

21. Пункты, касающиеся положения в бывшей Югославии

А. Ситуация в Боснии и Герцеговине

Общий обзор

В течение 2012–2013 годов Совет Безопасности провел шесть заседаний в связи с ситуацией в Боснии и Герцеговине и принял две резолюции. В течение рассматриваемого периода Высокий представитель по Боснии и Герцеговине провел для членов Совета четыре брифинга, посвященные меняющейся политической ситуации и обстановке в области безопасности в стране. В ходе заседаний Совет обсуждал достигнутый прогресс и сохраняющиеся проблемы в деле выполнения Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонского мирного соглашения)⁶⁷², а также деятельность Управления Высокого представителя и взаимоотношения Боснии и Герцеговины с Европейским союзом.

Совет дважды продлевал на период 12 месяцев действие разрешения на присутствие Сил Европейского союза (СЕС) «Алфея» и Организации Североатлантического договора (НАТО), включая полномочия государств-членов принимать все необходимые меры для оказания содействия обеим организациям в осуществлении их миссий⁶⁷³.

Брифинги Высокого представителя о прогрессе в деле выполнения Дейтонского мирного соглашения и последующем регрессе

15 мая 2012 года Совет заслушал брифинг Высокого представителя по Боснии и Герцеговине о недавних событиях, которые также были освещены в его последнем докладе⁶⁷⁴. Он рассказал о недавнем прогрессе в деле выполнения Дейтонского мирного соглашения, в частности о назначении боснийского хорвата на должность премьер-министра в соответствии с принципом этнической ротации, а также о соглашении, которого достигли шесть ведущих политических партий в вопросах о принадлежности военного и государственного имущества – оба эти вопроса были обозначены в качестве предварительных условий закрытия Управления Высокого представителя. Так как в основе политического процесса лежал диалог, то, по мнению Высокого представителя, 2012 год мог

действительно стать переломным годом на пути к полной евро-атлантической интеграции. Тем не менее по-прежнему остаются нерешенными некоторые проблемы, в том числе сохраняющиеся противоречия в политической повестке дня, оспаривающие Дейтонское мирное соглашение и территориальную целостность Боснии и Герцеговины, а также значительные задержки с принятием государственного бюджета⁶⁷⁵.

Члены Совета в целом приветствовали существенный прогресс, достигнутый Боснией и Герцеговиной в течение рассматриваемого периода и выразившийся, в частности, в формировании национального правительства, в продвижении по пути евро-атлантической интеграции и в присоединении к плану действий для членства в НАТО, а также в реализации требований Совета по выполнению Мирного соглашения в части закрытия Управления Высокого представителя. Тем не менее выступавшие также призвали все стороны принять меры по решению широкого спектра сохраняющихся политических и экономических проблем, с тем чтобы построить новое многоэтническое общество, и разделили обеспокоенность Высокого представителя непрекращающейся националистической риторикой некоторых старших должностных лиц, бросающих вызов суверенитету Боснии и авторитету Высокого представителя, а также пытающихся перечеркнуть результаты проведенных реформ. Представитель Российской Федерации, заметив, что изложенный Высоким представителем анализ по-прежнему страдает предвзятой критикой руководства боснийских сербов, заявил, что во внутрибоснийском диалоге был достигнут прогресс, несмотря на сохраняющиеся различия, и подчеркнул, что выступает против вмешательства международного сообщества во внутрибоснийский переговорный процесс. Он заявил, что Российская Федерация выступает категорически против произвольного использования Высоким представителем «боннских полномочий», и подчеркнул, что применение чрезвычайного инструментария оправдано только в исключительных случаях грубого нарушения Дейтонского мирного соглашения, грозящих дестабилизацией обстановки в Боснии и Герцеговине.

⁶⁷² S/1995/999.

⁶⁷³ См. резолюции 2074 (2012) и 2123 (2013). Подробнее о СЕС «Алфея» см. раздел III «Операции по поддержанию мира, проводимые под руководством региональных

соглашений» части VIII.

⁶⁷⁴ S/2012/307.

⁶⁷⁵ S/PV.6771, стр. 2–5.

Говоря о возможном создании усиленной миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине как о шаге в направлении свертывания аппарата Высокого представителя, он также добавил, что непременным условием успешной работы управлений Высокого представителя и Специального представителя Европейского союза должно быть четкое следование своим мандатам⁶⁷⁶.

13 ноября 2012 года Высокий представитель по Боснии и Герцеговине представил Совету свой последний доклад, в котором освещались события, имевшие место в период с апреля по октябрь 2012 года⁶⁷⁷. Заявив, что Босния и Герцеговина находится на пути, неотвратимо ведущем к интеграции в Европейский союз и НАТО, Высокий представитель отметил, что прошел целый год после завершения перехода и реконфигурации международного присутствия в Боснии и Герцеговине, когда Специальный представитель Европейского союза был выведен из структуры Управления Высокого представителя и включен в состав самостоятельной делегации Европейского союза. Тем не менее он выразил сожаление в связи с тем, что позитивные события, имевшие место ранее в этом году, в том числе назначение центрального правительства и принятие государственного бюджета, не привели к достижению прогресса; напротив, вследствие спора вокруг реконфигурации правящей коалиции, отвлекшего внимание от других очень острых проблем, зашла в тупик ситуация в административной и законодательной сферах. Еще одним вопросом, вызывавшим озабоченность, стала интенсификация расколнической риторики руководства Республики Сербской. В то же время выступавший обратил внимание на положительные явления, в том числе на закрытие Управления Высокого представителя в округе Брчко 31 августа 2012 года, когда местные органы власти взяли на себя полную ответственность за повседневную деятельность в округе, а также на историческое решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины, подтвердившее примат права государства на владение государственной собственностью. Вопрос о государственной собственности представлял собой вторую из пяти целей в отношении закрытия Управления. Высокий представитель сообщил, что состоявшиеся 7 октября выборы в муниципальные

органы власти прошли практически без происшествий, и отметил, что в Сребренице, несмотря на некоторые разногласия по поводу регистрации и подсчета голосов, в результате выборов на должность мэра был избран кандидат от бошняков, а места в общинной скупщине были равномерно распределены между сербами и бошняками. Он далее отметил, что город Мостар, который до сих пор остается расколотым, оказался единственным муниципалитетом в стране, где не были проведены выборы в местные органы власти⁶⁷⁸.

Выступавшие в целом приветствовали тот факт, что общая ситуация в области безопасности в стране остается стабильной, и одобрили отзывались об успешных выборах в муниципальные органы власти, самостоятельно организованных и проведенных боснийцами, как о существенном политическом достижении страны. Однако многие выступавшие выразили свое разочарование застоем и откатами, наблюдавшимися в последние шесть месяцев, осудили усиление расколнической и националистической риторики, способное подрывать суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины, и заявили, что сложившаяся ситуация заслуживает пристального внимания Совета. Признав, что ситуация в Боснии и Герцеговине за последние полгода несколько ухудшилась, представитель Российской Федерации заявил, что главная задача международного сообщества на нынешнем этапе боснийского урегулирования заключается в передаче ответственности самим боснийцам. Он вновь выступил за упразднение Управления Высокого представителя и приветствовал закрытие Управления Высокого представителя в Брчко как первый шаг в этом направлении⁶⁷⁹. С другой стороны, представитель Пакистана заявил, что в связи с отсутствием прогресса на пути выполнения программы «5+2» было бы преждевременным рассматривать вопрос о закрытии Управления Высокого представителя и что, наоборот, в нынешних условиях есть веские основания для продолжения этой миссии⁶⁸⁰. Несколько выступавших подчеркнули, что Босния и Герцеговина является государством для всех граждан независимо от этнической принадлежности или веры, и призвали выполнить решение Европейского суда по правам человека по делу «Сейдич-Финци» от 22 декабря 2009 года.

⁶⁷⁶ Там же, стр. 18–19.

⁶⁷⁷ S/2012/813.

⁶⁷⁸ S/PV.6860, стр. 2–5.

⁶⁷⁹ Там же, стр. 9–10.

⁶⁸⁰ Там же, стр. 8.

Продление полномочий операции Сил Европейского союза «Алфeya»

14 ноября 2012 года Совет единогласно принял резолюцию 2074 (2012), в которой, в частности, приветствовал завершившуюся в сентябре 2012 года реорганизацию операции СЕС «Алфeya», приведшую к сокращению численности сил, а также готовность Европейского союза сохранить за собой роль исполнительного военного органа для оказания поддержки усилиям Боснии и Герцеговины по поддержанию безопасной и спокойной обстановки в соответствии с возобновленным мандатом Организации Объединенных Наций. Действуя на основании главы VII Устава, Совет уполномочил продлить операцию СЕС «Алфeya» на дополнительный период 12 месяцев, сохранить присутствие НАТО в виде штаба, а также уполномочил государства-члены принять все необходимые меры по выполнению и обеспечению соблюдения Мирного соглашения.

Брифинг Высокого представителя об ухудшении политической и экономической ситуации в Боснии и Герцеговине

14 мая 2013 года Высокий представитель по Боснии и Герцеговине заявил, что за минувшие полгода политическое руководство страны вновь оказалось не способно достичь компромиссов, необходимых для удовлетворения требований евро-атлантической интеграции, и решить стоящие перед страной весьма серьезные экономические и социальные проблемы. Он далее отметил, что доминирующим фактором последних событий являлся углубляющийся политический и конституционный кризис в Федерации, где новое парламентское большинство не смогло устранить существующее правительство, что в результате привело к аресту президента Федерации 26 апреля. С другой стороны, наблюдались и некоторые положительные моменты: спокойные перестановки в правительстве Республики Сербской в марте, проведение регулярных заседаний Совета министров и утверждение бюджета, впервые за два года состоявшееся вовремя. Высокий представитель также отметил, что присутствие военных миссий Европейского союза и НАТО по-прежнему служило залогом стабильной ситуации в области безопасности на местах⁶⁸¹.

Многие выступавшие выразили сожаление в связи с дальнейшим ухудшением политической и

экономической ситуации в Боснии и Герцеговине, где личные и политические интересы ставились выше наиболее насущных нужд страны. Приветствуя недавние события, перечисленные Высоким представителем, выступавшие вновь заявили о том, что сторонам необходимо приступить к конструктивному диалогу и вместе заняться выполнением условий программы «5+2», которые проложат путь к вступлению страны в Европейский союз и НАТО и в конечном итоге приведут к закрытию Управления Высокого представителя. Представитель Российской Федерации согласился, что ситуация в Боснии и Герцеговине продолжала ухудшаться, и добавил, что обострение противоречий между двумя ведущими боснийскими партиями поставило под вопрос эффективность внутрибоснийского диалога, затруднив деятельность центральных боснийских институтов⁶⁸².

Продление полномочий операции Сил Европейского союза «Алфeya» и брифинг Высокого представителя

12 ноября 2013 года Совет единогласно принял резолюцию 2123 (2013), в которой он, действуя на основании главы VII Устава, напомнил сторонам о том, что в соответствии с Мирным соглашением они обязались в полной мере сотрудничать со всеми образованиями, участвующими в осуществлении этого мирного урегулирования. Совет также уполномочил продлить операцию СЕС «Алфeya» на дополнительный период 12 месяцев и сохранить присутствие НАТО в виде штаба, подчеркнув, что стороны по-прежнему несут равную ответственность за соблюдение Мирного соглашения и в равной степени подпадают под такие меры по обеспечению соблюдения со стороны операции СЕС «Алфeya» и присутствия НАТО, которые могут потребоваться.

В тот же день, выступая на другом заседании, Высокий представитель заявил, что менее чем за год до следующих всеобщих выборов политические руководители Боснии и Герцеговины по-прежнему не смогли приложить серьезных усилий с целью достижения прогресса в отношении евро-атлантической интеграции. В стране прошли демонстрации, на которых общественность выразила свою неудовлетворенность в связи с инертностью избранных руководителей. Хотя общая тенденция, наблюдавшаяся в течение последних шести месяцев, носила негативный характер, Высокий

⁶⁸¹ S/PV.6966, стр. 2–5.

⁶⁸² Там же, стр. 9.

представитель сообщил, что имелись и некоторые исключения, например успешная перепись населения, проведенная впервые за последние 20 лет, и снижение накала политического кризиса в Федерации⁶⁸³.

Вновь отметив, что в течение рассматриваемого периода общая ситуация в области безопасности в Боснии осталась стабильной, выступавшие приветствовали важные события, описанные Высоким представителем, а также его деятельность по выполнению Дейтонского мирного соглашения. Большинство выступавших подчеркнули свою обеспокоенность отсутствием какого-либо серьезного и конкретного прогресса в деле выполнения оставшихся обязательств программы «5+2». Они также вновь призвали политических руководителей Боснии и Герцеговины выполнить решение Европейского суда по правам человека по делу «Сейдич-Финци», чтобы обеспечить защиту прав этнических меньшинств, что является необходимым условием для европейской

интеграции. Представитель Российской Федерации заявил, что решения по ключевым вопросам боснийского урегулирования должны приниматься на согласованных международных площадках, таких как Совет Безопасности и Руководящий совет Совета по выполнению Мирного соглашения, чья работа на консенсусных началах имеет важнейшее значение⁶⁸⁴.

Заверив, что ситуация в плане безопасности в ее стране остается спокойной и стабильной, и выразив сожаление по поводу того, что в докладе Высокого представителя⁶⁸⁵ не было четко отмечено очевидное улучшение, достигнутое в области регионального сотрудничества, представитель Боснии и Герцеговины признала, что нынешняя политическая ситуация является напряженной и что необходимо создать позитивную атмосферу, которая будет содействовать укреплению конструктивного политического диалога и поможет разрешить оставшиеся вопросы⁶⁸⁶.

⁶⁸³ S/PV.7057, стр. 2–3.

⁶⁸⁴ Там же, стр. 10.

⁶⁸⁵ S/2013/646.

⁶⁸⁶ S/PV.7057, стр. 21–23.

Заседания: ситуация в Боснии и Герцеговине

Отчет о заседании и дата	Попункты	Другие документы	Приглашения (правила 37)	Приглашения (правила 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против– воздержались)
S/PV.6771 15 мая 2012 года	Письмо Генерального секретаря от 9 мая 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/307)		Босния и Герцеговина, Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета, Сербия, Хорватия, все приглашенные на основании правила 39	
S/PV.6860 13 ноября 2012 года	Письмо Генерального секретаря от 6 ноября 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/813)		Босния и Герцеговина, Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета, Сербия, Хорватия, все приглашенные на основании правила 39 ^a	
S/PV.6861 14 ноября 2012 года	Письмо Генерального секретаря от 6 ноября 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/813)	Проект резолюции, представленный Азербайджаном, Германией, Италией, Португалией, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2012/830)	Босния и Герцеговина, Италия			Резолюция 2074 (2012) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.6966 14 мая 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 3 мая 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/263)		Босния и Герцеговина, Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные	

S/PV.7055 12 ноября 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 5 ноября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/646)	Проект резолюции, представленный Азербайджаном, Германией, Италией, Люксембургом, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2013/652)	Босния и Герцеговина, Германия, Италия	Резолюция 2123 (2013) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.7057 12 ноября 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 5 ноября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/646)		Босния и Герцеговина, Сербия, Хорватия	Высокий представитель по Боснии и Герцеговине, глава делегации Европейского союза Все члены Совета и все приглашенные

^a Заместитель главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций выступил с заявлением.

В. Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел восемь заседаний в связи с пунктом, озаглавленным "Резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности". В ходе заседаний Совет обсудил политические события в Косово, уделив основное внимание вопросу о необходимости возобновления двустороннего диалога, осуществляемого при содействии Европейского союза, между Белградом и Приштиной, а также вопросу выполнения первого соглашения о принципах нормализации отношений, заключенного между Приштиной и Белградом. Совет также уделил внимание деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)⁶⁸⁷, а также роли Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово (ЕВЛЕКС), Сил для Косово (СДК) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Брифинг о положении в Косово и деятельности МООНК

8 февраля 2012 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, отметившего, что ситуация в Косово успокоилась, но остается неустойчивой. Он призвал Совет уделить повышенное внимание данному вопросу, с тем чтобы урегулировать давние разногласия между сторонами и упрочить мир и стабильность в регионе в долгосрочной перспективе. Говоря о ситуации в северной части Косово, он отметил усилия МООНК, ЕВЛЕКС и СДК по стабилизации ситуации. Он сообщил также о достижении значительного прогресса в диалоге между Приштиной и Белградом, ведущемся при содействии Европейского союза. Кроме того, он призвал

обе стороны сохранить свою приверженность конструктивному диалогу⁶⁸⁸.

Представитель Сербии призвал новых членов Совета впредь воздерживаться от признания любого решения проблемы Косово, которое не является результатом согласия между сторонами. Комментируя доклад Генерального секретаря⁶⁸⁹, он выразил свое согласие с призывом выражать поддержку роли МООНК, особенно в деле содействия вовлечению всех заинтересованных сторон. Он далее заметил, что стремление достигнуть результата вне формата переговоров, в том числе за счет попыток добиться нового признания одностороннего провозглашения независимости, а также «любыми правдами и неправдами войти в состав международных организаций» является тщетным и контрпродуктивным⁶⁹⁰.

С другой стороны, г-н Энвер Ходжай, отметив достигнутый прогресс, а также существующие задачи, стоящие перед Косово, заявил, что полное признание независимости Косово остается важной целью правительства Косово. Он выразил мнение, что Сербия должна выполнять свои обязательства по соглашениям с Косово, и добавил, что «соглашения ничего не значат, если они не осуществляются на практике». Он заявил, что осуществление плана Ахтисаари является оптимальной основой для обеспечения политического и демократического участия всех косовских сербов в жизни страны⁶⁹¹.

В своих выступлениях члены Совета подчеркнули, что обеим сторонам необходимо сохранять приверженность диалогу при содействии Европейского союза, чтобы установить прочный мир и стабильность в регионе. Многие выступавшие выразили признательность МООНК за предпринятые ею в сотрудничестве с ЕВЛЕКС и СДК усилия, направленные на ослабление напряженности в северной части Косово, а также содействие стабильности в регионе⁶⁹². Ряд выступавших выразили поддержку деятельности Специальной следственной группы ЕВЛЕКС, созданной для расследования всех утверждений о незаконной торговле человеческими органами⁶⁹³, в то время как

⁶⁸⁷ Подробнее о мандате МООНК см. раздел I «Операции по поддержанию мира» части X.

⁶⁸⁸ S/PV.6713, стр. 2–4.

⁶⁸⁹ S/2012/72.

⁶⁹⁰ S/PV.6713, стр. 4–7.

⁶⁹¹ Там же, стр. 7–15.

⁶⁹² Там же, стр. 5 (Сербия); стр. 14 (Российская Федерация); стр. 15 (Китай); стр. 16 (Германия); стр. 19 (Азербайджан); стр. 25 (Пакистан).

⁶⁹³ Там же, стр. 9 (г-н Ходжай); стр. 17 (Германия); стр. 19 (Индия); стр. 21 (Соединенное Королевство); стр. 23 (Франция); стр. 24 (Португалия); стр. 27 (Колумбия);

другие выразили мнение, что такое расследование следует проводить под эгидой Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций⁶⁹⁴.

Всеобщие и президентские выборы в Сербии

14 мая 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК сообщил, что голосованию в ходе всеобщих и президентских выборов в Сербии 6 мая 2012 года способствовали безопасные и спокойные условия в Косово. Он заявил, что ОБСЕ, которой в значительной степени содействовал вклад СДК, ЕВЛЕКС и косовских властей, организовала и провела высокопрофессиональную операцию по содействию поискам решения в соответствии с положениями резолюции 1244 (1999). Он добавил, что вместе с тем два муниципалитета на севере Косово продолжают работу, планируя проведение собственных местных выборов вне рамок резолюции 1244 (1999), и отметил, что как Белград, так и международное сообщество заняли четкие позиции в отношении легитимности данных выборов. Он сообщил, что взаимосвязь между Западными Балканами и Европейским союзом укрепилась в результате решений предоставить Сербии статус кандидата и начать подготовку технико-экономического обоснования в связи с Косово. Он выразил обеспокоенность в связи с тем, что отсутствие единства цели среди ключевых международных субъектов оказывает подрывающее влияние на перспективу вступления этого региона в Европейский союз. Он попросил членов Совета действовать на упреждение в решении сохраняющихся проблем в Косово и настоятельно призвал их использовать свой авторитет и влияние на стороны и поощрять их к добросовестному взаимодействию, с тем чтобы добиться весомых и прочных решений⁶⁹⁵.

Представитель Сербии заверил, что давняя позиция его страны по вопросу участия Европейского союза в Косово остается неизменной, и призвал Европейский союз сохранять нейтральную позицию в отношении статуса и продолжать прилагать усилия в целях наращивания недостаточного институционального потенциала и улучшения «бедственного» социального положения в крае. Он также заявил, что Приштина продолжила свою

кампанию запугивания, направленную против сербов в Косово. Признав, что проведению выборов способствовали, среди прочего, усилия МООНК и ОБСЕ, он подчеркнул, что Сербия по-прежнему всецело поддерживает процесс диалога⁶⁹⁶.

Г-н Энвер Ходжай рассказал об усилиях, связанных с консолидацией государственности Косово, интеграцией сербской общины на центральном и местном уровнях управления на севере Косово, техническим диалогом между Косово и Сербией, а также взаимоотношениями Косово с Европейским союзом. Говоря о президентских и парламентских выборах в Сербии, он отметил, что проживающие в Косово сербы смогли проголосовать на этих выборах. Он также упомянул тот факт, что Сербия не стала организовывать местные выборы в трех муниципалитетах на севере, и это свидетельствует о том, что Сербия начала принимать «реальность существования независимого Косово»⁶⁹⁷.

Члены Совета приветствовали проведение всеобщих выборов в Сербии, прошедших в спокойной и мирной атмосфере, и выступили с комментариями по поводу встретившихся проблем, а также положительных явлений, включая роль МООНК, ОБСЕ, ЕВЛЕКС и СДК в содействии проведению выборов. Они приветствовали достигнутый на данный момент прогресс в деле интеграции в Европейский союз и призвали обе стороны продолжать участвовать в диалоге при содействии Европейского союза и сохранять приверженность этому диалогу. Большинство выступавших указали на необходимость создания условий для обеспечения безопасного добровольного возвращения в Косово внутренне перемещенных лиц, а также для сохранения объектов культурного и религиозного наследия. Ряд выступавших выразили обеспокоенность в связи с ситуацией в области защиты общин этнических меньшинств⁶⁹⁸. Некоторые выступавшие подчеркнули, что всем международным организациям, действующим в Косово, следует сохранять нейтральную позицию в отношении статуса при выполнении своих мандатов⁶⁹⁹.

21 августа 2012 года, выступая с брифингом перед Советом, Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что, по его оценке, необходимо в

стр. 29–30 (Соединенные Штаты).

⁶⁹⁴ Там же, стр. 6 (Сербия); стр. 14 (Российская Федерация); стр. 15 (Китай); стр. 19 (Азербайджан).

⁶⁹⁵ S/PV.6769, стр. 2–4.

⁶⁹⁶ Там же, стр. 4–9.

⁶⁹⁷ Там же, стр. 9–12.

⁶⁹⁸ Там же, стр. 19 (Соединенное Королевство); стр. 21 (Индия); стр. 27 (Гватемала).

⁶⁹⁹ Там же, стр. 5 (Сербия); стр. 14 (Российская Федерация); стр. 15 (Пакистан); стр. 16 (Южная Африка); стр. 22 (Индия).

срочном порядке обеспечить более активное и существенное международное политическое взаимодействие со сторонами. Он сообщил, что консультации в рамках диалога между Белградом и Приштиной при содействии Европейского союза так и не возобновились вследствие проходивших в Сербии майских всеобщих выборов и политического процесса, приведших к формированию 27 июля 2012 года нового правительства, и выразил надежду на то, что диалог при содействии Европейского союза вскоре возобновится. Он сообщил, что координация деятельности МООНК и санкционированного международного присутствия в Косово была направлена на поддержку столь необходимого прогресса в области защиты прав человека, возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также выяснения судьбы пропавших без вести лиц⁷⁰⁰.

Представитель Сербии указал, что определение окончательного статуса Косово и Метохии путем переговоров и диалога, учитывающих законные интересы албанцев, сербов и всех других народов, проживающих в Косово, является одним из самых важных приоритетов вновь избранного правительства, но при этом подчеркнул позицию своей страны, которая не намерена признавать одностороннее провозглашение независимости Косово. Отметив проводимые властями Приштины реформы, которые должны, как ожидается, лишить действующие в Косово международные организации их исполнительных полномочий, о чем говорится в докладе Генерального секретаря, он выразил мнение, что Совет Безопасности является единственным легитимным органом, который имеет полномочия вносить подобные изменения. Он также выразил обеспокоенность в связи с угрозами безопасности, с которыми сербская община сталкивается как на севере, так и на юге Косово. По его мнению, эти угрозы являлись частью организованной кампании запугивания косовских сербов⁷⁰¹.

В своем выступлении г-н Хашим Тачи рассмотрел события, касающиеся завершения периода «контролируемой независимости» Косово под международным надзором, ситуации в муниципалитетах в северной части страны и перспектив европейской интеграции Косово. Говоря о недавних выборах в Сербии, он сообщил, что правительство

Косово заключило с ОБСЕ соглашение о предоставлении косовским сербам с двойным гражданством возможности принять участие в голосовании. Отметив технический диалог между Косово и Сербией, он подчеркнул, что реального прогресса в ходе диалога можно достичь только в том случае, если соглашения будут выполняться в полном объеме, и поэтому призвал Сербию выполнять договоренности, достигнутые в процессе диалога. Далее он еще раз заявил, что нормализация отношений с Сербией является приоритетом для Косово⁷⁰².

Члены Совета приветствовали вновь сформированное правительство Сербии и подчеркнули важность возобновления диалога при содействии Европейского союза, а также выполнения договоренностей по техническим вопросам, заключенных ранее в рамках этого диалога в сотрудничестве с МООНК, ЕВЛЕКС и СДК. Некоторые члены Совета приветствовали создание административного управления Косово в северной части Митровицы, предназначенного для предоставления услуг гражданам в этой части Косово⁷⁰³, в то время как другие выразили обеспокоенность тем, что средства, предназначенные для МООНК, будут перенаправлены на финансирование этого управления⁷⁰⁴.

Возобновление диалога между Белградом и Приштиной при содействии Европейского союза

27 ноября 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря подробно рассказал о ключевых событиях и мероприятиях в Косово и сообщил о значительном прогрессе, достигнутом в рамках новых раундов диалога на высоком уровне при содействии Европейского союза, состоявшихся 19 октября и 7 ноября 2012 года. Он сообщил, что оба лидера, премьер-министр Сербии Ивица Дачич и премьер-министр Косово Хашим Тачи, лично руководили происходящим в ходе этого процесса, впервые встретились как руководители своих делегаций и сумели договориться о конкретных шагах в направлении более решительного и перспективного продвижения диалога. Он поздравил обоих лидеров с тем, что они смогли продемонстрировать смелость и политическую волю к началу процесса совместной работы по перестройке

⁷⁰⁰ S/PV.6822, стр. 2–4.

⁷⁰¹ Там же, стр. 4–8.

⁷⁰² Там же, стр. 8–13.

⁷⁰³ Там же, стр. 15 (Соединенное Королевство); стр. 18

(Германия); стр. 23 (Соединенные Штаты).

⁷⁰⁴ Там же, стр. 19 (Российская Федерация); стр. 27 (Гватемала).

отношений между Белградом и Приштиной. Он выразил надежду на то, что члены Совета будут не просто приветствовать инициативу двух лидеров, направленную на более открытое решение вопросов в ходе диалога на высоком уровне, но также предоставят необходимые ресурсы и политическую поддержку для поощрения и одобрения долгосрочных договоренностей. Тем не менее он отметил, что, учитывая сложность вопросов, которые продолжают тормозить прогресс с обеих сторон, было бы неразумно ожидать легких и быстрых решений. Ситуация на севере Косово остается нестабильной. Говоря о координации международного присутствия, он был рад сообщить Совету, что МООНК выполняет свой мандат в качестве одного из компонентов действительно единой команды, в которую входят СДК, ЕВЛЕКС, ОБСЕ и Специальный представитель Европейского союза в Косово⁷⁰⁵.

Представитель Сербии, выступая против односторонних действий любой стороны, заявил, что Сербия продолжает поощрять и проводить политику поиска мирных решений в рамках конструктивного диалога с Приштиной. Он выразил мнение, что МООНК должна продолжать играть важную роль с целью дополнения этого диалога для обеспечения эффективного обмена информацией и представления докладов Совету Безопасности. Он подчеркнул далее, что нельзя изменять исполнительную роль ЕВЛЕКС, так как она также является исключительно важной для осуществления соглашений⁷⁰⁶.

Г-н Энвер Ходжай в своем выступлении прокомментировал установление контрактных отношений с Европейским союзом и новый этап двусторонних отношений между Косово и Сербией. Говоря о принятом «Международной руководящей группой» решении о завершении периода «контролируемой независимости» Косово, он подчеркнул, что это произошло в результате осуществления в полной мере суверенитета Косово. Тем не менее он заверил, что Косово по-прежнему полно решимости тесно сотрудничать с международными техническими миссиями для дальнейшего продвижения страны по пути прогресса⁷⁰⁷.

Члены Совета отметили, что ситуация в области безопасности в Косово была относительно спокойной, как указано в докладе Генерального секретаря⁷⁰⁸. Тем не менее они выразили обеспокоенность в связи с нестабильной ситуацией на севере Косово. Они поддержали деятельность МООНК и приветствовали возобновление диалога на высоком уровне между двумя сторонами при содействии Европейского союза. Некоторые члены Совета поддержали усилия по интеграции Косово в международное сообщество⁷⁰⁹, в то время как другие вновь высказались в поддержку суверенитета и территориальной целостности Сербии⁷¹⁰. Ряд выступавших заявили, что, по их мнению, МООНК следует продолжать играть ключевую роль в координации всех международных усилий в рамках ее нейтральной позиции в отношении статуса, как это предусматривается в резолюции 1244 (1999)⁷¹¹.

22 марта 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря информировал Совет о том, что прямое взаимодействие Белграда и Приштины в рамках политического диалога на высоком уровне при содействии Европейского союза привело к ряду важных позитивных событий. Сообщив, что в Брюсселе состоялось в общей сложности семь раундов переговоров между лидерами Косово и Сербии, он отметил, что все эти контакты ознаменовали собой открытие важнейшей и поистине исторической новой главы в коллективных усилиях по преодолению наследия конфликтов прошлого. Тем не менее по-прежнему возникали значительные проблемы на местах, в том числе неприятные инциденты, связанные с безопасностью, и частые случаи воинственной риторики и вызывающего поведения в различных кругах. Кроме того, на севере Косово имели место инциденты, свидетельствующие об эскалации напряженности, в том числе целый ряд тревожных инцидентов с использованием взрывных устройств, а также акты вандализма на нескольких сербских православных кладбищах и разрушение памятника, посвященного погибшим во время Второй мировой войны. Выступающий с удовлетворением отметил, что власти Косово предприняли надлежащие действия, в том числе выделили государственные средства на ремонт и

⁷⁰⁵ S/PV.6872, стр. 2–4.

⁷⁰⁶ Там же, стр. 4–7.

⁷⁰⁷ Там же, стр. 7–11.

⁷⁰⁸ S/2012/818.

⁷⁰⁹ S/PV.6872, стр. 11 (Германия); стр. 15 (Франция); стр. 21 (Того); стр. 21–22 (Соединенное Королевство); стр. 26 (Соединенные Штаты).

⁷¹⁰ Там же, стр. 13 (Российская Федерация); стр. 19 (Азербайджан); стр. 23 (Китай).

⁷¹¹ Там же, стр. 5 (Сербия); стр. 13 (Пакистан); стр. 14 (Российская Федерация); стр. 16 (Франция); стр. 19 (Азербайджан); стр. 23 (Китай, Южная Африка); стр. 25 (Гватемала); стр. 27 (Индия).

реконструкцию могил и памятников. Он также подчеркнул, что прекращение бюджетных ассигнований в административное отделение МООНК в Митровице перекрыло наиболее эффективный канал, имевшийся для решения проблем на севере Косово на основе консенсуса⁷¹².

Представитель Сербии вновь напомнил о занимаемой правительством его страны принципиальной позиции в отношении провозглашенной в одностороннем порядке независимости Косово, но в то же время подтвердил, что Сербия полностью привержена обеспечению успеха политического диалога при содействии Европейского союза⁷¹³.

В своем выступлении г-н Хашим Тачи подробно рассказал о прогрессе, достигнутом в Косово, и подчеркнул, что приверженность Косово диалогу с Сербией базируется на резолюции 64/298 Генеральной Ассамблеи и соответствующей резолюции Скупщины Косово, а также на всемерном соблюдении конституции и законов Косово и что в диалоге с Сербией нет места для переговоров о суверенитете, политическом статусе или территориальной целостности Косово⁷¹⁴.

Члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в рамках нескольких раундов политического диалога на высоком уровне при содействии Европейского союза, и выразили признательность обеим сторонам за прилагаемые ими усилия в деле нормализации их взаимоотношений. Они выразили обеспокоенность в связи с нестабильной ситуацией в области безопасности, особенно на севере Косово, в том числе в связи с недавними нападениями на православные религиозные и культурные объекты. Кроме того, они высказались о деятельности Специальной следственной группы ЕВЛЕКС, о важной роли МООНК и ее вкладе в стабилизацию в регионе, а также о сотрудничестве МООНК с другими международными присутствиями и местными органами власти в Косово.

Первое соглашение Белграда и Приштины о принципах нормализации отношений

14 июня 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что 19 апреля 2013 года после сложных политических переговоров,

проходивших при личном содействии Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, Белград и Приштина подписали первое соглашение о принципах нормализации отношений, имеющее историческое значение. Он отметил, что это соглашение из 15 пунктов предусматривает создание ассоциации/сообщества сербских муниципалитетов, которые будут выполнять ряд функций, связанных с повседневной жизнью людей, а также предусматривает проведение в 2013 году местных выборов в муниципалитеты на севере Косово при содействии ОБСЕ. Каждая сторона, кроме того, обязалась не препятствовать прогрессу другой стороны на пути интеграции в Европейский союз. Выступавший сообщил, что 22 мая 2013 года в подтверждение своей решимости стороны согласовали план выполнения положений соглашения от 19 апреля. Тем не менее он подчеркнул, что угроза нестабильности по-прежнему сохраняется в районах с беспокойной обстановкой, расположенных как к северу, так и к югу от реки Ибар. Заявив, что соглашение представляет собой крупное достижение и решающий шаг вперед как для Белграда, так и для Приштины, он подчеркнул, что осуществление соглашений потребует постоянных напряженных усилий сторон и активной поддержки международного сообщества, и указал, что МООНК прилагает усилия в этом направлении⁷¹⁵.

Представитель Сербии заявил, что его страна приложила много усилий в проведение диалога, продемонстрировав при этом большую гибкость, и отметил, что в развитие этого процесса Сербия будет продолжать исходить из своей твердой убежденности в том, что переговоры могут вывести на приемлемое для всех решение. Отметив шестимесячный политический диалог, который привел к выработке «Первого соглашения о принципах нормализации отношений», он подчеркнул, что Сербия преисполнена решимости выполнить это соглашение. В то же время он выразил обеспокоенность в связи с нестабильной ситуацией в области безопасности и подчеркнул, что МООНК играет незаменимую роль в стабилизации ситуации в регионе. Он надеется, что международное сообщество придаст новый импульс выполнению договоренностей и укреплению региональной стабильности⁷¹⁶.

Г-н Хашим Тачи, говоря о различных аспектах соглашения, воздал должное усилиям премьер-министра

⁷¹² S/PV.6939, стр. 2–5.

⁷¹³ Там же, стр. 5–9.

⁷¹⁴ Там же, стр. 9–17.

⁷¹⁵ S/PV.6979, стр. 2–4.

⁷¹⁶ Там же, стр. 4–9.

Сербии, направленным на достижение соглашения о принципах. Он заверил, что Косово сохраняет приверженность политическому диалогу с Сербией и готово принимать все меры в целях обеспечения своевременного и конструктивного осуществления всех аспектов соглашения. Выступавший заявил, что заключение соглашения позволяет Совету рассмотреть возможность принятия резолюции о прекращении мандата МООНК. Он обратился к Совету с просьбой оказать помощь Европейскому союзу в наблюдении за осуществлением этого соглашения⁷¹⁷.

Члены Совета приветствовали заключение исторического соглашения при содействии Европейского союза и поздравили обе стороны с этим значительным достижением, призвав их и далее действовать в духе компромисса, с тем чтобы своевременно и в полном объеме выполнить соглашение в тесном сотрудничестве с МООНК, ЕВЛЕКС и СДК. Многие выступавшие выразили обеспокоенность в связи с ситуацией в области безопасности, особенно на севере Косово, и поддержали усилия МООНК по осуществлению ее мандата. Некоторые выступавшие заявили, что МООНК должна сыграть определенную роль в осуществлении соглашения от 19 апреля⁷¹⁸. Другие выступавшие подчеркнули, что резолюция 1244 (1999) заложила важную правовую базу урегулирования косовского вопроса и что усилия по урегулированию этого вопроса следует прилагать именно в рамках этой резолюции⁷¹⁹.

29 августа 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о прогрессе в ходе выполнения соглашения, достигнутого между Белградом и Приштиной 19 апреля. Он отметил решимость лидеров прилагать усилия по своевременному и конструктивному осуществлению соглашения, несмотря на некоторые осложнения, возникшие в ходе осуществления этого процесса. Говоря о подготовке к проведению местных выборов в Косово 3 ноября 2013 года, выступавший привлек внимание к незамедлительному отклику ОБСЕ, оказавшей содействие в проведении голосования в северных муниципалитетах, а также голосования правомочных перемещенных внутри страны лиц, и констатировал, что регистрация политических образований для участия в выборах в отведенные сжатые сроки сопряжена с

проблемами. Он подчеркнул, что крайне важно поощрять широкое участие в выборах, в особенности в северных муниципалитетах Косово, и призвал обе стороны к применению последовательного и гибкого подхода, в частности для того, чтобы эффективно решать проблемы местного населения и преодолевать состояние неопределенности, которое на тот момент преобладало в северных районах. Выступавший вновь подтвердил, что МООНК готова продолжать активно адаптировать свою деятельность к условиям на местах с целью оказания наиболее эффективной поддержки политическому процессу и связанной с ним работой на локальном уровне⁷²⁰.

Представитель Сербии вновь подтвердил приверженность своей страны политическому диалогу при содействии Европейского союза. Однако он с сожалением отметил, что конкретных решений проблем людей, особенно тех, от которых страдают группы этнических меньшинств в крае, чрезвычайно мало. Поэтому выступавший отметил, что дальнейшее присутствие Организации Объединенных Наций в Косово и Метохии имеет первостепенное значение для будущего развития событий, и подчеркнул, что выполнение договоренностей может оказаться невозможным без активного участия в этом деле Организации Объединенных Наций⁷²¹.

В своем выступлении г-н Энвер Ходжай сообщил Совету, что Косово проявляет инициативу в выполнении своих обязательств по первому соглашению о нормализации отношений между Косово и Сербией, и отметил прогресс Косово на пути интеграции в Европейский союз, а также стабильность в Косово и его достижения в области решения ряда внутренних вопросов. Он заявил далее, что, по его мнению, Совету следует рассмотреть вопрос об исключении Косово из своей повестки дня, и предложил принять новую резолюцию и признать в ней прогресс, достигнутый Косово на местах. Выступавший также предположил, что Совету следует рассмотреть вопрос о преобразовании МООНК в политическое отделение Организации Объединенных Наций, которое будет координировать усилия всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций⁷²².

⁷¹⁷ Там же, стр. 9–12.

⁷¹⁸ Там же, стр. 6 (Сербия); стр. 20 (Пакистан); стр. 21 (Российская Федерация).

⁷¹⁹ Там же, стр. 13 (Китай); стр. 16 (Азербайджан);

стр. 21 (Российская Федерация).

⁷²⁰ S/PV.7026, стр. 2–5.

⁷²¹ Там же, стр. 5–9.

⁷²² Там же, стр. 10–14.

Члены Совета приветствовали достигнутый к настоящему времени прогресс и усилия обеих сторон по выполнению заключенного в ходе диалога соглашения, в сотрудничестве с международным присутствием в Косово, призвав их совместно преодолевать препятствия на пути осуществления соглашения. Некоторые члены Совета отметили дополнительное соглашение о плане осуществления соглашения от 19 апреля, достигнутое 22 мая 2013 года⁷²³. Большинство членов Совета воздали должное относительно спокойной обстановке в Косово и в то же время вновь выразили обеспокоенность в связи с нестабильной ситуацией в области безопасности в Косово.

Ситуация в Косово после проведения муниципальных выборов

19 ноября 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что в результате успешного проведения 3 ноября муниципальных выборов на всей территории Косово был достигнут важный прорыв в деле осуществления достигнутого 19 апреля соглашения между Приштиной и Белградом. Он сообщил, что в день выборов возникли серьезные проблемы в северной части Митровицы, и добавил, что Центральная избирательная комиссия впоследствии постановила провести повторное голосование на трех соответствующих избирательных участках, которое прошло в спокойной обстановке, без серьезных инцидентов. Выступавший отметил, что МООНК продолжает активно предпринимать усилия и задействовать ресурсы в целях оказания поддержки политическому процессу под руководством Европейского союза и выполнения своего мандата. Он подчеркнул, что предстоящий период будет очень важным для закрепления позитивных итогов выборов в Косово и значительного прогресса, достигнутого в рамках диалога между Белградом и Приштиной⁷²⁴.

Представитель Сербии высказал свои соображения и некоторые опасения в отношении проведения выборов, а также осуществления соглашения, заключенного при содействии Европейского союза. Он заявил, что Приштина пока не сделала необходимых шагов в ключевых областях этого соглашения⁷²⁵.

Г-н Хашим Тачи выступил перед Советом с брифингом о прогрессе, достигнутом в Косово, в частности о проведении местных выборов и процессе интеграции в Европейский союз, а также диалоге по нормализации отношений между Косово и Сербией. Он сообщил, что на большей части территории Косово выборы прошли мирно и спокойно, и лишь на трех избирательных участках в северной части Митровицы имели место отдельные инциденты с участием групп сербских экстремистов. Выступавший назвал эти инциденты спланированными и организованными атаками на основополагающее право граждан. Он подчеркнул, что Косово сохраняет свою приверженность дальнейшему диалогу с Сербией, в том числе переговорам по новым вопросам, которые имеют важное значение для добрососедских отношений и качества жизни их граждан⁷²⁶.

Многие члены Совета высказались по поводу выборов, прошедших при содействии ОБСЕ, и воздали должное правительствам Сербии и Косово, поощрявшим своих граждан принять участие в выборах, а также отметили расширившееся участие косовских сербов. Они осудили акты насилия, произошедшие на ряде избирательных участков в северной Митровице во время выборов 3 ноября 2013 года, и приветствовали мирное проведение повторного голосования, состоявшегося 17 ноября 2013 года.

⁷²³ Там же, стр. 15 (Марокко); стр. 19 (Того); стр. 23 (Азербайджан).

⁷²⁴ S/PV.7064, стр. 2–4.

⁷²⁵ Там же, стр. 4–9.

⁷²⁶ Там же, стр. 9–14.

Заседания: резолюции 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999) Совета Безопасности

Отчет о заседании и дата	Подручник	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.6713 8 февраля 2012 года	Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) (S/2012/72)		Сербия (министр иностранных дел)	Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Энвер Ходжай	Все члены Совета, Сербия, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Энвер Ходжай ^a	
S/PV.6769 14 мая 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2012/275)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Энвер Ходжай	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6822 21 августа 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2012/603)		Сербия (премьер-министр)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Хашим Тачи	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6872 27 ноября 2012 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2012/818)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Энвер Ходжай	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6939 22 марта 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2013/72)		Сербия (премьер-министр, министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Хашим Тачи	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.6979 14 июня 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2013/254)		Сербия (премьер-министр, министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Хашим Тачи	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.7026 29 августа 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2013/444)		Сербия (министр иностранных дел)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Энвер Ходжай	Все члены Совета, все приглашенные	

S/PV.7064 19 ноября 2013 года	Доклад Генерального секретаря о МООНК (S/2013/631)	Сербия (премьер-министр)	Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООНК, Хашим Тачи	Все члены Совета, все приглашенные
---	--	-----------------------------	--	---------------------------------------

^a Специальный представитель Генерального секретаря не выступал.