

14. Положение в Африке

Первоначальное рассмотрение

Решение от 25 сентября 1997 года (3819-е заседание): заявление Председателя

На своем 3819-м заседании, проведенном 25 сентября 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт «Положение в Африке». После утверждения повестки дня и в соответствии с пониманием, достигнутым в ходе ранее проведенных в Совете консультаций, Совет пригласил Президента Республики Зимбабве, Председателя Организации африканского единства (ОАЕ) г-на Роберта Мугабе и Генерального секретаря Организации африканского единства г-на Салима Ахмеда Салима занять место за столом Совета.

Председатель (Соединенные Штаты) заявила, что первое заседание на уровне министров по вопросу об Африке, проводимое Советом Безопасности, является беспрецедентным событием, происходящим в то время, когда сформировалось новое партнерство в рамках глобальной ответственности, которую разделяют все члены Совета Безопасности и международное сообщество в целом. Ее делегация убеждена в том, что в ходе обсуждений удастся выработать единый комплекс мер помощи африканским народам и государствам, чтобы заложить фундамент для будущего мира и процветания. Затем она обратила внимание членов Совета на письмо представителя Аргентины от 22 сентября 1997 года на имя Председателя Совета Безопасности¹, препровождающее письмо министра иностранных дел, международной торговли и религии Аргентины, датированное тем же числом, на имя Председателя Совета Безопасности в поддержку инициативы о проведении заседания министров иностранных дел государств-членов Совета для содействия миру и безопасности в Африке.

Открывая прения, президент Зимбабве г-н Мугабе поблагодарил Совет за проведение специального заседания на уровне министров для придания импульса новому партнерству между ОАЕ и Организацией Объединенных Наций. Раньше заседания Совета Безопасности по вопросам Африки нередко проводились нерегулярно для обсуждения вопросов урегулирования кризисов и вооруженных конфликтов, возникавших то в одной стране, то в другой. Но данное специальное заседание имеет иной, уникальный характер, поскольку оно проходит на фоне африканского ренессанса, который преобразует не только африканское общество, но и отношения этого континента с остальной частью мира. В связи с вопросами поддержания мира и безопасности следует отметить, что готовность Африки взять на себя более значительную долю ответственности за урегулирование кризисов на континенте, в том числе вооруженных конфликтов, претворяется в конкретные дела при полном осознании неразрывных связей, существующих между африканскими странами,

ОАЕ и Организацией Объединенных Наций. Вместе с тем он отметил, что на Совет возложена главная ответственность по поддержанию международного мира и безопасности, и поэтому в деле обеспечения мира никогда не появится исключительно африканской повестки дня: она обязательно будет повесткой дня Организации Объединенных Наций, к которой присоединяется все международное сообщество и которой оно оказывает поддержку. Таково понимание ОАЕ положений главы VIII Устава о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Члены ОАЕ придают особое значение установлению и поддержанию мира и безопасности на всех уровнях для достижения устойчивого экономического роста и развития. С другой стороны, они уверены в том, что поставленной цели не удастся достичь в условиях крайней нищеты, наблюдающейся сегодня в Африке, и что политически стабильная и процветающая Африка будет наилучшим образом содействовать укреплению глобального мира и безопасности. Он заявил, что посредством таких субрегиональных групп, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африка привела в действие субрегиональные механизмы урегулирования субрегиональных кризисов. Организация африканского единства также стремилась сыграть свою роль в этих усилиях. Однако для того чтобы эти институты и механизмы могли сыграть свою роль, необходимо поддержать эти усилия на международном уровне, в том числе в области укрепления потенциала. Он далее подчеркнул, что, хотя большинство стран Африки приступило к осуществлению и продолжает программы структурной перестройки экономики, огромное значение имеют капиталовложения в развитие инфраструктуры. Шансы этой политики на успех значительно повысятся благодаря расширению поддержки со стороны международных финансовых учреждений и сообщества доноров. Он напомнил, что с 1990 года в более чем 20 африканских странах состоялись свободные и справедливые выборы, которые, тем не менее, не стали, как надеялись некоторые, универсальным решением главным образом ввиду неблагоприятных экономических условий на континенте. В этой связи он подчеркнул, что режимы, которые захватили власть недемократическим и неконституционным путем, терпеть больше нельзя. Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны помочь африканским странам, для того чтобы обеспечить необратимость демократического процесса. В заключение президент Мугабе заявил, что Африка не нуждается в благотворительности, а стремится к новому взаимовыгодному партнерству. В мире растет интерес к инвестициям в Африку и торговле с африканскими странами, что приветствуется и поощряется. По мере расширения границ мира, демократии и стабильности, несомненно, будут также складываться все более благоприятные

¹ S/1997/730.

условия для надежного и выгодного инвестирования в Африку².

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что Африка и ее отношения с остальным миром претерпевают изменения. В связи с этим актуальной является необходимость анализа того, каким образом международное сообщество может оказать поддержку и помощь Африке на данном этапе. Отметив формирование нового консенсуса в отношении того, что главную ответственность за решение региональных проблем должны нести сами африканцы, он заявил, что с учетом этого ответственность возлагается как на правительства африканских государств, так и на правительства стран за пределами Африки. Генеральный секретарь отметил, что Африка является единственным регионом мира, где ожидается рост нищеты и где, несмотря на все успехи, вооруженные конфликты и политическая нестабильность по-прежнему тормозят движение некоторых африканских стран вперед. Процесс экономического развития остается нестабильным, а в некоторых частях континента до сих пор есть массовые потоки беженцев и перемещенных лиц. Кроме того, отмечается рост национализма, что ведет к борьбе между этническими группами за экономическую и политическую власть. Внутренние конфликты угрожают единству и даже самому существованию этих стран. Генеральный секретарь далее отметил, что, хотя правительства африканских стран и их народы несут основную ответственность за мобилизацию и максимально эффективное использование своих внутренних ресурсов, внешнее финансирование, как из государственных, так и частных источников, по-прежнему жизненно важно. Поэтому Совет Безопасности, Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны своевременно и эффективно откликнуться на призыв Африки. Со своей стороны, он будет по-прежнему обращать внимание Совета на события, связанные с миром и безопасностью, которые требуют своевременных действий, чтобы предотвратить эскалацию конфликтов. Генеральный секретарь подчеркнул, что после беспрецедентных гуманитарных кризисов последних лет превентивная дипломатия — это не просто один из возможных вариантов действий, а жизненная необходимость. В связи с этим он обратился к Совету с просьбой поддерживать усилия ОАЕ и наращивать ее потенциал в области превентивной дипломатии³.

Генеральный секретарь Организации африканского единства заявил, что вопросы мира, безопасности и стабильности, а также проблемы экономического развития нужно рассматривать во взаимосвязи. Конфликты, которые продолжают бушевать в некоторых районах континента, привели к невосполнимым потерям, ущербу и разрушениям, а также стали причиной человеческих трагедий, поскольку миллионы людей были вынуждены жить в изгнании. Международному сообществу, таким образом, необходимо объединить свои ресурсы и работать в духе сотрудничества в целях урегулирования этих конфликтов и содействия уста-

новлению мира, безопасности и стабильности в регионе. Он отметил, что, хотя Африка, как и любой другой регион, несет ответственность за решение собственных проблем, Организация Объединенных Наций не может уклониться от выполнения предусмотренных Уставом обязательств перед этим континентом. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ должно строиться по линии создания нового партнерства в соответствии с положениями главы VIII Устава и Повесткой дня для мира. Такое сотрудничество должно быть направлено на устранение нынешних вспышек насилия и конфликтов. Больше внимания также должно уделяться превентивной дипломатии, превентивным мерам и превентивному развешиванию, и необходимо ориентироваться на создание совместного потенциала постконфликтного восстановления и миростроительства⁴.

Представитель Китая заявил, что его делегация поддерживает решение африканских стран самостоятельно выбирать свою политическую систему и возражает против любого вмешательства извне в их внутренние дела. Его делегация также поддерживает усилия африканских стран, ОАЕ, Лиги арабских государств и других региональных организаций, направленные на урегулирование конфликтов мирным путем. Международному сообществу, включая Организацию Объединенных Наций, следует уделять больше внимания вопросам Африки, серьезно рассматривать предложения и требования африканских стран, поддерживать и координировать их усилия в деле обеспечения регионального мира и безопасности и в полной мере уважать их суверенитет и территориальную целостность⁵.

Представитель Коста-Рики заявил, что Совет уделяет основную часть своего времени рассмотрению стоящих на повестке дня вопросов, касающихся положения в африканских странах, в том числе социально-экономических кризисов, ведущих к вооруженным конфликтам. Рассмотрение этих вопросов является свидетельством того, насколько изменились концепции и методы работы Совета, а также трактовка его круга ведения, ответственности и обязанностей согласно главам VI и VII Устава⁶.

Представитель Египта заявил, что Африка предприняла серьезные шаги для решения трех основных задач: мирного урегулирования региональных конфликтов и решения проблемы беженцев; социально-экономического развития; демократизации и уважения прав человека в африканских странах. Такие события подчеркивают необходимость повышения роли Организации африканского единства и оказания ей необходимой политической и материально-технической поддержки в целях наращивания ее потенциала по разрешению конфликтов и проблем в африканском контексте. Признавая, что Африка должна играть более значительную роль в области обеспечения безопасности, он отметил, что Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

⁴ Там же, стр. 8–10.

⁵ Там же, стр. 12 и 13.

⁶ Там же, стр. 13–15.

² S/PV.3819, стр. 3–5.

³ Там же, стр. 5–8.

Необходимо создать партнерство, которое укрепит потенциал Африки в области предотвращения конфликтов и миротворчества на континенте. В заключение он заявил, что африканские страны также стремятся к демократии на международном уровне, поэтому они все поддерживают процесс реформы Организации Объединенных Наций и перестройки Совета Безопасности, а также обеспечение более справедливой представленности всех регионов, в том числе Африки, в составе как постоянных, так и непостоянных членов Совета⁷.

Представитель Франции заявил, что сокращение объемов международной помощи на цели развития в Африке именно в период осуществления процессов структурной перестройки может привести к обострению напряженности и кризисов на континенте. Страны Африки уже продемонстрировали свое намерение предотвращать и разрешать внутренние конфликты, а региональные организации, такие как ОАЕ, продолжают играть растущую положительную роль во многих сложных ситуациях. Эти позитивные сдвиги следует поощрять. Однако международное сообщество не должно снимать с себя обязательств по отношению к Африканскому континенту, а наоборот, должно активно участвовать в урегулировании конфликтных ситуаций, как только условия позволят сделать такое участие эффективным. Со своей стороны, его правительство неустанно работает в интересах содействия предотвращению кризисов, все в большей степени отдавая предпочтение многостороннему подходу в вопросах безопасности, при этом отказываясь быть втянутым во внутренние конфликты и не вмешиваясь во внутренние дела своих африканских партнеров⁸.

Представитель Кении отметил, что на связанные с Африкой вопросы приходится 65 процентов нынешней работы Совета Безопасности. Социально-экономическое положение Африки с ее бедностью и низким уровнем развития остается сложным, а сама Африка является единственным континентом, который не в состоянии прокормить свое растущее население без помощи извне. Несмотря на эти проблемы, африканские страны стремятся заложить прочный фундамент для своего развития и заслуживают поддержки международного сообщества. Его делегация вновь подчеркнула значение роли Организации Объединенных Наций как главного форума для ведения диалога и переговоров по вопросам международного мира и безопасности, а также социально-экономического развития. Его делегация подчеркивает также важность сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ и необходимость соблюдения резолюций ОАЕ по связанным с Африкой вопросам⁹.

Представитель Российской Федерации заявил, что нынешние прения являются отражением того, что назрела настоятельная необходимость выработки согласованной стратегии по поддержанию мира и стабильности на Африканском континенте. Совет и Организация Объединенных Наций в целом уже нара-

ботали значительный опыт преодоления разногласий между государствами. Вместе с тем следует признать, что международное сообщество пока не вышло на необходимый уровень эффективного реагирования в отношении конфликтов нового поколения, которые, хотя и носят преимущественно внутренний характер, тем не менее могут поставить под угрозу региональный мир и безопасность. Международному сообществу в целом необходимо задуматься над тем, как укрепить роль африканских региональных организаций, в первую очередь ОАЕ, как в миротворческой сфере, так и в сфере превентивной дипломатии, и укрепить взаимодействие этой организации с Организацией Объединенных Наций. Однако он подчеркнул, что Устав Организации Объединенных Наций, решения Совета Безопасности и заключенные в этой области международные двусторонние и многосторонние соглашения должны оставаться правовой основой миротворчества, и никакие принудительные действия не должны предприниматься региональными структурами без санкции Совета. Подтверждая готовность своей делегации содействовать становлению потенциала Африки в области поддержания мира, он вместе с тем подчеркнул, что внешняя помощь должна дополнять, а не подменять меры, принимаемые самими африканскими государствами¹⁰.

Представитель Швеции заявила, что африканцы требуют к себе не особого отношения, а равноправия с точки зрения доступа к рынкам, сотрудничества с инвесторами, обмена опытом и культурного взаимодействия. Она отметила, что важным аспектом роли, которую играет Организация Объединенных Наций в решении проблем Африки, является оказание помощи африканцам в поддержании и восстановлении мира и безопасности человека. Таким образом, необходимо приложить больше усилий по предотвращению вооруженных конфликтов, и в том числе разработать долгосрочные меры, направленные на создание условий, при которых споры между государствами и внутри государств решались бы мирными средствами. Международное сообщество, в том числе Совет Безопасности, несет несомненную ответственность за урегулирование кризисов как в Африке, как и в других частях мира. Организации Объединенных Наций необходимо определить, каким образом она могла бы более эффективно задействовать имеющиеся в ее распоряжении инструменты для предотвращения и разрешения конфликтов в сотрудничестве с региональными организациями. Однако в случаях самообороны лишь Совет Безопасности имеет законное право дать санкцию на применение силы¹¹.

Представитель Соединенного Королевства отметил, что хотя в Африке все больше утверждаются принципы демократии, многие страны все прочнее встают на путь благого управления, а ликвидация апартеида в Южной Африке мирными средствами стала одним из самых больших достижений человечества, эти успехи некоторых стран не должны заслонять реальные проблемы, которые все еще сохраняются. Африка является единственным континентом, на котором за последние

⁷ Там же, стр.15–18.

⁸ Там же, стр. 19–21.

⁹ Там же, стр. 25–27.

¹⁰ Там же, стр. 33–35.

¹¹ Там же, стр. 35 и 36.

десятилетия не удалось добиться повышения уровня дохода на душу населения. Африканский континент получил наименьшие преимущества в результате утверждения в мировой экономике принципа открытости. По утверждению некоторых специалистов, в результате осуществления решений, принятых в ходе Уругвайского раунда переговоров в рамках Генерального соглашения о тарифах и торговле (ГАТТ), африканские страны, расположенные к югу от Сахары, понесут чистые убытки. Африка как континент, добившийся наименьшего прогресса в экономической области, также становится ареной самых ожесточенных конфликтов. Там, где население бедствует и в реальном выражении становится все беднее, неизбежно нарастает напряженность. В Алжире каждую ночь совершаются чудовищные злодеяния. Соединенное Королевство осудило подобные террористические акты и призвало к обеспечению более надежной защиты жизни рядовых граждан. Он также подчеркнул необходимость признания того факта, что осуществление в Алжире в течение десятилетия тех мер, которые были предложены Международным валютным фондом (МВФ), привело к снижению уровня жизни значительной части населения. Он далее подчеркнул, что войну с терроризмом необходимо вести на трех фронтах: укрепление безопасности; оказание посреднических услуг в политической сфере; развитие экономики. Есть три важные области, в которых международное сообщество могло бы оказать помощь Африке. Во-первых, ликвидация нищеты. Африка нуждается в помощи. Вторая область, в которой необходима помощь, — это предотвращение конфликтов и поддержание мира. Соединенное Королевство с удовлетворением отмечает твердое намерение ОАЕ решать проблемы Африки во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций. Третья область, в которой международное сообщество могло бы оказать помощь Африке, — это права человека. История Африки последнего времени убедительно показала, что важнейшим фактором успеха является наличие честной, открытой и демократической системы управления. Представитель Соединенного Королевства отметил, что, хотя Нигерия и бывший Заир являются богатыми ресурсами странами, их население живет в нищете вследствие неумелого управления и своекорыстия тех, кто правил этими странами. В заключение оратор отметил, что есть проблемы, которые придется решать в будущем, и проблемы, требующие своего решения сегодня, но при условии установления подлинно партнерских отношений и приверженности правительств африканских стран и международного сообщества выполнению своей роли Африка может рассчитывать на светлое будущее¹².

Ряд других ораторов отметили, что в ходе прений были выявлены приоритетные задачи международного сообщества в отношении положения в Африке. Ораторы подчеркнули, что для ликвидации первопричин конфликтов в Африке необходим комплексный подход.

Ряд ораторов подчеркнул важность укрепления роли региональных и субрегиональных механизмов¹³.

Председатель, выступая в качестве представителя Соединенных Штатов, заявила, что международному сообществу необходимо внимательно прислушиваться к мнению руководителей и рядовых граждан африканских стран о кризисах в этих странах и путях их урегулирования. Она обратилась к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад, в котором он определил бы наиболее эффективные пути выявления источников конфликтов и способы оказания содействия странам Африки в строительстве основ мира и процветания. Она также обратилась с настоятельным призывом поддержать предложенные Генеральным секретарем реформы, которые дают Организации Объединенных Наций ценную возможность повысить эффективность использования имеющихся ресурсов для решения задач в области обеспечения безопасности, удовлетворения потребностей Африки в гуманитарной сфере и в сфере развития. Она заявила, что отправной точкой работы и традиционной обязанностью Совета является обеспечение мира и безопасности, однако Совету также необходимо воспользоваться предоставленной возможностью и взглянуть на более широкую картину своего взаимодействия с Африкой. Она отметила, что десять лет назад Африка была ареной многочисленных конфликтов, которым не давали угаснуть главным образом существовавшее в условиях «холодной войны» соперничество, а на юге Африки — влияние режима апартеида. Она заявила, что в настоящее время наибольшую угрозу международному миру и безопасности представляют гражданские раздоры, вызванные этнической напряженностью или просто борьбой за ресурсы и власть. Это усугубляется отсутствием в некоторых обществах сильных и представительных органов власти и мрачными экономическими перспективами. Она подчеркнула, что в такой обстановке стратегия безопасности должна включать в себя политические, экономические и гуманитарные компоненты, но чтобы претворить их в жизнь, необходимо создать и поддерживать обстановку относительной безопасности. Организации Объединенных Наций принадлежит центральная роль в деле решения этих проблем путем проведения операций по поддержанию мира, развертывания миссий добрых услуг и программ помощи в чрезвычайных ситуациях. Она далее заявила, что ее правительство поддерживает роль Организации африканского единства в области предотвращения и урегулирования кризисов и помогает ей создать центр по регулированию конфликтов для укрепления потенциала Организации в области оперативного реагирования в чрезвычайных ситуациях. Она поздравила и высоко отозвалась о работе ЭКОВАС в связи с его усилиями в Либерии и Сьерра-Леоне и выразила твердую поддержку усилий Организации Объединенных Наций при поддержке САДК, направленных на обеспечение полного выполнения Лусакского протокола в Анголе.

¹³ Там же, стр. 10–12 (Чили), стр. 21–23 (Гвинея-Бисау), стр. 23–25 (Япония), стр. 27–29 (Польша), стр. 29–31 (Португалия) и стр. 31–33 (Республика Корея).

¹² Там же, стр. 36–38.

Она предостерегла, что ее делегация будет использовать полномочия Совета для того, чтобы наказать любую сторону, которая не выполнит своих обязательств. Она далее заявила, что Соединенные Штаты в сотрудничестве с африканцами и донорами также стремятся повысить способность африканских стран реагировать в случае необходимости поддержания мира. Она призвала уделить особое внимание опыту, накопленному в районе Великих озер, и рассмотреть меры, которые следует принять для того, чтобы лагеря беженцев не использовались как убежище для военных преступников или как базы для военных операций. Она заявила далее, что Организация Объединенных Наций также играет центральную роль в планах Африки в области развития. Ее страна привержена сотрудничеству с Африкой и с международным сообществом в целях создания прочных и эффективных демократических учреждений, таких как законодательные собрания, судебные органы и независимая пресса. Приветствуя растущий вклад Африки в решение глобальных проблем, затрагивающих все страны мира, таких как распространение преступности, терроризм, ухудшение состояния окружающей среды и распространение инфекционных заболеваний, она вместе с тем подчеркнула, что самый большой раскол в мире наблюдается не между Востоком и Западом или Севером и Югом — он возник между теми, кто находится в плену обид и предрассудков прошлого, и теми, кто обладает видением и мужеством для того, чтобы строить будущее¹⁴.

Вернувшись к своим обязанностям Председателя, она сделала от имени Совета следующее заявление¹⁵:

25 сентября 1997 года Совет Безопасности провел заседание на уровне министров иностранных дел для рассмотрения необходимости в согласованных международных усилиях по содействию обеспечению мира и безопасности в Африке.

Совет вновь заявляет о своей поддержке Африки в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Совет вновь подтверждает также принципы политической независимости, суверенитета и территориальной целостности всех государств-членов.

Совет отмечает, что африканские государства сделали значительные шаги на пути демократизации, экономических реформ и уважения и защиты прав человека в целях достижения политической стабильности, мира и устойчивого социально-экономического развития.

Несмотря на эти позитивные события, Совет по-прежнему серьезно обеспокоен числом и интенсивностью вооруженных конфликтов на континенте. Такие конфликты угрожают миру в регионе, вызывают массовые перемещения населения и страдания людей, способствуют сохранению нестабильности и отвлекают ресурсы от долгосрочного развития.

Совет вновь подтверждает обязанность всех государств-членов урегулировать свои международные споры мирными средствами и свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Совет приветствует важный вклад Организации африканского единства, в том числе через ее Механизм по пред-

упреждению, регулированию и разрешению конфликтов, а также вклад субрегиональных механизмов в дело предупреждения и разрешения конфликтов в Африке и надеется на укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства, а также субрегиональными механизмами в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Совет поддерживает укрепление потенциала африканских государств для внесения вклада в операции по поддержанию мира, в том числе в Африке, в соответствии с Уставом. Совет особо подчеркивает важный вклад Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке в дело международного мира и безопасности.

Совет всецело поддерживает деятельность Организации Объединенных Наций в Африке в форме ее дипломатических, миротворческих, гуманитарных усилий, мероприятий по обеспечению экономического развития и других мероприятий, которые зачастую осуществляются в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями. Организация Объединенных Наций вносит важный вклад в усилия Африки, направленные на то, чтобы в будущем на этом континенте воцарились мир, демократия, справедливость и процветание. Совет подчеркивает важность обязательства Организации Объединенных Наций оказывать через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие гуманитарные организации помощь африканским государствам в их усилиях по разрешению гуманитарных кризисов и кризисов, связанных с беженцами, в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Совет считает, что проблемы Африки требуют принятия более всеобъемлющих мер. С этой целью Совет просит Генерального секретаря представить ему к февралю 1998 года содержащий конкретные рекомендации доклад, в котором рассматривались бы причины конфликтов в Африке, пути их предупреждения и урегулирования, а также меры, позволяющие заложить основу для прочного мира и экономического роста после разрешения этих конфликтов. С учетом масштабы темы доклада, некоторые аспекты которого могут выйти за пределы круга ведения Совета Безопасности, он предлагает Генеральному секретарю также представить этот доклад Генеральной Ассамблее и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций для принятия надлежащего, по их мнению, решения согласно Уставу.

Совет заявляет о своем намерении оперативно рассмотреть рекомендации Генерального секретаря с целью принять меры в осуществление своих обязанностей по Уставу.

Решение от 28 мая 1998 года (3886-е заседание): резолюция 1170 (1998)

13 апреля 1998 года во исполнение заявления Председателя Совета Безопасности, сделанного 25 сентября 1997 года¹⁶, Генеральный секретарь представил на рассмотрение Совета доклад, озаглавленный «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке»¹⁷.

В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что хотя Африка в целом достигла значительного социально-экономического прогресса, многим частям континента продолжают угрожать конфликты. Это

¹⁴ Там же, стр. 38–41.

¹⁵ S/PRST/1997/46.

¹⁶ S/PRST/1997/46.

¹⁷ S/1998/318.

сложная задача для Организации Объединенных Наций: ей все чаще приходится реагировать на внутригосударственную нестабильность и конфликты, в которых основной целью является уничтожение не только армий, но и гражданского населения и целых этнических групп. Предотвращение таких войн — это уже не просто вопрос обороны государств или защиты союзников, а проблема защиты самого человечества.

Он напомнил, что с 1970 года на территории Африки велось более 30 войн, подавляющее большинство которых были внутрисостоятельными по своему характеру. Лишь в 1996 году вооруженными конфликтами были охвачены 14 из 53 африканских стран, и на долю этих конфликтов пришлось более половины всех случаев связанной с войной гибели людей во всем мире. Они привели к возникновению более 8 миллионов беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц и серьезно подорвали усилия региона по обеспечению долгосрочной стабильности и развития.

Говоря о реагировании на конфликтные ситуации, Генеральный секретарь отметил, что хотя потенциал Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения значительно повысился, эта система не приносит существенной пользы без своевременных действий. В связи с этим он призвал правительства стран, оказывающихся в ситуациях потенциального или уже разразившегося конфликта, рассматривать вопрос о назначении специальных посредников или специальных комиссий для анализа причин возникшего спора и разработки практических рекомендаций по его урегулированию. Что касается поддержания мира, Генеральный секретарь заявил, что Организация Объединенных Наций развернула в Африке больше операций по поддержанию мира, чем в любом другом регионе. Подчеркивая необходимость переосмысления опыта Организации в данной области для выработки рекомендаций в отношении будущих операций, Генеральный секретарь обсудил полученные уроки, роль операций по поддержанию мира, проводимых Организацией Объединенных Наций в Африке, поддержку региональных и субрегиональных инициатив и обеспечение последовательности подхода. Обращаясь к вопросу о гуманитарной помощи, Генеральный секретарь отметил, что кризисы, особенно в Африке, стали более многогранными. Он заявил, что правительства, международные организации, неправительственные организации и антиправительственные силы оказывают значительное влияние на гуманитарные ситуации. Гуманитарные операции также могут иметь важные политические, социальные, экономические и экологические последствия. Отмечая необходимость сохранения положительной динамики, Генеральный секретарь призвал Совет проводить раз в два года заседание на уровне министров для оценки достигнутых результатов в области содействия миру и безопасности в Африке. Совету также необходимо рассмотреть возможность проведения в ближайшие пять лет заседания на высшем уровне, которое было бы посвящено этому вопросу. В заключении Генеральный секретарь отметил, что цель доклада заключалась в том, чтобы провести

ясный и объективный анализ источников конфликтов в Африке и причин их затяжного характера. Он порекомендовал реалистичные и выполнимые меры и задачи для уменьшения масштабов кризисов и содействия построению прочного и длительного мира и призвал африканцев и жителей других континентов мобилизовать политическую волю, для того чтобы справиться с данной проблемой. Давно прошли те времена, когда можно было игнорировать события на Африканском континенте или то, что необходимо для достижения прогресса в этом регионе. Прошли также времена, когда ответственность за осуществление перемен можно было переложить на плечи других; эту ответственность должны нести все. Организация Объединенных Наций, со своей стороны, готова сыграть отведенную ей роль.

На своем 3871-м заседании, проведенном 16 апреля 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря и возобновил рассмотрение данного пункта.

Представляя доклад, Генеральный секретарь заявил, что он стремился прежде всего проанализировать и рассмотреть конфликты в Африке ясным и объективным образом. Конфликты в Африке, как и в других частях мира, вызываются действиями людей, и прекратить их могут также сами люди. В последнее десятилетие Африка была ареной колоссальных человеческих трагедий, которые можно и нужно было предотвратить. В настоящее время во многих частях континента начинают давать результаты усилия, направленные на то, чтобы освободиться от этого груза прошлого. В этой связи он выразил надежду на то, что его доклад будет способствовать укреплению стремления Африки к миру и процветанию, поскольку в докладе приводится анализ конфликтов и предлагаются реалистичные и осуществимые рекомендации, которые со временем могут позволить смягчить или вообще ликвидировать эти конфликты. Генеральный секретарь отметил, что в одних случаях его предложения требуют нового мышления, в других — новых мер. Устойчивый прогресс — будь то в поддержании мира, оказании гуманитарной помощи или постконфликтном миростроительстве — зависит от трех важнейших факторов: ясного понимания задачи, наличия политической воли, а также наличия необходимых ресурсов для принятия адекватных мер. Генеральный секретарь заявил, что страны Африки должны продемонстрировать политическую волю и должны полагаться на политические, а не военные методы решения возникающих проблем. Они также должны всерьез взяться за утверждение норм благого управления, обеспечивая уважение прав человека и верховенство права, укрепляя процесс демократизации и расширяя транспарентность и потенциал государственного управления. Он заявил, что доклад должен ознаменовать собой начало нового этапа в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африкой по всем этим вопросам¹⁸.

¹⁸ S/PV.3871, стр. 2–4.

Председатель (Япония) заявил, что Совет обратился к Генеральному секретарю с просьбой подготовить доклад по вопросу об Африке в связи с тем, что Совет по-прежнему глубоко обеспокоен количеством и интенсивностью вооруженных конфликтов на этом континенте¹⁹. Сложившаяся ситуация угрожает миру в регионе, приводит к массовым перемещениям населения и страданиям людей, способствует сохранению нестабильности и отвлекает ресурсы от долгосрочного развития. Рекомендации Генерального секретаря носят конкретный и всеобъемлющий характер и создают достаточную основу для обсуждения того, каким образом Совет мог бы наилучшим образом содействовать миру, стабильности и процветанию на Африканском континенте. Он вновь подтвердил намерение Совета оперативно рассмотреть эти рекомендации и принять соответствующие меры по их осуществлению в рамках его обязанностей, предусмотренных Уставом²⁰.

На своем 3875-м заседании, проведенном 24 апреля 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта своей повестки дня. После утверждения повестки дня Совет пригласил представителей Алжира, Аргентины, Бангладеш, Бельгии, Гайаны, Германии, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Зимбабве, Индии, Индонезии, Италии, Камеруна, Канады, Кипра, Колумбии, Коморских Островов, Кубы, Кувейта, Ливана, Ливийской Арабской Джамахирии, Мавритании, Малави, Малайзии, Марокко, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Республики Корея, Туниса, Уганды, Украины, Филиппин, Эфиопии и Южной Африки, по их просьбе, для участия в обсуждении без права голоса. Согласно правилу 39 временных правил процедуры Совет постановил также направить приглашение Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-же Садако Огате, главе делегации Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций г-же Сильви Жюно и Секретарю по отношениям с государствами Святого Престола архиепископу Жану-Луи Торану.

В начале прений представитель Габона заявил, что хотя вооруженные конфликты не являются проблемой только африканских стран, они требуют принятия срочных превентивных мер. В связи с этой обеспокоенностью был учрежден Механизм ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, который уже выполняет заслуживающую похвалы работу и нуждается в укреплении и поддержке. Он отметил, что по возможности африканские руководители и государства континента не жалеют сил для урегулирования кризисов до того, как они перерастут в насильственные вооруженные конфликты. Однако поскольку причин споров много, Африка не может одна отвечать за их возникновение и не в состоянии решить их самостоятельно. В этой связи он признал необходимость сотрудничества между Советом Безопасности и субре-

гиональными организациями. Вместе с тем он подчеркнул, что о делегировании обязанностей не может быть и речи и что Совет обязан действовать в полную силу при координации инициатив по поддержанию международного мира и безопасности²¹.

Некоторые ораторы воздали должное Генеральному секретарю за его всеобъемлющий доклад по вопросу об Африке и поддержали содержащиеся в нем рекомендации²². Они разделяют обеспокоенность, выраженную в заявлении Председателя относительно последних продолжающихся военных конфликтов на континенте. Они подчеркнули, что хотя страны Африки обязаны решать свои проблемы, главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом несет Совет Безопасности. Кроме того, напоминая о положениях главы VIII Устава о региональных механизмах, они подчеркнули важность укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, ОАЕ и иными региональными организациями в целях наращивания их потенциала по предотвращению и урегулированию конфликтов. В дополнение к этому, подчеркивая тесную взаимосвязь между миром, безопасностью и устойчивым развитием, они выразили надежду на то, что Организация Объединенных Наций и другие подразделения ее системы, а также международные финансовые учреждения изучат доклад и предпримут необходимые шаги в пределах своего круга ведения по проведению в жизнь изложенных в докладе рекомендаций.

Некоторые ораторы поддержали предложение Генерального секретаря о том, что Совету необходимо раз в два года проводить заседание на уровне министров для оценки достигнутых результатов в области содействия миру и безопасности в Африке, а также провести в течение ближайших пяти лет встречу на высшем уровне, посвященную данному вопросу²³.

Представитель Российской Федерации признал необходимость наращивания усилий по предотвращению и урегулированию конфликтных ситуаций в Африке на основе Устава, одним из принципов которого является мирное решение споров. Отмечая основополагающую роль и обязанности Совета Безопасности

²¹ S/PV.3875, стр. 3–4.

²² Там же, стр. 4–7 (Португалия), стр. 8–10 (Швеция), стр. 19–21 (Гамбия), стр. 21–24 (Словения), стр. 30–32 (Бахрейн), стр. 32–35 (Кения); (Resumption): стр. 4–6 (Мавритания), стр. 18–21 (Германия), стр. 21–26 (Канада), стр. 26–29 (Тунис), стр. 36–41 (Алжир), стр. 41 и 42 (Украина), стр. 42–45 (Марокко), стр. 45–47 (Норвегия), стр. 47–49 (Бангладеш), стр. 49–51 (Пакистан), стр. 51–54 (Индонезия), стр. 54–57 (Индия), стр. 57–59 (Объединенная Республика Танзания), стр. 59–63 (Ливийская Арабская Джамахирия), стр. 63–65 (Колумбия), стр. 65–67 (Ливан), стр. 69–71 (Италия), стр. 73 и 74 (Филиппины), стр. 74 и 75 (Кипр), стр. 77–79 (Нидерланды), стр. 81–83 (Бельгия), стр. 84 и 85 (Объединенные Арабские Эмираты) и стр. 87–89 (Камерун).

²³ Там же, стр. 7 (Португалия), стр. 15 (Китай), стр. 30 (Бразилия), стр. 35 (Кения) и стр. 42 (Зимбабве) и S/PV.3875 (Resumption), стр. 4 (Соединенные Штаты), стр. 5 (Мавритания), стр. 30 (Республика Корея), стр. 34 (Египет) и стр. 63 (Ливийская Арабская Джамахирия). На 3931-м заседании на уровне министров, состоявшемся 24 сентября 1998 года, для обсуждения пункта «Положение в Африке», представитель Бахрейна также поддержал проведение один раз в два года заседания по данному вопросу (S/PV.3931: стр. 19 (Бахрейн)).

¹⁹ S/PRST/1997/46.

²⁰ S/PV.3871, стр. 5.

в операциях по поддержанию мира в Африке, он подчеркнул необходимость укрепления потенциала Совета осуществлять наблюдение за санкционированной им деятельностью региональных и субрегиональных организаций в этой области. Он также признал важную роль африканских государств в урегулировании конфликтов. Ссылаясь на рекомендации Генерального секретаря относительно торговли оружием, включая распространение стрелкового оружия, он заявил, что следует четко проводить границу между законным правом всех стран на обеспечение собственной безопасности и нелегальными потоками оружия. Он отметил, что в докладе содержатся различные рекомендации, многие из которых выходят за рамки непосредственной компетенции Совета Безопасности, особенно в сфере экономики, и которые требуют дальнейшего рассмотрения. Совету и другим органам системы Организации Объединенных Наций, которым также был адресован доклад, надлежит проанализировать этот документ с целью подготовки соответствующих предложений по практической реализации его рекомендаций²⁴.

Представитель Франции заявил, что в докладе приведен точный и соответствующий действительности анализ нынешней ситуации в Африке и опыта прошлого. Хотя и наблюдается определенный пессимизм, отмечаются позитивные и обнадеживающие тенденции, включая сдерживание ряда кризисов и урегулирование некоторых конфликтов. Хотя успех зависит от самих африканцев, Организация Объединенных Наций и государства-члены, расположенные на других континентах, должны по-прежнему поддерживать усилия африканских стран по решению их проблем. В этой связи он подчеркнул необходимость укрепления сотрудничества и координации с ОАЕ и другими региональными организациями. Признавая положительную роль деятельности по поддержанию мира, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в Африке, он отметил, что финансовые трудности не должны становиться определяющим фактором при принятии решений в сфере предотвращения конфликтов и что государства-члены должны предоставлять Организации финансовые, материальные и людские ресурсы, необходимые ей для реагирования на кризисы. Он также заявил, что важно укреплять потенциал африканских государств, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в поддержание мира на планете, особенно в Африке. В этом заключался смысл, совместно представленной Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией инициативы, которая нацелена на координацию международного сотрудничества в этой области под эгидой Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства²⁵.

Представитель Китая заявил, что его делегация поддерживает повышение роли Совета Безопасности в решении вопросов, касающихся Африки, и своевременное развертывание операций по поддержанию мира в соответствии с Уставом и по просьбе заинтересованных африканских стран. Однако он отметил, что Совет обязан уважать мнения африканских стран, их

суверенитет и территориальную целостность, а также придерживаться принципа невмешательства во внутренние дела. Международная помощь должна опираться на реальные условия и поистине служить интересам африканских народов без увязки с какими-либо условиями. Он отметил важную роль ОАЕ и субрегиональных организаций в международных и региональных делах, а также достигнутые ими положительные результаты в урегулировании африканских конфликтов и ликвидации «горячих точек»²⁶.

Представитель Соединенного Королевства заявил, что Африка является ареной самых значительных успехов Организации Объединенных Наций, а также ее многих самых больших неудач. Вмешательство иногда может быть сложным и опасным, но когда необходимо предотвратить гуманитарные катастрофы и назревание нестабильности, оно зачастую неизбежно. Совет Безопасности не может уклоняться от своих обязанностей по отношению к Африке. Более того, хотя региональные и субрегиональные организации играют важную роль, они не могут подменить Организацию Объединенных Наций. Соглашаясь с заявлением Генерального секретаря о том, что санкции могут быть эффективным инструментом принуждения государств к приведению своего поведения в соответствие с принятыми международными нормами, он поддержал призыв Генерального секретаря к государствам-членам принять законы, квалифицирующие нарушение вводимых Советом Безопасности эмбарго на поставки оружия как уголовное преступление²⁷.

Представитель Словении выразил сожаление по поводу того, что отсутствие успеха в одной из миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке оказало непропорционально большое отрицательное воздействие на восприятие деятельности по поддержанию мира международным сообществом. Таким образом, чтобы обеспечить доверие к Организации Объединенных Наций, международное сообщество должно проявить готовность действовать в интересах обеспечения мира и безопасности на континенте. Его делегация поддерживает сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, ОАЕ и другими региональными и субрегиональными организациями на основе положений главы VIII Устава. Вместе с тем он отметил, что некоторые ситуации требуют принятия конкретных мер, включая применение санкций, в соответствии с главой VII Устава²⁸.

Представитель Коста-Рики заявил, что в докладе приведена программа работы для всей системы Организации Объединенных Наций, причем Совет Безопасности играет главную координирующую роль в вопросах обеспечения мира и безопасности. Однако он отметил, что при имеющемся положении вещей традиционные концепции и практика работы Совета, а также трактовка членами его круга обязанностей, в частности согласно главам VI и VII Устава, изменились²⁹.

²⁴ S/PV.3875, стр. 7 и 8.

²⁵ Там же, стр. 10–14.

²⁶ Там же, стр. 14–16.

²⁷ Там же, стр. 16–19.

²⁸ Там же, стр. 21–24.

²⁹ Там же, стр. 24–27.

Представитель Бразилии заявил, что доклад содержит объективный анализ причин конфликтов в Африке, а также рекомендации, требующие тщательного изучения не только Советом Безопасности, но и Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими органами, входящими в систему Организации Объединенных Наций. В этой связи его делегация была бы «особенно заинтересована в рассмотрении путей применения статьи 65», которая касается помощи, оказываемой Экономическим и Социальным Советом Совету Безопасности. Он отметил конструктивную роль Организации Объединенных Наций в обеспечении мира и оказании помощи во многих районах Африки либо посредством миротворческих миссий, либо через осуществление различных программ, направленных на улучшение условий жизни людей³⁰.

Председатель, выступая в качестве представителя Японии и комментируя аспекты доклада, находящиеся в пределах круга ведения Совета, заявил, что нестабильность в Африке, обусловленная в значительной степени внутрисударственными и региональными конфликтами, может оказать прямое и серьезное влияние на международный мир и безопасность. Кроме того, экономический застой на континенте может парализовать мировую экономику, а его полная интеграция, напротив, оказала бы положительный эффект. Он высоко оценил всеобъемлющий характер доклада и четкость приведенного в нем анализа и внес предложение о том, чтобы Совет учредил рабочую группу в целях изучения содержащихся в нем рекомендаций для разработки плана действий, который затем должен быть представлен на рассмотрение Совета³¹.

Представитель Зимбабве, выступая от имени Организации африканского единства, призвал международное сообщество укрепить потенциал организации в деле предотвращения, регулирования и разрешения региональных конфликтов. В этой связи он обратился к Генеральному секретарю с просьбой направить группу экспертов в штаб-квартиру ОАЕ с целью принять меры, направленные на ускорение создания там системы раннего предупреждения, предоставить техническую помощь и помощь в подготовке кадров, включая программу обмена сотрудниками, наладить постоянный обмен и координацию информации между системами раннего предупреждения обеих организаций, предоставить материально-техническое обеспечение и мобилизовать финансовую поддержку для Фонда мира ОАЕ. Как самый бедный регион мира Африка больше всего страдает от внутрисударственных конфликтов и поэтому заслуживает особого внимания, заявил он³².

Представитель Соединенных Штатов заявил о приверженности своего правительства активному партнерству с Африкой для содействия демократизации и защите прав человека, а также в целях ускорения интеграции этого континента в мировую экономику. Африка не нуждается в жалости и не стремится вызвать жалость мирового сообщества; континенту нужны иностранные инвестиции, новые торгово-коммерческие связи, рост

налоговых поступлений и возможное благодаря экономическому росту развитие инфраструктуры, заявил он³³.

Представитель Нигерии, делая заявление от имени государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств, отметил, что начавшееся в 1994 году и продолжавшееся три года подряд улучшение экономических показателей дает основание для осторожного оптимизма. Недавний подъем в странах Африки к югу от Сахары опирался на энергичное осуществление программ экономической реформы, а также на снижение социально-экономической и политической нестабильности. В связи с этим он подчеркнул необходимость принятия международным сообществом дальнейших мер по уменьшению бремени задолженности африканских государств и закреплению успехов экономических реформ. Он вновь заявил о приверженности ЭКОВАС обеспечению коллективной безопасности во всем регионе посредством Группы наблюдения за прекращением огня Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОМОГ), которая заслуживает поддержки международного сообщества³⁴.

Представитель Южной Африки, выступая от имени государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки³⁵, заявил, что Организации Объединенных Наций необходимо укреплять свой миротворческий потенциал в Африке таким образом, чтобы она могла вселять уверенность в отношении своей способности выполнять свои обязательства в качестве гаранта международного мира и безопасности. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки разделяет озабоченность Генерального секретаря в отношении проблемы распространения оружия и поддерживает его предложения, направленные на укрепление международных и региональных механизмов согласования политики, направленной против незаконной торговли оружием, а также на обеспечение того, чтобы дефицитные ресурсы использовались не в военных целях, а в целях развития. Он подтвердил твердое намерение Африки показать миру готовность континента самостоятельно решать свои проблемы и подчеркнул приверженность САДК искоренению причин конфликтов на континенте для обеспечения устойчивого развития³⁶.

Представитель Соединенного Королевства, выступая от имени Европейского союза³⁷, заявил, что в докладе содержится адресованный Европейскому союзу призыв продолжать усилия в области миростроительства и предупреждения, регулирования и разрешения конфликтов и укреплять потенциал Африки в этих областях. Поддержав рекомендацию по укреплению

³³ S/PV.3875 (Resumption), стр. 2–4.

³⁴ Там же, стр. 6–9.

³⁵ Ангола, Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сейшельские Острова и Южная Африка.

³⁶ S/PV.3875 (Resumption), стр. 9–11.

³⁷ Там же, стр. 11–14 (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика и Эстония; Исландия, Кипр и Лихтенштейн также присоединились к этому заявлению).

³⁰ Там же, стр. 27–30.

³¹ Там же, стр. 36–39.

³² Там же, стр. 39–42.

связей между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями, он отметил, что Европейский союз уже создал механизм консультаций с ОАЕ. Европейский союз поддерживает также рекомендации относительно реорганизации, международной помощи, уменьшения бремени задолженности и расширения доступа на международные рынки и готов внести свой вклад в принятие эффективных дальнейших мер³⁸.

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев заявила, что Африка продолжает оставаться континентом с самым большим числом беженцев и внутренне перемещенных лиц, что представляет собой серьезное нарушение прав человека и угрожает стабильности, миру и процветанию целых регионов. Она затронула одну из самых серьезных проблем в работе своей организации, а именно, присутствие «боевиков» и «преступников» в лагерях беженцев и выразила обеспокоенность по поводу того, что ситуация может усугубиться, если ее оставить без внимания. Она решительно поддержала идею создания международного механизма по оказанию содействия правительствам в поддержании гражданского характера этих лагерей и выразила надежду на то, что Совет Безопасности обеспечит осуществление этой рекомендации и изучит возможность создания резервных международных сил в поддержку гуманитарных операций³⁹.

Представитель Международного комитета Красного Креста (МККК) подтвердила важность международного гуманитарного права и необходимость оказания помощи жертвам конфликтов. Необходимо возродить богатые традиции и ценности Африки, чтобы довести до сознания каждого, что у насилия должны быть пределы. Все государства должны также предусматривать в своем национальном законодательстве адекватные меры, касающиеся гуманитарного права и привлечения преступников к суду. Однако она заявила, что ничто не может подменить политическую волю, необходимую для устранения первопричин конфликтов и вызванных ими трагедий с помощью всех имеющихся в распоряжении законных средств, включая применение силы. Гуманитарная помощь это не заменит⁴⁰.

Представитель Канады заявил, что задача сотрудничества в области укрепления потенциала не должна состоять лишь в подготовке африканцев к реагированию на региональные кризисы с целью освободить международное сообщество от этой ответственности. Избирательный подход к принятию ответственности привел бы к подрыву самой концепции коллективной ответственности и коллективных действий, положенных в основу Устава. Авторитет Совета Безопасности связан, в частности, с его готовностью действовать решительно и эффективно и выделять необходимые ресурсы для противодействия угрозам миру и безопасности. Однако он отметил, что одних лишь действий недостаточно: для обеспечения эффективности

деятельности и сохранения авторитета Организации при реагировании на кризисные ситуации государства-члены должны действовать оперативно. Оратор далее подчеркнул, что важно сохранять бдительность и избегать риска перекалывания ответственности за поддержание мира с международного на региональный или даже субрегиональный уровень. Ответственность за поддержание международного мира и безопасности как таковая не может быть перепоручена. Региональные и субрегиональные органы обязаны реагировать не на вакуум, возникающий в результате бездействия Совета Безопасности, а на совместные программы, разработанные в результате тесных консультаций с Советом. В основе такого сотрудничества должны лежать статьи 53 и 54 Устава Организации Объединенных Наций, и оно должно в полной мере отражать исключительные полномочия Совета Безопасности на применение силы⁴¹.

Представитель Египта заявил, что в докладе признаются прошлые ошибки и неудачи Организации Объединенных Наций, и выражена ее решимость усвоить уроки прошлого. Он напомнил, что начиная с 1993 года Африка предпринимает позитивные шаги по урегулированию своих конфликтов. Лидеры ОАЕ и другие африканские лидеры играют активную посредническую роль в деле предотвращения кризисов. Однако он отметил, что в то время, когда континент берет на себя все больше ответственности за урегулирование африканских проблем, нарастает нежелание международного сообщества отводить ту или иную роль Совету Безопасности в связи с некоторыми из этих вопросов. В докладе говорится о важности поддержки региональных и субрегиональных инициатив в качестве пути содействия коллективным усилиям по сдерживанию кризисов. В то же время нужно четко осознавать, что такая поддержка необходима для того, чтобы региональные механизмы смогли дополнять усилия Организации Объединенных Наций, согласно главе VIII Устава, и не использовалась Советом Безопасности в качестве предлога для уклонения от своей прямой ответственности или неспособности принимать нужные решения в нужное время. Он также сказал, что его делегация поддерживает реформу и реорганизацию Организации, включая Совет Безопасности⁴².

Представитель Алжира предложил создать специальную рабочую группу, в сотрудничестве с ОАЕ, для рассмотрения изложенных в докладе рекомендаций и обеспечения их выполнения. Организация Объединенных Наций не должна ограничиваться заявлениями о намерениях и выражениями солидарности, а должна взять на себя подлинное обязательство плечом к плечу с Африкой осуществить программу действий, которая в полной мере учитывала бы проблемы и чаяния континента⁴³.

Представитель Индии заявил, что пути решения проблем Африки — помощь, развитие, торговля и сотрудничество — выходят за рамки мандата Совета. В связи с этим его делегация выразила свое удовлетворе-

³⁸ Там же, стр. 11–14.

³⁹ Там же, стр. 14 и 15.

⁴⁰ Там же, стр. 15–18.

⁴¹ Там же, стр. 21–26.

⁴² Там же, стр. 31–34.

⁴³ Там же, стр. 36–41.

ние тем, что доклад также будет представлен Генеральной Ассамблее и другим соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций, включая финансовые учреждения⁴⁴.

На своем 3886-м заседании, проведенном 28 мая 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Кения) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции, который был подготовлен в ходе ранее проведенных консультаций⁴⁵.

На том же заседании проект резолюции был представлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1170 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на заявление своего Председателя от 25 сентября 1997 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, представленный Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в соответствии с вышеупомянутым заявлением,

полностью поддерживая деятельность Организации Объединенных Наций в Африке в контексте ее дипломатических, миротворческих, гуманитарных усилий, усилий в области экономического развития и в других областях,

вновь подтверждая принципы политической независимости, суверенитета и территориальной целостности всех государств,

вновь подтверждая также обязанность всех государств-членов урегулировать свои споры мирными средствами и подчеркивая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на положения главы VIII Устава о региональных соглашениях,

намятуя о Каирской декларации 1993 года, в которой говорилось, что основной целью Механизма Организации африканского единства по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов являются прогнозирование и предотвращение конфликтов,

признавая, что подписание Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке, объявляющего Африку зоной, свободной от ядерного оружия, является важным вкладом в укрепление мира и безопасности в регионе и в глобальные усилия, направленные на нераспространение ядерного оружия и ядерное разоружение,

будучи серьезно обеспокоен тем, что продолжающиеся вооруженные конфликты на континенте угрожают миру в регионе, вызывают массовые перемещения населения, страдания людей и нищету, способствуют сохранению нестабильности и отвлекают скудные ресурсы от долгосрочного развития,

признавая важное значение решимости Организации Объединенных Наций, действующей через свое Управление по координации гуманитарной деятельности, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, и гуманитарных организаций содействовать усилиям африканских государств в разрешении гуманитарных кризисов и кризисов, связанных с беженцами,

в соответствии с нормами международного права, в том числе нормами международного гуманитарного права,

подчеркивая тесную связь между международным миром и безопасностью и устойчивым развитием,

отмечая, что африканские государства сделали значительные шаги на пути демократизации, экономических реформ и уважения и защиты прав человека, и подчеркивая важное значение содействия обеспечению политической стабильности, мира и устойчивого развития,

подчеркивая важное значение содействия обеспечению благого управления, законности и устойчивого развития как ключевых факторов предотвращения конфликтов в Африке,

выражая обеспокоенность тем, что использование наемников и присутствие вооруженных ополченцев по-прежнему способствуют сохранению нестабильности в Африке,

подчеркивая дестабилизирующее воздействие незаконной торговли оружием, особенно стрелковым оружием, и настоятельно призывая соответствующие правительства бороться с оборотом такого оружия,

1. *приветствует* доклад Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года и содержащиеся в нем всеобъемлющие рекомендации и воздает должное Генеральному секретарю за его усилия по устранению причин конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке и за предпринимаемые им шаги по укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этих целях;

2. *подчеркивает*, что трудные задачи в Африке требуют принятия всеобъемлющих мер по их решению, и в этом контексте выражает надежду на то, что Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения и другие соответствующие организации, а также государства-члены рассмотрят упомянутый доклад и содержащиеся в нем рекомендации и примут меры, которые они сочтут целесообразными, в рамках их соответствующего круга ведения;

3. *отмечает* важную роль Генерального секретаря в координации работы соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций по осуществлению рекомендаций, содержащихся в его докладе, и просит Генерального секретаря регулярно информировать Совет об усилиях, прилагаемых этими учреждениями и другими органами системы Организации Объединенных Наций в этой связи;

4. *постановляет* учредить специальную рабочую группу в составе всех членов Совета на период в шесть месяцев для изучения всех содержащихся в докладе рекомендаций, связанных с поддержанием международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и в этом контексте подготовить надлежащую основу для осуществления рекомендаций и представить на рассмотрение Совета к сентябрю 1998 года целенаправленные предложения в отношении конкретных мер;

5. *выражает свое намерение* собираться раз в два года на уровне министров начиная с сентября 1998 года и впоследствии по мере необходимости для оценки прогресса в деле содействия обеспечению мира и безопасности в Африке;

6. *подчеркивает* важное значение надлежащих консультаций и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства в рамках последующей деятельности в связи с докладом;

7. *приветствует* важный вклад Организации африканского единства, включая ее Механизм по предупреждению

⁴⁴ Там же, стр. 54–57.

⁴⁵ S/1998/433.

дению, регулированию и разрешению конфликтов, а также вклад субрегиональных соглашений в предотвращение и разрешение конфликтов в Африке;

8. *приветствует* также усилия, прилагаемые государствами-членами, региональными организациями и Организацией Объединенных Наций в целях расширения возможностей африканских государств вносить вклад в проведение операций по поддержанию мира в соответствии с Уставом;

9. *предлагает* государствам-членам и региональным организациям оказывать помощь Механизму Организации африканского единства по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов в целях укрепления его потенциала в области прогнозирования и предотвращения конфликтов;

10. *призывает* Генерального секретаря продолжать принимать конкретные меры, направленные на укрепление потенциала Организации африканского единства в области прогнозирования и предотвращения конфликтов в Африке, на основе Соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства от 15 ноября 1965 года;

11. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 16 сентября 1998 года (3927-е заседание): резолюция 1196 (1998) и заявление Председателя

На своем 3927-м заседании, проведенном 16 сентября 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Швеция) привлек внимание членов Совета к тексту проекта резолюции, который был подготовлен в ходе ранее проведенных консультаций, а также к тексту согласованного заявления Председателя⁴⁶.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1196 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свою резолюцию 1170 (1998) от 28 мая 1998 года,

ссылаясь на заявление своего Председателя от 25 сентября 1997 года на заседании Совета Безопасности на уровне министров иностранных дел по вопросу о положении в Африке,

рассмотрев рекомендации относительно важного значения повышения эффективности эмбарго на поставки оружия как средства, способствующего уменьшению его запасов, необходимых для продолжения вооруженных конфликтов, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, озаглавленном «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке», который был представлен Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в соответствии с вышеупомянутым заявлением,

подчеркивая принципы политической независимости, суверенитета и территориальной целостности всех государств,

намятуя о Каирской декларации 1993 года, в которой говорилось, что основной целью Механизма Организации

африканского единства по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов являются прогнозирование и предотвращение конфликтов,

вновь подтверждая обязанность всех государств-членов урегулировать свои споры мирными средствами и подчеркивая главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

признавая, что работа Международной комиссии по расследованию, учрежденной его резолюцией 1013 (1995) от 7 сентября 1995 года и возобновившей свою деятельность в соответствии с его резолюцией 1161 (1998) от 9 апреля 1998 года, служит примером полезного средства повышения эффективности вводимых Советом эмбарго на поставки оружия,

1. *подтверждает* обязанность всех государств-членов осуществлять решения Совета в отношении эмбарго на поставки оружия;

2. *призывает* каждое государство-член, если это уместно, в качестве одного из средств выполнения обязанностей, о которых говорится в пункте 1 выше, рассмотреть вопрос о принятии законов или других правовых мер, квалифицирующих нарушение вводимых Советом эмбарго на поставки оружия уголовным преступлением;

3. *просит* комитеты Совета Безопасности, учрежденные резолюциями, которыми вводятся эмбарго на поставки оружия в Африке, включать в свои ежегодные доклады раздел, посвященный вопросам существа, касающимся осуществления эмбарго на поставки оружия и возможных доводимых до сведения Комитета действий, идущих вразрез с принимаемыми мерами, который содержал бы соответствующие рекомендации относительно повышения эффективности эмбарго на поставки оружия;

4. *призывает* председателей комитетов, упомянутых в пункте 3 выше, принимать меры, направленные на установление каналов связи с региональными и субрегиональными организациями и органами, в том числе в Африке с Механизмом Организации африканского единства по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Межправительственным органом по вопросам развития, а также с другими источниками информации — включая государства-члены, — уже упомянутыми в руководящих принципах комитетов, в целях повышения качества контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия посредством более широкого и регулярного обмена информацией с надлежащими сторонами в соответствующем регионе;

5. *вновь подтверждает* свою просьбу ко всем государствам, соответствующим органам Организации Объединенных Наций и — в зависимости от обстоятельств — другим организациям и заинтересованным сторонам предоставлять соответствующим комитетам Совета Безопасности, упомянутым в пункте 3 выше, информацию о возможных нарушениях эмбарго на поставки оружия, вводимых Советом;

6. *просит* комитеты, упомянутые в пункте 3 выше, предавать соответствующую информацию гласности через надлежащие средства информации, в том числе посредством более эффективного использования информационной технологии;

7. *приветствует* инициативу председателей комитетов, учрежденных в соответствии с резолюцией 864 (1993) от 15 сентября 1993 года и резолюцией 1132 (1997) от 8 октября 1997 года, которые касаются положения в Анголе и Сьерра-

⁴⁶ S/1998/852.

Леоне, соответственно, относительно посещения стран этого региона и предлагает другим комитетам, в случае и по мере необходимости, рассмотреть этот подход, с тем чтобы активизировать полномасштабное и эффективное осуществление мер, предусмотренных в их соответствующих мандатах, с целью побуждения сторон к выполнению соответствующих резолюций Совета;

8. *заявляет* о своей готовности рассматривать всякий раз, когда он вводит эмбарго на поставки оружия, все надлежащие меры по содействию их эффективному осуществлению и отмечает в этом контексте, что уместными могут быть такие меры, как изучение маршрутов, по которым осуществляется торговля оружием, расследование возможных конкретных нарушений и размещение наблюдателей на границе или на пунктах въезда в консультации с заинтересованными сторонами;

9. *настоятельно призывает* государства-члены, соответствующие органы и учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения рассмотреть возможность предоставления технической и иной помощи в консультации с заинтересованными сторонами для содействия осуществлению эмбарго на поставки оружия;

10. *подчеркивает*, что вводимые Советом эмбарго на поставки оружия должны преследовать четко определенные цели и предусматривать проведение регулярного обзора мер для их снятия по достижении поставленных целей в соответствии с положениями применимых резолюций Совета;

11. *просит* все комитеты Совета Безопасности, учрежденные резолюциями, вводящими эмбарго на поставки оружия, рассмотреть, по мере необходимости, вопрос о принятии мер, предусмотренных настоящей резолюцией;

12. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁴⁷:

Совет Безопасности приветствует доклад Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, озаглавленный «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке», который был представлен Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности.

Совет согласен с Генеральным секретарем в том, что доверие Африки к Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от готовности международного сообщества действовать и находить новые средства достижения целей мира и безопасности на африканском континенте.

Совет, который в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, заявляет о своей приверженности реализации этой ответственности по отношению к Африке и подтверждает, что укрепление потенциала Африки для участия во всех аспектах операций по поддержанию мира, включая их военные, полицейские, гуманитарные и другие гражданские компоненты, является задачей первостепенной важности.

Совет призывает к расширению двустороннего и многостороннего сотрудничества в области поддержания мира, особенно создания потенциала, между государствами-членами, Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства, а также субрегиональными организациями в Африке. Он приветствует уже предпринятые Организацией Объединенных Наций и государствами-членами усилия по содействию повышению транспарентности и улучшению координации многосторонних усилий по укреплению

потенциала Африки в области поддержания мира. В частности, он приветствует усилия по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря от 1 ноября 1995 года, озаглавленном «Повышение готовности к предотвращению конфликтов и поддержание мира в Африке», и принятию последующих мер по итогам совещаний, организованных Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата в декабре 1997 года и мае 1998 года. Совет призывает все государства и соответствующие организации работать совместно с африканскими государствами, в частности на основе африканских инициатив и предложений.

Совет призывает вносить денежные взносы и взносы натурой, имеющие целью укрепление потенциала Африки в области поддержания мира. В частности, он настоятельно призывает государства-члены внести взносы в целевые фонды, созданные Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства с целью повышения готовности к предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке.

Совет подтверждает роль Организации Объединенных Наций в установлении общих норм в области поддержания мира и настоятельно призывает соблюдать существующие руководящие принципы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством применения десяти правил Кодекса личного поведения для «голубых касок», которые были разработаны в соответствии с просьбой Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Совет призывает всех тех, кто участвует в укреплении потенциала Африки в области поддержания мира, обеспечивать, чтобы при подготовке персонала для операций по поддержанию мира и их проведении должный упор делался на международное гуманитарное право и права человека, включая права ребенка, а также гендерные вопросы. Он просит всех тех, кто проводит операции по поддержанию мира в Африке, по мере необходимости, уделять особое внимание положению детей в вооруженных конфликтах как при разработке мандатов таких операций, так и при подготовке докладов об их проведении.

Совет поддерживает усилия Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций, а также государств-членов в области подготовки персонала для операций по поддержанию мира.

Совет приветствует готовность Организации Объединенных Наций выполнять функцию информационно-справочного центра по имеющимся инициативам в области подготовки персонала. Он особо приветствует намерение Генерального секретаря создать базу данных Организации Объединенных Наций по вопросам подготовки персонала. С целью укрепления потенциала Африки в области поддержания мира Совет просит Генерального секретаря поддерживать этих планов и включить в базу данных информацию о потребностях африканских стран в этой области, о возможном вкладе стран африканского и других регионов в дело содействия достижению этой цели и об имеющихся опытных специалистах по вопросам подготовки персонала. Он призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации предоставить информацию для этой базы данных. Он призывает Генерального секретаря рассмотреть возможные дальнейшие пути использования и расширения баз данных Организации Объединенных Наций, например в условиях гуманитарных кризисов.

Совет приветствует также предложение Генерального секретаря создать неофициальную рабочую группу в составе африканских и неафриканских государств, непосредственно участвующих или заинтересованных в оказании помощи в деле подготовки персонала.

Совет подчеркивает важное значение подготовки персонала, нацеленной на улучшение координации и сотруд-

⁴⁷ S/PRST/1998/28.

ничества между военными, полицейскими, гуманитарными и другими гражданскими компонентами операций по поддержанию мира. Он призывает Генерального секретаря и государства-члены привлекать международные и неправительственные гуманитарные организации, по мере необходимости, к деятельности по подготовке персонала для операций по поддержанию мира.

Совет подчеркивает важность наличия надлежащим образом подготовленного персонала и соответствующего оборудования для всех компонентов операций по поддержанию мира. В этой связи он призывает к расширению участия государств-членов, в частности африканских стран, в резервных соглашениях с Организацией Объединенных Наций. Совет далее призывает к использованию групп Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке персонала в качестве полезного инструмента поддержки национальных усилий по подготовке персонала для операций по поддержанию мира. Он признает важное значение совместных мероприятий по подготовке персонала, а также установления партнерских отношений между государствами, контингентам которых требуется оборудование, и государствами и организациями, которые могут оказать им помощь. Он призывает также обмениваться опытом, накопленным в ходе предыдущих операций.

Совет просит Генерального секретаря изучить пути совершенствования имеющегося материально-технического обеспечения усилий по поддержанию мира в Африке.

Совет особо указывает на необходимость полностью информировать его о мероприятиях по поддержанию мира, осуществляемых или планируемых региональными или субрегиональными организациями, и подчеркивает, что совершенствование потока информации и проведение регулярных брифингов между членами Совета, африканскими региональными и субрегиональными организациями, участвующими в операциях по поддержанию мира, и предоставляющими войска странами и другими участвующими государствами-членами должны сыграть важную роль в содействии укреплению потенциала Африки в области поддержания мира. В этой связи Совет призывает Генерального секретаря установить надлежащие связи Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями и предлагает этим организациям и государствам-членам представлять Совету и Генеральному секретарю информацию об их деятельности в области поддержания мира.

Решение от 18 сентября 1998 года (3928-е заседание): резолюция 1197 (1998)

На своем 3928-м заседании, проведенном 18 сентября 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Швеция) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции, который был подготовлен в ходе ранее проведенных консультаций⁴⁸. Затем проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1197 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

рассмотрев рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, озаглавленном «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке», который был представлен Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности и в котором речь шла о том, что Организации Объединенных Наций необходимо поддерживать региональные и субрегиональные инициативы и укреплять координацию между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области предупреждения конфликтов и поддержания мира,

ссылаясь на положения главы VIII Устава о региональных соглашениях или органах, где излагаются основные принципы, регулирующие их деятельность и закладывающие правовую основу для сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности,

ссылаясь также на соглашение о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства от 15 ноября 1965 года, обновленное и подписанное генеральными секретарями этих двух организаций 9 октября 1990 года,

ссылаясь далее на резолюции Генеральной Ассамблеи о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства, в частности резолюции 43/12 от 25 октября 1988 года, 43/27 от 18 ноября 1988 года, 44/17 от 1 ноября 1989 года, 47/148 от 18 декабря 1992 года, 48/25 от 29 ноября 1993 года, 49/64 от 15 декабря 1994 года и 50/158 от 21 декабря 1995 года,

памятуя о необходимости продолжения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ее соответствующими органами и специализированными учреждениями, с одной стороны, и Организацией африканского единства и субрегиональными организациями в Африке — с другой,

приветствуя проведение в Нью-Йорке 28 июля 1998 года совещания высокого уровня между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и призывая к проведению таких совещаний на регулярной основе,

отмечая, что субрегиональные соглашения в Африке, а также Организация африканского единства через свой Механизм по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов наращивают свой потенциал в области превентивной дипломатии, и призывая африканские государства использовать эти соглашения и механизмы для предотвращения конфликтов и поддержания мира в Африке,

I

1. *настоятельно призывает* Генерального секретаря через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке оказать содействие в создании в рамках Организации африканского единства системы раннего предупреждения на основе модели, в настоящее время используемой Организацией Объединенных Наций, и способствовать введению в действие и укреплению центра Организации африканского единства по регулированию конфликтов и его оперативной комнаты;

2. *призывает* вносить взносы в Целевой фонд и в Фонд мира Организации африканского единства и призывает также Генерального секретаря разработать стратегию для увеличения объема взносов в Целевой фонд;

3. *просит* Генерального секретаря продолжать оказывать содействие государствам-членам в дальнейшей разработке общеприемлемой миротворческой доктрины и обмени-

⁴⁸ S/1998/855.

ваться информацией о существующей миротворческой доктрине и концепциях операций с Организацией африканского единства и субрегиональными организациями в Африке;

4. *предлагает* Генеральному секретарю оказывать содействие Организации африканского единства и субрегиональным организациям в Африке в создании групп оценки материально-технического обеспечения путем предоставления информации о создании, составе, методах работы и функционирования групп оценки материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций и предлагает также Генеральному секретарю оказывать содействие Организации африканского единства и субрегиональным организациям, по мере необходимости, в определении материально-технических и финансовых потребностей региональных или субрегиональных миротворческих операций, санкционированных Советом;

5. *призывает* к установлению партнерских отношений между государствами и региональными и субрегиональными организациями, участвующими в миротворческих операциях, для которых одно или несколько государств или организаций предоставляют войска, а другие предоставляют имущество, призывает Генерального секретаря содействовать усилиям в этом направлении и просит его рассмотреть вопрос о разработке рамок для координации таких партнерских отношений;

6. *высоко оценивает* различные инициативы, принятые рядом государств по повышению готовности африканских стран к участию в военных, полицейских, гуманитарных и других гражданских компонентах миротворческих операций, и в этой связи поощряет проведение совместных учений, мероприятий по моделированию боевых действий и семинаров с африканскими миротворцами;

7. *приветствует* предложение Экономического сообщества западноафриканских государств о создании совета старейшин в рамках его Механизма по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности в целях содействия посредническим усилиям и настоятельно призывает Генерального секретаря в консультации с Исполнительным секретарем Экономического сообщества западноафриканских государств оказать содействие в его создании и помочь обеспечить его эффективное функционирование;

II

8. *приветствует* создание в Организации африканского единства Отделения связи Организации Объединенных Наций по превентивным действиям и настоятельно призывает Генерального секретаря рассмотреть пути повышения эффективности деятельности этого отделения, а также возможность назначения сотрудников по связи в миротворческие операции Организации африканского единства и субрегиональных организаций в Африке, санкционированные Советом;

9. *призывает* к активизации консультаций и координации между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства и между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями в Африке как на местном уровне, так и на уровне штаб-квартир и признает, что для содействия реализации этих целей может оказаться полезным назначение совместных специальных представителей;

10. *приветствует* тот факт, что и Организация Объединенных Наций, и Организация африканского единства согласились укреплять и расширять свое сотрудничество в целях реализации мер по предотвращению и разрешению

конфликтов в Африке, и в этой связи предлагает Генеральному секретарю:

a) принять меры в целях улучшения потока информации через структурные механизмы между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства и между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями в Африке;

b) разработать в сотрудничестве с Организацией африканского единства и субрегиональными организациями в Африке общие показатели для раннего предупреждения и обмениваться, соответствующим образом, информацией в целях раннего предупреждения на низовом уровне между своими представителями на местах, а также между своими штаб-квартирами;

c) организовывать в определенных случаях и в сотрудничестве с Организацией африканского единства и субрегиональными организациями в Африке рабочие поездки сотрудников между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства и между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями в Африке;

d) проводить в сотрудничестве с Организацией африканского единства и субрегиональными организациями в Африке совместные совещания экспертов по определенным конкретным вопросам в области раннего предупреждения и предотвращения, включая совместный анализ потенциальных и существующих конфликтов с целью координации инициатив и действий;

11. *просит* Генерального секретаря осуществлять настоящую резолюцию в ходе предпринимаемых им усилий по развитию сотрудничества с Организацией африканского единства и субрегиональными организациями в Африке, используя, когда в этом возникнет необходимость, Целевой фонд Организации Объединенных Наций для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке, и периодически информировать его, при необходимости, об осуществлении настоящей резолюции;

12. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 24 сентября 1998 года (3931-е заседание): заявление Председателя

На своем 3931-м заседании, проведенном 24 сентября 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Швеция) пригласила президента Буркина-Фасо, занимавшего в тот момент пост председателя Организации африканского единства г-на Блэза Компаоре и Генерального секретаря Организации африканского единства г-на Салима Ахмеда Салима занять место за столом Совета.

Председатель заявила, что Совет, имея на рассмотрении доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению мира и устойчивого развития⁴⁹, проводит свое второе заседание на уровне министров по вопросу об Африке. Затем она обратила внимание членов Совета на письмо представителя Ав-

⁴⁹ S/1998/318.

стрии от 18 сентября 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности⁵⁰, препровождающее письмо за этой же датой вице-канцлера и министра иностранных дел Австрии в его качестве Председателя Совета министров Европейского союза на имя Председателя Совета Безопасности относительно данного пункта повестки дня. Она напомнила, что Совет учредил Специальную рабочую группу по вопросу об Африке для рассмотрения всех рекомендаций доклада о поддержании международного мира и безопасности. На основе предложений Рабочей группы Совет недавно принял две резолюции и заявление Председателя⁵¹.

В начале прений президент Буркина-Фасо признал масштабы и сложность проблем Африки в области безопасности. Он обратил внимание на несколько районов, по-прежнему охваченных кризисом, а также на новые конфликты, требующие скоординированных действий со стороны Организации Объединенных Наций и ОАЕ. Признавая, что экономическое развитие является одной из граней мира, он внес предложение о проведении конференции на высшем уровне для рассмотрения экономических вопросов, связанных с задачами развития в Африке⁵².

Генеральный секретарь выразил свое удовлетворение тем, насколько конструктивно Совет, действуя по линии своей Специальной рабочей группы, приступил к работе над рекомендациями доклада. Совет также продемонстрировал приверженность целям доклада, учредив рабочие группы и приняв соответствующие резолюции, а также дав санкции на проведение новых миротворческих операций. Организация Объединенных Наций все чаще придерживается комплексного и целостного подхода в своей деятельности по поддержанию мира и миростроительству, заявил он. Организация также учитывает уроки прошлого, принимая во внимание, в частности то, что помощь в проведении выборов должна быть частью процесса строительства демократии, обеспечение уважения прав человека будет гарантировать политическую свободу, а политическое развитие должно быть составной частью экономического развития. Кроме того, Организация в партнерстве с ОАЕ принимает активное участие в урегулировании каждого кризиса в Африке и стремится облегчить страдания ее гражданского населения. Вместе с тем он подчеркнул, что без решимости заинтересованных сторон Организация мало что может сделать, кроме как оказать временную поддержку в виде гуманитарной помощи, что зачастую сопряжено с трудностями и большим риском⁵³.

Генеральный секретарь ОАЕ заявил, что перед континентом по-прежнему стоят серьезные социально-экономические проблемы. Что касается политики, то, несмотря на обнадеживающие тенденции, региональные конфликты стали причиной гибели людей, разрушений и человеческих страданий. Он отметил, что, хотя необходимо продолжать сосредоточивать усилия на достижении мира, безопасности и стабильности, следует также учитывать масштабы социально-экономических проблем, решение которых является важнейшим условием достижения мира в Африке⁵⁴.

Министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства подтвердил приверженность своей страны достижению основных целей, сформулированных в докладе. Соединенное Королевство будет поддерживать процесс достижения благосостояния на континенте, содействуя торговле с Африкой, сокращая ее задолженность, поощряя развитие и правильное управление экономикой. Соединенное Королевство выдвинет на первый план задачи построения мира и предотвращения конфликтов на континенте, поддержку инициатив ОАЕ в области поддержания мира и финансирование процесса восстановления мира в тех регионах, где он был разрушен войной. Оно также будет ответственно подходить к своей политике в области экспорта вооружений. Кроме того, Великобритания будет поддерживать демократический процесс путем финансирования программ просвещения избирателей и предоставления наблюдателей за проведением выборов, а также будет содействовать обеспечению уважения прав человека посредством оказания помощи в целях развития⁵⁵.

Государственный секретарь Соединенных Штатов заявил, что конфликты в Африке наносят колоссальный ущерб, приводя к подрыву доверия в регионе, потере возможностей развития и, самое главное — человеческим жертвам. У глав африканских стран есть только такой выбор: они могут повести свои страны к будущему, которое зиждется на сотрудничестве, или же могут отбросить их в прошлое, где царили ненависть, насилие, нестабильность и изоляция. Этот выбор за них не сделает никто. Вместе с тем он отметил, что международное сообщество играет жизненно важную роль. Государства-члены могут общими усилиями затруднить насильственное урегулирование конфликтов и упростить для африканских стран движение по пути мира. Например, они могут прекратить поставки вооружений в зоны конфликтов и поддержать добровольный мораторий на продажу вооружений, которые могут подпитывать такие конфликты⁵⁶.

Представитель Китая выразил озабоченность по поводу растущего числа конфликтов в Африке, которые не только подрывают единство, стабильность, безопасность и процесс развития в регионе, но и отрицательным образом сказываются на международном мире. Его правительство призвало международное сообщество поддерживать усилия региональных органи-

⁵⁰ S/1998/876.

⁵¹ Резолюция 1196 (1998) от 16 сентября 1998 года о повышении эффективности эмбарго на поставки оружия, вводимых Советом; резолюция 1997 (1998) от 18 сентября 1998 года об усилении координации между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и поддержания мира; а также заявление Председателя от 16 сентября 1998 года об укреплении потенциала Африки в области поддержания мира (S/PRST/1998/28).

⁵² S/PV.3931, стр. 3–5.

⁵³ Там же, стр. 5–7.

⁵⁴ Там же, стр. 8–10.

⁵⁵ Там же, стр. 11–13.

⁵⁶ Там же, стр. 13–16.

заций Африки по предупреждению и урегулированию конфликтов путем предоставления необходимой материальной и финансовой помощи их механизму обеспечения безопасности и поддержания мира без выдвигания каких-либо политических условий⁵⁷.

Представитель Коста-Рики отметил, что его делегация принимала активное участие в работе Специальной рабочей группы по вопросу об Африке⁵⁸. С момента ее учреждения Группа приняла ряд важных решений по таким вопросам, как поддержка региональных и субрегиональных инициатив, укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и поддержания мира, укрепление режима санкций, введенных Советом, и наличие ресурсов для поддержания мира в Африке⁵⁹.

Представитель Франции заявил, что число конфликтов на Африканском континенте фактически возросло. Хотя способность этих кризисов перебрасываться на другие страны и оправдывает усиление роли региональных организаций, Совет должен сохранить за собой главную ответственность за проведение международных операций по поддержанию мира и безопасности в Африке и других частях планеты. Отметив, что миротворческие операции не могут зависеть исключительно от переменчивых коалиций и добровольного финансирования, он заявил, что Организация Объединенных Наций должна получить необходимые для вмешательства финансовые, материальные и людские ресурсы⁶⁰.

Представитель Российской Федерации также выразил озабоченность по поводу растущего количества конфликтов в Африке и их дестабилизирующего влияния на целые регионы. Он отметил, что Устав призывает региональные организации проявлять больше инициативности в области превентивной дипломатии и мирного урегулирования конфликтов. В то же время он также предусматривает, что проводимые региональными структурами военные операции, особенно с применением силы, допустимы лишь при наличии ясной санкции Совета⁶¹.

Председатель, выступая в качестве представителя Швеции, заявила, что при определении своих рамок ответственности по обеспечению международного мира и безопасности в Африке Совету необходимо проявлять предусмотрительность и задуматься над тем, что он мог бы делать по-другому и лучше. Прежде всего Совет должен быть готов предпринимать конкретные шаги, как в Африке, так и в других частях мира, — от раннего предупреждения, предотвращения и политического убеждения до операций по поддержанию мира и, если потребуется, действий на основании главы VII, а также постконфликтного миростроительства. Он

также должен поддерживать усилия Африки в области безопасности, не сводя при этом к минимуму собственное участие, для обеспечения региональной поддержки мирного урегулирования. Кроме того, как Совет, так и система Организации Объединенных Наций в целом должны преодолеть разрыв между политической и гуманитарной деятельностью. И наконец, Совету следует добиться того, чтобы система Организации Объединенных Наций в целом вместе с африканскими организациями уделяла приоритетное внимание предотвращению конфликтов⁶².

Возвращаясь к своим обязанностям в качестве Председателя, она сделала от имени Совета следующее заявление⁶³:

24 сентября 1998 года Совет Безопасности провел заседание на уровне министров иностранных дел в соответствии со своей резолюцией 1170 (1998) от 28 мая 1998 года для оценки прогресса в деле обеспечения мира и безопасности в Африке за период, истекший с последнего заседания на уровне министров, состоявшегося 25 сентября 1997 года. Он напоминает о заявлении своего Председателя от 25 сентября 1997 года и вновь выражает свою признательность Генеральному секретарю за его доклад от 13 апреля 1998 года.

Совет вновь заявляет о своей поддержке Африки в областях предотвращения конфликтов и поддержания международного мира и безопасности в соответствии со своей ответственностью согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Он вновь подтверждает также принципы политической независимости, суверенитета и территориальной целостности всех государств.

Совет подчеркивает, что общество, где царит мир, зиждется на уважении основных прав человека и достоинства и ценности личности. Он признает наличие тесной связи между содействием экономическому и социальному развитию и предотвращением конфликтов. Он подчеркивает, что поиск мира в Африке требует применения всеобъемлющего, согласованного и решительного подхода, включающего в себя искоренение нищеты, содействие демократии, устойчивое развитие и уважение прав человека, а также предотвращение и урегулирование конфликтов, включая поддержание мира, и гуманитарную помощь. Он подчеркивает, что в Африке и за ее пределами для достижения долгосрочных результатов в этих областях необходима подлинная политическая воля, и особо отмечает настоятельную необходимость того, чтобы государства-члены, система Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, международные финансовые учреждения и другие соответствующие организации, продолжали рассматривать соответствующие меры в свете всеобъемлющих рекомендаций, изложенных Генеральным секретарем в его докладе.

Совет отмечает позитивные события, происшедшие в Африке за прошедший год, и приветствует прогресс, достигнутый африканскими государствами в деле содействия демократизации, экономической реформе, защите прав человека и устойчивому развитию. Он высоко оценивает усилия африканских государств и региональных и субрегиональных организаций, в частности Организации африканского единства, по урегулированию конфликтов мирными средствами. Он приветствует прогресс, достигнутый в Сьерра-Леоне и Центральноафриканской Республике и в мирном процессе в Бурунди. Он настоятельно призывает все государства и со-

⁵⁷ Там же, стр. 22 и 23.

⁵⁸ Учреждена во исполнение резолюции 1170 (1998).

⁵⁹ S/PV.3931, стр. 23–26.

⁶⁰ Там же, стр. 26–28.

⁶¹ Там же, стр. 42 и 43.

⁶² Там же, стр. 45 и 46.

⁶³ S/PRST/1998/29.

ответствующие органы оказать финансовую и техническую поддержку в целях укрепления африканских региональных и субрегиональных механизмов предотвращения конфликтов, поддержания мира и безопасности и урегулирования споров. Он призывает укрепить партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными и субрегиональными организациями в целях поддержки этих усилий.

Совет по-прежнему выражает свою озабоченность по поводу числа и остроты конфликтов в Африке и взаимосвязи между ними, и в особенности по поводу возникновения новых конфликтов за прошедший год. Серьезные обеспокоенность вызывают, в частности, пограничный конфликт между Эфиопией и Эритреей, возобновление конфликта в Демократической Республике Конго, тупиковая ситуация в мирном процессе в Анголе, непрекращающееся насилие в Сьерра-Леоне и сложная чрезвычайная ситуация в Сомали и Судане. Эти ситуации, которые в ряде случаев угрожают стабильности значительных частей этого континента, требуют принятия согласованных мер африканскими государствами, международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предотвратить новые трагедии.

Совет настоятельно призывает африканские государства и все соответствующие стороны продемонстрировать политическую волю к тому, чтобы урегулировать свои споры мирными, а не военными средствами — в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций — и уважать международное гуманитарное право и суверенитет, политическую независимость и территориальную целостность государств в этом регионе. Он также призывает государства этого региона продолжать совершенствовать методы благого управления и осуществлять различные реформы, необходимые для содействия экономическому росту. Он призывает международное сообщество поддержать предпринимаемые африканскими государствами и региональными и субрегиональными организациями усилия, направленные на достижение таких целей.

Со своей стороны, Совет вновь заявляет о своей приверженности делу содействия урегулированию конфликтов в Африке. В этой связи он напоминает о принятых им в прошедшем году решениях санкционировать две новые операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — в Центральноафриканской Республике и Сьерра-Леоне — для оказания содействия усилиям, направленным на достижение мира и национального примирения. Он также выражает решимость и далее укреплять свою способность предотвращать конфликты и принимать более эффективные и действенные меры в отношении конфликтов и особо заявляет о своей поддержке мер, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций для укрепления усилий в области постконфликтного миростроительства.

Совет, основываясь на рекомендациях своей Специальной рабочей группы, учрежденной во исполнение его резолюции 1170 (1998), уже начал предпринимать конкретные шаги в рамках более широкомасштабного, всеобъемлющего реагирования на рекомендации, выдвинутые Генеральным секретарем. Он принял меры по содействию упрочению поддержки региональных и субрегиональных инициатив, а также по усилению координации между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в областях предотвращения конфликтов и поддержания мира. Он также принял меры для повышения эффективности эмбарго на поставки оружия, вводимых Советом, и рассмотрел вопрос о необходимости содействия укреплению потенциала Африки в области поддержания мира.

Совет рекомендует Специальной рабочей группе продолжить свою работу в соответствии со своим мандатом и

разработать дальнейшие конкретные рекомендации для представления Совету, в частности по поводу необходимости пресечения незаконных поставок оружия в Африку и в ее пределах и в отношении мер по оказанию принимающим правительствам помощи в обеспечении безопасности и нейтралитета лагерей беженцев и укреплению способности Совета осуществлять контроль за деятельностью, санкционированной Советом, но осуществляемой государствами-членами или коалициями государств-членов.

Совет, сознавая, что решение сложной задачи обеспечения мира и безопасности в Африке является непрерывным процессом, будет продолжать проводить раз в два года на уровне министров иностранных дел оценку прогресса в деле содействия обеспечению мира и безопасности в Африке в соответствии со своей резолюцией 1170 (1998).

Решение от 19 ноября 1998 года (3945-е заседание): резолюции 1208 (1998) и 1209 (1998)

На своем 3945-м заседании, проведенном 19 ноября 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Соединенные Штаты) привлек внимание членов Совета к тексту проектов двух резолюций, которые были подготовлены в ходе ранее проведенных консультаций⁶⁴. Он напомнил, что Совет уже принял решения по первому комплексу предложений, внесенных Специальной рабочей группой по вопросу об Африке. Теперь Совет примет дополнительные конкретные меры во исполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря. Затем проект первой резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1208 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,
подтверждая свою резолюцию 1170 (1998) от 28 мая 1998 года,

подтверждая также заявления своего Председателя от 19 июня 1997 года, 16 сентября 1998 года и 29 сентября 1998 года,

подчеркивая, что обеспечение безопасности беженцев и сохранение гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев являются неотъемлемой частью национальных, региональных и международных мер реагирования на ситуации с беженцами и могут внести вклад в поддержание международного мира и безопасности,

рассмотрев доклад Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, озаглавленный «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке», который был представлен Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности в соответствии с заявлением его Председателя от 25 сентября 1997 года,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 22 сентября 1998 года о защите в отношении гуманитарной помощи беженцам и другим лицам в ходе конфликтов,

признавая богатый опыт африканских государств в приеме беженцев и в решении проблем, возникающих в связи с существованием лагерей и поселений беженцев,

⁶⁴ S/1998/1090 и S/1998/1091.

подтверждая гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев и подчеркивая в этой связи недопустимость использования беженцев и других лиц, находящихся в лагерях и поселениях беженцев, для достижения военных целей в стране убежища или в стране происхождения,

отмечая различные причины отсутствия безопасности в лагерях и поселениях беженцев в Африке, включая, в частности, присутствие вооруженных элементов или военнослужащих и других лиц, не имеющих права на международную защиту, предоставляемую беженцам, либо не нуждающихся в международной защите, разногласия среди беженцев, конфликты между беженцами и местным населением, уголовную преступность, бандитизм и потоки оружия,

признавая необходимость принятия мер в целях оказания африканским государствам помощи в усилении безопасности беженцев и сохранении гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев в соответствии с нормами международного права, касающимися беженцев и прав человека, и международного гуманитарного права,

подчеркивая особые потребности женщин, детей и пожилых людей, которые относятся к наиболее уязвимым группам в лагерях и поселениях беженцев, в обеспечении безопасности,

ссылаясь на резолюции 52/103 и 52/132 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года соответственно об Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и правах человека и массовом уходе,

1. *подтверждает* важность принципов, касающихся статуса беженцев, и общих норм обращения с ними, содержащихся в Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года с изменениями, предусмотренными Протоколом от 31 января 1967 года;

2. *подчеркивает* особую актуальность положений Конвенции Организации африканского единства, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, от 10 сентября 1969 года;

3. *подтверждает* главную ответственность принимающих беженцев государств за обеспечение безопасности и гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев в соответствии с нормами международного права, касающимися беженцев и прав человека, и международного гуманитарного права;

4. *призывает* африканские государства продолжать укреплять учреждения и процедуры для осуществления положений международного права о статусе беженцев и обращении с ними и положений Конвенции Организации африканского единства, особенно тех, которые касаются нахождения беженцев на достаточном удалении от границы страны их происхождения и отделения беженцев от других лиц, не имеющих права на международную защиту, предоставляемую беженцам, либо не нуждающихся в международной защите, и в этой связи настоятельно призывает африканские государства в случае необходимости запрашивать международную помощь;

5. *признает* главную ответственность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за оказание, при содействии других соответствующих международных органов и организаций, поддержки африканским государствам в их действиях, направленных на обеспечение полного соблюдения и осуществления положений международного права, касающихся статуса беженцев и обращения с ними, и просит Управление Верховного комиссара в случае необходимости поддерживать в этой связи тесные контакты с Генеральным секретарем,

Организацией африканского единства, субрегиональными организациями и заинтересованными государствами;

6. *отмечает*, что международному сообществу необходимо принять ряд мер с целью разделить бремя, которое несут принимающие беженцев африканские государства, и поддержать их усилия по обеспечению безопасности и гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев, в том числе в таких областях, как обеспечение правопорядка, разоружение вооруженных элементов, ограничение притока оружия в лагерь и поселения беженцев, отделение беженцев от других лиц, не имеющих права на международную защиту, предоставляемую беженцам, либо не нуждающихся в международной защите, и демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов;

7. *отмечает также*, что ряд мер, упомянутых в пункте 6 выше, мог бы включать обучение, консультативные услуги и помощь в вопросах материально-технического обеспечения, финансовую поддержку, укрепление национальных механизмов обеспечения правопорядка, предоставление охранников или руководство их деятельностью и развертывание в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций международных полицейских и военных формирований;

8. *просит* Генерального секретаря соответствующим образом реагировать на просьбы африканских государств, Организации африканского единства и субрегиональных организаций об оказании консультативной и технической помощи в осуществлении норм международного права, касающихся беженцев и прав человека, и международного гуманитарного права, имеющих отношение к настоящей резолюции, в том числе посредством соответствующих учебных программ и семинаров;

9. *настоятельно призывает* Управление Верховного комиссара, другие соответствующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций, государства-члены, Организацию африканского единства и субрегиональные организации инициировать согласованные программы в целях консультирования, обучения и оказания технической или иной помощи, если это необходимо, африканским государствам, принимающим беженцев, с тем чтобы повысить их возможности выполнять обязанности, упомянутые в пункте 4 выше, и призывает соответствующие неправительственные организации участвовать в таких согласованных программах, когда это необходимо;

10. *призывает* Генерального секретаря и государства-члены, участвующие в усилиях по укреплению миротворческого потенциала Африки, и далее обеспечивать, чтобы в процессе обучения должное внимание уделялось нормам международного права, касающимся беженцев и прав человека, и международного гуманитарного права и, в частности, вопросам безопасности беженцев и сохранения гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев;

11. *заявляет о своей поддержке* включения в резервные соглашения Организации Объединенных Наций воинских и полицейских подразделений и персонала, подготовленного для гуманитарных операций, а также соответствующего имущества, которым соответствующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций могли бы воспользоваться при консультировании, осуществлении руководства, обучении и оказании технической или иной помощи в связи с поддержанием безопасности и сохранением гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев в координации, в случае необходимости, с африканскими государствами, принимающими беженцев;

12. *просит* Генерального секретаря рассмотреть вопрос о создании в рамках Целевого фонда Организации

Объединенных Наций по повышению готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке новой категории в дополнение к существующим источникам финансирования для поддержки, по мере необходимости, деятельности по консультированию, осуществлению руководства, обучению и оказанию технической или иной помощи в связи с поддержанием безопасности и сохранением гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев, включая мероприятия, упомянутые в пункте 11 выше, и настоятельно призывает государства-члены вносить взносы в этот Фонд;

13. *просит также* Генерального секретаря продолжать свои консультации с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими международными органами и организациями и информировать Совет о событиях в Африке, которые связаны с безопасностью и сохранением гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев и которые влияют на поддержание международного мира и безопасности в регионе, и рекомендовать, в случае необходимости, соответствующие конкретные меры, такие, как меры, о которых говорится в пункте 7 выше;

14. *выражает готовность* рассмотреть упомянутые в пункте 13 выше рекомендации в соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций;

15. *просит* все государства-члены, соответствующие международные органы и организации и все региональные и субрегиональные организации рассмотреть надлежащим образом вопрос о применении мер, изложенных в настоящей резолюции, к другим регионам, помимо Африки;

16. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Проект второй резолюции был также поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1209 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

вновь подтверждая свои резолюции 1170 (1998) от 28 мая 1998 года, 1196 (1998) от 16 сентября 1998 года и 1197 (1998) от 17 сентября 1998 года,

ссылаясь на заявления своего Председателя от 25 сентября 1997 года, 16 сентября 1998 года и 24 сентября 1998 года,

рассмотрев рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, озаглавленном «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке», относительно важности пресечения незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах,

признавая тесную связь проблемы незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах с международным миром и безопасностью,

признавая с озабоченностью, что коммерческие и политические мотивы играют чрезмерно важную роль в незаконной передаче и накоплении стрелкового оружия в Африке,

подчеркивая тесную взаимосвязь между международным миром и безопасностью и устойчивым развитием и необходимость того, чтобы международное сообщество отреагировало на проблему незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах всеобъемлющим образом, охватывающим не только сферу безопасности, но и сферу социально-экономического развития,

вновь подтверждая право африканских государств приобретать или производить оружие, необходимое для удовлетворения их законных потребностей обеспечения национальной безопасности и общественного порядка в соот-

ветствии с Уставом Организации Объединенных Наций и другими нормами и принципами международного права,

приветствуя предложение правительства Швейцарии провести в Женеве не позднее 2001 года международную конференцию по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах,

приветствуя также процесс переговоров в Вене по вопросу о разработке международной конвенции против транснациональной организованной преступности, включая протокол о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия,

приветствуя далее проводимую Генеральным секретарем работу в отношении стрелкового оружия и легких вооружений в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 50/70 В от 12 декабря 1995 года и 52/38 J от 9 декабря 1997 года, включая работу группы назначенных им правительственных экспертов, и отмечая выводы относительно незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах, содержащиеся в докладе Генерального секретаря по вопросу о стрелковом оружии от 27 августа 1997 года,

приветствуя решение Генерального секретаря координировать всю деятельность в области стрелкового оружия в рамках системы Организации Объединенных Наций через Программу координации по стрелковому оружию, в отношении которой ведущим подразделением определен Департамент по вопросам разоружения Секретариата,

высоко оценивая национальные, двусторонние и субрегиональные инициативы, предпринимаемые в Африке для борьбы против незаконных потоков оружия, такие, как инициативы в Мали и Мозамбике, предпринимаемые Экономическим сообществом западноафриканских государств и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки,

приветствуя решение Организации африканского единства подготовить доклад о положении дел в Африке, содержащий подробную информацию о масштабах проблемы распространения стрелкового оружия, а также соответствующие рекомендации в этой связи,

1. *выражает глубокую озабоченность* по поводу дестабилизирующего воздействия незаконных потоков оружия, в частности стрелкового оружия, в Африку и в ее пределах и по поводу его чрезмерного накопления и распространения, что угрожает национальной, региональной и международной безопасности и имеет серьезные последствия для развития и для гуманитарной ситуации на континенте;

2. *призывает* африканские государства принять законодательство о внутригосударственном владении оружием и его применении, включая создание национальных юридических и судебных механизмов для эффективного применения таких законов, и осуществлять эффективные меры контроля за импортом, экспортом и реэкспортом и призывает международное сообщество в консультации с африканскими государствами оказывать содействие этим усилиям;

3. *подчеркивает* важность того, чтобы все государства-члены, и в особенности государства, участвующие в производстве или сбыте оружия, ограничили поставки оружия, которые могли бы провоцировать или затягивать вооруженные конфликты или обострять существующую напряженность или конфликты в Африке, например с помощью добровольных мораториев;

4. *призывает* африканские государства участвовать в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций, призывает также создавать соответствующие региональные или субрегиональные регистры обычных вооружений на основе соглашения, достигнутого соответствующими африканскими государствами, и призывает далее государства-члены изучить другие соответствующие пути повыше-

ния транспарентности в области поставок оружия в Африку и в ее пределах;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, имеющие соответствующий опыт, сотрудничать с африканскими государствами в целях укрепления их возможности бороться с незаконными потоками оружия, в том числе путем отслеживания и воспрещения незаконных поставок оружия;

6. *приветствует* декларацию о моратории, принятую Конференцией глав государств и правительств стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств в Абудже 31 октября 1998 года, и настоятельно призывает другие субрегиональные организации в Африке рассмотреть вопрос о принятии аналогичных мер;

7. *призывает* африканские государства изучить предпринимаемые в других регионах, например Организацией американских государств и Европейским союзом, усилия по предотвращению незаконных потоков оружия и борьбе с ними и рассмотреть вопрос о принятии в надлежащем порядке аналогичных мер;

8. *приветствует* намерение Генерального секретаря уделять большое внимание роли Организации Объединенных Наций в деле содействия более глубокому пониманию проблемы прямых и косвенных последствий незаконных потоков оружия и подчеркивает важность привлечения как можно более широкого внимания общественности к негативным последствиям незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах;

9. *призывает* Генерального секретаря изучить способы выявления международных торговцев оружием, действующих в нарушение внутригосударственного законодательства или введенных Организацией Объединенных Наций эмбарго на поставки оружия в Африку и в ее пределах;

10. *призывает также* Генерального секретаря поощрять сотрудничество между государствами-членами, Организацией Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими организациями в деле сбора и изучения информации о борьбе с незаконными потоками оружия, особенно стрелкового оружия, и обмена ею и предоставления, соответствующим образом, информации о характере и общих масштабах международной незаконной торговли оружием с Африкой и в ее пределах;

11. *подтверждает* обязанность всех государств-членов выполнять решения Совета относительно эмбарго на поставки оружия и в этой связи отмечает более широкие последствия выводов и опыта Международной комиссии по расследованию, учрежденной его резолюцией 1013 (1995) от 7 сентября 1995 года и возобновившей свою деятельность в соответствии с его резолюцией 1161 (1998) от 9 апреля 1998 года, и просит Генерального секретаря рассмотреть возможность применения такой меры к другим зонам конфликтов в Африке с особым упором на источники такого оружия и, в случае необходимости, представить рекомендации Совету;

12. *призывает* Генерального секретаря в консультации с государствами-членами изучить способы сбора и распространения информации, в том числе технической информации, о незаконных потоках стрелкового оружия и их дестабилизирующих последствиях и обмена ею в целях укрепления способности международного сообщества предотвращать обострение вооруженных конфликтов и гуманитарных кризисов, а также способы оперативного обмена данными о возможных нарушениях эмбарго на поставки оружия;

13. *просит* Генерального секретаря рассмотреть практические пути взаимодействия с африканскими государствами в осуществлении национальных, региональных

или субрегиональных программ добровольного сбора, удаления и уничтожения оружия, включая возможность создания фонда для поддержки таких программ;

14. *признает* важный вклад программ добровольного сбора, удаления и уничтожения оружия в конкретных постконфликтных ситуациях в Африке и выражает свое намерение рассмотреть вопрос о включении, соответствующим образом, средств содействия успешному осуществлению таких программ в мандаты будущих миротворческих операций, санкционируемых им в Африке, на основе рекомендаций Генерального секретаря;

15. *призывает* региональные и субрегиональные организации в Африке активизировать усилия по созданию механизмов и региональных сетей между соответствующими властями их государств-членов для обмена информацией о борьбе с незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия;

16. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 30 ноября 1998 года (3950-е заседание): заявление Председателя

На своем 3950-м заседании, проведенном 30 ноября 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в состоявшемся ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение этого пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Соединенные Штаты) сделал от имени Совета следующее заявление⁶⁵:

Совет Безопасности ссылается на доклад Генерального секретаря от 13 апреля 1998 года, озаглавленный «Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке». Вновь подтверждая свою главную ответственность по Уставу Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, он в то же время подчеркивает все более важную роль региональных соглашений и органов, а также коалиций государств-членов в деятельности в этой области. Совет вновь подтверждает, что вся такая деятельность, предпринимаемая в рамках региональных соглашений или региональными органами, включая принудительные меры, должна осуществляться в соответствии со статьями 52, 53 и 54 главы VIII Устава. Он также подчеркивает важное значение того, чтобы вся такая деятельность осуществлялась в соответствии с принципами суверенитета, политической независимости и территориальной целостности всех государств, а также принципами проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, изложенными в заявлении его Председателя от 28 мая 1993 года.

Совет приветствует мнения, выраженные Генеральным секретарем в пунктах 42–44 его доклада, особенно в том, что касается Африки. Он признает, что санкционирование Советом действий региональных или субрегиональных организаций либо государств-членов или коалиций государств может быть одним из эффективных способов реагирования на конфликтные ситуации, и выражает признательность государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, которые предприняли усилия и инициативы, направленные на поддержание мира и безопасности. В целях расширения своих возможностей по наблюдению за любой санкционированной им деятельностью Совет заявляет о

⁶⁵ S/PRST/1998/35.

своей готовности рассматривать соответствующие меры всякий раз, когда изучается вопрос о такой санкции.

В этой связи Совет отмечает, что существуют самые разнообразные механизмы и системы взаимоотношений, сформировавшиеся в различных случаях в ходе сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями в области поддержания мира и безопасности, и что наблюдательные функции будут различными и должны определяться с учетом конкретных особенностей соответствующих операций, в том числе с учетом уже осуществляемых миротворческих усилий. Однако в целом же операции должны иметь четкий мандат, включающий изложение целей, порядок применения вооруженной силы, хорошо разработанный план действий, сроки вывода сил и механизмы регулярного представления отчетности Совету. Совет заявляет, что для успеха операций важное значение имеют высокие стандарты поведения, и напоминает о роли Организации Объединенных Наций в установлении общих стандартов миротворческой деятельности. Совет подчеркивает, что миссии и операции должны обеспечивать, чтобы их персонал уважал и соблюдал нормы международного права, включая гуманитарное право, права человека и права беженцев.

Совет также считает, что в случаях, когда это необходимо или желательно, наблюдение за такой деятельностью может быть также усилено путем включения определенных гражданских элементов, например элементов, касающихся политических вопросов и прав человека, в структуру миссий и операций. В этом контексте Совет признает также, что признание сотрудника или группы по связи Организации Объединенных Наций могло бы улучшить передачу информации между Советом и теми, кто занимается осуществлением той или иной операции, санкционированной им, но проводимой коалицией государств-членов или региональной или субрегиональной организацией. Он выражает готовность рассмотреть, в консультации с государствами-членами и соответствующей региональной или субрегиональной организацией, вопрос о направлении таких сотрудников по связи в состав таких операций на основе рекомендаций Генерального секретаря и в соответствии с предложениями, изложенными в пункте 8 его резолюции 1197 (1998) от 18 сентября 1998 года. В случае операций, осуществляемых региональными или субрегиональными организациями, Совет также выражает готовность рассмотреть, в консультации с соответствующей региональной или субрегиональной организацией, вопрос о том, целесообразно ли размещать сотрудников по связи в штаб-квартире организации.

Совет также подчеркивает, что наблюдение за такими операциями можно было бы усилить путем улучшения потока информации и обмена ею, в частности благодаря регулярному представлению докладов, как это имеет место в случае Межафриканской миссии по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений в Центральноафриканской Республике, и путем проведения регулярных брифингов с участием его членов и региональных и субрегиональных организаций и государств-членов, осуществляющих такие операции, а также государств, предоставляющих войска, и прочих государств-участников.

Совет разделяет мнение Генерального секретаря о том, что одним из возможных средств наблюдения за действиями санкционированных им сил при одновременном содействии более широким аспектам мирного процесса является развертывание наблюдателей и другого персонала Организации Объединенных Наций параллельно с операцией, проводимой региональной или субрегиональной организацией или коалицией государств-членов. Совет соглашается с Генеральным секретарем в том, что, хотя такое сотрудничество

возможно не во всех случаях, параллельное развертывание может внести важный вклад в усилия по поддержанию мира, как это имело место в Либерии и Сьерра-Леоне при развертывании миссий наблюдателей Организации Объединенных Наций параллельно с Группой по наблюдению Экономического сообщества западноафриканских государств.

Совет подчеркивает важность выработки при параллельном развертывании сил Организации Объединенных Наций и сил региональных или субрегиональных организаций или государств-членов четких рамок сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и соответствующей региональной или субрегиональной организацией или коалицией государств-членов. Такие рамки должны включать определение задач, тщательное разграничение ролей и обязанностей Организации Объединенных Наций и соответствующей региональной или субрегиональной организации или коалиции и сфер взаимодействия сил, а также четкие положения, касающиеся безопасности персонала. Совет подчеркивает также важное значение сохранения миссиями Организации Объединенных Наций своей самостоятельности и автономии в вопросах оперативного командования и управления и материально-технического обеспечения.

Совет настоятельно призывает государства-члены и региональные и субрегиональные организации обеспечивать регулярное и полное информирование Совета об их деятельности по поддержанию мира и безопасности. Совет в целях облегчения выполнения этой задачи обязуется регулярно консультироваться с государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями, участвующими в такой деятельности.

Обсуждения, состоявшиеся 21 сентября 1999 года (4047-е заседание)

На своем 4047-м заседании, проведенном 21 сентября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Брифинг Его Превосходительства г-на Фредерика Дж. Т. Чилубы, президента Республики Замбия». После утверждения повестки дня Председатель (Нидерланды) пригласил президента Республики Замбия занять место за столом Совета.

Президент Республики Замбия, комментируя приглашение о прекращении огня в Демократической Республике Конго, заявил, что переговоры по данному соглашению, а также механизмы по его осуществлению и мониторингу были связаны с проведением многочисленных консультаций с учетом конфликта внутри страны и обеспокоенности по поводу внешней безопасности. Признавая вклад всех заинтересованных сторон, включая Демократическую Республику Конго, Организацию Объединенных Наций, ОАЕ, САДК и конголезских повстанцев, он выразил надежду на успешное осуществление данного соглашения. Он выразил признательность Организации Объединенных Наций за ее участие на всех этапах процесса посредничества и призвал Совет направить силы по поддержанию мира в Демократическую Республику Конго. В их задачи будет входить разоружение конголезских несанкционированных формирований и вывод иностранных ополчений. Эти задачи выходят за рамки

главы VI Устава. Он выразил надежду на то, что вопрос о расходах не будет поставлен во главу угла при выделении международной помощи Африке в связи с положением в Демократической Республике Конго и что Совет будет оперативно действовать по данному вопросу⁶⁶.

В ответ на это заявление члены Совета выразили свое согласие, в том числе с тем, что Совету пора начать работу по налаживанию более тесного сотрудничества с Африкой, выразили признательность всем, чьи усилия привели к подписанию соглашения о прекращении огня, и поддержали концепцию миссии по поддержанию мира. Члены Совета также задали ряд вопросов о предлагаемой миссии и соглашении о прекращении огня⁶⁷.

Обсуждения, состоявшиеся 29 и 30 сентября 1999 года (4049-е заседание)

25 сентября 1999 года Генеральный секретарь представил доклад о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке⁶⁸. В этом докладе Генеральный секретарь отметил, что, хотя перед африканскими странами по-прежнему стоит целый ряд проблем, в некоторых регионах наблюдаются разительные изменения к лучшему. Кроме того, африканцы становятся хозяевами своей политической жизни, и благодаря неустанным дипломатическим усилиям самих африканских стран были достигнуты серьезные прорывы в поиске согласованных решений некоторых затяжных конфликтов, таких как конфликты в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго. Было также положено начало укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями по наращиванию потенциала Африки в области поддержания мира. Он остановился на нерешенной проблеме нехватки ресурсов и подчеркнул, что при наличии у Африки и международного сообщества достаточной политической воли миру и развитию в Африке может быть придан новый импульс.

На своем 4049-м заседании, проведенном 29 и 30 сентября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Нидерланды) пригласил представителей Австралии, Алжира, Бельгии, Ганы, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Замбии, Индии, Индонезии, Йемена, Коморских Островов, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Малави, Марокко, Мозамбика, Нигерии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских

Эмиратов, Пакистана, Португалии, Республики Корея, Руанды, Свазиленда, Сенегала, Словакии, Судана, Того, Уганды, Украины, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Южной Африки, Ямайки и Японии, по их просьбе, для участия в обсуждении без права голоса. Совет также направил приглашение в соответствии с правилом 39 Генеральному секретарю Организации африканского единства. На заседании также присутствовал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь приветствовал тот факт, что африканцы становятся хозяевами своей политической жизни и готовы признать ошибки прошлого. Большинство африканцев живет в условиях демократии, и ОАЕ недавно согласилась настоять на соблюдении принципа, согласно которому правительства, пришедшие к власти неконституционным путем, больше не могут рассчитывать на то, что они будут приняты в качестве равных среди избранных глав государств. Вместе с тем он отметил, что существенного прогресса достичь не удастся до тех пор, пока Африка не справится со своими конфликтами, включая конфликты в Анголе, Судане, Эфиопии и Эритрее. Он также подчеркнул, что, хотя каждая кризисная ситуация в мире имеет свою специфику, для того чтобы Совет Безопасности смог сохранить свой авторитет, приверженность поддержанию мира, оказанию гуманитарной помощи и осуществлению иных мер должна основываться на принципах справедливости и последовательности, независимо от региона или страны. Он также подчеркнул важность партнерских связей с ОАЕ, другими региональными и субрегиональными организациями, а также с группами гражданского общества и индивидами⁶⁹.

Генеральный секретарь ОАЕ подчеркнул важность сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и отметил значительный прогресс в усилиях по мирному урегулированию конфликтов в Африке. Он особо отметил усилия, предпринимаемые самими африканскими государствами для урегулирования конфликтов в Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, на Коморских Островах и в других странах. В заключение он подчеркнул важность своевременных действий со стороны международного сообщества и Совета Безопасности в поддержку мирных соглашений, за которые выступает ОАЕ или региональные экономические сообщества в сотрудничестве с ОАЕ. Остановившись на планах по учреждению Африканского союза, он вновь заявил, что африканские страны не уклоняются от своих обязанностей, и сказал, что для сохранения значимости этого процесса Африка нуждается в активной поддержке международного сообщества⁷⁰.

В ходе прений ораторы затронули, помимо прочего, такие вопросы, как важность эффективного партнерства между Организацией Объединенных Наций, ОАЕ и другими региональными организациями в Африке, такими как ЭКОВАС; необходимость укре-

⁶⁶ S/PV.4047, стр. 2–6.

⁶⁷ Там же, стр. 6 (Бахрейн), стр. 6 и 7 (Канада), стр. 7 и 8 (Франция), стр. 8 и 9 (Соединенное Королевство), стр. 9 (Китай), стр. 9 и 10 (Габон), стр. 10 и 11 (Аргентина), стр. 11 и 12 (Соединенные Штаты), стр. 12 (Гамбия), стр. 12 (Малайзия), стр. 12 и 13 (Словения), стр. 13 и 14 (Бразилия) и стр. 14 (Нидерланды).

⁶⁸ S/1999/1008.

⁶⁹ S/PV.4049, стр. 3–6.

⁷⁰ Там же, стр. 6–10.

пления безопасности в Африке путем оказания ей содействия в урегулировании и предотвращении вооруженных конфликтов и в борьбе с транснациональными угрозами, такими как ВИЧ/СПИД и терроризм; пути поддержки деятельности по поддержанию мира в Африке; необходимость поддержки демократии и благого управления; взаимосвязь между миром и развитием; проблема торговли стрелковым оружием и обеспечение соблюдения эмбарго на поставки вооружений; важность более оперативного реагирования на положение в Африке со стороны Совета Безопасности, в том числе посредством выдачи санкций на развертывание миротворческих миссий. Ораторы ссылались на положение, сложившееся в целом ряде стран Африки, включая Анголу, Гвинею-Бисау, Демократическую Республику Конго, Руанду, Судан, Эритрею и Эфиопию⁷¹, а также санкции в отношении Ливийской Арабской Джамахирии.

Обсуждения, состоявшиеся 15 декабря 1999 года (4081-е заседание)

На свое 4081-м заседании, проведенное 15 декабря 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет пригласил представителей Алжира, Багамских Островов, Бангладеш, Бельгии, Бурунди, Ганы, Германии, Демократической Республики Конго, Египта, Зимбабве, Индии, Индонезии, Ирландии, Испании, Италии, Камеруна, Кении, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии, Мозамбика, Нигерии, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Португалии, Республики Корея, Руанды, Сьерра-Леоне, Уганды, Украины, Финляндии, Южной Африки и Японии, по их просьбе, для участия в обсуждении без права голоса. На заседании также присутствовал Генеральный секретарь.

⁷¹ Там же, стр. 10–16 (Алжир от имени Председателя ОАЕ), стр. 16–19 (Соединенные Штаты), стр. 19–22 (Канада), стр. 22–24 (Аргентина), стр. 24 и 25 (Габон), стр. 25 и 26 (Российская Федерация) и стр. 26–29 (Соединенное Королевство); S/PV.4049 (Resumption 1), стр. 2–5 (Намибия), стр. 5–9 (Словения), стр. 9–11 (Бахрейн), стр. 11–13 (Малайзия), стр. 13–15 (Бразилия), стр. 15–19 (Гамбия), стр. 19–23 (Франция), стр. 23–26 (Китай), стр. 26–28 (Нидерланды), стр. 28–31 (Украина), стр. 31–33 (Йемен), стр. 33–35 (Австралия), стр. 35–38 (Малави) и стр. 38–41 (Норвегия); S/PV.4049 (Resumption 2), стр. 2–5 (Филиппины), стр. 5–7 (Руанда), стр. 7–11 (Объединенная Республика Танзания), стр. 11–14 (Того), стр. 14–18 (Индия), стр. 18–20 (Словакия), стр. 20–24 (Судан), стр. 24–27 (Сенегал), стр. 27–29 (Мозамбик), стр. 29 и 30 (Гана), стр. 30–33 (Ливийская Арабская Джамахирия) и стр. 33–36 (Южная Африка); S/PV.4049 (Resumption 3 и Corr.1), стр. 2–4 (Финляндия от имени Европейского союза, а также ассоциированных и присоединившихся стран: Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Чешской Республики и Эстонии, а также Кипра, Мальты и Исландии), стр. 4 и 5 (Ямайка), стр. 6–8 (Египет), стр. 8–10 (Португалия), стр. 10–13 (Индонезия), стр. 13–16 (Республика Корея), стр. 16 и 17 (Бельгия), стр. 17–20 (Япония), стр. 20–24 (Демократическая Республика Конго), стр. 24–27 (Марокко), стр. 28–30 (Объединенные Арабские Эмираты), стр. 30–32 (Коморские Острова), стр. 32–34 (Куба), стр. 34–36 (Свазиленд), стр. 36 и 37 (Уругвай), стр. 37–39 (Замбия), стр. 39 и 40 (Уганда), стр. 40–43 (Пакистан) и стр. 43–48 (Нигерия)

В начале заседания Председатель (Соединенное Королевство) предложил посвятить обсуждение трем вопросам: как улучшить сотрудничество между Советом Безопасности, Организацией африканского единства и ключевыми субрегиональными организациями; как более эффективно удовлетворять потребности в деятельности по поддержанию мира в Африке; какие дополнительные инструменты Совет мог бы задействовать для содействия урегулированию и предотвращению конфликтов в Африке⁷².

Генеральный секретарь отметил, что Совету необходимо проявлять постоянный и подлинный интерес по отношению к фактическим или потенциальным конфликтам в Африке. Он подчеркнул, что необходимо установить более тесное сотрудничество и обеспечить координацию с соответствующими региональными и субрегиональными организациями. Хотя страны Африки приняли вызов и начали играть ведущую роль на континенте путем осуществления операций на региональном уровне, в Африке по-прежнему существует серьезная потребность в поддержке в области укрепления потенциала региональных и субрегиональных учреждений. В этой связи Совету надлежит срочно рассмотреть вопрос о том, как можно было бы финансировать подобные региональные операции более справедливым и эффективным образом. Такое финансирование, как правило, осуществляется по линии трастовых фондов, однако уровень отчислений в подобные фонды не всегда является достаточным. Он также рекомендовал Совету более тщательно задействовать такие дипломатические инициативы, как контактные группы и совместные рабочие группы по предотвращению или сдерживанию конфликтов, а также миссии Совета, перед которыми поставлены ясные задачи, такие как недавняя миссия в Джакарте и Восточном Тиморе⁷³.

В ходе прений ораторы заявили, помимо прочего, о том, что необходимо наладить постоянный и более упорядоченный процесс консультации и координации между Советом и ОАЕ, а также региональными и субрегиональными учреждениями; выразили согласие с тем, что Совету необходимо реагировать на потребности Африки в области поддержания мира более оперативно и эффективно; внесли предложение об увеличении поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в целях создания в Африке собственного потенциала в области поддержания мира путем подготовки кадров, обмена сотрудниками и создания партнерских механизмов по обеспечению материально-технической поддержки; подчеркнули важность выделения необходимых ресурсов в рамках конкретных мандатов; подчеркнули необходимость более широкого применения превентивных мер, развертывания миссий Совета и других подходов; упомянули о необходимости более строгого и адресного применения еще одного ключевого инструмента в распоряжении Совета — санкций

⁷² S/PV.4081, стр. 2 и 3.

⁷³ Там же, стр. 3–5.

и эмбарго на поставку вооружений, а также призвали уделить больше внимания проблеме ВИЧ/СПИДа⁷⁴.

⁷⁴ Там же, стр. 5 и 6 (Соединенное Королевство), стр. 6 и 7 (Китай), стр. 8 и 9 (Соединенные Штаты), стр. 9–11 (Канада), стр. 11–13 (Франция), стр. 13 и 14 (Аргентина), стр. 14–16 (Нидерланды), стр. 16 и 17 (Малайзия), стр. 17–19 (Бахрейн), стр. 19–21 (Габон), стр. 21 и 22 (Гамбия), стр. 23 и 24 (Российская Федерация), стр. 24 и 25 (Бразилия), стр. 25–27 (Намибия), стр. 27–29 (Словения), стр. 29 и 30 (Алжир), стр. 31 и 32 (Камерун), стр. 33 и 34 (Южная Африка), стр. 35–37 (Финляндия от имени Европейского союза, а также ассоциированных и присоединившихся стран: Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Чешской Республики и Эстонии, Кипра и Мальты, а также Исландии и Лихтенштейна), стр. 37 и 38 (Ливийская Арабская Джамахирия) и стр. 38–40 (Республика Ко-

рея); S/PV.4081 (Resumption 1 и Corr.1), стр. 2 и 3 (Нигерия), стр. 3 и 4 (Япония), стр. 4–6 (Украина), стр. 6–8 (Руанда), стр. 8–10 (Египет), стр. 10–12 (Мозамбик), стр. 12–14 (Демократическая Республика Конго), стр. 14 и 15 (Бангладеш), стр. 15–17 (Индия), стр. 17 и 18 (Новая Зеландия), стр. 18 (Багамские острова), стр. 19–21 (Кения), стр. 21 (Колумбия), стр. 22 и 23 (Сьерра-Леоне), стр. 23 и 24 (Уганда), стр. 24–26 (Объединенная Республика Танзания), стр. 26 и 27 (Гана), стр. 27 и 28 (Зимбабве), стр. 28 и 29 (Бурунди), стр. 29 и 30 (Замбия), стр. 30 и 31 (Норвегия), стр. 32–34 (Индонезия), стр. 34 (Швеция), стр. 34 и 35 (Ирландия), стр. 35 и 36 (Бельгия), стр. 36 и 37 (Португалия), стр. 37–39 (Италия) и стр. 39 и 40 (Испания).

15. Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией

Первоначальное рассмотрение

Решение от 26 июня 1998 года (3895-е заседание): резолюция 1177 (1998)

На своем 3895-м заседании, проведенном 26 июня 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности без возражений включил в повестку пункт, озаглавленный «Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией». После утверждения повестки дня Председатель (Португалия) с согласия Совета пригласил представителей Эритреи и Эфиопии, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Председатель обратил внимание Совета на проект резолюции, подготовленный в ходе консультаций, проведенных в Совете ранее¹. Председатель также обратил внимание Совета на следующие документы: письма представителей Эфиопии и Эритреи, в которых излагалось их видение ситуации²; письма представителей Зимбабве и Кении, препровождавшие резолюции и заявления Организации африканского единства; письмо представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии от 9 июня 1998 года³, препровождавшее заявление Европейского союза о пограничном споре между Эритреей и Эфиопией; письмо представителей Руанды и Соединенных Штатов от 10 июня 1998 года, препровождавшее текст рекомендаций американо-руандийской посреднической группы и общий план реализации этих рекомендаций⁴; письмо представителя Буркина-Фасо от 22 июня 1998 года⁵, препровождавшее сообщение для прессы о деятельности миссии Организации африканского единства, посетившей Эфиопию и Эрит-

рею в целях содействия мирному урегулированию конфликта.

На том же заседании проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1177 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

выражая глубокую озабоченность в связи с конфликтом между Эфиопией и Эритреей, его политическими и гуманитарными последствиями и последствиями для безопасности в регионе, а также его воздействием на гражданское население там,

подтверждая приверженность всех государств-членов суверенитету и территориальной целостности Эфиопии и Эритреи,

подтверждая также принцип мирного урегулирования споров и подчеркивая, что использование вооруженной силы как средства разрешения территориальных споров или изменения условий на месте неприемлемо,

отмечая, что официальные заявления правительства Эфиопии и правительства Эритреи, в которых они обязались прекратить прибегать к угрозе и нанесению воздушных ударов в рамках конфликта, способствовали продолжению усилий по обеспечению мирного разрешения конфликта, уменьшили угрозу гражданскому населению, а также экономической и социальной инфраструктуре и создали возможность для возобновления нормальной экономической деятельности, в том числе коммерческих перевозок,

отмечая традиционно крепкие связи между Эфиопией и Эритреей,

приветствуя официальные заявления правительства Эфиопии и правительства Эритреи о том, что они считают конечной целью делимитацию и демаркацию их общей границы на основе взаимоприемлемого и имеющего обязательную силу соглашения, в котором учитывались бы положения устава Организации африканского единства, колониальные договоры и нормы международного права, применимые к таким договорам,

принимая к сведению резолюцию, принятую Советом министров Организации африканского единства на специальной сессии 5 июня 1998 года,

высоко оценивая усилия Организации африканского единства и других сторон, действующих в сотрудничестве с этой организацией, по обеспечению мирного урегулирования конфликта,

¹ S/1998/572.

² Письма представителя Эритреи: S/1998/459, S/1998/478, S/1998/482, S/1998/483, S/1998/492, S/1998/499, S/1998/505, S/1998/508, S/1998/536, S/1998/541 и S/1998/556. Письма представителя Эфиопии: S/1998/467, S/1998/471, S/1998/490, S/1998/493, S/1998/521, S/1998/551, S/1998/552 и S/1998/565.

³ S/1998/495.

⁴ S/1998/496.

⁵ S/1998/555.