

14. Мир и безопасность в Африке

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 11 заседаний и выпустил семь заявлений Председателя по пункту повестки дня, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке». В этот период обсуждались следующие подпункты: воздействие транснациональной организованной преступности на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе; проблемы борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности; и борьба с незаконным оборотом наркотиков в странах Сахеля и Западной Африки. На фоне кризиса в Мали и воздействия кризиса в Ливии на Сахельский регион Совет рассмотрел проблемы, с которыми сталкивается регион, и просил Генерального секретаря разработать комплексную стратегию в отношении Сахеля, которая была представлена Совету в докладе Генерального секретаря от 14 июня 2013 года³⁶⁷.

Брифинги, посвященные воздействию ливийского кризиса на Сахельский регион

26 января 2012 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам проинформировал Совет о миссии, которая была направлена Генеральным секретарем 7–23 декабря 2011 года для оценки воздействия ливийского кризиса на Сахельский регион. Он сказал, что большинство проблем возникли еще до того, как разгорелся ливийский конфликт, и добавил, что глубокие структурные проблемы и надвигающийся продовольственный кризис усугубили острые проблемы, затрагивающие данный регион, и что в адрес миссии прозвучали настоятельные призывы к поиску основы для примирения между регионами, затронутыми разразившимся кризисом. Затем он резюмировал основные рекомендации, вынесенные миссией. Признавая наличие на Африканском континенте структурных ограничений для скоординированных действий, он с удовлетворением отметил готовность стран региона и за его пределами совместно работать над формулированием более всеобъемлющего и последовательного подхода³⁶⁸.

Выступавшие в целом согласились с оценкой заместителя Генерального секретаря в отношении того, что большинство проблем Сахельского региона существовали и до ливийского кризиса. Однако ряд выступавших выразили особую обеспокоенность по поводу обострения этих проблем в результате ливийского кризиса³⁶⁹. Несмотря на это, подавляющее большинство выступавших согласились с необходимостью урегулирования ситуации в области безопасности и решения проблем Сахельского региона, включая распространение оружия, незаконный оборот наркотиков и транснациональную организованную преступность, терроризм, нехватку продовольствия и отсталость. Вновь заявляя о необходимости международной поддержки и помощи, многие выступавшие подчеркивали, что основная ответственность лежит на правительствах соответствующих стран. Большинство выступавших с одобрением отметили и поддержали рекомендации группы по оценке. Они подчеркнули необходимость дальнейшего сотрудничества и применения Организацией Объединенных Наций более комплексного подхода к оказанию помощи государствам региона в сферах безопасности и развития.

Воздействие транснациональной организованной преступности на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе

21 февраля Совет провел открытые прения высокого уровня по вопросу о воздействии транснациональной организованной преступности на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе. Прения были проведены по инициативе Председателя от Того³⁷⁰.

В ходе прений выступавшие подчеркнули масштаб и сложность проблем, стоящих перед регионом, и выразили обеспокоенность по поводу роста транснациональной организованной преступности. По мнению многих выступавших, эти трудности еще более усугубились в результате ливийского кризиса. Как сказал представитель Пакистана, для Сахельского

³⁶⁷ S/2013/354. Подробнее о Мали см. раздел 16 «Положение в Мали» части I.

³⁶⁸ S/PV.6709, стр. 2–4.

³⁶⁹ Там же, стр. 4 (Пакистан); стр. 7 (Соединенное Королевство); стр. 9 (Индия); стр. 10 (Колумбия); стр. 13

(Соединенные Штаты); стр. 14 (Португалия); стр. 17 (Гватемала); стр. 19 (Марокко); стр. 19 (Того); стр. 21 (Южная Африка); стр. 22 (Нигер, Мали).

³⁷⁰ См. S/2012/83.

региона ливийский кризис стал «своего рода джинном из бутылки. Бутылку откупорили, и джинн оказался на свободе»³⁷¹. По мнению большинства выступавших, в свете этих проблем необходим многопрофильный и целостный подход. Многие выступавшие подчеркнули необходимость дополнительных ресурсов и дальнейшего сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он выразил обеспокоенность по поводу серьезных угроз международному миру и стабильности, особенно в Западной Африке и Сахельском регионе, которые несет в себе транснациональная организованная преступность, а также серьезную обеспокоенность эскалацией насилия со стороны вооруженных групп в регионе. Совет далее призвал к координации действий Организации Объединенных Наций, а также действий государств-членов в борьбе с угрозами для безопасности стран, фигурирующих в его повестке дня. Совет подчеркнул важность выполнения соответствующих международных соглашений и укрепления международного, регионального и трансрегионального сотрудничества. Он предложил Генеральному секретарю рассматривать эти угрозы в качестве одного из факторов в стратегиях предотвращения конфликтов, анализа конфликтов, оценки и планирования комплексных миссий и содействия миростроительству и рассмотреть возможность включения в его доклады анализа роли этих угроз в различных ситуациях, рассматриваемых Советом³⁷².

**Брифинг, посвященный прогрессу
в разработке комплексной стратегии
Организации Объединенных Наций
в отношении Сахеля**

17 сентября 2012 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам проинформировал Совет о прогрессе в разработке комплексной стратегии в отношении Сахеля, включая безопасность, управление, развитие, права человека и гуманитарные вопросы, в соответствии с обращенной к Генеральному секретарю просьбой, которая содержится в резолюции 2056 (2012). В ходе своего брифинга заместитель Генерального секретаря заявил, что Сахельский регион уже давно характеризуется циклами нестабильности и

неконституционной сменой правительств. Он добавил, что государства региона страдают от крайней нищеты, а их показатели развития человеческого потенциала являются одними из самых низких в мире и что в социальном отношении этот регион страдает от расколов, которые коренятся в социальном расслоении. Выступавший добавил, что созданию проблем в регионе способствуют слабые институты, плохо охраняемые границы, нарушения прав человека и суровые климатические условия. Он также подчеркнул чрезвычайную важность того, чтобы международное сообщество эффективно занималось устранением коренных структурных причин уязвимости в Сахеле, и в этом контексте сказал, что комплексная стратегия обеспечивает концептуальные рамки и стратегические приоритеты для работы Организации Объединенных Наций в Сахеле на региональном уровне и закладывает основу для последующих консультаций с региональными организациями, правительствами и основными субъектами в регионе³⁷³.

Выступая от имени Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), представитель Кот-д'Ивуара подробно остановился преимущественно на положении в Мали. Он осудил факт недостаточного прогресса в отношении политического процесса, ведущего к проведению свободных, справедливых, транспарентных и заслуживающих доверия выборов, и отметил тяжелую обстановку в плане безопасности на севере страны, которая обострилась вследствие политического паралича в Бамако. Он представил обзор тенденций в Мали с позиции ЭКОВАС и проинформировал Совет о принятых на тот момент мерах. В заключение он сказал, что ЭКОВАС работает над тем, чтобы достичь необходимого консенсуса по вопросу развертывания под руководством ЭКОВАС стабилизационных сил в Мали³⁷⁴.

10 декабря 2012 года Совет по инициативе Председателя от Марокко³⁷⁵ провел заседание высокого уровня по ситуации в Сахеле. На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он вновь выразил глубокую обеспокоенность последствиями нестабильности на севере Мали для положения в Сахельском регионе и за его пределами. Он также выразил обеспокоенность серьезной угрозой, исходящей от транснациональных организованных

³⁷¹ S/PV.6717, стр. 23.

³⁷² S/PRST/2012/2.

³⁷³ S/PV.6836, стр. 2–3.

³⁷⁴ Там же, стр. 4–7.

³⁷⁵ См. S/2012/906.

преступных групп, действующих в Сахельском регионе. Совет приветствовал инициативы региональных организаций и Организации Объединенных Наций, направленные на решение сложных многоаспектных проблем, с которыми сталкивается регион. В этом же заявлении Совет вновь заявил о необходимости более действенного, всеобъемлющего подхода к оказанию гуманитарной помощи, который предусматривал бы более активную роль региона, и признал, что укрепление институтов государственной власти, экономического и социального развития, уважение прав человека и верховенство права являются необходимыми условиями обеспечения долгосрочной безопасности, развития и стабильности в Сахельском регионе. Совет призвал Специального посланника Генерального секретаря продолжать его усилия по обеспечению координации двусторонних, межрегиональных и международных мер и поддержки Сахельского региона и в этой связи вновь призвал Генерального секретаря и его Специального посланника как можно скорее доработать комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахельского региона в соответствии с просьбой, высказанной в резолюции 2056 (2012)³⁷⁶.

Выступая в Совете, Генеральный секретарь отметил, что с учетом всей остроты сложившихся в Мали проблем положение в этой стране является лишь одной из составляющих системного кризиса во всем Сахельском регионе. Он подчеркнул, что политическая нестабильность, террористическая деятельность, наркоторговля и контрабанда оружия вышли за границы региона и создают угрозу миру и безопасности. Он сказал, что крайне неблагоприятные климатические условия и хрупкость экономических систем «лишь усугубляют это обусловленное многими пагубными факторами состояние уязвимости». Он подчеркнул, что для решения этих проблем необходимо скоординированным образом повысить уровень жизнеспособности во всем регионе. Он отметил, что в резолюции 2056 (2012) признается необходимость комплексной стратегии для урегулирования всех аспектов кризиса, и сообщил о назначении Специального посланника по Сахелю, который будет уделять основное внимание четырем ключевым

областям, а именно безопасности, управлению, гуманитарным потребностям и развитию³⁷⁷.

Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю, в свою очередь, пояснил, что комплексная стратегия не может служить «поводом только для написания красноречивого заявления», а представляет собой комплекс мер, конкретно разработанных для преодоления постоянно изменяющихся проблем. Он сказал, что ключевым моментом в стратегии является тесное сотрудничество всех сторон, которые сталкиваются с проблемами Сахельского региона. Он добавил, что в разработке комплексной стратегии должны участвовать не только политики, а все общество. Он сказал, что для обеспечения возможности оперативных и эффективных действий необходимы значительные ресурсы, и выразил намерение приложить все возможные усилия для их мобилизации³⁷⁸.

В ходе заседания выступавшие поддержали Генерального секретаря, подчеркнув вслед за ним важность повышения жизнестойкости региона. Многие выступавшие подчеркнули важность комплексной стратегии в отношении Сахеля и настоятельно призвали в кратчайшие возможные сроки разработать ее на основе целостного и скоординированного подхода. Многие выступавшие, говоря о положении в Мали, указывали на то, что это показательный для региона случай, и призывали развернуть международную миссию по поддержке с целью восстановления суверенитета и территориальной целостности Мали³⁷⁹. Некоторые выступавшие подчеркнули, что ливийский кризис во многом послужил толчком для возникновения кризиса в Мали и Сахеле, и предупредили, что ливийский кризис все еще не урегулирован³⁸⁰.

Брифинг и решение по вопросу о предотвращении конфликтов в Африке

15 апреля 2013 года Совет по инициативе Председателя от Руанды³⁸¹ провел брифинг высокого уровня по вопросу о предотвращении конфликтов в Африке. В начале заседания Председатель Совета выразила надежду на то, что это заседание предоставит Совету возможность вновь рассмотреть концепцию и методы предотвращения конфликтов в их нынешнем понимании в рамках системы Организации

³⁷⁶ S/PRST/2012/26.

³⁷⁷ S/PV.6882, стр. 5.

³⁷⁸ Там же, стр. 5–7.

³⁷⁹ Там же, стр. 12 (Кот-д'Ивуар); стр. 15 (Колумбия); стр. 17 (Того); стр. 30 (Южная Африка); стр. 33 (Индия).

Подробнее о развертывании международных сил в Мали см. раздел 16 части I.

³⁸⁰ S/PV. 6882, стр. 25–26 (Российская Федерация) и стр. 28–29 (Пакистан).

³⁸¹ См. S/2013/204.

Объединенных Наций. Она добавила, что брифинг направлен на рассмотрение путей перехода от каждодневного урегулирования конфликтов к формированию культуры предотвращения конфликтов с использованием навыков, механизмов и институтов для устранения коренных причин конфликтов в Африке³⁸².

В своем обращении к Совету Генеральный секретарь отметил, что неэффективное управление, нарушение прав человека и недовольство по поводу неравномерного распределения ресурсов, богатства и власти являются питательной средой для конфликтов. Он подчеркнул важность посреднических усилий для обеспечения того, чтобы мирные договоренности были не просто соглашениями между представителями политических элит, но и позволяли устранить коренные причины конфликта и допускали участие в них всех заинтересованных сторон. Он рассказал о важности региональных мер по предупреждению или разрешению конфликтов и сказал, что очень важно добиваться того, чтобы затронутые общины проявляли собственную инициативу и возглавляли усилия по предотвращению конфликтов. Он отметил, что необходимо, чтобы усилия по предупреждению также предусматривали борьбу с «культурой безнаказанности» в отношении сексуального насилия, которое затрагивает не только отдельных лиц, но и подрывает мир и безопасность общин в целом³⁸³.

Представитель Того рассказал о некоторых коренных причинах конфликтов в Африке³⁸⁴. Выступая от имени Африканского союза, представитель Эфиопии сказал, что, возможно, доклад Генерального секретаря от 1998 года³⁸⁵ по вопросу о причинах конфликтов и поощрении прочного мира и устойчивого развития в Африке является наиболее подходящей отправной точкой для обсуждения коренных причин конфликтов в Африке³⁸⁶. Большинство выступавших подчеркнули необходимость того, чтобы региональные и субрегиональные организации выступали с инициативой в таких областях, как превентивная дипломатия и мирное разрешение споров. Хотя ряд выступавших выразили сожаление по поводу отсутствия конкретной ссылки на Международный уголовный суд в проекте заявления Председателя³⁸⁷, другие обвинили Суд в том, что он подвергается политическому

манипулированию и не играет конструктивную роль в предупреждении конфликтов³⁸⁸. Ряд выступавших также упомянули принцип ответственности за защиту и подчеркнули его двойственную роль, заключающуюся в том, что это ответственность правительств перед народом своих стран, а также ответственность международного сообщества за оказание поддержки и помощи государствам в реализации этой задачи³⁸⁹.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он отметил, что, исходя из своих функций в отношении международного мира и безопасности, он стремится постоянно заниматься конфликтами на всех их стадиях, а также поиском путей предотвращения перерастания споров в вооруженные конфликты и недопущения возобновления вооруженных конфликтов. Совет признал важность применения комплексной стратегии, включающей оперативные и структурные меры по предотвращению вооруженных конфликтов, и подчеркнул важность партнерства и сотрудничества между региональными и субрегиональными организациями в оказании поддержки деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Совет подчеркнул необходимость соблюдения государствами своих обязательств по международному праву, вновь подтвердил, что он решительно выступает против безнаказанности за серьезные нарушения норм в области международного гуманитарного права и подчеркнул роль международной системы уголовной юстиции³⁹⁰.

Брифинг и решение по вопросу борьбы с терроризмом в Африке

13 мая 2013 года Совет провел брифинг высокого уровня по вопросу борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности. Брифинг был проведен по инициативе Председателя от Того³⁹¹

Первым в Совете выступил Генеральный секретарь, который подчеркнул, что терроризм буйным цветом расцветает там, где происходит наибольшее ослабление границ. Он добавил, что недостаточный уровень развития и отсутствие порядка и законности

³⁸² S/PV.6946, стр. 2.

³⁸³ Там же, стр. 2–5.

³⁸⁴ Там же, стр. 5–7.

³⁸⁵ S/1998/318.

³⁸⁶ S/PV.6946, стр. 7.

³⁸⁷ Там же, стр. 14 (Гватемала); стр. 16 (Аргентина);

стр. 22 (Люксембург); стр. 31 (Франция).

³⁸⁸ Там же, стр. 34 (Руанда).

³⁸⁹ Там же, стр. 10 (Австралия); стр. 22 (Люксембург);

стр. 26 (Соединенное Королевство); стр. 32 (Франция).

³⁹⁰ S/PRST/2013/4.

³⁹¹ См. S/2013/264.

создают благоприятную почву для деятельности террористических групп по вербовке кадров в общинах и укреплению своих рядов. Он отметил, что международному сообществу и Организации Объединенных Наций необходимо приложить более активные усилия для укрепления потенциала пострадавших государств-членов, и приветствовал инициативу региональных и субрегиональных организаций по выработке стратегий борьбы с терроризмом³⁹².

В ходе последовавших прений многие выступавшие ссылались на весьма непростые обстоятельства, сказывающиеся на некоторых регионах Африки, а также на коренные причины таких обстоятельств. Большинство выступавших подчеркивали необходимость всеобъемлющего и многопланового подхода к борьбе с терроризмом, включая поддержание правопорядка, охрану границ, наращивание потенциала, оказание гуманитарной помощи и координацию и сотрудничество на региональном уровне. Многие выступавшие ссылались на Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он признал, что терроризм невозможно победить лишь с помощью военной силы, действий правоохранительных органов и разведывательных операций. Совет подчеркнул, что в долгосрочной перспективе для борьбы с терроризмом необходим комплексный подход. Совет вновь подтвердил, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо конкретной религией, национальностью или цивилизацией, отметил изменения в характере терроризма в Африке и выразил озабоченность по поводу наличия связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Совет сослался на свои резолюции и другие документы по борьбе с терроризмом и счел санкции важным инструментом в борьбе с терроризмом. Совет подчеркнул важность укрепления сотрудничества между государствами-членами и взаимодействия со структурами Организации Объединенных Наций в целях укрепления их индивидуального потенциала. Он предложил Генеральному секретарю представить в шестимесячный срок краткий доклад, содержащий всеобъемлющий обзор и оценку деятельности

Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам, субрегиональным и региональным субъектам в Африке в борьбе с терроризмом, с целью продолжить рассмотрение возможных шагов в этой связи³⁹³.

Брифинг и решение по вопросу о комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

26 июня и 16 июля 2013 года Совет провел два заседания для рассмотрения доклада Генерального секретаря о ситуации в Сахельском регионе³⁹⁴. На первом заседании Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю проинформировал Совет о докладе Генерального секретаря. Он пояснил, что трудности, стоящие перед народами Сахеля, огромны, и потому лишь такая стратегия, которая выходит бы за рамки существующих усилий, позволит правительствам стран региона с ними справиться. Он упомянул о необходимости более широкого видения и представил свою стратегию «четыре на четыре», в основе которой лежат четыре компонента, предложенные Генеральным секретарем, а именно государственное управление, безопасность, гуманитарное положение и развитие. Далее он разъяснил элементы всех четырех компонентов и уточнил, что стратегия направлена на пять главных самых нуждающихся стран Сахеля, а именно Мали, Буркина-Фасо, Мавританию, Нигер и Чад³⁹⁵.

На втором заседании, состоявшемся 16 июля 2013 года, Совет выпустил заявление Председателя, в котором он приветствовал разработку комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, запрошенной в его резолюции 2056 (2012), и определяющие эту стратегию три стратегические цели³⁹⁶. Совет далее приветствовал усилия Специального посланника Генерального секретаря по Сахельскому региону в том, что касается разработки стратегии и привлечения внимания к ситуации в Сахельском регионе, и рекомендовал Специальному посланнику способствовать обеспечению большей слаженности и скоординированности в той поддержке, которую Организация Объединенных Наций оказывает Сахельскому региону. Совет подчеркнул важность скоординированного подхода всех соответствующих

³⁹² S/PV.6965, стр. 3.

³⁹³ S/PRST/2013/5.

³⁹⁴ S/2013/354.

³⁹⁵ S/PV.6988, стр. 2–4.

³⁹⁶ Подробнее о целях стратегии см. S/2013/354, пункты 23–33.

структур Организации Объединенных Наций для упрочения сотрудничества, рассчитанного на максимальное взаимодействие. Он также подчеркнул важность национальной и региональной ответственности за осуществление стратегии в тесной консультации с государствами Сахеля, Западной Африки и Магриба, а также с региональными, многосторонними и двусторонними донорами и партнерами. Совет просил Генерального секретаря не позднее 31 декабря 2013 года вновь информировать его о ходе осуществления стратегии и не позднее 30 июня 2014 года представить письменный доклад³⁹⁷.

Отклонение проекта резолюции об отсрочке расследования и уголовного преследования в отношении руководителей Кении Международным уголовным судом

15 ноября 2013 года Совет провел заседание для рассмотрения идентичных писем Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от 21 октября 2013 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности³⁹⁸. В этих письмах Кения просила Совет принять решение о том, чтобы не начиналось и не проводилось никакое расследование или уголовное преследование в отношении президента и вице-президента Кении по делам, находящимся на рассмотрении в Международном уголовном суде, которые относятся к ситуации в Республике Кения.

На этом заседании на голосование был вынесен проект резолюции, который не был принят, поскольку не набрал необходимого числа голосов: семь голосов «за» при восьми воздержавшихся³⁹⁹. Согласно проекту резолюции, Совет должен был просить Суд отложить проведение расследования и судебное преследование в отношении президента и вице-президента Кении в соответствии со статьей 16 Римского статута.

В ходе заседания члены Совета выступили с разъяснением мотивов своего голосования. В то время как те, кто воздержался, считали, что продолжение разбирательства в Суде как таковое не представляет угрозу для международного мира и безопасности в соответствии со смыслом статьи 16 Римского статута, те, кто голосовал за, утверждали, что африканские страны

представили вескую аргументацию в пользу проекта резолюции и отсрочки. Многие выступавшие подчеркнули бесполезность голосования и его негативные последствия для отношений между Судом и Советом, а также между Африканским союзом и Советом. Представитель Люксембурга сказала, что применение статьи 16 не является необходимым, поскольку есть и другие ресурсы, обеспечивающие учет озабоченности Кении и Африканского союза⁴⁰⁰. В то время как представитель Того выразил надежду на то, что результаты голосования не окажут негативного воздействия на отношения между Африкой и Советом Безопасности⁴⁰¹, представитель Руанды констатировал, что они подрывают принцип суверенного равенства государств, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций⁴⁰². Представитель Кении утверждал, что поворот событий в зале «вызывает сожаление», является «абсурдным» и «ставит в тупик» и что это не будет способствовать укреплению доверия и солидарности с Советом в момент, когда полезность работы Совета ставится под сомнение⁴⁰³. Представитель Эфиопии отметил, что это не только кенийская проблема, но и проблема всей Африки и что позиция африканских лидеров заключается в том, что продолжение разбирательства в Суде представляет угрозу для мира и безопасности в регионе. Он добавил, что реакция Совета заставит Африку сделать вывод о том, что некоторые члены Совета ставят под сомнение способность Африки самостоятельно проводить политику и осуществлять стратегию мира и безопасности на континенте⁴⁰⁴.

Брифинг по Сахелю

12 декабря 2013 года Совет провел заседание по Сахелю. Генеральный секретарь проинформировал Совет о своей поездке в регион совместно с представителями Африканского союза, Всемирного банка, Африканского банка развития и Европейского союза. Он заявил, что вернулся из этой поездки с четким осознанием необходимости активизировать усилия для борьбы с нищетой, предоставления прав и возможностей женщинам, создания возможностей для трудоустройства молодежи и обеспечения того, чтобы у

³⁹⁷ S/PRST/2013/10.

³⁹⁸ S/2013/624.

³⁹⁹ S/2013/660. Подробнее о голосовании см. таблицу в конце данного раздела.

⁴⁰⁰ S/PV.7060, стр. 3.

⁴⁰¹ Там же, стр. 12.

⁴⁰² Там же.

⁴⁰³ Там же, стр. 16.

⁴⁰⁴ Там же, стр. 18–20.

всех людей Сахеля было все необходимое для строительства более светлого будущего⁴⁰⁵.

Президент Всемирного банка также проинформировал Совет о своих выводах по итогам поездки в регион. Он подчеркнул необходимость скоординированного регионального подхода к решению основных проблем в области развития, существующих в этом регионе⁴⁰⁶.

Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю проинформировал Совет о прогрессе в осуществлении комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Он сказал, что на прилагаемые в Сахельском регионе усилия продолжают влиять многие факторы, которые необходимо учитывать в процессе претворения в жизнь этой стратегии. Он сказал, что регион должен будет бороться за внимание на фоне других серьезных кризисов, существующих во всем мире, и заявил, что ему уже уделяется меньше внимания. Он подчеркнул, что сложившаяся в мире экономическая ситуация накладывает ограничения на традиционные механизмы финансирования и на деятельность доноров, и рассказал об усилиях, направленных на повышение уровня осведомленности о проблемах, с которыми сталкивается Сахель, и о ситуации в Сахеле в качестве одной из глобальных проблем. Он напомнил о взаимосвязях между безопасностью, управлением и развитием и сказал, что проблемы безопасности не ограничиваются национальными границами, поэтому их решения также не должны ими ограничиваться. Выступавший изложил просьбу африканских стран о том, чтобы в решении проблем безопасности помимо непосредственно затронутых стран участвовали и соседние страны. Он также настоятельно призвал Совет принимать во внимание во всех решениях, касающихся терроризма и конфликтов в Сахеле, необходимость реформы системы управления в регионе⁴⁰⁷.

Наблюдатель от Африканского союза рассказал о деятельности представляемой им организации по укреплению сотрудничества в области безопасности между странами Сахело-Сахарского региона по линии Нуакшотского процесса, который, как он пояснил, был начат в целях обмена информацией и согласования совместных или скоординированных действий между

разведывательными службами и органами безопасности стран региона. Вместе с тем он отметил исключительную важность долгосрочного социально-экономического развития для установления прочной стабильности в Сахело-Сахарском регионе⁴⁰⁸.

В ходе заседания выступавшие высоко оценили комплексную стратегию Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, а также усилия Специального посланника Генерального секретаря. Большинство выступавших согласилось с оценкой коренных причин ситуации в Сахеле, а также со стратегиями, направленными на то, чтобы повернуть вспять ход событий и оказать поддержку государствам Сахеля, подчеркнув необходимость координации между заинтересованными сторонами, в частности между государствами региона и субрегиональными организациями.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он вновь подтвердил большую часть содержания заявления Председателя от 16 июля 2013 года⁴⁰⁹. Совет приветствовал усилия Специального посланника Генерального секретаря по Сахелю и вновь заявил о важности скоординированного подхода к осуществлению стратегии⁴¹⁰.

Незаконный оборот наркотиков и его последствия для мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле

18 декабря 2013 года Совет провел заседание для обсуждения вопроса о незаконном обороте наркотиков и его последствиях для мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Заседание было проведено по инициативе Председателя от Франции⁴¹¹.

Открывая обсуждение, Генеральный секретарь отметил, что в мировом масштабе незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность несут угрозу безопасности, подрывают авторитет законности и правопорядка и подвергают риску мир и стабильность. Он также подчеркнул, что эти явления представляют собой особую проблему в Западной Африке и Сахеле, учитывая объем оборота и рост потребления незаконных наркотиков, который усугубляет уже и без того крайне неблагоприятное состояние здоровья населения и угрожает социально-экономическому развитию. Он отметил, что в основе

⁴⁰⁵ S/PV.7081, стр. 2–3.

⁴⁰⁶ Там же, стр. 3.

⁴⁰⁷ Там же, стр. 4–7.

⁴⁰⁸ Там же, стр. 8–9.

⁴⁰⁹ S/PRST/2013/10.

⁴¹⁰ S/PRST/2013/20.

⁴¹¹ См. S/2013/728.

деятельности на этом направлении лежат конвенции о борьбе с организованной преступностью, оборотом наркотиков и коррупцией, а также международные документы по борьбе с терроризмом. Он подчеркнул необходимость налаживания партнерских отношений для поддержки пострадавших и заявил, что незаконный оборот наркотиков является огромной угрозой миру, стабильности и социальному развитию в Западной Африке и Сахеле. Он подчеркнул, что в контексте обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года цель прилагаемых усилий должна заключаться не только в облегчении бремени преступности, которое лежит на плечах граждан, но и в устранении тех условий, которые способствуют росту уровня преступности⁴¹².

Большинство выступавших подчеркнули пагубные последствия незаконного оборота наркотиков для региона. Многие выступавшие разделили тревогу Генерального секретаря по поводу роста потребления наркотиков, представляющего собой реальную угрозу для региона. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приветствовал обсуждение данного вопроса, заявив, что оно предоставляет возможность оценить приоритетные задачи и вызовы, укрепить взаимодействие и выработать наилучшие стратегии⁴¹³. Большинство выступавших выразили обеспокоенность по поводу связей между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и терроризмом. Они также выразили согласие с анализом обстоятельств, обуславливающих распространение этих

бедствий, а некоторые выступавшие напомнили о необходимости комплексного подхода, не ограничивающегося поддержанием правопорядка и репрессивными мерами⁴¹⁴. Многие выступавшие настоятельно призывали к сотрудничеству на национальном, региональном и международном уровнях.

На этом заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он выразил растущую обеспокоенность в связи с серьезной угрозой международному миру и стабильности в Западной Африке и Сахельском регионе, которую представляют незаконный оборот наркотиков и связанная с ним транснациональная организованная преступность. Совет призвал государства, которые еще не ратифицировали и не осуществляют соответствующие международные конвенции, сделать это и подтвердил, что меры по борьбе с оборотом наркотиков должны полностью соответствовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, нормам международного права и положениям Всеобщей декларации прав человека. Совет подчеркнул важность укрепления на основе принципа общей и совместной ответственности трансрегионального и международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков и призвал государства-члены из Западной Африки и Сахельского региона усилить пограничный контроль в целях эффективного противодействия распространению транснациональных угроз, таких как оборот наркотиков⁴¹⁵.

⁴¹² S/PV.7090, стр. 2–3.

⁴¹³ Там же, стр. 5.

⁴¹⁴ Там же, стр. 9 (Соединенное Королевство) и стр. 31

(Африканский союз).

⁴¹⁵ S/PRST/2013/22.

Заседания: мир и безопасность в Африке

Отчет о заседании и дата	Попункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против- воздержались)
S/PV.6709 26 января 2012 года	Письмо Генерального секретаря от 17 января 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/42)		Мали, Нигер, Чад	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6717 и S/PV.6717 (Resumption 1) 21 февраля 2012 года	Воздействие транснациональной преступности на мир, безопасность и стабильность в Западной Африке и Сахельском регионе	22 государства-члена ^a		Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, заместитель Генерального секретаря Европейской внешнеполитической службы	Генеральный секретарь, все члены Совета ^b , все приглашенные	S/PRST/2012/2
S/PV.6836 17 сентября 2012 года	Письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 8 февраля 2012 года на имя Генерального секретаря (S/2012/83)		Кот-д'Ивуар (от имени Экономического сообщества западно-африканских государств (ЭКОВАС))	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Все приглашенные	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.6882 10 декабря 2012 года	Сахель: на пути к более всеобъемлющему и скоординированному подходу Письмо Постоянного представителя Марокко при Организации Объединенных Наций от 5 декабря 2012 года на имя Генерального секретаря (S/2012/906)		Кот-д'Ивуар (от имени ЭКОВАС) ^c , Чад (от имени Сообщества сахель-сахарских государств)	Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, старший сотрудник по оперативным вопросам Европейской внешнеполитической службы, директор по политическим вопросам Союза арабского Магриба, директор Группы по вопросам развития человека в Африканском регионе Всемирного банка, Специальный советник президента Африканского банка развития, Постоянный наблюдатель от Организации исламского сотрудничества при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета ^d , все приглашенные	S/PRST/2012/26
S/PV.6946 15 апреля 2013 года	Предотвращение конфликтов в Африке: устранение коренных причин Письмо Постоянного представителя Руанды при Организации Объединенных Наций от		Эфиопия (от имени Председателя Африканского союза)		Генеральный секретарь, все члены Совета ^e , Эфиопия	S/PRST/2013/4

Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов
в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности

Отчет о заседании и дата	Попункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против- воздержались)
S/PV.6965 13 мая 2013 года	2 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/204) Проблемы борьбы с терроризмом в Африке в контексте поддержания международного мира и безопасности Письмо Постоянного представителя Того при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/264)		Алжир, Бенин, Кот- д'Ивуар (от имени ЭКОВАС), Объединенная Республика Танзания, Сомали, Судан, Эфиопия (от имени Межправительст- венной организации по развитию)	Генеральный директор Межправительственной группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке, Постоянный наблюдатель от Африканского союза, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета ^а , шесть приглашенных в соответствии с правилом 37 ^с	S/PRST/2013/5
S/PV.6988 26 июня 2013 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сахельском регионе (S/2013/354)			Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю	Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю	
S/PV.7001 16 июля 2013 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сахельском регионе (S/2013/354)					S/PRST/2013/10
S/PV.7060 15 ноября 2013 года	Идентичные письма Постоянного представителя Кении при Организации Объединенных Наций от 21 октября 2013 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности (S/2013/624)	Проект резолюции, представленный 14 государствами- членами ^б (S/2013/660)	10 государств- членов ^в		Все члены Совета, Кения, Эфиопия	Не принятый проект резолюции (S/2013/660) ^у
S/PV.7081 12 декабря 2013 года				Президент Всемирного банка, Специальный посланник Генерального секретаря по Сахелю,	Генеральный секретарь, все члены	S/PRST/2013/20

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.7090 18 декабря 2013 года	Борьба с наркотрафиком в Сахеле и Западной Африке Письмо Постоянного представителя Франции при Организации Объединенных Наций от 5 декабря 2013 года на имя Генерального секретаря (S/2013/728)		Кот-д'Ивуар (от имени ЭКОВАС)	Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, Специальный представитель Европейского союза по Сахелю	Совета, все приглашенные	S/PRST/2013/22

(Сноски на следующей странице)

(Сноски на заседания: мир и безопасность в Африке)

- ^a Австралия, Алжир, Бенин, Бразилия, Буркина-Фасо, Египет, Израиль, Италия, Канада, Кот-д'Ивуар (от имени ЭКОВАС), Люксембург, Мали, Мавритания, Нигерия, Норвегия, Сенегал, Судан, Тунис, Турция, Уганда, Финляндия и Япония.
- ^b Того (Председатель Совета Безопасности) было представлено президентом этой страны; Франция – государственным министром по делам соотечественников за рубежом; Марокко – министром-делегатом по иностранным делам и международной кооперации; Российская Федерация – специальным посланником президента; Соединенные Штаты – постоянным представителем и членом кабинета президента.
- ^c Кот-д'Ивуар был представлен министром иностранных дел.
- ^d Марокко (Председатель Совета Безопасности) было представлено министром иностранных дел и международной кооперации; Колумбия – министром иностранных дел; Того – государственным министром, министром иностранных дел и сотрудничества.
- ^e Руанда (Председатель Совета Безопасности) была представлена министром иностранных дел; Того – государственным министром, министром иностранных дел и сотрудничества.
- ^f Того (Председатель Совета Безопасности) было представлено президентом этой страны; Люксембург – заместителем премьер-министра и министром иностранных дел; Аргентина – секретарем по иностранным делам; Марокко – министром иностранных дел и международной кооперации; Республика Корея – заместителем министра иностранных дел; Руанда – постоянным представителем и государственным министром по вопросам сотрудничества; Соединенные Штаты – постоянным представителем и членом кабинета президента.
- ^g Представитель Сомали не сделал заявление.
- ^h Азербайджан, Бурунди, Габон, Гана, Кения, Маврикий, Мавритания, Марокко, Намибия, Руанда, Сенегал, Того, Уганда, Эфиопия.
- ⁱ Бурунди, Габон, Гана, Кения, Мавритания, Маврикий, Намибия, Сенегал, Уганда и Эфиопия (от имени Африканского союза).
- ^j *За:* Азербайджан, Китай, Марокко, Пакистан, Российская Федерация, Руанда, Того;
против: никто не голосовал против;
воздержались: Аргентина, Австралия, Франция, Гватемала, Люксембург, Республика Корея, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты.
- ^k Гватемала была представлена министром иностранных дел этой страны.