

Часть II

Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание.....	160
I. Заседания и отчеты.....	162
Примечание.....	162
А. Заседания.....	164
В. Неофициальные консультации полного состава.....	172
С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности.....	172
D. Отчеты.....	179
II. Повестка дня.....	180
Примечание.....	180
А. Утверждение повестки дня (правило 9).....	180
В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11).....	184
С. Дискуссии, касающиеся повестки дня.....	189
III. Представительство и полномочия.....	190
Примечание.....	190
IV. Председательствование.....	190
Примечание.....	190
Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19).....	191
V. Секретариат.....	192
Примечание.....	192
Административные функции Секретариата (правила 21–26).....	193
VI. Порядок ведения заседаний.....	195
Примечание.....	195
VII. Участие.....	197
Примечание.....	197
А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37.....	198
В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39.....	198
С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39.....	201
D. Дискуссии, касающиеся участия.....	202
VIII. Принятие решений и голосование.....	203
Примечание.....	203
А. Решения Совета.....	204
В. Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38.....	205
С. Принятие решений путем голосования.....	210

D.	Принятие решений без голосования	213
E.	Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений	214
IX.	Языки.....	215
	Примечание	215
X.	Временный статус правил процедуры	216
	Примечание	216

Вводное примечание

В части II *Справочника по практике Совета Безопасности* рассматривается практика Совета Безопасности в отношении его временных правил процедуры и соответствующих статей Устава Организации Объединенных Наций. В то время как обычное применение временных правил процедуры излагается ниже, основное внимание в данной части уделяется особым случаям применения правил процедуры Совета. Часть II состоит из 10 основных разделов, которые следуют порядку соответствующих глав временных правил процедуры следующим образом: раздел I «Заседания и отчеты» (статья 28 Устава и правила 1–5 и 48–57); раздел II «Повестка дня» (правила 6–12); раздел III «Представительство и полномочия» (правила 13–17); раздел IV «Председательство» (правила 18–20); раздел V «Секретариат» (правила 21–26); раздел VI «Порядок ведения заседаний» (правила 27, 29, 30 и 33); раздел VII «Участие» (правила 37 и 39); раздел VIII «Принятие решений и голосование» (статья 27 Устава и правила 31, 32, 34–36, 38 и 40); раздел IX «Языки» (правила 41–47); и раздел X «Временный статус правил процедуры» (статья 30 Устава).

Оставшиеся правила рассматриваются в других частях следующим образом: правило 28, касающееся вспомогательных органов Совета, рассматривается в частях IX и X; а правило 61, касающееся взаимоотношений с другими органами Организации Объединенных Наций, — в части IV.

В течение рассматриваемого периода не было случаев применения правил 58–60, касающихся приема новых членов, и поэтому настоящее Дополнение не содержит никаких материалов в отношении этих правил.

* * *

В течение рассматриваемого периода Совет провел 263 заседания в 2014 году, в том числе 22 закрытых заседания, и 245 заседаний в 2015 году, в том числе 17 закрытых заседаний. В 2014 году Совет рассмотрел 49 пунктов повестки дня, из которых 26 касались ситуаций в конкретных странах и регионах и 23 были связаны с общими, тематическими и другими вопросами. В 2015 году Совет рассмотрел в общей сложности 46 пунктов повестки дня, из которых 25 касались ситуаций в конкретных странах и регионах и 21 был связан с общими, тематическими и другими вопросами. В 2014 году Совет включил в свою повестку дня три новых пункта, озаглавленных «Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)»¹, «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)»² и «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике»³. В течение рассматриваемого периода Совет принял 127 резолюций (63 в 2014 году и 64 в 2015 году) и выпустил 54 заявления Председателя (28 в 2014 году и 26 в 2015 году). Совет продолжил свою практику единогласного принятия большинства своих резолюций, и таким образом были приняты 116 из 127 резолюций. В течение отчетного периода не были приняты пять проектов резолюций, вынесенных на голосование: четыре проекта резолюций не были приняты по причине голосования против постоянного члена Совета

¹ См. S/PV.7123.

² См. S/PV.7154.

³ См. S/PV.7353.

Безопасности, а один проект резолюции не был принят, поскольку за него не было подано необходимого количества голосов⁴.

Открытые прения по вопросу о методах работы Совета проводились дважды в рамках рассмотрения пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», в ходе которых обсуждались самые разнообразные аспекты процедуры и практики Совета.

⁴ S/2014/916; см. S/PV.7354.

I. Заседания и отчеты

Примечание

В разделе I рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся заседаний, открытых и закрытых заседаний и отчетов Совета в отношении статьи 28 Устава Организации Объединенных Наций и правил 1–5 и 48–57 временных правил процедуры Совета.

Статья 28

1. Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства, или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Правило 1

Заседания Совета Безопасности, за исключением периодических заседаний, предусмотренных правилом 4, созываются Председателем в любое время, когда последний считает это необходимым, но промежуток между заседаниями должен быть не более 14 дней.

Правило 2

Председатель созывает заседание Совета Безопасности по требованию любого члена Совета Безопасности.

Правило 3

Председатель созывает заседание Совета Безопасности, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 35 или 11 (3) Устава или если Генеральная Ассамблея делает рекомендации или передает какой-либо вопрос Совету Безопасности в соответствии со статьей 11 (2), или если Генеральный секретарь обращает внимание Совета Безопасности на какой-либо вопрос в соответствии со статьей 99.

Правило 4

Периодические заседания Совета Безопасности, предусмотренные статьей 28 (2) Устава, проводятся два раза в год в сроки, устанавливаемые Советом Безопасности.

Правило 5

Заседания Совета Безопасности обычно проводятся в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

Любой член Совета Безопасности или Генеральный секретарь может предложить, чтобы Совет Безопасности собрался в другом месте. Если Совет Безопасности принимает такое предложение, он выносит решение относительно места и срока, в течение которого Совет будет заседать в этом месте.

Правило 48

Заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения. Любая рекомендация Генеральной Ассамблеи относительно назначения Генерального секретаря обсуждается и принимается на закрытом заседании.

Правило 49

Согласно положениям правила 51 стенографический отчет каждого заседания Совета Безопасности рассылается представителям в Совете Безопасности и представителям всех других государств, принимавших участие в заседании, не позднее 10 часов первого рабочего дня после заседания.

Правило 50

Представители государств, принимавших участие в заседании, в течение двух рабочих дней после указанного в правиле 49 времени, уведомляют Генерального секретаря о всех исправлениях, которые они желают сделать в стенографическом отчете.

Правило 51

Совет Безопасности может решить, чтобы отчет какого-либо закрытого заседания был сделан только в одном экземпляре. Такой отчет хранится у Генерального секретаря. Представители государств, принимавшие участие в этом заседании, уведомляют Генерального секретаря в течение десятидневного срока о всех исправлениях, которые они желают сделать в этом отчете.

Правило 52

Предложенные исправления считаются принятыми, если Председатель полагает, что они недостаточно важны для того, чтобы быть внесенными на рассмотрение представителей в Совете Безопасности. В последнем случае представители в Совете Безопасности в течение двух рабочих дней представляют все замечания, которые они пожелают сделать. Если за этот срок не поступает возражений, то отчет исправляется согласно предложенным поправкам.

Правило 53

Стенографический отчет, упоминаемый в правиле 49, или отчет, упоминаемый в правиле 51, к которому не было предложено никаких поправок в сроки, установленные в правилах 50 и 51 соответственно, или который был исправлен в соответствии с положениями правила 52, считается одобренным. Он подписывается Председателем и становится официальным отчетом Совета Безопасности.

Правило 54

Официальный отчет открытых заседаний Совета Безопасности, а также приложенные к нему документы публикуются на официальных языках в возможно короткий срок.

Правило 55

По окончании каждого закрытого заседания Совет Безопасности издает коммюнике через посредство Генерального секретаря.

Правило 56

Представители членов Организации Объединенных Наций, принимавшие участие в закрытом заседании, имеют право в любое время пользоваться отчетом этого заседания в канцелярии Генерального секретаря. Совет Безопасности может в любое время разрешать доступ к этому отчету уполномоченным представителям других членов Организации Объединенных Наций.

Правило 57

Генеральный секретарь раз в год представляет Совету Безопасности список отчетов и

документов, которые к тому времени считались конфиденциальными. Совет Безопасности решает, какими из них могут пользоваться другие члены Организации Объединенных Наций, какие следует сделать открытыми и какие должны оставаться конфиденциальными.

Раздел I состоит из четырех подразделов: подраздел A «Заседания», который содержит материалы, касающиеся созыва заседаний в соответствии с правилами 1–5, заседаний высокого уровня и формата заседаний в связи с правилом 48; подраздел B «Неофициальные консультации полного состава»; подраздел C «Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности»; и подраздел D «Отчеты», который касается ведения отчетов в соответствии с правилами 49–57.

В 2014–2015 годах Совет провел в общей сложности 508 заседаний⁵, что на 29,6 процента больше по сравнению с 2012–2013 годами, и 318 неофициальных консультаций полного состава, что несколько меньше по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. В 2014 году Совет провел 263 заседания и 167 консультаций, а в 2015 году — 245 заседаний и 151 консультацию. Члены Совета также продолжали проводить неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии в соответствии со сложившейся практикой. В заявлении Председателя от 30 октября 2015 года Совет напомнил о своей решимости более эффективно использовать открытые заседания и продолжать принимать меры по повышению целенаправленности его открытых прений и расширения взаимодействия в рамках таких прений⁶. В течение рассматриваемого периода Совет расширил практику проведения сессий «итоговых» заседаний в конце месяца, большинство из которых проводились в формате открытых заседаний⁷. Кроме того, в период 2014–2015 годов вопрос о формате заседаний поднимался на двух открытых прениях по вопросу о методах работы Совета (см. подраздел C, пример 1)⁸.

На диаграмме I показано общее количество заседаний и неофициальных консультаций полного состава, проведенных в течение пятилетнего периода 2011–2015 годов.

⁵ Возобновленные заседания не учитываются в качестве отдельных заседаний.

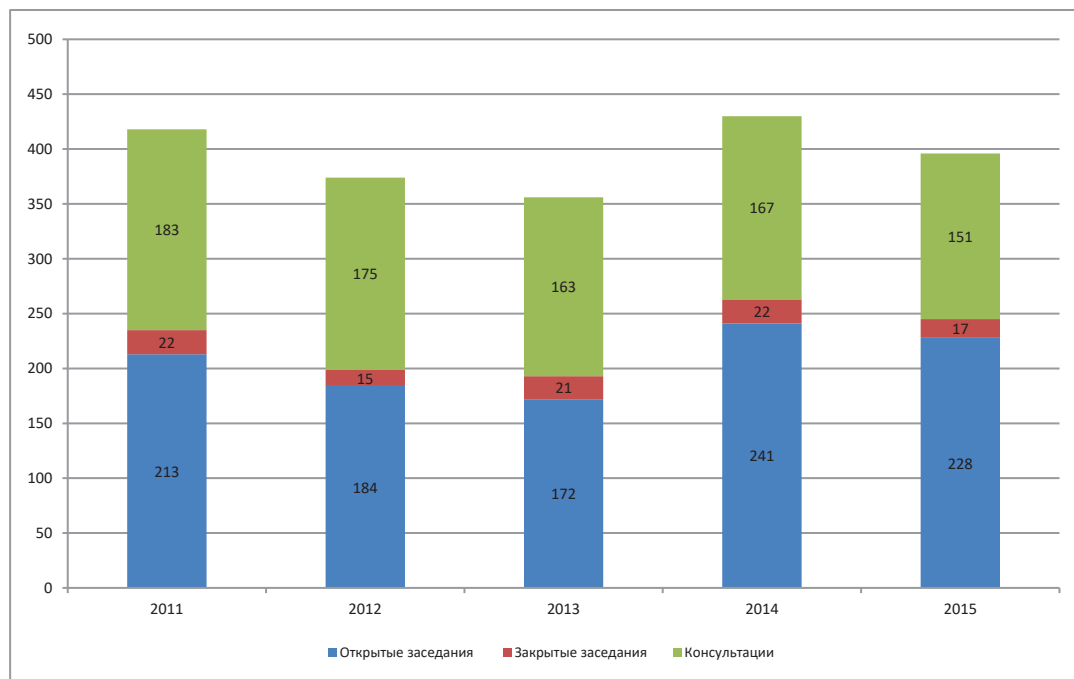
⁶ S/PRST/2015/19, третий пункт.

⁷ См. S/PV.7122 (закрытое), S/PV.7151 (закрытое), S/PV.7166 (закрытое), S/PV.7189 (закрытое), S/PV.7231, S/PV.7254, S/PV.7294, S/PV.7325 и S/PV.7352 в 2014 году и S/PV.7373, S/PV.7422,

S/PV.7479, S/PV.7516 и S/PV.7547 в 2015 году; все заседания проводились по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)».

⁸ См. S/PV.7285, S/PV.7285 (Resumption1), S/PV.7539 и S/PV.7539 (Resumption1).

Диаграмма I
Количество заседаний и неофициальных консультаций полного состава,
2011–2015 годы



А. Заседания

1. Применение правил, касающихся заседаний

В течение рассматриваемого периода Совет не провел ни одного «периодического заседания» в соответствии с правилом 4 временных правил процедуры и ни одного заседания вне Центральных учреждений в соответствии с правилом 5. Одно государство-член выразило протест в связи с тем, что Совет не созвал заседание, несмотря на прямую просьбу об этом.

Промежуток между заседаниями

В течение рассматриваемого периода не было промежутков более 14 дней между заседаниями Совета, как это предусмотрено правилом 1. В 2014 и 2015 годах Совет продолжил практику созыва, в случае необходимости, более одного заседания в день.

Заседания, созванные по требованию в соответствии с правилом 2 или 3

В течение рассматриваемого периода в Совет поступило несколько писем от государств-членов с просьбой о созыве заседания, в которых содержалась прямая ссылка на правило 2 или 3 в качестве основания такой просьбы. Было также несколько писем, в которых государства-члены делали прямые ссылки на статью 35 Устава. В соответствии с правилом 3 Председатель Совета созывает заседание Совета, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета в соответствии со статьей 35⁹. В таблице 1 перечислены отдельные письма государств-членов, содержащие прямые ссылки на правило 2 или 3 и/или на статью 35 Устава. Были также получены просьбы о созыве срочных или чрезвычайных заседаний, не содержавшие прямые ссылки на правило 2 или 3 или на статью 35, которые в некоторых случаях привели к созыву заседания Советом¹⁰.

⁹ Информацию о передаче споров или ситуаций на рассмотрение Совета Безопасности см. в разделе I части VI.

¹⁰ См., например, письма от 9 июля 2014 года и от 27 октября 2014 года от наблюдателя от Государства Палестина (S/2014/483 и S/2014/765).

Таблица 1

Письма государств-членов с просьбой о созыве заседания в соответствии с правилом 2 или 3 или статьей 35, 2014–2015 годы

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Прямая ссылка на Устав или правило</i>	<i>Резюме</i>	<i>Созванное заседание (отчет, дата и пункт)</i>
Письмо представителя Украины от 28 февраля 2014 года (S/2014/136)	Статья 35	В связи с ухудшением ситуации в Автономной Республике Крым, угрожающим территориальной целостности Украины, просьба о срочном созыве заседания Совета Безопасности в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	S/PV.7823 (закрытое) 28 февраля 2014 года Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)
Письмо представителя Украины от 1 марта 2014 года (S/2014/139)	Статья 35, правило 3	Ссылаясь на письмо от 28 февраля 2014 года, просьба о срочном созыве открытого заседания Совета Безопасности в соответствии со статьями 34 и 35 Устава и правилом 3 временных правил процедуры	S/PV.7124 1 марта 2014 года Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)
Письмо представителя Украины от 9 марта 2014 года (S/2014/166)	Статья 35	Просьба о срочном созыве заседания Совета Безопасности в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	S/PV.7131 (закрытое) 10 марта 2014 года Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)
Письмо представителя Украины от 10 марта 2014 года (S/2014/170)	Статья 35, правило 3	Просьба о созыве открытого заседания Совета Безопасности в соответствии со статьями 34 и 35 Устава и правилом 3 временных правил процедуры	S/PV.7134 13 марта 2014 года Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)
Письмо представителя Российской Федерации от 13 апреля 2014 года (S/2014/264)	Правило 2	С учетом просьбы делегации Российской Федерации о созыве срочных консультаций в связи с ситуацией на Украине и последующих предложений нескольких делегаций о проведении такого заседания в публичном формате просьба о созыве экстренного заседания Совета в формате брифинга в соответствии с правилом 2 для рассмотрения вопроса о тревожных событиях на Украине	S/PV.7154 13 апреля 2014 года Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)
Письмо представителя Корейской Народно-	Статья 35	Просьба о включении вопроса о совместных военных учениях Соединенных	Заседание не было созвано

Письмо на имя Председателя Совета	Прямая ссылка на Устав или правило	Резюме	Созванное заседание (отчет, дата и пункт)
Демократической Республики от 21 июля 2014 года (S/2014/512)		Штатов и Республики Корея в повестку дня Совета Безопасности и о срочном созыве заседания Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	
Письмо представителя Корейской Народно-Демократической Республики от 18 августа 2014 года (S/2014/604)	Статья 35	Просьба о включении вопроса о совместных военных учениях Соединенных Штатов и Республики Корея в повестку дня Совета Безопасности и о срочном созыве заседания Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	Заседание не было созвано
Письмо представителя Украины от 28 августа 2014 года (S/2014/638)	Статья 35	Просьба о срочном созыве открытого заседания Совета Безопасности в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	S/PV.7253 28 августа 2014 года Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)
Письмо представителей Австралии, Иордании, Литвы, Люксембурга, Республики Корея, Руанды, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Чили от 5 декабря 2014 года (S/2014/872)	Правило 2	Просьба о созыве заседания Совета Безопасности, посвященного ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике, в соответствии с правилом 2	S/PV.7353 22 декабря 2014 года Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике
Письмо представителя Корейской Народно-Демократической Республики от 25 мая 2015 года (S/2015/373)	Статья 35	Просьба о включении вопроса о совместных военных учениях Соединенных Штатов и Республики Корея в повестку дня Совета Безопасности и о срочном созыве заседания Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	Заседание не было созвано
Письмо представителя Корейской Народно-Демократической Республики от 19 августа 2015 года (S/2015/650)	Статья 35	Просьба о включении вопроса о совместных военных учениях Соединенных Штатов и Республики Корея в повестку дня Совета Безопасности и о срочном созыве заседания Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	Заседание не было созвано
Письмо представителя Корейской Народно-Демократической Республики от 21 августа 2015 года (S/2015/658)	Статья 35	Просьба о включении вопросов об обстрелах со стороны Республики Корея территории Корейской Народно-Демократической Республики, кампаниях психологической войны и совместных военных учениях Соединенных Штатов и Республики Корея в повестку дня Совета Безопасности и о срочном созыве заседания Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	Заседание не было созвано

Письмо на имя Председателя Совета	Прямая ссылка на Устав или правило	Резюме	Созванное заседание (отчет, дата и пункт)
Письмо представителей Иордании, Испании, Литвы, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Чили от 3 декабря 2015 года (S/2015/931)	Правило 2	Просьба о созыве заседания Совета Безопасности, посвященного ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике, в соответствии с правилом 2	S/PV.7575 10 декабря 2015 года Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике

Жалобы, выраженные государствами-членами относительно применения правила 3

В письме представителя Корейской Народно-Демократической Республики от 18 августа 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности¹¹ Корейская Народно-Демократическая Республика выразила протест по поводу того, что Совет Безопасности игнорирует ее просьбу от 21 июля о созыве заседания, с тем чтобы «срочно обсудить» вопрос о совместных военных учениях Соединенных Штатов и Республики Корея¹². Обозначив это бездействие как «пристрастность и безответственность Совета Безопасности», представитель также подтвердил позицию Корейской Народно-Демократической Республики о том, что Совету следует серьезно рассмотреть ее просьбу и срочно принять надлежащие меры. Год спустя, 19 августа 2015 года, в письме своего представителя на имя Председателя Совета Безопасности Корейская Народно-Демократическая Республика вновь выразила просьбу о включении вопроса о совместных военных учениях с участием Соединенных Штатов в повестку дня Совета, напоминая при этом о том, что Совет «несколько раз безответственно проигнорировал просьбы» Корейской Народно-Демократической Республики¹³.

Таблица 2
Заседания высокого уровня, 2014–2015 годы

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/PV.7271 19 сентября 2014 года	Ситуация в отношении Ирака	Уровень министров (10) Австралия (министр иностранных дел), Аргентина (министр иностранных дел), Иордания (министр иностранных дел и по делам экспатриантов), Люксембург (министр иностранных и европейских дел), Руанда (министр иностранных дел и сотрудничества), Соединенное Королевство

¹¹ [S/2014/604](#).

¹² [S/2014/512](#).

¹³ [S/2015/650](#).

2. Формат

Открытые заседания

Совет продолжал проводить публичные, или открытые, заседания, как это предусмотрено в правиле 48, главным образом в целях: а) заслушивания брифингов о положении в конкретных странах или регионах или по тематическим вопросам, находящимся на его рассмотрении; б) проведения прений по конкретным пунктам повестки дня; и с) принятия решений. В течение рассматриваемого периода было проведено в общей сложности 469 открытых заседаний: 241 в 2014 году и 228 в 2015 году.

Заседания высокого уровня

В течение рассматриваемого периода Совет провел 14 заседаний высокого уровня с участием пяти или более членов Совета, представленных на уровне министров или более высоком уровне, 10 из которых были посвящены тематическим вопросам, а четыре — положению в конкретных странах или регионах (см. таблицу 2)¹⁴.

¹⁴ Полный перечень и отчеты об открытых заседаниях Совета Безопасности см. на www.un.org/en/sc/meetings/.

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/PV.7272 24 сентября 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	<p>(парламентский заместитель министра иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Франция (министр иностранных дел и международного развития), Чад (министр иностранных дел и африканской интеграции), Чили (заместитель министра иностранных дел)</p> <p>Главы государств и правительств (13)</p> <p>Австралия (премьер-министр), Аргентина (президент), Иордания (король), Литва (президент), Люксембург (премьер-министр), Нигерия (президент), Республика Корея (президент), Руанда (президент), Соединенное Королевство (премьер-министр), Соединенные Штаты (президент), Франция (президент), Чад (президент), Чили (президент)</p>
S/PV.7316 19 ноября 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	<p>Уровень министров (2)</p> <p>Китай (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел)</p> <p>Уровень министров (6)</p> <p>Австралия (министр иностранных дел), Аргентина (министр иностранных дел и по делам религий), Литва (заместитель министра иностранных дел), Люксембург (министр иностранных и европейских дел), Республика Корея (заместитель министра по многосторонним и глобальным вопросам), Руанда (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента)</p>
S/PV.7351 19 декабря 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности	<p>Уровень министров (7)</p> <p>Аргентина (министр иностранных дел), Люксембург (министр иностранных и европейских дел), Нигерия (министр иностранных дел), Руанда (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Чад (министр иностранных дел и африканской интеграции), Чили (генеральный директор по вопросам внешней политики)</p>
S/PV.7389 23 февраля 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p>Уровень министров (10)</p> <p>Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Венесуэла (Боливарианская Республика) (министр иностранных дел), Испания (заместитель министра иностранных дел), Китай (министр иностранных дел), Литва (министр иностранных дел), Малайзия (министр иностранных дел), Нигерия (министр иностранных дел), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента)</p>
S/PV.7419 27 марта 2015 года	Положение на Ближнем Востоке	<p>Уровень министров (5)</p> <p>Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Соединенное Королевство (парламентский заместитель министра иностранных дел и по делам Содружества), Франция (министр иностранных дел и международного</p>

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/PV.7432 23 апреля 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p>развития), Чили (генеральный директор по вопросам внешней политики)</p> <p>Уровень министров (6)</p> <p>Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Иордания (наследный принц), Испания (заместитель министра иностранных дел), Малайзия (заместитель министра иностранных дел), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Франция (министр по делам городов, молодежи и спорта)</p>
S/PV.7453 29 мая 2015 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	<p>Уровень министров (8)</p> <p>Испания (секретарь по вопросам внутренней безопасности), Литва (министр иностранных дел), Малайзия (министр внутренних дел), Нигерия (постоянный секретарь Министерства внутренних дел), Новая Зеландия (генеральный прокурор), Соединенное Королевство (постоянный секретарь Министерства внутренних дел), Соединенные Штаты (министр внутренней безопасности), Чад (министр территориального управления и общественной безопасности)</p>
S/PV.7499 30 июля 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p>Уровень министров (5)</p> <p>Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Венесуэла (Боливарианская Республика) (министр иностранных дел), Испания (государственный секретарь по международному сотрудничеству и Латинской Америке), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Чили (заместитель министра иностранных дел)</p>
S/PV.7527 30 сентября 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p>Уровень министров (14)</p> <p>Ангола (министр иностранных дел), Венесуэла (Боливарианская Республика) (министр иностранных дел), Иордания (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и по делам экспатриантов), Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Китай (министр иностранных дел), Литва (министр иностранных дел), Малайзия (министр иностранных дел), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Франция (министр иностранных дел и международного развития), Чад (министр иностранных дел и африканской интеграции), Чили (министр иностранных дел)</p>
S/PV.7533 13 октября 2015 года	Женщины и мир и безопасность	<p>Главы государств и правительств (1)</p> <p>Испания (премьер-министр)</p> <p>Уровень министров (4)</p> <p>Ангола (министр по делам семьи и женщин), Соединенное Королевство (парламентский заместитель министра по вопросам международного развития), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Чили (заместитель министра Национальной службы по делам женщин)</p>

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Участие представителей высокого уровня</i>
S/PV.7540 22 октября 2015 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Уровень министров (6) Венесуэла (Боливарианская Республика) (министр иностранных дел), Иордания (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и по делам экспатриантов), Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Малайзия (заместитель министра иностранных дел), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента)
S/PV.7587 17 декабря 2015 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Уровень министров (9) Ангола (министр финансов), Иордания (министр финансов), Испания (министр экономики и конкурентоспособности), Литва (заместитель министра иностранных дел), Малайзия (второй министр финансов), Соединенное Королевство (министр финансов), Соединенные Штаты (министр финансов), Франция (министр финансов и государственных счетов), Чили (министр финансов)
S/PV.7588 18 декабря 2015 года	Положение на Ближнем Востоке	Уровень министров (9) Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Иордания (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел и по делам экспатриантов), Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества), Китай (министр иностранных дел), Литва (заместитель министра иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Франция (министр иностранных дел и международного развития)

Закрытые заседания

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил практику проведения закрытых заседаний в соответствии с правилом 48. В 2014–2015 годах было проведено 39 закрытых заседаний: 31 заседание (80 процентов) проходило с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; четыре (10 процентов) являлись итоговыми заседаниями по вопросу об осуществлении положений записки Председателя Совета Безопасности; два (5 процентов) были посвящены рассмотрению

ситуаций в конкретных странах; и два (5 процентов) представляли собой брифинги, проведенные Председателем Международного Суда. Как показано выше (диаграмма I), закрытые заседания составили незначительную долю всех заседаний Совета в течение рассматриваемого периода, или примерно 8 процентов. На диаграмме II показано распределение закрытых заседаний, а в таблице 3 приводится перечень всех закрытых заседаний, проведенных Советом в течение рассматриваемого периода, в разбивке по пунктам повестки дня и в порядке убывания числа заседаний, посвященных каждому пункту повестки дня.

Диаграмма II
Закрытые заседания в разбивке по темам, 2014–2015 годы

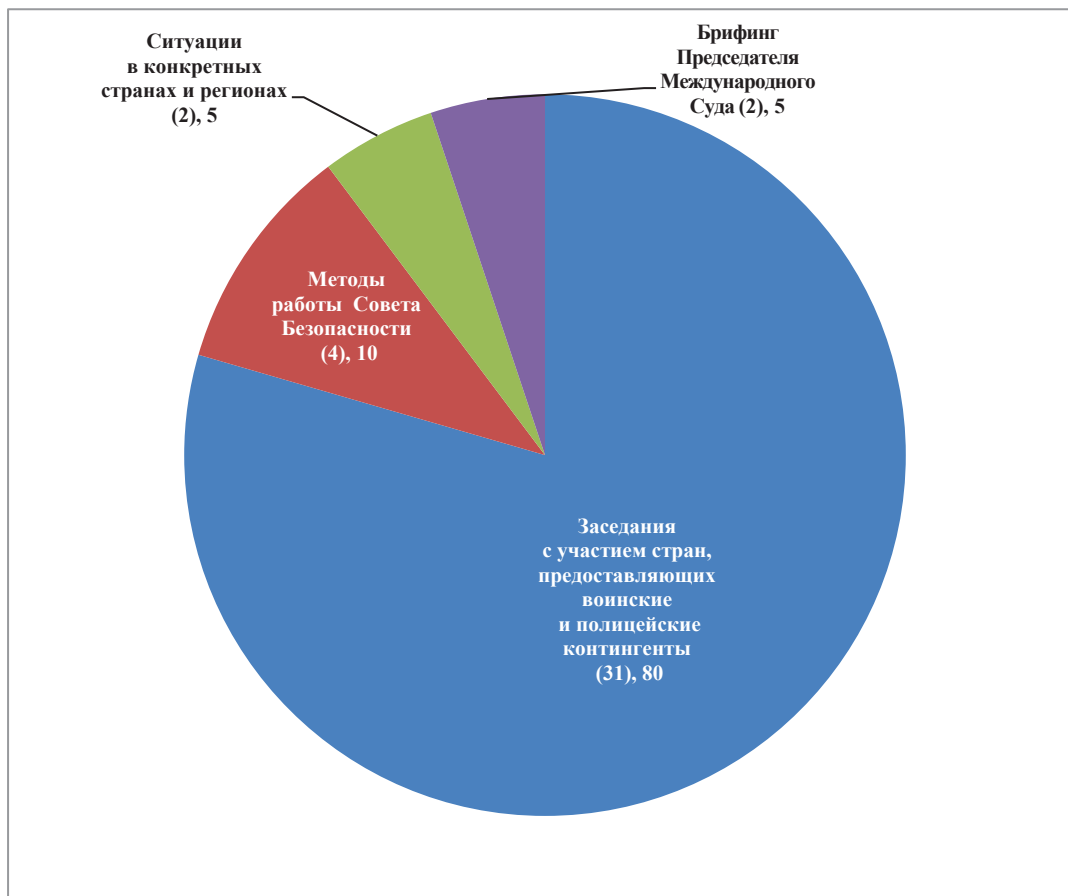


Таблица 3
Закрытые заседания, 2014–2015 годы

Пункт	Отчет о заседании и дата
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) (31 заседание)	S/PV.7097, 21 января 2014 года; S/PV.7133, 12 марта 2014 года; S/PV.7135, 14 марта 2014 года; S/PV.7156, 16 апреля 2014 года; S/PV.7195, 9 июня 2014 года; S/PV.7200, 17 июня 2014 года; S/PV.7201, 17 июня 2014 года; S/PV.7223, 23 июля 2014 года; S/PV.7233, 5 августа 2014 года; S/PV.7241, 14 августа 2014 года; S/PV.7258, 4 сентября 2014 года; S/PV.7261, 10 сентября 2014 года; S/PV.7305, 11 ноября 2014 года; S/PV.7330, 9 декабря 2014 года; S/PV.7333, 10 декабря 2014 года; S/PV.7363, 21 января 2015 года; S/PV.7404, 16 марта 2015 года; S/PV.7406, 17 марта 2015 года; S/PV.7424, 8 апреля 2015 года; S/PV.7429, 16 апреля 2015 года; S/PV.7437, 5 мая 2015 года; S/PV.7454, 3 июня 2015 года; S/PV.7456, 4 июня 2015 года; S/PV.7462, 16 июня 2015 года; S/PV.7465, 17 июня 2015 года; S/PV.7486, 16 июля 2015 года; S/PV.7503, 13 августа 2015 года; S/PV.7518, 8 сентября 2015 года; S/PV.7523, 16 сентября 2015 года; S/PV.7569, 2 декабря 2015 года; S/PV.7579, 14 декабря 2015 года
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507) (четыре заседания)	S/PV.7122, 27 февраля 2014 года; S/PV.7151, 31 марта 2014 года; S/PV.7166, 30 апреля 2014 года; S/PV.7189, 29 мая 2014 года

Пункт	Отчет о заседании и дата
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136) (два заседания)	S/PV.7123, 28 февраля 2014 года; S/PV.7131, 10 марта 2014 года
Брифинг Председателя Международного Суда (два заседания)	S/PV.7290, 29 октября 2014 года; S/PV.7548, 4 ноября 2015 года

В. Неофициальные консультации полного состава

Неофициальные консультации полного состава не являются официальными заседаниями Совета. Они представляют собой совещания его членов, созываемые в целях проведения прений и заслушивания брифингов со стороны Секретариата и представителей Генерального секретаря при закрытых дверях. Эти заседания не проводятся в зале Совета Безопасности.

В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжали проводить неофициальные консультации полного состава: 167 раз в 2014 году и 151 раз в 2015 году (см. диаграмму I). Неофициальные консультации полного состава часто проводятся сразу же после открытых заседаний Совета.

В соответствии со сложившейся практикой официальные отчеты неофициальных консультаций не издавались, а стороны, не являющиеся членами Совета, не приглашались, за исключением проводящих брифинг. Однако в ряде случаев были выпущены заявления для прессы или предназначенные для прессы части документов зачитывались Председателем Совета после неофициальных консультаций¹⁵.

С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал проводить неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии. На

практике в случаях созыва неофициальных интерактивных диалогов в них принимают участие все члены Совета, а в случае созыва заседаний по формуле Аррии в них участвуют либо все, либо некоторые члены Совета. Неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии созываются по инициативе одного или нескольких членов Совета. Неофициальные интерактивные диалоги, в отличие от заседаний по формуле Аррии, проводятся под председательством Председателя Совета Безопасности в данном месяце. Часто один или несколько членов, созывающих заседания по формуле Аррии, также выполняют функции Председателя заседания. Ни один из этих двух типов заседаний не рассматривается в качестве заседания Совета; ни об одном из этих типов заседаний не дается объявление в Журнале Организации Объединенных Наций или в программе работы Совета, и не выпускается никаких официальных отчетов.

Неофициальные интерактивные диалоги

В течение отчетного периода Комитет провел 13 неофициальных интерактивных диалогов. Как указано в записке Председателя, Совет Безопасности использует неофициальные интерактивные диалоги, с тем чтобы «запрашивать мнения государств-членов, которые являются сторонами в конфликте, и/или других заинтересованных и затронутых сторон»¹⁶. Большинство неофициальных интерактивных диалогов, которые состоялись в 2014–2015 годах, касались ситуаций в конкретных странах или регионах (см. таблицу 4).

¹⁵ Полный перечень заявлений для прессы, опубликованных в течение рассматриваемого периода, см. на

www.un.org/en/sc/documents/press/2014.shtml и www.un.org/en/sc/documents/press/2015.shtml.

¹⁶ S/2010/507, пункт 59.

Таблица 4
Неофициальные интерактивные диалоги, 2014–2015 годы

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
20 февраля 2014 года	Центральноафриканская Республика	Все члены Совета; Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности; Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза и глава Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике
23 апреля 2014 года	Сомали	Все члены Совета; советник по вопросам национальной безопасности Сомали; представитель Председателя Комиссии Африканского союза; Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)
27 июня 2014 года	Судан и Южный Судан	Все члены Совета; председатель посреднической группы по Южному Судану Межправительственного органа по вопросам развития
15 июля 2014 года	Постконфликтное миростроительство	Все члены Совета; помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства; Председатель Комиссии по миростроительству; Швейцария (в качестве Председателя структуры по Бурунди); Марокко (в качестве Председателя структуры по Центральноафриканской Республике); Швеция (в качестве Председателя структуры по Либерии); Канада (в качестве Председателя структуры по Сьерра-Леоне); Япония (в качестве Председателя Рабочей группы по обобщению накопленного опыта Комиссии по миростроительству); Сьерра-Леоне
17 сентября 2014 года	Судан и Южный Судан	Все члены Совета; Председатель Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза; Единый специальный представитель по Дарфуру и глава Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД); Специальный посланник Генерального секретаря по Судану и Южному Судану
10 ноября 2014 года	Мали	Все члены Совета; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке; заместитель военного советника
20 ноября 2014 года	Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям	Все члены Совета; Председатель Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям; Ангола; Малайзия; Новая Зеландия; Испания; Венесуэла (Боливарианская Республика)
20 января 2015 года	Международная комиссия по расследованию в отношении Центральноафриканской Республики	Все члены Совета; временный Председатель и один из членов Международной комиссии по расследованию в отношении Центральноафриканской Республики
27 февраля 2015 года	Украина	Все члены Совета; Специальный представитель действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине и Председатель Трехсторонней контактной группы; руководитель Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине
11 мая 2015 года	Незаконная перевозка мигрантов и кризис в Средиземном море	Все члены Совета; Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
11 мая 2015 года	Ливия/Международный уголовный суд	Все члены Совета; Прокурор Международного уголовного суда; Ливия
8 июня 2015 года	Сомали	Все члены Совета; Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали; Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНСОМ; заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке; Сомали
25 июня 2015 года	Бурунди	Все члены Совета; первый заместитель Генерального секретаря; помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства; Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины»; Председатель Комиссии по миростроительству; Канада (в качестве Председателя структуры по Сьерра-Леоне); Япония (в качестве Председателя Рабочей группы по обобщению накопленного опыта); Швейцария (в качестве Председателя структуры по Бурунди); Люксембург (в качестве Председателя структуры по Гвинее); Бурунди; Центральноафриканская Республика; Гвинея; Гвинея-Бисау; Либерия; Сьерра-Леоне

Сокращения: ИГИЛ — «Исламское государство Ирака и Леванта»; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии.

Заседания по формуле Аррии

В соответствии с запиской Председателя заседания, проводимые по формуле Аррии, представляют собой гибкий и неофициальный форум, который члены Совета используют в целях повышения эффективности своих дискуссий и укрепления контактов с организациями гражданского общества и неправительственными организациями¹⁷. Члены

Совета могут на неофициальной основе пригласить любое государство-член, соответствующую организацию или отдельное лицо участвовать в неофициальных заседаниях, проводимых по формуле Аррии. Некоторые заседания по формуле Аррии, проведенные в течение отчетного периода, перечислены в таблице 5.

Таблица 5
Заседания по формуле Аррии, 2014–2015 годы

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>	<i>Участники (помимо членов Совета)</i>
17 января 2014 года	Участие женщин в урегулировании сирийского конфликта	Люксембург, Соединенное Королевство	Все члены Совета; представители Лиги сирийских женщин, Сети женщин Сирии и Коалиции сирийских женщин за демократию
14 марта 2014 года	Межобщинный диалог и предупреждение преступлений в Центральноафриканской Республике	Нигерия, Франция	Все члены Совета; Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида; архиепископ Католической церкви в Банги монсеньор Дьедонне Нзипалаинга; председатель Исламского совета в Центральноафриканской Республике имам Омар Кобин Лайяма; председатель Евангелического союза Центральноафриканской Республики Николая Гьерекояме

¹⁷ Там же, пункт 65.

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>	<i>Участники (помимо членов Совета)</i>
			Гбангу
31 марта 2014 года	Положение в области прав человека и свободы средств массовой информации в Крыму	Литва	Все члены Совета; правозащитник и бывший председатель Меджлиса крымско-татарского народа Мустафа Джемилев; журналист, директор Информационного пресс-центра в Симферополе Валентина Самар
15 апреля 2014 года	Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике	Франция	Все члены Совета; первый Главный обвинитель Специального суда по Сьерра-Леоне Дэвид М. Крейн; судебно-медицинский эксперт Стюарт Дж. Хэмилтон, включен в список экспертов Министерства внутренних дел Соединенного Королевства
17 апреля 2014 года	Комиссия по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике	Австралия, Соединенные Штаты, Франция	Все члены Совета; Председатель Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике Майкл Керби; Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике Марзуки Дарусман; член Комиссии Соня Бисерко; свидетели Ли Хён-Се и Син Дон-Хюк
30 мая 2014 года	Защита внутренне перемещенных лиц: проблемы и роль Совета Безопасности	Австралия, Чили	Все члены Совета; начальник Секции разработки политики и исследований Управления по координации гуманитарных вопросов; Специальный докладчик по правам человека внутренне перемещенных лиц Чалока Бейани; представители Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Женской комиссии по делам беженцев; директор Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения/Норвежского совета по делам беженцев Альфредо Самудио; попечитель организации «Гуманитарная помощь Африке» Константинос Берхутесфа Константинос
25 июля 2014 года	Положение на Ближнем Востоке: комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике	Соединенное Королевство	Все члены Совета; Паулу Пиньейру, Председатель, и Карен Конинг Абузейд, комиссар, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике
23 января 2015 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: положение в области прав человека в операциях по поддержанию мира	Литва	Все члены Совета; руководители правозащитных компонентов МИНУСМА, МООНСГ, МООНСА, МООНЮС и МООНПЛ; руководитель Секции Африки II (Западная и Центральная Африка) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
20 февраля 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: комиссия по	Соединенное Королевство	Все члены Совета; Паулу Пиньейру, Председатель, и Карен Конинг Абузейд, Карла

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>	<i>Участники (помимо членов Совета)</i>
	расследованию событий в Сирийской Арабской Республике		дель Понте и Витит Мунтарбхорн, комиссары, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике
19 марта 2015 года	Украина	Литва	Все члены Совета; Андрей Зубарев, Крымская полевая миссия по правам человека; член Верховной Рады Украины и бывший председатель Меджлиса крымско-татарского народа Мустафа Джемилев
16 апреля 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: жертвы нападений с применением химического оружия в Сирийской Арабской Республике	Соединенные Штаты	Все члены Совета; врач Мохамед Теннари; переживший нападение Кусей Закария; председатель Сирийско-американского медицинского общества Захер Салул
27 апреля 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: уничтожение экстремистами культурного наследия и археологических артефактов	Иордания, Франция	Все члены Совета; Генеральный директор Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Генеральный секретарь Интерпола
29 апреля 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: сирийская коалиция	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	Все члены Совета; председатель Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил Халед Ходжа
21 мая 2015 года	Женщины и мир и безопасность: обзоры по вопросам мира и безопасности	Испания	Все члены Совета; ведущий автор глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Радхика Кумарасвами; Председатель Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры в области миростроительства Герт Росенталь; заместитель Председателя Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям
19 июня 2015 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану: десятилетняя годовщина Международной комиссии по расследованию событий в Дарфуре	Соединенные Штаты	Все члены Совета; правозащитник и член Международной комиссии по расследованию событий в Дарфуре Хина Джилани (Пакистан); адвокат по правам человека Ассоциации адвокатов Дарфура Абдельрахман Гасим; руководитель лагеря для внутренне перемещенных лиц и активистов по проблемам женщин Хава Абдалла Мухаммед Салих
26 июня 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: неизбирательное применение оружия, в том числе бочковых бомб, против гражданского населения в Сирийской Арабской Республике	Испания, Франция	Все члены Совета; Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии (предварительно записанное сообщение); заместитель директора Отдела стран Ближнего Востока и Северной Африки, «Хьюман райтс уотч», Надим Хури; пресс-секретарь и руководитель исследований Центра регистрации нарушений в Сирии Бассам Альхаммад; директор Сирийской гражданской обороны Раед Салех

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>	<i>Участники (помимо членов Совета)</i>
30 июня 2015 года	Поддержка международного мира и безопасности: изменение климата	Испания, Малайзия	Все члены Совета; первый заместитель Генерального секретаря; министр иностранных дел Маршалловых Островов Тони де Брам; Хинду Умару Ибрагим, Ассоциация женщин из числа коренного населения и народов Чада; Сеть для действий в защиту климата Кирибати Пеленис Алофа; Мишель Жерар, Центр «Сабин» по вопросам права, касающегося климатических изменений, Колумбийского университета
20 июля 2015 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос: сектор Газа	Иордания, Малайзия	Все члены Совета; директор странового отделения Норвежского совета по делам беженцев Вэнс Калберт; старший научный сотрудник Центра ближневосточных исследований Гарвардского университета Сара Рой; бывший сотрудник по вопросам политики (сектор Газа) и сотрудник по правовым вопросам (Западный берег) БАПОР Арди Имсейс; заместитель директора «Гиша» — правового центра за свободу передвижения (израильской неправительственной организации) Тания Хари
24 августа 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: уязвимые группы населения в условиях конфликта — целенаправленное преследование ИГИЛ лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров	Соединенные Штаты, Чили	Все члены Совета; лица, пострадавшие от группировок «Аднан» (Ирак) и «Субхи Нахас» (Сирийская Арабская Республика); исполнительный директор Международной комиссии по правам человека геев и лесбиянок Джессика Штерн
21 октября 2015 года	Жертвы терроризма и их роль в борьбе с насильственным экстремизмом	Испания, Соединенные Штаты	Все члены Совета; приглашенный научный сотрудник Университета Джорджа Вашингтона Хавьер Лесака; жертва баскской террористической организации ЭТА Мария дель Мар Бланко; жертва ИГИЛ Рари Ибрагим; представитель кампании «Верните наших девочек» Саудату Махди
28 октября 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: Йемен	Иордания	Все члены Совета; заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи; генеральный инспектор Центра гуманитарной и чрезвычайной помощи имени короля Сальмана Абдулла аль-Рабия
12 ноября 2015 года	Положение на Ближнем Востоке: брифинг Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике	Соединенное Королевство	Все члены Совета; Паулу Пиньейру, Председатель, и Карен Конинг Абузейд, комиссар, Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике
30 ноября 2015 года	Стрелковое оружие: влияние незаконной передачи стрелкового оружия и легких	Ангола, Литва	Все члены Совета; главный смотритель национального парка Вирунга (Демократическая Республика Конго) Эммануэль де Мероде; старший научный сотрудник организации «Смол армз сервей» Кристофер

Дата	Тема	Организатор(ы)	Участники (помимо членов Совета)
	вооружений на браконьерство в Африке		Карлсон; координатор Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении дикой природы и лесных ресурсов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Хорхе Риос
14 декабря 2015 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: ответственность по защите и негосударственные субъекты	Испания, Чили	Все члены Совета; Специальный советник Организации Объединенных Наций по вопросу об ответственности по защите Дженнифер Уэлш; член Международного консультативного совета Глобального центра по вопросам ответственности по защите Эдвард Лак; старший аналитик по глобальным и стратегическим вопросам Мадридского клуба Луис Перал

Сокращения: ИГИЛ — «Исламское государство Ирака и Леванта»; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии.

Другие неофициальные заседания

В течение рассматриваемого периода Совет провел ряд других неофициальных заседаний специального характера. В соответствии с порядком, установленным в 2007 году, такие заседания проводились с Советом мира и безопасности Африканского союза¹⁸.

Формат заседаний и других неофициальных встреч членов Совета обсуждался в ходе двух прений, посвященных методам работы Совета, которые прошли в течение рассматриваемого периода (см. пример 1)¹⁹.

Пример 1 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

На 7285-м заседании, состоявшемся 23 октября 2014 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя

Совета Безопасности (S/2010/507)», обсуждалось проведение заседаний и других неофициальных встреч членов Совета.

Многие выступавшие высказали мнение о том, что Совет должен увеличить число открытых заседаний, особенно открытых прений, создавая таким образом возможности для участия более широкого круга государств-членов²⁰. Представитель Марокко подчеркнул важность и полезность открытых прений, но заявил, что в интересах максимального использования Советом тех преимуществ, которые предлагают такие прения, крайне важно, чтобы дискуссии были предметными, с четко определенным кругом вопросов²¹. В отношении открытых прений, посвященных методам работы, представитель Новой Зеландии выразил мнение о том, что требуется более регулярное обсуждение с участием более широкого круга членов, которое сопровождается принятием последующих мер и наблюдением²². Некоторые выступавшие призвали Совет представить резюме

¹⁸ Заседания были проведены 6 июня 2014 года (Нью-Йорк) и 12 марта 2015 года (Аддис-Абеба). Информацию о первом неофициальном заседании Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшемся в Аддис-Абебе в июне 2007 года, см. в *Справочнике по практике Совета Безопасности, 2004–2007 годы*, глава XII части III.A, озаглавленная «Миссия Совета Безопасности».

¹⁹ Заседания, состоявшиеся 23 октября 2014 года (см. S/PV.7285 и S/PV.7285 (Resumption 1)) и 20

октября 2015 года (см. S/PV.7539 и S/PV.7539 (Resumption 1)).

²⁰ S/PV.7285, стр. 32 (Швейцария от имени Группы по вопросам подотчетности, слаженности и транспарентности); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 6 (Бразилия); стр. 9 (Мексика); стр. 11 (Италия); стр. 15 (Казахстан); стр. 17 (Уругвай); стр. 24 (Исламская Республика Иран от имени Движения неприсоединения); стр. 25 (Малайзия); стр. 29 (Перу); и стр. 41 (Алжир).

²¹ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 30–31.

²² Там же, стр. 39.

рекомендаций, вынесенных в ходе открытых прений, которые могли бы служить ориентиром в работе Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам²³. Другие государства-члены высказали мнение о том, что следует свести к минимуму использование закрытых заседаний и неофициальных консультаций²⁴. Представитель Соединенного Королевства, со своей стороны, высказал мнение, что в ходе неофициальных консультаций можно было бы добиться более интерактивного обсуждения²⁵.

Несколько выступавших подчеркнули важность проведения итоговых заседаний в целях повышения транспарентности работы Совета и его взаимодействия с государствами, не являющимися членами Совета, а также содействия обзору повестки дня Совета и повышению его информированности в области превентивной дипломатии²⁶. Многие выступавшие приветствовали проведение итоговых заседаний в открытом формате как важный шаг вперед²⁷. Представители Египта и Уругвая приветствовали усилия по проведению больше интерактивных диалогов, а представитель Китая высказался о том важном значении, которое Совет придает совершенствованию контактов и взаимодействия с государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями²⁸. Многие выступавшие с удовлетворением отметили и подчеркнули полезность заседаний по формуле Аррии и всего этого формата, особенно

при решении сложных и неотложных вопросов²⁹. Представитель Австралии заявил, что «в ходе заседаний по формуле Аррии Совету была представлена важная информация о правах человека и была выслушана позиция гражданского общества»³⁰.

D. Отчеты

В течение рассматриваемого периода после каждого открытого заседания Совета выпускались стенографические отчеты в соответствии с правилом 49, а после закрытых заседаний выпускались коммюнике в соответствии с правилом 55. На заседаниях Совета не поднимались вопросы в отношении применения правил 49–57 в связи с подготовкой стенографических отчетов, коммюнике и документов, доступом к ним и их публикацией. На 7285-м заседании, состоявшемся 23 октября 2014 года, представитель Эстонии настоятельно рекомендовал публиковать подробные отчеты даже о закрытых заседаниях; представитель Никарагуа выразил мнение о том, что «особую обеспокоенность» по-прежнему вызывает вопрос обеспечения доступа к документации и информации и что следует обратить вспять тенденцию проведения закрытых заседаний, с отчетами о которых нет возможности ознакомиться³¹.

²³ S/PV.7285, стр. 32 (Швейцария от имени Группы по вопросам подотчетности, слаженности и транспарентности); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 32 (Мальдивские Острова).

²⁴ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 16 (Никарагуа); и стр. 41 (Алжир).

²⁵ S/PV.7285, стр. 25.

²⁶ Там же, стр. 32 (Швейцария от имени Группы по вопросам подотчетности, слаженности и транспарентности); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 4 (Гватемала); стр. 9 (Мексика); стр. 13 (Пакистан); стр. 17 (Уругвай); стр. 21 (Португалия); стр. 25 (Малайзия); стр. 30 (Марокко); стр. 42 (Польша); и стр. 44 (Черногория).

²⁷ S/PV.7285, стр. 8 (Австралия); и стр. 16 (Руанда); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 11 (Италия); стр. 28

(Испания); стр. 29 (Перу); стр. 30 (Марокко); стр. 41 (Алжир); стр. 43 (Украина); и стр. 44 (Черногория).

²⁸ S/PV.7285, стр. 12 (Китай); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 17 (Уругвай); и стр. 37 (Египет).

²⁹ S/PV.7285, стр. 20 (Литва); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 17 (Уругвай); стр. 20 (Эстония); стр. 26 (Малайзия); стр. 33 (Босния и Герцеговина); стр. 34 (Ирландия); стр. 37 (Египет); стр. 38–39 (Кот-д'Ивуар, Новая Зеландия); стр. 41 (Алжир); стр. 42 (Польша); и стр. 45 (Черногория).

³⁰ S/PV.7285, п. 9.

³¹ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 17 (Никарагуа); и стр. 20 (Эстония).

II. Повестка дня

Примечание

В разделе II рассматривается практика толкования и применения правил 6–12 временных правил процедуры Совета, касающихся повестки дня.

Правило 6

Генеральный секретарь немедленно доводит до сведения всех представителей в Совете Безопасности все сообщения, исходящие от государств, органов Организации Объединенных Наций или Генерального секретаря, относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом Безопасности в соответствии с положениями Устава.

Правило 7

Предварительная повестка дня каждого заседания Совета Безопасности составляется Генеральным секретарем и одобряется Председателем Совета Безопасности.

В предварительную повестку дня могут быть включены лишь те вопросы, которые были доведены до сведения представителей в Совете Безопасности в соответствии с правилом 6, вопросы, предусмотренные правилом 10, или вопросы, которые Совет Безопасности ранее решил отложить.

Правило 8

Предварительная повестка дня заседания общается Генеральным секретарем представителям в Совете Безопасности не менее чем за три дня до заседания, но при срочных обстоятельствах она может быть сообщена одновременно с извещением о заседании.

Правило 9

Первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания Совета Безопасности является утверждение повестки дня.

Правило 10

Любой пункт повестки дня каждого заседания Совета Безопасности, рассмотрение которого не было закончено на этом заседании, автоматически включается в повестку дня следующего заседания, если Совет Безопасности не примет иного решения.

Правило 11

Генеральный секретарь еженедельно направляет представителям в Совете Безопасности

краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов.

Правило 12

Предварительная повестка дня каждого периодического заседания рассылается членам Совета Безопасности не менее чем за двадцать один день до открытия заседания. Любое последующее изменение или дополнение предварительной повестки дня доводится до сведения членов Совета не менее чем за пять дней до заседания. Совет Безопасности может, однако, при срочных обстоятельствах сделать дополнения к повестке дня в любое время в ходе периодического заседания.

Положения правила 7, пункт 1, и правила 9 применимы также к периодическим заседаниям.

В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь продолжил практику распространения, согласно правилу 6, сообщений, исходящих от государств, органов Организации Объединенных Наций, или собственных сообщений относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом в соответствии с положениями Устава. Генеральный секретарь также продолжил практику составления предварительной повестки дня для каждого заседания Совета и сообщения предварительной повестки дня представителям в Совете в соответствии с правилами 7 и 8. Практика, касающаяся распространения сообщений или подготовки предварительной повестки дня, не становилась предметом обсуждения и не ставилась под сомнение. Кроме того, в связи с непроведением периодических заседаний правило 12 в течение рассматриваемого периода не применялось. В связи с этим в настоящем разделе основное внимание уделяется практике и обсуждению правил 9–11 в следующих трех основных подразделах: подраздел А «Утверждение повестки дня (правило 9)»; подраздел В «Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)»; подраздел С «Дискуссии, касающиеся повестки дня».

А. Утверждение повестки дня (правило 9)

В соответствии с правилом 9 первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания Совета является утверждение повестки дня. В течение рассматриваемого периода дважды были

высказаны возражения против включения в повестку дня Совета пункта, озаглавленного «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике» (см. пример 2). В обоих случаях возражения относительно повестки дня привели к процедурному голосованию в Совете.

Новые пункты, включенные в повестку дня

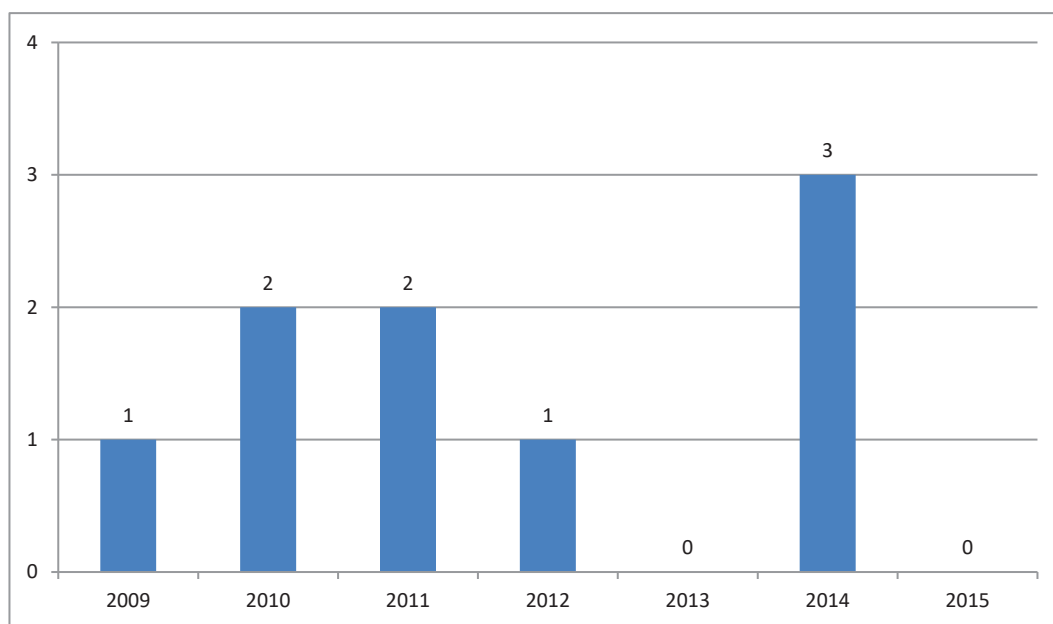
В течение рассматриваемого периода Совет добавил в свою повестку дня три новых пункта. На своем 7123-м заседании, состоявшемся 28 февраля 2014 года, Совет рассмотрел пункт, озаглавленный «Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)». На 7154-м заседании, состоявшемся 13 апреля 2014 года, в повестку дня Совета был

включен второй пункт, озаглавленный «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)». На 7353-м заседании, состоявшемся 22 декабря 2014 года, Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике», вопреки тому, что против него проголосовали два постоянных члена Совета (см. пример 2).

Диаграмма III иллюстрирует включение новых пунктов в повестку дня за период с 2009 года. В период с 1997 по 2007 год Совет ежегодно добавлял от 8 до 23 новых пунктов повестки дня; с 2007 года количество новых пунктов, ежегодно включаемых в повестку дня, значительно сократилось.

Диаграмма III

Количество новых пунктов, включенных в повестку дня, 2009–2015 годы



Пример 2

Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике

В соответствии с просьбой, содержащейся в письме представителей Австралии, Иордании, Литвы, Люксембурга, Республики Корея, Руанды, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов,

Франции и Чили от 5 декабря 2014 года³², Совет провел свое 7353-е заседание 22 декабря 2014 года. Несмотря на возражения некоторых членов Совета, пункт, озаглавленный «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике», был включен в повестку дня. Представитель Китая заявил, что главная задача Совета Безопасности состоит в поддержании международного мира и безопасности; он

³² S/2014/872.

не является форумом, предназначенным для участия в решении вопросов прав человека, и тем более не следует политизировать вопросы прав человека. Он выразил мнение о том, что именно диалог является средством урегулирования вопросов, касающихся ситуации на Корейском полуострове³³. Представитель Австралии, ссылаясь на письмо от 5 декабря 2014 года, о котором говорилось выше, выразил мнение о том, что серьезный и систематический характер нарушений прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и угроза поддержанию международного мира и безопасности делают уместным рассмотрение этого вопроса Советом на официальном заседании³⁴. Председатель поставил предварительную повестку дня на голосование, и она была принята 11 голосами против двух при двух воздержавшихся³⁵.

На 7575-м заседании, состоявшемся 10 декабря 2015 года в соответствии с просьбой, содержащейся в письме представителей Иордании, Испании, Литвы, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Чили от 3 декабря 2015 года³⁶, некоторые члены Совета вновь высказались против включения в повестку дня пункта, озаглавленного «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике». Представитель Китая, выступая до голосования по предварительной повестке дня, вновь заявил, что его страна выступает против вмешательства Совета в вопросы, касающиеся положения в области прав человека в той или иной стране, и, в частности, утверждал, что положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике не представляет собой угрозу для международного мира и безопасности³⁷. Председатель Совета, выступив с заявлением в своем качестве представителя Соединенных Штатов, высказала мнение о том, что Совету следует и впредь проводить свои заседания по этому пункту повестки дня до тех пор, пока ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике остается без изменений³⁸. Предварительная повестка дня была поставлена на голосование и утверждена девятью голосами против четырех при двух воздержавшихся³⁹.

Изменение пунктов повестки дня

На 7463-м заседании Совета, состоявшемся 16 июня 2015 года, формулировка пункта на

английском языке была изменена с “Briefings by Chairmen of subsidiary bodies of the Security Council” на “Briefings by Chairs of subsidiary bodies of the Security Council”. Этот пересмотр не только привел работу Совета Безопасности в соответствие с практикой других главных органов, но и соответствовал собственной практике Совета. Начиная с 2013 года в ежегодной записке Председателя Совета Безопасности со списками членов бюро вспомогательных органов Совета используются такие английские названия должностей, как “Chair” и “Vice-Chair” («Председатель» и «заместитель Председателя») вместо “Chairman” и “Vice-Chairman”⁴⁰.

Использование существующих пунктов, касающихся региональных вопросов, для дискуссий по конкретным странам

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил практику обсуждения ситуаций, развивающихся в конкретных странах, в рамках существующих пунктов повестки дня, касающихся региональных вопросов. Например, Совет продолжил рассмотрение ситуации в Сирийской Арабской Республике и Йемене в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке».

Добавление новых подпунктов в существующие пункты повестки дня

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил практику рассмотрения меняющихся общих и трансграничных угроз миру и безопасности в рамках существующих пунктов повестки дня, добавляя в некоторых случаях новые подпункты. Наибольшее число новых подпунктов было добавлено в пункт повестки дня, озаглавленный «Поддержание международного мира и безопасности». Новые подпункты были включены также в пункты повестки дня «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами» и «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира». Подробнее см. в таблице 6, в которой перечислены новые подпункты в хронологическом порядке их включения.

³³ S/PV.7353, стр. 2.

³⁴ Там же.

³⁵ Там же, стр. 3.

³⁶ S/2015/931.

³⁷ S/PV.7575, стр. 2.

³⁸ Там же.

³⁹ Там же.

⁴⁰ См., например, S/2014/2/Rev.3 и S/2015/2/Rev.4.

Таблица 6
Новые подпункты, добавленные в существующие пункты повестки дня, 2014–2015 годы^a

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
S/PV.7105 29 января 2014 года	Поддержание международного мира и безопасности	Война, ее уроки и поиски прочного мира
S/PV.7155 16 апреля 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности	Предупреждение геноцида и борьба с ним
S/PV.7161 28 апреля 2014 года	Поддержание международного мира и безопасности	Реформа сектора безопасности: вызовы и возможности
S/PV.7169 7 мая 2014 года	Нераспространение оружия массового уничтожения	Празднование десятой годовщины принятия резолюции 1540 (2004) и взгляд в будущее
S/PV.7196 11 июня 2014 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Новые тенденции
S/PV.7228 28 июля 2014 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Партнерство Организации Объединенных Наций и региональных организаций и его эволюция
S/PV.7244 19 августа 2014 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Всемирный день гуманитарной помощи
S/PV.7268 18 сентября 2014 года	Мир и безопасность в Африке	Эбола
S/PV.7272 24 сентября 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Иностранные боевики-террористы
S/PV.7289 28 октября 2014 года	Женщины и мир и безопасность	Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы
S/PV.7316 19 ноября 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом
S/PV.7317 20 ноября 2014 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Роль полицейских сил в миротворческой деятельности и постконфликтном миростроительстве
S/PV.7343 16 декабря 2014 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	Операции по поддержанию мира: партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его развитие
S/PV.7351 19 декабря 2014 года	Угрозы международному миру и безопасности	Терроризм и трансграничная преступность
S/PV.7361 19 января 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Инклюзивное развитие в целях поддержания международного мира и безопасности
S/PV.7389 23 февраля 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Осмысление истории, подтверждение твердой приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций
S/PV.7414 25 марта 2015 года	Дети и вооруженные конфликты	Дети, ставшие жертвами негосударственных вооруженных групп
S/PV.7419 27 марта 2015 года	Положение на Ближнем Востоке	Жертвы нападений и преследований по этническим или религиозным мотивам на Ближнем Востоке

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
S/PV.7432 23 апреля 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Роль молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и поощрении мира
S/PV.7442 13 мая 2015 года	Стрелковое оружие	Человеческие жертвы незаконной торговли оружием, дестабилизирующее воздействие накопления запасов оружия и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений
S/PV.7450 27 мая 2015 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Защита журналистов в ходе конфликтов
S/PV.7499 30 июля 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Вызовы в сфере мира и безопасности, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами
S/PV.7502 13 августа 2015 года	Мир и безопасность в Африке	Глобальные меры реагирования на вспышку заболевания, вызываемого вирусом Эбола, 2013 года
S/PV.7505 18 августа 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Региональные организации и современные проблемы глобальной безопасности
S/PV.7508 20 августа 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Активизация деятельности Совета по реформированию сектора безопасности: дальнейшие шаги по осуществлению резолюции 2151 (2014)
S/PV.7527 30 сентября 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Урегулирование конфликтов на Ближнем Востоке и в Северной Африке и борьба с террористической угрозой в регионе
S/PV.7558 13 ноября 2015 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Трудности охраны порядка в контексте выполнения мандата по защите гражданских лиц
S/PV.7561 17 ноября 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов
S/PV.7564 20 ноября 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности	Брифинг по докладу Генерального секретаря «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций»

^a Эта таблица не включает обычные подпункты, касающиеся брифингов, проводимых миссиями Совета Безопасности, брифингов со стороны председателей комитетов Совета Безопасности, писем на имя Председателя Совета Безопасности, докладов Генерального секретаря и заседаний Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимых в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001).

В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 11 временных правил процедуры и запиской Председателя⁴¹ Генеральный секретарь продолжал еженедельно направлять представителям в Совете краткое сообщение о вопросах, которые находились на рассмотрении Совета, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов. Практика

включения того или иного пункта повестки дня в краткое сообщение после его утверждения на официальном заседании Совета не претерпела изменений.

В 2014 и 2015 годах после исключения некоторых пунктов на рассмотрении Совета оставалось в общей сложности 76 и 68 пунктов повестки дня соответственно⁴². В 2014 году Совет рассмотрел на своих заседаниях 49 пунктов повестки дня, из них 26 пунктов, касающихся ситуаций в конкретных странах и регионах, и 23 пункта в отношении общих и

⁴¹ S/2010/507.

⁴² В 2014 году из перечня вопросов, которые находились на рассмотрении Совета Безопасности, были

исключены три пункта повестки дня (см. S/2014/10/Add.9), а в 2015 году — 10 пунктов (см. S/2015/10/Add.9).

тематических вопросов; в 2015 году Совет рассмотрел 46 пунктов повестки дня, из них 25 пунктов, касающихся ситуаций в конкретных странах и

регионах, и 21 пункт в отношении общих и тематических вопросов (см. таблицу 7).

Таблица 7

Пункты повестки дня, рассмотренные на официальных заседаниях, 2014–2015 годы

Пункт	Год	
	2014	2015
Ситуации в конкретных странах и регионах		
Африка		
Центральноафриканский регион	•	•
Мир и безопасность в Африке	•	•
Укрепление мира в Западной Африке	•	•
Положение в Бурунди	•	•
Положение в Центральноафриканской Республике	•	•
Положение в Кот-д'Ивуаре	•	•
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	•	•
Положение в Гвинее-Бисау	•	•
Положение в Либерии	•	•
Положение в Ливии	•	•
Положение в Мали	•	•
Положение в Сьерра-Леоне	•	•
Положение в Сомали	•	•
Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	•	•
Ситуация в отношении Западной Сахары	•	•
Северная и Южная Америка		
Вопрос о Гаити	•	•
Азия		
Положение в Афганистане	•	•
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	•	•
Европа		
Ситуация в Боснии и Герцеговине	•	•
Положение на Кипре	•	•
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	•	•
Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)	•	•
Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности	•	•
Ближний Восток		
Ситуация в отношении Ирака	•	•
Положение на Ближнем Востоке	•	•
Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	•	•
Итого, ситуации в конкретных странах и регионах	26 пункта	25 пунктов

Пункт	Год	
	2014	2015
Тематические и другие вопросы		
Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе	•	•
Брифинг Председателя Международного Суда	•	•
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности ^a	•	•
Дети и вооруженные конфликты	•	•
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	•	•
Общие вопросы, касающиеся санкций	•	
Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года	•	•
Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года	•	•
Поддержание международного мира и безопасности	•	•
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)	•	•
Нераспространение	•	•
Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	•	•
Нераспространение оружия массового уничтожения	•	•
Постконфликтное миростроительство	•	•
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	•	•
Миссия Совета Безопасности	•	•
Стрелковое оружие		•
Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности	•	
Угрозы международному миру и безопасности	•	
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	•	•
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	•	•
Женщины и мир и безопасность	•	•
Итого, тематические вопросы	21 пункт	19 пунктов
Другие вопросы		
Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее	•	•
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)	•	•
Итого, другие вопросы	2 пункта	2 пункта
Всего пунктов повестки дня, обсуждавшихся в год	49 пунктов	46 пунктов

^a Начиная с 7463-го заседания, состоявшегося 16 июня 2015 года, формулировка пункта на английском языке была изменена с “Briefings by Chairmen of subsidiary bodies of the Security Council” на “Briefings by Chairs of subsidiary bodies of the Security Council”.

Исключение и сохранение пунктов

В соответствии с правилом 11 и запиской Председателя⁴³ Совет продолжил практику рассмотрения краткого сообщения в январе, с тем чтобы выявить подлежащие исключению пункты, которые не рассматривались в течение трех предшествующих лет. Пункт, который не рассматривался на каком-либо заседании Совета в течение трех предшествующих лет, исключается, если только какое-либо государство-член до конца февраля не обращается с просьбой о его сохранении; в этом случае данный пункт сохраняется в перечне в течение еще одного года, и

описанная выше процедура будет применяться в следующем году.

В марте 2014 года были исключены три из 27 пунктов, обозначенных как подлежащие исключению в январе того же года, при этом оставшиеся 24 пункта были сохранены еще на один год по просьбе государств-членов⁴⁴. В марте 2015 года были исключены 10 из 25 пунктов, обозначенных как подлежащие исключению в январе того же года, а оставшиеся 15 пунктов были сохранены еще на один год по просьбе государств-членов⁴⁵ (см. таблицу 8).

Таблица 8

Пункты, предложенные для исключения из краткого сообщения, 2014–2015 годы

<i>Пункт</i>	<i>Даты первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Предложен для исключения в марте в 2014 году</i>	<i>Статус в марте 2014 года</i>	<i>Предложен для исключения в марте в 2015 году</i>	<i>Статус в марте 2015 года</i>
Палестинский вопрос	9 декабря 1947 года; 25 ноября 1966 года	•	Сохранен	•	Исключен
Индо-пакистанский вопрос	6 января 1948 года; 5 ноября 1965 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Хайдерабадский вопрос	16 сентября 1948 года; 24 мая 1949 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Судана от 20 февраля 1958 года	21 февраля 1958 года; 21 февраля 1958 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Кубы от 11 июля 1960 года	18 июля 1960 года; 5 января 1961 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Кубы от 31 декабря 1960 года	4 января 1961 года; 5 января 1961 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте	4 декабря 1971 года; 27 декабря 1971 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен от 3 декабря 1971 года	9 декабря 1971 года; 9 декабря 1971 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Жалоба Кубы	17 сентября 1973 года; 18 сентября 1973 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Меры в отношении предлагаемой Мирной конференции по положению на Ближнем Востоке	15 декабря 1973 года; 15 декабря 1973 года	•	Сохранен	•	Исключен
Ближневосточная проблема, включая палестинский вопрос	12 января 1976 года; 11 октября 1985 года	•	Сохранен	•	Исключен
Положение на оккупированных арабских территориях	4 мая 1976 года; 13 июля 1998 года	•	Сохранен	•	Исключен

⁴³ S/2010/507.

⁴⁴ См. S/2014/10 и Add.9.

⁴⁵ См. S/2015/10 и Add.9.

<i>Пункт</i>	<i>Даты первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Предложен для исключения в 2014 году</i>	<i>Статус в марте 2014 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2015 году</i>	<i>Статус в марте 2015 года</i>
Вопрос об осуществлении палестинским народом своих неотъемлемых прав	9 июня 1976 года; 30 апреля 1980 года	•	Сохранен	•	Исключен
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком	26 сентября 1980 года; 31 января 1991 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Туниса от 1 октября 1985 года	2 октября 1985 года; 4 октября 1985 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Сирийской Арабской Республики от 4 февраля 1986 года	4 февраля 1986 года; 6 февраля 1986 года	•	Сохранен	•	Исключен
Письмо Ливийской Арабской Джамахирии от 15 апреля 1986 года Письмо Буркина-Фасо от 15 апреля 1986 года Письмо Сирийской Арабской Республики от 15 апреля 1986 года Письмо Омана от 15 апреля 1986 года	15 апреля 1986 года; 24 апреля 1986 года	•	Сохранен	•	Исключен
Письмо Туниса от 19 апреля 1988 года	21 апреля 1988 года; 25 апреля 1988 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Кубы от 2 февраля 1990 года	9 февраля 1990 года; 9 февраля 1990 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Положение в Грузии	8 октября 1992 года; 15 июня 2009 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Общие вопросы, касающиеся санкций ^a	17 апреля 2000 года; 21 декабря 2006 года	•	Сохранен		
Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	10 ноября 2000 года; 8 января 2009 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Сирийской Арабской Республики от 5 октября 2003 года (S/2003/939) Письмо Ливана от 5 октября 2003 года (S/2003/943)	5 октября 2003 года; 5 октября 2003 года	•	Сохранен	•	Исключен
Положение в Мьянме	15 сентября 2006 года; 13 июля 2009 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе	27 августа 2007 года; 20 декабря 2010 года	•	Исключен		
Письмо Республики Корея от 4 июня 2010 года (S/2010/281) и другие соответствующие письма	9 июля 2010 года; 9 июля 2010 года	•	Исключен		
Письмо Российской Федерации от 18 декабря 2010 года (S/2010/646)	19 декабря 2010 года; 19 декабря 2010 года	•	Исключен		
Письмо Генерального секретаря от 22 ноября 2006 года (S/2006/920)	1 декабря 2006 года; 14 января 2011 года			•	Исключен
Письмо Камбоджи от 6 февраля 2011 года (S/2011/58)	14 февраля 2011 года; 14 февраля 2011 года			•	Исключен

^a Совет Безопасности вновь рассмотрел этот пункт повестки дня 25 ноября 2014 года (см. раздел 30 части I).

С. Дискуссии, касающиеся повестки дня

Члены Совета обсуждали повестку дня и вопросы, которые находились на рассмотрении Совета Безопасности, в ходе заседаний по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)»⁴⁶, в том числе в ходе двух ежегодных открытых прений по вопросу о методах работы Совета⁴⁷. В примере 3 особо выделяется, в частности, обсуждение вопроса о целесообразности рассмотрения положения в Сирийской Арабской Республике в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос». В примере 4 рассматривается предложение сформулировать пункт повестки дня таким образом, чтобы указать на рассматриваемый вопрос, а не на основу для взаимодействия.

Пример 3 Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

На 7164-м заседании, состоявшемся 29 апреля 2014 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что некоторые делегации настаивают на опубликовании продуманных, вводящих в заблуждение и провокационных заявлений о ситуации в его стране, которые лишь способствуют экстремизму и терроризму, как в ней, так и в регионе в целом, и отвлекают от сути данного пункта повестки дня, предназначенного для решения вопросов, касающихся израильско-палестинского вопроса. Он отметил также, что некоторые члены Совета попытались отвлечь внимание от палестинского вопроса путем обращения с просьбой о созыве двух заседаний Генеральной Ассамблеи по Сирийской Арабской Республике одновременно с заседанием Совета Безопасности по положению на Ближнем

Востоке, а также соответствующего заседания одновременно с заседанием Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. Он выразил озабоченность по поводу негативных последствий такого шага для решения сирийского «вопроса»⁴⁸. Он высказал аналогичные замечания на 7222-м заседании 22 июля 2014 года, на 7281-м заседании 21 октября 2014 года и на 7430-м заседании 21 апреля 2015 года по этому же пункту повестки дня⁴⁹, а также на 7271-м заседании 19 сентября 2014 года по пункту, озаглавленному «Ситуация в отношении Ирака»⁵⁰.

Пример 4 Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)

На 7234-м заседании, состоявшемся 5 августа 2014 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 13 апреля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/264)», представитель Руанды предложил Совету проводить ежемесячные заседания по пункту, озаглавленному «Положение на Украине», который позволит Совету продолжать заниматься данным вопросом и рассматривать украинский кризис во всех его аспектах⁵¹. Представитель Руанды напомнил об этом предложении на 7239-м заседании 8 августа 2014 года и на 7311-м заседании 12 ноября 2014 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)»⁵². Пункт повестки дня, озаглавленный «Положение на Украине», не был включен в повестку дня Совета в течение рассматриваемого периода.

⁴⁶ См. S/PV.7231, S/PV.7254, S/PV.7294, S/PV.7325, S/PV.7352, S/PV.7373, S/PV.7422, S/PV.7479, S/PV.7516 и S/PV.7547.

⁴⁷ 7285-е заседание, состоявшееся 23 октября 2014 года (см. S/PV.7285); 7539-е заседание, состоявшееся 20 октября 2015 года (см. S/PV.7539).

⁴⁸ S/PV.7164, стр. 45–46.

⁴⁹ S/PV.7222, стр. 66; S/PV.7281, стр. 43; и S/PV.7430, стр. 43.

⁵⁰ S/PV.7271, стр. 53.

⁵¹ S/PV.7234, стр. 15.

⁵² S/PV.7239, стр. 10; и S/PV.7311, стр. 10.

III. Представительство и полномочия

Примечание

В разделе III рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся представительства и полномочий его членов в соответствии с правилами 13–17 временных правил процедуры.

Правило 13

Каждый член Совета Безопасности представляется на заседаниях Совета аккредитованным представителем. Полномочия представителя в Совете Безопасности сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до того, как он займет свое место в Совете Безопасности. Полномочия даются главой соответствующего государства или правительства или его министром иностранных дел. Глава правительства или министр иностранных дел каждого члена Совета Безопасности имеет право заседать в Совете Безопасности без представления полномочий.

Правило 14

Любой член Организации Объединенных Наций, не являющийся членом Совета Безопасности, и любое государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, в случае приглашения принять участие в заседании или заседаниях Совета Безопасности, представляют полномочия представителя, назначенного им в этих целях. Полномочия такого представителя сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до первого заседания, присутствовать на котором он приглашается.

Правило 15

Полномочия представителей в Совете Безопасности и любого представителя, назначенного в соответствии с правилом 14, проверяются Генеральным секретарем, который представляет доклад Совету Безопасности для утверждения.

Правило 16

До утверждения полномочий представителя в Совете Безопасности в соответствии с правилом 15 такой представитель заседает временно с теми же правами, что и другие представители.

Правило 17

Любой представитель в Совете Безопасности, в отношении полномочий которого были высказаны возражения в Совете Безопасности, продолжает заседать с теми же правами, что и другие представители, до тех пор пока Совет Безопасности не примет решения по этому вопросу.

В течение отчетного периода полномочия представителей членов Совета доводились до сведения Генерального секретаря в соответствии с правилом 13. Затем Генеральный секретарь представлял свои доклады Совету в соответствии с правилом 15. Такие доклады препровождались Совету, в случае когда менялись представители членов Совета⁵³, а также в случае, когда представители вновь избранных непостоянных членов Совета назначались до начала срока их полномочий⁵⁴. В рассматриваемый период не было ни одного случая обсуждения, а также ни одного случая, связанного с толкованием и применением правил 13–17.

IV. Председательствование

Примечание

В разделе IV рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся ежемесячной ротации председательствования, роли Председателя и временной передачи председательских обязанностей во время рассмотрения конкретного вопроса,

непосредственно связанного с государством-членом, представленным Председателем, в соответствии с правилами 18–20 временных правил процедуры. В течение рассматриваемого периода случаев применения правила 20 не было.

⁵³ См., например, S/2014/112, S/2014/346, S/2014/487, S/2015/301, S/2015/778 и S/2015/811.

⁵⁴ О докладах Генерального секретаря, касающихся полномочий представителей, заместителей

представителей и альтернативных представителей членов Совета Безопасности, избранных на периоды 2014–2015 и 2015–2016 годов, см. S/2013/576 и S/2014/959 соответственно.

Правило 18

Председательство в Совете Безопасности осуществляется членами Совета Безопасности поочередно в английском алфавитном порядке их наименований. Каждый председатель занимает этот пост в течение одного календарного месяца.

Правило 19

Председатель председательствует на заседаниях Совета Безопасности и по полномочию Совета Безопасности представляет его в качестве органа Организации Объединенных Наций.

Правило 20

Каждый раз, когда Председатель Совета Безопасности считает, что в интересах надлежащего выполнения председательских обязанностей ему не следует председательствовать в Совете во время рассмотрения какого-либо конкретного вопроса, с которым непосредственно связан представляемый им член Совета, он сообщает Совету о своем решении. В этом случае председательские обязанности переходят на время рассмотрения этого вопроса к представителю следующего члена Совета согласно английскому алфавитному порядку; при этом имеется в виду, что положения этого правила применяются к представителям в Совете Безопасности, последовательно призываемым председательствовать. Это правило не затрагивает представительской функции Председателя, как она определена в правиле 19, или его обязанностей по правилу 7.

Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 18 председательство в Совете осуществлялось членами Совета поочередно в течение одного календарного месяца в английском алфавитном порядке. Согласно правилу 19 помимо председательствования на заседаниях Совета, неофициальных консультациях полного состава и неофициальных интерактивных диалогах Председатель продолжал по полномочию Совета выполнять

ряд других функций. К числу таких функций относятся: а) организация в начале месяца брифингов для сторон, не являющихся членами Совета, и средств массовой информации о ежемесячной программе работы Совета; б) представление заявлений по согласованию с членами Совета и выступление с заявлениями от имени Совета, включая представление ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее⁵⁵; и с) выступления с заявлениями и замечаниями для прессы по окончании дискуссий, проводимых в рамках неофициальных консультаций полного состава, каждый раз, когда члены Совета приходят к согласию относительно текста.

Что касается конкретно правила 19, то в идентичных письмах от 30 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики обратилось к Председателю Совета Безопасности с просьбой организовать встречу с Постоянным представителем для консультаций, однако Постоянный представитель Соединенного Королевства в своем качестве Председателя Совета Безопасности в ноябре 2015 года проигнорировал эту просьбу. Делегация Сирийской Арабской Республики заявила «самый решительный протест против такого курса действий». Представитель подтвердил, что «подобное пренебрежение дипломатическими нормами и основополагающими и обязательными правилами процедуры, действующими в Организации Объединенных Наций», со стороны Постоянного представителя Соединенного Королевства вызывает сожаление, и высказал мнение, что он злоупотребил председательством в Совете «в целях продвижения политических интересов своей страны»⁵⁶.

В течение рассматриваемого периода представители членов Совета в своем национальном качестве продолжали предоставлять ежемесячные оценки основных аспектов работы Совета по завершении периода председательствования соответствующих стран⁵⁷.

Все чаще во время председательствования члены Совета проявляли инициативу, обращая

⁵⁵ Например, на 51-м пленарном заседании семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшемся 12 ноября 2015 года, член Совета, председательствовавший в ноябре (Соединенное Королевство), представил ежегодный доклад Совета Генеральной Ассамблее, охватывающий период с 1 августа 2014 года по 31 июля 2015 года (A/70/2). Относительно других заседаний, на которых присутствовал Председатель, см. раздел I «Взаимоотношения с Генеральной

Ассамблеей» и раздел II «Взаимоотношения с Экономическим и Социальным Советом» части IV.

⁵⁶ S/2015/915.

⁵⁷ Перечень ежемесячных оценок за рассматриваемый период приводится в ежегодных докладах Совета Генеральной Ассамблее (A/69/2; A/70/2; A/71/2). За рассматриваемый период оценки за сентябрь и ноябрь 2015 года не предоставлялись.

внимание Совета на возникающие общие и трансграничные угрозы миру и безопасности, время от времени добавляя новые подпункты в рамках существующих тематических пунктов. В ряде таких случаев для упорядочения дискуссии перед заседанием распространялись подготовленные председательствующей стороной концептуальные документы⁵⁸. Такие заседания часто проводились на высоком уровне, и, в некоторых случаях, краткие отчеты об обсуждении представлялись Председателем и распространялись в качестве документов Совета⁵⁹.

Согласно сложившейся практике и в соответствии с запиской Председателя от 26 июля 2010 года⁶⁰ члены Совета, председательствовавшие в июле 2014 года и в июле 2015 года, продолжали готовить введение к ежегодным докладам Совета Генеральной Ассамблее. С этой целью председательствующие в течение этих двух месяцев стороны продолжали начатую в 2008 году практику созыва неофициальных заседаний с участием государств-членов для обмена мнениями по проекту ежегодного доклада⁶¹.

В течение рассматриваемого периода Совет выпустил две записки по вопросу о функциях и обязанностях Председателя Совета Безопасности, касающиеся а) прерогатив Председателя, таких как практика выступления с его или ее национальным

заявлением последним из всех членов Совета; выступлением с единым заявлением, включающим вступительные замечания и его или ее национальное заявление, до выступления других членов; корректировки списка ораторов и записи первой делегации (делегаций), отвечающей (отвечающих) за подготовку проекта, или председателей вспомогательных органов Совета, или, по соображениям протокола, высокопоставленных должностных лиц, представляющих членов Совета⁶²; и б) роль Председателя в отношении ежегодного доклада.

В том месяце, когда ежегодный доклад Совета Безопасности представляется Генеральной Ассамблее, Председатель делает ссылку на стенографический отчет о прениях в Совете, состоявшихся в Совете до утверждения им данного доклада, и в соответствии с предыдущей практикой не будет назначать заседания или неофициальные консультации Совета в первый день прений по данному докладу в Генеральной Ассамблее⁶³. Члены Совета также обсудили роль Председателя в связях со средствами массовой информации⁶⁴.

V. Секретариат

Примечание

В разделе V рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся функций и полномочий Генерального секретаря в связи с заседаниями Совета, в соответствии с правилами 21–26 временных правил процедуры.

Правило 21

Генеральный секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Совета Безопасности.

Генеральный секретарь может уполномочить заместителя действовать вместо него на заседаниях Совета Безопасности.

Правило 22

Генеральный секретарь или его заместитель, действующий от его имени, могут делать устные или письменные заявления Совету Безопасности по любому вопросу, находящемуся на рассмотрении Совета.

⁵⁸ См., например, документ S/2014/648, подготовленный к 7272-му заседанию, которое состоялось 24 сентября 2014 года; и документ S/2015/678, подготовленный к 7527-му заседанию, которое состоялось 30 сентября 2015 года (см. также S/PV.7272 и S/PV.7527).

⁵⁹ Например, Франция представила краткий отчет о 7414-м заседании, состоявшемся 25 марта 2015 года, по вопросу о детях, ставших жертвами негосударственных вооруженных групп (S/2015/372); а Новая Зеландия представил краткий отчет о 7499-м заседании, состоявшемся 30 июля 2015 года, на тему «Вызовы в сфере мира и безопасности, стоящие перед

малыми островными развивающимися государствами» (S/2015/754). Каждый из этих кратких отчетов был распространен примерно через два месяца после заседания.

⁶⁰ S/2010/507, пункт 71 (а).

⁶¹ Информацию о рассмотрении ежегодного доклада на официальных заседаниях см. в S/PV.7283 и S/PV.7538. См. также Справочник, Дополнение за 2008–2009 годы, раздел IV части II.

⁶² См. S/2014/739 и Согр.1.

⁶³ См. S/2015/944.

⁶⁴ См. S/2014/213.

Правило 23

Генеральный секретарь может быть назначен Советом Безопасности в соответствии с правилом 28 докладчиком по какому-либо определенному вопросу.

Правило 24

Генеральный секретарь предоставляет персонал, требующийся Совету Безопасности. Этот персонал составляет часть Секретариата.

Правило 25

Генеральный секретарь извещает представителей в Совете Безопасности о заседаниях Совета Безопасности и его комиссий и комитетов.

Правило 26

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку документов, требующихся Совету Безопасности, и, за исключением срочных обстоятельств, рассылает их не менее чем за сорок восемь часов до заседания, на котором они должны рассматриваться.

Административные функции Секретариата (правила 21–26)

В течение рассматриваемого периода в соответствии со сложившейся практикой Генеральный секретарь и старшие должностные лица Секретариата посещали заседания Совета и проводили по просьбам брифинги в Совете.

На 7479-м заседании, состоявшемся 30 июня 2015 года по пункту, озаглавленному «Осуществление мер, изложенных в записке Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», представитель Литвы заявил, что брифинги Секретариата не должны дублировать содержание докладов Генерального секретаря и Совет ожидает, что докладчики будут говорить кратко и сосредоточат внимание только на самых важных вопросах⁶⁵.

На своем 7599-м заседании, состоявшемся 31 декабря 2015 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», Совет принял заявление Председателя, в котором признал, что постоянные консультации с Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские

контингенты (трехсторонние консультации), необходимы для общего понимания соответствующих ответных действий и их последствий для мандата и проведения операций и что эти консультации должны охватывать такие области, как охрана и безопасность миротворцев, формирование стратегических сил, гендерная тематика, поведение и дисциплина, осуществление мандатов по защите гражданских лиц, потенциал, результаты деятельности, техника и снаряжение и национальные оговорки. Совет рекомендовал Секретариату своевременно предоставлять информацию странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в частности касающуюся серьезных инцидентов в плане безопасности в миссиях⁶⁶.

Помимо проведения брифингов для Совета Секретариат также оказывал помощь в организации заседаний и неофициальных консультаций Совета, включая подготовку и распространение документов. Записки Председателя Совета Безопасности, принятые в течение рассматриваемого периода, охватывали различные аспекты административных функций Секретариата. Например, в записке Председателя от 5 июня 2014 года было заявлено, что Секретариат может оказывать помощь делегациям, председательствующим во вспомогательных органах, период председательства которых заканчивается, в подготовке справочной информации для председателей, срок полномочий которых начинается, и в проведении информационных совещаний с ними⁶⁷. В записке Председателя от 15 октября 2014 года было рекомендовано, чтобы члены Совета в кратчайшие сроки информировали Секретариат, если они договорились об очередности выступления ораторов⁶⁸. В записке Председателя от 18 декабря 2014 года членам Совета и государствам, не являющимся членами Совета, было рекомендовано направлять в Секретариат тексты заявлений, которые делаются на заседаниях Совета, в тех случаях, когда делегации не могут предоставить или предпочитают не предоставлять копии своих заявлений в требуемом количестве⁶⁹. В записке Председателя от 10 декабря 2015 года Совет вновь заявил о том, что введение к ежегодному докладу Совета Генеральной Ассамблее должно готовиться Председателем Совета в июле, а остальная часть доклада должна готовиться Секретариатом. Совет далее просил Секретариат представлять проект доклада членам Совета не позднее 15 марта, сразу же по завершении периода, охватываемого докладом, с тем чтобы Совет мог обсудить и затем

⁶⁵ S/PV.7479, стр. 6.

⁶⁶ S/PRST/2015/26, четвертый, пятый и седьмой пункты.

⁶⁷ S/2014/393.

⁶⁸ S/2014/739 и Corr.1.

⁶⁹ S/2014/922.

утвердить его в сроки, позволяющие Генеральной Ассамблее рассмотреть его весной того же календарного года. Кроме того, Секретариату следует своевременно и на всех официальных языках Организации Объединенных Наций размещать ежегодный доклад на веб-сайте Организации Объединенных Наций вместе с информацией, касающейся деятельности Совета и, возможно, уже содержащейся в приложениях к ежегодному докладу. Наконец, Секретариату было рекомендовано, по крайней мере один раз в год, информировать Неофициальную рабочую группу по документации и другим процедурным вопросам о ходе подготовки проекта ежегодного доклада, в том числе о путях улучшения его структуры эффективным с точки зрения затрат образом и с учетом публикации соответствующей информации на веб-сайте⁷⁰. Роль Секретариата обсуждалась в ходе брифинга, проведенного председателями вспомогательных органов Совета (см. пример 5). Вопрос о различных аспектах функций Секретариата также поднимался в ходе прений по вопросу о методах работы Совета (см. пример 6).

Пример 5
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности⁷¹

На 7331-м заседании, состоявшемся 9 декабря 2014 года по пункту, озаглавленному «Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности», представитель Аргентины высказала мнение, что Секретариат должен предоставить странам — поставщикам воинских и полицейских контингентов копии докладов Генерального секретаря достаточно заблаговременно, с тем чтобы дать таким странам возможность подготовиться и своевременно принять участие во встречах до начала консультаций по соответствующим проектам резолюций. Выступая в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, она сообщила, что Группа решила обратиться к Секретариату с просьбой ввести новую практику «выдачи отредактированных и согласованных текстов резолюций и заявлений Председателя, принятых Советом»⁷². Представитель Люксембурга выразила согласие с целью улучшения координации в рамках Секретариата для рационализации его работы и обеспечения более эффективной поддержки

комитетам Совета Безопасности; в частности, она с удовлетворением отметила проделанную Секретариатом работу по стандартизации форматов всех санкционных перечней Организации Объединенных Наций и созданию сводного перечня санкций Совета Безопасности на всех официальных языках Организации⁷³.

Пример 6
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

На 7285-м заседании, состоявшемся 23 октября 2014 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», представитель Марокко приветствовал усилия Секретариата по регулярному обновлению информации на веб-сайте Совета, особенно в отношении месячной программы его работы⁷⁴. Представитель Алжира выразил мнение о том, что «вопросы, которые должны рассматриваться в ходе любых проводимых Секретариатом брифингов, следует определять в координации с заинтересованными государствами»⁷⁵. На 7539-м заседании, состоявшемся 20 октября 2015 года по тому же пункту, представитель Китая подчеркнул, что следует надежно обеспечивать связь со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом до развертывания персонала в составе миссий по поддержанию мира или корректировки их мандатов⁷⁶, а представитель Бразилии заявил, что консультациям между Советом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом необходимо придать большее институциональное оформление⁷⁷. Представитель Австралии высказала мнение, что Секретариату необходимо дать полномочия для того, чтобы он доводил до сведения Совета информацию о возникающих угрозах в соответствии с инициативой «Права человека прежде всего» и статьей 99 Устава⁷⁸. Представитель Исламской Республики Иран, выступая от имени Движения неприсоединения, выразил мнение о том, что брифинги специальных посланников или представителей Генерального секретаря и Секретариата должны проводиться в открытом формате⁷⁹.

⁷⁰ S/2015/944.

⁷¹ Начиная с 7463-го заседания, состоявшегося 16 июня 2015 года, формулировка пункта на английском языке была изменена с “Briefings by Chairmen of subsidiary bodies of the Security Council” на “Briefings by Chairs of subsidiary bodies of the Security Council”.

⁷² S/PV.7331, стр. 6.

⁷³ Там же, стр. 13.

⁷⁴ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 30.

⁷⁵ Там же, стр. 41.

⁷⁶ S/PV.7539, стр. 16.

⁷⁷ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 18.

⁷⁸ Там же, стр. 6.

⁷⁹ Там же, стр. 10.

VI. Порядок ведения заседаний

Примечание

В разделе VI рассматривается практика Совета Безопасности, касающаяся порядка ведения заседаний, в соответствии с правилами 27, 29, 30 и 33 его временных правил процедуры.

Правило 27

Председатель предоставляет слово представителям в том порядке, в каком они заявляют о своем желании выступить.

Правило 29

Председатель может предоставить слово вне очереди любому докладчику, назначенному Советом Безопасности.

Председателю комиссии или комитета или докладчику, назначенному комиссией или комитетом представить доклад, может быть предоставлено слово вне очереди для пояснений к докладу.

Правило 30

Если какой-либо представитель поднимает вопрос по порядку ведения заседания, Председатель немедленно выносит свое постановление. Если это постановление оспаривается, Председатель представляет его Совету Безопасности для немедленного решения, и постановление остается в силе, если оно не отменяется.

Правило 33

Нижеследующие предложения рассматриваются в указанном порядке ранее всех основных предложений и проектов резолюции, относящихся к рассматриваемому на заседании вопросу:

1. Прервать заседание;
2. Закрывать заседание;
3. Закрывать заседание и назначить новое на определенный день или час;
4. Передать какой-либо вопрос в комитет, Генеральному секретарю или докладчику;
5. Отложить обсуждение вопроса до определенного дня или на неопределенное время;
6. Внести поправку.

Решение по любому предложению относительно перерыва или просто закрытия заседания выносится без прений.

Хотя случаев особого применения временных правил процедуры, касающихся порядка ведения заседаний, не было, Совет продолжал осуществлять меры, направленные на повышение эффективности, действенности и транспарентности проведения заседаний и осуществления своей работы. Например, на 7547-м заседании, состоявшемся 30 октября 2015 года в связи с рассмотрением пункта, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», Совет принял заявление Председателя, в котором напомнил о своей приверженности делу повышения эффективности использования открытых заседаний и в связи с этим заявил о своем твердом намерении продолжать работу в направлении повышения содержательности и активности обмена мнениями в ходе открытых прений. Совет также приветствовал совместные заявления членов Совета и других государств-членов⁸⁰. Кроме того, в течение рассматриваемого периода Председатель регулярно обращался с просьбой к ораторам ограничивать свои заявления четырьмя минутами, выступать с их сокращенным вариантом в Совете и распространять полный текст своих заявлений в зале Совета в соответствии с запиской Председателя⁸¹. На 7169-м заседании, состоявшемся 7 мая 2014 года по пункту, озаглавленному «Нераспространение оружия массового уничтожения», Председатель напомнил всем ораторам о необходимости ограничивать свои заявления четырьмя минутами и просил делегации, подготовившие развернутые заявления, распространять их текст в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом⁸². На том же заседании представитель Польши выступил от имени Хорватии и своей страны, а представитель Тринидада и Тобаго выступил от имени 14 государств — членов Карибского сообщества⁸³. На других заседаниях ораторы выступали с сокращенным вариантом своего заявления без соответствующей просьбы со стороны

⁸⁰ S/PRST/2015/19, третий пункт.

⁸¹ S/2010/507.

⁸² S/PV.7169, стр. 25, 45 и 53.

⁸³ S/PV.7169, стр. 45 (Польша); и стр. 79 (Тринидад и Тобаго).

Председателя⁸⁴ или выступали с заявлениями также от имени других делегаций⁸⁵.

В 2014 и 2015 годах члены Совета внедрили некоторые из согласованных видов практики, изложенных в записке Председателя Совета Безопасности от 15 октября 2014 года⁸⁶. Члены Совета согласились с тем, что в качестве общей практики порядок выступления на заседаниях Совета устанавливается путем жеребьевки или, в определенных случаях, на основе списка записавшихся для выступления участников. Председатель Совета делает его или ее национальное заявление последним из всех членов Совета или, в определенных случаях, до выступления других членов⁸⁷. В течение рассматриваемого периода, следуя данной записке, Председатель Совета корректировал список ораторов и записывал первой делегацию, отвечающую за подготовку проекта, с тем чтобы такая делегация смогла выступить со вступительным заявлением или разъяснением⁸⁸. Когда созывалось незапланированное или экстренное заседание, Председатель также корректировал список ораторов, с тем чтобы делегация, которая обратилась с просьбой о проведении заседания, могла выступить перед другими членами Совета и представить основания для созыва такого заседания⁸⁹. И наконец, Председатель Совета записывал первыми председателями вспомогательных органов Совета при представлении Совету докладов об их работе⁹⁰, а также по соображениям протокола — высокопоставленных должностных лиц, представляющих членов Совета⁹¹.

В докладе о работе одиннадцатого ежегодного семинара для новоизбранных членов Совета, состоявшегося в ноябре 2013 года, указан ряд шагов, предпринятых в последние годы для снижения расходов и повышения эффективности работы Совета. Например, принятие решений в соответствии с процедурой «отсутствия возражений» или молчания как никогда ранее облегчает подготовку заявлений Председателя и заявлений для прессы. Использование неофициальных заседаний, миссий и других неформальных форм совещаний за пределами Центральными учреждениями также позволяет снизить расходы и облегчает диалог между членами Совета. Практика почти полного отказа от проведения заседаний полного состава по пятницам служит как мерой экономии, так и способом упорядочения заседаний вспомогательных органов. Председатели Совета также поощряются к тому, чтобы не проводить голосований по понедельникам, с тем чтобы сократить сверхурочные расходы в выходные. Более широкое использование технологии видео-телеконференционной связи позволяет снижать путевые расходы лиц, проводящих брифинги, а также дает членам возможность лучше ощутить динамику развития ситуации на местах⁹². На 7539-м заседании по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», первый заместитель Генерального секретаря отметил, что Секретариат активно поддерживает предложения по проведению из Организации Объединенных Наций в защищенном режиме видео- и

⁸⁴ Например, на 7164-м заседании, состоявшемся 29 апреля 2014 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», наблюдатель от Европейского союза выступил с кратким вариантом своего заявления; полный текст был распространен в зале и размещен на веб-сайте Европейского союза (см. S/PV.7164, стр. 50); и на 7472-м заседании, состоявшемся 25 июня 2015 года по пункту, озаглавленному «Постконфликтное миростроительство», представитель Испании сделал лишь краткое заявление; полный текст заявления размещен на веб-сайте испанского представительства (см. S/PV.7472 стр. 7).

⁸⁵ Например, на 7184-м заседании, состоявшемся 28 мая 2014 года по пункту, озаглавленному «Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности», представитель Бельгии выступила от имени Группы государств-единомышленников по адресным санкциям (см. S/PV.7184, стр. 35); на 7262-м заседании 11 сентября 2014 года по пункту, озаглавленному «Вопрос о Гаити», представитель Уругвая выступил от имени Группы друзей Гаити (см. S/PV.7262, стр. 27); и на 7539-м заседании 20 октября 2015 года по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», представитель Анголы

выступил от имени Анголы, Испании, Иордании, Малайзии, Новой Зеландии и Чили — шести членов Совета, представляющих шесть разных регионов мира (см. S/PV.7539 стр. 8). На том же заседании Председатель Совета (Испания) заявил, что на открытых прениях 10 минутами ограничиваются совместные заявления групп, тремя минутами — национальные выступления и двумя минутами — национальные выступления, дополняющие совместные заявления (см. S/PV.7539, стр. 24).

⁸⁶ S/2014/739 и Corr.1.

⁸⁷ Например, на 7533-м заседании, состоявшемся 13 октября 2015 года по пункту, озаглавленному «Женщины и мир и безопасность», представитель Испании в качестве Председателя Совета выступил после проводивших брифинг докладчиков, но до всех остальных членов Совета (S/PV.7533, стр. 15).

⁸⁸ См., например, S/PV.7403, стр. 7 (Испания как основной автор проекта резолюции).

⁸⁹ См., например, S/PV.7125, стр. 3–4 (Российская Федерация как инициатор проведения заседания).

⁹⁰ См., например, S/PV.7412, стр. 2–3 (Испания как Председателя Комитета).

⁹¹ См., например, S/PV.7466, стр. 13–15 (Испания в лице своего заместителя министра иностранных дел).

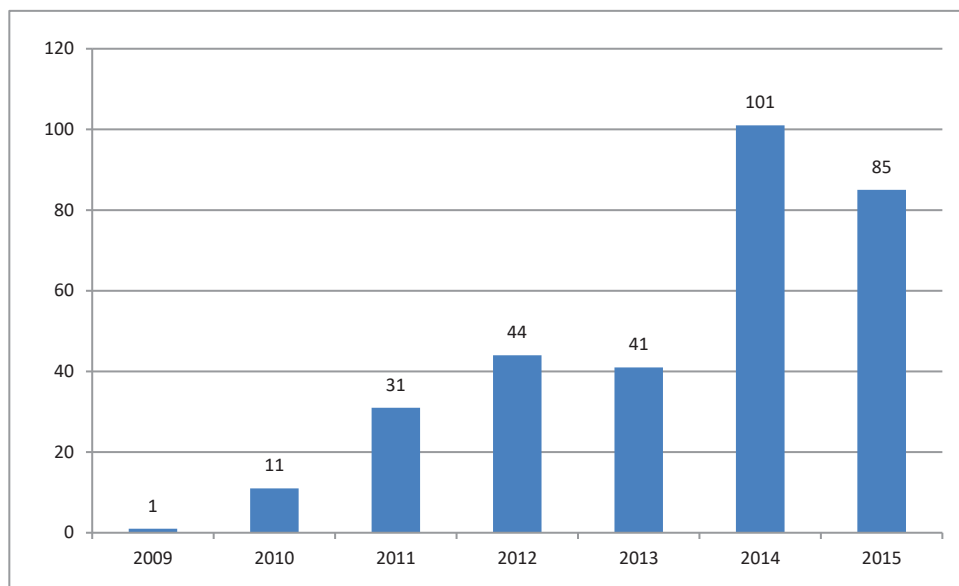
⁹² S/2014/213, стр. 21.

телеконференций для всего мира и что число таких видео- и телеконференций увеличилось с одной в 2009 году до 41 в 2013 году и до 101 в 2014 году⁹³.

Совет продолжал широко использовать видеоконференции в 2015 году и сделал это в 85 случаях (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Число заседаний с использованием видеоконференции, 2009–2015 годы



VII. Участие

Примечание

В разделе VII рассматривается практика Совета Безопасности в отношении направления приглашений сторонам, которые не являются членами Совета, принять участие в работе Совета. Статьи 31 и 32 Устава Организации Объединенных Наций и правила 37 и 39 временных правил процедуры описывают обстоятельства, при которых по решению Совета возможно приглашать стороны, которые не являются членами Совета, участвовать в его заседаниях без права голоса.

Статья 31

Любой Член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой Член Организации Объединенных Наций, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.

Правило 37

Любой член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может быть приглашен по решению Совета Безопасности принять участие без права голоса в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого члена Организации специально затронуты, когда член Организации доводит до сведения Совета Безопасности о каком-либо вопросе в соответствии со статьей 35 (1) Устава.

⁹³ S/PV.7539, стр. 3.

Правило 39

Совет Безопасности может предложить сотрудникам Секретариата или другим лицам, которых он считает компетентными в данном вопросе, представить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал направлять сторонам, которые не являются членами Совета, приглашения участвовать в своих заседаниях. Приглашения направлялись Председателем в начале или в ходе заседания на основании «соответствующих положений» Устава, без прямой ссылки на конкретную статью, либо в соответствии с правилом 37 или правилом 39 временных правил процедуры Совета. В частности, государства-члены продолжали получать приглашения в соответствии с правилом 37, в то время как представители Секретариата, вспомогательных органов Совета Безопасности, других органов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных и других межправительственных организаций или другие приглашенные, включая представителей неправительственных организаций, приглашались в соответствии с правилом 39.

Хотя государства-члены препровождали свои просьбы в письмах на имя Председателя Совета, в большинстве случаев они не публиковались в качестве документов Совета.

Этот раздел состоит из четырех подразделов: подраздел А «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37»; подраздел В «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39»; подраздел С «Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39»; и подраздел D «Дискуссии, касающиеся участия».

А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37

Согласно соответствующим статьям и правилам все государства, как являющиеся, так и не

являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут быть приглашены для участия в заседаниях Совета, когда: а) интересы этого государства-члена «специально затронуты» (статья 31 и правило 37); б) государство-член или государство, не состоящее членом Организации, является стороной в споре, рассматриваемом Советом (статья 32); и с) государство-член доводит до сведения Совета какой-либо вопрос в соответствии со статьей 35 (1) (правило 37)⁹⁴.

В течение рассматриваемого периода процедура направления приглашений государствам-членам участвовать в заседаниях Совета не претерпела изменений. Как сообщалось выше в разделе VI «Порядок ведения заседаний», Председатель Совета 30 октября 2015 года сделал заявление от имени Совета, в котором Совет приветствовал совместные заявления членов Совета и других государств-членов⁹⁵. Государства-члены, приглашенные в соответствии с правилом 37, продолжая сложившуюся практику, время от времени выступали в другом качестве, например делали совместные заявления от имени региональных или международных организаций или групп государств⁹⁶.

Жалобы в связи со случаями отказа в приглашении или неприятия решений в отношении просьб о приглашении

В течение рассматриваемого периода не были зарегистрированы случаи, когда просьба государства-члена об участии в заседании Совета выносилась на голосование или не была удовлетворена на открытом заседании.

В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры сотрудники Секретариата или другие лица приглашаются с целью предоставления Совету информации или оказания ему иной помощи в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

Следуя сложившейся практике приглашения в соответствии с правилом 39 направлялись представителям государств-членов в порядке исключения в

имени Движения неприсоединения (S/PV.7228 стр. 68). На 7539-м заседании 20 октября 2015 года представитель Швеции, приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил от имени Комиссии по миростроительству и от имени стран Северной Европы; представитель Швейцарии, также приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (S/PV.7539, стр. 28–30).

⁹⁴ Подробнее см. раздел I части VI «Передача споров или ситуаций на рассмотрение Совета Безопасности».

⁹⁵ S/PRST/2015/19, третий пункт.

⁹⁶ Например, на 7164-м заседании 29 апреля 2014 года представитель Гвинеи, приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил от имени Организации исламского сотрудничества (S/PV.7164 стр. 79). На 7228-м заседании 28 июля 2014 года представитель Египта, приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил от

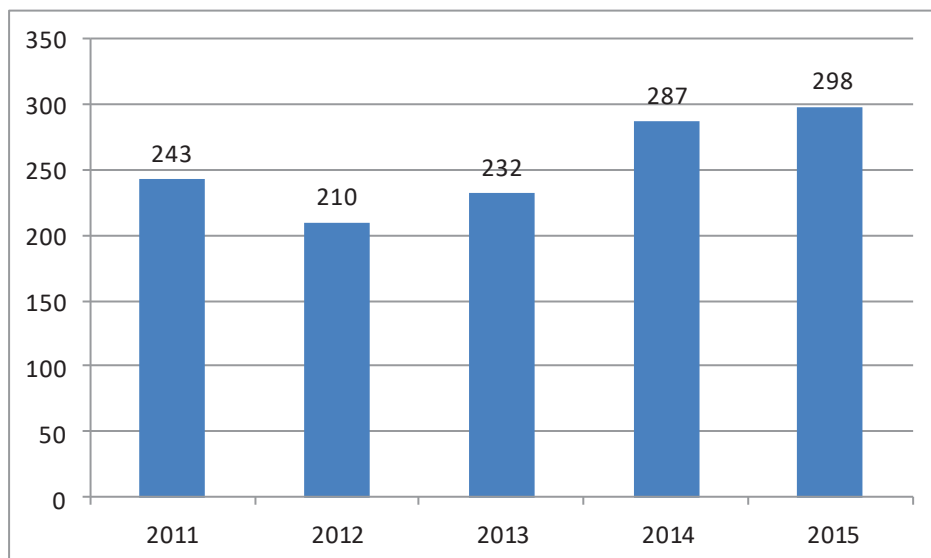
случаях, когда они участвовали в роли, отличной от представителя своего государства, например в качестве Председателя Комиссии по миростроительству или в одной из ее страновых структур⁹⁷.

Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 39 было направлено в общей сложности 585 приглашений, из которых 287 — в 2014 году и 298 — в 2015 году (см. диаграмму V).

Диаграмма V

Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2011–2015 годы



Приглашения в соответствии с правилом 39 направляются лицам и организациям, относящимся к пяти следующим категориям: а) Секретариат Организации Объединенных Наций и вспомогательные органы Совета⁹⁸; б) другие органы, вспомогательные

органы или учреждения Организации Объединенных Наций⁹⁹; с) региональные и другие межправительственные организации¹⁰⁰; d) прочие лица¹⁰¹; и е) совместные назначения Организации Объединенных Наций и Африканского союза¹⁰² (см. диаграмму VI

⁹⁷ Например, на 7143-м заседании, состоявшемся 19 марта 2014 года, представитель Бразилии и Председатель Комиссии по миростроительству был предложен в соответствии с правилом 39 (S/PV.7143 стр. 2).

⁹⁸ Например, на 7092-е заседание, состоявшееся 6 января 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам; а на 7094-е заседание, состоявшееся 13 января 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

⁹⁹ Например, на 7128-е заседание, состоявшееся 6 марта 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев; а на 7129-е заседание, состоявшееся 7 марта 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Директор-исполнитель Детского фонда Организации Объединенных Наций.

¹⁰⁰ Например, на 7139-е заседание, состоявшееся 17 марта 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций; а на 7160-е заседание, состоявшееся 25 апреля 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций.

¹⁰¹ Например, на 7244-е заседание, состоявшееся 19 августа 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен директор и один из основателей Бюро по связям (неправительственной организации в Афганистане); а на 7259-е заседание, состоявшееся 8 сентября 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен человек, переживший конфликт в Демократической Республике Конго.

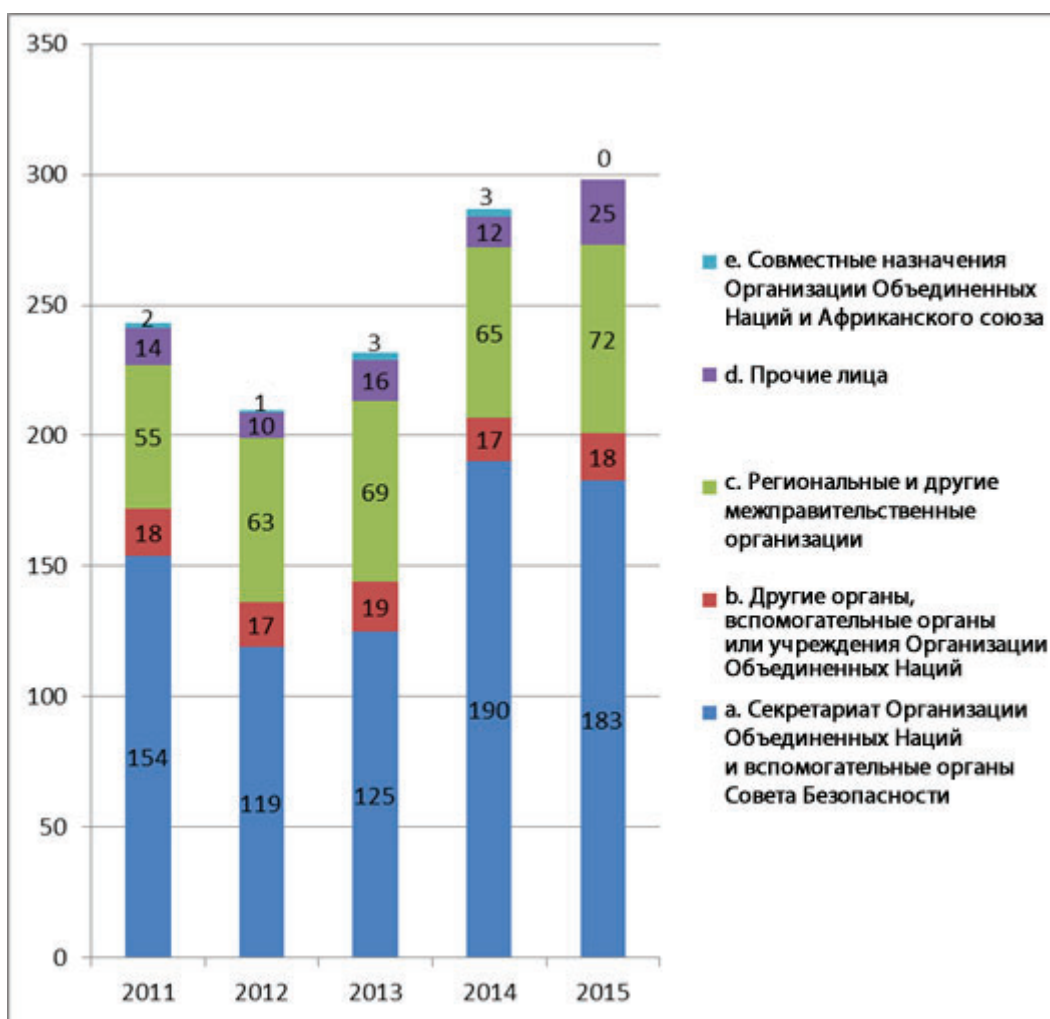
¹⁰² Например, на 7233-е заседание, состоявшееся 5 августа 2014 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Единый специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру и глава Смешанной операции

для получения информации о приглашенных в соответствии с правилом 39 в разбивке по категориям в 2014–2015 годах).

В 2014 году количество приглашений в соответствии с правилом 39, направленных по категории а), значительно увеличилось — со 125 в 2013 году до 190, в то время как количество приглашений, направленных по категории с), снизилось с 69 в 2013 году до 65, а количество приглашений, направленных по категории d), сократилось с 16 в 2013 году до 12.

В 2015 году, по сравнению с предыдущим годом, количество приглашений, направленных по категории а), сократилось до 183, но при этом количество приглашений, направленных по категориям с) и d), возросло до 72 и 25 соответственно. В течение рассматриваемого периода приглашения в соответствии с правилом 39 наиболее часто направлялись представителям Секретариата Организации Объединенных Наций и вспомогательных органов Совета Безопасности.

Диаграмма VI
Приглашенные в соответствии с правилом 39 в разбивке по категориям, 2014–2015 годы



Видеоконференции

В течение рассматриваемого периода продолжилась практика использования видеоконференций

Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

на заседаниях Совета. Как правило, видеоконференции применялись для проведения брифингов представителей Генерального секретаря и других сотрудников на местах¹⁰³. Как показано на диаграмме IV, брифинги для Совета посредством видеоконференций на заседаниях и консультациях были проведены 101 раз в 2014 году и 85 раз в 2015 году.

ссылки на правило 37 или правило 39 (см. таблицу 9).

Приглашения представителям Святого Престола и Государства Палестина на участие в заседаниях Совета регулярно направлялись без ссылки на какое-либо правило и «в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой».

С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39

В течение рассматриваемого периода Совет направил несколько приглашений без прямой

Таблица 9

Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39, 2014–2015 годы

Приглашенный	Отчет о заседании и дата	Пункт
Государство Палестина	S/PV.7113, 19 февраля 2014 года	Поощрение и укрепление верховенства права в поддержании международного мира и безопасности
	S/PV.7151, 31 марта 2014 года	Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)
	S/PV.7164, 29 апреля 2014 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	S/PV.7220, 18 июля 2014 года	
	S/PV.7222, 22 июля 2014 года	
	S/PV.7232, 31 июля 2014 года,	
	S/PV.7281, 21 октября 2014 года	
	S/PV.7354, 30 декабря 2014 года	
	S/PV.7360, 15 января 2015 года	
	S/PV.7430, 21 апреля 2015 года	
S/PV.7490, 23 июля 2015 года		
S/PV.7536, 16 октября 2015 года		
S/PV.7540, 22 октября 2015 года		
Государство Палестина	S/PV.7414, 25 марта 2015 года	Дети и вооруженные конфликты
	S/PV.7466, 18 июня 2015 года	
Святой Престол	S/PV.7122, 27 февраля 2014 года	Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)
	S/PV.7151, 31 марта 2014 года	
	S/PV.7189, 29 мая 2014 года	
	S/PV.7539, 20 октября 2015 года	

¹⁰³ Например, на 7094-м заседании, состоявшемся 13 января 2014 года по ситуации в отношении Демократической Республики Конго, Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер в Африке провела брифинг для членов Совета из Киншасы (см. S/PV.7094). На 7109-м заседании, состоявшемся 12 февраля 2014 года по вопросу о защите

гражданских лиц в вооруженном конфликте Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Генеральный директор Международного комитета Красного Креста провели брифинг для членов Совета из Женевы (см. S/PV.7109).

Приглашенный	Отчет о заседании и дата	Пункт
	S/PV.7281, 21 октября 2014 года S/PV.7430, 21 апреля 2015 года S/PV.7490, 23 июля 2015 года S/PV.7540, 22 октября 2015 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
	S/PV.7374, 30 января 2015 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
	S/PV.7414, 25 марта 2015 года S/PV.7466, 18 июня 2015 года	Дети и вооруженные конфликты
	S/PV.7428, 15 апреля 2015 года	Женщины и мир и безопасность
	S/PV.7432, 23 апреля 2015 года S/PV.7499, 30 июля 2015 года S/PV.7527, 30 сентября 2015 года S/PV.7561, 17 ноября 2015 года	Поддержание международного мира и безопасности

Д. Дискуссии, касающиеся участия

В течение рассматриваемого периода, когда к участию в прениях приглашались стороны, не являющиеся членами Совета, члены Совета обычно выступали перед государствами-членами, приглашенными в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, и перед теми, кто был приглашен без прямой ссылки на какое-либо правило, за исключением случаев, когда перед членами Совета выступали непосредственно затронутые стороны¹⁰⁴.

В течение рассматриваемого периода состоялись обсуждения вопроса об участии приглашенных в соответствии с правилом 37 и/или правилом 39. Например, на 7251-м заседании, состоявшемся 27 августа 2014 года по пункту «Положение в Ливии», представитель Ливии, приглашенный в соответствии с правилом 37, задал вопрос, почему ливийская делегация не была приглашена принять участие в этом заседании на всех его этапах и не присутствовала в зале во время принятия резолюции¹⁰⁵. На 7435-м заседании, состоявшемся 28 апреля 2015 года по ситуации в отношении Западной Сахары, представитель Боливийской Республики Венесуэла выразил сожаление о

том, что консультациям, проведенным по данному пункту, не предшествовало ни одно открытое заседание, которое позволило бы обеспечить участие Специального посланника Африканского союза в Западной Сахаре, с учетом того что Африканский союз совместно с Организацией Объединенных Наций координирует процесс переговоров между сторонами¹⁰⁶.

Вопрос об участии в заседаниях Совета государств, не являющихся членами Совета, в частности государств-членов, которые непосредственно участвуют в рассматриваемых Советом ситуациях или конкретно затронуты ими, обсуждался в ходе двух прений по вопросу о методах работы Совета (см. пример 7).

Пример 7

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

На 7285-м заседании, состоявшемся 23 октября 2014 года по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», некоторые ораторы высказали мнение о том, что Совет должен соблюдать положения статьи 31 Устава, в соответствии с которой

Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, но и перед членами Совета (S/PV.7347, стр. 7–9). На 7540-м заседании 22 октября 2015 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», Постоянный наблюдатель от Государства Палестина и представитель Израиля выступали после первого заместителя Генерального секретаря, но до членов Совета и других государств-членов, приглашенных в соответствии с правилом 37 (S/PV.7540, стр. 5–11).

¹⁰⁵ S/PV.7251, стр. 5.

¹⁰⁶ S/PV.7435, стр. 6.

¹⁰⁴ Например, на 7124-м заседании 1 марта 2014 года по пункту, озаглавленному «Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)», представитель Украины выступал после первого заместителя Генерального секретаря, но до членов Совета (S/PV.7124, стр. 3). На 7347-м заседании 18 декабря 2014 года по пункту «Положение в Афганистане» представитель Афганистана выступал после Специального представителя Генерального секретаря и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, а также Директора-исполнителя Управления

странам, не являющимся членами Совета, разрешается принимать участие в обсуждении любых затрагиваемых их вопросов¹⁰⁷. Представитель Китая отметил, что Совет должен уделять больше внимания мнениям всех членов Организации, в частности стран на повестке дня Совета¹⁰⁸. Представитель Эстонии заявил далее, что привлечение к участию более широкого членского состава должно быть постоянным процессом с самого начала обсуждения того или иного решения и до завершения его выполнения, что позволит заинтересованным субъектам вносить более существенный вклад в процесс принятия решений¹⁰⁹. Аналогичным образом, представитель Украины подтвердил позицию своей делегации о

необходимости в большей степени учитывать в процессе принятия решений Совета мнения тех государств-членов, которые непосредственно участвуют в осуществлении его решений¹¹⁰.

На 7539-м заседании, состоявшемся 20 октября 2015 года по этому же пункту, представители Бразилии и Судана заявили, что государства, особенно заинтересованные в вопросах существа, находящихся на рассмотрении Совета, в частности те страны, ситуация в которых стоит на повестке дня Совета, и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны быть допущены к участию в консультациях¹¹¹.

VIII. Принятие решений и голосование

Примечание

В разделе VIII рассматривается практика Совета Безопасности в отношении принятия решений и голосования. Статья 27 Устава наряду с правилом 40 регулирует процедуру голосования в Совете и предусматривает, что для принятия решений по вопросам процедуры требуются голоса девяти из 15 членов Совета. Решения по «всем другим вопросам» считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов.

В разделе также рассматриваются правила 31, 32, 34–36 и 38, которые определяют порядок ведения заседаний в части, касающейся голосования по проектам резолюций, поправкам и предложениям по существу.

Статья 27

1. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.
2. Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.
3. Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна

воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

Правило 31

Предлагаемые резолюции, поправки и предложения по существу обычно представляются представителям в письменной форме.

Правило 32

Очередность рассмотрения основных предложений и проектов резолюций устанавливается в соответствии с порядком их представления.

Части какого-либо предложения или проекта резолюции ставятся на отдельное голосование по просьбе любого представителя, если автор предложения или проекта резолюции не возражает против этого.

Правило 34

Предложение или проект резолюции, внесенные каким-либо представителем в Совете Безопасности, не требуют выступлений в их поддержку перед постановкой на голосование.

Правило 35

Предложение или проект резолюции могут быть в любое время сняты, если по ним не было проведено голосование.

¹⁰⁷ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 24 (Исламская Республика Иран от имени Движения неприсоединения); и стр. 41 (Алжир).

¹⁰⁸ S/PV.7285, стр. 12.

¹⁰⁹ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 20.

¹¹⁰ Там же, стр. 43.

¹¹¹ S/PV.7539 (Resumption 1), стр. 18 (Бразилия) и стр. 35 (Судан).

Если предложение или проект резолюции были поддержаны, то представитель в Совете Безопасности, поддержавший их, может потребовать, чтобы они были поставлены на голосование как его собственное предложение или проект резолюции с тем же правом очередности, как если бы их автор не снимал их.

Правило 36

Если к предложению или проекту резолюции предложены две или более поправок, то Председатель устанавливает порядок, в котором они должны ставиться на голосование. Обычно Совет Безопасности сначала голосует поправку, наиболее отличающуюся по существу от первоначального предложения, затем следующую по степени отличия поправку, до тех пор пока не будут поставлены на голосование все поправки, но если поправка что-либо добавляет к тексту предложения или проекта резолюции или что-либо исключает из него, то эта поправка голосуется в первую очередь.

Правило 38

Любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с предыдущим правилом или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете Безопасности, может вносить предложения и проекты резолюций. Эти предложения и проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете Безопасности.

Правило 40

Голосование в Совете Безопасности проводится согласно соответствующим статьям Устава и Статута Международного Суда.

Данный раздел состоит из пяти подразделов: подраздел А «Решения Совета»; подраздел В «Внесение проектов и предложений в соответствии с

правилом 38»; подраздел С «Принятие решений путем голосования»; подраздел D «Принятие решений без голосования»; и подраздел E «Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений».

В течение рассматриваемого периода правило 31 применялось на заседаниях Совета в обычном порядке. Правила 32, 34 и 36 в течение этих двух лет не применялись, поскольку не было зарегистрировано случаев, связанных с предложениями или поправками, по которым требовалось голосование, а также с представлением альтернативных проектов резолюций, снятием проектов резолюций или просьбами о раздельном голосовании по части проекта резолюции.

А. Решения Совета

В течение рассматриваемого периода на своих заседаниях, помимо процедурных решений, Совет принимал резолюции и заявления Председателя. Решения Совета также оформлялись в виде записок или писем Председателя, которые редко принимались на заседаниях и в большинстве случаев издавались в качестве документов Совета¹¹².

Количество резолюций и заявлений Председателя

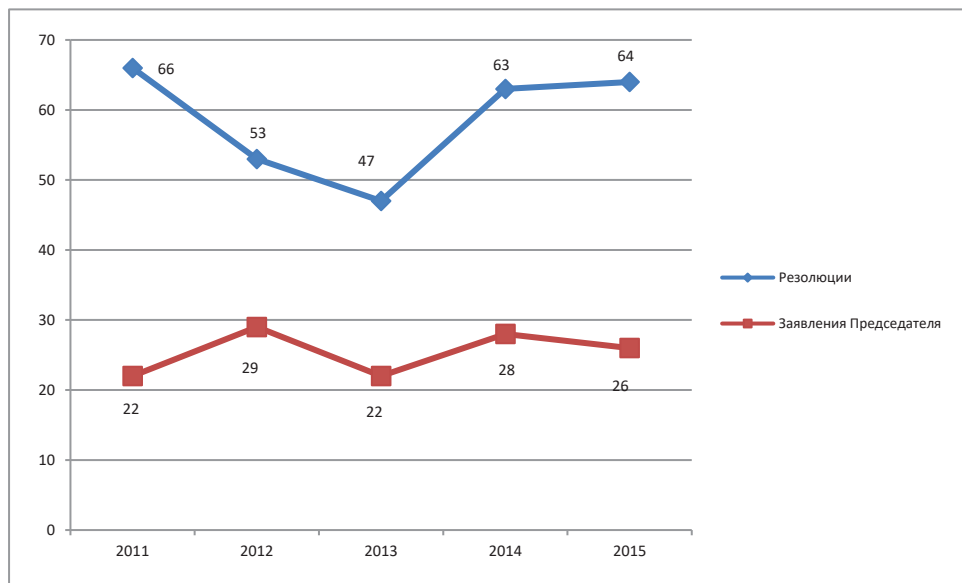
В течение рассматриваемого двухгодичного периода Совет принял в общей сложности 127 резолюций и выпустил 54 заявления Председателя. В 2014 году Совет принял 63 резолюции и выпустил 28 заявлений Председателя, а в 2015 году Совет принял 64 резолюции и выпустил 26 заявлений Председателя.

На диаграмме VII показано общее количество резолюций и заявлений Председателя, принятых в течение пятилетнего периода 2011–2015 годов.

¹¹² Тексты всех резолюций, заявлений и решений по процедурным вопросам, принятых на заседаниях Совета, и записок или писем, выпущенных Председателем в течение рассматриваемого периода, см. в публикации *Резолюции и решения Совета Безопасности*

(S/INF/69, S/INF/70 и S/INF/71). Полный перечень резолюций, принятых в течение рассматриваемого периода, см. на www.un.org/en/sc/documents/resolutions/, а полный перечень заявлений Председателя — www.un.org/en/sc/documents/statements/.

Диаграмма VII
Резолюции и заявления Председателя, принятые в 2011–2015 годах



Принятие нескольких решений на одном заседании

В течение рассматриваемого периода обычной практикой Совета являлось принятие на заседании одного решения. В четырех случаях, однако, Совет принял на одном заседании более одного решения. На 7198-м заседании по пункту, озаглавленному «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами», Совет принял резолюции 2160 (2014) и 2161 (2014). На 7208-м заседании в отношении положения в Афганистане Совет выпустил два заявления Председателя¹¹³. На 7348-м заседании по пункту, касающемуся Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного уголовного трибунала по Руанде, Совет принял резолюции 2193 (2014) и 2194 (2014). На 7420-м заседании в отношении положения в Ливии Совет принял резолюции 2213 (2015) и 2214 (2015).

В. Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38

В соответствии с правилом 38 временных правил процедуры любой член Организации

Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности и который приглашен в соответствии с правилом 37 или в порядке применения статьи 32 Устава, может внести предложение или проект резолюции, которые могут быть поставлены на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете. На практике член Совета или любое другое государство-член, независимо от того, являются ли они членами Совета или нет, которые представляют проект резолюции, упоминается в качестве автора или соавтора. В случае, когда все члены Совета соглашаются быть соавторами какого-либо проекта резолюции, такой проект обозначается как текст Председателя.

В течение рассматриваемого периода Совета рассмотрел 132 проекта резолюций, 129 из которых представляли собой авторские тексты, а три были текстами Председателя¹¹⁴. В общей сложности авторами 25 проектов резолюций стали стороны, не являющиеся членами Совета (см. таблицу 10).

¹¹³ S/PRST/2014/11; S/PRST/2014/12.

¹¹⁴ Резолюции 2150 (2014), 2177 (2014) и 2231 (2015).

Таблица 10

Проекты резолюций, авторами которых были стороны, не являющиеся членами Совета, 2014–2015 годы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
S/2014/149	Дети и вооруженные конфликты	S/PV.7129 7 марта 2014 года	2143 (2014)	12 членов Совета ^a	35 государств-членов ^b
S/2014/189	Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	S/PV.7138 15 марта 2014 года	Не принята, поскольку Российская Федерация проголосовала против	6 членов Совета: Австралия, Литва, Люксембург, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	36 государств-членов ^c
S/2014/270	Угрозы международному миру и безопасности	S/PV.7155 16 апреля 2014 года	2150 (2014)	Все члены Совета ^d	33 государства-члена ^e
S/2014/302	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7161 (Resumption 1) 28 апреля 2014 года	2151 (2014)	13 членов Совета ^f	28 государств-членов ^g
S/2014/299	Ситуация в отношении Западной Сахары	S/PV.7162 29 апреля 2014 года	2152 (2014)	4 члена Совета: Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	Испания
S/2014/348	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7180 22 мая 2014 года	Не принята, поскольку Китай и Российская Федерация проголосовали против	9 членов Совета: Австралия, Иордания, Литва, Люксембург, Республика Корея, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чили	56 государств-членов ^h
S/2014/510	Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	S/PV.7221 21 июля 2014 года	2166 (2014)	13 членов Совета ⁱ	12 государств-членов ^j
S/2014/614	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7248 26 августа 2014 года	2172 (2014)	7 членов Совета: Иордания, Люксембург, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	Испания, Италия
S/2014/629	Положение в Ливии	S/PV.7251 27 августа 2014 года	2174 (2014)	7 членов Совета: Австралия, Иордания, Люксембург,	Германия, Италия

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
				Республика Корея, Руанда, Соединенное Королевство, Франция	
S/2014/673	Мир и безопасность в Африке	S/PV.7268 18 сентября 2014 года	2177 (2014)	Все члены Совета ^k	119 государств-членов ^l
S/2014/688	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.7272 24 сентября 2014 года	2178 (2014)	12 членов Совета ^m	92 государства-члена ⁿ
S/2014/732	Вопрос о Гаити	S/PV.7277 14 октября 2014 года	2180 (2014)	Соединенные Штаты, Франция	Бразилия, Канада, Уругвай
S/2014/803	Положение в Сомали https://undocs.org/S/2014/803	S/PV.7309 12 ноября 2014 года	2184 (2014)	8 членов Совета: Австралия, Литва, Люксембург, Республика Корея, Руанда, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	6 государств-членов: Дания, Испания, Италия, Кипр, Нидерланды, Хорватия
S/2015/100	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.7379 12 февраля 2015 года	2199 (2015)	13 членов Совета ^o	42 государства-члена ^p
S/2015/153	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/PV.7396 3 марта 2015 года	2206 (2015)	6 членов Совета: Литва, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чили	Австралия, Люксембург, Норвегия
S/2015/161	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7401 6 марта 2015 года	2209 (2015)	5 членов Совета: Испания, Литва, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	32 государства-члена ^q
S/2015/333	Стрелковое оружие	S/PV.7447 22 мая 2015 года	2220 (2015)	6 членов Совета: Испания, Литва, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	51 государство-член ^r
S/2015/375	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	S/PV.7450 27 мая 2015 года	2222 (2015)	12 членов Совета ^s	37 государств-членов ^t
S/2015/445	Дети и вооруженные конфликты	S/PV.7466 18 июня 2015 года	2225 (2015)	13 членов Совета ^u	43 государства-члена ^v
S/2015/562	Письмо Постоянного представителя Украины при Организации	S/PV.7498 29 июля 2015 года	Не принята, поскольку Российская	7 членов Совета: Испания, Литва, Малайзия, Новая Зеландия,	11 государств-членов ^w

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
	Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)		Федерация проголосовала против	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	
S/2015/652	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7509 21 августа 2015 года	2236 (2015)	7 членов Совета: Иордания, Испания, Литва, Малайзия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция	Италия
S/2015/768	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7531 9 октября 2015 года	2240 (2015)	6 членов Совета: Испания, Литва, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Франция	29 государств-членов ^x
S/2015/774	Женщины и мир и безопасность	S/PV.7533 13 октября 2015 года	2242 (2015)	11 членов Совета ^y	61 государство-член ^z
S/2015/775	Вопрос о Гаити	S/PV.7534 14 октября 2015 года	2243 (2015)	11 членов Совета ^{aa}	7 государств-членов: Аргентина, Бразилия, Гватемала, Канада, Колумбия, Перу, Уругвай
S/2015/972	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.7587 17 декабря 2015 года	2253 (2015)	13 членов Совета ^{bb}	55 государств-членов ^{cc}

^a Австралия, Аргентина, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.

^b Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Мальта, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония.

^c Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Лихтенштейн, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Япония.

^d Австралия, Аргентина, Иордания, Китай, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.

^e Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Мальта, Марокко, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Панама, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Сомали, Того, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония.

^f Австралия, Аргентина, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Руанда, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.

^g Австрия, Бельгия, Венгрия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка.

- ^h Австрия, Албания, Андорра, Бельгия, Болгария, Ботсвана, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Кипр, Кот-д'Ивуар, Латвия, Ливия, Лихтенштейн, Мальта, Маршалловы Острова, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.
- ⁱ Австралия, Аргентина, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Руанда, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.
- ^j Бельгия, Вьетнам, Германия, Индонезия, Ирландия, Италия, Канада, Малайзия, Нидерланды, Новая Зеландия, Украина, Филиппины.
- ^k Австралия, Аргентина, Иордания, Китай, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.
- ^l Австрия, Албания, Ангола, Андорра, Армения, Афганистан, Бангладеш, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Вьетнам, Габон, Гайана, Гана, Гвинея, Германия, Гондурас, Гренада, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Йемен, Израиль, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Латвия, Либерия, Ливан, Ливия, Лихтенштейн, Маврикий, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Мозамбик, Монако, Намибия, Науру, Непал, Нигер, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Панама, Папуа – Новая Гвинея, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сербия, Словакия, Словения, Соломоновы Острова, Сомали, Суринам, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Южная Африка, Южный Судан, Япония.
- ^m Австралия, Иордания, Литва, Люксембург, Нигерия, Республика Корея, Руанда, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.
- ⁿ Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Андорра, Армения, Афганистан, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Венгрия, Гвинея, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Йемен, Израиль, Индонезия, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Канада, Катар, Кения, Кипр, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Лихтенштейн, Мавритания, Малайзия, Мальта, Марокко, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Непал, Нигер, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палау, Папуа – Новая Гвинея, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Сомали, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эритрея, Эстония, Ямайка, Япония.
- ^o Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иордания, Испания, Китай, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад.
- ^p Австралия, Австрия, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Египет, Ирак, Исландия, Италия, Казахстан, Камбоджа, Кипр, Ливан, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Сомали, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Япония.
- ^q Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Эстония.
- ^r Австралия, Австрия, Албания, Барбадос, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Гайана, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Кипр, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Палау, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Самоа, Сейшельские Острова, Сербия, Словакия, Словения, Сомали, Тринидад и Тобаго, Украина, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Ямайка, Япония.
- ^s Ангола, Иордания, Испания, Литва, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.
- ^t Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Исландия, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Палау, Польша, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Украина, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Япония.
- ^u Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иордания, Испания, Литва, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.

- ^v Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Израиль, Индонезия, Ирландия, Исландия, Италия, Канада, Катар, Кипр, Латвия, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Палау, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.
- ^w Австралия, Бельгия, Германия, Израиль, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Румыния, Украина, Филиппины.
- ^x Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Таиланд, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Эстония.
- ^y Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иордания, Испания, Литва, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чили.
- ^z Австралия, Австрия, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Конго, Коста-Рика, Латвия, Либерия, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Марокко, Монако, Намибия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Сенегал, Сербия, Словакия, Словения, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тунис, Украина, Уругвай, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Экваториальная Гвинея, Эстония, Ямайка, Япония.
- ^{aa} Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иордания, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чад, Чили.
- ^{bb} Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Иордания, Испания, Литва, Малайзия, Нигерия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Чили.
- ^{cc} Австралия, Австрия, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Египет, Израиль, Ирак, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Ливан, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Таджикистан, Того, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония.

С. Принятие решений путем голосования

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 27 Устава решения Совета по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета; для принятия решений по всем другим вопросам, то есть по вопросам существа и вопросам непроцедурного характера, требуется, чтобы за них проголосовало девять членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета. Сами по себе результаты голосования в Совете не указывают на то, считает ли Совет вынесенный на голосование вопрос процедурным или вопросом существа. Например, определить, носит ли голосование процедурный или непроцедурный характер, не представляется возможным в том случае, когда а) предложение было принято единогласно; б) за предложение проголосовали все постоянные члены; или с) предложение не было принято, не набрав необходимых девяти голосов «за».

Если предложение принимается девятью и более голосами «за» при одном или более постоянных членов, голосующих против, это указывает на то, что

Совет считает данный вопрос процедурным. Напротив, если предложение не принимается, то вопрос, по которому проводилось голосование, считается вопросом существа или непроцедурным вопросом (попадая в категорию «всех других вопросов»). В прежние годы в некоторых случаях Совет считал необходимым путем голосования принять решение о том, носит ли рассматриваемый вопрос процедурный характер по смыслу пункта 2 статьи 27. В соответствии с формулировкой, использованной в Сан-Францисском заявлении по процедуре голосования, эта процедура получила название «предварительный вопрос». Однако в последние годы не было случаев, когда Совет выносил решения по предварительному вопросу. Кроме того, предложения процедурного характера, такие как утверждение повестки дня, направление приглашений участникам и объявление перерыва в заседании или закрытие заседания, обычно утверждались Советом без голосования. Когда такие предложения выносились на голосование, они рассматривались как процедурные вопросы. В течение рассматриваемого периода Совет дважды провел голосование по вопросу о включении нового пункта в свою повестку дня (см. таблицу 11).

Таблица 11
Случаи, когда голосование свидетельствовало о процедурном характере вопроса

Пункт	Отчет о заседании и дата	Предложение	Голосование (за–против–воздержались)	Постоянные члены, голосовавшие против ^a
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	S/PV.7353 22 декабря 2014 года	Утверждение повестки дня	11–2–2	Китай, Российская Федерация
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	S/PV.7575 10 декабря 2015 года	Утверждение повестки дня	9–4–2	Китай, Российская Федерация

^a Подробнее о контексте и выступлениях по мотивам голосования см. пример 2 в разделе II выше.

Принятие резолюций

В течение рассматриваемого периода большинство резолюций (116 из 127) были приняты

единогласно. Лишь 11 резолюций не были приняты единогласно, но ни в одном случае не было голосовавших против, были только воздержавшиеся от голосования (см. таблицу 12).

Таблица 12
Резолюции, которые не были приняты единогласно, 2014–2015 годы

Резолюция	Пункт	Отчет о заседании и дата	Голосование (за–против–воздержались)	Воздержались
2182 (2014)	Положение в Сомали	S/PV.7286 24 октября 2014 года	13–0–2	Иордания, Российская Федерация
2183 (2014)	Положение в Боснии и Герцеговине	S/PV.7307 11 ноября 2014 года	14–0–1	Российская Федерация
2193 (2014)	Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года; Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года	S/PV.7348 18 декабря 2014 года	14–0–1	Российская Федерация
2209 (2015)	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7401 6 марта 2015 года	14–0–1	Венесуэла (Боливарианская Республика)
2216 (2015)	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7426 14 апреля 2015 года	14–0–1	Российская Федерация
2220 (2015)	Стрелковое оружие	S/PV.7447	9–0–6	Ангола, Венесуэла

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосование (за–против–воздержались)</i>	<i>Воздержались</i>
		22 мая 2015 года		(Боливарианская Республика), Китай, Нигерия, Российская Федерация, Чад
2240 (2015)	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7531 9 октября 2015 года	14–0–1	Венесуэла (Боливарианская Республика)
2241 (2015)	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/PV.7532 9 октября 2015 года	13–0–2	Венесуэла (Боливарианская Республика), Российская Федерация
2244 (2015)	Положение в Сомали	S/PV.7541 23 октября 2015 года	14–0–1	Венесуэла (Боливарианская Республика)
2252 (2015)	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/PV.7581 15 декабря 2015 года	13–0–2	Венесуэла (Боливарианская Республика), Российская Федерация
2256 (2015)	Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года; Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года	S/PV.7593 22 декабря 2015 года	14–0–1	Российская Федерация

Отклонение проектов резолюций

В соответствии с пунктом 3 статьи 27 Устава проект резолюции по непроцедурным вопросам считается не принятым, если за него не подано девять необходимых голосов или когда постоянный член голосует против. В течение рассматриваемого периода был только один случай отклонения проекта

резолюции из-за отсутствия необходимого количества голосов, и это произошло в связи с пунктом повестки дня, озаглавленным «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос»¹¹⁵. В течение отчетного периода также имели место четыре случая, когда проект резолюции был отклонен, поскольку против него проголосовали один или несколько постоянных членов (см. таблицу 13).

¹¹⁵ На 7354-м заседании, состоявшемся 30 декабря 2014 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», два члена Совета (Австралия и Соединенные Штаты)

проголосовали против и пять членов Совета (Литва, Нигерия, Республика Корея, Руанда и Соединенное Королевство) воздержалась при голосовании по проекту резолюции (S/2014/916).

Таблица 13

Проекты резолюций, которые были отклонены по причине голосования против постоянного члена или из-за отсутствия необходимого количества голосов, 2014–2015 годы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосование (за–против–воздержались)</i>	<i>Постоянные члены, голосовавшие против</i>
S/2014/189	Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	S/PV.7138 15 марта 2014 года	13–1–1	Российская Федерация
S/2014/348	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7180 22 мая 2014 года	13–2–0	Китай, Российская Федерация
S/2014/916	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	S/PV.7354 30 декабря 2014 года	8–2–5	
S/2015/508	Ситуация в Боснии и Герцеговине	S/PV.7481 8 июля 2015 года	10–1–4	Российская Федерация
S/2015/562	Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	S/PV.7498 29 июля 2015 года	11–1–3	Российская Федерация

D. Принятие решений без голосования

Предложения процедурного характера или предложения по существу могут приниматься Советом без голосования или консенсусом. В период 2014–2015 годов не было случая принятия резолюции без голосования; все 127 резолюций были приняты путем поднятия руки.

Заявления Председателя от имени Совета по-прежнему принимались консенсусом. В течение рассматриваемого периода было принято в общей сложности 54 заявления Председателя¹¹⁶. В соответствии с предыдущей практикой большинство заявлений зачитывалось на заседаниях; напротив, в течение рассматриваемого периода половина заявлений была принята без зачитывания текста, и Председатель только сообщал о том, что это заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности. В ряде случаев резолюции и заявления Председателя принимались в ходе заседания, а не в начале или конце¹¹⁷.

Заявления Председателя, как правило, рассматриваются и согласовываются членами Совета в ходе состоявшихся ранее консультаций, однако в одном случае в течение рассматриваемого периода, когда один из членов Совета отмежевался от заявления Председателя. На 7504-м заседании, состоявшемся 17 августа 2015 года по пункту, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», Совет принял заявление Председателя в отношении Сирийской Арабской Республики¹¹⁸. Сразу же после принятия этого заявления представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его делегация не поддерживает пункты восемь и десять заявления, поскольку считает, что они нарушают суверенитет и право на самоопределение сирийского народа, так как в них поощряется политический переходный процесс, включая создание переходного правительства, без его согласия, что противоречит Уставу Организации Объединенных Наций. Вместе с тем делегация не блокировала принятие заявления Председателя и присоединилась к консенсусу¹¹⁹.

¹¹⁶ Полный перечень заявлений Председателя, принятых в течение рассматриваемого периода, см. на www.un.org/en/sc/documents/press/2014.shtml и www.un.org/en/sc/documents/press/2015.shtml.

¹¹⁷ См., например, S/PV.7109; S/PV.7112; S/PV.7169; S/PV.7208; S/PV.7289.

¹¹⁸ S/PRST/2015/15.

¹¹⁹ S/PV.7504, стр. 4–5.

Аналогичным образом, записки и письма Председателя Совета были опубликованы в качестве документов Совета без голосования. В течение отчетного периода Совет опубликовал в качестве документов Совета 30 записок и 80 писем Председателя¹²⁰. В двух случаях о публикации записок объявлялось на официальных заседаниях: в обоих случаях это относилось к ежегодному докладу Совета Генеральной Ассамблее. На этих заседаниях Председатель Совета объявлял о том, что проект доклада принят без голосования¹²¹. В течение рассматриваемого периода Совет также принял шесть записок о методах работы, основанных на положениях записки Председателя от 26 июля 2010 года¹²² и охватывающих различные аспекты методов работы Совета, включая расширение участия членов Совета в разработке проектов материалов Совета (как «составителей»)¹²³, практические меры по обеспечению последовательности в работе вспомогательных органов Совета¹²⁴, улучшение в Совете диалога, коммуникации и обмена информацией¹²⁵, порядок выступления на заседаниях Совета¹²⁶, официальные отчеты Совета¹²⁷ и ежегодный доклад Совета¹²⁸. Эти записки были приняты не на официальных заседаниях Совета, а в ходе работы его Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений

В течение рассматриваемого периода вопрос о процессе принятия решений Совета поднимался в контексте двух ежегодных прений по вопросу о методах работы Совета¹²⁹. Один из случаев описан в примере 8.

Пример 8 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

На 7285-м заседании, состоявшемся 23 октября 2014 года по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», представители Австралии и Украины заявили, что Совету следует применять положения статьи 27 Устава Организации Объединенных Наций, в которой предусматривается, что член Совета должен воздержаться от голосования, если он является стороной, участвующей в споре¹³⁰. Представитель Китая выразил мнение о том, что все члены Совета должны иметь достаточно времени для изучения представленных проектов резолюций и заявлений Председателя и посредством терпеливых консультаций и переговоров достигать широкого консенсуса, сохраняя единство Совета, вместо того чтобы навязывать тексты по вопросам, по которым до сих пор существуют серьезные разногласия¹³¹. Представитель Перу отметил, что в интересах транспарентности важно проводить открытые прения, поскольку они дают возможность государствам, не являющимся членами Совета, высказать свое мнение¹³².

Несколько выступавших затронули проблему составителей. Представитель Швеции, выступая от имени стран Северной Европы, и представитель Египта заявили, что крайне важно, чтобы все члены Совета, как постоянные, так и непостоянные, должны иметь возможность подготавливать и представлять материалы¹³³. Представитель Малайзии поддержал более справедливое и инклюзивное распределение обязанностей по составлению¹³⁴. Представитель Мальдивских Островов приветствовал записку Председателя¹³⁵, в которой составителям рекомендуется обмениваться информацией и проводить консультации со всеми членами Совета и

¹²⁰ Полный перечень записок Председателя Совета Безопасности, опубликованных в 2014 и 2015 годах, см. в докладах Совета Безопасности Генеральной Ассамблее (A/69/2 и A/70/2, раздел XIV части I, и A/71/2, раздел XIII части I); или www.un.org/en/sc/documents/notes/. Полный перечень писем Председателя Совета, опубликованных в 2014 и 2015 годах, см. A/69/2 и A/70/2, приложение IV, и A/71/2, раздел III части I); или www.un.org/en/sc/documents/letters/.

¹²¹ См. S/PV.7283 и S/PV.7538.

¹²² S/2010/507.

¹²³ S/2014/268.

¹²⁴ S/2014/393.

¹²⁵ S/2014/565.

¹²⁶ S/2014/739 и Corr.1.

¹²⁷ S/2014/922.

¹²⁸ S/2015/944.

¹²⁹ 7285-е заседание 23 октября 2014 года (см. S/PV.7285 и S/PV.7285 (Resumption 1)) и 7539-е заседание 20 октября 2015 года (см. S/PV.7539 и S/PV.7539 (Resumption 1)).

¹³⁰ S/PV.7285, стр. 9–10 (Австралия); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 44 (Украина).

¹³¹ S/PV.7285, стр. 12.

¹³² S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 29.

¹³³ Там же, стр. 8 (Швеция); стр. 37 (Египет).

¹³⁴ Там же, стр. 26.

¹³⁵ S/2014/268.

соответствующими заинтересованными государствами-членами в рамках более широкого членского состава Организации Объединенных Наций¹³⁶. Эта же записка Председателя была положительно воспринята многими другими выступавшими, и один из них выразил надежду на то, что Совет на основе этой записки добьется ощутимого прогресса по вопросу о составителях¹³⁷.

Что касается вопроса о праве вето, то многие выступавшие приветствовали предложение Франции о том, что постоянные члены должны проявлять сдержанность в использовании права вето в случаях массовых зверств, геноцида, военных преступлений

и преступлений против человечности¹³⁸. Представитель Коста-Рики призвала постоянных членов Совета принять декларацию принципов применения права вето в ознаменование семидесятой годовщины Организации Объединенных Наций в 2015 году¹³⁹. Представитель Казахстана, поддержав инициативу Франции, заявил, что для перевода этого вопроса в практическую плоскость необходимо преодолеть основные разногласия в представлениях о концепциях геноцида, преступлений против человечности и серьезных преступлений против международного гуманитарного права¹⁴⁰. Представители Уругвая и Перу выразили надежду на ликвидацию права вето как института¹⁴¹.

IX. Языки

Примечание

В разделе IX рассматриваются правила 41–47 временных правил процедуры Совета Безопасности, касающиеся таких аспектов, как официальные и рабочие языки Совета, перевод и языки, используемые для отчетов о заседаниях и публикаций резолюций и решений.

Правило 41

Арабский, английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Совета Безопасности.

Правило 42

Речи, произнесенные на одном из шести языков Совета Безопасности, переводятся на другие пять языков.

Правило 43

[Исключено]

Правило 44

Любой представитель может произнести речь на языке, не являющемся языком Совета

Безопасности. В этом случае он сам обеспечивает перевод на один из этих языков. За основу перевода на другие языки Совета Безопасности, осуществляемого переводчиками Секретариата, берется перевод, выполненный на первом таком языке.

Правило 45

Стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности составляются на языках Совета.

Правило 46

Все резолюции и другие документы публикуются на языках Совета Безопасности.

Правило 47

Документы Совета Безопасности публикуются на любом языке, не являющемся языком Совета, если так решит Совет Безопасности.

В течение рассматриваемого периода правила 41–47 применялись последовательным образом. На нескольких заседаниях выступавшие представляли свои заявления на языках, не относящихся

¹³⁶ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 31.

¹³⁷ S/PV.7285, стр. 17 (Руанда); см. также S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 22 (Португалия); стр. 39 (Новая Зеландия); и стр. 43 (Украина).

¹³⁸ S/PV.7285, стр. 9 (Австралия); стр. 11 (Чили); стр. 17 (Руанда); стр. 20 (Литва); стр. 23 (Люксембург); стр. 32 (Швейцария от имени Группы по вопросам подотчетности, слаженности и транспарентности); стр. 35 (Коста-Рика); стр. 36 (Лихтенштейн); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 8 (Швеция от имени стран Северной Европы); стр. 9 (Мексика); стр. 10

(Нидерланды, также от имени Бельгии); стр. 12 (Италия); стр. 13 (Германия); стр. 18 (Уругвай); стр. 20 (Эстония); стр. 22 (Индонезия); стр. 26 (Малайзия); стр. 29 (Перу); стр. 32 (Мальдивские Острова); стр. 33 (Босния и Герцеговина); стр. 34 (Ирландия); стр. 38 (Кот-д'Ивуар); стр. 40 (Ботсвана); стр. 42 (Польша); стр. 43 (Украина); и стр. 45 (Черногория).

¹³⁹ S/PV.7285, стр. 36.

¹⁴⁰ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 15.

¹⁴¹ Там же, стр. 17 (Уругвай); и стр. 29 (Перу).

к шести официальным языкам Совета Безопасности, в соответствии с правилом 44¹⁴².

Х. Временный статус правил процедуры

Примечание

В разделе Х рассматриваются прения Совета Безопасности, касающиеся временного статуса правил процедуры Совета, последние поправки в которые были внесены в 1982 году¹⁴³. Статья 30 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает, что Совет устанавливает свои правила процедуры. Со времени их принятия Советом на его первом заседании, состоявшемся 17 января 1946 года, правила процедуры остаются временными.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

В течение рассматриваемого периода вопрос о временном статусе правил процедуры, в том числе с отсылкой к статье 30 Устава, поднимался в ходе проводившихся дважды прений по вопросу о методах работы Совета¹⁴⁴.

На 7285-м заседании, состоявшемся 23 октября 2014 года по пункту, озаглавленному

«Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», несколько выступавших выразили сожаление по поводу того, что правила процедуры Совета остаются временными, и отметили, что они должны быть официально утверждены¹⁴⁵. Представитель Украины прямо призвал членов Совета и впредь сохранять и наращивать динамику в процессе рационализации своих методов работы «согласно статье 30 Устава Организации Объединенных Наций»¹⁴⁶.

На 7539-м заседании, состоявшемся 20 октября 2015 года, несколько выступавших также заявили, что временные правила процедуры Совета следует закрепить официально и принять, с тем чтобы повысить уровень транспарентности и подотчетности¹⁴⁷.

¹⁴² На 7108-м заседании, состоявшемся 10 февраля 2014 года, представитель Сербии (премьер-министр) выступал на сербском языке, а представитель Албании — на албанском языке; тексты обоих заявлений на английском языке были представлены соответствующими делегациями (см. S/PV.7108, стр. 5 и 11). На 7272-м заседании, состоявшемся 24 сентября 2014 года, представитель Турции (президент) выступал на турецком языке, а представитель бывшей югославской Республики Македония (президент) — на македонском языке; английские переводы обоих заявлений были представлены соответствующими делегациями (см. S/PV.7272, стр. 24 и 29). На 7561-м заседании, состоявшемся 17 ноября 2015 года, представитель Португалии (государственный министр по иностранным делам и сотрудничеству) выступал со своим заявлением на португальском языке; текст на английском языке был представлен делегацией (см. S/PV.7561 стр. 36).

¹⁴³ В период 1946–1982 годов во временные правила процедуры Совета поправки вносились 11 раз: пять раз — в течение первого года на 31, 41, 42, 44 и 48-м заседаниях, состоявшихся 9 апреля, 16 и 17 мая и 6 и 24 июня 1946 года; дважды — в течение второго года на 138-м и 222-м заседаниях, состоявшихся 4 июня и 9

декабря 1947 года; на 468-м заседании, состоявшемся 28 февраля 1950 года; 1463-м заседании, состоявшемся 24 января 1969 года; 1761-м заседании, состоявшемся 17 января 1974 года; и 2410-м заседании, состоявшемся 21 декабря 1982 года. Прежние версии временных правил процедуры издавались под индексом S/96 и Rev.1-6, последняя редакция — под индексом S/96/Rev.7.

¹⁴⁴ 7285-е заседание, состоявшееся 23 октября 2014 года (см. S/PV.7285 и S/PV.7285 (Resumption 1)); и 7539-е заседание, состоявшееся 20 октября 2015 года (см. S/PV.7539 и S/PV.7539 (Resumption 1)).

¹⁴⁵ S/PV.7285, стр. 33 (Сент-Люсия от имени Группы «L.69»); и стр. 35 (Коста-Рика); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 24 (Исламская Республика Иран от имени Движения неприсоединения); и стр. 41 (Алжир).

¹⁴⁶ S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 43.

¹⁴⁷ S/PV.7539 стр. 17 (Боливарианская Республика Венесуэла); S/PV.7539 (Resumption 1), стр. 10 (Исламская Республика Иран от имени Движения неприсоединения); стр. 12 (Сингапур); стр. 14 (Сьерра-Леоне); стр. 21 (Коста-Рика); стр. 24 (Пакистан); стр. 25 (Куба); стр. 29 (Алжир); стр. 35 (Кувейт от имени Группы арабских государств); и стр. 39 (Испания).