

13. Укрепление мира в Западной Африке

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел восемь заседаний по вопросу укрепления мира в Западной Африке и принял одну резолюцию и одно заявление Председателя в отношении пиратства в Гвинейском заливе. Совет заслушал пять брифингов Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и главы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), который представил доклады Генерального секретаря о деятельности Отделения³⁵². Центральное место в обсуждениях Совета отводилось политическим и экономическим проблемам, с которыми сталкивается этот субрегион, включая последние события, касающиеся кризисов, связанных с проведением выборов, случаи захвата власти, проблемы, связанные с безопасностью и правопорядком, беженцами, незаконным оборотом наркотиков, безработицей среди молодежи, терроризмом, транснациональной организованной преступностью и отсутствием безопасности на море в Гвинейском заливе, а также роли ЮНОВА в решении этих проблем.

Брифинги, посвященные деятельности ЮНОВА и событиям в Сахельском регионе

16 января 2012 года Совет заслушал брифинг Специального представителя по Западной Африке и главы ЮНОВА, который представил обзор последних событий и проблем в Западной Африке, в том числе деятельности, проделанной ЮНОВА. Сообщая о положительных сдвигах в Западной Африке, он отметил, что в субрегионе не отмечалось возобновления открытых конфликтов, и сказал, что напряженность, связанная с внутренними институциональными или политическими кризисами, ослабла как в количественном, так и в качественном отношении. Кроме того, он заявил, что в ряде стран субрегиона состоялись выборы, которые были признаны международным сообществом заслуживающими доверия, что предотвратило возможное возникновение связанных с выборами кризисов и любую последующую дестабилизацию. Он воздал должное всем заинтересованным сторонам Западной Африки за их

усилия по укреплению стабильности в субрегионе и приветствовал роль Организации Объединенных Наций в поддержке этих усилий. Вместе с тем он предупредил о том, что прогресс в регионе остается мизерным, упомянув в качестве примера ряд проблем, таких как последние события в Гвинее-Бисау, деятельность группы «Боко Харам» в Нигерии и ливийский кризис, а также незаконный оборот наркотиков и организованную преступность. Выступавший привлек внимание к вновь возникшим трансграничным угрозам и отметил, что значительное увеличение числа актов пиратства в Гвинейском заливе представляет собой новую угрозу безопасности и развитию государств региона. Он информировал Совет о том, что ЮНОВА продолжит заниматься мобилизацией усилий системы Организации Объединенных Наций и укреплением своих партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями, в частности Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союзом государств бассейна реки Мано и Африканским союзом, и гражданским обществом, особенно с женщинами, в целях более эффективного закрепления достигнутых в Западной Африке успехов³⁵³.

11 июля 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря в ходе своего брифинга представил девятый доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОВА и рассказал, среди прочего, о нестабильной ситуации в Сахельском регионе, в частности в Мали³⁵⁴, о таком быстро эволюционирующем явлении, как пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе, а также о вспышке насилия на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром. Он выразил уверенность в том, что предстоящий в Аддис-Абебе саммит Африканского союза поможет выработать общую позицию африканских стран относительно разрешения ситуации в Сахеле, и подчеркнул, что такая общая позиция способствовала бы принятию столь необходимых совместных и скоординированных усилий по Сахелю. Он также пояснил, что в соответствии с требованием Совета, изложенным в резолюции 2056 (2012), ЮНОВА и находящиеся в Дакаре учреждения Организации Объединенных Наций будут поддерживать разработку

³⁵² Подробнее о мандате ЮНОВА см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

³⁵³ S/PV.6703, стр. 2–4.

³⁵⁴ Подробнее по данной теме см. раздел 16 «Положение в Мали» части I.

комплексной региональной стратегии, в которой будут определяться главные приоритеты в области безопасности, в политической, правозащитной, гуманитарной сферах и в области развития в контексте поддержки стран региона. Он подчеркнул необходимость продолжения реализации стратегий и предоставления ресурсов в целях искоренения деятельности наркокартелей и других преступных сетей, а также усилий по предотвращению связанных с выборами напряженности и насилия в Западной Африке³⁵⁵.

Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) сообщил, что Западная Африка представляет собой одну из ключевых проблем для ЮНОДК, что обусловлено активизацией оборота наркотиков, повышением темпов их производства, возрастающим потреблением наркотиков, а также пиратством и отсутствием безопасности. Он отметил, что поскольку Западная Африка больше не является просто транзитным маршрутом для перевозки кокаина, а стала его конечным пунктом назначения, возникла более настоятельная потребность в профилактике и лечении потребителей наркотиков³⁵⁶. Он сказал, что ЮНОДК отслеживает возможные связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Он рассказал об инициативах ЮНОДК по решению этих проблем, таких как укрепление политической приверженности посредством региональных платформ, разработка межучрежденческих подходов и обеспечение решений через посредство своих комплексных региональных программ³⁵⁷.

25 января 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря представил десятый доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОВА и проинформировал Совет о сохраняющихся проблемах в области управления, укрепления мира и предотвращения конфликтов, стоящих перед регионом. Он представил информацию о продолжающемся в Мали кризисе, растущей угрозе пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе и напряженности на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром. Он подробно остановился на деятельности и усилиях по оказанию добрых услуг ЮНОВА в сотрудничестве с его региональными партнерами, в частности с ЭКОВАС и Союзом государств бассейна реки Мано, а также с

Африканским союзом. В заключение выступавший привлек внимание к значительному прогрессу, достигнутому в деле демаркации границы между Камеруном и Нигерией при содействии Организации Объединенных Наций³⁵⁸.

10 июля 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря в ходе своего брифинга напомнил о том, что субрегион продолжает сталкиваться с политическими проблемами и проблемами в области безопасности, а также гуманитарными проблемами, включая напряженность в связи с проведением выборов, транснациональную организованную преступность, пиратство и терроризм, а также отсутствие продовольственной безопасности и недоедание. Помимо упоминания об угрозах, затрагивающих регион, которые рассматривались в ходе предыдущих брифингов, он сообщил о положительных сдвигах в Мали и Гвинее, приведших к заключению соглашений между конфликтующими сторонами, что расчистило путь к проведению выборов в двух странах³⁵⁹.

17 декабря 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря информировал Совет, что во втором полугодии 2013 года продолжалось продвижение региона по пути стабильности, и высоко оценил самоотверженную работу руководителей и народов этого региона. Он сообщил о проведении в Того, Гвинее и Мавритании выборов в законодательные органы и о том, что решение Верховного суда Ганы положило конец вызовам, возникшим в период после выборов. Что касается деятельности ЮНОВА, то он отметил, что Отделение сосредоточилось на выполнении своего мандата посредством мер, направленных на предотвращение конфликтов и кризисов на основе содействия добрым услугам и усилиям по поддержке и посредничеству. Выступавший представил Совету обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в процессе демаркации границы между Камеруном и Нигерией, а также о ситуации в бассейне реки Мано в связи с напряженностью на границе между Либерией и Кот-д'Ивуаром. Касаясь Сахеля, он информировал Совет о позитивной динамике в рамках комплексного и скоординированного осуществления стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля под общим руководством Специального представителя

³⁵⁵ S/PV.6804, стр. 2–5.

³⁵⁶ Подробнее по данной теме см. раздел 14 «Мир и безопасность в Африке» части I.

³⁵⁷ S/PV.6804, стр. 5–7.

³⁵⁸ S/PV.6911, стр. 2–6.

³⁵⁹ S/PV.6995, стр. 2–6.

Генерального секретаря по Сахелю³⁶⁰. Он также рассказал о деятельности ЮНОВА и других региональных организаций по борьбе с угрозой пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе, реформированию сектора безопасности, борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, а также терроризмом. В заключение он признал, что, несмотря на усилия стран регионов и их народов, обстановка в регионе остается нестабильной и нуждается в постоянной международной поддержке³⁶¹.

Пиратство в Гвинейском заливе

27 февраля 2012 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел брифинг в Совете, посвященный докладу миссии, направленной Генеральным секретарем в Гвинейский залив 7–24 ноября 2011 года³⁶², основная задача которой состояла в том, чтобы выяснить масштабы угрозы пиратства в регионе, оценить национальные и региональные усилия по обеспечению охраны и безопасности на море в этом регионе, а также вынести рекомендации относительно возможных действий Организации Объединенных Наций. Выступавший выразил обеспокоенность в связи с тем, что угроза пиратства стала вызывать все большую тревогу, что обусловлено более высоким уровнем насилия в пиратской деятельности. Он подробно рассказал о выводах миссии по оценке, отметив, что, согласно докладу, пиратство в Гвинейском заливе обретает все более систематический характер, а сами пираты прибегают к более изощренным методам и применяют тяжелые вооружения. Он подчеркнул, что странам Гвинейского залива необходимо выступить единым фронтом, чтобы эффективно реагировать на растущую угрозу пиратства у своего побережья. Он обратил внимание на то, что миссия по оценке рекомендовала странам Гвинейского залива созвать региональное совещание на высшем уровне для разработки всеобъемлющей региональной стратегии борьбы с пиратством. Приветствуя поддержку, предоставляемую членами международного сообщества странам Гвинейского залива в целях наращивания их потенциала в области обеспечения безопасности на море, он заявил, что для решения этой задачи многое еще предстоит

сделать, и призвал принять конкретные меры по искоренению пиратства в Гвинейском заливе³⁶³.

В своем выступлении Специальный представитель Председателя Комиссии ЭКОВАС рассказал об имеющихся проблемах, а также инициативах, предпринятых государствами – членами ЭКОВАС с целью решения проблемы пиратства в регионе. Он настоятельно призвал все заинтересованные стороны активизировать свои усилия для разработки в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и с участием всех сторон более всеобъемлющих рамок, предполагающих целостный подход к обеспечению безопасности на море³⁶⁴.

Представитель Комиссии Гвинейского залива приветствовала доклад миссии и рассказала о некоторых мероприятиях, осуществляемых Комиссией и ЭКОВАС, по обеспечению охраны и безопасности на море в регионе. В своих замечаниях она отметила недостаточность существующей правовой базы по борьбе с пиратством и подчеркнула необходимость общепринятого определения актов пиратства и гармонизированного законодательства по борьбе с пиратством в регионе³⁶⁵.

Члены Совета приветствовали доклад миссии по оценке и выразили обеспокоенность в связи с угрозой, которую пиратство в Гвинейском заливе представляет для мира и безопасности, а также для социально-экономического развития. Они высоко оценили предпринимаемые Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), ЭКОВАС и Комиссией Гвинейского залива инициативы, направленные на устранение этой новой угрозы, и настоятельно призвали их провести работу по созыву совместной региональной встречи государств Гвинейского залива на высшем уровне в целях разработки стратегии по борьбе с пиратством в сотрудничестве с Африканским союзом. Они подчеркнули необходимость расширения сотрудничества и координации среди затронутых государств с целью разработки всеобъемлющей региональной стратегии обеспечения безопасности на море. Большинство выступавших были единодушны в том, что Организация Объединенных Наций должна играть центральную роль в общей координации и

³⁶⁰ Подробнее о комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля см. раздел 14 «Мир и безопасность в Африке» части I.

³⁶¹ S/PV.7087, стр. 2–5.

³⁶² S/2012/45.

³⁶³ S/PV.6723, стр. 2–4.

³⁶⁴ Там же, стр. 4–7.

³⁶⁵ Там же, стр. 7–8.

мобилизации международной помощи по наращиванию потенциала региональных организаций, в том числе посредством предоставления финансовой и технической помощи.

29 февраля 2012 года Совет принял резолюцию 2039 (2012), в которой он призвал национальные власти, а также региональных и международных партнеров надлежащим образом рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендаций миссии по оценке Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул главную ответственность государств Гвинейского залива в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море в Гвинейском заливе и просил Генерального секретаря через ЮНОВА и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки оказать поддержку государствам и субрегиональным организациям в созыве совместного саммита. Совет настоятельно призвал государства региона Гвинейского залива принять срочные меры по разработке и осуществлению национальных стратегий обеспечения безопасности на море, в том числе в целях установления правового режима для предотвращения и пресечения пиратства и вооруженного разбоя на море, а также уголовного преследования лиц, совершающих эти преступления, и наказания осужденных за их совершение. Совет также призвал Бенин и Нигерию продолжить совместное патрулирование и после марта 2012 года, а международных партнеров – рассмотреть вопрос о предоставлении необходимой поддержки. Он далее призвал государства Гвинейского залива, ЭКОВАС, ЭСЦАГ и Комиссию Гвинейского залива спланировать и создать транснациональные и трансрегиональные координационные центры по вопросам безопасности на море с зоной ответственности, охватывающей весь регион Гвинейского залива.

14 августа 2013 года Совет принял заявление Председателя, в котором он подчеркнул необходимость координации усилий на региональном уровне для разработки всеобъемлющей стратегии противодействия угрозе пиратства и вооруженного разбоя на море, а также важность применения всеобъемлющего подхода при ведущей роли расположенных в этом районе стран в противодействии этой угрозе в Гвинейском заливе. Совет приветствовал инициативы, с которыми уже выступили государства этого района, включая, среди прочего, встречу глав государств и правительств стран района Гвинейского залива по проблеме охраны и безопасности на море, состоявшуюся в июне в Яунде, принятие Кодекса поведения, касающегося предупреждения и пресечения пиратства, вооруженного разбоя в отношении судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке, а также принятие политической декларации глав государств и правительств стран Гвинейского залива по безопасности на море и меморандум о взаимопонимании между ЭСЦАГ, ЭКОВАС и Комиссией Гвинейского залива по вопросам безопасности на море в Западной и Центральной Африке. Кроме того, Совет выразил удовлетворение по поводу решения создать в Камеруне межрегиональный координационный центр для координации усилий по реализации региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море. Совет также вновь обратился к государствам с призывом предусмотреть в своих национальных законах уголовную ответственность за пиратство и вооруженный разбой на море и обеспечивать расследование дел и уголовное преследование в соответствии с международным правом. Совет настоятельно призвал государства, международные организации и частный сектор осуществлять обмен доказательствами, информацией и разведанными для целей правоприменительной деятельности³⁶⁶.

³⁶⁶ S/PRST/2013/13.

Заседания: укрепление мира в Западной Африке

Отчет о заседании и дата	Подуныт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против- воздержались)
S/PV.6703 16 января 2012 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) (S/2011/811)			Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и глава ЮНОВА	Специальный представитель Генерального секретаря и глава ЮНОВА	
S/PV.6723 27 февраля 2012 года	Пиратство в Гвинейском заливе Письмо Генерального секретаря от 18 января 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/45)		Бенин, Конго, Нигерия	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Специальный представитель Председателя Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств, заместитель Исполнительного секретаря Комиссии Гвинейского залива	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6727 29 февраля 2012 года	Пиратство в Гвинейском заливе Письмо Генерального секретаря от 18 января 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/45)	Проект резолюции, представленный Бенином, Гватемалой, Германией, Индией, Колумбией, Марокко, Соединенными Штатами, Того, Францией, Южной Африкой (S/2012/122)	Бенин			Резолюция 2039 (2012) 15-0-0
S/PV.6804 11 июля 2012 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОВА (S/2012/510)			Специальный представитель Генерального секретаря, Исполнительный директор Управления Организации	Все приглашенные	

Объединенных Наций по наркотикам и преступности	Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	S/PRST/2013/13
			Специальный представитель Генерального секретаря	
			Специальный представитель Генерального секретаря	
S/PV.6911 25 января 2013 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОВА (S/2012/977)	Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	
S/PV.6995 10 июля 2013 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОВА (S/2013/384)	Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	
S/PV.7016 14 августа 2013 года				
S/PV.7087 17 декабря 2013 года	Доклад Генерального секретаря о деятельности ЮНОВА (S/2013/732)	Специальный представитель Генерального секретаря	Специальный представитель Генерального секретаря	