

11. Центральноеафриканский регион

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел шесть заседаний и выпустил четыре заявления Председателя в связи с положением в Центральноеафриканском регионе. На фоне дестабилизирующего воздействия кризиса в Центральноеафриканской Республике основное внимание в ходе обсуждений в Совете уделялось региональной стратегии по устранению угрозы со стороны «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) и последствий ее деятельности, включая план осуществления, разработанный Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА).

В течение рассматриваемого периода мандат ЮНОЦА был продлен 21 августа 2012 года на 18 месяцев, до 28 февраля 2014 года, в соответствии с письмом Председателя Совета Безопасности на имя Генерального секретаря²⁵³.

Региональная стратегия по устранению угрозы со стороны «Армии сопротивления Бога» и последствий ее деятельности

29 июня 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и глава ЮНОЦА проинформировал Совет о втором докладе Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА, включая его усилия по борьбе с ЛРА²⁵⁴. Он сосредоточил внимание на региональной стратегии по устранению угрозы со стороны ЛРА и последствий ее деятельности и подробно остановился на пяти ключевых задачах, а именно: поддержка регионального сотрудничества по борьбе с ЛРА; усиление защиты гражданского населения; расширение деятельности по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции; содействие осуществлению гуманитарной деятельности и мероприятий по защите детей в пострадавших от деятельности ЛРА районах; а также поддержка правительств стран, пострадавших от деятельности ЛРА, в распространении их власти на всей своей территории. Он обратился к Совету с призывом активно поддержать усилия по реализации стратегии и Региональной инициативы Африканского союза в

области сотрудничества²⁵⁵. После брифинга Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза по проблеме «Армии сопротивления Бога» также выступил в Совете. В своем выступлении он уделил внимание главным образом Региональной инициативе Африканского союза в области сотрудничества в борьбе с ЛРА. Он сказал, что основными целями Инициативы являются укрепление потенциала затронутых стран по эффективному реагированию и нейтрализации угрозы, создаваемой ЛРА, содействие доставке гуманитарной помощи затронутому населению и создание благоприятных условий для стабилизации и восстановления пострадавших районов. Он кратко ознакомил Совет с основными элементами и структурой Инициативы, отметив при этом, что для такой структуры требуется международная поддержка, прежде всего в финансовой и материально-технических областях. В заключение он официально просил Совет рассмотреть вопрос об объявлении ЛРА террористической организацией²⁵⁶.

Выступавшие осудили преступления, совершенные ЛРА. Большинство выступавших подчеркнули необходимость согласованных действий и отметили важность регионального сотрудничества в борьбе с ЛРА. Многие выступавшие приветствовали региональную стратегию и призвали выделить дополнительные ресурсы в поддержку осуществления Региональной инициативы Африканского союза в области сотрудничества. Некоторые выступавшие призвали государства сотрудничать с Международным уголовным судом с целью преследования и задержания виновных, связанных с ЛРА²⁵⁷.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он решительно осудил нападения, совершаемые ЛРА, и вновь выразил обеспокоенность по поводу совершаемых этой группой зверств. В этом же заявлении Совет приветствовал разработку региональной стратегии. Совет также настоятельно призвал различные структуры Организации Объединенных Наций поддерживать осуществление стратегии, а также призвал

²⁵³ S/2012/657.

²⁵⁴ S/2012/365.

²⁵⁵ S/PV.6796, стр. 2–4.

²⁵⁶ Там же, стр. 4–7.

²⁵⁷ Там же, стр. 14 (Португалия); стр. 23 (Гватемала); стр. 24 (Франция).

международное сообщество оказывать, по возможности, помощь в достижении этих стратегических целей²⁵⁸.

18 декабря 2012 года Совет провел заседание для рассмотрения третьего доклада Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА и районах, затронутых ЛРА²⁵⁹. Специальный представитель Генерального секретаря представил доклад Совету. В ходе своего брифинга он признал, что, несмотря на хорошие новости, поступающие из Центральной Африки, в частности на экономическом направлении, по-прежнему имеют место проблемы, связанные с угрозой, создаваемой деятельностью ЛРА. Он подчеркнул необходимость мобилизации ресурсов для осуществления в полном объеме региональной стратегии по борьбе с угрозой, которую представляет собой деятельность ЛРА²⁶⁰, а также сделал акцент на несоответствии между имеющимися у ЮНОЦА ресурсами и масштабом задач, которое оно призвано выполнять.

В ходе заседания выступавшие выразили поддержку региональной стратегии и подчеркнули важность разработки плана ее осуществления. Большинство выступавших вновь подчеркнули значение сотрудничества и координации на национальном, региональном и международном уровнях и призвали ЮНОЦА продолжать эффективно осуществлять свою информационную и координационную деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Некоторые выступавшие вновь обратились с призывом к государствам-членам сотрудничать с Международным уголовным судом в исполнении выданных им ордеров на арест лидеров ЛРА²⁶¹. В ходе обсуждения выступавшие также поднимали и другие проблемы, затрагивающие Центральноафриканский регион, такие как безработица среди молодежи и пиратство в Гвинейском заливе.

19 декабря 2012 года Совет выпустил заявление Председателя, в котором он решительно осудил нападения и зверства, совершенные ЛРА, включая вербовку и использование детей, изнасилование, сексуальное рабство и другие акты сексуального насилия, и вновь заявил о своей поддержке региональной стратегии. Совет также настоятельно

призвал ЮНОЦА и политические и миротворческие миссии Организации Объединенных Наций координировать свои усилия по осуществлению этой стратегии, а также призвал ЮНОЦА играть ключевую роль в координации такой деятельности²⁶².

План осуществления региональной стратегии

29 мая 2013 года Совет провел заседание для рассмотрения четвертого доклада Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА. Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о завершении работы над планом осуществления региональной стратегии. Он отметил, что в плане осуществления определены области, в которых требуются дополнительные ресурсы, и вновь заявил о том, что рассчитывает на продолжение поддержки со стороны заинтересованных сторон, особенно стран, пострадавших от деятельности ЛРА. Он остановился на угрозе, исходящей от действий боевиков группировки «Боко Харам», а также на политической ситуации и обстановке в плане безопасности на севере Мали. Кроме того, он отметил возникновение такого явления, как браконьерство, растущие масштабы которого представляют проблему для мира и безопасности, а также рост безработицы среди молодежи, оказывающий дестабилизирующее воздействие на регион²⁶³.

В ходе последовавших прений выступавшие приветствовали план осуществления региональной стратегии. Вместе с тем ряд выступавших выразили обеспокоенность по поводу актуальности и своевременности некоторых проектов, описанных в плане, необходимости дальнейшей доработки плана осуществления и необходимости предоставления поддержки и финансирования для реализации плана²⁶⁴. Кризису в Центральноафриканской Республике было отведено особое место в прениях, в ходе которых большинство выступавших выразили глубокую обеспокоенность по поводу возможности его распространения на соседние страны.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он вновь заявил о своем решительном осуждении нападений и зверств, совершаемых ЛРА, и нарушений ею норм международного гуманитарного права, включая

²⁵⁸ S/PRST/2012/18.

²⁵⁹ S/2012/923.

²⁶⁰ S/PV.6891, стр. 2–4.

²⁶¹ Там же, стр. 10 (Южная Африка); стр. 11 (Португалия); стр. 14 (Гватемала); стр. 15 (Франция); стр. 18 (Германия).

²⁶² S/PRST/2012/28.

²⁶³ S/PV.6971, стр. 2–4.

²⁶⁴ стр. 7 (Российская Федерация); стр. 8 (Соединенное Королевство); стр. 10 (Франция); стр. 11 (Гватемала); стр. 16 (Аргентина).

использование детей в вооруженном конфликте. Совет приветствовал выводы Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах касательно положения детей, затронутых деятельностью ЛРА, и призвал к их полному осуществлению. Совет призвал международное сообщество оказывать содействие там, где это возможно, и настоятельно призвал страны региона прилагать усилия, направленные на ликвидацию угрозы, создаваемой ЛРА. В этом же заявлении Совет выразил обеспокоенность по поводу наступившей недавно паузы в проведении в Центральноафриканской Республике операций против ЛРА и рекомендовал продолжать поддерживать координацию, дабы возобновить проведение региональных контрольных операций против ЛРА как можно скорее²⁶⁵.

Прогресс в реализации плана осуществления региональной стратегии

20 ноября 2013 года Совет провел заседание для рассмотрения пятого доклада Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА и районах, затронутых ЛРА²⁶⁶. Специальный представитель Генерального секретаря информировал Совет о росте опасений по поводу усиления нестабильности в Центральноафриканской Республике и активизации деятельности вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго, что сказывается на ситуации в Центральной Африке в целом. Он оценил возможность того, что кризис в Центральноафриканской Республике перекинется на весь регион, как вполне реальную. Он отметил, что транснациональная преступность по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для безопасности региона, свидетельством чего являются участвовавшие случаи пиратства и вооруженного грабежа в Гвинейском заливе. Выступавший добавил, что регион также уязвим в отношении угрозы, порождаемой терроризмом и экстремизмом, упомянув в качестве примера группировку «Боко Харам». Он также информировал Совет о работе ЮНОЦА, подчеркнув, что оно играет роль координатора усилий различных заинтересованных сторон. Он подтвердил, что, несмотря на эффективность военных операций Региональной оперативной группы Африканского союза по ослаблению ЛРА, необходимо сохранять бдительность и продолжать добиваться прогресса в

реализации плана осуществления региональной стратегии²⁶⁷.

Совет также заслушал брифинг Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по проблеме ЛРА, который рассказал о прогрессе в деле ликвидации ЛРА, которого Африканский союз добился в регионе во взаимодействии со странами, предоставляющими воинские контингенты, и при поддержке со стороны сил особого назначения Соединенных Штатов, Европейского союза и Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОЦА. Он пояснил обстоятельства, приведшие к приостановке операций против ЛРА в Центральноафриканской Республике, упомянув, в частности, напряженность между Региональной оперативной группой и «Селекой». Вместе с тем он сообщил, что в августе 2013 года операции возобновились, и подчеркнул, что нынешний импульс необходимо поддерживать с помощью адекватного финансирования и материально-технических средств для содействия выполнению задачи по ликвидации угрозы со стороны ЛРА²⁶⁸.

Выступавшие подчеркнули необходимость широкого сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях в борьбе с угрозой со стороны ЛРА и ее устранении. Большинство выступавших дали высокую оценку работе ЮНОЦА. Представитель Соединенного Королевства добавил, что ЮНОЦА должно и впредь способствовать тому, чтобы региональные и субрегиональные усилия приносили реальную пользу в период, когда ресурсы жестко ограничены²⁶⁹. Большинство выступавших сошлись во мнении относительно анализа положения в Центральноафриканском регионе. Они выразили глубокую обеспокоенность по поводу разворачивающегося в Центральноафриканской Республике кризиса, подчеркнув пагубные последствия международной преступности и пиратства, а также выразили тревогу в отношении такого все более распространенного явления, как браконьерство, которое служит источником финансирования для преступных сообществ. Многие выступавшие вновь заявили о важности международной поддержки региональных и субрегиональных усилий и удвоения поддержки осуществлению региональной стратегии.

²⁶⁵ S/PRST/2013/6.

²⁶⁶ S/2013/671.

²⁶⁷ S/PV.7065, стр. 2–4.

²⁶⁸ Там же, стр. 24–26.

²⁶⁹ Там же, стр. 6.

25 ноября 2013 года Совет выпустил заявление Председателя, в котором он вновь заявил, что решительно осуждает возмутительные нападения и военные преступления и преступления против человечности, которые совершает ЛРА. Совет далее настоятельно призвал ЮНОЦА, а также другие структуры Организации Объединенных Наций в регионе активизировать усилия в поддержку осуществления региональной стратегии. Совет также рекомендовал Генеральному секретарю оптимизировать усилия ЮНОЦА и призвал международное сообщество содействовать по мере возможности осуществлению стратегии. Что касается Центральноафриканской Республики, то Совет подчеркнул необходимость координации между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в контексте их деятельности по защите гражданского населения и операций по борьбе с ЛРА²⁷⁰.

²⁷⁰ S/PRST/2013/18.

Заседания: Центральноеафриканский регион

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Ораторы	Решение и голосование (за–против– воздержались)
S/PV.6796 29 июня 2012 года	Доклад Генерального секретаря о положении детей, загнанных вооруженными конфликтами и деятельностью «Армии сопротивления Бога» (S/2012/365)	Письмо Генерального секретаря от 25 июня 2012 года, предвещающее региональную стратегию по устранению угрозы и ликвидации последствий действий «Армии сопротивления Бога» (S/2012/481)	Центральноеафриканская Республика	Все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2012/18
S/PV.6891 18 декабря 2012 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и о районах, загнанных «Армией сопротивления Бога» (S/2012/421)				
S/PV.6895 19 декабря 2012 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА и районах, загнанных «Армией сопротивления Бога» (S/2012/923)			Все члены Совета, Специальный представитель Генерального секретаря	S/PRST/2012/28

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.6971	ЮНОЦА и районах, затронутых «Армией сопротивления Бога» (S/2012/923)	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА в районах, затронутых действиями «Армии сопротивления Бога» (S/2013/297)		Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета, Специальный представитель Генерального секретаря	S/PRST/2013/6
S/PV.7065 20 ноября 2013 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА и районах, затронутых «Армией сопротивления Бога» (S/2013/671)			Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза по проблеме «Армии сопротивления Бога»	Все члены Совета, все приглашенные в соответствии с правилом 39	
S/PV.7066 25 ноября 2013 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОЦА и районах, затронутых «Армией сопротивления Бога» (S/2013/671)					S/PRST/2013/18