там же, стр. 19.

⁷⁷ Там же, стр. 21.

III. Представительство и полномочия

В данном разделе рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся представительства и полномочий членов Совета Безопасности, в

отношении правил 13–17 временных правил процедуры.

Правило 13

Каждый член Совета Безопасности представляется на заседаниях Совета аккредитованным представителем. Полномочия представителя в Совете Безопасности сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до того, как он займет свое место в Совете Безопасности. Полномочия даются главой соответствующего государства или правительства или его министром иностранных дел. Глава правительства или министр иностранных дел каждого члена Совета Безопасности имеет право заседать в Совете Безопасности без представления полномочий.

Правило 14

Любой член Организации Объединенных Наций, не являющийся членом Совета Безопасности, и любое государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, в случае приглашения принять участие в заседании или заседаниях Совета Безопасности, представляют полномочия представителя, назначенного им в этих целях. Полномочия такого представителя сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до первого заседания, присутствовать на котором он приглашается.

Правило 15

Полномочия представителей в Совете Безопасности и любого представителя, назначенного в соответствии с правилом 14, проверяются Генеральным секретарем, который представляет доклад Совету Безопасности для утверждения.

Правило 16

До утверждения полномочий представителя в Совете Безопасности в соответствии с прави-

лом 15 такой представитель заседает временно с теми же правами, что и другие представители.

Правило 17

Любой представитель в Совете Безопасности, в отношении полномочий которого были высказаны возражения в Совете Безопасности, продолжает заседать с теми же правами, что и другие представители, до тех пор пока Совет Безопасности не примет решения по этому вопросу.

В течение рассматриваемого периода в соответствии с вышеперечисленными правилами и сложившейся практикой полномочия представителей сообщались Генеральному секретарю, который согласно правилу 15 представлял доклад в тех случаях, когда менялись представители членов Совета⁷⁸, а также в начале каждого срока, когда назначались представители вновь избранных непостоянных членов Совета⁷⁹. В рассматриваемый период не обсуждался ни один вопрос, касающийся правил 13–16, а также не было ни одного случая, связанного с их толкованием и применением.

⁷⁸ См. S/2008/71, S/2008/91, S/2008/122, S/2008/134, S/2008/176, S/2008/231, S/2008/268, S/2008/317, S/2008/361, S/2008/511, S/2008/527, S/2008/539, S/2008/548, S/2008/550, S/2008/560, S/2008/626, S/2008/634, S/2008/671, S/2008/822, S/2008/831, S/2009/16, S/2009/77, S/2009/147, S/2009/159, S/2009/161, S/2009/223, S/2009/272, S/2009/286, S/2009/331, S/2009/337, S/2009/361, S/2009/366, S/2009/367, S/2009/384, S/2009/423, S/2009/424, S/2009/426, S/2009/449, S/2009/468, S/2009/471, S/2009/499, S/2009/576, S/2009/584, S/2009/624, S/2009/692 и S/2009/696.

⁷⁹ Информацию о полномочиях представителей и заместителей и альтернативных представителей членов Совета, избранных на период 2008–2009 годов и 2009–2010 годов, см. в S/2007/760 и S/2008/808 и Add.1 соответственно.

IV. Председательствование

Примечание

В настоящем разделе представлена информация, касающаяся председательствования в Совете Безопасности в соответствии с правилами 18–20 временных правил процедуры, а именно: ежемесячной ротации председательствования, роли Председателя и временной передачи председательских

обязанностей во время рассмотрения вопросов, к которым представляемая им страна имеет непосредственное отношение.

Правило 18

Председательствование в Совете Безопасности осуществляется членами Совета Безопасности поочередно в английском алфавитном порядке

их наименований. Каждый председатель занимает этот пост в течение одного календарного месяца.

Правило 19

Председатель председательствует на заседаниях Совета Безопасности и по полномочию Совета Безопасности представляет его в качестве органа Организации Объединенных Наций.

Правило 20

Каждый раз, когда Председатель Совета Безопасности считает, что в интересах надлежащего выполнения председательских обязанностей ему не следует председательствовать в Совете во время рассмотрения какого-либо конкретного вопроса, с которым непосредственно связан представляемый им член Совета, он сообщает Совету о своем решении. В этом случае председательские обязанности переходят на время рассмотрения этого вопроса к представителю следующего члена Совета согласно английскому алфавитному порядку; при этом имеется в виду, что положения этого правила применяются к представителям в Совете Безопасности, последовательно призываемым председательствовать. Это правило не затрагивает представительской функции Председателя, как она определена в правиле 19, или его обязанностей по правилу 7.

В данном разделе основное внимание уделяется роли Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19), поскольку не было ни одного случая применения правила 20, предусматривающего временную передачу председательских функций следующему члену Совета.

Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)

В соответствии с правилом 18 председательство осуществляется на ежемесячной ротационной основе в английском алфавитном порядке. Согласно правилу 19 помимо председательствования на заседаниях Совета Председатель продолжает выполнять следующие функции: а) организует в начале месяца брифинги для сторон, не являющихся членами Совета, о ежемесячной программе работы Совета; б) по согласованию с членами Совета представляет Совет Безопасности и выступает с

заявлениями от имени Совета⁸⁰; а с) также выступает с заявлениями и замечаниями для прессы по окончании дискуссий, проводимых в рамках неофициальных консультаций полного состава, каждый раз, когда члены Совета приходят к согласию относительно текста. В своем национальном качестве председатели продолжали представлять помесечные оценки работы Совета Безопасности во время их председательствования⁸¹.

Кроме того, согласно сложившейся практике член Совета, председательствовавший в июле, продолжал готовить введение к годовому докладу Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи. Делегация Вьетнама, председательствовавшая в июле 2008 года, консультировалась с членами Совета и членами Организации Объединенных Наций в целом в процессе подготовки проекта доклада и его окончательной доработки в целях повышения уровня открытости, транспарентности и эффективности работы Совета. Делегация Вьетнама также провела неофициальную встречу в конце своего председательствования, с тем чтобы ознакомить стороны, не являющиеся членами Совета, с последней информацией о подготовке годового доклада и заслушать их мнения и предложения⁸². На этапе утверждения годового доклада Совета для представления Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят четвертой сессии представитель Уганды, делегация которой председательствовала в июле 2009 года и отвечала за подготовку проекта введения к годовому докладу, следуя «прецеденту, установленному Вьетнамом», провела 30 октября 2009 года неофициальную встречу для обмена мнениями с государствами-

⁸⁰ Например, на 53-м пленарном заседании шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшемся 18 ноября 2008 года, и на 43-м пленарном заседании шестьдесят четвертой сессии, состоявшемся 12 ноября 2009 года, по согласованию с другими членами Совета члены, председательствовавшие в ноябре 2008 и 2009 годов, Коста-Рика и Австрия соответственно, представляли Генеральной Ассамблеи годовые доклады Совета, охватывающие периоды с 1 августа 2007 года по 31 июля 2008 года (A/63/2) и с 1 августа 2008 года по 31 июля 2009 года (A/64/2), и делали заявления от имени Совета (см. A/63/PV.53, стр. 6–9 и A/64/PV.43, стр. 3–6). Информацию о других заседаниях с участием Председателя см. в части IV, разделы I и II.

⁸¹ Перечень помесечных оценок за рассматриваемый период приводится в годовых докладах Совета Генеральной Ассамблеи (A/63/2, стр. 66; A/64/2, стр. 112; A/65/2, стр. 80).

⁸² S/PV.6007, стр. 2–3.

членами по годовому докладу, которая предшествовала рассмотрению годового доклада Генеральной

Ассамблей⁸³.

⁸³ S/PV.6210, стр. 2.

V. Секретариат

Примечание

Настоящий раздел посвящен правилам 21–26 временных правил процедуры, в которых определяются административные функции и полномочия Генерального секретаря в связи с заседаниями Совета Безопасности. В ней рассматриваются административные функции Секретариата в течение рассматриваемого периода и приводятся два тематических исследования.

Правило 21

Генеральный секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Совета Безопасности. Генеральный секретарь может уполномочить заместителя действовать вместо него на заседаниях Совета Безопасности.

Правило 22

Генеральный секретарь или его заместитель, действующий от его имени, могут делать устные или письменные заявления Совету Безопасности по любому вопросу, находящемуся на рассмотрении Совета.

Правило 23

Генеральный секретарь может быть назначен Советом Безопасности в соответствии с правилами 28 докладчиком по какому-либо определенному вопросу.

Правило 24

Генеральный секретарь предоставляет персонал, требующийся Совету Безопасности. Этот персонал составляет часть Секретариата.

Правило 25

Генеральный секретарь извещает представителей в Совете Безопасности о заседаниях Совета Безопасности и его комиссий и комитетов.

Правило 26

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку документов, требующихся Совету Безопасности, и, за исключением срочных обстоятельств, рассылает их не менее чем за срок восемь часов до заседания, на котором они должны рассматриваться.

Административные функции Секретариата (правила 21–26)

В течение рассматриваемого периода в соответствии со сложившейся практикой Генеральный секретарь и старшие должностные лица Секретариата посещали заседания Совета и проводили по просьбам брифинги в Совете. Секретариат также оказывал помощь в работе по проведению заседаний Совета, подготовке и распространению документов и в проведении других мероприятий.

В ходе прений по методам работы Совета Безопасности в 2008 году некоторые ораторы обсуждали вопрос своевременности подготовки соответствующей документации для рассмотрения Советом, в частности докладов Генерального секретаря (пример 4). В другом случае член Совета комментировал деятельность Секретариата по подготовке миссии Совета Безопасности (пример 5).

Пример 4

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)», Генеральный секретарь сообщил, что Секретариат принял меры с целью претворения в жизнь рекомендаций, содержащихся в этой записке, включая и те, которые связаны со своевременностью, объемом и содержанием его докладов Совету, с ознакомлением вновь избранных членов Совета с работой Совета и его

вспомогательных органов, а также аспектов, касающихся более широкого и более удобного для пользователей распространения информации о программе работы Совета и о его деятельности среди государств, которые не являются членами Совета⁸⁴.

Представитель Мексики, утверждавший, что вопрос документации имеет важность, если членскому составу надлежит быть в курсе решений, а также другой соответствующей информации Совета, заявил, что доклады Генерального секретаря и проведение специальных брифингов Секретариата в Совете представляются особо важными и являются главным источником информации о событиях на местах. Он признал значительный прогресс в таких вопросах, как оперативность публикации докладов Генерального секретаря и включение в эти доклады конкретных разделов, содержащих рекомендации, которые особенно полезны, когда идет речь о мерах, которые Совет решает принять по какому-либо конкретному вопросу⁸⁵.

Два оратора подчеркнули необходимость обеспечения своевременного выпуска докладов Генерального секретаря. Представитель Панамы счел крайне важным, чтобы доклады Секретариата своевременно распространялись среди государств-членов⁸⁶. Аналогичным образом, представитель Буркина-Фасо подчеркнул, что своевременное распространение докладов на всех языках, как это предусмотрено в записке Председателя от 26 марта 2002 года⁸⁷, важно для обеспечения эффективности работы Совета, поскольку это позволит делегациям вносить существенный вклад в прения, а национальным властям получать полезную информацию об этих докладах⁸⁸.

Пример 5 Миссии Совета Безопасности

На 6131-м заседании, состоявшемся 28 мая 2009 года, в ходе брифинга, посвященного миссии Совета Безопасности в Африку, проводившейся 14–21 мая 2009 года, представитель Коста-Рики выразил неудовлетворение тем, как Секретариат рассмотрел просьбу делегации его страны о включении эксперта в состав миссии Совета, заявив о наличии двойных стандартов в отношении членов Совета в зависимости от их статуса в качестве постоянных или избранных членов. Он заявил, что, хотя делегация Коста-Рики направила предварительное уведомление, в котором известила Секретариат о своей заинтересованности в том, чтобы взять эксперта в состав миссии, полностью оплатив все расходы, Секретариат первоначально отказался удовлетворить эту просьбу в связи с нехваткой мест, выделенных для представителей прессы, сопровождающих миссию. Когда же делегация Коста-Рики и другие делегации решили настоять на включении своих соответствующих экспертов, Секретариат сослался на неписанное правило, согласно которому лишь главы делегаций каждой из посещаемых стран имеют право брать с собой экспертов. С учетом объяснений, представленных во втором ответе, делегации, включая делегацию Коста-Рики, согласились не брать экспертов. Впоследствии, во время миссии в Африку, он, к своему удивлению, заметил присутствие сотрудников по вопросам безопасности в составе конкретной делегации. Он счел неприемлемым отказ брать с собой экспертов при отсутствии ограничений на поездки сотрудников по вопросам безопасности и журналистов или, что еще хуже, то, что они принимают участие по усмотрению Секретариата. Он заявил, что качество и работа Совета зависят от делегаций, а не от сотрудников по вопросам безопасности или представителей средств массовой информации. Он выразил сожаление в связи с тем, что данная ситуация возникла потому, что оказалась под воздействием неписаных правил, которые могут толковаться произвольно. Он призвал Совет урегулировать данную ситуацию и принять четкие нормы в отношении механизмов, связанных с миссиями Совета⁸⁹.

⁸⁴ S/PV.5968, стр. 2.

⁸⁵ Там же, стр. 30.

⁸⁶ Там же, стр. 14.

⁸⁷ S/2002/316.

⁸⁸ S/PV.5968, стр. 21.

⁸⁹ S/PV.6131, стр. 8–10.

VI. Порядок ведения заседаний

Примечание

Правила 27–39 временных правил процедуры касаются порядка ведения заседаний Совета Безопасности. В разделе VI речь идет о правилах 27, 29, 30 и 33. Материалы, связанные с правилом 28, касающегося вспомогательных органов Совета Безопасности, содержатся в частях IX и X. Правила 31 и 32, 34–36 и 38 рассматриваются в настоящей части в разделе, озаглавленном «Принятие решений и голосование», а правила 37 и 39 — в разделе, озаглавленном «Участие».

Правило 27

Председатель предоставляет слово представителям в том порядке, в каком они заявляют о своем желании выступить.

Правило 29

Председатель может предоставить слово вне очереди любому докладчику, назначенному Советом Безопасности.

Председателю комиссии или комитета или докладчику, назначенному комиссией или комитетом представить доклад, может быть предоставлено слово вне очереди для пояснений к докладу.

Правило 30

Если какой-либо представитель поднимает вопрос по порядку ведения заседания, Председатель немедленно выносит свое постановление. Если это постановление оспаривается, Председатель представляет его Совету Безопасности для немедленного решения, и постановление остается в силе, если оно не отменяется.

Правило 33

Нижеследующие предложения рассматриваются в указанном порядке ранее всех основных предложений и проектов резолюции, относящихся к рассматриваемому на заседании вопросу:

1. Прервать заседание;
2. Закрыть заседание;

3. Закрыть заседание и назначить новое на определенный день или час;

4. Передать какой-либо вопрос в комитет, Генеральному секретарю или докладчику;

5. Отложить обсуждение вопроса до определенного дня или на неопределенное время;

6. Внести поправку.

Решение по любому предложению относительно перерыва или просто закрытия заседания выносится без прений.

В 2008 и 2009 годах процедурные решения, касающиеся объявления перерыва в заседаниях или закрытия заседаний, принимались Председателем без прений или голосования в Совете Безопасности. Не было ни одного случая, когда какой-либо представитель поднимал вопрос по порядку ведения заседания или Председатель был вынужден вынести свое постановление. Хотя не было зафиксировано ни одного случая, связанного с особым применением временных правил процедуры, касающихся порядка ведения заседаний, Совет продолжал изыскивать и осуществлять действенные, эффективные и транспарентные пути проведения заседаний. Например, в течение рассматриваемого периода в соответствии с пунктом 27 записки Председателя от 19 июля 2006 года⁹⁰ Председатель нередко просил ораторов ограничивать свои выступления пятью минутами, распространять полный текст своих заявлений в зале Совета и выступать в зале с их сокращенным вариантом. Ряд делегаций придерживались этой просьбы. Например, на 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)»⁹¹, некоторые ораторы выступали с сокращенными вариантами своих заявлений, а один из них — представитель Филиппин — позже распространил полный текст своего заявления в качестве документа Совета⁹². На других заседаниях некоторые делегации без какой-либо просьбы Предсе-

⁹⁰ S/2006/507.

⁹¹ S/PV.5968, стр. 26–28 (Словакия), стр. 28–30 (Швейцария от имени Иордании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии), стр. 35–36 (Австралия), S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9–11 (Филиппины).

⁹² S/2008/589.

дателя зачитывали свои заявления в сокращенной форме и распространяли их полный текст⁹³.

Что касается порядка выступлений в соответствии с правилом 27, в течение рассматриваемого периода, когда к участию в прениях приглашались стороны, не являющиеся членами Совета, члены Совета выступали перед государствами-членами в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, за исключением случаев, когда перед членами Совета выступали непосредственно затронутые стороны⁹⁴. Некоторые ораторы выражали обеспокоенность по поводу этапа, на котором стороны, которые не являются членами Совета, могут выступать перед членами Совета. Данный вопрос рассматривается под заголовком «Дискуссии, касающиеся очередности выступлений» ниже.

Дискуссии, касающиеся очередности выступлений

В течение рассматриваемого периода были случаи, когда ораторы обсуждали вопрос об очередности предоставления слова сторонам, не являющимся членами Совета, по отношению к членам Совета. Один случай имел место в связи с государством-членом, у которого был прямой интерес к рассматриваемому делу (пример 6), а другой случай касался места в порядке выступлений представителя региональной организации (пример 7).

Пример 6 Ситуация в отношении Ирака

На 5878-м заседании, состоявшемся 28 апреля 2008 года, посвященном ситуации в отношении

⁹³ Например, см. S/PV.5904, стр. 31 (Словения от имени Европейского союза и ассоциированных стран); S/PV.6075, стр. 30 (Уганда).

⁹⁴ Например, на 5843-м заседании, состоявшемся 21 февраля 2008 года, посвященном положению в Тиморе-Лешти, после брифинга заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира перед членами Совета и другими государствами-членами, приглашенными в соответствии с правилом 37, выступил представитель Тимора-Лешти. На 6024-м заседании, состоявшемся 26 ноября 2008 года, посвященном ситуации в отношении Демократической Республики Конго, после брифинга Специального представителя Генерального секретаря по Демократической Республике Конго перед членами Совета выступали представитель Демократической Республики Конго и еще один представитель, приглашенный в соответствии с правилом 37.

Ирака, представитель Коста-Рики, ссылаясь на пункт 29 записки Председателя от 19 июля 2006 года, предусматривающий, что, когда государства, не являющиеся членами Совета, приглашаются выступить в Совете, те, кто непосредственно заинтересован в решении рассматриваемого вопроса, могут выступать, в случае необходимости, до членов Совета⁹⁵, сказал, что он считает, что логично было бы предоставить иракскому представителю возможность поделиться с нами своими взглядами, в дополнение к сообщениям лиц, назначенным для проведения брифингов на заседаниях. По его мнению, Совету следовало бы заслушать непосредственно заинтересованную сторону, в данном случае делегацию Ирака, до предоставления слова членам Совета, поскольку это позволило бы Совету выполнить свой мандат более эффективным и действенным способом⁹⁶.

В соответствии с правилом 37 на данное заседание был приглашен представитель Ирака, которому было предоставлено слово после того, как выступили все члены Совета⁹⁷.

Пример 7 Ситуация в Сомали

На 6095-м заседании, состоявшемся 20 марта 2009 года, посвященном ситуации в Сомали, после брифингов Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и представителя Сомали Председатель предложил предоставить слово Комиссару по вопросам мира и безопасности Африканского союза, который был приглашен в соответствии с правилом 39, до выступления членов Совета. Он подчеркнул, что это предложение вносится в порядке исключения и не должно истолковываться как создание прецедента и обусловлено тем, что Африканский союз является важным партнером Организации Объединенных Наций в мирном процессе в Сомали и имеет там миротворческую миссию, а также тем, что информация, которую предоставит Комиссар, дополнит сказанное на двух брифингах, заслушанных Советом⁹⁸.

В ответ представитель Франции высказал оговорки в отношении тех мотивов, по которым было принято это решение. Он заметил, что, учитывая

⁹⁵ S/2006/507.

⁹⁶ S/PV.5878, стр. 23-25.

⁹⁷ Там же, стр. 26-30.

⁹⁸ S/PV.6095, стр. 7.

важность отношений, которые Совет Безопасности поддерживает с Африканским союзом, было бы вполне уместно «уделять должное внимание» заявлениям представителей Африканского союза. Тем не менее он бы возражал против изменения процедуры по соображениям, не связанным с напряженным графиком работы Комиссара. Он добавил, что если бы предложение предоставить слово представителю региональной организации еще до того, как выступят члены Совета Безопасности, было обу-

словлено тем, что обсуждаемая тема представляет интерес для Африканского союза, то он был бы вынужден выразить «самые серьезные оговорки»⁹⁹.

После этого выступления Комиссару было немедленно предоставлено слово, которое предшествовало заявлениям членам Совета¹⁰⁰.

⁹⁹ Там же, стр. 7–8.

¹⁰⁰ Там же, стр. 8–10.

VII. Участие

Примечание

В настоящем разделе рассматривается практика Совета Безопасности в отношении направления приглашений сторонам, которые не являются членами Совета, принять участие в работе Совета. Статьи 31 и 32 Устава и правила 37 и 39 временных правил процедуры Совета Безопасности предусматривают возможность приглашения сторон, которые не являются членами Совета, участвовать в его заседаниях без права голоса при особых обстоятельствах.

Статья 31

Любой Член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой Член Организации Объединенных Наций, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации Объединенных Наций, какие он найдет справедливыми.

Правило 37

Любой член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может быть приглашен по решению Совета Безопасности принять участие без права голоса в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого члена Организации специально затронуты, когда член Организации доводит до сведения Совета Безопасности о каком-либо вопросе в соответствии со статьей 35 (1) Устава.

Правило 39

Совет Безопасности может предложить сотрудникам Секретариата или другим лицам, которых он считает компетентными в данном вопросе, представить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

В период с 2008 по 2009 год в соответствии со сложившейся практикой Совет Безопасности направлял приглашения участвовать в своих заседаниях «на основании соответствующих положений Устава», без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 временных правил процедуры. Государства-члены продолжали получать приглашения в соответствии с правилом 37, в то же время представители Секретариата, вспомогательных органов Организации Объединенных Наций, фондов и программ, специализированных учреждений, региональных и других межправительственных организаций или другие приглашенные, включая представителей неправительственных организаций, приглашались в соответствии с правилом 39.

Настоящий раздел разбит на четыре основные рубрики: А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37 (государства — члены Организации Объединенных Наций); В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39 (члены Секретариата или другие лица); С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39; и D. Дискуссии, касающиеся участия, и включающие одно тематическое исследование.

А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37 (государства — члены Организации Объединенных Наций)

1. Основания для направления приглашения принять участие

Согласно соответствующим статьям и правилам все государства, как являющиеся, так и не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут быть приглашены участвовать в заседаниях Совета, когда: а) государство — член Организации Объединенных Наций доводит о каком-либо вопросе до сведения Совета в соответствии со статьей 35 (1) Устава (правило 37)¹⁰¹; б) государство-член или государство, не состоящее членом Организации, являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом (статья 32); и с) интересы государства-члена «специально затронуты» (статья 31 и правило 37).

2. Практика, касающаяся приглашений государствам-членам, 2008–2009 годы

В течение рассматриваемого периода процедура направления приглашений государствам-членам участвовать в заседаниях Совета осталась прежней. Государства-члены препровождали свои просьбы в письмах на имя Председателя Совета, которые не публиковались в качестве документов Совета. Председатель информировал Совет в начале или в ходе его заседаний о получении таких писем и предлагал, чтобы с согласия Совета предложения были направлены «на основании соответствующих положений Устава и правила 37 временных правил

¹⁰¹ Подробнее см. часть VI, раздел I (в части, касающейся передачи споров или ситуаций на рассмотрение Совету Безопасности).

процедуры Совета» без прямой ссылки на конкретные статьи. После обсуждения спорных просьб о приглашении государств-членов и их согласования членами Совета до созыва заседания, в том числе на неофициальных консультациях полного состава, приглашения на заседания Совета направлялись в обычном порядке и без голосования.

Как и в прошлые годы, государства-члены, приглашенные в соответствии с правилом 37, иногда выступали в другом качестве, например от имени региональных или международных организаций или групп государств¹⁰².

3. Продление приглашений

Приглашения государствам-членам продлевались обычно автоматически в случае возобновления заседания. Кроме того, если не указано иного, приглашения, направленные государствам-членам в соответствии с правилом 37 на первом из проведенных подряд заседаний по тому же пункту повестки, автоматически продлевались на каждом заседании¹⁰³.

4. Жалобы в связи со случаями отказа в приглашении или непринятия решений в отношении просьб о приглашении

Хотя в течение рассматриваемого периода не были зарегистрированы случаи, когда просьба государства-члена об участии в заседании Совета выносилась на голосование или была не удовлетворена на открытом заседании, несколько раз от государств-членов поступали жалобы в связи с отказом

¹⁰² На 5824-м заседании, состоявшемся 22 января 2008 года, представитель Пакистана, приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил от имени Организации Исламская конференция (ОИК) (S/PV.5824 (Resumption 1), стр. 5).

На 5834-м заседании, состоявшемся 12 февраля 2008 года, представитель Исландии выступил от имени пяти стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции (S/PV.5834, стр. 33).

¹⁰³ На 5921-м заседании по пункту «Мир и безопасность в Африке», состоявшемся 23 июня 2008 года, представитель Зимбабве, который был приглашен в соответствии с правилом 37 на 5919-м и 5920-м (закрытом) заседаниях по тому же пункту повестки дня, получил приглашение занять место за столом Совета «в соответствии с решением, принятом на 5919-м заседании» (S/PV.5921, стр. 2). Аналогичным образом, приглашение, направленное представителю Чада на 5981-м заседании, состоявшемся 24 сентября 2008 года, на основании приглашения, направленного ему в соответствии с правилом 37 на 5980-м заседании (S/PV.5981, стр. 2).

в приглашении участвовать в заседаниях. Например, в своем письме на имя Председателя Совета Безопасности от 26 сентября 2008 года представитель Кубы, действуя в качестве Председателя Координационного бюро Движения неприсоединения, выразил сожаление в связи с тем, что Совет «вновь» отклонил «законную» просьбу Движения о принятии участия в 5983-м заседании, состоявшемся в тот день с целью обсуждения положения на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Он отметил, что отказ помешал Движению высказать свои мнения и сформулировать свои предложения по данному вопросу, имеющему важное значение для 118 государств, включая подавляющее большинство государств Ближнего Востока, являющихся членами Движения. Заявление, подготовленное Движением неприсоединения для 5983-го заседания, было приложено к данному письму¹⁰⁴.

В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39 (члены Секретариата или другие лица)

1. Основания для направления приглашения членам Секретариата или другим лицам

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры «сотрудники Секретариата или другие лица» приглашаются с целью предоставления Совету информации или оказания ему иной помощи в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

Следуя сложившейся практике, приглашения в соответствии с правилом 39 направлялись предста-

¹⁰⁴ S/2008/625.

вителям государств-членов в порядке исключения лишь в случаях, когда они участвовали в роли, отличной от представителя своего государства, например в качестве председателей Комиссии по миростроительству и ее страновых структур¹⁰⁵. Совет более не приглашал в соответствии с правилом 39 своих членов, выполнявших функции глав миссий Совета Безопасности и председателей вспомогательных органов Совета Безопасности¹⁰⁶.

2. Практика, касающаяся приглашений в соответствии с правилом 39, 2008–2009 годы

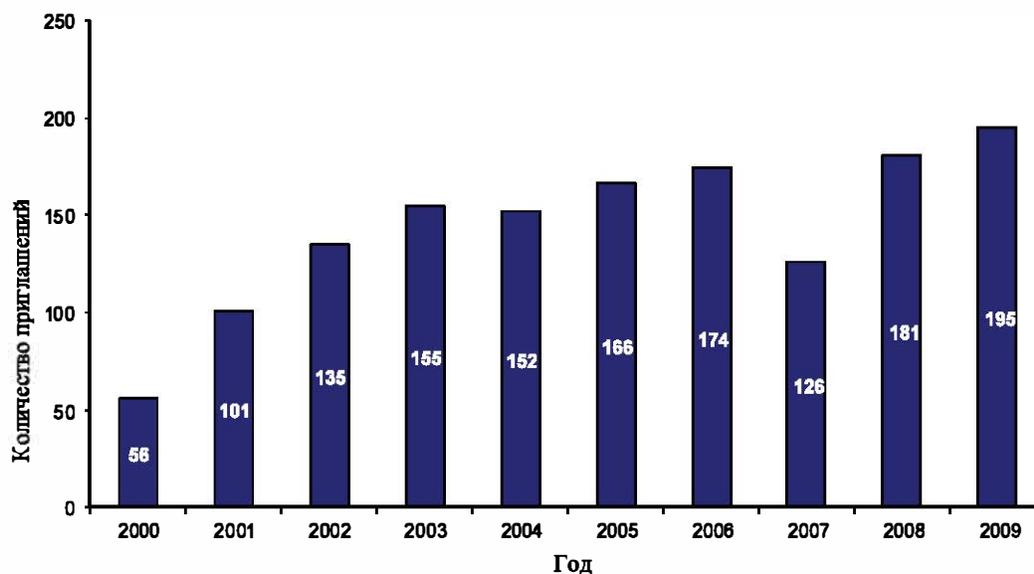
В течение двух рассматриваемых лет в соответствии с правилом 39 в общей сложности было направлено 376 приглашений, из которых 181 — в 2008 году и 195 — в 2009 году. Количество приглашений, направленных в соответствии с правилом 39, возросло с 56 в 2000 году до 195 в 2009 году, то есть примерно в три с половиной раза¹⁰⁷. В 2009 году было направлено наибольшее количество приглашений в соответствии с правилом 39 начиная с 2000 года (см. диаграмму V).

¹⁰⁵ См., например, 5860-е заседание, состоявшееся 26 марта 2008 года, и 5889-е заседание, состоявшееся 12 мая 2008 года.

¹⁰⁶ Совет перестал приглашать в соответствии с правилом 39 своих членов, которые выполняли функции глав его миссий и председателей вспомогательных органов Совета Безопасности, с 5315-го заседания в 2005 году и 5601-го заседания, состоявшегося 20 декабря 2006 года, соответственно.

¹⁰⁷ Перечень приглашений, направленных в соответствии с правилом 39 с 2000 по 2007 год, см. в приложении II к главе III Дополнения за 2000–2003 годы и Дополнения за 2004–2007 годы к Справочнику.

Диаграмма V
Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2000–2009 годы



3. Приглашенные в соответствии с правилом 39 в разбивке по категориям

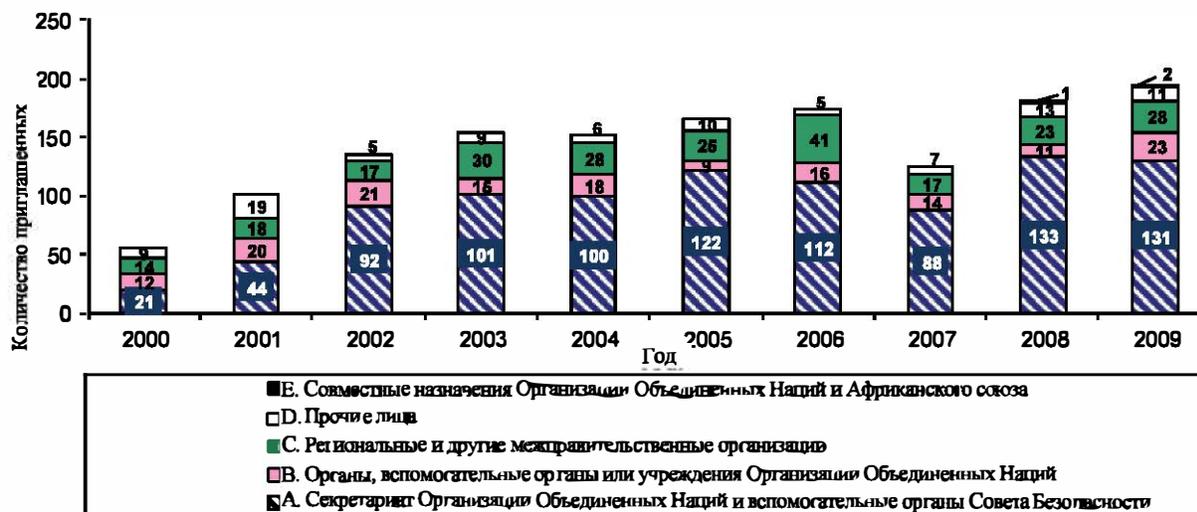
Приглашения, направленные в течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 39, относятся к пяти следующим категориям, включая одну новую категорию — совместные назначения Организации Объединенных Наций и Африканского союза, — которой не было в прошлом: А. Секретариат Организации Объединенных Наций и вспомогательные органы Совета Безопасности; В. Органы, вспомогательные органы или учреждения Организации Объединенных Наций; С. Региональные и другие межправительственные организации; D. Прочие лица; и E. Совместные назначения Организации Объединенных Наций и Африканского союза.

По-прежнему на приглашения, направленные субъектам категории «Секретариат Организации Объединенных Наций и вспомогательные органы Совета Безопасности», приходилась наибольшая доля общего числа предложений, направленных в течение двух рассматриваемых лет, количество которых было самым высоким в 2008 году за десятилетний период (2000–2009 годы). Количество приглашений в этой категории увеличилось с 21 в 2000 году до 133 в 2008 году, а в 2009 году составило 131. Разбивку приглашений по категориям с 2000 по 2009 год¹⁰⁸ см. на диаграмме VI.

¹⁰⁸ Данные по новой категории E имеются только за 2008 и 2009 годы.

Диаграмма VI

Приглашенные в соответствии с правилом 39 в разбивке по категориям



4. Приглашения, направленные впервые в соответствии с правилом 39

В течение рассматриваемого периода было направлено 13 приглашений для участия впервые в заседаниях Совета в соответствии с правилом 39 (см. таблицу 12). Из них три относились к новой категории совместных назначений Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Также впервые в соответствии с правилом 39 были приглашены представители Святого Престола и Суверенного военного Мальтийского ордена¹⁰⁹. В прошлом представители Святого

Престола приглашались к участию «в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций», без прямой ссылки на какие-либо правила или статьи¹¹⁰. В случае представителя Суверенного военного Мальтийского ордена просьба о его участии в 6216-м заседании была препровождена представителем Австрии в письме от 10 ноября 2009 года¹¹¹. Это было первое приглашение, направленное представителю Суверенного военного Мальтийского ордена участвовать в заседаниях Совета, со времени предоставления Ордену статуса наблюдателя при Организации Объединенных Наций в 1994 году.

¹⁰⁹ Впервые приглашение в соответствии с правилом 39 было направлено Святому Престолу на 6017-м заседании, состоявшемся 19 ноября 2008 года. Представитель Суверенного военного Мальтийского ордена был приглашен в соответствии с правилом 39 участвовать в 6216-м заседании, состоявшемся 11 ноября 2009 года.

¹¹⁰ См., например, S/PV.4709 (Resumption 1), стр. 2.

¹¹¹ S/PV.6216, стр. 2.

Таблица 12

Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2008–2009 годы

Категория	Приглашенный	Заседание и дата	Пункты
Секретариат Организации Объединенных Наций и вспомогательные органы Совета Безопасности	Специальный советник по Международному договору с Ираком и другим политическим вопросам	5910-е 13 июня 2008 года	Ситуация в отношении Ирака

<i>Категория</i>	<i>Приглашенный</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Пункты</i>
	Председатель Группы Африканского союза — Организации Объединенных Наций по вопросу о путях и средствах поддержки операций Африканского союза	6092-е 18 марта 2009 года	Мир и безопасность в Африке
	Директор Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Миссии Африканского союза в Сомали	6197-е 8 октября 2009 года	Ситуация в Сомали
Органы, вспомогательные органы или учреждения Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь Международной морской организации	6020-е 20 ноября 2008 года	Ситуация в Сомали
	Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	6077-е 27 января 2009 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
Региональные и другие межправительственные организации	Генеральный управляющий Департамента стран Карибского бассейна Межамериканского банка развития	6101-е 6 апреля 2009 года	Вопрос о Гаити
Прочие лица	Г-н Скендер Хисени	5944-е 25 июля 2008 года	Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности
	Постоянный наблюдатель от Святого Престола при Организации Объединенных Наций	6017-е 19 ноября 2008 года	Поддержание международного мира и безопасности
	Г-н Романо Проди	6206-е 26 октября 2009 года	Мир и безопасность в Африке
	Министр по вопросам международного сотрудничества и гуманитарным вопросам Суверенного военного Мальтийского ордена	6216-е 11 ноября 2009 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
Совместный представитель Организации Объединенных Наций и Африканского союза	Совместный специальный посланник Африканского союза/Организации Объеди-	5872-е 22 апреля 2008 года	Доклады Генерального секретаря по Судану

Категория	Приглашенный	Заседание и дата	Пункты
	ненных Наций		
	Совместный специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфур	6112-е 27 апреля 2008 года	Доклады Генерального секретаря по Судану
	Единый главный посредник Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфур	6227-е 30 ноября 2009 года	Доклады Генерального секретаря по Судану

5. Другие заслуживающие внимания приглашения, направленные в соответствии с правилом 39

В 2008 и 2009 годах Совет Безопасности продолжал практику в отношении направления приглашений в соответствии с правилом 39 представителям Косово, адресованных на их имя, в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности». В конце 2007 года Совет направил первое официальное приглашение г-ну Фатмиру Сейдиу в соответствии с правилом 39 на закрытом заседании¹¹². В течение рассматриваемого периода Совет восемь раз направлял приглашения представителям косовских албанцев в соответствии с правилом 39, адресованные на их имя¹¹³. Первое приглашение представителю косовских албанцев в соответствии с правилом 39 для участия в открытом заседании было направлено на 5917-м заседании, состоявшемся 20 июня 2008 года¹¹⁴.

¹¹² S/PV.5811, стр. 2.

¹¹³ Г-н Хашим Тачи приглашался на 5822-м (закрытом) и 5871-м (закрытом) заседаниях, состоявшихся 16 января и 21 апреля 2008 года соответственно. Г-н Фатмир Сейдиу был приглашен на 5917-м заседании, состоявшемся 20 июня 2008 года. Г-н Скендер Хисени приглашался на 5944, 6025, 6097, 6144 и 6202-м заседаниях, состоявшихся 25 июля 2008 года, 26 ноября 2008 года, 23 марта 2009 года, 17 июня 2009 года и 15 октября 2009 года соответственно.

¹¹⁴ S/PV.5917, стр. 2.

6. Продление приглашений, направленных в соответствии с правилом 39

Как и в случае приглашений, направленных в соответствии с правилом 37, приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, продлевались автоматически, если заседание возобновлялось. Если не указано иного, приглашения, направленные на первом из проведенных подряд заседаний по тому же пункту повестки дня, автоматически продлевались без необходимости применения правила 39¹¹⁵.

С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39

В 2008 и 2009 годах помимо приглашений, направляемых в соответствии с правилом 37 и правилом 39 временных правил процедуры, Совет Безопасности направлял некоторые приглашения без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 (см. таблицу 13).

К данной категории в соответствии с установленной практикой относились приглашения представителям Палестины, которые препровождали свою просьбу в отношении участия посредством писем. Они приглашались участвовать в заседаниях «в соответствии с временными правилами процеду-

¹¹⁵ См., например, 6048-е заседание, состоявшееся 17 декабря 2008 года, посвященное положению на Ближнем Востоке, на котором Комиссар Международной независимой комиссии по расследованию был приглашен «на основании приглашения, направленного в ходе 6047-го заседания Совета» (S/PV.6048, стр. 2).

ры и сложившейся в этом отношении практикой» на 20 заседаниях в течение двух рассматриваемых лет.

В 2008–2009 годах было два случая, когда приглашение направлялось без прямой ссылки на какое-либо правило. На одном заседании, состоявшемся 21 января 2009 года, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, который зачитал заявление Генерального секретаря, был

приглашен без прямой ссылки на правило 39¹¹⁶. На другом заседании, состоявшемся 29 апреля 2009 года, перед Советом выступила Грейс Акалло, бывший ребенок-солдат из Уганды, которая была приглашена без прямой ссылки на правило 39¹¹⁷.

¹¹⁶ S/PV.6072, стр. 2–3. Заместитель Генерального секретаря срочно заменил Генерального секретаря, который не смог зачитать заявление.

¹¹⁷ S/PV.6114, стр. 12–13.

Таблица 13

Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39, 2008–2009 годы

<i>Приглашенный</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Пункт</i>
Палестина ^a	5824-е (22 января 2008 года), 5827-е (30 января 2008 года)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	5834-е (12 февраля 2008 года)	Дети и вооруженные конфликты
	5847-е (1 марта 2008 года), 5859-е (25 марта 2008 года)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	5898-е (27 мая 2008 года)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
	5940-е (22 июля 2008 года), 5983-е (26 сентября 2008 года), 6030-е (3 декабря 2008 года), 6049-е (18 декабря 2008 года), 6060-е (31 декабря 2008 года), 6061-е (6 января 2009 года), 6063-е (8 января 2009 года)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	6066-е (14 января 2009 года)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
	6078-е (закрытое) (29 января 2009 года)	Поддержание международного мира и безопасности
	6100-е (25 марта 2009 года)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	6151-е (26 июня 2009 года)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
	6171-е (27 июля 2009 года), 6201-е (14 октября 2009 года)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
6216-е (11 ноября 2009 года)	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	
Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	6072-е (21 января 2009 года)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Приглашенный	Заседание и дата	Пункт
Грейс Акалло	6114-е (29 апреля 2009 года)	Дети и вооруженные конфликты

^a Представители были на уровне президента или министра иностранных дел Палестинской национальной администрации или Постоянного представителя.

Д. Дискуссии, касающиеся участия

В 2008 и 2009 годах официальные дискуссии, касающиеся приглашений государств-членов или отдельных лиц для участия в заседаниях, не проводились. Однако в 2008 году в ходе заседания, посвященного методам работы Совета Безопасности, участники обсуждения, подчеркивали важность участия сторон, которые не являются членами Совета, в том числе непосредственно вовлеченных или конкретно затронутых государств-членов, в дискуссиях Совета, включая их право на выступление (пример 8).

Пример 8 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

В ходе состоявшихся 27 августа 2008 года прений по вопросу об осуществлении положений записки Председателя Совета от 19 июля 2006 года¹¹⁸ ряд ораторов подчеркнули необходимость более эффективного участия сторон, которые не являются членами Совета, в том числе непосредственно вовлеченных или конкретно затронутых государств-членов, в дискуссиях Совета¹¹⁹.

Представитель Пакистана выразил сожаление по поводу того, что, хотя Совет далек от осуществления положений статей 31 и 32 Устава, в том что касается неофициальных консультаций, есть немало примеров, когда сторонам, которых самым непосредственным образом касается тот или иной вопрос, было отказано в участии в открытых заседаниях¹²⁰. Аналогичным образом, представитель Кубы, выступая от имени Движения неприсоединения, высказала мнение о том, что Совет должен соблю-

дать положения статьи 31 Устава, которые позволяют любому государству, не являющемуся членом Совета, участвовать в обсуждениях вопросов, затрагивающих его интересы. Кроме того, она заявила о необходимости увеличить число открытых заседаний в соответствии со статьями 31 и 32, поскольку данные заседания обеспечивают реальную возможность учитывать мнения и вклад всех государств-членов, особенно интересы государств, не являющихся членами Совета, когда рассматриваются имеющие отношение к ним вопросы¹²¹.

Поддерживая право сторон, которые не являются членами Совета, быть приглашенными для участия в заседаниях Совета, некоторые ораторы подчеркивали право приглашенных быть заслушанными. Представитель Вьетнама дал высокую оценку приверженности Совета выполнению обязательства, изложенного в пункте 29 записки Председателя от 19 июля 2006 года, отметив, что в течение первых шести месяцев 2008 года заинтересованные страны впервые выступили на 25 из 34 заседаний¹²². С другой стороны, представитель Исламской Республики Иран выразил недовольство тем, что во многих случаях Совет не смог выполнить своих обязанностей в отношении «прав государств, не являющихся членами Совета», отказывая сторонам, которые не являются членами Совета, участвовать в заседаниях Совета или проводить брифинги в Совете по вопросам, затрагивающим их или их интересы, «полностью игнорируя статью 31». Кроме того, он выразил неудовлетворение по поводу того, что во многих случаях Совет отказывал заинтересованным странам в возможности выступить до проведения голосования, позволяя им выступить лишь после того, как Совет уже принял решение и его члены выступили с заявлениями, что противоречит положению пункта 29 записки Председателя, которой гласит, что, когда государства, не являющиеся членами Совета, приглашаются выступить в Совете, те, кто непосредственно заинтересован в решении рас-

¹¹⁸ S/2006/507.

¹¹⁹ S/PV.5968, стр. 8 (Хорватия), стр. 10 (Франция); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9 (Филиппины), стр. 12 (Исламская Республика Иран), стр. 18 (Австрия), стр. 23 (Нидерланды), стр. 27 (Пакистан) и стр. 30 (Польша).

¹²⁰ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 27.

¹²¹ S/PV.5968, стр. 38.

¹²² Там же, стр. 12.

смагриваемого вопроса, могут выступать, в случае необходимости, до членов Совета¹²³.

Представитель Филиппин потребовал, чтобы государства-члены, не являющиеся членами Совета Безопасности, но являющиеся предметом его рассмотрения, должны иметь право присутствовать в Совете на всех стадиях процесса, имеющего к ним отношение, для выражения или защиты своих позиций по рассматриваемым вопросам. Назвав это «отказом в должном процессе» и «нарушением основополагающего принципа верховенства права», он заявил, что такое участие сторон, не являющихся членами Совета, несправедливо ограничено правилом 37, позволяющим им участвовать, только тогда, когда Совет находит, что их интересы специально затронуты, или когда они доводят до сведения Совета о каком-либо вопросе в соответствии со статьей 35 (1) Устава. В связи с этим он рекомендовал изменить правило 37 таким образом, чтобы такие государства имели право присутствовать и выступать на всех заседаниях, связанных с таким рассмотрением, и в контексте любых других мер, которые могут последовать за таким рассмотрением¹²⁴.

По мнению представителя Нидерландов, все государственные субъекты, которые являются сторонами в конфликте или непосредственно затронуты конфликтом, стоящим на повестке дня Совета, а также соответствующие региональные организации должны иметь право выступать в Совете и иметь возможность осуществлять это право, направив

простой запрос в Совет, который должен удовлетворяться автоматически. Это право должно также распространяться на работу вспомогательных органов Совета и на пленарные заседания Совета Безопасности в рамках как закрытых, так и открытых заседаний, за исключением закрытых консультаций, на которых обсуждаются заявления или резолюции Совета. Утверждая, что государства, не являющиеся стороной в конфликте, также должны иметь возможность выступать в Совете по их просьбе, представитель Нидерландов при этом выразил мнение, что за Советом должна сохраняться прерогатива решать, какие из этих запросов будут удовлетворены и в каких конкретно ситуациях. Совет может ограничить доступ к своей работе форматом представления письменных заявлений, что должно быть основополагающим правом всех сторон. В таком основополагающем праве может быть отказано лишь тем сторонам, которые Совет внес в «черный» список в качестве террористических организаций¹²⁵.

Представитель Соединенного Королевства предложил, чтобы Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам рассмотрела практику в отношении применения правила 39 временных правил процедуры, с тем чтобы позволить сторонам в конфликте, которые не являются государствами-членами, воспользоваться возможностями, которые представляет это правило¹²⁶.

¹²³ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 12.

¹²⁴ Там же, стр. 9.

¹²⁵ Там же, стр. 23.

¹²⁶ S/PV.5968, стр. 19.

VIII. Принятие решений и голосование

Примечание

В настоящем разделе рассматривается практика Совета Безопасности в отношении голосования с уделением основного внимания статье 27 Устава Организации Объединенных Наций и правилу 40 временных правил процедуры, касающихся голосования. В нем также рассматриваются правила 31 и 32, 34–36 и 38, которые регулируют различные аспекты голосования по проектам резолюций, поправкам и предложениям по существу.

Статья 27 наряду с правилом 40 регулирует порядок голосования в Совете, в соответствии с которым для принятия решений по вопросам процедуры требуется девять из 15 голосов членов Совета, а решения по вопросам существа считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая голоса всех постоянных членов. Правила 31, 32, 34–36 и 38 касаются порядка ведения заседаний в контексте голосования: правило 31 касается представления предлагаемых резолюций, поправок и предложений по существу; правила 32, 34–36 и 38 конкретизируют процедуры голосования, такие как порядок, в соответствии с ко-

торым проекты резолюций и поправки выносятся на голосование, раздельное голосование по части проекта резолюции или предложения, выступления в поддержку проекта резолюции или предложений, внесение предложений и проектов сторонами, которые не являются членами Совета, и снятие с голосования проекта резолюций.

Статья 27

1. *Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.*

2. *Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.*

3. *Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.*

Правило 31

Предлагаемые резолюции, поправки и предложения по существу обычно представляются представителям в письменной форме.

Правило 32

Очередность рассмотрения основных предложений и проектов резолюций устанавливается в соответствии с порядком их представления.

Части какого-либо предложения или проекта резолюции ставятся на раздельное голосование по просьбе любого представителя, если автор предложения или проекта резолюции не возражает против этого.

Правило 34

Предложение или проект резолюции, внесенные каким-либо представителем в Совете Безопасности, не требуют выступлений в их поддержку перед постановкой на голосование.

Правило 35

Предложение или проект резолюции могут быть в любое время сняты, если по ним не было проведено голосование.

Если предложение или проект резолюции были поддержаны, то представитель в Совете Безопасности, поддержавший их, может потребовать, чтобы они были поставлены на голосование как его собственное предложение или проект резолюции с тем же правом очередности, как если бы их автор не снимал их.

Правило 36

Если к предложению или проекту резолюции предложены две или более поправок, то Председатель устанавливает порядок, в котором они должны ставиться на голосование. Обычно Совет Безопасности сначала голосует поправку, наиболее отличающуюся по существу от первоначального предложения, затем следующую по степени отличия поправку, до тех пор пока не будут поставлены на голосование все поправки, но если поправка что-либо добавляет к тексту предложения или проекта резолюции или что-либо исключает из него, то эта поправка голосуется в первую очередь.

Правило 38

Любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с предыдущим правилом или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете Безопасности, может вносить предложения и проекты резолюций. Эти предложения и проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете Безопасности.

Правило 40

Голосование в Совете Безопасности проводится согласно соответствующим статьям Устава и Статута Международного Суда.

В 2008–2009 годы правило 31 применялось в обычном порядке. Правила 32, 35 и 36 в течение этих двух лет не применялись, поскольку не было зарегистрировано случаев, связанных с предложениями или поправками, по которым требовалось голосование, а также с представлением альтерна-

тивных проектов резолюций, снятием проектов резолюций или просьбами о раздельном голосовании по части проекта резолюции.

Данный раздел содержит шесть тематических исследований и разбит на три основные рубрики: А. Решения Совета Безопасности, принятые в 2008 и 2009 годах; В. Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38; С. Принятие решений путем голосования; D. Принятие решений без голосования; и E. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений.

А. Решения Совета Безопасности, принятые в 2008 и 2009 годах

В течение рассматриваемого периода на своих заседаниях помимо процедурных решений Совет Безопасности принимал резолюции и заявления Председателя. Решения Совета также оформлялись

в виде записок или писем Председателя Совета Безопасности, которые были изданы в качестве документов Совета¹²⁷.

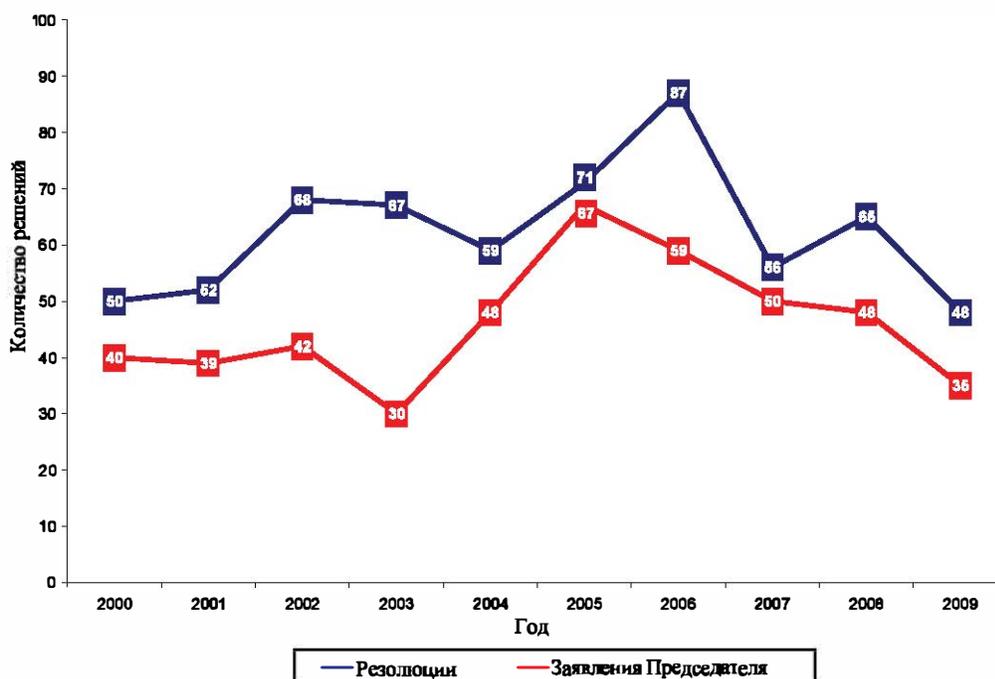
1. Резолюции и заявления Председателя: статистические данные

В течение двухгодичного периода Совет принял 113 резолюций и 83 заявления Председателя. В 2009 году были приняты 48 резолюций и 35 заявлений Председателя, что свидетельствует о значительном сокращении числа резолюций и заявлений Председателя, принимаемых ежегодно с 2000 года (см. диаграмму VII).

¹²⁷ Тексты всех резолюций, заявлений Председателя и решений по процедурным вопросам, принятых на заседаниях Совета Безопасности, и записок или писем, вышущенных Председателем в течение рассматриваемого периода, см. в ежегодных сборниках «Резолюции и решения Совета Безопасности» (S/INF/63, S/INF/64 и S/INF/65).

Диаграмма VII

Количество резолюций и заявлений Председателя в разбивке по годам, 2000–2009 годы



2. Принятие нескольких решений на одном заседании

Хотя принятие одного решения на заседании является обычной практикой Совета, в течение двухгодичного рассматриваемого периода было пять случаев, когда Совет принимал более одного решения на одном заседании: четыре случая в связи

с продлением мандата Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНП), как это Совет делал в прошлом, и один случай в связи с ситуацией в отношении Демократической Республики Конго. Во всех пяти случаях заявление Председателя выпускалось сразу же после принятия резолюции (см. таблицу 14).

Таблица 14
Заседания, на которых принималось более одного решения, 2008–2009 годы

<i>Заседание и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Решения</i>
5828-е 30 января 2008 года	Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	Резолюция 1797 (2008) S/PRST/2008/2
5926-е 27 июня 2008 года	Положение на Ближнем Востоке	Резолюция 1821 (2008) S/PRST/2008/25
6039-е 12 декабря 2008 года	Положение на Ближнем Востоке	Резолюция 1848 (2008) S/PRST/2008/46
6148-е 23 июня 2009 года	Положение на Ближнем Востоке	Резолюция 1875 (2009) S/PRST/2009/18
6241-е 16 декабря 2009 года	Положение на Ближнем Востоке	Резолюция 1899 (2009) S/PRST/2009/34

В. Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38

Проект резолюции может вноситься любым членом Совета. В соответствии с правилом 38 временных правил процедуры член Организации Объединенных Наций, не являющийся членом Совета, может также внести проект резолюции, однако он может быть поставлен на голосование только по настоянию члена Совета. Государства-члены, которые вносят проект резолюции, становятся авторами/соавторами проекта резолюции.

При согласии всех членов Совета проект резолюции может стать текстом Председателя.

В 2008 и 2009 годах Совет рассмотрел в общей сложности 115 проектов резолюций, из которых 87 (или 76 процентов от общего числа) представляли собой авторские тексты, а 28 (или 24 процента от общего числа) были текстами Председателя, при этом авторами 24 из 87 проектов резолюций были стороны, не являющиеся членами Совета (см. таблицу 15).

Таблица 15

Проекты резолюций, авторами которых были стороны, не являющиеся членами Совета Безопасности, 2008–2009 годы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Принятая резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
S/2008/124	Положение в Тиморе-Лешти	5844-е 25 февраля 2008 года	1802 (2008)	Южная Африка	Австралия, Новая Зеландия, Португалия
S/2008/284	Ситуация в отношении Западной Сахары	5884-е 30 апреля 2008 года	1813 (2008)	Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	Испания
S/2008/351	Ситуация в Сомали	5902-е 2 июня 2008 года	1816 (2008)	Бельгия, Италия, Панама, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Австралия, Греция, Дания, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Республика Корея, Япония
S/2008/403	Женщины и мир и безопасность	5916-е 19 июня 2008 года	1820 (2008)	Бельгия, Буркина-Фасо, Италия, Коста-Рика, Панама, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия, Южная Африка	Австралия, Австрия, Армения, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Ямайка, Япония
S/2008/447	Мир и безопасность в Африке	5933-е 11 июля 2008 года	Не принята по причине голосования против Китаем и Российской Федерацией	Бельгия, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Австралия, Канада, Либерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Сьерра-Леоне
S/2008/624	Нераспространение	5984-е 27 сентября 2008 года	1835 (2008)	Бельгия, Италия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Германия
S/2008/633	Ситуация в Сомали	5987-е 7 октября 2008 года	1838 (2008)	Бельгия, Италия, Панама, Соединенное Королевство, Соеди-	Греция, Дания, Испания, Канада, Литва, Малайзия, Нидерланды, Норвегия,

Справочник по практике Совета Безопасности за 2008–2009 годы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Принятая резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
S/2008/642	Вопрос о Гаити	5993-е 14 октября 2008 года	1840 (2008)	Бельгия, Италия, Коста-Рика, Панама, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Португалия, Республика Корея, Сингапур, Япония
S/2008/720	Ситуация в Боснии и Герцеговине	6021-е 20 ноября 2008 года	1845 (2008)	Бельгия, Италия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Германия
S/2008/748	Ситуация в Сомали	6026-е 2 декабря 2008 года	1846 (2008)	Бельгия, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Австралия, Греция, Дания, Испания, Канада, Малайзия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Республика Корея, Сингапур, Украина, Япония
S/2008/789	Ситуация в Сомали	6046-е 16 декабря 2008 года	1851 (2008)	Бельгия, Панама, Соединенные Штаты, Франция, Хорватия	Греция, Испания, Либерия, Республика Корея
S/2009/37	Ситуация в Сомали	6068-е 16 января 2009 года	1863 (2009)	Буркина-Фасо, Ливийская Арабская Джамахирия, Соединенные Штаты, Турция, Уганда	Бурунди, Италия
S/2009/111	Положение в Тиморе-Лешти	6086-е 26 февраля 2009 года	1867 (2009)	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Япония	Австралия, Малайзия, Новая Зеландия, Португалия
S/2009/154	Ситуация в Боснии и Герцеговине	6099-е 25 марта 2009 года	1869 (2009)	Австрия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия	Германия, Италия
S/2009/224	Ситуация в отношении Западной Сахары	6117-е 30 апреля 2009 года	1871 (2009)	Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	Испания
S/2009/301	Нераспространение/ Корейская Народно-Демократическая Республика	6141-е 12 июня 2009 года	1874 (2009)	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Япония	Республика Корея
S/2009/310	Положение в Грузии	6143-е 15 июня	Не принята по причине голосования	Австрия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты,	Германия

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Принятая резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
		2009 года	против Российской Федерации	Турция, Франция, Хорватия	
S/2009/399	Дети и вооруженные конфликты	6176-е 4 августа 2009 года	1882 (2009)	Австрия, Буркина-Фасо, Коста-Рика, Мексика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия, Япония	Австралия, Аргентина, Бельгия, Бенин, Гватемала, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Португалия, Республика Корея, Руанда, Словения, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Южная Африка
S/2009/489	Женщины и мир и безопасность	6195-е 30 сентября 2009 года	1888 (2009)	Австрия, Буркина-Фасо, Коста-Рика, Мексика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия, Япония	Австралия, Албания, Аргентина, Армения, Бельгия, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гана, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Израиль, Индия, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Кот-д'Ивуар, Лагвия, Либерия, Лигва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Монголия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Финляндия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка
S/2009/500	Женщины и мир и безопасность	6196-е 5 октября 2009 года	1889 (2009)	Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Коста-Рика, Мексика, Соединенное Королевство, Соединенные	Индия, Италия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Норвегия, Сингапур, Филиппины, Финляндия,

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Принятая резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
S/2009/530	Вопрос о Гаити	6200-е 13 октября 2009 года	1892 (2009)	Штаты, Турция, Уганда, Франция, Хорватия, Япония	Южная Африка
S/2009/582	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	6216-е 11 ноября 2009 года	1894 (2009)	Австрия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Коста-Рика, Мексика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Франция, Хорватия, Япония	Аргентина, Бразилия, Гватемала, Испания, Канада, Колумбия, Перу, Уругвай, Чили
S/2009/591	Ситуация в Боснии и Герцеговине	6220-е 18 ноября 2009 года	1895 (2009)	Австрия, Буркина-Фасо, Коста-Рика, Мексика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия, Япония	Азербайджан, Бельгия, Бенин, Германия, Греция, Италия, Канада, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Республика Молдова, Словакия, Словения, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония
S/2009/607	Ситуация в Сомали	6226-е 30 ноября 2009 года	1897 (2009)	Австрия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция, Хорватия	Германия, Италия
				Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция	Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Кипр, Либерия, Люксембург, Маршалловы Острова, Нидерланды, Норвегия, Панама, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сейшельские Острова, Сингапур, Сомали, Украина, Швеция

В одном случае делегация призывала изменить правило 38 временных правил процедуры, с тем чтобы исключить требование, предусматривающее одобрение члена Совета для вынесения на голосование проекта резолюции, представленного сторонами, не являющимися членами Совета (пример 9).

Пример 9
Осуществление положений записки
Председателя Совета Безопасности
(S/2006/507)

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя

Совета Безопасности (S/2006/507)», представитель Филиппин заявил о том, что государства-члены, не являющиеся членами Совета, но являющиеся предметом его рассмотрения, должны иметь право присутствовать в Совете на всех стадиях процесса, имеющего к ним отношение, для выражения или защиты своих позиций. По его мнению, такое участие «несправедливо ограничено» правилами 37 и 38 временных правил процедуры. Сославшись на правило 38, он заявил, что, хотя любое государство-член, приглашенное в соответствии с правилом 37 или на основании статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, может вносить предложения и проекты резолюций, эти предложения или проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по настоянию какого-либо члена Совета. Если государство, которое вносит предложения, не имеет друзей в Совете, то это право вносить предложения теряет всякий смысл, превращая вощимые предложения или проекты резолюции в тщетный труд. Поэтому он рекомендовал изменить правило 38 таким образом, чтобы предложения или проекты резолюции, представляемые таким государством, были предметом обсуждения, решения и ставились на голосование в Совете Безопасности без предварительной просьбы одного из членов Совета¹²⁸.

С. Принятие решений путем голосования

В соответствии со статьей 27 (2) и (3) Устава решения Совета Безопасности «по вопросам процедуры» считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, в то же время для принятия решений «по всем другим вопросам» требуется, чтобы за них голосовало девять членов Со-

¹²⁸ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9; см. также пример 8 в разделе VII выше.

вета, «включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета». Само по себе большинство голосов в Совете не указывает на то, считает ли Совет вынесенный на голосование вопрос процедурным или вопросом существа. Это особенно касается тех случаев, когда предложение принимается единогласно, когда все постоянные члены голосуют за предложение или когда предложение не набирает необходимых девяти голосов в свою поддержку. Однако в случаях, когда предложение принимается девятью и более голосами за при одном или более постоянных членов, голосующих против, это указывает на то, что Совет считает данный вопрос процедурным. Если предложение не принимается, это указывает на то, что данный вопрос относится к вопросам существа. В прежние годы в некоторых случаях Совет считал необходимым путем голосования принять решение о том, носит ли рассматриваемый вопрос процедурный характер по смыслу статьи 27 (2). В Сан-Францисском заявлении по процедуре голосования этот вопрос получил название «предварительный вопрос». Однако в последние годы у Совета не было возможности рассматривать предварительный вопрос. Кроме того, предложение процедурного характера, такие как утверждение повестки дня, направление приглашений участникам и объявление перерыва в заседании или закрытие заседания, обычно утверждались Советом без голосования, а когда такие предложения выносились на голосование, они рассматривались как процедурные вопросы. Эта практика продолжалась и в 2008–2009 годах, в течение которых не было случаев голосования по вопросам процедуры.

1. Принятие резолюций

В течение периода 2008–2009 годов подавляющее большинство резолюций (106 из 113, или 94 процента) было принято единогласно. В таблице 16 перечислены семь резолюций, которые не были приняты единогласно.

Таблица 16
Резолюции, которые не были приняты единогласно, 2008–2009 годы

Резолюция	Пункт	Заседание и дата	Голосование (за-против-воздержались)		
			Голосовали против	Воздержались	
1803 (2008)	Нераспространение	5848-е 3 марта 2008 года	14–0–1		Индонезия

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Голосование (за–против– воздержались)</i>	<i>Голосовали против</i>	<i>Воздержались</i>
1828 (2008)	Доклады Генерального секретаря по Судану	5947-е 31 июля 2008 года	14--0-1		Соединенные Штаты
1850 (2008)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	6045-е 16 декабря 2008 года	14--0-1		Ливийская Арабская Джамахирия
1860 (2009)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	6063-е 8 января 2009 года	14--0-1		Соединенные Штаты
1873 (2009)	Положение на Кипре	6132-е 29 мая 2009 года	14–1–0	Турция	
1898 (2009)	Положение на Кипре	6239-е 14 декабря 2009 года	14–1–0	Турция	
1907 (2009)	Мир и безопасность в Африке	6254-е 23 декабря 2009 года	13–1–1	Ливийская Арабская Джамахирия	Китай

2. Отклонение проектов резолюций

В соответствии со статьей 27 (3) Устава проект резолюции по непроцедурным вопросам считается не принятым, если за него не подано девять необходимых голосов или в случае, когда постоянный член голосует против. Хотя в течение периода 2008–2009 годов не было ни одного случая откло-

нения проектов резолюций из-за отсутствия девяти необходимого числа (то есть девяти) голосов за, два проекта резолюций были отклонены по причине голосования против постоянного члена (см. таблицу 17). Ниже приводится пример толкования положений о применении права вето и предложений в этой связи, внесенных государствами-членами в ходе прений по методам работы (пример 10).

Таблица 17

Проекты резолюций, которые были отклонены по причине голосования против постоянного члена, 2008–2009 годы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Заседание и дата</i>	<i>Голосование (за– против– воздержались)</i>	<i>Постоянные члены, голосовавшие против</i>
S/2008/447	Мир и безопасность в Африке	5933-е 11 июля 2008 года	9–5–1	Китай, Российская Федерация
S/2009/310	Положение в Грузии	6143-е 15 июня 2009 года	10–1–4	Российская Федерация

Пример 10 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

В ходе открытых прений по методам работы Совета Безопасности, состоявшихся 27 августа

2008 года в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)», ряд ораторов выразили мнение о том, что постоянные члены не должны голосовать против при рассмотрении случаев геноцида, преступлений против человечества и грубых нарушений международного

гуманитарного права¹²⁹. Представитель Кубы, выступая от имени Движения неприсоединения, вновь заявила о необходимости реформировать и демократизировать процесс принятия решений в Совете, в том числе сократить и ограничить применение права вето, с тем чтобы в конечном итоге ликвидировать его¹³⁰. Аналогичную точку зрения высказал представитель Египта, который добавил, что право вето не должно применяться в связи с усилиями по прекращению боевых действий между враждующими сторонами¹³¹.

Представитель Канады высказал мнение о том, что вето не рассматривается — и никогда не создавалось — в качестве «инструмента для того, чтобы избегать обсуждения определенных вопросов», хотя в последние годы было несколько ситуаций, когда призраком вето пагубно влиял и на дискуссию, и на принятие необходимых мер. По этой причине он предложил, чтобы любой случай применения права вето был официально разъяснен и обоснован¹³².

Представитель Аргентины высказал обеспокоенность по поводу применения права вето, заявив, что его применение или угроза его применения действуют — в тех случаях, когда постоянные члены преследуют свои национальные интересы, — в качестве процедурного инструмента, что отрицательно сказывается как на методах работы, так и на эффективности Совета в достижении его цели обеспечения международного мира и безопасности¹³³.

3. Воздержание от голосования, неучастие в голосовании или отсутствие при голосовании

В соответствии со статьей 27 (3) сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании главы VI Устава. Такое воздержание от голосования называется обязательным воздержанием, хотя воздержание от голосования на иных основаниях, чем

в соответствии с положениями статьи 27 (3), относится к категории добровольного воздержания. В течение периода 2008–2009 годов не было случаев, связанных с обязательным воздержанием. Как показано в таблице 16, было пять случаев, когда члены Совета воздерживались от голосования в добровольном порядке. Среди них было три случая, когда постоянный член добровольно воздерживался от голосования. Однако следует отметить, что воздержание постоянного члена от голосования не препятствовало принятию проектов резолюций.

В 2008 и 2009 годах не было ни одного случая неучастия членом Совета или проведения голосования в их отсутствие.

D. Принятие решений без голосования

В течение периода 2008–2009 годов не было ни одного случая принятия резолюции без голосования; все 113 резолюций были приняты в результате голосования поднятием руки. В соответствии со сложившейся практикой Совета голосование не проводилось по решениям в формате заявлений Председателя от имени Совета Безопасности, для принятия которых требуется консенсус. Все 83 заявления Председателя, выпущенные в 2008 и 2009 годах, были зачитаны на заседаниях.

Что касается записок или писем Председателя Совета Безопасности, выпущенных в течение рассматриваемого периода, голосование по ним не проводилось и многие из них были просто опубликованы в качестве документов Совета¹³⁴. В соответствии с установившейся практикой в течение периода 2008–2009 годов было два случая, когда о публикации записок объявлялось на официальных заседаниях. В обоих случаях Председатель посредством записок информировал Совет о принятии доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее без голосования (см. таблицу 18).

¹²⁹ S/PV.5968, стр. 28 (Швейцария от имени Иордании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 3 (Египет) и стр. 11 (Канада).

¹³⁰ S/PV.5968, стр. 38.

¹³¹ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 3.

¹³² Там же, стр. 11.

¹³³ Там же, стр. 17.

¹³⁴ Полный перечень записок Председателя Совета Безопасности, опубликованных в 2008 и 2009 годах, см. в части I докладов Совета Безопасности Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей, шестьдесят четвертой и шестьдесят пятой сессиях (A/63/2, A/64/2 и A/65/2). Полный перечень писем Председателя, опубликованных в 2008 и 2009 годах, см. в приложении IV к этим докладом.

Таблица 18

Записки Председателя, о публикации которых было объявлено на официальных заседаниях, 2008–2009 годы

<i>Заседание</i>	<i>Дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Записка Председателя</i>
6007-е	30 октября 2008 года	Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее	S/2008/678
6210-е	29 октября 2009 года	Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее	S/2009/559

Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений

В 2008 году, спустя 14 лет после проведения Советом Безопасности первых прений по методам своей работы¹³⁵, Совет провел вторые прения по этой же теме, в ходе которых процесс принятия решений Совета был одним из многих обсуждавшихся вопросов (см. пример 11). В три другие тематические исследования включены материалы, которые: а) подчеркивают необходимость транспарентного процесса принятия решений при проведении переговоров по кругу полномочий миссий Совета Безопасности (пример 12); б) иллюстрируют призыв к всестороннему участию всех членов Совета в процессе принятия решений, ведущего к принятию резолюции (пример 13); и с) касаются процесса переговоров по проекту резолюции в контексте ситуации в отношении Западной Сахары (пример 14).

Пример 11**Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)**

В концептуальном документе¹³⁶ для прений в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)», содержится ссылка на пункт 42 приложения к записке Председателя, в котором выражена приверженность членов Совета проведению неофициальных консультаций с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций, в частности с заинтересованными государствами-членами, включая непосредственно во-

влеченные или конкретно затронутые страны, соседние государства и страны, которые могут внести особый вклад, а также с региональными организациями и группами друзей при подготовке проектов резолюций, заявлений Председателя и заявлений для печати в надлежащих случаях.

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, ряд делегаций в связи с вопросом о распространении проектов решений среди сторон, не являющихся членами Совета, подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы члены Совета как можно чаще и систематически распространяли проекты таких документов среди сторон, не являющихся членами Совета, предпочтительно одновременно с их вынесением на обсуждение в рамках неофициальных консультаций¹³⁷.

Представитель Тонги, выступая от имени Форума тихоокеанских островов, отметил, что проекты резолюций и заявлений, которые распространяются среди членов Совета, зачастую бывают урезаны и отредактированы еще до того, как попадают на неофициальные консультации, а отчеты о проводимых дискуссиях не всегда доступны для сторон, не являющихся членами Совета. По его утверждению, такая практика затрудняет получение информации о работе Совета для сторон, не являющихся его членами, и не позволяет им вносить значимый вклад в этот процесс даже тогда, когда им предоставляется столь редкая возможность, как участие в открытых прениях¹³⁸. В этом же русле представитель Исламской Республики Иран высказал мнение о том, что, несмотря на пункт 42 записки Председателя, заинтересованные государства-члены, включая непо-

¹³⁵ 3483-е заседание, состоявшееся 16 декабря 1994 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Методы и процедура работы Совета Безопасности».

¹³⁶ S/2008/528.

¹³⁷ S/PV.5968, стр. 32 (Исландия) от имени пяти стран Северной Европы: Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии и Швеции), стр. 34 (Новая Зеландия) и стр. 40 (Бразилия).

¹³⁸ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 24.

средственно вовлеченные или конкретно затронутые страны, «не располагают абсолютно никакой информацией» о переговорах по проектам непосредственно затрагивающих их резолюций, не говоря уже о том, что никто не спрашивает их мнения о таких решениях¹³⁹. Другие выступавшие также призывали учитывать мнения и обеспокоенность сторон, не являющихся членами Совета, особенно заинтересованных и затронутых государств и региональных организаций, в процессе подготовки проектов решений и переговоров¹⁴⁰. Представитель Коста-Рики заявил, что процесс принятия решений, который не предполагает транспарентности и прямых контактов Совета в целом с заинтересованными сторонами, не может рассматриваться как легитимный¹⁴¹. По мнению представителя Австрии, поскольку эффективность выполнения решений Совета зависит от участия государств-членов, то законность этих решений может зависеть от участия государств-членов посредством вовлечения их в процесс принятия решений, особенно при принятии Советом резолюции законодательного характера в соответствии с главой VII Устава¹⁴².

Касаясь процесса подготовки проектов решений и распространения их текстов среди членов Совета, представитель Китая отметил, что такие тексты должны распространяться как можно скорее, с тем чтобы у членов Совета было достаточно времени для того, чтобы они могли проконсультироваться со своими правительствами¹⁴³. Представитель Буркина-Фасо, ссылаясь на записку Председателя, опубликованную в 1999 году¹⁴⁴, в которой рекомендуется, чтобы все члены Совета принимали полноценное участие в подготовке решений Совета и располагали бы достаточным для этого временем, подчеркнул, что представление на одобрение проектов решений в самый последний момент является «практикой, которую следует избегать», даже если эти проекты пользуются поддержкой групп друзей или каких бы то ни было иных внешних партнеров. Кроме того, по его мнению, Совету следует как можно меньше пользоваться услугами групп дру-

зей, поскольку порой они могут наносить ущерб транспарентности и тем самым вызывать неудовольствие¹⁴⁵. Выражая аналогичную обеспокоенность в отношении роли групп друзей и контактных групп в процессе подготовки проектов решений, представитель Южной Африки утверждал, что эти малые группы обращаются к государствам-членам Совета и что они в основном или полностью состоят из развитых стран и обычно действуют тайно и зачастую навязывают свои мнения остальным членам Совета, формулируя резолюции, которые Совет затем должен одобрить «без какого-либо дальнейшего обсуждения». В дополнение к этому он сказал, что работа Совета с такими группами представляет собой новаторский и полезный инструмент, позволяющий ему консультироваться с более широким членским составом, однако эти новшества целесообразны лишь в том случае, если они будут дополнять деятельность Совета открытым, подотчетным и транспарентным способом¹⁴⁶.

Что касается процесса окончательной доработки решений, представитель Беларуси предложил разнести по времени открытые заседания и принятие решений по их результатам, с тем чтобы обеспечить возможность учета результатов обсуждения в итоговых решениях, что станет «реальным, а не номинальным свидетельством большей открытости Совета». Он выразил сожаление по поводу того, что в рамках нынешней практики организации открытых заседаний стороны, не являющиеся членами Совета, обладают правом выступить, но не имеют даже теоретической возможности повлиять на решение Совета¹⁴⁷. Касаясь аспектов взаимодействия и консультаций со странами, предоставляющими войска, некоторые ораторы пошли далее, с тем чтобы подчеркнуть необходимость и важность вклада стран, предоставляющих войска, в процесс принятия решений, в частности в связи с учреждением, продлением и изменением мандатов соответствующих миссий и в случаях ухудшения ситуации¹⁴⁸. Представитель Индии отметил, что одна из проблем, с которыми сталкивается Совет, заключается

¹³⁹ Там же, стр. 12–14.

¹⁴⁰ Там же, стр. 3 (Египет), стр. 5 (Беларусь), стр. 10 (Франция), стр. 15 (Эквадор), стр. 18 (Австрия) и стр. 30 (Польша).

¹⁴¹ S/PV.5968, стр. 15.

¹⁴² S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 18.

¹⁴³ S/PV.5968, стр. 6.

¹⁴⁴ S/1999/165.

¹⁴⁵ S/PV.5968, стр. 21.

¹⁴⁶ Там же, стр. 17.

¹⁴⁷ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 5.

¹⁴⁸ S/PV.5968, стр. 4 (Индонезия), стр. 28 (Швейцария от имени Иордании, Коста-Рики, Лихтенштейна, Сингапура и Швейцарии), стр. 36–38 (Уругвай), стр. 41 (Иордания); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 11 (Канада), стр. 15 (Эквадор), стр. 22 (Республика Корея) и стр. 27 (Пакистан).

в том, что страны, предоставляющие войска, уже давно стремятся к участию в процессе принятия решений по миротворческим операциям, не довольствуясь проводимыми с ними консультациями для проформы¹⁴⁹. Представитель Уругвая, которого поддержал представитель Иордании, заявил, что страны, предоставляющие войска, хотели бы иметь «реальную» возможность высказывать свое мнение в случаях, когда обсуждаются вопросы об изменении мандата, поскольку это может сказаться на их силах, в том числе в плане их безопасности и охраны. По их мнению, было бы целесообразно заблаговременно оповещать страны, предоставляющие войска, о дате проведения заседаний с их участием, с тем чтобы итоги состоявшихся консультаций были отражены в решениях Совета¹⁵⁰.

Пример 12

Миссия Совета Безопасности

На 6131-м заседании, состоявшемся 28 мая 2009 года, посвященном миссии Совета Безопасности в Африку, которая проводилась 14–21 мая 2009 года, представитель Коста-Рики заметил, что некоторые некоторые сферы компетенции были утверждены слишком близко к срокам отбытия миссии. Ссылаясь на свой опыт в отношении подготовки миссии Совета в Гаити в начале этого года, он высказал мнение о том, что круг ее полномочий был согласован в рамках транспарентного процесса своевременных переговоров на основе широкого участия всех делегаций и предоставления достаточного времени для обсуждения. С другой стороны, хотя большинство предложений в конечном итоге были приняты, в процессе подготовки не хватало транспарентности или необходимого времени для размышлений. По его мнению, данная ситуация возникла потому, что миссии Совета руководствуются неписанными правилами, которые могут толковаться произвольно, и этому следует положить конец¹⁵¹.

Пример 13

Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика

На 6141-м заседании, состоявшемся 12 июня 2009 года, после того как единогласно была принята

резолюция 1874 (2009), в которой, среди прочего, Совет осудил ядерные испытания, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой 25 мая 2009 года, представитель Мексики отметил, что чем более полным и согласованным будет участие членов Совета, тем сильнее будет сигнал резолюции. Он подчеркнул, что рассмотрение вопросов международной безопасности — нераспространение, ядерное разоружение и использование ядерной энергии в мирных целях — не может быть монополей группы государств. Действительно, поскольку это касается всего международного сообщества и Совета Безопасности, действующего от имени государств-членов в соответствии с Уставом, каждый член Совета, а не только некоторые из них, обязан активно участвовать в поиске ответов на те вопросы, которые угрожают поддержанию мира и безопасности¹⁵².

Пример 14

Ситуация в отношении Западной Сахары

На 5884-м заседании, состоявшемся 30 апреля 2008 года, выступивший перед голосованием по проекту резолюции¹⁵³ по ситуации в отношении Западной Сахары представитель Коста-Рики выразил обеспокоенность в связи с тем, как проходили переговоры по проекту резолюции. Сожалея, что предложения делегации Коста-Рики включить в текст проекта резолюции ссылки на аспекты прав человека и на уважение норм международного права не были учтены, он выразил обеспокоенность по поводу того, что Группа друзей отстранила членов Совета Безопасности от работы по подготовке текстов проектов резолюций и формированию консенсуса. Он предупредил, что такой переговорный процесс не способствует повышению легитимности и транспарентности принимаемых Советом решений. Он заявил, что делегация Коста-Рики отозвала свои предложения перед проведением голосования исключительно с целью сохранения единства Совета¹⁵⁴.

Представитель Южной Африки дополнил, что Группа друзей вновь оказалась неспособной пойти на какие-либо существенные изменения текста, который был первоначально согласован внутри Группы. Он указал на то, что Группа друзей не была за-

¹⁴⁹ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 20.

¹⁵⁰ S/PV.5968, стр. 36–38 (Уругвай) и стр. 41 (Иордания).

¹⁵¹ S/PV.6131, стр. 8.

¹⁵² S/PV.6141, стр. 6.

¹⁵³ S/2008/251.

¹⁵⁴ S/PV.5884, стр. 3.

интересована в подлинном обсуждении текста в Совете Безопасности. Он выразил сожаление в связи с тем, что из-за подобной практики усилия Совета Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом, были подо-

рваны группой стран-единомышленников и лиц, которые сочли себя вправе определять судьбу народа Западной Сахары¹⁵⁵.

¹⁵⁵ Там же, стр. 4.

IX. Языки

Правила 41–47, рассматриваемые в разделе IX, касаются таких аспектов, как официальные и рабочие языки Совета Безопасности, перевод и языки, используемые для отчетов о заседаниях и публикаций резолюций и решений.

Правило 41

Арабский, английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Совета Безопасности.

Правило 42

Речи, произнесенные на одном из шести языков Совета Безопасности, переводятся на другие пять языков.

Правило 43

[Исключено]

Правило 44

Любой представитель может произнести речь на языке, не являющемся языком Совета Безопасности. В этом случае он сам обеспечивает перевод на один из этих языков. За основу перевода, на другие языки Совета Безопасности, осуществляемого переводчиками Секретариата, берется перевод, выполненный на первом таком языке.

Правило 45

Стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности составляются на языках Совета.

Правило 46

Все резолюции и другие документы публикуются на языках Совета Безопасности.

Правило 47

Документы Совета Безопасности публикуются на любом языке, не являющемся языком Совета, если так решит Совет Безопасности.

В течение рассматриваемого периода правила 41–47 применялись последовательным образом. Было несколько заседаний, на которых ораторы выступали со своими заявлениями на языках, не относящихся к шести официальным языкам Совета Безопасности, в соответствии с правилом 44¹⁵⁶.

¹⁵⁶ Например, на 5930-м заседании, состоявшемся 9 июля 2008 года, посвященном положению в Афганистане, министр иностранных дел Афганистана выступал на языке дари (S/PV.5930, стр. 9); на 6191-м заседании, состоявшемся 24 сентября 2009 года, по вопросу поддержания международного мира и безопасности президент Хорватии и премьер-министр Турции выступали на хорватском и турецком языках соответственно, а тексты на английском языке были предоставлены делегациями (S/PV.6191, стр. 6 и стр. 19).

X. Временный статус правил процедуры

Примечание

Хотя статья 30 Устава предусматривает, что Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, со времени принятия временных правил процедуры на своем первом заседании, состоявшемся 17 января 1946 года, Совет продолжает применять свои временные правила процедуры с по-

следними поправками, внесенными в них в 1982 году¹⁵⁷. В данном разделе рассматриваются

¹⁵⁷ В период 1946–1982 годов во временные правила процедуры Совета Безопасности поправки вносились 11 раз: пять раз в течение первого года на 31, 41, 42, 44 и 48-м заседаниях, состоявшихся 9 апреля, 16 и 17 мая и 6 и 24 июня 1946 года; дважды в течение второго года на 138-м и 222-м заседаниях, состоявшихся 4 июня и 9 декабря

дискуссии в Совете, касающиеся временного статуса правил процедуры.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Дискуссии, касающиеся временного статуса правил процедуры

В течение рассматриваемого периода состоялось одно заседание, посвященное методам работы Совета, на котором выступавшие затронули вопрос о временном статусе правил процедуры Совета (см. пример 15).

Пример 15

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2006/507)

На 5968-м заседании, состоявшемся 27 августа 2008 года, по пункту повестки дня «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности» (S/2006/507) ряд выступавших коснулись вопроса о временном статусе правил процедуры Совета Безопасности¹⁵⁸.

Представитель Соединенных Штатов сказал, что Совет со всей серьезностью относится к своему мандату согласно статье 30 Устава, в соответствии с которым он должен принять свои правила процедуры¹⁵⁹.

По мнению представителя Южной Африки, хотя Совет в последние годы принял различные меры, направленные на улучшение методов своей работы, однако до тех пор, пока правила процедуры Совета остаются временными, эти изменения всегда будут казаться «неадекватными»¹⁶⁰. Некоторые ораторы призывали официально оформить процедуры, которые остаются временными на протяжении более 60 лет¹⁶¹. Представитель Кубы, выступая от имени Движения неприсоединения, добавила к этому, что официальное оформление правил позволит повысить уровень транспарентности и подотчетности Совета¹⁶². Представитель Филиппин высказал мнение о том, что временные правила процедуры получили весьма высокую степень постоянства, учитывая, что за 62 года в них появилось всего шесть поправок. Совет Безопасности является единственным органом Организации Объединенных Наций, который сохраняет или поддерживает временные правила процедуры. Временный характер правил процедуры Совета Безопасности, которым уже 62 года, представляется загадкой юридической практики. В связи с этим он настаивал на том, чтобы Совет принял официальные правила процедуры в рамках своей приверженности принципу верховенства права¹⁶³. Представитель Австрии¹⁶⁴ сослался на доклад, озаглавленный «Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и верховенство права», подготовленный Австрийской инициативой, в котором сделан вывод о том, что продолжающееся использование Советом временных правил процедуры и непринятие формальных правил согласно статье 30 Устава являются незначительным и легко устранимым примером текущей недетерминированности в работе этого важного института¹⁶⁵.

1947 года; на 468-м заседании, состоявшемся 28 февраля 1950 года; 1463-м заседании, состоявшемся 24 января 1969 года; 1761-м заседании, состоявшемся 17 января 1974 года; и 2410-м заседании, состоявшемся 21 декабря 1982 года. Временные правила процедуры издавались под индексом S/96 и Rev. 1-7. Последняя редакция была озвучена под индексом S/96/Rev. 7.

¹⁵⁸ S/PV.5968, стр. 7 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 17 (Южная Африка), стр. 21 (Буркина-Фасо), стр. 38 (Куба от имени Движения неприсоединения); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9–11 (Филиппины) и стр. 20 (Индия).

¹⁵⁹ S/PV.5968, стр. 11.

¹⁶⁰ Там же, стр. 17.

¹⁶¹ Там же, стр. 21 (Буркина-Фасо), стр. 38 (Куба от имени Движения неприсоединения); S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9–11 (Филиппины).

¹⁶² S/PV.5968, стр. 38. Эта позиция была подтверждена в заключительном документе, принятом на пятнадцатой Встрече на высшем уровне Движения неприсоединения, которая проходила 11–16 июля 2009 года в Шарм-эш-Шейхе, Египет (S/2009/514, пункт 66.9).

¹⁶³ S/PV.5968 (Resumption 1), стр. 9.

¹⁶⁴ Там же, стр. 18.

¹⁶⁵ S/2008/270, приложение, пункт 13.