
Часть II
Временные правила процедуры
и новые соответствующие процедурные
вопросы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание	190
I. Заседания и отчеты.....	191
Примечание.....	191
А. Заседания.....	194
В. Неофициальные консультации полного состава	203
С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности.....	204
Д. Обсуждения, касающиеся заседаний	208
Е. Отчеты	209
II. Повестка дня	209
Примечание.....	209
А. Утверждение повестки дня (правило 9)	210
В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11).....	212
С. Дискуссии, касающиеся повестки дня.....	217
III. Представительство и полномочия	219
Примечание.....	219
IV. Председательствование	220
Примечание.....	220
А. Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19).....	220
В. Обсуждения, касающиеся председательствования в Совете Безопасности	221
V. Секретариат	222
Примечание.....	222
VI. Порядок ведения заседаний.....	224
Примечание.....	224
VII. Участие.....	228
Примечание.....	228
А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37	229
В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39	229
С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39.....	232
Д. Дискуссии, касающиеся участия.....	234
VIII. Принятие решений и голосование	235
Примечание.....	235
А. Решения Совета	237
В. Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38	237
С. Принятие решений путем голосования	243
Д. Принятие решений без голосования	248
Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений	249
IX. Языки.....	252
Примечание.....	252
X. Временный статус правил процедуры	253
Примечание.....	253

Вводное примечание

В части II настоящего Дополнения рассматривается практика Совета Безопасности в отношении его временных правил процедуры и соответствующих статей Устава Организации Объединенных Наций. Поскольку временные правила процедуры в обычном порядке применяются Советом в ходе его официальных заседаний, основное внимание в части II уделяется особым случаям применения правил в работе Совета, а не стандартному применению данных правил.

Часть II состоит из 10 разделов, которые следуют порядку соответствующих глав временных правил процедуры следующим образом: раздел I «Заседания и отчеты» (статья 28 Устава и правила 1–5 и 48–57); раздел II «Повестка дня» (правила 6–12); раздел III «Представительство и полномочия» (правила 13–17); раздел IV «Председательствование» (правила 18–20); раздел V «Секретариат» (правила 21–26); раздел VI «Порядок ведения заседаний» (правила 27, 29, 30 и 33); раздел VII «Участие» (правила 37 и 39); раздел VIII «Принятие решений и голосование» (статья 27 Устава и правила 31, 32, 34–36, 38 и 40); раздел IX «Языки» (правила 41–47); и раздел X «Временный статус правил процедуры» (статья 30 Устава).

Остальные правила рассматриваются в других частях настоящего Дополнения следующим образом: правило 28, касающееся вспомогательных органов Совета, рассматривается в частях IX и X; а правило 61, касающееся взаимоотношений с другими органами Организации Объединенных Наций, — в части IV.

В течение рассматриваемого периода не было случаев применения правил 58–60, касающихся приема новых членов, и поэтому настоящее Дополнение не содержит никаких материалов в отношении этих правил.

* * *

В течение рассматриваемого периода Совет провел в общей сложности 552 заседания: 256 заседаний — в 2016 году и 296 заседаний — в 2017 году. Большинство заседаний были открытыми; Совет провел 19 закрытых заседаний в 2016 году и 14 закрытых заседаний в 2017 году. Совет провел в общей сложности 170 неофициальных консультаций полного состава в 2016 году и 137 — в 2017 году. В 2016 и 2017 годах члены Совета, следуя сложившейся практике, продолжали проводить заседания в рамках неофициальных интерактивных диалогов и заседания по формуле Аррии. В течение рассматриваемого периода Совет продолжал расширять практику проведения «итоговых заседаний» в конце месяца, некоторые из которых проводились в формате открытых заседаний Совета.

В то время как на рассмотрении Совета оставалось 68 пунктов повестки дня, он рассмотрел на своих заседаниях 2016 году 49 пунктов и в 2017 году 52 пункта. Из 49 пунктов, рассмотренных в 2016 году, 27 касались конкретных стран и регионов, и 22 — тематических и других вопросов. Из 52 пунктов, рассмотренных Советом в 2017 году, 27 касались ситуаций в конкретных странах и регионах, а 25 — тематических и других вопросов.

В течение рассматриваемого периода Совет добавил пункт, озаглавленный «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)», в перечень вопросов на его рассмотрении, и из данного перечня был исключен пункт повестки дня, озаглавленный «Положение в Тиморе-Лешти».

В 2016 году Совет принял 77 резолюций и выпустил 19 заявлений Председателя, а в 2017 году Совет принял 61 резолюцию и выпустил 27 заявлений Предсе-

дателя, то есть в общей сложности 138 резолюций и 46 заявлений Председателя. В течение рассматриваемого периода три проекта резолюций не были приняты из-за отсутствия требуемых девяти голосов «за»: два проекта в 2016 году и один — в 2017 году; и восемь проектов резолюций не были приняты по причине голосования «против» одного постоянного члена Совета: два проекта в 2016 году и шесть — в 2017 году.

В течение рассматриваемого периода Совет также выпустил 23 записки Председателя: 14 записок в 2016 году и 9 — в 2017 году; и 88 писем Председателя: 45 писем в 2016 году и 43 — в 2017 году.

По вопросу о методах своей работы Совет провел 19 июля 2016 года открытые прения по пункту, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)»¹, в ходе которых обсуждались многие аспекты процедуры и практики Совета (см. примеры 1, 4, 6 и 9 ниже). В трех записках Председателя, выпущенных в течение рассматриваемого периода, освещались различные аспекты методов работы Совета. Записка от 22 февраля 2016 года касалась работы вспомогательных органов Совета и высветила, в частности, меры по повышению транспарентности их работы, а в записке от 15 июля 2016 года излагались меры подготовки вновь избранных членов². В записке Председателя от 30 августа 2017 года³ были изложены и дополнительно раскрыты согласованные Советом меры в отношении методов его работы, содержащиеся в 13 предыдущих записках Председателя⁴ и принятые после выпуска записки от 26 июля 2010 года⁵. Под председательством Японии была выпущена новая записка в отношении Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. После принятия новой записки Председатель Совета Безопасности 30 августа 2017 года выпустил заявление для прессы, в котором особо отметил содержащиеся в этой записке основные изменения в методах работы, касающиеся процесса консультаций по ежемесячной программе работы, эффективного проведения неофициальных консультаций и процесса подготовки итоговых документов Совета. В новой записке упоминалось понятие «автор/соавторы» в качестве неофициальной договоренности, согласно которой один или более членов Совета инициируют и возглавляют неформальный процесс составления проекта документа, направленный на содействие своевременным инициативам по обеспечению принятия Советом мер при сохранении элемента преемственности⁶. Были пересмотрены другие аспекты методов работы, касающиеся диалога с государствами, не являющимися членами Совета, и органами, а также с миссиями Совета Безопасности, включая совместные миссии с Советом мира и безопасности Африканского союза⁷.

I. Заседания и отчеты

Примечание

Статья 28

Раздел I посвящен практике Совета Безопасности в отношении заседаний, открытых и закрытых заседаний и отчетов Совета в соответствии со статьей 28 Устава Организации Объединенных Наций и правилами 1–5 и 48–57 временных правил процедуры Совета.

1. *Совет Безопасности организуется таким образом, чтобы он мог функционировать непрерывно. Для этой цели каждый член Совета Безопасности должен быть всегда представлен в месте пребывания Организации Объединенных Наций.*

¹ См. S/PV.7740.

² S/2016/170 и S/2016/619 соответственно.

³ S/2017/507.

⁴ S/2012/402, S/2012/922, S/2012/937, S/2013/515, S/2013/630, S/2014/268, S/2014/393, S/2014/565, S/2014/739 и S/2014/739/Corr.1, S/2014/922, S/2015/944, S/2016/170 и S/2016/619.

⁵ S/2010/507.

⁶ S/2017/507, приложение, пункт 78.

⁷ Там же, пункты 97 и 122.

2. Совет Безопасности собирается на периодические заседания, на которых каждый из его членов может, по своему желанию, быть представлен или членом правительства, или каким-либо другим особо назначенным представителем.

3. Заседания Совета Безопасности могут происходить не только в месте пребывания Организации, но и во всяком другом месте, которое, по мнению Совета, более способствует его работе.

Правило 1

Заседания Совета Безопасности, за исключением периодических заседаний, предусмотренных правилом 4, созываются Председателем в любое время, когда последний считает это необходимым, но промежуток между заседаниями должен быть не более 14 дней.

Правило 2

Председатель созывает заседание Совета Безопасности по требованию любого члена Совета Безопасности.

Правило 3

Председатель созывает заседание Совета Безопасности, если какой-либо спор или ситуация доведены до сведения Совета Безопасности в соответствии со статьей 35 или 11 (3) Устава или если Генеральная Ассамблея делает рекомендации или передает какой-либо вопрос Совету Безопасности в соответствии со статьей 11 (2), или если Генеральный секретарь обращает внимание Совета Безопасности на какой-либо вопрос в соответствии со статьей 99.

Правило 4

Периодические заседания Совета Безопасности, предусмотренные статьей 28 (2) Устава, проводятся два раза в год в сроки, устанавливаемые Советом Безопасности.

Правило 5

Заседания Совета Безопасности обычно проводятся в месте пребывания Организации Объединенных Наций.

Любой член Совета Безопасности или Генеральный секретарь может предложить, чтобы Совет Безопасности собрался в другом месте. Если Совет Безопасности принимает такое предложение, он выносит решение относительно места и срока, в течение которого Совет будет заседать в этом месте.

Правило 48

Заседания Совета Безопасности являются открытыми, если Совет не принимает иного решения. Любая рекомендация Генеральной Ассамблеи относительно назначения Генерального секретаря обсуждается и принимается на закрытом заседании.

Правило 49

Согласно положениям правила 51 стенографический отчет каждого заседания Совета Безопасности рассылается представителям в Совете Безопасности и представителям всех других государств, принимавших участие в заседании, не позднее 10 часов первого рабочего дня после заседания.

Правило 50

Представители государств, принимавших участие в заседании, в течение двух рабочих дней после указанного в правиле 49 времени, уведомляют Генерального секретаря о всех исправлениях, которые они желают сделать в стенографическом отчете.

Правило 51

Совет Безопасности может решить, чтобы отчет какого-либо закрытого заседания был сделан только в одном экземпляре. Такой отчет хранится у Генерального секретаря. Представители государств, принимавшие участие в этом заседании, уведомляют Генерального секретаря в течение десятидневного срока о всех исправлениях, которые они желают сделать в этом отчете.

Правило 52

Предложенные исправления считаются принятыми, если Председатель полагает, что они недостаточно важны для того, чтобы быть внесенными на рассмотрение представителей в Совете Безопасности. В последнем случае представители в Совете Безопасности в течение двух рабочих дней представляют все замечания, которые они пожелают сделать. Если за этот срок не поступает возражений, то отчет исправляется согласно предложенным поправкам.

Правило 53

Стенографический отчет, упоминаемый в правиле 49, или отчет, упоминаемый в правиле 51, к которому не было предложено никаких поправок в сроки, установленные в правилах 50 и 51 соответственно, или который был исправлен в соответствии с положениями правила 52, считается одобренным. Он подписывается Председателем и становится официальным отчетом Совета Безопасности.

Правило 54

Официальный отчет открытых заседаний Совета Безопасности, а также приложенные к нему документы публикуются на официальных языках в возможно короткий срок.

Правило 55

По окончании каждого закрытого заседания Совет Безопасности издает коммюнике через посредство Генерального секретаря.

Правило 56

Представители членов Организации Объединенных Наций, принимавшие участие в закрытом заседании, имеют право в любое время пользоваться отчетом этого заседания в канцелярии Генерального секретаря. Совет Безопасности может в любое время разрешать доступ к этому отчету уполномоченным представителям других членов Организации Объединенных Наций.

Правило 57

Генеральный секретарь раз в год представляет Совету Безопасности список отчетов и документов, которые к тому времени считались конфиденциальными. Совет Безопасности решает, какими из них могут пользоваться другие члены Организации Объединенных Наций, какие следует сделать открытыми и какие должны оставаться конфиденциальными.

Настоящий раздел состоит из пяти подразделов: подраздела А «Заседания», который содержит материалы, касающиеся созыва заседаний в соответствии с правилами 1–5, а также правилом 48; подраздела В «Неофициальные консультации полного состава»; подраздела С «Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности»; подраздела D «Обсуждения, касающиеся заседаний»; и подраздела E «Отчеты», который касается ведения отчетов в соответствии с правилами 49–57.

В течение рассматриваемого периода Совет провел в общей сложности 552 заседания, что на 9 процентов больше по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом⁸: в 2016 году было проведено 256 заседаний, а в 2017 году — 296 заседаний. Большинство заседаний были открытыми; Совет провел 19 закрытых заседаний в 2016 году и 14 закрытых заседаний в 2017 году. Совет также провел в общей сложности 307 неофициальных консультаций полного состава: в 2016 году было проведено 170 консультаций, а в 2017 году — 137 консультаций.

В 2016 и 2017 годах члены Совета продолжали проводить заседания в рамках неофициальных интерактивных диалогов и заседания по формуле Аррии. Совет также продолжал проводить «итоговые заседания» в конце месяца. Несмотря на проведение некоторых итоговых заседаний в форме открытых заседаний по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)»⁹, большинство из них проходили в форме неофициальных заседаний¹⁰. В 2016 и 2017 годах вопрос о формате заседаний поднимался в ходе открытых прений по вопросу о методах работы Совета (см. пример 1).

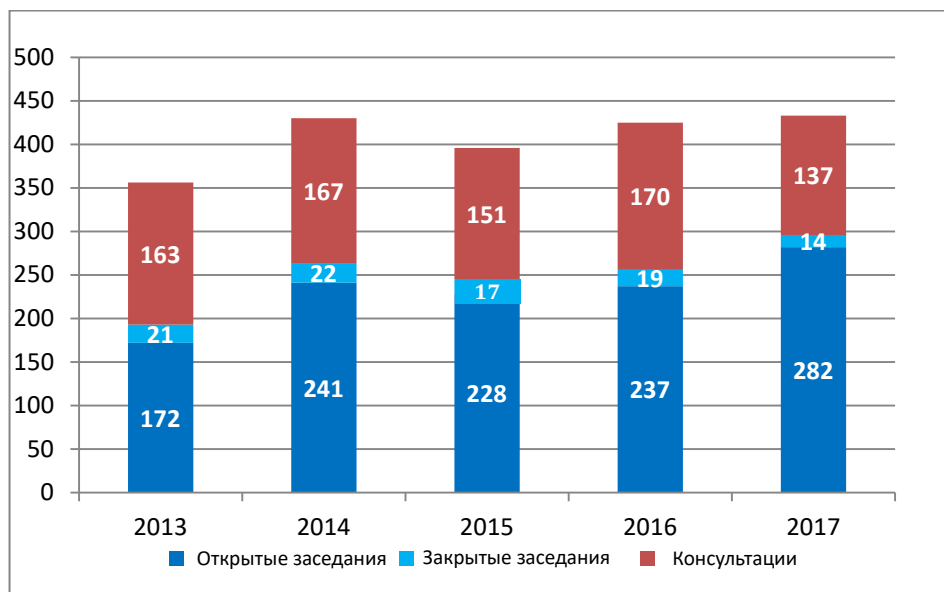
На диаграмме I показано общее количество заседаний и неофициальных консультаций полного состава, проведенных в течение пятилетнего периода 2013–2017 годов.

⁸ В 2014–2015 годах было проведено в общей сложности 508 заседаний. Возобновленные заседания не учитываются в качестве отдельных заседаний. Подробнее о заседаниях, проведенных в предыдущий двухгодичный период, см. *Справочник, Дополнение за 2014–2015 годы*, часть II.

⁹ См. S/PV.7616, S/PV.7633, S/PV.7703, S/PV.7766, S/PV.7892 и S/PV.8038.

¹⁰ Некоторые неофициальные заседания проводились как «неофициальные итоговые заседания в формате Толедо», также известные как «интерактивные брифинги в формате Толедо». В 2015 году по инициативе Испании «интерактивные брифинги в формате Толедо» начали проводить члены Совета, желающие рассказать о деятельности Совета за прошедший месяц на совместной и интерактивной основе.

Диаграмма I
Количество заседаний и консультаций, 2013–2017 годы



А. Заседания

1. Применение правил, касающихся заседаний

В течение рассматриваемого периода между заседаниями Совета не было интервалов, превышающих 14 дней, как это предусмотрено правилом 1 временных правил процедуры. Совет продолжал в некоторых случаях практику созыва более одного заседания в день.

В 2016 и 2017 годах Совет не провел ни одного периодического заседания в соответствии с правилом 4 временных правил процедуры и заседаний вне Центральных учреждений в соответствии с правилом 5. 20 сентября 2017 года на 8051-м заседании Совета, проведенном по пункту повестки дня, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», 7 из 15 членов Совета были представлены на уровне глав государств или правительств¹¹, и 7 членов были представлены должностными лицами высокого уровня¹². Это было самое большое число глав

государств и правительств, представляющих членов Совета со времени предыдущего заседания на высшем уровне, состоявшегося 24 сентября 2014 года по пункту, озаглавленному «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами»¹³.

В течение рассматриваемого периода поступило два письма от государств-членов с просьбой Совету созвать заседание, в которых содержалась прямая ссылка на правило 2 временных правил процедуры в качестве основания такой просьбы; просьб с прямой ссылкой на правило 3 не поступало. Кроме того, поступили четыре письма, в которых государства-члены прямо ссылались на статью 35 Устава¹⁴. В таблице 1 перечислены письма, полученные от государств-членов с просьбой о созыве заседания Совета, содержащие прямую ссылку на правило 2 и/или статью 35 Устава. В течение рассматриваемого периода были также получены просьбы о созыве заседаний с косвенной ссылкой на правило 2 или 3 и/или статью 35. В таблице 2 перечислены письма с просьбой о созыве срочного или чрезвычайного заседания Совета без прямой ссылки на правило 2 или 3 и/или статьи 34 и 35 Устава.

¹¹ Египет, Сенегал и Украина были представлены президентами, а Италия, Соединенное Королевство, Швеция и Эфиопия были представлены премьер-министрами.

¹² Соединенные Штаты были представлены вице-президентом, Казахстан, Китай, Российская Федерация, Франция и Япония были представлены министрами иностранных дел, а Уругвай был представлен заместителем министра по политическим вопросам в Министерстве иностранных дел.

¹³ См. [S/PV.7272](#).

¹⁴ Подробнее о применении статьи 35 Устава в течение 2016–2017 годов см. часть VI, раздел I «Передача споров или ситуаций на рассмотрение Совета Безопасности».

Таблица 1

Письма государств-членов с просьбой о созыве заседания в соответствии с правилом 2 или статьей 35, 2016–2017 годы

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Прямая ссылка на Устав или правило</i>	<i>Резюме</i>	<i>Созванное заседание (отчет, дата и пункт)</i>
Письмо Постоянного представителя Эритреи при Организации Объединенных Наций от 14 июня 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/569)	Статья 35	Просьба о созыве срочного заседания в соответствии со статьями 34 и 35 Устава для обсуждения вопроса о нападении Эфиопии на граждан Эритреи в районе Тсорона 12 июня 2016 года	Заседание не было созвано
Письмо Постоянного представителя Эритреи при Организации Объединенных Наций от 23 июня 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/568)	Статья 35	Ссылаясь на предыдущее письмо от 14 июня 2016 года (S/2016/569) об эфиопской агрессии в районе Тсорона 12 июня 2016 года, дополнительная просьба о созыве срочного заседания в соответствии со статьями 34 и 35 Устава	Заседание не было созвано
Идентичные письма Постоянного представителя Корейской Народно-Демократической Республики при Организации Объединенных Наций от 23 августа 2016 года от на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/734)	Статья 35	Просьба о созыве срочного заседания в соответствии со статьями 34 и 35 Устава в связи с проведением совместных военных учений Соединенных Штатов и Республики Корея	Заседание не было созвано
Письмо постоянных представителей Испании, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Уругвая, Франции и Японии при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/1034)	Правило 2	Просьба о проведении в соответствии с правилом 2 временных правил процедуры срочного заседания по вопросу о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике, на котором старшие должностные лица Секретариата и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проведут официальный брифинг в Совете	S/PV.7830 9 декабря 2016 года Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике
Письмо Постоянного представителя Корейской Народно-Демократической Республики при Организации Объединенных Наций от 20 октября 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/882)	Статья 35	Просьба «вынести на обсуждение вопрос о совместных военных учениях Соединенных Штатов в качестве требующего безотлагательного рассмотрения пункта своей повестки дня» в соответствии со статьями 34 и 35 Устава.	Заседание не было созвано
Письмо постоянных представителей Италии, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Уругвая, Франции, Швеции и Японии при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/1006)	Правило 2	Просьба о проведении в соответствии с правилом 2 временных правил процедуры заседания по вопросу о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике	S/PV.8130 11 декабря 2017 года Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике

Таблица 2

Письма государств-членов с просьбой о созыве срочного или чрезвычайного заседания без прямой ссылки на какое-либо положение Устава или временных правил процедуры, 2016–2017 годы

<i>Письмо на имя Председателя Совета</i>	<i>Резюме</i>	<i>Созванное заседание</i>
Письмо Постоянного представителя Мавритании при Организации Объединенных Наций от 6 мая 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/427)	Просьба от имени Группы арабских государств о созыве чрезвычайного заседания для обсуждения вопроса о защите гражданских лиц в Сирийской Арабской Республике	Заседание не было созвано
Идентичные письма Постоянного представителя Корейской Народно-Демократической Республики при Организации Объединенных Наций от 6 марта 2017 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2017/192)	Просьба о включении вопроса о совместных военных учениях Соединенных Штатов и Республики Корея в повестку дня Совета и его обсуждении на заседании	Заседание не было созвано
Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 2 мая 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2017/406)	Препровождение просьбы Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил о проведении чрезвычайного заседания Совета	Заседание не было созвано

Жалобы, выраженные государствами-членами относительно применения правила 3

В течение рассматриваемого периода Корейская Народно-Демократическая Республика выразила жалобы на то, что, несмотря на представленные просьбы, заседание Совета Безопасности не было созвано. В письме от 4 апреля 2016 года представитель Корейской Народно-Демократической Республики препроводил комментарии официального представителя Министерства иностранных дел от 2 апреля относительно неоправданного игнорирования Советом просьбы о «созыве срочного заседания» в связи с проведением совместных военных учений Соединенных Штатов и Республики Корея¹⁵.

В письме от 22 марта 2017 года на имя Генерального секретаря¹⁶ представитель Корейской Народно-Демократической Республики обратил внимание на содержащуюся в письме от 6 марта 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности¹⁷ просьбу о проведении чрезвычайного заседания, на которую, как он отметил, «никакого ответа не поступило». 15 декабря 2017 года на 8137-м заседании Совета представитель Корейской Народно-Демократической Республики вы-

разил сожаление в связи с тем, что Совет проигнорировал неоднократные просьбы о срочном рассмотрении и обсуждении «агрессивных» совместных военных учений Соединенных Штатов и Республики Корея¹⁸.

2. Формат

Открытые заседания

Совет продолжал проводить открытые заседания, как это предусмотрено правилом 48 временных правил процедуры, главным образом в целях а) заслушивания брифингов о ситуациях в конкретных странах или регионах или по тематическим вопросам, находящимся на его рассмотрении; б) проведения прений по конкретным пунктам повестки дня; и с) принятия решений¹⁹. В течение рассматриваемого периода Совет про-

¹⁵ См. [S/2016/324](#).

¹⁶ [S/2017/243](#).

¹⁷ [S/2017/192](#).

¹⁸ См. [S/PV.8137](#), стр. 37. Впервые Корейская Народно-Демократическая Республика в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры приняла участие в заседании, созванном по пункту повестки дня, озаглавленному «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика», который был впервые рассмотрен Советом Безопасности 14 октября 2006 года (см. [S/PV.5551](#)). Подробнее об этом заседании см. часть I «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика», раздел 37.C.

¹⁹ В записке Председателя от 30 августа 2017 года ([S/2017/507](#), приложение, пункт 21) члены Совета выразили намерение и впредь использовать следующие форматы

вел в общей сложности 519 открытых заседаний: 237 в 2016 году и 282 в 2017 году, что на 11 процентов больше по сравнению с двухгодичным периодом 2014–2015 годов, в ходе которого Совет провел в общей сложности 469 открытых заседаний²⁰.

В течение рассматриваемого периода Совет провел 33 заседания высокого уровня, на которых два или более членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне²¹: 27 — по темати-

открытых заседаний: открытые прения, прения, брифинг и принятие решений.

²⁰ Подробнее о заседаниях, проведенных в предыдущий двухгодичный период, см. *Справочник, Дополнение за 2014–2015 годы*, часть II.

²¹ В предыдущих изданиях *Справочник* в качестве заседаний высокого уровня указывались заседания, на которых пять или более членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне. В настоящем Дополнении заседания, на которых два или более членов Совета были представлены на уровне министров или выше, фиксируются как заседания высокого уровня, с тем чтобы отразить важное значение, придаваемое этим заседаниям в современной практике.

ческим вопросам и 6 — по вопросам конкретных стран и регионов (см. таблицу 3).

В 2016 и 2017 годах Совет провел пять заседаний, на которых более половины членов Совета были представлены на уровне министров или более высоком уровне и которые были посвящены положению на Ближнем Востоке, угрозам международному миру и безопасности, создаваемым террористическими актами, операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и нераспространению оружия массового уничтожения; а также два заседания, на которых по меньшей мере треть членов Совета были представлены на уровне глав государств и правительств и которые были посвящены положению на Ближнем Востоке и операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Таблица 3
Заседания высокого уровня, 2016–2017 годы

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/PV.7606 19 января 2016 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Уровень министров (3) Испания (государственный секретарь по вопросам международного сотрудничества и Иbero-Америки), Украина (заместитель министра иностранных дел), Уругвай (заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7610 26 января 2016 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	Уровень министров (5) Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Украина (заместитель министра иностранных дел), Уругвай (министр иностранных дел)
S/PV.7621 15 февраля 2016 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (3) Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Венесуэла (Боливарианская Республика) (министр иностранных дел), Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества)
S/PV.7653 21 марта 2016 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (4) Ангола (министр иностранных дел), Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества), Соединенное Королевство (парламентский заместитель государственного секретаря Министерства иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента)
S/PV.7690	Угрозы международному миру и безопасности, со-	Уровень министров (6)

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
11 мая 2016 года	здаваемые террористическими актами	Египет (министр иностранных дел), Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества), Малайзия (заместитель министра иностранных дел), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Япония (заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7711 10 июня 2016 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Уровень министров (7) Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Украина (заместитель министра иностранных дел), Уругвай (заместитель министра иностранных дел), Франция (министр иностранных дел и международного развития), Япония (парламентский заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7750 28 июля 2016 года	Миростроительство и сохранение мира	Уровень министров (6) Ангола (министр иностранных дел), Малайзия (министр иностранных дел), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Франция (заместитель министра по делам развития и франкофонии), Япония (министр иностранных дел)
S/PV.7758 23 августа 2016 года	Нераспространение оружия массового уничтожения	Уровень министров (2) Малайзия (заместитель премьер-министра и министр внутренних дел), Япония (парламентский заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7774 21 сентября 2016 года	Положение на Ближнем Востоке	Главы государств и правительств (5) Египет (президент), Новая Зеландия (премьер-министр), Сенегал (президент), Украина (президент), Япония (премьер-министр) Уровень министров (10) Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Венесуэла (Боливарианская Республика) (министр иностранных дел), Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Китай (министр иностранных дел), Малайзия (заместитель премьер-министра и министр внутренних дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (государственный секретарь по иностранным делам и делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Уругвай (министр иностранных дел), Франция (министр иностранных дел и международного развития)
S/PV.7775 22 сентября 2016 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Уровень министров (8) Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества), Малайзия (министр иностранных дел), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенное Королевство (государственный секретарь по иностранным делам и делам Содружества), Соединенные Штаты (министр национальной безопасности), Украина (министр иностранных дел), Франция (министр экологии, энергетики и морских ресурсов)
S/PV.7776 23 сентября 2016 года	Поддержание международного мира и безопас-	Уровень министров (7) Египет (заместитель министра иностранных дел), Испания (замести-

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
	ности	тель министра иностранных дел и сотрудничества), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенное Королевство (министр по делам Азии и Тихого океана), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Украина (министр иностранных дел)
S/PV.7802 7 ноября 2016 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (4) Испания (заместитель министра иностранных дел и сотрудничества), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Украина (министр иностранных дел)
S/PV.7837 15 декабря 2016 года	Нераспространение оружия массового уничтожения	Уровень министров (6) Ангола (государственный секретарь по внешним сношениям), Испания (министр иностранных дел и сотрудничества), Новая Зеландия (министр иностранных дел), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенное Королевство (генеральный прокурор Англии и Уэльса), Украина (заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7847 20 декабря 2016 года	Поддержание международного мира и безопасности	Главы государств и правительств (1) Испания (премьер-министр) Уровень министров (2) Соединенное Королевство (государственный министр, Министерство международного развития), Украина (заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7857 10 января 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (9) Италия (министр иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (государственный министр по делам Европы и Северной и Южной Америки), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Украина (заместитель министра иностранных дел), Франция (государственный министр внешней торговли, развития туризма и по делам французских граждан за рубежом), Швеция (министр иностранных дел), Эфиопия (министр иностранных дел), Япония (государственный министр иностранных дел)
S/PV.7882 13 февраля 2017 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Уровень министров (3) Италия (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (заместитель секретаря Совета безопасности Казахстана), Украина (министр иностранных дел)
S/PV.7886 21 февраля 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (4) Казахстан (заместитель министра иностранных дел), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Украина (министр иностранных дел), Швеция (заместитель министра иностранных дел)
S/PV.7898 15 марта 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (6) Казахстан (заместитель министра национальной экономики), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объеди-

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/PV.7905 23 марта 2017 года	Ситуация в Сомали	<p>ненных Наций и член кабинета президента), Украина (заместитель министра иностранных дел), Франция (министр по делам семьи, детей и правам женщин), Швеция (министр по делам детей, пожилых людей и вопросам гендерного равенства), Эфиопия (министр по делам женщин и детей)</p> <p>Уровень министров (7)</p> <p>Италия (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (Постоянный представитель при Африканском союзе), Сенегал (Постоянный секретарь Министерства иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенное Королевство (государственный секретарь по иностранным делам и делам Содружества), Украина (первый заместитель министра иностранных дел), Швеция (министр иностранных дел), Эфиопия (министр иностранных дел)</p>
S/PV.7906 23 марта 2017 года	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	<p>Уровень министров (6)</p> <p>Египет (министр иностранных дел), Италия (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (Постоянный представитель при Африканском союзе), Соединенное Королевство (государственный секретарь по иностранным делам и делам Содружества), Швеция (министр иностранных дел), Эфиопия (государственный министр иностранных дел)</p>
S/PV.7907 24 марта 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p>Уровень министров (2)</p> <p>Италия (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества), Франция (министр культуры и коммуникации)</p>
S/PV.7932 28 апреля 2017 года	Нераспространение/Корейская Народная Демократическая Республика	<p>Уровень министров (10)</p> <p>Италия (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (министр иностранных дел), Китай (министр иностранных дел), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Соединенное Королевство (государственный секретарь по иностранным делам и делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Швеция (заместитель министра иностранных дел), Эфиопия (министр иностранных дел), Япония (министр иностранных дел)</p>
S/PV.7938 15 мая 2017 года	Женщины и мир и безопасность	<p>Уровень министров (2)</p> <p>Уругвай (заместитель министра иностранных дел), Швеция (министр обороны)</p>
S/PV.7951 25 мая 2017 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	<p>Уровень министров (3)</p> <p>Украина (заместитель министра иностранных дел), Уругвай (министр иностранных дел), Япония (парламентский заместитель министра иностранных дел)</p>
S/PV.7959 6 июня 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	<p>Главы государств и правительств (1)</p> <p>Боливия (президент)</p> <p>Уровень министров (4)</p> <p>Италия (заместитель министра окружающей среды и охраны земель и моря), Казахстан (заместитель министра иностранных дел), Сенегал (министр рыболовства и морской экономики), Швеция (заместитель</p>

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
S/PV.8006 19 июля 2017 года	Мир и безопасность в Африке	премьер-министра и министр по вопросам международного сотрудничества в целях развития и климата) Уровень министров (2) Сенегал (министр иностранных дел и по делам сенегальцев, проживающих за границей), Украина (заместитель министра иностранных дел)
S/PV.8051 20 сентября 2017 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	Главы государств и правительств (7) Египет (президент), Италия (премьер-министр), Сенегал (президент), Соединенное Королевство (премьер-министр), Украина (президент), Швеция (премьер-министр), Эфиопия (премьер-министр) Уровень министров (7) Китай (министр иностранных дел), Казахстан (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенные Штаты (вице-президент), Уругвай (заместитель министра по политическим вопросам), Франция (министр по делам Европы и иностранных дел), Япония (министр иностранных дел)
S/PV.8052 21 сентября 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уровень министров (9) Египет (помощник министра по многосторонним вопросам), Италия (министр иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (министр иностранных дел), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (государственный министр по Ближнему Востоку), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Франция (государственный секретарь при министре по делам Европы и иностранных дел), Швеция (министр иностранных дел), Эфиопия (министр иностранных дел)
S/PV.8053 21 сентября 2017 года	Нераспространение оружия массового уничтожения	Уровень министров (12) Египет (министр иностранных дел), Италия (министр иностранных дел и международного сотрудничества), Казахстан (министр иностранных дел), Китай (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (государственный министр по делам Азии и Тихого океана), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Украина (министр иностранных дел), Уругвай (заместитель министра по политическим вопросам), Франция (государственный секретарь при министре по делам Европы и иностранных дел), Швеция (министр иностранных дел), Эфиопия (министр иностранных дел), Япония (министр иностранных дел)
S/PV.8079 27 октября 2017 года	Женщины и мир и безопасность	Уровень министров (2) Украина (вице-премьер-министра по вопросам европейской и евроатлантической интеграции), Швеция (министр иностранных дел)
S/PV.8080 30 октября 2017 года	Мир и безопасность в Африке	Уровень министров (5) Соединенное Королевство (государственный министр по делам Содружества и Организации Объединенных Наций), Соединенные Штаты (Постоянный представитель при Организации Объединенных Наций и член кабинета президента), Украина (заместитель министра иностранных дел), Франция (министр по делам Европы и иностранных дел), Швеция (министр иностранных дел)
S/PV.8082	Дети в вооруженных кон-	Уровень министров (4)

Отчет о заседании и дата	Пункт	Участие представителей высокого уровня
30 октября 2017 года	фликтах	Соединенное Королевство (государственный министр по делам Содружества и Организации Объединенных Наций), Украина (заместитель министра иностранных дел), Франция (министр по делам Европы и иностранных дел), Швеция (министр иностранных дел)
S/PV.8137 15 декабря 2017 года	Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	Уровень министров (5) Соединенное Королевство (государственный министр по делам Азии и Тихого океана), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Украина (министр иностранных дел), Швеция (министр иностранных дел), Япония (министр иностранных дел)

Закрытые заседания

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил практику проведения закрытых заседаний в соответствии с правилом 48 временных правил процедуры. На закрытые заседания по-прежнему приходилась небольшая доля (примерно 6 процентов) всех за-

седаний Совета — 33 из в общей сложности 552 заседаний, проведенных в 2016 и 2017 годах. Совет провел 19 закрытых заседаний в 2016 году и 14 — в 2017 году. На диаграмме II показана процентная доля открытых и закрытых заседаний в течение рассматриваемого периода.

Диаграмма II
Открытые и закрытые заседания, 2016–2017 годы



Тридцать (91 процент) из 33 закрытых заседаний, состоявшихся в 2016 и 2017 годах, были заседаниями с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проведенными по пункту, озаглавленному «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)»; два заседания (6 процентов) составляли брифинги Председателя Международного Суда; и одно заседание (3 процента) было проведено для голосования по назначению нового Генерального секретаря по посто-

янному пункту, озаглавленному «Рекомендация относительно назначения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций»²². На диаграмме III показана указанная выше разбивка закрытых заседаний по видам, а в таблице 4 приводится информация обо всех закрытых заседаниях, проведенных Советом в течение рассматриваемого периода, в разбивке по пунктам повестки дня и в хронологическом порядке.

²² Подробнее о ходе обсуждения процедуры назначения Генерального секретаря в 2016 и 2017 годах см. часть IV, раздел I.D.

Диаграмма III
Закрытые заседания, 2016–2017 годы



Таблица 4
Закрытые заседания, 2016–2017 годы

Пункт	Отчет о заседании и дата
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001) (30 заседаний)	S/PV.7602 , 13 января 2016 года; S/PV.7646 , 16 марта 2016 года; S/PV.7648 , 16 марта 2016 года; S/PV.7668 , 12 апреля 2016 года; S/PV.7679 , 26 апреля 2016 года; S/PV.7709 , 9 июня 2016 года; S/PV.7713 , 14 июня 2016 года; S/PV.7720 , 21 июня 2016 года; S/PV.7730 , 7 июля 2016 года; S/PV.7733 , 8 июля 2016 года; S/PV.7741 , 20 июля 2016 года; S/PV.7756 , 22 августа 2016 года; S/PV.7759 , 24 августа 2016 года; S/PV.7786 , 10 октября 2016 года; S/PV.7809 , 15 ноября 2016 года; S/PV.7823 , 2 декабря 2016 года; S/PV.7835 , 13 декабря 2016 года; S/PV.7867 , 20 января 2017 года; S/PV.7874 , 27 января 2017 года; S/PV.7899 , 16 марта 2017 года; S/PV.7914 , 4 апреля 2017 года; S/PV.7928 , 19 апреля 2017 года; S/PV.7956 , 1 июня 2017 года; S/PV.7970 , 14 июня 2017 года; S/PV.7972 , 15 июня 2017 года; S/PV.8000 , 13 июля 2017 года; S/PV.8023 , 10 августа 2017 года; S/PV.8074 , 24 октября 2017 года; S/PV.8121 , 6 декабря 2017 года; S/PV.8131 , 12 декабря 2017 года
Рекомендация относительно назначения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (одно заседание)	S/PV.7782 , 6 октября 2016 года
Брифинг Председателя Международного Суда (два заседания)	S/PV.7794 , 26 октября 2016 года; S/PV.8075 , 25 октября 2017 года

В. Неофициальные консультации полного состава

Неофициальные консультации полного состава не являются официальными заседаниями Совета. Члены Совета собираются для проведения прений и заслушивания брифингов со стороны Секретариата и представителей Генерального секретаря при закрытых дверях. Эти заседания не проводятся в зале Совета Безопасности.

В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжали часто проводить неофициальные кон-

сультации полного состава: 170 раз в 2016 году и 137 раз в 2017 году (см. диаграмму I). Неофициальные консультации полного состава часто проводятся сразу же после открытых заседаний Совета.

В соответствии со сложившейся практикой Совета официальные отчеты неофициальных консультаций не издавались, и стороны, не являющиеся членами Совета, не приглашались. Однако в ряде случаев были выпущены заявления для прессы или предназначенные для прессы части документов зачитывались Председа-

телем Совета после неофициальных консультаций²³. В записке Председателя от 30 августа 2017 года члены Совета рекомендовали Председателю Совета при поддержке Секретариата активно содействовать принятию соответствующих дополнительных мер для стимулирования обмена мнениями и более эффективного использования времени в ходе неофициальных консультаций полного состава. Члены призвали к проведению неофициальных консультаций по двум вопросам на трехчасовом заседании Совета, особенно в отношении ситуаций, регулярно отражаемых в его повестке дня, и рекомендовали по-прежнему проводить обсуждение вопросов, представляющих особый интерес для членов Совета и Секретариата, в ходе неофициальных консультаций в рамках пункта повестки дня «Прочие вопросы». Для повышения результативности и транспарентности работы Совета Безопасности при обеспечении конфиденциальности члены Совета рекомендовали Председателю Совета, когда это уместно, по окончании консультаций предлагать общие положения или элементы, которые будут использоваться во время проведения брифингов для прессы²⁴.

С. Другие неофициальные заседания членов Совета Безопасности

В течение рассматриваемого периода Совет продолжал проводить неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии²⁵. На практике в случае созыва неофициальных интерактивных диалогов в них принимают участие все члены Совета, а в случае созыва заседаний по формуле Аррии в них участвуют либо все, либо некоторые члены Совета. Неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле

Аррии созываются по инициативе одного или нескольких членов Совета. Неофициальные интерактивные диалоги, в отличие от заседаний по формуле Аррии, проводятся под председательством Председателя Совета Безопасности в данном месяце. Часто один или несколько членов, созывающих заседания по формуле Аррии, также выполняют функции Председателя заседания. Ни один из этих двух типов заседаний не рассматривается в качестве заседания Совета; ни об одном из этих типов заседаний не дается объявление в Журнале Организации Объединенных Наций или в программе работы Совета, и не выпускается никаких официальных отчетов. Приглашения на неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии направляются государствам-членам, соответствующим организациям и отдельным лицам. Согласно прошлой практике заседания по формуле Аррии проводились в закрытом режиме; в последнее время эти заседания открыты для общественности или даже транслируются в эфире²⁶. Неофициальные интерактивные диалоги не проводятся в открытом для общественности режиме и не транслируются.

Неофициальные интерактивные диалоги

В течение рассматриваемого периода Совет провел 11 неофициальных интерактивных диалогов: четыре в 2016 году и семь в 2017 году²⁷. Как указано в записке Председателя от 30 августа 2017 года, Совет, «когда он сочтет это необходимым», может использовать неофициальные диалоги для выяснения мнений государств-членов, являющихся сторонами конфликта, и/или других заинтересованных и затронутых сторон²⁸. Как показано в таблице 5, семь из 11 неофициальных интерактивных диалогов, проведенных в 2016 и 2017 годах, касались ситуаций в конкретных странах или регионах.

²³ Не все заявления для прессы были опубликованы по итогам неофициальных консультаций. Полный перечень заявлений для прессы, опубликованных в течение рассматриваемого периода, см.

www.un.org/securitycouncil/content/statements-made-president-security-council-2016 и www.un.org/securitycouncil/content/statements-made-president-security-council-2017.

²⁴ S/2017/507, приложение, пункты 45 и 52–54.

²⁵ Подробнее о неофициальных интерактивных диалогах и заседаниях по формуле Аррии см. в S/2017/507, приложение, пункты 92, 95 и 97–99.

²⁶ Два из 12 проведенных в 2016 году заседаний по формуле Аррии транслировались в эфире; в 2017 году транслировались два из 17 заседаний по формуле Аррии.

²⁷ Подробнее об эволюции неофициальных интерактивных диалогов см. *Справочник, Дополнение за 2008–2009 годы, Дополнение за 2010–2011 годы, Дополнение за 2012–2013 годы* и *Дополнение за 2014–2015 годы*, часть II, раздел I.C.

²⁸ S/2017/507, приложение, пункт 92.

Таблица 5
Неофициальные интерактивные диалоги, 2016–2017 годы

Дата	Тема	Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)
18 мая 2016 года	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (ежегодное со-	Все члены Совета; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира; командующий силами Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабили-

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)</i>
	вещание с командующими силами)	зации в Центральноафриканской Республике; командующий силами Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; командующий силами Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА); командующий силами Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане; 16 глав военных компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (в Бангладеш, Буркина-Фасо, Гане, Индии, Индонезии, Непале, Нигерии, Пакистане, Руанде и Эфиопии); военный советник по операциям по поддержанию мира
16 июня 2016 года	Мали	Все члены Совета; Мали; Специальный представитель Генерального секретаря и глава МИНУСМА
22 июня 2016 года	Постконфликтное миростроительство	Все члены Совета; помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства; заместитель директора Службы по вопросам политики и передовому опыту Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира; заместитель Директора Программы развития Организации Объединенных Наций; Центральноафриканская Республика; Сьерра-Леоне; Председатель Комиссии по миростроительству; Республика Корея и Швеция (в качестве заместителей Председателя Комиссии по миростроительству); Бразилия (в качестве Председателя структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству); Канада (в качестве Председателя структуры по Сьерра-Леоне); Люксембург (в качестве Председателя структуры по Гвинее); Марокко (в качестве Председателя структуры по Центральноафриканской Республике); Швейцария (в качестве Председателя структуры по Бурунди)
27 июня 2016 года	Сомали	Все члены Совета; Специальный представитель Африканского союза по Сомали и глава Миссии Африканского союза в Сомали; помощник Генерального секретаря по полевой поддержке; Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
12 января 2017 года	Судан и Южный Судан	Все члены Совета; Председатель Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза; заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира
23 января 2017 года	Судан и Южный Судан	Все члены Совета; Председатель Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, осуществляющей надзор выполнения Соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане
13 марта 2017 года	Центральноафриканская Республика	Все члены Совета; Специальный представитель Африканского союза по Центральноафриканской Республике
31 мая 2017 года	Ливия (военно-морские силы Европейского союза)	Все члены Совета; командующий силами Средиземноморской операции «София» военно-морских сил Европейского союза; заместитель Генерального секретаря по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской службы внешних действий
9 июня 2017 года	Гаити	Все члены Совета; Канада (в качестве Председателя Специальной консультативной группы по Гаити Экономического и Социального Совета)
15 июня 2017 года	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организа-	Все члены Совета; Высокий представитель Африканского союза при Фонде мира; заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке; помощник Генерального секретаря по операциям по поддер-

Дата	Тема	Участники (включая стороны, не являющиеся членами Совета)
19 июня 2017 года	Ежегодный неофициальный интерактивный диалог по миростроительству	Все члены Совета; помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства; Председатель Комиссии по миростроительству; заместитель Постоянного представителя Египта и Координатор между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству

Заседания по формуле Аррии

Как предусмотрено в записке Председателя от 30 августа 2017 года, заседания по формуле Аррии используются членами Совета в качестве «гибкого и неофициального форума» в целях повышения эффективности своих дискуссий и укрепления своих контактов с гражданским обществом и неправительственными организациями²⁹. В соответствии с этой запиской члены

Совета могут приглашать на неофициальной основе любое государство-член, соответствующую организацию или отдельное лицо для участия в заседаниях по формуле Аррии. В течение рассматриваемого периода Совет провел в общей сложности 29 таких заседаний: 12 в 2016 году и 17 в 2017 году. Заседания по формуле Аррии, проведенные в течение рассматриваемого периода, перечислены в таблице 6.

²⁹ S/2017/507, пункт 98.

Таблица 6
Заседания по формуле Аррии, 2016–2017 годы

Дата	Тема	Организатор(ы)
27 января 2016 года	Глобальная проблема поиска пропавших без вести лиц в результате конфликтов, нарушений прав человека, бедствий, организованной преступности, миграции и других недобровольных причин	Соединенное Королевство
2 марта 2016 года	Правозащитные компоненты в миротворческих операциях	Новая Зеландия, Уругвай
18 марта 2016 года	Положение в области прав человека в Крыму	Украина
29 марта 2016 года	Продовольственная безопасность, питание и мир	Ангола, Испания
22 апреля 2016 года	Женщины и мир и безопасность	Сенегал
26 апреля 2016 года	Ситуация в отношении Западной Сахары	Ангола
6 мая 2016 года	Защита палестинского народа	Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Малайзия, Сенегал
8 августа 2016 года	Алеппо в осаде	Соединенные Штаты
14 октября 2016 года	Израильские поселения	Малайзия
21 ноября 2016 года	Защита важнейших объектов инфраструктуры от террористических нападений	Украина
28 ноября 2016 года	Кибербезопасность и международный мир и безопасность	Испания, Сенегал
5 декабря 2016 года	Взаимоусиливающее воздействие резолюций Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Уругвай
24 февраля 2017 года	Правозащитные компоненты в миротворческих операциях	Сенегал, Уругвай, Швеция

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Организатор(ы)</i>
27 марта 2017 года	Женщины и мир и безопасность и вопросы посредничества	Италия, Соединенное Королевство
31 марта 2017 года	Гибридные войны как угроза международному миру и безопасности	Украина
10 апреля 2017 года	Последствия изменения климата для безопасности: повышение уровня моря	Украина
21 апреля 2017 года	Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике	Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция
8 мая 2017 года	Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам в рамках компонента мира и безопасности: роль центральных органов власти	Италия, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
16 июня 2017 года	Опасность голода в затронутых конфликтом районах: реагирование на призыв Генерального секретаря к действиям в связи с опасностью голода в затронутых конфликтом районах Йемена, северо-восточной части Нигерии, Сомали и Южного Судана	Египет, Италия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Швеция, Эфиопия, Япония
22 июня 2017 года	Предупреждение терроризма и насильственного экстремизма в регионе Африканского Рога: укрепление партнерства в интересах региональных усилий	Италия, Эфиопия
5 июля 2017 года	Совершенствование процесса разработки санкций Организации Объединенных Наций: мнения всех заинтересованных сторон	Египет
21 августа 2017 года	Жизненно важная роль партнеров Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в условиях кризиса в Йемене	Сенегал
13 октября 2017 года	Нападения на школы	Италия, Уругвай, Франция, Швеция
13 октября 2017 года	Консультативная комиссия по штату Ракхайн	Соединенное Королевство, Франция
13 ноября 2017 года	Положение в Венесуэле (Боливарианской Республике)	Италия, Соединенные Штаты
27 ноября 2017 года	Партнеры по Афганистану: взаимосвязь между безопасностью, развитием и миром в регионе Центральной Азии	Афганистан, Германия, Казахстан
1 декабря 2017 года	Подходы к защите гражданских лиц без применения оружия	Сенегал, Соединенное Королевство, Уругвай, Швеция
15 декабря 2017 года	Подготовка к последствиям повышения температуры для безопасности	Италия
22 декабря 2017 года	Гуманитарные аспекты пропавших без вести и находящихся в плену лиц в Газе	Украина, Соединенные Штаты

Другие неофициальные заседания

В течение рассматриваемого периода Совет провел несколько неофициальных заседаний специального характера. В соответствии с порядком, установленным в 2007 году, такие заседания проводились с Советом

мира и безопасности Африканского союза³⁰. В связи с этим и в соответствии с запиской Председателя от

³⁰ Заседания были проведены 23 мая 2016 года в Нью-Йорке и 8 сентября 2017 года в Аддис-Абебе (см. [S/2017/248](#) и [S/2017/1002](#)). Информацию о предыдущей практике проведения неофициальных совместных заседаний Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза см. в *Справочнике, Дополнение за 2008–2009 годы*,

30 августа 2017 года члены Совета признали важность ежегодных совместных консультативных заседаний и неофициальных диалогов с членами Совета мира и безопасности Африканского союза для обмена мнениями о путях укрепления сотрудничества и партнерства³¹.

D. Обсуждения, касающиеся заседаний

Вопросы, касающиеся заседаний Совета и других форм неофициальных встреч членов Совета, обсуждались в ходе открытых прений по вопросу о методах работы Совета 19 июля 2016 года в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)» (см. пример 1).

Пример 1

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

В ходе открытых прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности, состоявшихся на 7740-м заседании 19 июля 2016 года, ряд выступавших обсудили аспекты проведения заседаний и неофициальных заседаний членов Совета, включая их формат. Несколько выступавших приветствовали и поддержали практику проведения итоговых заседаний по окончании ежемесячного председательства в Совете³². Представители Венгрии, Германии и Казахстана заявили, что Совету следует проводить больше итоговых заседаний, а представитель Гватемалы выразил сожаление в связи со все более нерегулярным проведением итоговых заседаний³³. Поддержав проведение неофициальных брифин-

гов, созываемых Председателем в конце месяца, представитель Чили выразил мнение, что неофициальные брифинги не должны подменять собой официальные итоговые заседания, а скорее подкреплять и дополнять их. Он подчеркнул, что неофициальные брифинги являются преимущественно инструментом обеспечения подотчетности каждого Председателя, тогда как официальные итоговые заседания являются «коллективной и открытой формой работы Совета в целом»³⁴. Члены Совета также сослались на «неофициальные итоговые заседания в формате Толедо», также известные как «интерактивные брифинги в формате Толедо»³⁵. Представитель Франции приветствовал практику проведения ежемесячных итоговых заседаний в открытом формате в зале заседаний Совета или в рамках интерактивного «формата Толедо»³⁶. Представитель Испании заявил, что брифинги «в формате Толедо» проходили на регулярной основе в конце каждого месяца председательства начиная с октября 2015 года, и подчеркнул, что они представляют собой нечто большее, нежели обзор работы Совета за истекший месяц, и являются неофициальными заседаниями, на которых группа постоянных представителей отвечает на вопросы и замечания членов Совета о том, чего удалось достичь за прошедший месяц³⁷. Представитель Италии призвал более часто проводить неофициальные итоговые заседания в толедском формате, что позволило бы «теснее взаимодействовать» с членским составом Организации Объединенных Наций в отношении работы, проведенной за истекший месяц. Он отметил, что участие в таких заседаниях и достигаемое на них взаимодействие свидетельствуют об их популярности и полезности для государств, не являющихся членами Совета³⁸.

Представитель Исламской Республики Иран, выступая от имени Движения неприсоединения, и представитель Кубы заявили, что закрытые заседания и неофициальные консультации должны быть сведены к минимуму и проводиться в порядке исключения, а не становиться нормальной практикой³⁹. Представитель Уругвая заявил, что открытые заседания должны стать нормой, а представитель Колумбии отметил, что становится все более необходимым отойти от практики закрытых заседаний и чаще проводить открытые заседа-

Дополнение за 2010–2011 годы, Дополнение за 2012–2013 годы и Дополнение за 2014–2015 годы, часть II, раздел I.C.

³¹ См. S/2017/507, приложение, пункт 97. В этой записке Совет Безопасности также обратил особое внимание на важность расширения координации, сотрудничества и взаимодействия с другими соответствующими органами, включая региональные организации, в том числе с Африканским союзом (пункт 93); и члены Совета договорились рассмотреть вопрос об организации совместных миссий Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза в целях урегулирования конфликтных ситуаций в Африке (пункт 122). Подробнее о сотрудничестве Совета с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VIII Устава см. часть VIII.

³² S/PV.7740, стр. 4 (Япония); стр. 6 (Франция); р. 20 (Швейцария от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности); стр. 26 (Индия); стр. 28 (Венгрия, Италия); стр. 30 (Германия); стр. 31 (Австралия); стр. 32 (Румыния); стр. 33 (Чили); стр. 40 (Коста-Рика); стр. 47 (Казахстан); и стр. 48 (Куба).

³³ Там же, стр. 28 (Венгрия); стр. 30 (Германия); стр. 34 (Гватемала); и стр. 47 (Казахстан).

³⁴ Там же, стр. 34.

³⁵ Там же, стр. 6 (Франция); стр. 9 (Испания); стр. 13 (Российская Федерация); и стр. 29 (Италия). В 2015 году по инициативе Испании «интерактивные брифинги в формате Толедо» начали проводить члены Совета, желающие рассказать о деятельности Совета за прошедший месяц на совместной и интерактивной основе.

³⁶ Там же, стр. 6.

³⁷ Там же, стр. 9.

³⁸ Там же, стр. 29.

³⁹ Там же, стр. 25 (Исламская Республика Иран); и стр. 48 (Куба).

ния, с тем чтобы страны, не являющиеся членами Совета, могли принимать участие в обсуждении⁴⁰. Аналогичным образом, представители Венгрии и Казахстана подчеркнули, что Совету следует увеличить число открытых заседаний, интерактивных брифингов и неофициальных интерактивных диалогов, а представитель Португалии предложил, чтобы в ходе брифингов члены Совета открыто выражали свои мнения сразу же после публичных выступлений докладчиков⁴¹. Представитель Норвегии выразил мнение о том, что информация о работе Совета должна стать «более доступной», и призвал его принять новые меры для эффективного информирования государств-членов о вопросах, которые обсуждаются на закрытых консультациях в рамках пункта повестки дня «Прочие вопросы»⁴². Подобным образом представитель Панамы заявила, что наличие настоятельная необходимость «обеспечить более широкий доступ» к информации Совета и процессу принятия решений, чаще проводить консультации, открытые брифинги и заседания по формуле Аррии и, следовательно, обеспечить более тесное взаимодействие и координацию с Генеральной Ассамблеей⁴³. Представитель Австралии, напомнив, что согласно статье 24 Устава Совет обязан действовать от имени всех государств — членов Организации Объединенных Наций, предложила, чтобы члены Совета регулярно взаимодействовали со всеми государствами-членами, проводя брифинги с региональными группами и привлекая к сотрудничеству соответствующие страны⁴⁴.

Представитель Италии призвал к более эффективному использованию открытых заседаний, таких как

неофициальные интерактивные диалоги и заседания по формуле Аррии, и к дальнейшему повышению целенаправленности и интерактивности открытых прений с участием, по мере необходимости, неправительственных субъектов, особенно из гражданского общества⁴⁵. Несколько выступавших призвали к проведению большего числа заседаний по формуле Аррии⁴⁶, а в отношении неофициальных диалогов представитель Египта заявил, что Совету следует опираться на опыт таких диалогов, проведенных в 2016 году с Советом мира и безопасности Африканского союза, содействуя проведению более частых и своевременных консультаций, а также совместных полевых миссий⁴⁷.

Что касается механизмов предотвращения конфликтов и раннего предупреждения, то некоторые выступавшие призвали к возобновлению практики проведения обзорных брифингов, посвященных потенциальным новым конфликтам⁴⁸.

Е. Отчеты

В течение рассматриваемого периода после каждого открытого заседания Совета выпускались стенографические отчеты в соответствии с правилом 49 временных правил процедуры, а после закрытых заседаний выпускались коммюнике в соответствии с правилом 55. На заседаниях Совета не поднимались вопросы в отношении применения правил 49–57 в связи с подготовкой стенографических отчетов, коммюнике и документов, доступом к ним и их публикацией.

⁴⁰ Там же, стр. 12 (Уругвай); и стр. 23 (Колумбия).

⁴¹ Там же, стр. 28 (Венгрия); стр. 47 (Казахстан); и стр. 51 (Португалия).

⁴² Там же, стр. 42.

⁴³ Там же, стр. 50.

⁴⁴ Там же, стр. 31.

⁴⁵ Там же, стр. 29.

⁴⁶ Там же, стр. 28 (Венгрия); стр. 30 (Германия); стр. 31 (Австралия); стр. 32 (Румыния);

⁴⁷ Там же, стр. 4.

⁴⁸ Там же, стр. 30 (Польша); стр. 31 (Австралия); стр. 32 (Румыния); и стр. 43 (Бельгия).

II. Повестка дня

Примечание

Раздел II посвящен практике Совета Безопасности в отношении повестки дня в соответствии с правилами 6–12 временных правил процедуры Совета Безопасности.

Правило 6

Генеральный секретарь немедленно доводит до сведения всех представителей в Совете Безопасности все сообщения, исходящие от государств, органов Ор-

ганизации Объединенных Наций или Генерального секретаря, относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом Безопасности в соответствии с положениями Устава.

Правило 7

Предварительная повестка дня каждого заседания Совета Безопасности составляется Генеральным секретарем и одобряется Председателем Совета Безопасности.

В предварительную повестку дня могут быть включены лишь те вопросы, которые были доведены до сведения представителей в Совете Безопасности в соответствии с правилом 6, вопросы, предусмотренные правилом 10, или вопросы, которые Совет Безопасности ранее решил отложить.

Правило 8

Предварительная повестка дня заседания сообщается Генеральным секретарем представителям в Совете Безопасности не менее чем за три дня до заседания, но при срочных обстоятельствах она может быть сообщена одновременно с извещением о заседании.

Правило 9

Первым пунктом предварительной повестки дня каждого заседания является утверждение повестки дня.

Правило 10

Любой пункт повестки дня каждого заседания Совета Безопасности, рассмотрение которого не было закончено на этом заседании, автоматически включается в повестку дня следующего заседания, если Совет Безопасности не примет иного решения.

Правило 11

Генеральный секретарь еженедельно направляет представителям в Совете Безопасности краткое сообщение о вопросах, которые находятся на рассмотрении Совета Безопасности, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов.

Правило 12

Предварительная повестка дня каждого периодического заседания рассылается членам Совета Безопасности не менее чем за двадцать один день до открытия заседания. Любое последующее изменение или дополнение предварительной повестки дня доводится до сведения членов Совета не менее чем за пять дней до заседания. Совет Безопасности может, однако, при срочных обстоятельствах сделать дополнения к повестке дня в любое время в ходе периодического заседания.

Положения правила 7, пункт 1, и правила 9 применимы также к периодическим заседаниям.

В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь продолжил практику распространения, согласно правилу 6 временных правил процедуры Совета, сообщений, исходящих от государств, органов

Организации Объединенных Наций, или собственных сообщений относительно любого вопроса, подлежащего рассмотрению Советом в соответствии с положениями Устава. Генеральный секретарь также продолжил практику составления предварительной повестки дня для каждого заседания Совета и сообщения предварительной повестки дня представителям в Совете в соответствии с правилами 7 и 8. В течение рассматриваемого периода практика, касающаяся распространения сообщений или подготовки предварительной повестки дня, не обсуждалась и не ставилась под сомнение. В 2016 или 2017 году периодические заседания не проводились, и в связи с этим правило 12 не применялось. Таким образом, в настоящем разделе основное внимание уделяется практике и обсуждению правил 9–11 в следующих трех основных подразделах: подраздел А «Утверждение повестки дня (правило 9)»; подраздел В «Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)»; подраздел С «Дискуссии, касающиеся повестки дня».

А. Утверждение повестки дня (правило 9)

В соответствии с правилом 9 предварительных правил процедуры первым пунктом повестки дня каждого заседания Совета является утверждение повестки дня.

Голосование по вопросу об утверждении повестки дня

В течение рассматриваемого периода дважды высказывались возражения против включения в повестку дня Совета пункта, озаглавленного «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике» (см. пример 2). В обоих случаях возражения привели к голосованию в Совете по процедурным вопросам, в результате которого в конечном итоге была утверждена предварительная повестка дня⁴⁹.

Новые пункты, включенные в повестку дня

В течение рассматриваемого периода Совет добавил пункт, озаглавленный «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)», в перечень вопросов, находящихся на

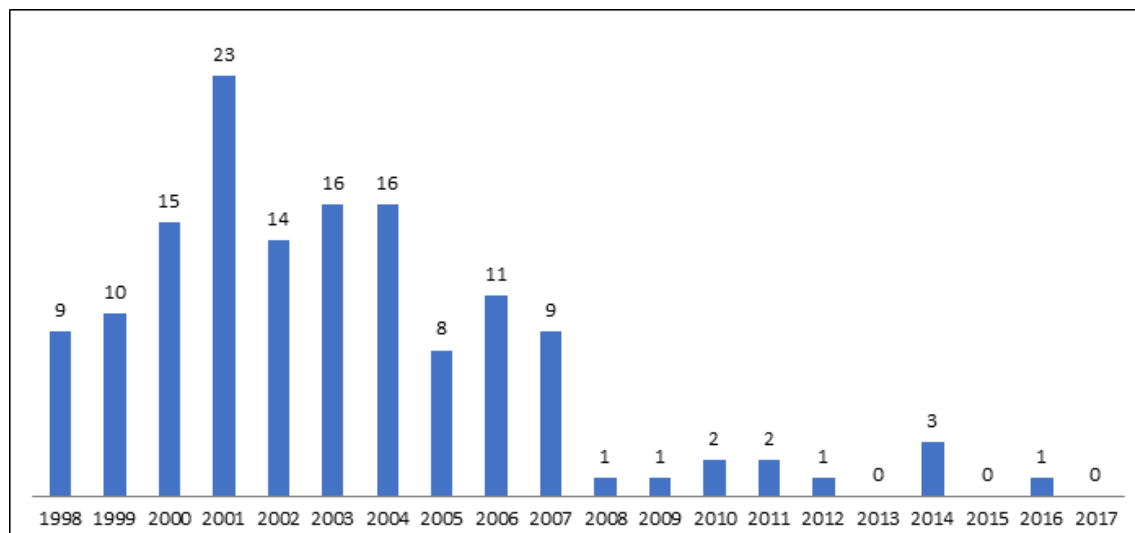
⁴⁹ На 7830-м заседании (см. S/PV.7830), состоявшемся 9 декабря 2016 года, и на 8130-м заседании (см. S/PV.8130), состоявшемся 11 декабря 2017 года.

его рассмотрении. Впервые этот пункт рассматривался на 7609-м заседании Совета 25 января 2016 года⁵⁰.

⁵⁰ См. S/PV.7609. Подробнее об этом пункте см. часть I, раздел 17.

В период 1998–2007 годов Совет ежегодно добавлял от 8 до 23 новых пунктов, однако с 2008 года количество ежегодно включаемых в повестку дня новых пунктов значительно сократилось. На диаграмме IV представлена информация о количестве новых пунктов, включенных в повестку дня с 1998 года.

Диаграмма IV
Количество новых пунктов, включенных в повестку дня в течение года, 1998–2017 годы



Изменение пунктов повестки дня

Как указано в записке Председателя Совета Безопасности от 21 июня 2016 года⁵¹, Совет после консультаций между своими членами согласовал, что с 22 июня 2016 года вопросы, касающиеся миростроительства и постконфликтного миростроительства, будут рассматриваться в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Миростроительство и сохранение мира». Предшествующее рассмотрение Советом этих вопросов в рамках пункта, озаглавленного «Постконфликтное миростроительство», будет включено в новый пункт повестки дня.

Использование существующих пунктов, касающихся региональных вопросов, для дискуссий по конкретным странам

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил практику обсуждения ситуаций, развивающихся в конкретных странах, в рамках существующих пунктов повестки дня, касающихся региональных вопросов. Например, Совет продолжил рассмотрение ситуации в Сирийской Арабской Республике и Йемене в рамках пунктов повестки дня, озаглавленных «Положение на Ближнем Востоке» и «Положение на Ближнем

Востоке, включая палестинский вопрос»⁵². Совет также рассмотрел положение в Гамбии после состоявшихся там в 2016 году президентских выборов в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Укрепление мира в Западной Африке»⁵³.

Добавление новых подпунктов в существующие пункты повестки дня

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил свою практику добавления новых подпунктов в существующие пункты повестки дня для рассмотрения меняющихся общих и трансграничных угроз международному миру и безопасности. В таблице 7 перечислены внесенные в 2016 и 2017 годах подпункты в хронологическом порядке их включения⁵⁴.

⁵² Подробнее см. часть I, разделы 24 и 25.

⁵³ Подробнее см. часть I, раздел 12.

⁵⁴ В таблицу не включены обычные подпункты, касающиеся брифингов, проводимых миссиями Совета Безопасности, брифингов со стороны председателей комитетов Совета Безопасности, писем на имя Председателя Совета Безопасности, докладов Генерального секретаря и заседаний Совета Безопасности с участием стран, представляющих воинские и полицейские контингенты, проводимых в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001).

⁵¹ S/2016/560.

Таблица 7

Новые подпункты, добавленные к существующим пунктам повестки дня, 2016–2017 годы

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Пункт</i>	<i>Новый подпункт</i>
S/PV.7620 11 февраля 2016 года	Общие вопросы, касающиеся санкций	Методы работы вспомогательных органов Совета Безопасности
S/PV.7685 3 мая 2016 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Медицинская помощь в вооруженном конфликте
S/PV.7690 11 мая 2016 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Борьба с пропагандой и идеологией терроризма
S/PV.7775 22 сентября 2016 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Безопасность авиации
S/PV.7802 7 ноября 2016 года	Поддержание международного мира и безопасности	Миротворческие операции, сталкивающиеся с асимметричными угрозами
S/PV.7818 22 ноября 2016 года	Поддержание международного мира и безопасности	Водные ресурсы, мир и безопасность
S/PV.7882 13 февраля 2017 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	Защита жизненно важных объектов инфраструктуры от террористических нападений
S/PV.7907 24 марта 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Уничтожение объектов культурного наследия и незаконная торговля ими, осуществляемые террористическими группами, а также в условиях вооруженного конфликта
S/PV.7951 25 мая 2017 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	Защита гражданских лиц и оказание медицинской помощи в вооруженном конфликте
S/PV.7959 6 июня 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Превентивная дипломатия и трансграничные воды
S/PV.7966 13 июня 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Всеобъемлющий подход к деятельности в области разминирования и снижению угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов
S/PV.8106 17 ноября 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности	Вызовы безопасности в Средиземноморье

В. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Совета Безопасности (правила 10 и 11)

В течение рассматриваемого периода, согласно правилу 11 временных правил процедуры и соответствующим запискам Председателя⁵⁵, Генеральный секретарь продолжал еженедельно направлять представи-

⁵⁵ До 30 августа 2017 года — записка Председателя от 26 июля 2010 года (S/2010/507, приложение, пункты 51 и 52); после этой даты — записка Председателя от 30 августа 2017 года (S/2017/507, приложение, пункты 13 и 14).

телям в Совете краткое сообщение о вопросах, находящихся на рассмотрении Совета, и о стадии, достигнутой в рассмотрении этих вопросов⁵⁶. Практика включения того или иного пункта в краткое сообщение после его утверждения на официальном заседании Совета осталась неизменной. 25 января 2016 года на 7609-м заседании Совет принял новый пункт повестки дня, озаглавленный «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбия при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

⁵⁶ См., например, S/2016/10/Add.1, S/2016/10/Add.2, S/2017/10/Add.1 и S/2017/10/Add.22.

(S/2016/53)», который впоследствии был включен в краткое сообщение⁵⁷.

Согласно соответствующим запискам Председателя, в публикуемом в январе каждого года предварительном ежегодном кратком сообщении Генерального секретаря по вопросам, находящимся на рассмотрении Совета, указываются пункты повестки дня, которые не рассматривались в течение предыдущих трех лет и в связи с этим подлежат исключению. пункт повестки дня исключается, только если какое-либо государство-член до конца февраля не уведомит Председателя Совета о своей просьбе сохранить этот пункт в перечне, и в этом случае данный пункт сохраняется в нем в течение еще одного года. Если ни одно государство-член не обратится с просьбой о сохранении данного пункта в перечне, то в первом кратком сообщении, публикуемом в марте того же года, указывается его исключение⁵⁸.

В течение рассматриваемого периода, согласно правилу 11 и соответствующим запискам Председателя,

⁵⁷ S/2016/10/Add.5, пункт 53.

⁵⁸ S/2017/507, приложение, пункты 53 и 54; и S/2017/507, приложение, пункты 15 и 16.

Совет продолжил практику рассмотрения краткого сообщения в начале каждого года, с тем чтобы определить, завершил ли Совет рассмотрение каких-либо пунктов повестки дня. В 2016 году из 16 пунктов повестки дня, обозначенных как подлежащие исключению в январе, в марте был исключен только пункт, озаглавленный «Ситуация в Тиморе-Лешти»; остальные 15 пунктов были сохранены еще на один год по просьбе государств-членов⁵⁹. В 2017 году было обозначено как подлежащие исключению 16 пунктов повестки дня, включая пункт, озаглавленный «Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом», который в том же году был намечен для исключения, но все они остались в перечне (см. таблицу 8)⁶⁰.

В течение рассматриваемого периода, и в 2016 году, и в 2017 году, на рассмотрении Совета находилось 68 пунктов повестки дня⁶¹.

⁵⁹ См. S/2016/10 и S/2016/10/Add.10.

⁶⁰ См. S/2017/10 и S/2017/10/Add.9.

⁶¹ S/2016/10/Add.10 и S/2017/10/Add.9.

Таблица 8

Пункты, предложенные для исключения из краткого сообщения, 2016–2017 годы

<i>Пункт</i>	<i>Дата первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Предложен для исключения в 2016 году</i>	<i>Статус в марте 2016 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2017 году</i>	<i>Статус в марте 2017 года</i>
Индо-пакистанский вопрос	6 января 1948 года; 5 ноября 1965 года	●	Сохранен	●	Сохранен
Хайдерабадский вопрос	16 сентября 1948 года; 24 мая 1949 года	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо представителя Судана от 20 февраля 1958 года на имя Генерального секретаря	21 февраля 1958 года; 21 февраля 1958 года	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 11 июля 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	18 июля 1960 года; 5 января 1961 года	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо министра иностранных дел Кубы от 31 декабря 1960 года на имя Председателя Совета Безопасности	4 января 1961 года; 5 января 1961 года	●	Сохранен	●	Сохранен
Положение на Индо-Пакистанском субконтиненте	4 декабря 1971 года; 27 декабря 1971 года	●	Сохранен	●	Сохранен
Письмо постоянных представителей Алжира, Ирака, Ливийской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен при Организации Объединенных Наций	9 декабря 1971 года; 9 декабря 1971 года	●	Сохранен	●	Сохранен

<i>Пункт</i>	<i>Дата первого и последнего рассмотрения</i>	<i>Предложен для исключения в 2016 году</i>	<i>Статус в марте 2016 года</i>	<i>Предложен для исключения в 2017 году</i>	<i>Статус в марте 2017 года</i>
от 3 декабря 1971 года на имя Председателя Совета Безопасности					
Жалоба Кубы	17 сентября 1973 года; 18 сентября 1973 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираном и Ираком	26 сентября 1980 года; 31 января 1991 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 1 октября 1985 года на имя Председателя Совета Безопасности	2 октября 1985 года; 4 октября 1985 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Туниса при Организации Объединенных Наций от 19 апреля 1988 года на имя Председателя Совета Безопасности	21 апреля 1988 года; 25 апреля 1988 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Письмо Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций от 2 февраля 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности	9 февраля 1990 года; 9 февраля 1990 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом	2 августа 1990 года; 27 июня 2013 года			•	Сохранен
Положение в Грузии	8 октября 1992 года; 15 июня 2009 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Брифинг, проводимый Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев	10 ноября 2000 года; 8 января 2009 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Положение в Мьянме	15 сентября 2006 года; 13 июля 2009 года	•	Сохранен	•	Сохранен
Положение в Тиморе-Лешти	15 декабря 1975 года; 19 декабря 2012 года	•	Исключен		

Пункты, рассмотренные на заседаниях Совета Безопасности

Хотя в течение рассматриваемого периода на рассмотрении Совета попрежнему оставалось 68 пунктов, на своих заседаниях он рассмотрел 49 пунктов в 2016 году и 52 пункта в 2017 году. Из 49 пунктов, рассмотренных Советом в 2016 году, 26 касались ситуаций в конкретных странах и регионах, а 23 составляли те-

матические и другие вопросы. Из 52 пунктов, рассмотренных Советом в 2017 году, 27 касались ситуаций в конкретных странах и регионах, а 25 составляли тематические и другие вопросы. В таблице 9 приводится обзор пунктов повестки дня, рассмотренных на официальных заседаниях Совета в течение периода 2016–2017 годов.

Таблица 9

Пункты повестки дня, рассмотренные на официальных заседаниях, 2016–2017 годы

Пункт	Год	
	2016	2017
Ситуации в конкретных странах и регионах		
Африка		
Центральноафриканский регион	•	•
Мир и безопасность в Африке	•	•
Укрепление мира в Западной Африке	•	•
Положение в Бурунди	•	•
Положение в Центральноафриканской Республике	•	•
Положение в Кот-д'Ивуаре	•	•
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	•	•
Ситуация в районе Великих озер	•	•
Положение в Гвинее-Бисау	•	•
Положение в Либерии	•	•
Положение в Ливии	•	•
Положение в Мали	•	•
Ситуация в Сомали	•	•
Северная и Южная Америка		
Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2016/53)	•	•
Вопрос о Гаити	•	•
Азия		
Положение в Афганистане	•	•
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	•	•
Положение в Мьянме		•
Европа		
Ситуация в Боснии и Герцеговине	•	•
Положение на Кипре	•	•
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)	•	•
Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности	•	•
Ближний Восток		
Ситуация в отношении Ирака	•	•

Пункт	Год	
	2016	2017
Положение на Ближнем Востоке	•	•
Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	•	•
Итого, ситуации в конкретных странах и регионах	26 пунктов	27 пунктов
Тематические и другие вопросы		
Брифинг действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе	•	•
Брифинг Председателя Международного Суда	•	•
Брифинги председателей вспомогательных органов Совета Безопасности	•	•
Брифинг заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи		•
Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев		•
Дети и вооруженные конфликты	•	•
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности	•	•
Выборы пяти членов Международного Суда		•
Общие вопросы, касающиеся санкций	•	•
Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года	•	
Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года	•	•
Поддержание международного мира и безопасности	•	•
Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)	•	•
Нераспространение	•	•
Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	•	•
Нераспространение оружия массового уничтожения	•	•
Постконфликтное миростроительство	•	
Миростроительство и сохранение мира ^a	•	•
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	•	•
Рекомендация о назначении Генерального секретаря Организации Объединенных Наций	•	
Миссия Совета Безопасности	•	•
Стрелковое оружие		•
Поддержание международного мира и безопасности		•
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	•	•

Пункт	Год	
	2016	2017
Выражение признательности покидающему свой пост Генеральному секретарю	•	
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	•	•
Женщины и мир и безопасность	•	•
Итого, тематические вопросы	22 пункта	23 пункта
Другие вопросы		
Рассмотрение проекта доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи		•
Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)	•	•
Итого, другие вопросы	1 пункт	2 пункта
Всего пунктов повестки дня, обсуждавшихся в год	49 пунктов	52 пункта

^a Как указано в записке Председателя Совета Безопасности от 21 июня 2016 года, Совет после консультаций между своими членами согласовал, что с 22 июня 2016 года вопросы, касающиеся миростроительства и постконфликтного миростроительства, будут рассматриваться в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Миростроительство и сохранение мира». Предшествующее рассмотрение Советом этих вопросов в рамках пункта, озаглавленного «Постконфликтное миростроительство», будет включено в новый пункт повестки дня.

С. Дискуссии, касающиеся повестки дня

В течение рассматриваемого периода обсуждения повестки дня в Совете проходили главным образом в рамках пунктов, касающихся конкретных стран или регионов и связанных с утверждением повестки дня и периодичностью рассмотрения Советом пунктов на официальных заседаниях (см. примеры 2 и 3).

Пример 2

Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике

Совет провел свое 7830-е заседание 9 декабря 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике», имея в своем распоряжении письмо представителей Испании, Малайзии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Уругвая, Франции и Японии от 1 декабря 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности⁶². Перед утверждением повестки дня заседания представитель Китая высказался против обсуждения Советом положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, подчеркнув, что Совет

не является форумом для обсуждения вопросов, касающихся прав человека, не говоря уже о «политизации таких вопросов»⁶³. Эту позицию разделил представитель Анголы, который полностью поддержал заявление, сделанное представителем Китая⁶⁴. Представитель Соединенных Штатов заявила, что «такие зверства», которые совершает режим в Корейской Народно-Демократической Республике, неизбежно оказывают дестабилизирующее воздействие. Напомнив об угрозе международному миру и безопасности, исходящей от программ по ядерному оружию и баллистическим ракетам, выступавшая подчеркнула, что Корейская Народно-Демократическая Республика фигурирует в перечне вопросов, рассматриваемых Советом, и «это полностью оправдано»⁶⁵. Представитель Японии высказал мнение, что по-прежнему имеются основания для проведения заседания Совета по вопросу о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике в связи с отсутствием ощутимого улучшения положения в области прав человека в этой стране с момента публикации в 2014 году доклада комиссии по расследованию, учрежденной Советом по правам человека, а также с учетом дестабилизирующих последствий нарушений прав человека, совершаемых властями Корейской Народно-Демократической Республики, для региона и поддержания международного мира и без-

⁶² S/2016/1034. Этот пункт повестки дня был включен в перечень вопросов, находящихся на рассмотрении Совета в 2014 году; см. *Справочник, Дополнение за 2014–2015 годы*, часть II, раздел II. О заседаниях, состоявшихся в 2014 и 2015 годах, см. S/PV.7353 и S/PV.7575.

⁶³ S/PV.7830, стр. 2.

⁶⁴ Там же, стр. 3.

⁶⁵ Там же, стр. 3.

опасности⁶⁶. По завершении обсуждения предварительная повестка дня была утверждена девятью голосами против пяти голосов при одном воздержавшемся⁶⁷. Выступая после голосования, представитель Российской Федерации заявил, что его делегация часто высказывала негативное отношение к вбросу правозащитных сюжетов в повестку дня Совета. По его мнению, такие вопросы не относятся к компетенции Совета и должны рассматриваться в профильных органах. Он заявил, что в поле зрения Совета должны находиться проблемы, которые представляют реальную угрозу международному миру и безопасности, и что «насыщение» повестки дня Совета вопросами, которые не входят в сферу его компетенции, неизбежно ведет к распылению внимания и сил Совета и снижению эффективности его работы⁶⁸. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла добавил, что эта инициатива свидетельствует о «все более активном вмешательстве» Совета в вопросы, выходящие за пределы его конкретных полномочий⁶⁹.

Совет вновь собрался на заседание для рассмотрения пункта повестки дня, озаглавленного «Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике», 11 декабря 2017 года, имея в своем распоряжении письмо представителей Италии, Сенегала, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины, Уругвая, Франции, Швеции, и Японии от 1 декабря 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности⁷⁰. В ситуации, аналогичной ситуации 2016 года, после заявлений представителей Китая и Соединенных Штатов⁷¹ предварительная повестка дня была поставлена на голосование и принята 10 голосами против трех при двух воздержавшихся⁷². Все постоянные члены вновь подтвердили свои позиции по этому вопросу⁷³. Выступая после голосования, представитель Египта вновь подчеркнул, что Совет не является «подходящим международным форумом» для обсуждения внутренних дел

государств или положения в области прав человека в странах, если только речь не идет об актах геноцида или этнических чистках, которые имеют непосредственное влияние на международный мир и безопасность⁷⁴. Аналогичным образом, представитель Многонационального Государства Боливия подчеркнул, что в Уставе Организации Объединенных Наций четко указано, что главная ответственность Совета Безопасности заключается в поддержании международного мира и безопасности и что вопросы, касающиеся прав человека, не относятся к компетенции Совета⁷⁵. Напротив, представитель Уругвая подчеркнул тесную взаимосвязь между нарушениями прав человека и возникновением конфликта и тем, как эти конфликты могут превратиться в угрозу международному миру и безопасности⁷⁶, а представитель Японии заявил, что Совету следует продолжать заниматься этой ситуацией⁷⁷. Представитель Италии заявил, что невозможно отрицать «тесную взаимосвязь» между нарушениями прав человека и последствиями для поддержания международного мира и безопасности и что это заседание проводится в полном соответствии с полномочиями и мандатом Совета Безопасности; в то время как представитель Украины высказался в поддержку рассмотрения Советом этой темы, заявив, что «систематические и постоянные грубые нарушения прав человека» служат четким сигналом раннего предупреждения и указанием на реальную угрозу международному миру и безопасности, поддержание которых является главной обязанностью Совета⁷⁸.

Пример 3 Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности

В течение рассматриваемого периода, по мере рассмотрения Советом пункта повестки дня, озаглавленного «Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности», касающегося положения в Косово, государства-члены обменивались мнениями относительно подхода к этому вопросу и периодичности его обсуждения на заседаниях Совета⁷⁹. Их позиции были подтверждены на большинстве заседаний, на которых рассматривался этот пункт повестки дня.

На 7760-м заседании, состоявшемся 25 августа 2016 года, представитель Соединенного Королевства

⁶⁶ Там же, стр. 3.

⁶⁷ *Голосовали за*: Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония; *против*: Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай, Российская Федерация; *воздержался*: Сенегал.

⁶⁸ S/PV.7830, стр. 4.

⁶⁹ Там же, стр. 4.

⁷⁰ S/2017/1006.

⁷¹ S/PV.8130, стр. 2.

⁷² *Голосовали за*: Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция и Япония; *против*: Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Российская Федерация; *воздержались*: Египет, Эфиопия.

⁷³ S/PV.8130, стр. 2 (Китай); стр. 3 (Российская Федерация); стр. 10–11 (Соединенные Штаты); стр. 13–14 (Франция); и стр. 17 (Соединенное Королевство).

⁷⁴ Там же, стр. 4.

⁷⁵ Там же, стр. 4.

⁷⁶ Там же, стр. 19.

⁷⁷ Там же, стр. 23–24.

⁷⁸ Там же, стр. 20 (Италия); и стр. 18 (Украина).

⁷⁹ См., например, S/PV.7760; S/PV.7811; S/PV.7891; S/PV.7940; S/PV.8025; и S/PV.8100.

заявил, что этот вопрос не должен находиться на повестке дня Совета; а представитель Новой Зеландии заявила, что Совету следует изучить возможность применения более гибкого подхода к рассмотрению этого пункта повестки дня с учетом наличия многих других и более неотложных вопросов, которые находятся на его рассмотрении⁸⁰.

На 7811-м заседании, состоявшемся 16 ноября 2011 года, представитель Новой Зеландии подтвердила позицию своей страны по этому вопросу; а представитель Малайзии призвала к сокращению периодичности проведения заседаний Совета по этому пункту повестки дня⁸¹.

На 7891-м заседании, состоявшемся 27 февраля 2017 года, представитель Соединенного Королевства, выразив озабоченность по поводу усиления трений между Сербией и Косово, призвал к сокращению количества заседаний и количества докладов, отметив, что Совет поддерживает напряженность в регионе, проводя такое большое количество заседаний⁸². С другой сторо-

ны, представитель Казахстана подтвердил, что ситуация в Косово по-прежнему требует постоянного внимания со стороны Совета как постоянного пункта его повестки дня; а представитель Сербии подчеркнул важность проведения регулярных ежеквартальных заседаний Совета без изменения продолжительности интервалов между заседаниями для обсуждения этого пункта повестки дня⁸³.

На 7940-м заседании, состоявшемся 16 мая 2017 года, представитель Японии, ссылаясь на доклад Генерального секретаря, подтвердил, что Совету давно пора изменить периодичность представления докладов, действующую с 1999 года, и что полугодовой цикл является «более чем приемлемым вариантом»⁸⁴. Представитель Соединенного Королевства, также ссылаясь на этот доклад, заявил, что, поскольку рассматриваемый период был сравнительно спокойным, внимание Совета вскоре после последнего заседания не оправданно⁸⁵.

⁸⁰ S/PV.7760, стр. 15 (Соединенное Королевство); и стр. 26 (Новая Зеландия).

⁸¹ S/PV.7811, стр. 19 (Новая Зеландия); и стр. 27 (Малайзия).

⁸² S/PV.7891, стр. 20.

⁸³ Там же, стр. 21 (Казахстан); и стр. 5 (Сербия).

⁸⁴ S/PV.7891, стр. 22.

⁸⁵ Там же, стр. 24.

III. Представительство и полномочия

Примечание

Раздел III посвящен практике Совета в отношении представительства и полномочий его членов в соответствии с правилами 13–17 временных правил процедуры.

Правило 13

Каждый член Совета Безопасности представлен на заседаниях Совета аккредитованным представителем. Полномочия представителя в Совете Безопасности сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до того, как он займет свое место в Совете Безопасности. Полномочия даются главой соответствующего государства или правительства или министром иностранных дел. Глава правительства или министр иностранных дел каждого члена Совета Безопасности имеет право заседать в Совете Безопасности без представления полномочий.

Правило 14

Любой член Организации, не являющийся членом Совета Безопасности, и любое государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций, в случае приглашения принять участие в заседании или за-

седаниях Совета Безопасности, представляют полномочия представителя, назначенного им в этих целях. Полномочия такого представителя сообщаются Генеральному секретарю не менее чем за двадцать четыре часа до первого заседания, присутствовать на котором он приглашается.

Правило 15

Полномочия представителей в Совете Безопасности и любого представителя, назначенного в соответствии с правилом 14, проверяются Генеральным секретарем, который представляет доклад Совету Безопасности для утверждения.

Правило 16

До утверждения полномочий представителя в Совете Безопасности в соответствии с правилом 15 такой представитель заседает временно с теми же правами, что и другие представители.

Правило 17

Любой представитель в Совете Безопасности, в отношении полномочий которого были высказаны возражения в Совете Безопасности, продолжает засе-

дать с теми же правами, что и другие представители, до тех пор пока Совет Безопасности не примет решения по этому вопросу.

В течение рассматриваемого периода полномочия представителей членов Совета доводились до сведения Генерального секретаря в соответствии с правилом 13 временных правил процедуры. Затем Генеральный секретарь представлял свои доклады Совету в соответствии с правилом 15. Такие доклады препровождались Совету, в случае когда менялись представители членов Совета⁸⁶, а также в случае когда представители вновь

⁸⁶ См., например, S/2016/203, S/2016/686, S/2017/102 и S/2017/1044.

избранных членов Совета назначались до начала каждого срока полномочий⁸⁷. В течение рассматриваемого периода не проводилось никаких обсуждений относительно толкования и применения правил 13–17.

⁸⁷ О докладах Генерального секретаря, касающихся полномочий представителей, заместителей представителей и альтернативных представителей членов Совета Безопасности, избранных на периоды 2016–2017 и 2017–2018 годов, см. S/2015/1017 и S/2016/507 соответственно.

IV. Председательствование

Примечание

Раздел IV посвящен практике Совета в отношении ежемесячной ротации председательствования, роли Председателя и временной передачи председательских обязанностей во время рассмотрения конкретного вопроса, непосредственно связанного с государством-членом, представленным Председателем, в соответствии с правилами 18–20 временных правил процедуры.

Правило 18

Председательствование в Совете Безопасности осуществляется членами Совета Безопасности поочередно в английском алфавитном порядке их наименований. Каждый председатель занимает этот пост в течение одного календарного месяца.

Правило 19

Председатель председательствует на заседаниях Совета Безопасности и по полномочию Совета Безопасности представляет его в качестве органа Организации Объединенных Наций.

Правило 20

Каждый раз, когда Председатель Совета Безопасности считает, что в интересах надлежащего выполнения председательских обязанностей ему не следует председательствовать в Совете во время рассмотрения какого-либо конкретного вопроса, с которым непосредственно связан представляемый им член Совета, он сообщает Совету о своем решении. В этом случае председательские обязанности переходят на время рассмотрения этого вопроса к представителю следующего члена Совета согласно английскому алфавитному порядку; при этом имеется в виду, что поло-

жения этого правила применяются к представителям в Совете Безопасности, последовательно призываемым председательствовать. Это правило не затрагивает представительской функции Председателя, как она определена в правиле 19, или его обязанностей по правилу 7.

Настоящий раздел состоит из двух подразделов: подраздела А «Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19); и подраздела В «Обсуждения, касающиеся председательствования в Совете Безопасности». В течение рассматриваемого периода случаев применения правила 20 отмечено не было.

А. Роль Председателя Совета Безопасности (правила 18 и 19)

В соответствии с правилом 18 временных правил процедуры председательствование в Совете осуществлялось членами Совета поочередно в английском алфавитном порядке в течение одного календарного месяца. Согласно правилу 19, помимо председательствования на заседаниях Совета, неофициальных консультациях полного состава и неофициальных интерактивных диалогах, Председатель Совета продолжал по полномочию Совета выполнять ряд других функций. К числу таких функций относятся: а) организация в начале месяца брифингов для сторон, не являющихся членами Совета, и средств массовой информации о ежемесячной программе работы Совета; б) представление Совета и выступление с заявлениями от имени Совета, включая представление ежегодного доклада Совета Генеральной Ассамблее⁸⁸; и с) выступления с заявлениями и замеча-

⁸⁸ В течение рассматриваемого периода Генеральной Ассамблее был представлен один ежегодный доклад, охватывающий период с 1 августа 2015 года по 31 декабря

ниями для прессы по окончании неофициальных консультаций полного состава или в любом случае, когда члены Совета приходят к согласию относительно их текста. Представители членов Совета, действуя в своем национальном качестве, продолжали представлять оценки, содержащие информацию об основных аспектах работы Совета в течение месяца их председательства⁸⁹.

Согласно сложившейся практике и в соответствии с записками Председателя от 26 июля 2010 года и 10 декабря 2015 года представление ежегодного доклада Совета за 2015/16 год Генеральной Ассамблее было подготовлено при координации со стороны Председателя Совета в июле 2016 года (Япония)⁹⁰, который продолжил практику проведения неофициальных совещаний с государствами-членами для обмена мнениями по ежегодному докладу согласно практике, введенной в 2008 году.

В 2016 и 2017 годах в течение своего соответствующего председательства члены Совета продолжили выступать с инициативой по привлечению внимания Совета к возникающим общим и трансграничным угрозам международному миру и безопасности⁹¹, время от времени добавляя новые подпункты к существующим тематическим пунктам повестки дня в целях информационного обеспечения прений. В ряде таких случаев, с тем чтобы заложить основу для обсуждения, до начала заседания распространялся документ с изложением

концепции, подготавливаемый председательствующим в том месяце членом Совета⁹².

В записке Председателя от 30 августа 2017 года вступающим в должность председателям было рекомендовано обсуждать предварительную программу работы на месяц с другими членами Совета заблаговременно до начала их председательства⁹³. В записке также предусматривается, что члены Совета во время председательства должны составлять план работы Совета обычно не более чем на четыре дня в неделю, а планы на пятницу, как правило, переносятся на другие дни в целях облегчения работы вспомогательных органов Совета⁹⁴. В течение рассматриваемого периода в одном из сообщений Совету была подана жалоба на роль Председателя. В меморандуме Министерства иностранных дел, приложенном к письму представителя Корейской Народно-Демократической Республики от 22 ноября 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности, говорится, в частности, что 10 декабря 2015 года Соединенные Штаты включили вопрос о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике в повестку дня Совета Безопасности, «воспользовавшись» своим председательством в Совете⁹⁵.

В. Обсуждения, касающиеся председательства в Совете Безопасности

В 2016 и 2017 годах аспекты, связанные с председательством в Совете Безопасности, обсуждались на заседаниях Совета, особенно в контексте прений по вопросу о методах работы Совета в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положе-

2016 года. Семнадцатимесячный период представлял собой переходный период, и все будущие доклады будут охватывать период с 1 января по 31 декабря, а не с 1 августа по 31 июля (см. записку Председателя от 10 декабря 2015 года (S/2015/944)). На своем 8021-м заседании 9 августа 2017 года (см. S/PV.8021) Совет утвердил свой доклад Генеральной Ассамблее (A/71/2). Доклад был представлен Ассамблее на 95-м пленарном заседании ее семьдесят первой сессии 28 августа 2017 года Председателем Совета в августе (Египет). См. также часть IV, раздел I.F «Ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности Генеральной Ассамблее». Доклад Совета за 2017 год (A/72/2) был представлен Генеральной Ассамблее 12 сентября 2018 года.

⁸⁹ См., например, S/2016/1119 и S/2017/390. Перечень ежемесячных оценок за рассматриваемый период приводится в ежегодных докладах Совета Генеральной Ассамблее (A/71/2 и A/72/2).

⁹⁰ S/2017/507, приложение, пункт 71 (а); и S/2015/944, четвертый пункт. В записке Председателя от 30 августа 2017 года сохранена та же формулировка (S/2017/507, приложение, пункты 125–139).

⁹¹ Подробнее о передаче государствами-членами споров или ситуаций на рассмотрение Совета Безопасности см. часть VI, раздел I.A.

⁹² См., например, письмо представителя Испании от 1 декабря 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/1013), препровождающее концептуальную записку на тему «Предотвращение катастрофы: глобальная повестка дня по пресечению распространения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами» перед 7837-м заседанием Совета 15 декабря 2016 года (см. S/PV.7837); письмо представителя Японии от 1 июля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/585), к которому приложена концептуальная записка о методах работы Совета Безопасности перед 7740-м заседанием Совета 19 июля 2016 года (см. S/PV.7740); и письмо представителя Украины от 3 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/108), препровождающее концептуальную записку на тему «Поддержание международного мира и безопасности: конфликты в Европе» перед 7886-м заседанием Совета 21 февраля 2017 года (см. S/PV.7886).

⁹³ S/2017/507, приложение, пункт 2.

⁹⁴ Там же, пункт 1.

⁹⁵ S/2016/988.

ний записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)» (см. пример 4).

На 7621-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2016 года, представитель Казахстана призвал к более тесному сотрудничеству между председателями Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в разработке «новой глобальной стратегии развития в интересах мира»⁹⁶. На 7886-м заседании, состоявшемся 21 февраля 2017 года, представитель Беларуси отметил, что Председатель Совета Безопасности не почтил память покойного Постоянного представителя Российской Федерации посла Виталия И. Чуркина в «наиболее подходящей для этого форме» заявления Председателя⁹⁷.

Пример 4 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

На 7616-м заседании Совета, состоявшемся 29 января 2016 года, представитель Соединенного Королевства отметил, что три последних председателя Совета провели неофициальное подведение итогов с государствами-членами за стенами зала заседаний Совета Безопасности, и заявил, что такие заседания были также полезны, как официальные заседания в плане транспарентности, но, кроме того, они принесли «дополнительную пользу», обеспечив интерактивный формат⁹⁸.

Аналогичным образом, на 7740-м заседании, состоявшемся 19 июля 2016 года, представитель Мексики подчеркнул, что проведение некоторыми членами Совета ежемесячных заседаний по итогам их председательства «позволило Совету повысить транспарентность» своей работы, и добавил, что настоятельно необходимо увеличивать число стран, применяющих такой подход⁹⁹. Представитель Колумбии заявил, что необходимо сохранить «передовую практику» публикации Председателем Совета проекта ежемесячной программы работы, постоянно обновлять его, делать его общедоступным, изменять его по мере необходимо-

⁹⁶ S/PV.7621, стр. 61.

⁹⁷ S/PV.7886, стр. 50.

⁹⁸ S/PV.7616, стр. 12.

⁹⁹ S/PV.7740, стр. 18.

сти и распространять его среди членов Совета с соответствующими изменениями¹⁰⁰. Представитель Соединенного Королевства, повторяя позицию Франции в отношении перегрузки программы работы¹⁰¹, высказал мнение о том, что вместо составления ее на основе отчетных периодов избранные председатели могли бы сообщать о том, какие доклады ожидаются в течение данного месяца, и спрашивать членов Совета о том, по каким из них необходимо провести заседания¹⁰². Представитель Египта подчеркнул необходимость формирования практических и более действенных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, в частности Африканским союзом. Он заявил, что Совету следует проводить более частые и своевременные консультации, а также совместные полевые миссии с Африканским союзом, и призвал председателей Совета проводить заседания, которые могли бы содействовать такому сотрудничеству¹⁰³.

На 7703-м заседании 31 мая 2016 года по вопросу о миссиях Совета Безопасности представитель Соединенного Королевства заявил, что миссия в Сомали в мае 2016 года подтвердила, что поездки в страны, включенные в повестку дня Совета, могут давать позитивные, весомые результаты, и призвал будущих председателей организовывать больше визитов в такие страны¹⁰⁴. На том же заседании представитель Малайзии приветствовала предложение о скорейшем включении вновь избранных членов в работу Совета и выразила поддержку предложению о проведении полноценных консультаций с новыми членами в процессе назначения новых председателей вспомогательных органов и более значительной роли в этом процессе председательствующей делегации. Она заявила, что председательствующая делегация должна предпочтительно выполнять руководящую роль таким образом, который будет способствовать повышению транспарентности и инклюзивности в работе Совета¹⁰⁵.

¹⁰⁰ Там же, стр. 23.

¹⁰¹ Там же, стр. 6–7.

¹⁰² Там же, стр. 10.

¹⁰³ Там же, стр. 4.

¹⁰⁴ S/PV.7703, стр. 13. Подробнее о миссиях Совета Безопасности см. часть I, раздел 36.

¹⁰⁵ S/PV.7703, стр. 19. Подробнее о миссиях Совета Безопасности см. часть I, раздел 36.

V. Секретариат

Примечание

Раздел V посвящен практике Совета Безопасности в отношении функций и полномочий Генерального сек-

ретаря в связи с заседаниями Совета в соответствии с правилами 21–26 временных правил процедуры.

Правило 21

Генеральный секретарь действует в этом качестве на всех заседаниях Совета Безопасности. Генеральный секретарь может уполномочить заместителя действовать вместо него на заседаниях Совета Безопасности.

Правило 22

Генеральный секретарь или его заместитель, действующий от его имени, могут делать устные или письменные заявления Совету Безопасности по любому вопросу, находящемуся на рассмотрении Совета.

Правило 23

Генеральный секретарь может быть назначен Советом Безопасности в соответствии с правилом 28 докладчиком по какому-либо определенному вопросу.

Правило 24

Генеральный секретарь предоставляет персонал, требующийся Совету Безопасности. Этот персонал составляет часть Секретариата.

Правило 25

Генеральный секретарь извещает представителей в Совете Безопасности о заседаниях Совета Безопасности и его комиссий и комитетов.

Правило 26

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку документов, требующихся Совету Безопасности, и, за исключением срочных обстоятельств, рассылает их не менее чем за сорок восемь часов до заседания, на котором они должны рассматриваться.

В течение рассматриваемого периода Генеральный секретарь и старшие должностные лица Секретариата посещали заседания Совета и проводили по просьбе брифинги в Совете. Члены Совета также продолжали обращаться к старшим должностным лицам Секретариата с просьбами о проведении брифингов. Например, в письмах на имя Председателя Совета Безопасности от 1 декабря 2016 года и 1 декабря 2017 года соответственно члены Совета просили, чтобы старшее должностное лицо Секретариата и старшее должностное лицо Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проинформировали Совет о ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике, с тем чтобы члены Совета могли получить от Секретариата дополнительную

информацию об этой ситуации и ее последствиях для международного мира и безопасности¹⁰⁶.

На 7918-м заседании, состоявшемся 6 апреля 2017 года, по пункту повестки дня, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», представитель Швеции заявил, что Совет должен получать поддержку в своей работе и получать от Генерального секретаря надежные, высококачественные аналитические данные о конфликтах, подготовленные совместно всей системой Организации Объединенных Наций, и отметил, что ходе проводимых Секретариатом брифингов должны предоставляться более всеобъемлющие обзоры ситуаций, с тем чтобы Совет мог принимать более обоснованные решения¹⁰⁷.

На состоявшемся 18 апреля 2017 года 7926-м заседании по вопросу о правах человека и предотвращении вооруженных конфликтов в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности», представитель Швеции заявил, что брифинги Совета, проводимые Секретариатом, должны всегда учитывать правозащитные аспекты в рамках более широкого анализа конфликтов и опираться на всю систему Организации Объединенных Наций, в том что касается поддержки процесса принятия решений в Совете¹⁰⁸.

Другие аспекты брифингов Секретариата подробно обсуждались в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», как показано в примере 5.

**Пример 5
Осуществление положений записки
Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)**

На 7740-м заседании, состоявшемся 19 июля 2017 года, Совет провел открытые прения по вопросу о методах своей работы в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)». Представитель Австралии заявила, что Совет должен лучше прогнозировать и предотвращать эскалацию или возобновление конфликта, и подчеркнула, что решающее значение здесь имеют откровенные, своевременные и независимые оценки Секретариата в отношении ситуаций, когда население оказывается в опасности. Она добавила, что брифинги специальных советников Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите имеют важное значение для обеспечения того, чтобы Совет

¹⁰⁶ S/2016/1034 и S/2017/1006.

¹⁰⁷ S/PV.7918, стр. 27.

¹⁰⁸ S/PV.7926, стр. 15.

располагал всеми возможностями для предотвращения массовых зверств¹⁰⁹.

На 7892-м заседании, состоявшемся 28 февраля 2017 года, Совет провел официальное итоговое заседание по этому же пункту повестки дня и рассмотрел работу за прошедший месяц. Представитель Уругвая подчеркнул важность получения как можно большего массива информации от Секретариата в ходе таких закрытых консультаций, включая демонстрационные материалы, в частности подробные карты. Он заявил, что также необходимо, чтобы до начала этих заседаний члены Совета получали от Секретариата необходимую документацию, отметив, что абсолютно неприемлема ситуация, когда Секретариат отказывает в доступе к крайне необходимой документации¹¹⁰. Представитель Многонационального Государства Боливия также выразил обеспокоенность по поводу недостаточной транспарентности в работе Секретариата, заявив, что в ряде случаев доступ к некоторым документам был запрещен; он заявил, что обеспечение доступа к любой информации для всех членов Совета имеет принципиальное значение для нашей способности принимать решения в качестве равноправных членов¹¹¹.

* * *

В течение рассматриваемого периода Совет опубликовал записку Председателя от 22 февраля 2016 года, в которой к Секретариату была обращена просьба об информировании общественности о всех заседаниях и предварительной повестке дня вспомогательных органов Совета в Журнале Организации Объединенных Наций и на веб-сайтах вспомогательных органов¹¹². Была признана поддержка, оказываемая Секретариатом новым председателям вспомогательных органов, и к Секретариату была обращена просьба о рассмотрении вопроса о дальнейших мерах по проведению для новых председателей и их сотрудников дополнительных предметных и методологических брифингов, посвященных работе соответствующих вспомогательных органов Совета¹¹³. Эти положения были воспроизведены в записке Председателя от 30 августа 2017 года¹¹⁴.

В записке Председателя от 15 июля 2016 года вновь избранным членам Совета было предложено посещать все заседания Совета и его вспомогательных органов, а также неофициальные консультации полного состава начиная с 1 октября в течение трехмесячного периода, непосредственно предшествующего их сроку полномочий в качестве членов Совета; и Секретариату было предложено предоставлять вновь избранным членам все соответствующие сообщения Совета в течение вышеуказанного периода¹¹⁵. В той же записке Совет предложил Секретариату продолжать принимать надлежащие меры для ознакомления вновь избранных членов с работой Совета и его вспомогательных органов, включая предоставление информационных материалов и проведение семинаров, прежде чем они начнут участвовать в заседаниях Совета¹¹⁶. Эти положения были воспроизведены в записке Председателя от 30 августа 2017 года¹¹⁷.

В записке Председателя от 15 июля 2016 года были доработаны формулировки записки Председателя от 5 июня 2014 года¹¹⁸ и председателям вспомогательных органов было предложено при содействии Секретариата предоставлять тем членам Совета, которые приступают к выполнению функций Председателя, письменные и устные справки о работе, проделанной в период председательства предыдущей делегации, и при необходимости проводить, в том числе при содействии Секретариата, неофициальные совещания с членами Совета, приступающими к выполнению функций Председателя¹¹⁹. Секретариату была также обращена просьба рассмотреть вопрос о дальнейших мерах по проведению для новых председателей и их сотрудников дополнительных предметных и методологических брифингов, посвященных работе соответствующих вспомогательных органов¹²⁰. Эти положения были воспроизведены в записке Председателя от 30 августа 2017 года¹²¹.

¹¹⁵ S/2016/619, пункт 2.

¹¹⁶ Там же, пункт 4.

¹¹⁷ S/2017/507, приложение, пункты 140 и 142.

¹¹⁸ S/2014/393.

¹¹⁹ S/2016/619, пункт 9.

¹²⁰ Там же, пункт 11.

¹²¹ S/2017/507, приложение, пункты 115 и 117.

¹⁰⁹ S/PV.7740, стр. 31–32.

¹¹⁰ S/PV.7892, стр. 12.

¹¹¹ Там же, стр. 14.

¹¹² S/2016/170, раздел 1 (d).

¹¹³ Там же, раздел 3 (a).

¹¹⁴ S/2017/507, приложение, пункты 103 и 117.

VI. Порядок ведения заседаний

Примечание

Раздел VI посвящен практике Совета Безопасности в отношении порядка ведения заседаний в соответ-

ствии с правилами 27, 29, 30 и 33 его временных правил процедуры.

Правило 27

Председатель предоставляет слово представителям в том порядке, в каком они заявляют о своем желании выступить.

Правило 29

Председатель может предоставить слово вне очереди любому докладчику, назначенному Советом Безопасности.

Председателю комиссии или комитета или докладчику, назначенному комиссией или комитетом представить доклад, может быть предоставлено слово вне очереди для пояснений к докладу.

Правило 30

Если какой-либо представитель поднимает вопрос по порядку ведения заседания, Председатель немедленно выносит свое постановление. Если это постановление оспаривается, Председатель представляет его Совету Безопасности для немедленного решения, и постановление остается в силе, если оно не отменяется.

Правило 33

Ниже следующие предложения рассматриваются в указанном порядке ранее всех основных предложений и проектов резолюции, относящихся к рассматриваемому на заседании вопросу:

- 1. Прервать заседание;*
- 2. Закрыть заседание;*
- 3. Закрыть заседание и назначить новое на определенный день или час;*
- 4. Передать какой-либо вопрос в комитет, Генеральному секретарю или докладчику;*
- 5. Отложить обсуждение вопроса до определенного дня или на неопределенное время;*
- 6. Внести поправку.*

Решение по любому предложению относительно перерыва или просто закрытия заседания выносится без прений.

В течение 2016–2017 годов не было сделано никаких прямых ссылок на правила 27, 29 и 30; правило 33 прямо упоминалось один раз в ходе прений в Совете. На 8073-м заседании 24 октября 2017 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», представитель Российской Федерации предложил перенести заседание на 7 ноября 2017 года в соответствии с правилом 33.3 временных правил проце-

дуры¹²². Процедурное предложение было поставлено на голосование Председателем Совета: в результате голосования четыре голоса было подано за, восемь — против и три воздержались, и это предложение не было принято, поскольку не получило необходимого числа голосов¹²³.

В течение рассматриваемого периода Председатель Совета регулярно обращался с просьбой к выступавшим ограничивать продолжительность своих заявлений четырьмя минутами¹²⁴ или, реже, пятью минутами¹²⁵. В одном случае Председатель Совета напомнил приглашенным о необходимости ограничить продолжительность своих выступлений 10 минутами¹²⁶. Зачастую Председатель также просил делегации, подготовившие пространные заявления, распространить их тексты в письменном виде и выступить в зале с их сокращенным вариантом¹²⁷. По просьбе Председателя делегации часто выступали с сокращенным вариантом заявления и впоследствии распространяли его полный текст в письменном виде или размещали его в интернете¹²⁸. Время от времени ораторы выступали с краткими вариантами своих выступлений без просьбы Председателя¹²⁹. В соответствии со сложившейся практикой в течение рассматриваемого периода с совместными заявлениями выступили как члены Совета, так и другие государства-члены, приглашенные для участия в заседаниях Совета¹³⁰. Кроме того, члены Совета делали

¹²² S/PV.8073, стр. 2.

¹²³ Подробнее о порядке ведения заседаний в связи с голосованием по проектам резолюций, поправкам и предложениям по существу см. раздел VIII ниже.

¹²⁴ См., например, S/PV.7606, стр. 38; S/PV.7621, стр. 38; S/PV.7847, стр. 37; S/PV.7929, стр. 29; S/PV.8079, стр. 39; и S/PV.8144, стр. 31.

¹²⁵ См., например, S/PV.7616, стр. 2; S/PV.7829, стр. 13; S/PV.7882, стр. 29; и S/PV.7898, стр. 12.

¹²⁶ См. S/PV.7891, стр. 5.

¹²⁷ См., например, S/PV.7621, стр. 37; S/PV.7629, стр. 31; S/PV.8079, стр. 38; и S/PV.8144, стр. 29.

¹²⁸ См., например, S/PV.7621, стр. 82 (Нидерланды); S/PV.7653, стр. 33 (Уругвай); и стр. 57 (Европейский союз); и S/PV.7711, стр. 39 (Непал); и стр. 78 (Бельгия).

¹²⁹ Например, на 7610-м заседании 26 января 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Индии выступил с сокращенным вариантом своего заявления и впоследствии распространил его полный текст (S/PV.7610, стр. 45). На 7980-м заседании 21 июня 2017 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение в Афганистане», представитель Европейского союза зачитала сокращенный вариант своего заявления и впоследствии распространила его полный текст (S/PV.7980, стр. 39).

¹³⁰ Например, на 7629-м заседании 23 февраля 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Постконфликтное миростроительство», представитель Египта выступил с совместным заявлением от имени делегаций Египта, Ис-

совместные заявления в соответствии с так называемой «толедской формулой», согласно которой один из членов Совета выступает с заявлением от своего имени и от имени одного или нескольких других государств-членов¹³¹.

Что касается порядка выступлений, то в записке Председателя от 30 августа 2017 года¹³² воспроизводятся положения записки Председателя от 15 октября 2014 года¹³³ и отражена прошлая и нынешняя практика. В записке от 30 августа 2017 года предусматривается, что порядок выступлений на заседаниях Совета в качестве общей практики устанавливается путем жеребьевки или, в некоторых случаях, с использованием регистрационного листа. В соответствии с общей практикой Председатель Совета делает заявление от имени своей страны последним из всех членов Совета; в определенных случаях Председатель может сделать заявление от имени своей страны до выступления других членов Совета¹³⁴. В некоторых случаях Председатель Совета

может скорректировать список выступающих и поставить в очередь сначала делегацию (делегации), отвечающую (отвечающие) за процесс подготовки того или иного документа, с тем чтобы она (они) могла (могли) выступить со вступительным словом или пояснениями¹³⁵. При созыве внеочередного или чрезвычайного заседания Председатель может внести поправки в список выступающих, с тем чтобы делегация, обратившаяся с просьбой о проведении такого заседания, могла выступить перед другими членами Совета с изложением мотивов созыва заседания¹³⁶. Председатель Совета может поставить в первую очередь выступления председателей вспомогательных органов Совета, когда они представляют свою работу, как это имело место несколько раз в течение рассматриваемого периода¹³⁷. В соответствии со сложившейся практикой список выступающих корректируется согласно протоколу, когда высокопоставленные должностные лица представляют членов Совета на том или ином заседании¹³⁸. В течение 2016–2017 годов делегации, не являющиеся членами

пани и Украины (S/PV.7629, стр. 9); и на 7740-м заседании 19 июля 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», представитель Египта выступил с совместным заявлением от имени трех африканских членов Совета Безопасности — Анголы, Египта и Сенегала (S/PV.7740, стр. 3). На 7651-м заседании 17 марта 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Вопрос о Гаити», представитель Перу выступил с совместным заявлением от имени Группы друзей Гаити (S/PV.7651, стр. 28). Дополнительную информацию и примеры заявлений, сделанных государствами-членами от имени региональных или международных организаций или групп государств, см. в разделе VII.A ниже.

¹³¹ Например, на 7816-м заседании 18 ноября 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности», представитель Испании заявил, что Испания и Соединенное Королевство принимают совместное участие в заседании по так называемой «толедской формуле» и что Испания присоединилась к заявлению, которое будет сделано представителем Соединенного Королевства (S/PV.7816, стр. 26). На 7638-м заседании 2 марта 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика», представитель Уругвая сослался на формулу Толедо, чтобы не повторять высказывания других членов Совета (S/PV.7638, стр. 15).

¹³² S/2017/507, приложение, пункты 24–34.

¹³³ S/2014/739 и S/2014/739/Corr.1.

¹³⁴ Например, на состоявшемся 20 декабря 2017 года 8144-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», представитель Японии, председательствовавший в Совете в том месяце, взял слово после брифинга Генерального секретаря и сделал одно общее заявление, содержащее вступительные замечания и национальное заявление до выступления других членов (S/PV.8144, стр. 4–6).

¹³⁵ Например, на состоявшемся 18 декабря 2017 года 8139-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», представитель Египта, который представил проект резолюции на рассмотрение Совета (S/2017/1060), выступил перед другими членами Совета и сделал вступительное заявление (S/PV.8139, стр. 2–3).

¹³⁶ Например, на состоявшемся 25 сентября 2016 года 7777-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», представители Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Франции, которые созвали это заседание, выступили с заявлениями перед другими членами Совета (S/PV.7777, стр. 6–11).

¹³⁷ Например, на состоявшемся 15 февраля 2017 года 7884-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение в Центральноафриканской Республике», представитель Украины выступил перед другими членами Совета и проинформировал членов Совета в своем качестве Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике (S/PV.7884, стр. 8–11).

¹³⁸ Например, на состоявшемся 13 февраля 2017 года 7882-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами», Украину (Председатель Совета) представлял министр иностранных дел, Италию — заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества, Казахстан — заместитель секретаря Совета безопасности Казахстана, и эти представители выступили после брифингов, но перед другими членами Совета (S/PV.7882, стр. 13–16). На состоявшемся 15 мая 2017 года 7938-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Женщины и мир и безопасность», Уругвай (Председатель Совета) представлял заместитель министра иностранных дел, а Швецию — министр обороны, и оба эти представителя выступили после брифингов, но перед другими членами Совета (S/PV.7938, стр. 12–15). Подробнее о заседаниях высокого уровня см. раздел I выше.

Совета, которые прямо заинтересованы в рассматриваемом вопросе, выступали перед членами Совета¹³⁹ согласно предыдущей практике и соответствующим запискам Председателя¹⁴⁰.

В записке Председателя от 30 августа 2017 года Совет подтвердил свое понимание того, что участие в открытых прениях не только членов Совета, но и других государств-членов повышает содержательность

прений, заявил о своей решимости продолжать работу в направлении повышения содержательности и активности обмена мнениями в ходе открытых прений и признал полезность концептуальных записок для придания более предметного характера обмену мнениями¹⁴¹.

В течение рассматриваемого периода члены Совета продолжили практику распространения концептуальных записок до начала открытых прений; концептуальные записки часто прилагались к письмам в адрес Генерального секретаря или Председателя Совета Безопасности¹⁴².

Совет продолжал использовать формат видеоконференций на своих заседаниях, причем эта практика получает все более широкое распространение со времени своего введения в действие в 2009 году¹⁴³. В 2016–2017 годах в ходе заседаний и консультаций члены Совета более 70 раз в год заслушали брифинги в формате видеоконференций, что означает сокращение их количества со 101 в 2014 году (который стал пиковым) до 73 в 2017 году. Как показано на диаграмме V, частота использования видеоконференций оставалась на высоком уровне по сравнению с периодом до 2014 года¹⁴⁴.

¹³⁹ Например, на 7673-м заседании 18 апреля 2016 года и на 7929-м заседании 20 апреля 2017 года, оба по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», выступили в соответствии со сложившейся практикой представитель Израиля, приглашенный на основании правила 37 временных правил процедуры, и Постоянный наблюдатель от Государства Палестина, приглашенный на основании правила 39 (S/PV.76, стр. 9–11; и S/PV.7929, стр. 7–12). На состоявшемся 21 июня 2016 года 7722-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение в Афганистане», представитель Афганистана, приглашенный на основании правила 37, выступил после Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, который был приглашен на основании правила 39, но до выступления членов Совета в соответствии со сложившейся практикой (S/PV.7722, стр. 5–9). На 8080-м заседании 30 октября 2017 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке», представитель Мали (министр иностранных дел, международного сотрудничества и африканской интеграции), который был приглашен на основании правила 37, выступил после Генерального секретаря, но перед членами Совета (S/PV.8080, стр. 4–7). Подробнее об участии в заседаниях Совета Безопасности см. раздел VII ниже.

¹⁴⁰ S/2017/507, приложение, пункт 31; и S/2017/507, приложение, пункт 33.

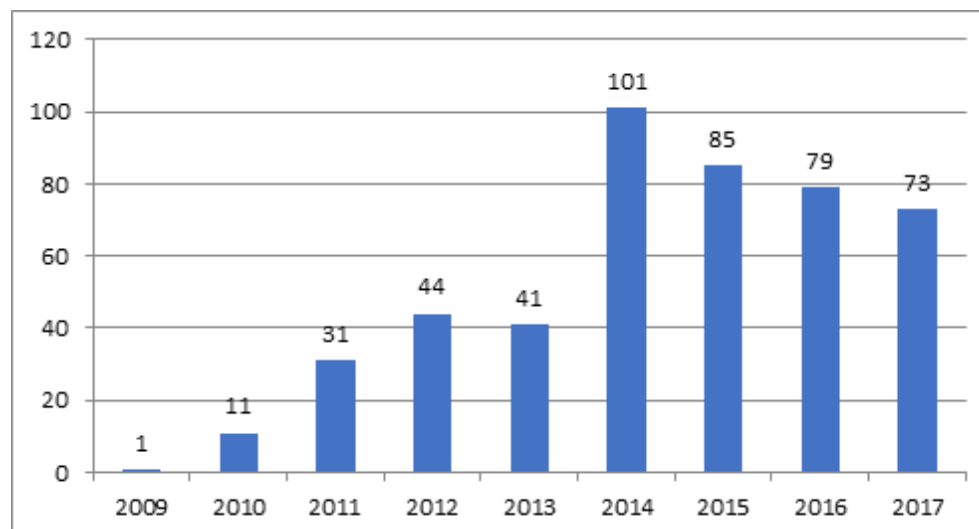
¹⁴¹ Там же, S/2017/507, приложение, пункты 38, 43 и 40.

¹⁴² См., например, письмо представителя Японии от 1 июля 2016 года на имя Генерального секретаря (S/2016/585) и письмо представителя Украины от 1 февраля 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/104).

¹⁴³ S/2017/507, приложение, пункт 60.

¹⁴⁴ Информацию об участии в заседаниях Совета в формате видеоконференций см. также в разделе VII.B ниже.

Диаграмма V
Количество заседаний с использованием видеоконференций, 2009–2017 годы



VII. Участие

Примечание

Раздел VII посвящен практике Совета в отношении направления приглашений сторонам, которые не являются членами Совета, принять участие в заседаниях Совета. В статьях 31 и 32 Устава Организации Объединенных Наций и правилах 37 и 39 временных правил процедуры излагаются обстоятельства, при которых по решению Совета возможно приглашать стороны, которые не являются членами Совета, участвовать в его заседаниях без права голоса.

Статья 31

Любой Член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может принять участие, без права голоса, в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, во всех тех случаях, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого Члена Организации специально затронуты.

Статья 32

Любой Член Организации Объединенных Наций, который не состоит членом Совета Безопасности, или любое государство, не состоящее Членом Организации, если они являются сторонами в споре, рассматриваемом Советом Безопасности, приглашаются принять участие, без права голоса, в обсуждении, относящемся к этому спору. Совет Безопасности ставит такие условия для участия государства, не состоящего Членом Организации, какие он найдет справедливыми.

Правило 37

Любой член Организации Объединенных Наций, который не является членом Совета Безопасности, может быть приглашен по решению Совета Безопасности принять участие без права голоса в обсуждении любого вопроса, внесенного в Совет Безопасности, когда Совет Безопасности находит, что интересы этого члена Организации специально затронуты, когда член Организации доводит до сведения Совета Безопасности о каком-либо вопросе в соответствии со статьей 35 (1) Устава.

Правило 39

Совет Безопасности может предложить сотруднику Секретариата или другим лицам, которых он считает компетентными в данном вопросе, пред-

ставить ему информацию или оказать иную помощь в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил направлять сторонам, которые не являются членами Совета, приглашения участвовать в своих заседаниях. Приглашения направлялись Председателем в начале или в ходе заседаний Совета на основании «соответствующих положений» Устава, без прямой ссылки на конкретную статью или правило, либо в соответствии с правилом 37 или правилом 39 временных правил процедуры Совета. В частности, государства-члены по-прежнему приглашались в соответствии с правилом 37, в то время как представители Секретариата, других органов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных и других межправительственных организаций или другие приглашенные, включая представителей неправительственных организаций, приглашались в соответствии с правилом 39. Хотя государства-члены препровождали свои просьбы в письмах на имя Председателя Совета, в большинстве случаев они не публиковались в качестве документов Совета¹⁴⁵.

В течение рассматриваемого периода в записках Председателя Совет вновь подтвердил приглашение вновь избранным членам Совета наблюдать за ходом всех заседаний Совета и начиная с 1 октября продлил данный период с шести недель, непосредственно предшествующих сроку их полномочий в качестве членов Совета, до трех месяцев¹⁴⁶. Независимо от вышесказанного, в исключительных обстоятельствах Совет не будет приглашать вновь избранных членов на какое-либо конкретное закрытое заседание Совета или на конкретные неофициальные консультации полного состава, если с соответствующей просьбой обратился один из членов Совета. Вновь избранные члены не будут приглашаться на заседания Совета или неофициальные консультации полного состава, касающиеся выбора и назначения Генерального секретаря. Вновь избранные члены могут приглашаться на ежемесячный рабочий обед с Генеральным секретарем, который проводится в декабре, непосредственно предшествующем

¹⁴⁵ См., например, письма представителя Эритреи от 14 и 23 июня 2016 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2016/569 и S/2016/568), в которых правительство Эритреи обратилось с просьбой о проведении срочного заседания Совета в соответствии со статьями 34 и 35 Устава и о разрешении представителю правительства Эритреи принять участие в заседании и выступить на нем с заявлением в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета Безопасности. Подробнее о заседаниях см. раздел I выше.

¹⁴⁶ S/2016/619, пункт 2; и S/2017/507, приложение, пункт 140.

их сроку полномочий в качестве членов Совета, по усмотрению Председателя Совета в этом месяце¹⁴⁷.

Настоящий раздел состоит из четырех подразделов: подраздела А «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37»; подраздела В «Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39»; подраздела С «Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39»; и подраздела D «Дискуссии, касающиеся участия».

А. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 37

Согласно соответствующим статьям Устава и временным правилам процедуры все государства, как являющиеся, так и не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, могут быть приглашены для участия в заседаниях Совета, когда: а) интересы этого государства-члена «специально затронуты» (статья 31 Устава и правило 37); б) государство-член или государство, не состоящее членом Организации, является стороной в споре, рассматриваемом Советом (статья 32 Устава); и с) государство-член доводит до сведения Совета какой-либо вопрос в соответствии со статьей 35 (1) Устава (правило 37)¹⁴⁸.

В течение рассматриваемого периода процедура направления приглашений государствам-членам участвовать в заседаниях Совета не претерпела изменений. Государства-члены, приглашенные в соответствии с правилом 37, продолжая сложившуюся практику, время от времени выступали в другом качестве, например делали совместные заявления от имени региональных или международных организаций или групп государств¹⁴⁹. Кроме того, не были зарегистрированы слу-

чай, когда просьба государства-члена об участии в заседании Совета выносилась на голосование или не была удовлетворена на открытом заседании.

В. Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39

В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры сотрудники Секретариата или другие лица приглашаются в целях предоставления Совету информации или оказания ему иной помощи в рассмотрении вопросов, входящих в его компетенцию.

Следуя сложившейся практике, приглашения в соответствии с правилом 39 направлялись представителям государств-членов в порядке исключения, в случае когда они участвовали в роли, отличной от представителя своего государства, например в качестве Председателя Комиссии по миростроительству или в одной из ее страновых структур¹⁵⁰.

В течение рассматриваемого периода в соответствии с правилом 39 было направлено в общей сложности 667 приглашений, из которых 327 — в 2016 году и 340 — в 2017 году (см. диаграмму VI).

ланда выступила от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (S/PV.7690, стр. 101–103). На 7796-м заседании, состоявшемся 28 октября 2016 года, представитель Казахстана выступил от имени государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, а представитель Беларуси — от имени Организации Договора о коллективной безопасности (S/PV.7796, стр. 29–31 и стр. 31–33). На 7910-м заседании, состоявшемся 31 марта 2017 года, представитель Объединенной Республики Танзания выступил от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (S/PV.7910, стр. 14–15).

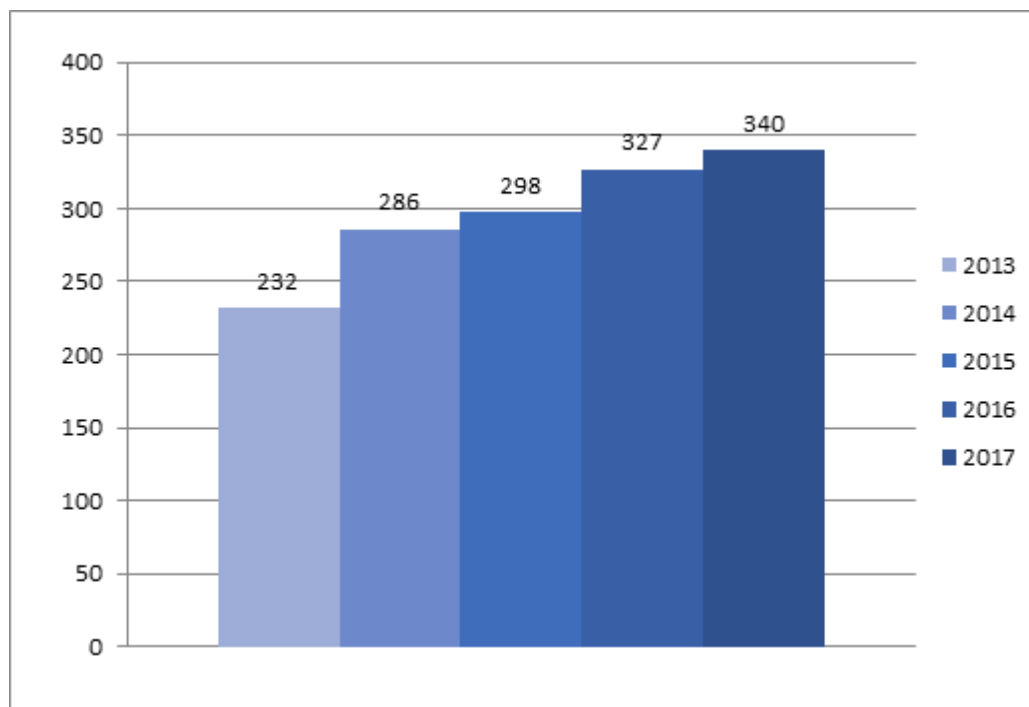
¹⁵⁰ Например, на основании правила 39 были приглашены следующие представители: на 7723-е заседание, состоявшееся 22 июня 2016 года, представители Кении и Швеции в их качестве нынешнего и бывшего председателей Комиссии по миростроительству соответственно (S/PV.7723, стр. 2); на 7976-е заседание, состоявшееся 19 июня 2017 года, представители Республики Корея и Кении в их качестве нынешнего и бывшего председателей Комиссии по миростроительству соответственно (S/PV.7976, стр. 2); на 7787-е заседание, состоявшееся 10 октября 2016 года, представитель Марокко в своем качестве Председателя структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству (S/PV.7787, стр. 2); на 7883-е заседание, состоявшееся 14 февраля 2017 года, представитель Бразилии в своем качестве Председателя структуры по Гвине-Бисау Комиссии по миростроительству (S/PV.7883, стр. 2); и на 8109-е заседание, состоявшееся 20 ноября 2017 года, представитель Швейцарии в своем качестве Председателя структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству (S/PV.8109, стр. 2).

¹⁴⁷ S/2016/619, пункт 3; и S/2017/507, приложение, пункт 141.

¹⁴⁸ Подробнее о передаче государствами-членами споров или ситуаций на рассмотрение Совета Безопасности см. часть VI, раздел I.A.

¹⁴⁹ Например, представитель Кувейта на 7621-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2016 года, и представитель Узбекистана на 7863-м заседании, состоявшемся 17 января 2017 года, выступили от имени Организации исламского сотрудничества (S/PV.7621, стр. 68–69; и S/PV.7863, стр. 59–60). На 7653-м заседании, состоявшемся 21 марта 2016 года, представитель Ирана (Исламская Республика) выступил с заявлением от имени Движения неприсоединения (S/PV.7653, стр. 66–67). Представители Словении и Панамы выступили от имени Сети безопасности человека на 7606-м заседании 19 января 2016 года (S/PV.7606, стр. 75–76) и на 8079-м заседании 27 октября 2017 года (S/PV.8079, стр. 39–40) соответственно. На 7690-м заседании, состоявшемся 11 мая 2016 года, представитель Таи-

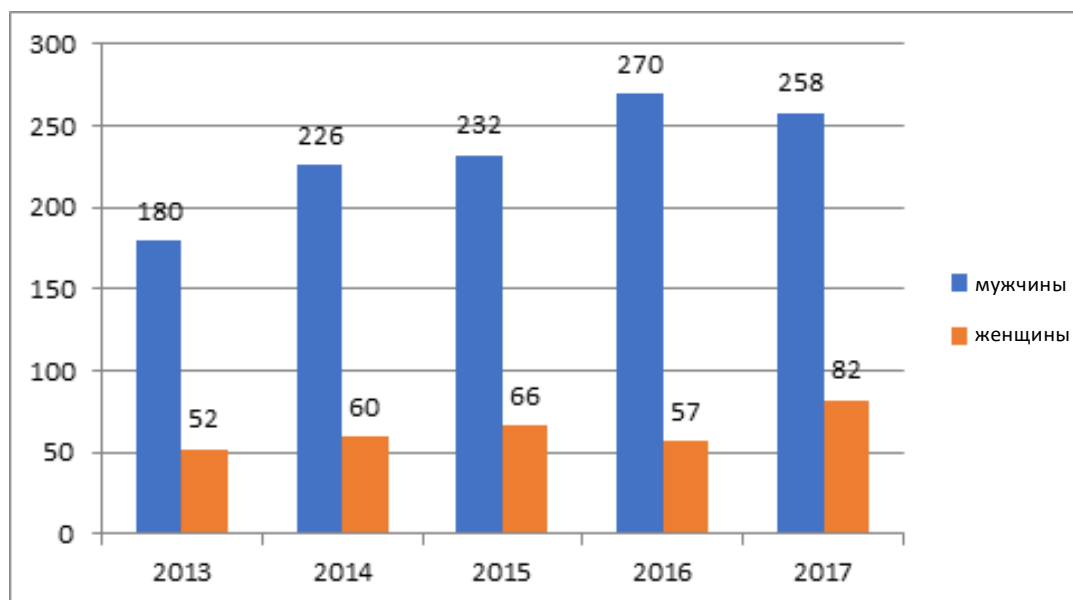
Диаграмма VI
Приглашения, направленные в соответствии с правилом 39, 2013–2017 годы



В 2016 году из 327 приглашенных в соответствии с правилом 39 было 270 мужчин и 57 женщин, тогда как в 2017 году из 340 приглашенных было 258 мужчин и 82 женщины. Как показано на диаграмме VII, в недавнем прошлом число выступавших мужчин, приглашенных в соответствии с правилом 39, в 3–4 раза пре-

вышало число женщин, приглашенных в соответствии с правилом 39. Независимо от вышесказанного, доля женщин, приглашенных в соответствии с правилом 39, увеличилась за рассматриваемый период с 17,4 процента в 2016 году до 24,1 процента в 2017 году.

Диаграмма VII
Приглашенные в соответствии с правилом 39, 2013–2017 годы



Для целей данной части *Справочника* приглашения в соответствии с правилом 39 направляются лицам, относящимся к следующим четырем основным категориям¹⁵¹: а) должностные лица системы Организации Объединенных Наций¹⁵²; б) приглашенные из международных организаций, помимо Организации Объединенных Наций¹⁵³; в) должностные лица, представляющие региональные межправительственные организации¹⁵⁴; и

д) представители других организаций, таких как неправительственные организации¹⁵⁵. В течение рассматриваемого периода приглашения в соответствии с правилом 39 наиболее часто направлялись должностным лицам системы Организации Объединенных Наций; представителям других организаций, таких как неправительственные организации. Приглашения направлялись не так часто, как показано на диаграмме VIII. Начиная с конца 2016 года Совет все чаще направлял приглашения представителям гражданского общества для участия в брифингах на заседаниях, проводимых для рассмотрения вопросов о положении в конкретных регионах или странах¹⁵⁶.

¹⁵¹ В предыдущих Дополнениях отдельные категории использовались для приглашенных, представляющих Секретариат и вспомогательные органы Совета Безопасности, а также представителей других органов, вспомогательных органов или учреждений Организации Объединенных Наций. В целях упрощения эти две категории в настоящее время включены в категорию «Система Организации Объединенных Наций».

¹⁵² Например, на 7634-е заседание, состоявшееся 26 февраля 2016 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии (см. [S/PV.7634](#)). На 7990-е заседание, состоявшееся 29 июня 2017 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам (см. [S/PV.7990](#)). В категорию «Система Организации Объединенных Наций» входят должностные лица Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

¹⁵³ Например, на 7698-е заседание, состоявшееся 26 мая 2016 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Прокурор Международного уголовного суда (см. [S/PV.7698](#)). Аналогичным образом, на 7898-е заседание, состоявшееся 15 марта 2017 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Специальный представитель Интерпола при Организации Объединенных Наций (см. [S/PV.7898](#)).

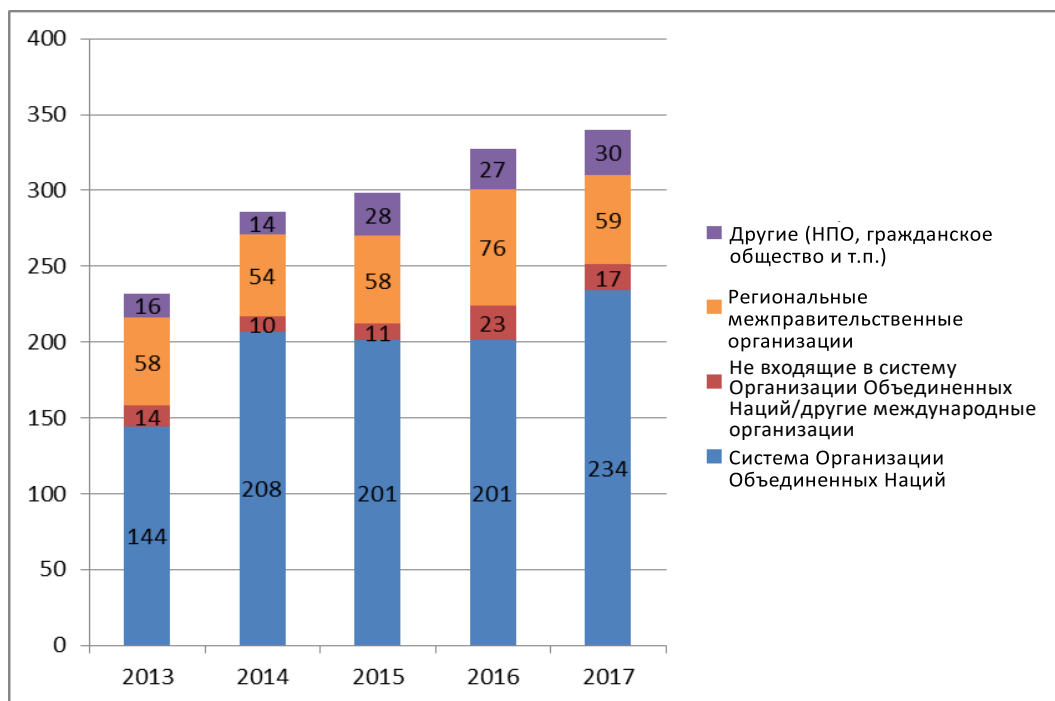
¹⁵⁴ Например, на 7651-е заседание, состоявшееся 17 марта 2016 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен

глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций (см. [S/PV.7651](#)). На 8022-е заседание, состоявшееся 10 августа 2017 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций (см. [S/PV.8022](#)).

¹⁵⁵ Например, на 7699-е заседание, состоявшееся 26 мая 2016 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен Координатор Ассоциации женщин коренных народов и народов Чада (см. [S/PV.7699](#)). На 8119-е заседание, состоявшееся 30 ноября 2017 года, в соответствии с правилом 39 был приглашен руководитель проектов по сохранению объектов культурного наследия Министерства культуры Италии (см. [S/PV.8119](#)).

¹⁵⁶ В 2016 году г-жа Виктория Уолли, национальный координатор Западноафриканской сети по миростроительству — организации «Участие женщин в процессе миростроительства в Либерии», приглашенная в соответствии с правилом 39, провела брифинг для членов Совета по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение в Либерии» (см. [S/PV.7824](#)).

Диаграмма VIII
Приглашенные в соответствии с правилом 39 в разбивке по категориям, 2013–2017 годы



Видеоконференции

Совет продолжал использовать формат видеоконференций на своих заседаниях, причем эта практика получает все более широкое распространение со времени своего введения в действие в 2009 году¹⁵⁷. В записке Председателя от 30 августа 2017 года члены Совета вновь заявили о своем намерении в соответствующих случаях чаще проводить брифинги для Совета в

формате видеоконференций при сохранении баланса между видеоконференциями и очными брифингами, в том числе в ходе открытых заседаний¹⁵⁸.

С. Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39

В течение рассматриваемого периода Совет направил несколько приглашений без прямой ссылки на правило 37 или правило 39 (см. таблицу 10).

Приглашения представителям Святого Престола и Государства Палестина для участия в заседаниях Совета регулярно направлялись «в соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой» без ссылки на какое-либо правило.

¹⁵⁷ Например, на 7603-м заседании, состоявшемся 14 января 2016 года, Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и глава Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго был приглашен в соответствии с правилом 39 и провел для членов Совета брифинг в режиме видеоконференции из Гомы (см. [S/PV.7603](#)). На 7971-м заседании, состоявшемся 15 июня 2017 года, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности был приглашен в соответствии с правилом 39 и провел брифинг для членов Совета в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы (см. [S/PV.7971](#)). Подробнее о видеоконференциях см. раздел VI выше.

¹⁵⁸ [S/2017/507](#), приложение, пункт 60. Ранее содержалось в записке Председателя от 5 июня 2012 года ([S/2012/402](#)).

Таблица 10

Приглашения, направленные без прямой ссылки на правило 37 или правило 39, 2016–2017 годы

Приглашенный	Отчет о заседании и дата	Пункт	
Палестина	S/PV.7606 , 19 января 2016 года	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	
	S/PV.7610 , 26 января 2016 года, S/PV.7673 , 18 апреля 2016 года, S/PV.7736 , 12 июля 2016 года, S/PV.7792 , 19 октября 2016 года S/PV.7853 , 23 декабря 2016 года, S/PV.7863 , 17 января 2017 года, S/PV.7929 , 20 апреля 2017 года, S/PV.8011 , 25 июля 2017 года, S/PV.8072 , 18 октября 2017 года, S/PV.8128 , 8 декабря 2017 года, S/PV.8139 , 18 декабря 2017 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	
	S/PV.7690 , 11 мая 2016 года	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	
	S/PV.7753 , 2 августа 2016 года	Дети и вооруженные конфликты	
	S/PV.8082 , 31 октября 2017 года		
	S/PV.8079 , 27 октября 2017 года	Женщины и мир и безопасность	
	Святой Престол	S/PV.7610 , 26 января 2016 года S/PV.7673 , 18 апреля 2016 года S/PV.7736 , 12 июля 2016 года S/PV.7792 , 19 октября 2016 года S/PV.7929 , 20 апреля 2017 года S/PV.8011 , 25 июля 2017 года S/PV.8072 , 18 октября 2017 года	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос
		S/PV.7621 , 15 февраля 2016 года S/PV.7653 , 21 марта 2016 года S/PV.7818 , 22 ноября 2016 года S/PV.7847 , 20 декабря 2016 года S/PV.7886 , 21 февраля 2017 года S/PV.7898 , 15 марта 2017 года S/PV.8111 , 21 ноября 2017 года	Поддержание международного мира и безопасности
		S/PV.7629 , 23 февраля 2016 года S/PV.7750 , 28 июля 2016 года	Миростроительство и сохранение мира ^a
		S/PV.7658 , 28 марта 2016 года S/PV.7793 , 25 октября 2016 года S/PV.7938 , 15 мая 2017 года S/PV.8079 , 27 октября 2017 года	Женщины и мир и безопасность
S/PV.7670 , 14 апреля 2016 года S/PV.7882 , 13 февраля 2017 года		Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	
S/PV.7606 , 19 января 2016 года S/PV.7711 , 10 июня 2016 года S/PV.7951 , 25 мая 2017 года		Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	
S/PV.7740 , 19 июля 2016 года		Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности	

Приглашенный	Отчет о заседании и дата	Пункт
		(S/2010/507)
	S/PV.7753, 2 августа 2016 года S/PV.8082, 31 октября 2017 года	Дети и вооруженные конфликты
	S/PV.7758, 23 августа 2016 года S/PV.7837, 15 декабря 2016 года S/PV.7985, 28 июня 2017 года	Нераспространение оружия массового уничтожения

^a Как указано в записке Председателя Совета Безопасности от 21 июня 2016 года, Совет после консультаций между своими членами согласовал, что с 22 июня 2016 года вопросы, касающиеся миростроительства и постконфликтного миростроительства, будут рассматриваться в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Миростроительство и сохранение мира». Предшествующее рассмотрение Советом этих вопросов в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Постконфликтное миростроительство», будет включено в новый пункт повестки дня.

D. Дискуссии, касающиеся участия

В течение рассматриваемого периода, когда к участию в прениях приглашались стороны, не являющиеся членами Совета, члены Совета обычно выступали перед государствами-членами, приглашенными в соответствии с правилом 37 временных правил процедуры, и перед теми, кто был приглашен без прямой ссылки на какое-либо правило, за исключением случаев, когда перед членами Совета выступали непосредственно затронутые стороны¹⁵⁹. Практика Совета в отношении лиц, приглашенных в соответствии с правилом 39, являлась менее последовательной, и очередность выступлений зависела от того, участвуют ли они в брифингах Совета.

На заседаниях Совета в 2016 и 2017 годах был затронут ряд вопросов, касающихся участия в заседаниях Совета. На 7826-м заседании, состоявшемся 5 декабря 2016 года в связи с ситуацией в Демократической Республике Конго, Специальному представителю Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и главе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, а также помощнику Генерального секретаря по политическим вопросам было предложено провести брифинг для членов Совета в соответствии с правилом 39. Представитель Новой Зеландии заявил, что его

¹⁵⁹ Например, на состоявшемся 21 июня 2016 года 7722-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение в Афганистане», представитель Афганистана, приглашенный в соответствии с правилом 37, выступил после Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, который был приглашен в соответствии с правилом 39, но до выступления членов Совета согласно сложившейся практике (см. S/PV.7722). Подробнее об очередности выступлений см. раздел VI выше.

делегация «сочла бы реально полезным» участие в этом брифинге помощника Генерального секретаря по правам человека, который мог бы поделиться своими наблюдениями о своей недавней поездке в Демократическую Республику Конго и о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в этой стране¹⁶⁰. На 8079-м заседании, состоявшемся 27 октября 2017 года по вопросу о женщинах и мире и безопасности, представитель Испании предложил, чтобы в ходе прений Совета Безопасности по положению в конкретных странах приглашались представители гражданского общества, когда это целесообразно в силу обстоятельств, для описания ситуации на местах¹⁶¹. Участие в заседаниях Совета Безопасности более подробно обсуждалось в ходе открытых прений, состоявшихся на 7740-м заседании 19 июля 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)» (см. пример 6).

Пример 6 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

На состоявшемся 19 июля 2016 года 7740-м заседании, по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», Совет рассмотрел распространную Японией концептуальную записку в целях рассмотрения хода осуществления положений этой записки Председателя и других соответствующих записок, касающихся методов работы Совета, для выявления успешной практики, а также возможных недостатков и рассмотрения возможности внесения необходимых изменений¹⁶². В ходе обсуждения представитель

¹⁶⁰ S/PV.7826, стр. 11.

¹⁶¹ S/PV.8079, стр. 67.

¹⁶² S/2016/585, приложение.

Японии напомнил, что в соответствии с запиской Председателя от 15 июля 2016 года Совет приглашает вновь избранных членов Совета посещать заседания Совета начиная с 1 октября в течение периода, непосредственно предшествующего их сроку полномочий в качестве членов Совета¹⁶³, и выразил убежденность в том, что эта мера принесет пользу Совету в целом, поскольку позволит ему функционировать более эффективно с самого начала года¹⁶⁴.

Постоянный представитель Российской Федерации заявил, что записка Председателя от 26 июля 2010 года¹⁶⁵ является важным подспорьем для непостоянных членов, готовящихся к работе в Совете, что будет особенно актуально в 2016 году, поскольку вновь избранные члены смогут присутствовать на заседаниях Совета начиная с 1 октября¹⁶⁶. Представитель Исламской Республики Иран, выступая от имени Движения неприсоединения, заявил, что следует увеличить количество открытых заседаний Совета в соответствии со статьями 31 и 32 Устава и добиваться того, чтобы такие заседания предоставляли «реальные возможности» для учета позиций и вклада более широкого круга членов, в частности государств, не являющихся членами Совета,

дела которых обсуждаются в Совете. Он подчеркнул, что транспарентность, открытость и последовательность представляют собой ключевые элементы, которые Совет должен соблюдать в своей деятельности, подходах и процедурах, и выразил сожаление по поводу того, что Совет неоднократно пренебрегал этими важными элементами; к числу этих неудач относятся «практика постоянного ограничения» круга участников некоторых обсуждений и дискриминация между членами Совета и государствами, не являющимися его членами, особенно в отношении последовательности и продолжительности выступлений в ходе открытых прений¹⁶⁷. Представитель Кубы также подчеркнул, что государства, которые имеют непосредственное «отношение к вопросам или особо затронуты ими», должны всегда участвовать в работе Совета по вопросам, которые непосредственно их касаются, как это предусмотрено статьей 31 Устава¹⁶⁸. Представитель Италии призвал к расширению консультаций и сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, в том числе путем приглашения, по мере необходимости, соответствующих организаций для участия в закрытых и открытых заседаниях Совета¹⁶⁹.

¹⁶³ S/2016/619, пункт 2.

¹⁶⁴ S/PV.7740, стр. 2–3.

¹⁶⁵ S/2010/507.

¹⁶⁶ S/PV.7740, стр. 13.

¹⁶⁷ Там же, стр. 25–26.

¹⁶⁸ Там же, стр. 48.

¹⁶⁹ Там же, стр. 29.

VIII. Принятие решений и голосование

Примечание

Раздел VIII посвящен практике Совета в отношении принятия решений, включая голосование. Процедуру голосования в Совете регулируют статья 27 Устава и правило 40 временных правил процедуры. Они предусматривают, что для принятия решений по процедурным вопросам требуются голоса девяти из 15 членов Совета, в то время как решения по вопросам существа считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая всех постоянных членов.

В настоящем разделе также рассматриваются правила 31, 32, 34–36 и 38 временных правил процедуры, которые регулируют порядок ведения заседаний в части, касающейся голосования по проектам резолюций, поправкам и предложениям по существу.

Статья 27

1 Каждый член Совета Безопасности имеет один голос.

2 Решения Совета Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета.

3 Решения Совета Безопасности по всем другим вопросам считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования при принятии решения на основании Главы VI и на основании пункта 3 статьи 52.

Правило 31

Предлагаемые резолюции, поправки и предложения по существу обычно представляются представителям в письменной форме.

Правило 32

Очередность рассмотрения основных предложений и проектов резолюций устанавливается в соответствии с порядком их представления.

Части какого-либо предложения или проекта резолюции ставятся на раздельное голосование по просьбе любого представителя, если автор предложения или проекта резолюции не возражает против этого.

Правило 34

Предложение или проект резолюции, внесенные каким-либо представителем в Совете Безопасности, не требуют выступлений в их поддержку перед постановкой на голосование.

Правило 35

Предложение или проект резолюции могут быть в любое время сняты, если по ним не было проведено голосование.

Если предложение или проект резолюции были поддержаны, то представитель в Совете Безопасности, поддержавший их, может потребовать, чтобы они были поставлены на голосование как его собственное предложение или проект резолюции с тем же правом очередности, как если бы их автор не снимал их.

Правило 36

Если к предложению или проекту резолюции предложены две или более поправок, то Председатель устанавливает порядок, в котором они должны ставиться на голосование. Обычно Совет Безопасности сначала голосует поправку, наиболее отличающуюся по существу от первоначального предложения, затем следующую по степени отличия поправку, до тех пор пока не будут поставлены на голосование все поправки, но если поправка что-либо добавляет к тексту предложения или проекта резолюции или что-либо исключает из него, то эта поправка голосуется в первую очередь.

Правило 38

Любой член Организации Объединенных Наций, приглашенный в соответствии с предыдущим правилом или в силу статьи 32 Устава принять участие в обсуждении, происходящем в Совете Безопасности, может вносить предложения и проекты резолюций. Эти предложения и проекты резолюций могут быть поставлены на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете Безопасности.

Правило 40

Голосование в Совете Безопасности проводится согласно соответствующим статьям Устава и Статута Международного Суда.

Настоящий раздел состоит из пяти подразделов: подраздела А «Решения Совета»; подраздела В «Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38»; подраздела С «Принятие решений путем голосования»; подраздела D «Принятие решений без голосования»; и подраздела E «Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений».

В 2016 и 2017 годах правило 31 временных правил процедуры применялось на заседаниях Совета Безопасности в обычном порядке. Члены Совета делали прямые ссылки на правило 32 в отношении очередности, в которой два различных проекта резолюций должны ставиться на голосование. Как указано в примере 7, на состоявшемся 16 ноября 2017 года 8105-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», Председатель Совета Безопасности и представитель Соединенных Штатов прямо сослались на правило 32 в отношении порядка голосования по двум альтернативным проектам резолюций, представленным на заседании.

В течение рассматриваемого периода не было зарегистрировано случаев применения правила 34.

В рассматриваемый период также делались прямые ссылки на правило 36. На состоявшемся 11 марта 2016 года 7643-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», Председатель Совета применил правило 36 и поставил на голосование предложенную Египтом поправку к проекту резолюции, внесенному Соединенными Штатами. Предлагаемая поправка не получила требуемого числа голосов, и Совет приступил к голосованию по данному проекту резолюции и принял его¹⁷⁰.

¹⁷⁰ S/PV.7643, стр. 2–3. Результаты голосования по предложенной поправке (S/2016/239) были следующими: за: Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай, Российская Федерация; против: Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония; воздержался: Сенегал. Результаты голосования по проекту резолюции (S/2016/235) были следующими: за: Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония; воздержался: Египет. Подробнее см. часть I, раздел 27 «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира».

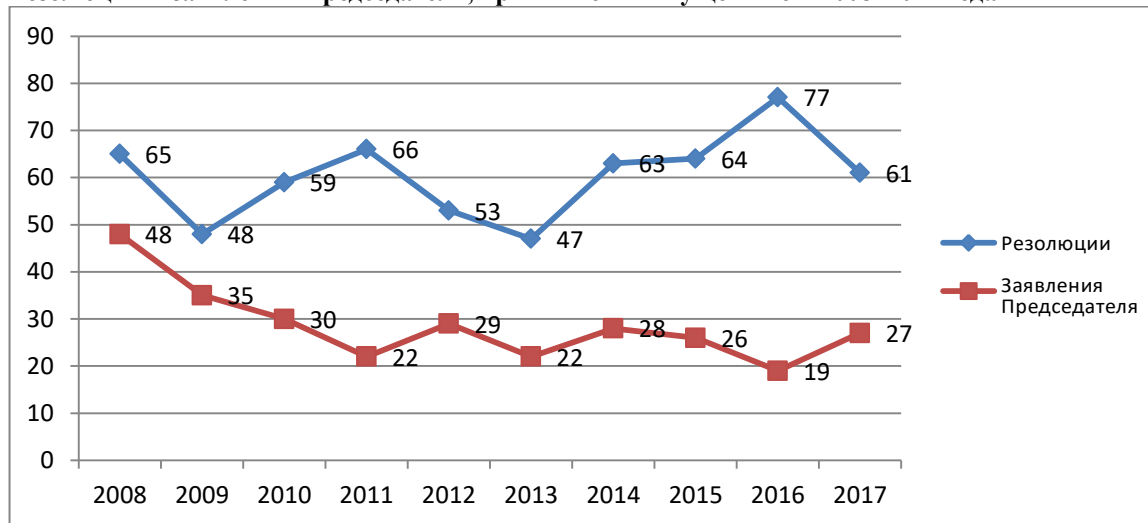
А. Решения Совета

В течение рассматриваемого периода Совет на своих заседаниях помимо процедурных решений принимал резолюции и заявления Председателя. Решения Совета также оформлялись в виде записок или писем Председателя, которые редко принимались на заседаниях и в большинстве случаев издавались в качестве документов Совета.

В течение рассматриваемого периода Совет принял в общей сложности 138 резолюций и выпустил 46 заявлений Председателя. В 2016 году Совет принял 77 резолюций и выпустил 19 заявлений Председателя, а в 2017 году Совет принял 61 резолюцию и выпустил 27 заявлений Председателя.

На диаграмме XI показано общее количество принятых резолюций и выпущенных заявлений Председателя за последнее десятилетие (2008–2017 годы).

Диаграмма IX
Резолюции и заявления Председателя, принятые и выпущенные в 2008–2017 годах



В течение рассматриваемого периода Совет также выпустил 23 записки Председателя: 14 записок в 2016 году и 9 — в 2017 году; и 88 писем Председателя: 45 писем в 2016 году и 43 — в 2017 году.

Принятие нескольких решений на одном заседании

В 2016 и 2017 годах Совет продолжил обычную практику принятия на заседании одного решения. Однако за рассматриваемый период Совет в четырех случаях принял более одного решения на одном заседании. На 7667-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», Совет принял резолюцию 2280 (2016) и выпустил одно заявление Председателя¹⁷¹. На 7681-м заседании в связи с ситуацией в Кот-д'Ивуаре Совет принял резолюции 2283 (2016) и 2284 (2016). На 8063-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

(S/2016/53)», Совет принял резолюцию 2381 (2017) и выпустил одно заявление Председателя¹⁷². На 8135-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану», Совет принял резолюцию 2392 (2017) и выпустил одно заявление Председателя¹⁷³.

В. Внесение проектов и предложений в соответствии с правилом 38

Проект резолюции может быть внесен любым членом Совета. В соответствии с правилом 38 временных правил процедуры любой член Организации Объединенных Наций может также внести предложение, но данное предложение может быть поставлено на голосование только по требованию какого-либо представителя в Совете. Те государства-члены, которые внесли проект резолюции, включаются в состав авторов данного проекта резолюции. В случае когда все члены Совета соглашаются быть соавторами какого-либо проекта резо-

¹⁷¹ S/PRST/2016/3.

¹⁷² S/PRST/2017/18.

¹⁷³ S/PRST/2017/25.

люции, такой проект обозначается как текст Председателя.

В течение рассматриваемого периода Совет рассмотрел 150 проектов резолюций, восемь из которых

являлись текстами Председателя¹⁷⁴. На диаграмме X показано количество текстов Председателя в сравнении с общим числом принимаемых в год резолюций в период 2008–2017 годов.

¹⁷⁴ Приняты в качестве резолюций 2261 (2016), 2307 (2016), 2311 (2016), 2324 (2016), 2325 (2016), 2366 (2017), 2377 (2017) и 2378 (2017).

Диаграмма X
Количество текстов Председателя, 2008–2017 годы



Как видно из таблицы 11, в течение рассматриваемого периода авторами 23 проектов резолюций были государства, не являющиеся членами Совета.

Таблица 11
Проекты резолюций, авторами которых были стороны, не являющиеся членами Совета, 2016–2017 годы

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата	Резолюция	Авторы — члены Совета	Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета
S/2016/202	Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	S/PV.7638 2 марта 2016 года	2270 (2016)	10 членов Совета ^a	43 государства-члена ^b
S/2016/380	Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте	S/PV.7685 3 мая 2016 года	2286 (2016)	13 членов Совета ^c	72 государства-члена ^d
S/2016/744	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7763 30 августа 2016 года	2305 (2016)	11 членов Совета ^e	Италия
S/2016/797	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими	S/PV.7775 22 сентября 2016 года	2309 (2016)	10 членов Совета ^f	27 государств-членов ^g

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата	Резолюция	Авторы — члены Совета	Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета
	актами				
S/2016/800	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7776 23 сентября 2016 года	2310 (2016)	Пять членов Совета: Испания, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Япония	40 государств-членов ^h
S/2016/838	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7783 6 октября 2016 года	2312 (2016)	Семь членов Совета: Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Украина, Франция, Япония	32 государства-члена ⁱ
S/2016/846	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7785 8 октября 2016 года	Не принята, ввиду того что один из постоянных членов проголосовал против	Шесть членов Совета: Испания, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция	40 государств-членов ^j
S/2016/862	Вопрос о Гаити	S/PV.7790 13 октября 2016 года	2313 (2016)	Девять членов Совета: Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Малайзия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония	Аргентина, Бразилия, Гватемала, Канада, Колумбия, Перу, Чили
S/2016/999	Нераспространение/Корейская Народно-Демократическая Республика	S/PV.7821 30 ноября 2016 года	2321 (2016)	Восемь членов Совета: Испания, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония	42 государства-члена ^k
S/2016/1047	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.7831 12 декабря 2016 года	2322 (2016)	12 членов Совета ^l	39 государств-членов ^m
S/2016/1052	Нераспространение оружия массового уничтожения	S/PV.7837 15 декабря 2016 года	2325 (2016)	Все члены Совета ⁿ	62 государства-члена ^o
S/2016/1073	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7847 20 декабря 2016 года	2331 (2016)	10 членов Совета ^p	50 государств-членов ^q

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Резолюция</i>	<i>Авторы — члены Совета</i>	<i>Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета</i>
S/2016/1138	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7855 31 декабря 2016 года	2336 (2016)	Российская Федерация	Турция
S/2017/119	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.7882 13 февраля 2017 года	2341 (2017)	Восемь членов Совета: Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Япония	39 государств-членов ^f
S/2017/172	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7893 28 февраля 2017 года	Не принята, ввиду того что один из постоянных членов проголосовал против	Семь членов Совета: Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Швеция, Япония	35 государств-членов ^g
S/2017/242	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7907 24 марта 2017 года	2347 (2017)	10 членов Совета ^l	47 государств-членов ^u
S/2017/443	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.7949 24 мая 2017 года	2354 (2017)	13 членов Совета ^v	50 государств-членов ^w
S/2017/781	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	S/PV.8051 20 сентября 2017 года	2378 (2017)	Все члены Совета ^x	47 государств-членов ^y
S/2017/788	Угрозы международному миру и безопасности	S/PV.8052 21 сентября 2017 года	2379 (2017)	11 членов Совета ^z	36 государств-членов ^{aa}
S/2017/827	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.8061 5 октября 2017 года	2380 (2017)	Шесть членов Совета: Италия, Соединенное Королевство, Украина, Франция, Швеция, Япония	26 государств-членов ^{bb}
S/2017/884	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8073 24 октября 2017 года	Не принята, ввиду того что один из постоянных членов проголосовал против	Шесть членов Совета: Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Япония	35 государств-членов ^{cc}
S/2017/973	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.8111 21 ноября 2017 года	2388 (2017)	11 членов Совета ^{dd}	47 государств-членов ^{ee}

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата	Резолюция	Авторы — члена Совета	Авторы — стороны, не являющиеся членами Совета
S/2017/1051	Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами	S/PV.8148 21 декабря 2017 года	2396 (2017)	11 членов Совета ^{ff}	55 государств-членов ^{gg}

^a Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония.

^b Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Вануату, Венгрия, Гана, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирак, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Либерия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Палау, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швеция и Эстония.

^c Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония.

^d Австралия, Австрия, Алжир, Андорра, Аргентина, Бельгия, Болгария, Вануату, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Индонезия, Иордания, Ирландия, Исландия, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Микронезия, Монако, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Палау, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сингапур, Словакия, Словения, Сомали, Таиланд, Тонга, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эритрея и Эстония.

^e Ангола, Египет, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция и Япония.

^f Ангола, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уругвай, Франция и Япония.

^g Австралия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сингапур, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция и Эстония.

^h Австралия, Андорра, Бельгия, Болгария, Буркина-Фасо, Венгрия, Германия, Израиль, Исландия, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Марокко, Микронезия (Федеративные Штаты), Монако, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Палау, Панама, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швеция, Экваториальная Гвинея и Эстония.

ⁱ Австралия, Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Палау, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

^j Австралия, Австрия, Андорра, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Италия, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Марокко, Мексика, Монако, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Румыния, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

^k Австралия, Австрия, Армения, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Иордания, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швеция и Эстония.

^l Ангола, Египет, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония.

^m Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Израиль, Ирак, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Кения, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Палау, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Тунис, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

ⁿ Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония.

^o Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Аргентина, Армения, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Вьетнам, Гаити, Гватемала, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Иордания, Ирландия, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Колумбия, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мадагаскар, Мальта, Марокко, Мексика, Непал, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Палау, Панама, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Таиланд, Тунис, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швеция и Эстония.

^p Ангола, Испания, Малайзия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция и Япония.

- ^q Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Армения, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Вануату, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Италия, Казахстан, Канада, Катар, Кипр, Коста-Рика, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Палау, Перу, Польша, Португалия, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.
- ^r Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Малайзия, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили и Эстония.
- ^s Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Катар, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Румыния, Саудовская Аравия, Словакия, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Эстония.
- ^t Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония.
- ^u Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Кот-д'Ивуар, Латвия, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мали, Мальта, Марокко, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Словения, Тунис, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эритрея, Эстония.
- ^v Боливия (Многонациональное Государство), Египет, Италия, Казахстан, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония.
- ^w Австрия, Албания, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Джибути, Израиль, Иордания, Ирак, Ирландия, Исландия, Катар, Кения, Кипр, Кот-д'Ивуар, Ливан, Ливия, Люксембург, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия, Словения, Тунис, Турция, Хорватия, Черногория, Чили, Эритрея и Эстония.
- ^x Боливия (Многонациональное Государство), Египет, Италия, Казахстан, Китай, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония.
- ^y Австралия, Алжир, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Вьетнам, Германия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Израиль, Индонезия, Испания, Камбоджа, Канада, Кения, Коста-Рика, Латвия, Литва, Люксембург, Марокко, Непал, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Перу, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Таиланд, Тунис, Турция, Уганда, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эстония и Южная Африка.
- ^z Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония.
- ^{aa} Австралия, Австрия, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Джибути, Израиль, Ирак, Исландия, Испания, Камбоджа, Канада, Катар, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Марокко, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Перу, Польша, Саудовская Аравия, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Чешская Республика и Эстония.
- ^{bb} Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Сербия, Словакия, Словения, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Эстония.
- ^{cc} Австралия, Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Катар, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Эстония.
- ^{dd} Боливия (Многонациональное Государство), Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония.
- ^{ee} Австрия, Албания, Андорра, Бахрейн, Белиз, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Индонезия, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Катар, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Марокко, Нидерланды, Норвегия, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Словения, Таиланд, Тунис, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Швейцария, Экваториальная Гвинея и Эстония.
- ^{ff} Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония.
- ^{gg} Австралия, Австрия, Албания, Бахрейн, Бельгия, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Грузия, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания, Канада, Катар, Кения, Латвия, Либерия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Руанда, Румыния, Самоа, Сан-Марино, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Тунис, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Швейцария, Шри-Ланка, Эритрея и Эстония.

С. Принятие решений путем голосования

В соответствии со статьей 27 (2) и (3) Устава решения Совета по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета. По всем другим вопросам, то есть по вопросам существа и вопросам непроцедурного характера, требуется, чтобы за них голосовало девять членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета. Сами по себе результаты голосования в Совете не указывают на то, считает ли Совет вынесенный на голосование вопрос процедурным или вопросом существа. Например, определить, носит ли голосование процедурный или непроцедурный характер, не представляется возможным в том случае, когда а) предложение было принято единогласно; б) за предложение проголосовали все постоянные члены; или с) предложение не было принято, не набрав необходимых девяти голосов «за». Если предложение принимается девятью и более голосами «за» при одном или более постоянных членов, голосующих против, это указывает на то, что данное голосование считается процедурным. Напротив, если предложение не принимается, то вопрос, по которому проводилось голосование, счита-

ется вопросом существа. В прежние годы в некоторых случаях Совет считал необходимым путем голосования принять решение о том, носит ли рассматриваемый вопрос процедурный характер по смыслу статьи 27 (2). В соответствии с формулировкой, использованной в Сан-Францисском заявлении по процедуре голосования, эта процедура известна как «предварительный вопрос». Однако в последние годы, в том числе в течение рассматриваемого периода, не было случаев, когда Совет выносил решения по предварительному вопросу. Кроме того, предложения процедурного характера, такие как утверждение повестки дня, направление приглашений участникам и объявление перерыва в заседании или закрытие заседания, как правило, утверждались Советом без голосования¹⁷⁵. Когда такие предложения выносились на голосование, они рассматривались как процедурные вопросы. В течение рассматриваемого периода Совет в четырех случаях проводил голосование по процедурным вопросам (см. таблицу 12).

¹⁷⁵ На 8073-м заседании, состоявшемся 24 октября 2017 года, на голосование было вынесено процедурное предложение о закрытии заседания (см. S/PV.8073 и раздел VI выше).

Таблица 12

Случаи, когда голосование указывало на процедурный характер вопроса, 2016–2017 годы

Пункт	Отчет о заседании и дата	Предмет предложения	Голосование (за–против–воздержались)	Постоянные члены, голосовавшие против
Ситуация в Корейской Народно-Демократической Республике	S/PV.7830 9 декабря 2016 года	Утверждение повестки дня ^a	9–5–1	Китай, Российская Федерация
	S/PV.8130 11 декабря 2017 года		10–3–2	
Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8073 24 октября 2017 года	Закрытие заседания	4–8–3	Франция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты
	S/PV.8105 16 ноября 2017 года	Порядок голосования по проектам резолюций	3–7–5	Франция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты

^a Подробнее об утверждении повестки дня см. раздел II выше.

Принятие резолюций

В течение рассматриваемого периода почти все принятые Советом резолюции (126 из 138) были приня-

ты единогласно. Двенадцать резолюций не были приняты единогласно (см. таблицу 13).

Таблица 13

Резолюции, которые не были приняты единогласно, 2016–2017 годы

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
2269 (2016)	Международный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года; Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1994 года	S/PV.7636 29 февраля 2016 года	11 (Венесуэла (Боливарианская Республика), Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	4 (Ангола, Египет, Сенегал, Российская Федерация)
2272 (2016)	Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	S/PV.7643 11 марта 2016 года	14 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	1 (Египет)
2285 (2016)	Ситуация в отношении Западной Сахары	S/PV.7684 29 апреля 2016 года	10 (Египет, Испания, Китай, Малайзия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Япония)	2 (Венесуэла (Боливарианская Республика), Уругвай)	3 (Ангола, Новая Зеландия, Российская Федерация)
2303 (2016)	Положение в Бурунди	S/PV.7752 29 июля 2016 года	11 (Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай,	Отсутствуют	4 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай)

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
			Франция, Япония)		
2304 (2016)	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/PV.7754 12 августа 2016 года	11 (Ангола, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	4 (Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай, Российская Федерация)
2310 (2016)	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7776 23 сентября 2016 года	14 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	1 (Египет)
2312 (2016)	Поддержание международного мира и безопасности	S/PV.7783 6 октября 2016 года	14 (Ангола, Египет, Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	1 (Венесуэла (Боливарианская Республика))
2317 (2016)	Ситуация в Сомали	S/PV.7807 10 ноября 2016 года	10 (Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	5 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай, Российская Федерация)
2333 (2016)	Положение в Либерии	S/PV.7851 23 декабря 2016 года	12 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Япония)	Отсутствуют	3 (Российская Федерация, Соединенное Королевство, Франция)

<i>Резолюция</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
2334 (2016)	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	S/PV.7853 23 декабря 2016 года	14 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Испания, Китай, Малайзия, Новая Зеландия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	Отсутствуют	1 (Соединенные Штаты)
2385 (2017)	Ситуация в Сомали	S/PV.8099 14 ноября 2017 года	11 (Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия, Япония)	Отсутствуют	4 (Боливия (Многонациональное Государство), Египет, Китай, Российская Федерация)
2393 (2017)	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8141 19 декабря 2017 года	12 (Египет, Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия, Япония)	Отсутствуют	3 (Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Российская Федерация)

Отклонение проектов резолюций

В соответствии со статьей 27 (3) Устава проект резолюции по непроцедурным вопросам считается не принятым, если за него не подано девять необходимых голосов или когда постоянный член голосует против. В течение рассматриваемого периода имели место три

случая отклонения проекта резолюции из-за отсутствия необходимых девяти голосов: два случая в 2016 году и один — в 2017 году; а также восемь случаев, когда проект резолюции был отклонен, поскольку против него проголосовал какой-либо постоянный член Совета: два случая в 2016 году и шесть — в 2017 году (см. таблицу 14).

Таблица 14

Проекты резолюций, которые были отклонены по причине голосования против постоянного члена или из-за отсутствия необходимого количества голосов, 2016–2017 годы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
S/2016/846	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7785 8 октября 2016 года	11 (Египет, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	2 (Венесуэла (Боливарианская Республика), Российская Федерация)	2 (Ангола, Кипр)

Часть II. Временные правила процедуры и новые соответствующие процедурные вопросы

<i>Проект резолюции</i>	<i>Пункт</i>	<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Голосовавшие за</i>	<i>Голосовавшие против</i>	<i>Воздержавшиеся</i>
S/2016/847	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7785 8 октября 2016 года	4 (Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай, Российская Федерация)	9 (Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Франция, Япония)	2 (Ангола, Уругвай)
S/2016/1026	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7825 5 декабря 2016 года	11 (Египет, Испания, Малайзия, Новая Зеландия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Япония)	3 (Венесуэла (Боливарианская Республика), Китай, Российская Федерация)	1 (Ангола)
S/2016/1085	Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану	S/PV.7850 23 декабря 2016 года	7 (Испания, Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция)	Отсутствуют	8 (Ангола, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Китай, Малайзия, Российская Федерация, Сенегал, Япония)
S/2017/172	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7893 28 февраля 2017 года	9 (Италия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Япония)	3 (Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Российская Федерация)	3 (Египет, Казахстан, Эфиопия)
S/2017/315	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.7922 12 апреля 2017 года	10 (Египет, Италия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция и Япония)	2 (Боливия (Многонациональное Государство), Российская Федерация)	3 (Казахстан, Китай, Эфиопия)
S/2017/884	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8073 24 октября 2017 года	11 (Египет, Италия, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия, Япония)	2 (Боливия (Многонациональное Государство), Российская Федерация)	2 (Казахстан, Китай)
S/2017/962	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8105 16 ноября 2017 года	11 (Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия, Япония)	2 (Боливия (Многонациональное Государство), Российская Федерация)	2 (Египет, Китай)
S/2017/968	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8105 16 ноября	4 (Боливия (Многонациональное Государство)	7 (Италия, Соединенное Королевство)	4 (Египет, Сенегал, Эфиопия,

Проект резолюции	Пункт	Отчет о заседании и дата	Голосовавшие за	Голосовавшие против	Воздержавшиеся
		2017 года	ство), Казахстан, Китай, Российская Федерация)	ство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция)	Япония)
S/2017/970	Положение на Ближнем Востоке	S/PV.8107 17 ноября 2017 года	12 (Египет, Италия, Казахстан, Сенегал, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия, Япония)	2 (Боливия (Многонациональное Государство), Российская Федерация)	1 (Китай)
S/2017/1060	Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	S/PV.8139 18 декабря 2017 года	14 (Боливия (Многонациональное Государство), Египет, Италия, Казахстан, Китай, Российская Федерация, Сенегал, Соединенное Королевство, Украина, Уругвай, Франция, Швеция, Эфиопия и Япония)	1 (Соединенные Штаты)	Отсутствуют

D. Принятие решений без голосования

Предложения процедурного характера или предложения по существу могут приниматься Советом без голосования или консенсусом. В период 2016–2017 годов без голосования были приняты две резолюции: резолюция [2311 \(2016\)](#) от 6 октября 2016 года по вопросу о рекомендации относительно назначения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и резолюция [2324 \(2016\)](#) от 14 декабря 2016 года, отдающая дань уважения покидающему свой пост Генеральному секретарю.

Заявления Председателя от имени Совета по-прежнему принимались консенсусом. В течение рассматриваемого периода было принято в общей сложности 46 заявлений Председателя¹⁷⁶. В отличие от предыдущей практики, согласно которой большинство принимаемых заявлений зачитывалось на заседаниях, в течение рассматриваемого периода 22 из 46 заявлений были приняты без зачитывания текста. В ряде случаев

резолюции и заявления Председателя принимались в ходе заседания, а не в начале или в конце¹⁷⁷.

В соответствии со сложившейся практикой в течение рассматриваемого периода записки и письма Председателя Совета были приняты консенсусом и выпущены в качестве документов Совета. В 2016 и 2017 годах Совет выпустил 23 записки и 88 писем Председателя¹⁷⁸. Записки и письма Председателя редко принимаются в течение заседаний Совета. В течение рассматриваемого периода на заседании Совета была принята одна записка Председателя, а именно записка, касающаяся утверждения проекта доклада Совета Генеральной Ассамблее за период с 1 августа 2015 года по 31 декабря 2016 года¹⁷⁹.

В трех записках Председателя, выпущенных в течение периода 2016–2017 годов, рассматривались

¹⁷⁷ См., например, [S/PV.7771](#) и [S/PV.8139](#).

¹⁷⁸ Полный перечень записок Председателя Совета Безопасности, выпущенных в 2016 и 2017 годах, содержится в части I, раздел XIII, докладов Совета Безопасности Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой и семьдесят второй сессиях ([A/71/2](#) и [A/72/2](#)) или на [www.un.org/securitycouncil/content/note-president-0](#). Полный перечень писем Председателя Совета, выпущенных в 2016 и 2017 годах, см. в части I, раздел III, вышеупомянутых докладов или на [www.un.org/securitycouncil/content/exchange-letters](#).

¹⁷⁹ [S/2017/691](#), на 8021-м заседании (см. [S/PV.8021](#)).

¹⁷⁶ Полный перечень заявлений Председателя, принятых в течение рассматриваемого периода, см. на [www.un.org/securitycouncil/content/statements-made-president-security-council-2016](#) и [www.un.org/securitycouncil/content/statements-made-president-security-council-2017](#).

различные аспекты методов работы Совета. В записке от 22 февраля 2016 года было заявлено о приверженности членов Совета совершенствованию процесса подбора и подготовки председателей вспомогательных органов, а также взаимодействия и координации между вспомогательными органами и между вспомогательными органами и Советом в целом¹⁸⁰. В записке от 15 июля 2016 года было заявлено о приверженности членов Совета осуществлению мер, касающихся подготовки вновь избранных членов и подбора и подготовки председателей вспомогательных органов¹⁸¹. В записку от 30 августа 2017 года включены и доработаны меры, ранее согласованные Советом в отношении методов его работы и содержащиеся в 13 записках Председателя, принятых после выпуска записки Председателя от 26 июля 2010 года¹⁸². Записка Председателя от 30 августа 2017 года была выпущена в период председательства Японии в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам. Изменения, содержащиеся в новой записке, касаются, в частности, программы работы Совета на месяц, практики неофициальных консультаций полного состава, процесса подготовки итоговых документов Совета, диалога со сторонами, не являющимися членами Совета и его органов, а также миссий Совета Безопасности.

Е. Дискуссии, касающиеся процесса принятия решений

В течение рассматриваемого периода на заседаниях Совета обсуждались как процедурные, так и непроцедурные аспекты процесса принятия решений. Вопрос о применении и толковании правила 32 временных правил процедуры обсуждался на заседании, состоявшемся по пункту повестки дня «Положение на Ближнем Востоке», как описано в примере 7. Государства-члены обсудили также предложения об ограничении применения права вето, в частности сделанное Францией и Мексикой политическое заявление о приостановлении его применения в случае массовых зверств, а также кодекс поведения, касающийся действий Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности или военными преступлениями, предложенный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности¹⁸³. Эти обсужде-

ния проводились на заседаниях по пунктам повестки дня, озаглавленным «Поддержание международного мира и безопасности» и «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)», и их описание приводится в примерах 8 и 9 соответственно.

В 2016 и 2017 годах вопрос об использовании права вето обсуждался также на заседаниях, посвященных пунктам повестки дня по конкретным странам и регионам, в частности в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике, в рамках пункта, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке» (см. пример 10).

На состоявшемся 8 декабря 2011 года 8128-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», Постоянный наблюдатель от Государства Палестина прямо сослался на пункт 3 статьи 27 Устава и призвал Совет принять резолюцию, осуждающую признание Соединенными Штатами Иерусалима в качестве столицы Израиля¹⁸⁴.

Пример 7 Положение на Ближнем Востоке

На состоявшемся 16 ноября 2017 года 8105-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке», на рассмотрении Совета находились два проекта резолюций по Сирийской Арабской Республике: один проект, представленный Китаем и Российской Федерацией, и один проект, представленный Соединенными Штатами¹⁸⁵. В соответствии с правилом 32 временных правил процедуры проекты резолюций имеют приоритет в порядке их внесения. На данном заседании, хотя проект резолюции Российской Федерации был внесен первым, представитель Российской Федерации обратился к Председателю Совета с просьбой сначала поставить на голосование проект резолюции, внесенный Соединенными Штатами. Он аргументировал это тем, что очередность, предусмотренная в правиле 32, дает «возможность и право» тому, кто внес проект резолюции первым, требовать голосования по своему проекту первым, в случае когда на рассмотрении Совета находится какой-

прекращение массовых зверств. Членами Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности являются Австрия, Венгрия, Габон, Гана, Дания, Иордания, Ирландия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Люксембург, Мальдивские Острова, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Португалия, Руанда, Саудовская Аравия, Сент-Винсент и Гренадины, Словения, Уругвай, Финляндия, Чили, Швейцария, Швеция и Эстония.

¹⁸⁴ S/PV.8128, стр. 21.

¹⁸⁵ S/2017/933 и S/2017/962 соответственно.

¹⁸⁰ S/2016/170.

¹⁸¹ S/2016/619.

¹⁸² Документ S/2017/507, содержащий положения документов S/2012/402, S/2012/922, S/2012/937, S/2013/515, S/2013/630, S/2014/268, S/2014/393, S/2014/565, S/2014/739 и S/2014/739/Corr.1, S/2014/922, S/2015/944, S/2016/170 и S/2016/619.

¹⁸³ В соответствии с предлагаемым кодексом поведения члены Совета Безопасности не должны голосовать против проектов резолюций, направленных на предотвращение или

либо контрпроект; но это «привилегия», от которой можно и отказаться. Он аргументировал, что внесение проекта должно включать издание «в синьке» и запрос о постановке на голосование. В заключение он заявил, что, поскольку делегация Соединенных Штатов запросила голосование первой, внесенный Российской Федерацией проект резолюции должен быть поставлен на голосование вторым¹⁸⁶. Представитель Соединенных Штатов в ответ зачитала первый пункт правила 32 и подчеркнула необходимость действовать «в соответствии с процедурой». Она заявила, что в правиле 32 четко говорится о надлежащей очередности голосования, и подтвердила, что Совет должен «проявлять дисциплинированность», соблюдать правило 32... и «избегать политизации ситуации»¹⁸⁷. Представитель Российской Федерации потребовал провести процедурное голосование по вопросу о том, следует ли ставить проект резолюции его страны на голосование вторым после проекта резолюции, внесенного Соединенными Штатами. Председатель Совета заявил, что, насколько он понимает, в соответствии с правилом 32 проект резолюции, представленный Российской Федерацией, должен быть поставлен на голосование первым; в соответствии с поступившей просьбой он затем поставил данное процедурное предложение на голосование¹⁸⁸. Данное процедурное предложение не было принято, поскольку не получило требуемого числа голосов. Затем представитель Российской Федерации сослался на правило 35 временных правил процедуры и отозвал проект резолюции своей делегации¹⁸⁹.

Пример 8 Поддержание международного мира и безопасности

На состоявшемся 15 февраля 2016 года 7621-м заседании по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», несколько делегаций подчеркнули необходимость пересмотра «права вето»¹⁹⁰. В связи с этим многие выступавшие заявили о своей поддержке кодекса поведения, касающегося действий Совета Безопасности в борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности или военными преступлениями, предложенного Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности¹⁹¹. Ряд государств-членов также настоятель-

но призвали постоянных членов Совета добровольно воздерживаться от применения или угрозы применения права вето в случаях массовых злодеяний или преступлений против человечности, а некоторые из них сослались на политическое заявление Франции и Мексики о приостановлении действия права вето в таких случаях¹⁹². Представитель Перу особо отметил, что в некоторых случаях Совет неэффективно справлялся со своей задачей поддержания международного мира и безопасности, и подчеркнул важность проведения всеобъемлющей реформы Совета, в частности методов его работы, и особенно применения права вето¹⁹³. Представитель Испании заявил, что очень часто Совет не справлялся со своими обязанностями из-за того, что один из постоянных членов применял или угрожал применить право вето¹⁹⁴. Представитель Гватемалы также отметил, что злоупотребление правом вето и угроза его применения не позволяют Совету осуществлять свой мандат¹⁹⁵. Представитель Украины заявил, что Российская Федерация, злоупотребляя правом вето в Совете, игнорирует свои обязательства по поддержанию международного мира и безопасности в качестве постоянного члена Совета¹⁹⁶.

На 7857-м заседании, состоявшемся 10 января 2017 года по этому же пункту повестки дня, представитель Соединенных Штатов заявила, что Российская Федерация высказала в зале мнение о том, что отсутствие уважения к суверенитету государств является основной причиной конфликтов, при этом Россия воспользовалась правом вето, чтобы оградить себя от последствий ее «посягательства» на суверенитет Украины¹⁹⁷. Представитель Украины выразил сожаление в связи с неспособностью Совета отреагировать на ситуацию в Сирийской Арабской Республике вследствие неоднократного применения права одним постоянным членом¹⁹⁸. Ряд выступавших вновь призвали ограничить применение права вето в случаях массовых зверств¹⁹⁹, а представитель Польши подчеркнул, что нельзя мириться с тем, что применение права вето мешает Совету принимать меры, направленные на прекращение или предупреждение ситуаций, связанных с военными преступлениями или преступлениями против

(Казахстан); стр. 76–77 (Лихтенштейн); стр. 96–97 (Латвия, Перу); и стр. 106 (Албания).

¹⁹² Там же, стр. 9–11 (Испания); стр. 14 (Франция); стр. 69 (Германия); стр. 96–97 (Латвия, Перу); стр. 106 (Албания); и стр. 111 (Нидерланды).

¹⁹³ Там же, стр. 97.

¹⁹⁴ Там же, стр. 12.

¹⁹⁵ Там же, стр. 110.

¹⁹⁶ Там же, стр. 20.

¹⁹⁷ S/PV.7857, стр. 13.

¹⁹⁸ Там же, стр. 22.

¹⁹⁹ Там же, стр. 16 (Франция); стр. 89 (Грузия); и стр. 130 (Гвинея).

¹⁸⁶ S/PV.8105, стр. 2.

¹⁸⁷ Там же.

¹⁸⁸ Там же, стр. 3.

¹⁸⁹ Там же.

¹⁹⁰ S/PV.7621, стр. 9–11 (Испания); стр. 12 (Египет); стр. 56 (Лига арабских государств); стр. 75 (Бангладеш); стр. 97 (Перу); и стр. 102 (Турция).

¹⁹¹ Там же, стр. 9–11 (Испания); стр. 25 (Соединенное Королевство); стр. 26 (Уругвай); стр. 51 (Венгрия); стр. 59–61

человечности²⁰⁰. Представитель Латвии подчеркнул, что вместе с привилегией быть постоянным членом Совета и иметь право вето также приходит ответственность за применение этого права в интересах всеобщего мира и безопасности, и отметил, что Совет не всегда оправдывал ожидания, связанные с этой особой ответственностью²⁰¹. Представитель Финляндии также заявила, что Совет несет особую ответственность за предотвращение конфликтов и что одним из конкретных направлений деятельности в этой области является готовность всех членов Совета поддерживать своевременные и решительные действия Совета в целях предотвращения или прекращению массовых зверств и отказа от использования права вето в таких ситуациях²⁰².

На 7886-м заседании, состоявшемся 21 февраля 2017 года по тому же пункту повестки дня, выступавшие призвали к сдержанности в использовании права вето²⁰³. Представитель Украины прямо сослался на пункт 3 статьи 27 Устава, касающийся воздержания от голосования одной из сторон спора, и заявил, что неприемлемо, чтобы это положение по-прежнему «бесцеремонно игнорировалось»²⁰⁴.

Пример 9 Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

Принятие Советом решений и право вето были в числе вопросов, обсуждавшихся в ходе открытых прений по вопросу о методах работы Совета, состоявшихся на 7740-м заседании 19 июля 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)». Несколько выступавших упомянули кодекс поведения, предложенный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности²⁰⁵, высказавшись в его поддержку, и призвали постоянных членов Совета добровольно воздерживаться от применения права вето в соответствии с франко-мексиканским политическим заявлением о приостановлении применения права вето в случаях совершения массовых злодеяний²⁰⁶. Представитель Украины «с

огромным сожалением» отметил, что пункт 3 статьи 27 Устава, согласно которому сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования, по-прежнему «открыто игнорируется»²⁰⁷. Представитель Грузии заявил, что применение права вето следует ограничить, когда то или иное решение Совета направлено на предотвращение преступлений против человечности, военных преступлений, этнических чисток и геноцида и когда постоянный член принимает участие в конфликте, который находится на рассмотрении, и, следовательно, не может беспристрастно осуществлять свои права²⁰⁸.

Представитель Новой Зеландии заявил, что избранные члены должны брать на себя ответственность за то, каким образом Совет осуществляет свою деятельность; легко винить в «неэффективном функционировании» Совета устоявшуюся практику и применение права вето, однако попустительство непостоянных членов также является большим фактором. Поскольку для принятия какой бы то ни было резолюции требуется девять голосов и на процедурные резолюции нельзя накладывать вето, если избранные десять членов готовы отстаивать свои права, пять постоянных членов не могут «диктовать условия», особенно в отношении методов работы, которые по своей сути являются процедурным вопросом²⁰⁹.

Представитель Бельгии заявила, что ее делегация, как и другие делегации, уверена в необходимости введения моратория на применение права вето в случаях геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений²¹⁰. Представитель Кубы далее заявила, что право вето является «анахронизмом и антидемократической привилегией», которая должна быть как можно скорее отменена²¹¹. Представитель Турции утверждал, что вопрос о праве вето является «наиболее насущным вопросом, касающимся методов работы Совета»²¹², а представитель Чили заявил, что, хотя использование права вето само по себе не относится к методам работы, оно негативно отражается на единстве Совета и его работе, увековечивая дисбаланс в полномочиях между постоянными и избираемыми членами²¹³. Представитель Индонезии заявил, что, хотя его делегация выступает за полное упразднение права вето в Совете, она намерена, учитывая нынешние реально-

²⁰⁰ Там же, стр. 36.

²⁰¹ Там же, стр. 38.

²⁰² Там же, стр. 47.

²⁰³ S/PV.7886, стр. 51 (Эстония); и стр. 57 (Турция).

²⁰⁴ Там же, стр. 16.

²⁰⁵ S/PV.7740, стр. 4 (Украина); стр. 18 (Мексика); стр. 20 (Швейцария); стр. 28 (Венгрия); стр. 30–31 (Германия); стр. 31 (Австралия); стр. 35 (Грузия); стр. 36 (Сингапур); стр. 38 (Лихтенштейн); стр. 40 (Коста-Рика); стр. 49–50 (Турция); и стр. 50–51 (Панама).

²⁰⁶ Там же, стр. 4 (Украина); стр. 18 (Мексика); стр. 28 (Венгрия); стр. 30–31 (Германия); стр. 31 (Австралия); стр. 35

(Грузия); стр. 36 (Сингапур); стр. 38 (Лихтенштейн); стр. 41 (Святой Престол); стр. 49–50 (Турция).

²⁰⁷ Там же, стр. 5.

²⁰⁸ Там же, стр. 36.

²⁰⁹ Там же, стр. 11.

²¹⁰ Там же, стр. 44.

²¹¹ Там же, стр. 49.

²¹² Там же, стр. 49.

²¹³ Там же, стр. 34.

сти, поддерживать шаги, которые будут регулировать его ответственное применение²¹⁴.

Пример 10

Положение на Ближнем Востоке

На своем 7774-м заседании, состоявшемся 21 сентября 2016 года, Совет провел брифинг высокого уровня по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке». Президент Украины заявил, что Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности не смогли обеспечить мир и безопасность в Сирийской Арабской Республике, и подтвердил крайне настоятельную и острую необходимость реформирования Совета, в частности в том, что касается права вето. Он заявил, что никакое право вето не должно быть в состоянии блокировать действия Совета, в случае когда он должен реагировать на ситуации массовых злодеяний²¹⁵. Ссылаясь на право вето, президент Сенегала также заявил, что «необходима реформа» Совета. Он предложил, что можно было бы налагать вето на

право вето в тех случаях, когда существует риск геноцида или преступлений против человечности²¹⁶.

На 7785-м заседании, состоявшемся 8 октября 2016 года по тому же пункту повестки дня, на котором Совет не принял два проекта резолюций о положении в Сирийской Арабской Республике²¹⁷, представитель Соединенного Королевства Ближний Восток, положение, заявления осудил пятое за пять лет вето по данной ситуации со стороны Российской Федерации, заявив, что вето лишило Совет возможности сформировать единство по данному вопросу, «подорвало» авторитет Совета и представило собой «циничное злоупотребление привилегиями и обязанностями постоянных членов»²¹⁸. Представитель Украины выразил разочарование тем, что пока не получило поддержки политическое заявление о приостановлении действия права вето в случаях массовых злодеяний, которое он охарактеризовал как инициативу, призванную ограничить применение права вето постоянными членами²¹⁹.

²¹⁴ Там же, стр. 44–45.

²¹⁵ S/PV.7774, стр. 18.

²¹⁶ Там же, стр. 19.

²¹⁷ S/2016/846 и S/2016/847.

²¹⁸ S/PV.7785, стр. 7.

²¹⁹ Там же, стр. 11.

IX. Языки

Примечание

В разделе IX рассматриваются правила 41–47 временных правил процедуры Совета Безопасности, касающиеся таких аспектов, как официальные и рабочие языки Совета, перевод и языки, используемые для отчетов о заседаниях и публикаций резолюций и решений.

Правило 41

Арабский, английский, испанский, китайский, русский и французский языки являются как официальными, так и рабочими языками Совета Безопасности.

Правило 42

Речи, произнесенные на одном из шести языков Совета Безопасности, переводятся на другие пять языков.

Правило 43

[Исключено]

Правило 44

Любой представитель может произнести речь на языке, не являющемся языком Совета Безопасности.

В этом случае он сам обеспечивает перевод на один из этих языков. За основу перевода на другие языки Совета Безопасности, осуществляемого переводчиками Секретариата, берется перевод, выполненный на первом таком языке.

Правило 45

Стенографические отчеты заседаний Совета Безопасности составляются на языках Совета.

Правило 46

Все резолюции и другие документы публикуются на языках Совета Безопасности.

Правило 47

Документы Совета Безопасности публикуются на любом языке, не являющемся языком Совета, если так решит Совет Безопасности.

В течение рассматриваемого периода правила 41–47 применялись последовательным образом. На нескольких заседаниях выступавшие представляли свои заявления на языках, не относящихся к шести официальным языкам Совета Безопасности, в соответствии с

правилом 44²²⁰. В одном случае один из членов Совета выразил неудовлетворение по поводу перевода его заявления. На 7779-м заседании 28 сентября 2016 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», представитель Российской Федерации взял слово для пояснения того,

²²⁰ Например, на 7637-м заседании, состоявшемся 29 февраля 2016 года, представитель Сербии (первый заместитель премьер-министра и министр иностранных дел) выступил на сербском языке; устный перевод на английский язык был обеспечен делегацией (S/PV.7637, стр. 5–9 и стр. 28–30). На 7653-м заседании, состоявшемся 21 марта 2016 года, представитель Португалии (министр иностранных дел) выступил на португальском языке; перевод текста заявления на английский язык был обеспечен делегацией (S/PV.7653, стр. 41–43). На 7774-м заседании, состоявшемся 21 сентября 2016 года, представитель Японии (премьер-министр) выступил с заявлением на японском языке; текст на английском языке был представлен делегацией (S/PV.7774, стр. 20–21).

что, по его мнению, перевод его заявления был не вполне точным, и просил членов Совета ориентироваться на скорректированную версию выступления, которая будет распространена позднее²²¹.

В записке Председателя от 22 февраля 2016 года члены Совета рекомендовали Секретариату продолжать обеспечивать перевод всех санкционных перечней Организации Объединенных Наций на все официальные языки Организации Объединенных Наций и продолжать обеспечивать достоверность информации, размещаемой на веб-сайтах вспомогательных органов Совета, и ее обновление на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, включая доклады групп по наблюдению за санкциями²²².

²²¹ S/PV.7779, стр. 24.

²²² S/2016/170, пункт 1 (g) и (h); впоследствии включены в записку от 30 августа 2017 года (S/2017/507, приложение, пункт 110).

Х. Временный статус правил процедуры

Примечание

В разделе X рассматриваются прения Совета, касающиеся временного статуса правил процедуры Совета, последние поправки в которые были внесены в 1982 году²²³. Статья 30 Устава Организации Объединенных Наций предусматривает, что Совет устанавливает свои правила процедуры. Со времени их принятия Советом на его первом заседании, состоявшемся

17 января 1946 года, правила процедуры остаются временными.

Статья 30

Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

В течение рассматриваемого периода вопрос о временном статусе правил процедуры, в том числе с отсылкой к статье 30 Устава, поднимался на 7740-м заседании 19 июля 2016 года, посвященном методам работы Совета. В ходе прений несколько выступавших подчеркнули, что правила процедуры Совета Безопасности должны перестать носить временный характер и их следует закрепить официально, с тем чтобы повысить уровень транспарентности и подотчетности в его работе²²⁴.

²²³ В период 1946–1982 годов во временные правила процедуры Совета поправки вносились 11 раз: пять раз — в течение первого года на 31, 41, 42, 44 и 48-м заседаниях, состоявшихся 9 апреля, 16 и 17 мая и 6 и 24 июня 1946 года; дважды — в течение второго года на 138-м и 222-м заседаниях, состоявшихся 4 июня и 9 декабря 1947 года; на 468-м заседании, состоявшемся 28 февраля 1950 года; 1463-м заседании, состоявшемся 24 января 1969 года; 1761-м заседании, состоявшемся 17 января 1974 года; и 2410-м заседании, состоявшемся 21 декабря 1982 года. Прежние версии временных правил процедуры издавались под индексом S/96 и Rev.1-6, последняя редакция — под индексом S/96/Rev.7.

²²⁴ S/PV.7740, стр. 18 (Мексика); стр. 25 (Исламская Республика Иран); стр. 26 (Сингапур); стр. 40 (Коста-Рика); стр. 45 (Южная Африка); и стр. 48 (Куба).