

Северная и Южная Америка

17. Вопрос о Гаити

Общий обзор

В период 2012–2013 годов Совет Безопасности провел восемь заседаний по вопросу о Гаити, включая два заседания при закрытых дверях с участием представителей стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)⁵¹⁰, и принял две резолюции на основании главы VII Устава. Совет заслушивал полугодовые брифинги старших должностных лиц Организации о ситуации на местах, решении политических вопросов и вопросов в области безопасности, деятельности МООНСГ и гуманитарных организаций, вопросах восстановления и развития. Совет дважды продлевал срок действия мандата МООНСГ на один год⁵¹¹, в то же время сокращая численность воинского контингента Миссии. Кроме того, миссия Совета Безопасности посетила Гаити 13–16 февраля 2012 года⁵¹².

Ситуация в Гаити и деятельность МООНСГ

8 марта 2012 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главы МООНСГ, представившего доклад Генерального секретаря от 29 февраля 2012 года⁵¹³. Он сообщил о политической ситуации в Гаити, в том числе об отставке премьер-министра Гарри Кония, который пробыл на этой должности всего четыре месяца, и о продолжающихся конфликтах между исполнительной и законодательной ветвями власти; об обеспечении правопорядка и безопасности, в том числе о создании Верховного суда и об усилиях МООНСГ по укреплению кадрового состава Гаитянской национальной полиции; о социально-экономической и гуманитарной ситуации и о положении дел с правами человека; и о борьбе с эпидемией холеры. Он также сообщил, что сокращение численности воинского и полицейского компонентов МООНСГ в соответствии с резолюцией 2012 (2011) должно завершиться к июню⁵¹⁴.

В целом выступавшие выразили обеспокоенность в связи с политическим тупиком и призвали правительство вступить в политический диалог и как можно скорее провести следующие частичные выборы в законодательные, муниципальные и местные органы. Ряд выступавших, отметив относительную стабильность ситуации в области безопасности и прогресс в сфере обеспечения верховенства права и восстановления и реконструкции после землетрясения в январе 2010 года, также подчеркнули необходимость большего прогресса, в частности, в деле укрепления и наращивания потенциала национальной полиции – в которое вносит свой вклад МООНСГ – и в переселении перемещенного населения и защите уязвимых групп населения. Некоторые выступавшие выразили обеспокоенность в связи с появлением вооруженных бывших военнослужащих Вооруженных сил Гаити, распущенных в 1995 году. Представитель Гаити выразил надежду на то, что его страну не будут более называть в докладах и резолюциях Организации Объединенных Наций «угрозой для международного мира и безопасности», поскольку эта формулировка внушает опасения инвесторам⁵¹⁵.

Ряд выступавших выразили мнение, что при определении будущего размера и мандата МООНСГ следует исходить из условий на местах, в частности учитывать способность национальной полиции взять на себя большую ответственность. Представитель Российской Федерации выразил удовлетворение в связи с тем, что реконфигурация Миссии проходит в штатном режиме, и заявил, что по завершении процесса трансформации МООНСГ Совет сможет адекватно оценить результативность выполнения ею мандата в соответствии с главой VII Устава, а также проработать возможные дальнейшие меры⁵¹⁶. В свете появившихся обвинений в сексуальном насилии со стороны сотрудников Миссии выступавшие подчеркнули, что Организации Объединенных Наций необходимо обеспечивать выполнение своей политики абсолютной

⁵¹⁰ См. S/PV. 6833 и S/PV. 7023.

⁵¹¹ См. резолюции 2070 (2012) и 2119 (2013). Подробнее о мандате МООНСГ см. раздел I «Операции по поддержанию мира» части X.

⁵¹² См. раздел 34 «Миссия Совета Безопасности» части I.

⁵¹³ S/2012/128.

⁵¹⁴ S/PV. 6732, стр. 3–6.

⁵¹⁵ Там же, стр. 25.

⁵¹⁶ Там же, стр. 19.

нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

3 октября 2012 года, представляя доклад Генерального секретаря от 31 августа 2012 года⁵¹⁷, Специальный представитель Генерального секретаря выступил перед Советом с брифингом по широкому кругу вопросов, включая положительные сдвиги в процессе политической стабилизации и обеспечении правопорядка в Гаити: утверждение парламентом кандидатуры Лорана Ламота в качестве нового премьер-министра и учреждение Высшего совета правосудия, который обеспечивает транспарентность и независимость судебной власти. В то же время он сообщил о серьезном тупике в формировании Постоянного избирательного совета, отвечающего за организацию всех выборов на Гаити в соответствии с положениями конституции. Он также сообщил, что незаконная деятельность бывших военнослужащих гаитянской армии более не представляет собой повода для тревоги, поскольку гаитянская полиция при поддержке МООНСГ вытеснила лиц, призывавших к восстановлению армии и выплате пенсий, с 10 захваченных ими объектов. Говоря об укреплении полиции, выступавший заявил, что высший совет Гаитянской национальной полиции одобрил план работы полиции на 2012–2016 годы, который, в числе прочего, предусматривает подготовку по меньшей мере 1200 сотрудников ежегодно, с тем чтобы общая численность полиции превысила 15 000 полицейских. Он повторил рекомендацию, высказанную Генеральным секретарем в его докладе, о сокращении численности военного компонента с 7340 до 6270 человек и численности полицейского компонента с 3241 до 2601 человека с последующим сокращением гражданского персонала в соответствии с уменьшением объема работы Миссии. Он далее сообщил, что МООНСГ, совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, провела консультации с правительством Гаити относительно плана реконфигурации и консолидации Миссии с учетом складывающихся условий, который на тот момент находился на этапе проработки, с тем чтобы содействовать сосредоточению присутствия МООНСГ и сворачиванию ее деятельности на рациональной основе и продвигаться к завершающему этапу работы Миссии⁵¹⁸.

Выступавшие были воодушевлены более обнадеживающей картиной, признаками которой стали приведение к присяге нового правительства, обнародование новых поправок к конституции и учреждение Высшего совета правосудия, открывшее путь к созданию Постоянного избирательного совета. Говоря о бывших вооруженных силах, многие выступавшие приветствовали прогресс, достигнутый в области безопасности, а также повышение эффективности работы национальной полиции, в том числе передачу полиции функций МООНСГ по обеспечению безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Был достигнут общий консенсус относительно продления мандата МООНСГ еще на один год в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря. Многие выступавшие также высказались в поддержку рекомендации Генерального секретаря о реконфигурации и консолидации МООНСГ, предусмотренной в плане консолидации на 2013–2016 годы. В то же время некоторые выступавшие подчеркнули необходимость сокращения численности МООНСГ в зависимости от развития ситуации в стране, а не от установленных сроков, с тем чтобы не подорвать достигнутые результаты. Некоторые выступавшие подчеркнули вклад, внесенный инженерным компонентом, и важность поддержания этого компонента, а также проектов с быстрой отдачей и проектов по сокращению масштабов насилия в общинах⁵¹⁹, в то время как другие заявили, что некоторые задачи МООНСГ следует передать другим участникам, в том числе национальным участникам⁵²⁰.

На своем 6845-м заседании, состоявшемся 12 октября 2012 года, Совет единогласно принял резолюцию 2070 (2012), в которой высоко оценил самые различные усилия по обеспечению восстановления, которые были предприняты системой Организации Объединенных Наций в Гаити после землетрясения, которое произошло в январе 2010 года, особенно поддерживаемые Организацией Объединенных Наций программы жилищного строительства и удаления мусора и успешное использование инженерных подразделений воинского контингента МООНСГ. Действуя на основании главы VII Устава, Совет продлил мандат МООНСГ до 15 октября 2013 года, уменьшив при этом общую численность воинского контингента Миссии до 6270 военнослужащих и 2601 полицейского

⁵¹⁷ S/2012/678.

⁵¹⁸ S/PV. 6842, стр. 2–7.

⁵¹⁹ Там же, стр. 21–22 (Колумбия); стр. 24 (Южная Африка);

стр. 30 (Бразилия); стр. 35 (Чили).

⁵²⁰ Там же, стр. 25 (Соединенное Королевство); стр. 26 (Российская Федерация).

сотрудника. Совет отметил план по консолидации МООНСГ с учетом складывающихся условий и признал большое значение сосредоточения усилий Миссии на выполнении основного комплекса реальных поставленных задач в разумные сроки. Совет также признал, что политическая и организационная стабильность имеет огромное значение для неуклонного продолжения усилий по восстановлению и реконструкции, и призвал всех соответствующих политических игроков в Гаити сотрудничать в целях создания в этой стране Постоянного избирательного совета в соответствии с положениями конституционных поправок и в целях проведения частичных выборов в законодательные, муниципальные и местные органы, которые уже давно надо было провести.

20 марта 2013 года, освещая политическую и социально-экономическую ситуацию и положение дел в области безопасности в Гаити в соответствии с докладом Генерального секретаря от 8 марта 2013 года⁵²¹, исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря заявил, что в отчетном шестимесячном периоде сохранялась тупиковая ситуация в политической области, характеризовавшаяся отсутствием прогресса в деле создания избирательного совета. В плане консолидации МООНСГ⁵²², согласованном с правительством Гаити, излагались четыре ключевых цели на три года, с 2013 по 2016 год, а именно: ускорение строительства национальной полиции; укрепление базы постоянного избирательного совета после его создания; укрепление принципов верховенства права и соблюдения прав человека с уделением первоочередного внимания усилению базовой подотчетности и надзорных механизмов; и оказание поддержки в проведении реформы органов управления на национальном и местном уровнях, а также помощи ключевым национальным субъектам в достижении консенсуса по инклюзивному политическому процессу и институциональным реформам в целях создания условий для социально-экономического развития. Для оценки работы по каждому из этих четырех направлений в плане консолидации был предусмотрен ограниченный набор контрольных показателей, которые реально достичь к 2016 году⁵²³.

⁵²¹ S/2013/139.

⁵²² Там же, приложение.

⁵²³ S/PV. 6936, стр. 2–4.

⁵²⁴ Там же, стр. 5.

⁵²⁵ Там же, стр. 24.

Большинство выступавших подчеркнули важность проведения свободных, справедливых, всеохватывающих и заслуживающих доверия выборов в местные, муниципальные органы и в сенат к концу 2013 года, которые дадут толчок к достижению стабильности и социально-экономическому развитию, и настоятельно призвали политических лидеров не допускать дальнейших задержек. Выступавшие особо указали также на сохраняющуюся потребность в укреплении потенциала национальной полиции, что является одной из приоритетных задач МООНСГ, и призвали международное сообщество продолжать оказывать помощь в создании профессиональной полиции в Гаити. Большинство выступавших приветствовали план по консолидации МООНСГ с учетом складывающихся условий. Представитель Соединенных Штатов назвала план консолидации рабочим документом, в который будут вноситься поправки с учетом событий на местах, а также изменений в мандате МООНСГ⁵²⁴. Представитель Российской Федерации заявил, что, хотя его делегация поддерживает предложение сфокусировать мандат Миссии на ряде достижимых направлений, заявленные цели и контрольные показатели носят амбициозный характер и нуждаются в дальнейшем обсуждении членами Совета⁵²⁵. Представитель Мексики выразила обеспокоенность тем, что успешные в прошлом меры, такие как проекты с быстрой отдачей, не были включены в план консолидации⁵²⁶.

Представитель Гватемалы высказал мнение, что мандат МООНСГ должен определять бюджет Миссии, а не наоборот, и заявил, что не следует производить новых сокращений военного и полицейского персонала⁵²⁷. Представитель Бразилии также заявила, что финансовые соображения не должны быть определяющим фактором сокращения присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити⁵²⁸. Представитель Франции заметил, что не следует допускать поспешного вывода Миссии, но тем не менее продление миротворческой миссии такого масштаба также не является выходом, и перспектива ее вывода должна служить катализатором⁵²⁹.

28 августа 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщила в своем брифинге, что общая обстановка в области безопасности в Гаити

⁵²⁶ Там же, стр. 33.

⁵²⁷ Там же, стр. 14–15.

⁵²⁸ Там же, стр. 26.

⁵²⁹ Там же, стр. 19–20.

оставалась относительно стабильной и характеризовалась уменьшением масштабов как гражданских беспорядков, так и количества тяжких преступлений и что дальнейшее укрепление национальной полиции остается одной из важнейших целей стабилизации. Постоянные задержки с проведением давно назревших выборов вызывали все большую обеспокоенность на фоне усиления скептического отношения к вероятности проведения выборов в 2013 году, что создавало ряд угроз для процесса стабилизации. Говоря о плане консолидации Миссии, Специальный представитель сообщила, что воинские и полицейские компоненты МООНСГ завершили предусмотренное мандатом сокращение численности персонала в соответствии с резолюцией 2070 (2012). Выступавшая также отметила, что президент Джозеф Мартелли и премьер-министр заявили о поддержке поэтапного вывода Миссии по мере укрепления потенциала национальных государственных институтов. В заключение она заявила, что Гаити находится на крайне важном этапе, поскольку прогрессу, отмечаемому в области безопасности и стабилизации, может угрожать нестабильность, вызванная поляризацией в связи с тупиковой ситуацией в проведении выборов, и поэтому МООНСГ продолжает работать над тем, чтобы убедить национальные заинтересованные стороны провести выборы как можно скорее и прийти к соглашению о преемственности институтов, в интересах их самих и всей нации⁵³⁰.

Выступавшие в целом приветствовали шаги, предпринятые Гаити на пути к стабилизации, например создание переходной коллегии Постоянного избирательного совета и представление парламенту проекта закона о выборах, что имело большое значение для проведения давно ожидаемых выборов. Многие выступавшие также отметили, что им известно о сохраняющихся проблемах в процессе подготовки выборов, и вновь призвали провести выборы как можно скорее, настоятельно рекомендовав политическим силам достигнуть консенсуса и создать необходимые условия для проведения выборов. Они также подчеркнули необходимость положить конец «культуре безнаказанности», оказать поддержку национальной полиции в соответствии с планом развития полиции на

2012–2016 годы и урегулировать гуманитарную ситуацию в стране.

Выступавшие также поддержали рекомендации Генерального секретаря по продлению мандата МООНСГ еще на год и по дальнейшему сокращению численности персонала Миссии на 15 процентов, при этом некоторые подчеркнули, что к сокращению численности персонала Миссии необходимо подходить осторожно, с учетом ситуации в области безопасности и политических условий. Представитель Соединенных Штатов выразил поддержку выводу дополнительного персонала Миссии при условии, что МООНСГ сохранит свой мощный потенциал быстрого реагирования⁵³¹. Представитель Соединенного Королевства вновь заявил, что, по мнению его делегации, задачи по реализации проектов с быстрой отдачей, включая ремонт дорог, бурение скважин, прокладку и расчистку каналов, а также водоснабжение, осуществляемые инженерными подразделениями Миссии, следует передать другим, в том числе местному частному сектору⁵³², в то время как другие выступавшие подчеркнули полезность проектов с быстрой отдачей и программ по сокращению масштабов насилия в общинах⁵³³, а некоторые открыто призвали к тому, чтобы МООНСГ продолжала реализацию данных программ⁵³⁴. Представитель Соединенного Королевства также приветствовал решение Генерального секретаря изучить возможность перехода к 2016 году к миссии меньшего размера, которая была бы сфокусирована на оказании содействия, и подчеркнул, что сохранение присутствия Миссии в Гаити пока необходимо и что любые серьезные изменения в конфигурации Миссии должны соответствовать авторитетным контрольным показателям для обеспечения того, чтобы правительство Гаити имело поддержку и располагало потенциалом, с тем чтобы брать на себя растущую ответственность⁵³⁵. Представитель Российской Федерации также поддержал предложения Генерального секретаря по консолидации Миссии и ее последующей трансформации в небольшую миссию с более узким мандатом⁵³⁶. Представитель Гватемалы отметил, что уход МООНСГ из страны должен осуществляться на ответственной основе, с тем чтобы Миссии не пришлось возвращаться после того, как это произойдет⁵³⁷. Представитель Гаити выразил аналогичное мнение, подчеркнув важность

⁵³⁰ S/PV.7024, стр. 2–5.

⁵³¹ Там же, стр. 5.

⁵³² Там же, стр. 14.

⁵³³ Там же, стр. 14 (Руанда); стр. 29 (Бразилия); стр. 38 (Чили).

⁵³⁴ Там же, стр. 6 (Соединенные Штаты); стр. 30 (Мексика).

⁵³⁵ Там же, стр. 14–15.

⁵³⁶ Там же, стр. 17.

⁵³⁷ Там же, стр. 19.

рассмотрения всех возможных сценариев развития событий после ухода Миссии во избежание повторения истории, а также приветствовал тот факт, что, по мнению Совета, Гаити уже не несет угрозы международному миру и безопасности⁵³⁸.

На своем 7040-м заседании, состоявшемся 10 октября 2013 года, Совет единогласно принял резолюцию 2119 (2013), в которой с обеспокоенностью отметил, что подготовка к выборам по-прежнему идет с задержками и это может помешать проведению выборов в 2013 году. Действуя на основании главы VII Устава, Совет продлил мандат МООНСГ до 15 октября 2014 года и сократил общую численность контингента Миссии до 5021 человека, сохранив прежнюю численность полицейского компонента – 2601 человек. Совет также попросил МООНСГ продолжать осуществлять проекты с быстрой отдачей, которые вносят вклад в создание обстановки безопасности и стабильности и повышают национальную сопричастность и доверие гаитянского населения к МООНСГ, а также продолжать применять

разработанный ею подход к сокращению масштабов насилия в общинах. Он также принял к сведению начавшееся осуществление плана по консолидации МООНСГ с учетом складывающихся условий и приветствовал усилия Специального представителя Генерального секретаря по поддержке политического процесса, осуществлявшегося в Гаити.

После принятия данной резолюции представитель Соединенного Королевства заявил, что МООНСГ является ярким примером несоответствия потребностей на местах и инструментов, которыми Совет пользуется для их удовлетворения, в свете того факта, что более 5000 военных миротворцев будут по-прежнему находиться в стране, где в последнее время не было военных конфликтов. Он добавил, что на тот момент, спустя 10 лет после начала осуществления проектов с быстрой отдачей, их время давно прошло; он поддержал сокращение численности Миссии и добавил, что, по его мнению, существует возможность для ускоренного сокращения, в частности, инженерного персонала⁵³⁹.

⁵³⁸ Там же, стр. 25.

⁵³⁹ S/PV.7040, стр. 2.

Заседания: вопрос о Гаити

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.6732 8 марта 2012 года	Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) (S/2012/128)		Бразилия, Гаити, Испания, Канада, Перу, Сенегал, Уругвай, Чили, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета, все приглашенные ^a	
S/PV.6842 3 октября 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2012/678)		Аргентина, Бразилия, Гаити, Испания, Канада, Мексика, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета ^b , все приглашенные ^c	
S/PV.6936 20 марта 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2013/139)	Проект резолюции, представленный Аргентиной, Бразилией, Гватемалой, Испанией, Канадой, Колумбией, Парагваем, Перу, Соединенными Штатами, Уругваем, Францией, Чили (S/2012/743)	Аргентина, Бразилия, Гаити, Испания, Канада, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили	Исполняющий обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и временный руководитель МООНСГ, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета ^b , все приглашенные ^d	Резолюция 2070 (2012) 15-0-0 (принята на основании главы VII)

S/PV.7024 28 августа 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2013/493)	Бразилия, Гаити, Испания, Канада, Колумбия, Мексика, Перу, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ, заместитель главы делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные ^e	
S/PV.7040 10 октября 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2013/493)	Проект резолюции, представленный Аргентиной, Бразилией, Гватемалой, Канадой, Марокко, Перу, Руандой, Соединенными Штатами, Того, Уругваем, Францией, Чили (S/2013/597)	Бразилия, Гаити, Канада, Перу, Уругвай, Чили	Соединенное Королевство	Резолюция 2119 (2013) 15–0–0 (принята на основании главы VII)

^a Представитель Уругвая выступил от имени Группы друзей Гаити (в составе Аргентины, Бразилии, Гватемалы, Канады, Колумбии, Перу, Соединенных Штатов, Уругвая, Франции и Чили). Глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций выступил от имени государств – членов Европейского союза; к его заявлению присоединились Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Исландия, Республика Молдова, Сербия, Турция, Украина, Хорватия и Черногория.

^b Гватемала была представлена министром иностранных дел.

^c Представитель Уругвая выступил от имени Группы друзей Гаити. Глава делегации Европейского союза выступил от имени государств – членов Европейского союза; к его заявлению присоединились Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Республика Молдова, Сербия, Хорватия и Черногория.

^d Представитель Уругвая выступил от имени Группы друзей Гаити. Глава делегации Европейского союза выступил от имени государств – членов Европейского союза; к его заявлению присоединились Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Сербия, Украина, Хорватия и Черногория.

^e Представитель Уругвая выступил от имени Группы друзей Гаити. Заместитель главы делегации Европейского союза выступил от имени государств – членов Европейского союза; к его заявлению присоединились Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Турция, Украина и Черногория. Представитель Тринидада и Тобаго выступил от имени 14 государств – членов Карибского сообщества.