

### 3. Положение в Сомали

#### Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 22 заседания, принял 11 резолюций и выпустил два заявления Председателя в связи с положением в Сомали. Совет приветствовал стратегические обзоры, проведенные Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, посвященные их присутствию в Сомали и взаимодействию с этой страной, и разработку новой стратегии национальной безопасности федеральным правительством Сомали. Совет продолжал выражать свою обеспокоенность в связи с угрозой, которую представляет собой пиратство и вооруженный разбой у берегов Сомали, подчеркивая при этом необходимость выработки всеобъемлющей стратегии борьбы с пиратством и его коренными причинами в соответствии с международным правом, включая международное право в области прав человека.

В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря в мае 2013 года Совет заменил Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) расширенной Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в Сомали (МООННСОМ) с мандатом на оказание добрых услуг в поддержку процесса достижения мира и примирения в Сомали и на предоставление стратегических политических рекомендаций по вопросам миростроительства и государственного строительства<sup>19</sup>. Действуя на основании главы VII Устава, Совет четыре раза продлевал срок своего разрешения Африканскому союзу сохранять присутствие Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)<sup>20</sup> и просил Африканский союз увеличить численность сил Миссии<sup>21</sup>. Совет дважды продлевал мандат Группы контроля, оказывающей поддержку Комитету, созданному в соответствии с резолюцией 751 (1992)<sup>22</sup>. Совет дважды продлевал действие разрешений на проведение операций по борьбе с пиратством для государств и

региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали<sup>23</sup>.

#### Брифинги, посвященные положению в Сомали

В период с января 2012 года по декабрь 2013 года Совет заслушал несколько брифингов Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы ПОООНС<sup>24</sup>, а также Секретариата<sup>25</sup>, проводившихся по материалам ежеквартальных докладов Генерального секретаря, в которых содержится оценка основных событий в Сомали, главным образом касающихся таких областей, как политическая обстановка, безопасность, права человека, а также гуманитарное восстановление и развитие.

11 января 2012 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам представил Совету обновленную информацию о последних событиях в Сомали, в том числе о совместной миссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций по разработке стратегической концепции операций АМИСОМ. Он проинформировал Совет о нерешенных вопросах, которые требуют рассмотрения, и рассказал о предложенной Генеральным секретарем стратегии в Сомали в отношении комплексного триединого подхода Организации Объединенных Наций, направленного на согласование целей по таким направлениям, как политика, безопасность и гуманитарные аспекты. Он подчеркнул важность продолжения согласованной работы международного сообщества, в частности Африканского союза, Межправительственного органа по вопросам развития, Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств, с опорой на результаты, достигнутые в последнее время в ходе мирного процесса, для решения остающихся проблем<sup>26</sup>.

Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности рассказал о стратегической концепции будущих операций АМИСОМ, утвержденной

<sup>19</sup> Подробнее о ПОООНС и МООННСОМ см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

<sup>20</sup> Резолюции 2072 (2012), 2073 (2012), 2093 (2013) и 2124 (2013).

<sup>21</sup> Резолюция 2036 (2012).

<sup>22</sup> Резолюции 2060 (2012) и 2111 (2013). Подробнее о Группе

контроля см. раздел I.B «Комитет, учрежденный резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее» части IX.

<sup>23</sup> Резолюции 2077 (2012) и 2125 (2013).

<sup>24</sup> См. S/PV.6729, S/PV.6729, S/PV.6770 и S/PV.6848.

<sup>25</sup> S/PV.6701, S/PV.6921 и S/PV.7054.

<sup>26</sup> S/PV.6701, стр. 3–7.

Африканским союзом и Советом Безопасности, в том числе о достижениях и инициативах АМИСОМ. Он выразил обеспокоенность по поводу «недостаточной обеспеченности ресурсами и оснащенности» АМИСОМ и настоятельно призвал Совет Безопасности санкционировать оказание поддержки, необходимой для осуществления стратегической концепции будущих операций АМИСОМ<sup>27</sup>.

Представитель Кении, выступая в качестве представителя страны – Председателя Совета мира и безопасности Африканского союза, отметил региональные усилия по урегулированию кризиса в Сомали, особенно угрозы со стороны группировки «Аш-Шабааб». Он вновь повторил просьбу Африканского союза о предоставлении средств, с помощью которых можно было бы перекрыть маршруты снабжения «Аш-Шабааб», и о поддержке усилий по наращиванию потенциала сомалийских учреждений<sup>28</sup>.

В ходе обсуждения выступавшие выразили свою поддержку укреплению мандата АМИСОМ и приветствовали стратегическую концепцию ее операций. Отмечая освобождение Могадишо от контроля «Аш-Шабааб», они призвали переходное федеральное правительство воспользоваться существующей возможностью для завершения переходного периода.

5 марта 2012 года Совет заслушал брифинг Генерального секретаря, посвященный положению в Сомали. Он остановился на трех основных событиях, которые придали важнейший импульс сомалийскому мирному процессу, а именно проведение в Гароэ второй Национальной консультативной конституционной конференции для Сомали, принятие резолюции 2036 (2012) о расширении АМИСОМ и ее ресурсов и проведение Лондонской конференции по Сомали. Выступавший призвал всех участников и международное сообщество поддержать выполнение Лондонского коммюнике и предоставил Совету дополнительную обновленную информацию о переводе Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали в Могадишо<sup>29</sup>.

Специальный представитель Генерального секретаря представил дополнительную информацию о последних событиях в Сомали, в том числе о сохраняющихся проблемах, которые необходимо

решить. Он рассказал о деятельности ПОООНС со времени его перевода и отметил важность незамедлительного направления международным сообществом своих контингентов в Могадишо, с тем чтобы ускорить осуществление дорожной карты<sup>30</sup>.

После брифингов Совет принял заявление Председателя, в котором он приветствовал проведение Лондонской конференции по Сомали, включая консенсус относительно того, что срок действия мандата переходных федеральных органов власти закончится в августе 2012 года, и полностью поддержал принятое по итогам этой конференции коммюнике. Приветствуя финансовую поддержку, оказываемую АМИСОМ партнерами Африканского союза, Совет особо отметил, что международному сообществу необходимо предоставлять сомалийскому народу хорошо скоординированную, своевременную и устойчивую гуманитарную помощь. Совет приветствовал тот факт, что эффективные меры реагирования привели к существенному сокращению числа успешных пиратских нападений, и приветствовал принятые на Лондонской конференции обязательства относительно новых усилий в целях пресечения пиратства, а также усилия двусторонних доноров и региональных организаций по укреплению потенциала Сомали и соответствующих государств в регионе в плане судебного преследования лиц, ответственных за совершение актов пиратства и вооруженного разбоя у берегов Сомали. Совет приветствовал намерение правительства Турции провести конференцию по Сомали в Стамбуле<sup>31</sup>.

После принятия заявления Председателя большинство выступавших подчеркнули важность того, чтобы новое правительство Сомали, которое придет на смену переходному федеральному правительству, было более представительным и отражало интересы более широкого круга граждан страны. Они приветствовали принятие резолюции 2036 (2012) и итоги Лондонской конференции, подчеркивая при этом необходимость непрерывного предоставления Сомали необходимой финансовой и гуманитарной помощи.

На заседании, состоявшемся 15 мая 2012 года, председатель переходного федерального правительства Сомали подробно рассказал о достигнутых правительством его страны успехах в осуществлении

<sup>27</sup> Там же, стр. 7–10.

<sup>28</sup> Там же, стр. 11–13.

<sup>29</sup> S/PV.6729, стр. 2–4.

<sup>30</sup> Там же, стр. 4–6.

<sup>31</sup> S/PRST/2012/4.

политики, изложенной в дорожной карте. Поблагодарив международное сообщество за его усилия по оказанию поддержки Сомали, выступавший выразил надежду на то, что обещанная помощь будет предоставлена<sup>32</sup>. В ходе своего брифинга Специальный представитель Генерального секретаря дал оценку прогресса, достигнутого в деле осуществления дорожной карты, предназначенной для завершения переходного периода. Отметив ряд проблем, включая жесткие сроки, он обратился с настоятельным призывом оказать своевременную материально-техническую и финансовую поддержку, чтобы суметь выполнить дорожную карту до августа при активном международном сотрудничестве и координации<sup>33</sup>.

Члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в деле осуществления дорожной карты, высоко оценили роль АМИСОМ и подчеркнули необходимость того, чтобы международное сообщество продолжало поддерживать такие усилия.

14 февраля 2013 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам, посвященный политическим событиям в Сомали, а также вариантам и рекомендациям Генерального секретаря в отношении будущего присутствия Организации Объединенных Наций в Сомали. Выступавший сообщил, что, руководствуясь проведенной в 2012 году комплексной стратегической оценкой, в ходе которой Секретариат провел консультации с Африканским союзом, сомалийскими властями, организациями гражданского общества и международными партнерами, Генеральный секретарь рекомендовал ликвидировать ПОООНС и учредить более широкую миростроительную миссию, базирующуюся в Могадишо. Генеральный секретарь намерен направить миссию технического проектирования, выводы которой послужат основой для разработки подробных планов миссии на будущее<sup>34</sup>.

Представитель Сомали рассказала о некоторых инициативах, основанных на состоящем из шести пунктов директивном плане, принятом правительством страны. Подчеркнув важность обеспечения безопасности для упрочения мира, она повторила просьбу об отмене эмбарго на поставки оружия и выразила обеспокоенность в отношении некоторых аспектов мандата АМИСОМ, включая морской

компонент АМИСОМ, вновь заявив о поддержке правительством страны комплексной миссии Организации Объединенных Наций<sup>35</sup>.

30 октября 2013 года Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря, посвященный его поездке в Могадишо. Он отметил «начало новой эры в Сомали», добавив, что правительство вновь подтвердило свою приверженность федерализму и разделению полномочий. Выступавший поздравил правительство с завершением программы «нового курса» для Сомали и объявил о намерении Организации Объединенных Наций поддержать эти цели. Он рассказал об установленных Генеральным секретарем контрольных показателях в отношении развертывания операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и отметил, что развертывание такой операции позволит наметить стратегию выхода для нынешних операций и станет важной вехой в работе Организации Объединенных Наций по обеспечению мира в Сомали. Выступавший проинформировал Совет о докладе Генерального секретаря<sup>36</sup> о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали<sup>37</sup>.

### Выборы нового президента Сомали

18 сентября 2012 года Совет единогласно принял резолюцию 2067 (2012), в которой он приветствовал прогресс, достигнутый в Сомали за последние 12 месяцев, включая избрание нового президента и спикера вновь созданного федерального парламента Сомали. Рекомендуя новому президенту сформировать представительное, подотчетное правительство, Совет заявил о своей решимости работать в тесном контакте с новыми учреждениями и структурами сомалийских властей. Признавая поддержку, оказываемую АМИСОМ партнерами Африканского союза, в первую очередь через Африканский фонд мира Европейского союза, Совет далее приветствовал подписание Плана национальной безопасности и стабилизации, подписание 11 мая 2012 года меморандума о взаимопонимании между сомалийскими властями и Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека, а также подписание 6 августа 2012 года сомалийскими властями и Организацией Объединенных

<sup>32</sup> S/PV.6770, стр. 2–5.

<sup>33</sup> Там же, стр. 5–8.

<sup>34</sup> S/PV.6921, стр. 2–4.

<sup>35</sup> Там же, стр. 4–8.

<sup>36</sup> S/2013/623.

<sup>37</sup> S/PV.7054, стр. 2–6.

Наций плана действий в целях недопущения убийств и калечения детей.

После принятия резолюции представитель Сомали заявил, что резолюция является важной вехой для будущего Сомали и позволит новому президенту уверенно продвигаться вперед в деле обеспечения мира и безопасности, в том числе будет содействовать борьбе с пиратством у берегов Сомали. Он выразил надежду на то, что Совет Безопасности, международное сообщество и Организация Объединенных Наций продолжают свои усилия, направленные на поддержание достигнутого прогресса<sup>38</sup>.

### Укрепление АМИСОМ

22 февраля 2012 года в резолюции 2036 (2012) Совет постановил, что помимо поставленных ранее задач мандат АМИСОМ должен включать формирование присутствия в четырех секторах, как указано в стратегической концепции Миссии от 5 января 2012 года, и что Миссия должна быть уполномочена принимать все надлежащие необходимые меры в этих секторах, а также то, что Миссия при выполнении своего мандата должна действовать в соответствии с применимыми нормами международного гуманитарного права и стандартами в области прав человека. Совет просил Африканский союз увеличить численность негражданского компонента сил АМИСОМ, включая военнослужащих и персонал сформированных полицейских подразделений, с 12 000 человек до максимального числа, составляющего 17 731 военнослужащих, и постановил расширить пакет мер материально-технической поддержки для АМИСОМ. Совет также вновь обратился к Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу с просьбой о создании сил по охране в рамках предусматриваемой мандатом АМИСОМ численности воинских контингентов.

После принятия резолюции некоторые члены Совета выступили с заявлениями в поддержку резолюции и отметили, что она укрепила АМИСОМ<sup>39</sup>. Однако представители Соединенных Штатов, Индии и Южной Африки выразили сожаление по поводу того, что резолюция не предусматривает поддержку военно-морского компонента АМИСОМ<sup>40</sup>.

16 октября 2012 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря в режиме видеоконференции из Могадишо. Он рассказал о последних событиях в рамках мирного процесса в Сомали, в частности о формировании нового парламента, избрании нового спикера и президента. Он также представил Совету обновленную информацию о деятельности ПОООНС. Ссылаясь на четвертый доклад Председателя Комиссии Африканского союза по осуществлению мандата АМИСОМ, он призвал обеспечить оперативное и полное развертывание сил АМИСОМ и предоставить ей необходимую материально-техническую поддержку<sup>41</sup>.

В ходе прений члены Совета выразили поддержку АМИСОМ и признали значительный прогресс, достигнутый в деле борьбы с повстанцами движения «Аш-Шабааб». Они также выразили обеспокоенность по поводу того, что группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему представляет собой угрозу миру и стабильности в Сомали.

31 октября 2012 года Совет принял резолюцию 2072 (2012), в которой он постановил уполномочить государства – члены Африканского союза сохранить присутствие АМИСОМ до 7 ноября 2012 года.

7 ноября 2012 года в резолюции 2073 (2012) Совет постановил уполномочить государства – члены Африканского союза сохранить присутствие АМИСОМ до 7 ноября 2013 года. Он далее постановил в порядке исключения и с учетом уникального характера Миссии расширить пакет мер материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций для гражданского персонала АМИСОМ, включив в него еще 50 гражданских сотрудников на временной основе с пересмотром в рамках предстоящих стратегических обзоров Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

После принятия резолюции представитель Соединенного Королевства заявил, что резолюция обеспечивает необходимую поддержку и стабильность важной Миссии, которой Совет очень дорожит, и позволит Совету оперативно – сразу же после проведения Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций обзоров – отреагировать на их рекомендации по широкому кругу важных вопросов,

<sup>38</sup> S/PV.6837, стр. 2.

<sup>39</sup> S/PV.6718, стр. 2 (Соединенное Королевство); стр. 3 (Соединенные Штаты, Португалия); стр. 4–5 (Индия,

Южная Африка); стр. 6 (Германия, Франция).

<sup>40</sup> Там же, стр. 3–4.

<sup>41</sup> S/PV.6848, стр. 2–5.



которые касаются АМИСОМ<sup>42</sup>. Ряд членов Совета, приветствуя резолюцию, выразили сожаление по поводу того, что в резолюции не учтены все важнейшие просьбы Африканского союза, в частности те из них, которые касаются морского компонента АМИСОМ<sup>43</sup>.

6 марта 2013 года в резолюции 2093 (2013) Совет с удовлетворением отметил стратегические обзоры своего присутствия и взаимодействия в Сомали, проведенные как Организацией Объединенных Наций, так и Африканским союзом, а также уполномочил государства – члены Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ до 28 февраля 2014 года. Он просил Генерального секретаря продолжать предоставление АМИСОМ пакета мер материально-технической поддержки. Совет одобрил предложение Генерального секретаря о замене ПОООНС новой расширенной специальной политической миссией и постановил, что Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ войдет в состав новой миссии Организации Объединенных Наций. Совет далее просил Генерального секретаря организовать миссию по технической оценке вопроса о создании новой миссии Организации Объединенных Наций. Совет постановил, что в течение 12-месячного периода меры, введенные в пункте 5 резолюции 733 (1992) и получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не будут распространяться на поставки оружия или военного снаряжения или на предоставление консультаций, помощи или подготовки, которые предназначаются исключительно для становления сил безопасности федерального правительства Сомали и для обеспечения безопасности сомалийского народа.

После принятия резолюции представители Гватемалы и Аргентины высказались по вопросу о частичной отмене эмбарго на поставки оружия и выразили надежду на то, что это не приведет впоследствии к подрыву усилий по стабилизации в Сомали<sup>44</sup>.

12 ноября 2013 года в резолюции 2124 (2013) Совет уполномочил государства – члены Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ до 31 октября 2014 года и принял к сведению контрольные критерии для потенциального развертывания операции

Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Он просил Африканский союз увеличить численность личного состава АМИСОМ с 17 731 человека до максимального числа, составляющего 22 126 военнослужащих, и постановил расширить пакет мер материально-технической поддержки АМИСОМ до 31 октября 2014 года. Совет далее просил МОООНСOM в тесном сотрудничестве с Африканским союзом оказать содействие федеральному правительству Сомали и принял к сведению намерение Генерального секретаря развернуть компетентное подразделение стационарного охранения Организации Объединенных Наций для укрепления безопасности комплекса МОООНСOM.

После принятия резолюции представитель Российской Федерации выразил обеспокоенность по поводу формулировки, содержащейся в пункте 21 резолюции, и подчеркнул, что ее не следует рассматривать как создающую прецедент<sup>45</sup>. Представитель Сомали выразил надежду на то, что контингенты сомалийской армии, которые сражаются бок о бок с контингентами АМИСОМ, с тем чтобы ликвидировать последние опорные пункты «Аш-Шабаба», также будут получать от Организации Объединенных Наций средства на более постоянной и своевременной основе<sup>46</sup>.

### Учреждение МОООНСOM

25 апреля 2013 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам проинформировал Совет о политических событиях в Сомали, в том числе о выводах и наблюдениях миссии Генерального секретаря по технической оценке в Сомали, проведенной во исполнение резолюции 2093 (2013) Совета Безопасности. Он изложил видение Генерального секретаря в отношении новой Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, отметив, что главная задача Миссии будет состоять в выполнении роли движущей силы, помогающей в создании политических и стратегических условий, благоприятствующих стабилизации и миростроительству, в том числе привлечения к этой работе других органов системы Организации Объединенных Наций и международных партнеров<sup>47</sup>.

<sup>42</sup> S/PV.6854, стр. 2.

<sup>43</sup> Там же, стр. 3 (Южная Африка); стр. 4–5 (Германия, Гватемала); стр. 5 (Индия).

<sup>44</sup> S/PV.6929, стр. 2 (Гватемала) и стр. 3 (Аргентина).

<sup>45</sup> S/PV.7056, стр. 2.

<sup>46</sup> Там же, стр. 3.

<sup>47</sup> S/PV.6955, стр. 2–4.

Представитель Сомали выразил признательность группе по оценке и надежду на то, что содержащиеся в докладе предложения и рекомендации будут реализованы при полной поддержке Совета Безопасности<sup>48</sup>. Представитель Эфиопии обратил внимание на неверное понимание роли Национальных сил обороны Эфиопии и дал разъяснения в этой связи<sup>49</sup>.

2 мая 2013 года в резолюции 2102 (2013) Совет, руководствуясь рекомендациями, изложенными Генеральным секретарем в его письме от 19 апреля 2013 года<sup>50</sup>, постановил учредить к 3 июня 2013 года МООННСОМ под руководством Специального представителя Генерального секретаря на первоначальный период в 12 месяцев с мандатом на предоставление добрых услуг Организации Объединенных Наций и оказание поддержки федеральному правительству Сомали и, в соответствующих случаях, АМИСОМ. Совет постановил, что МООННСОМ будет базироваться в Могадишо с дальнейшим развертыванием по территории Сомали и что обзор ее мандата следует провести не позднее 30 апреля 2014 года.

После принятия резолюции представитель Сомали, одобряя резолюцию, выразил признательность Генеральному секретарю за его усилия и свою убежденность в том, что Совет Безопасности, международное сообщество и все другие партнеры, занимающиеся выработкой политики развития Сомали в будущем, будут придерживаться резолюции<sup>51</sup>.

6 июня 2013 года первый заместитель Генерального секретаря проинформировал Совет о положении в Сомали, в том числе о начале функционирования МООННСОМ в Могадишо и ее сотрудничестве с АМИСОМ в обеспечении безопасности и свободы передвижения в Сомали. Он также обратил внимание на мнение Генерального секретаря о том, что АМИСОМ скоро достигнет своего оперативного лимита в плане удержания и расширения контролируемых зон. Он призвал Совет поддержать МООННСОМ в выполнении своего мандата, в том числе путем предоставления самой Миссии и Сомали необходимых ресурсов<sup>52</sup>. Многие выступавшие высказали свои замечания по поводу гуманитарной ситуации и приветствовали учреждение МООННСОМ и

назначение нового Специального представителя Генерального секретаря.

По окончании заседания Совет выпустил заявление Председателя, в котором он выразил признательность за обязательства в плане оказания помощи, объявленные на конференции по Сомали, состоявшейся в Лондоне 7 мая 2013 года, и приветствовал учреждение МООННСОМ 3 июня 2013 года. Он подчеркнул, что МООННСОМ необходимо оперативно обеспечить существенное присутствие в Могадишо и за его пределами, и вновь выразил надежду на то, что к 1 января 2014 года МООННСОМ станет интегрированной миссией. Совет также принял к сведению закрытие ПОООНС и выразил признательность бывшему Специальному представителю Генерального секретаря и всем сотрудникам ПОООНС за ту помощь, которую они оказали Сомали. Совет приветствовал намерение Секретариата провести с Африканским союзом совместный обзор деятельности АМИСОМ. Совет также приветствовал подписание правительством Сомали с Организацией Объединенных Наций совместного коммюнике о предотвращении сексуального насилия в Сомали и выразил глубокую озабоченность в связи с сообщениями о продолжающихся нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека в Сомали. Совет подчеркнул необходимость того, чтобы международное сообщество предоставляло хорошо скоординированную, своевременную и непрерывную гуманитарную помощь<sup>53</sup>.

12 сентября 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава МООННСОМ представил доклад Генерального секретаря о политических событиях и событиях в области безопасности, включая обновленную информацию о деятельности МООННСОМ в поддержку правительства Сомали. Он заявил, что народ, правительство и международные партнеры находятся на пороге крупных свершений, но предупредил, что кризис в Сомали не завершился. Выступавший подчеркнул необходимость активизации усилий по оказанию поддержки сомалийским национальным силам безопасности, укреплению потенциала АМИСОМ и обеспечению подкрепленной адекватными ресурсами, последовательной роли Организации Объединенных

<sup>48</sup> Там же, стр. 4.

<sup>49</sup> Там же, стр. 7.

<sup>50</sup> S/2013/239.

<sup>51</sup> S/PV.6959, стр. 2–3.

<sup>52</sup> S/PV.6975, стр. 2–4.

<sup>53</sup> S/PRST/2013/7.

Наций в стратегии ухода для АМИСОМ, которая включает в себя поддержку МООННСОМ<sup>54</sup>.

Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали сообщил о деятельности АМИСОМ. Отметив позитивные политические события в Сомали, он подробно остановился на сохраняющихся проблемах, в том числе проблемах, связанных с безопасностью, приведением федеральной структуры в соответствие с положениями временной Конституции и недостаточным потенциалом правительства<sup>55</sup>.

10 декабря 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря представил в режиме видеоконференции из Могадишо ежеквартальный доклад Генерального секретаря о выполнении мандата МООННСОМ<sup>56</sup>. Он представил оценку последствий более широкого развертывания персонала Организации Объединенных Наций на территории Сомали для политической ситуации и обстановки в плане безопасности, признавая при этом роль Африканского союза. Он представил членам Совета обновленную информацию о политических проблемах, в том числе о гуманитарной ситуации и положении в области прав человека, которые имеют место несмотря на успехи, достигнутые правительством<sup>57</sup>.

#### **Изменение санкционных мер и продление мандата Группы контроля**

25 января 2012 года в резолюции 2060 (2012) Совет приветствовал рекомендацию Группы контроля по Сомали и Эритрее, касающуюся создания объединенного совета по управлению финансами, и постановил продлить до 25 августа 2013 года мандат Группы контроля. Совет выразил намерение провести обзор мандата, а также принять соответствующие меры в отношении дальнейшего продления не позднее 25 июля 2013 года. Он просил Генерального секретаря как можно скорее принять необходимые административные меры, чтобы воссоздать Группу контроля на период в 13 месяцев, учитывая при этом соответствующим образом опыт членов Группы контроля, учрежденной предыдущими резолюциями.

В этой же резолюции Совет постановил, что меры, вводимые пунктом 5 резолюции 733 (1992) и

получившие дальнейшее развитие в пунктах 1 и 2 резолюции 1425 (2002), не применяются к поставкам оружия и военного имущества и предоставлению помощи, которые предназначены исключительно для целей поддержки ПОООНС и использования им; что эмбарго на поставки оружия в Эритрею, введенное пунктом 5 резолюции 1907 (2009), не будет распространяться на защитную одежду, в том числе на пуленепробиваемые жилеты и военные шлемы, которые на некоторое время завозятся в Эритрею персоналом Организации Объединенных Наций, представителями средств массовой информации и сотрудниками гуманитарных организаций и организаций по развитию, а также на поставки несмертоносной военной техники, предназначенной исключительно для гуманитарных целей или для целей защиты. Совет постановил, что в течение 12 месяцев с даты принятия резолюции обязанности государств-членов, установленные пунктом 3 резолюции 1844 (2008), не будут касаться выплаты финансовых средств, других финансовых активов или экономических ресурсов, которые необходимы для обеспечения своевременной доставки срочно необходимой гуманитарной помощи в Сомали<sup>58</sup>.

24 июля в резолюции 2111 (2013) Совет, приветствуя усилия, прилагаемые Секретариатом в целях расширения и оптимизации реестра экспертов для Сектора по делам вспомогательных органов Совета Безопасности, постановил, среди прочего, продлить мандат Группы контроля до 25 ноября 2014 года. Совет также постановил, что до 6 марта 2014 года оружейное эмбарго в отношении Сомали не распространяется на поставки оружия или военного снаряжения или на предоставление консультаций, помощи или подготовки, которые предназначаются исключительно для становления сил безопасности федерального правительства Сомали; и что поставка предметов, перечисленных в приложении к резолюции, федеральному правительству Сомали государствами-членами или международными, региональными и субрегиональными организациями осуществляется при условии предварительного утверждения Комитетом, учрежденным резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009), на индивидуальной основе. Совет постановил, что оружейное эмбарго не распространяется на поставки оружия или военного снаряжения, которые

<sup>54</sup> S/PV.7030, стр. 2–6.

<sup>55</sup> Там же, стр. 6–9.

<sup>56</sup> S/2013/709.

<sup>57</sup> S/PV.7078, стр. 2–7.

<sup>58</sup> Подробнее о санкционных мерах в отношении Сомали см. раздел III «Меры, не связанные с использованием вооруженных сил, в соответствии со статьей 41 Устава» части VII.

предназначаются исключительно для поддержки или использования МООННСОМ и АМИСОМ. Совет постановил далее, что Группа контроля не обязана более представлять ежемесячные доклады Комитету в те месяцы, когда она представляет свои среднесрочные информационные сводки и заключительные доклады.

### **Пиратство и вооруженный разбой у побережья Сомали**

22 февраля 2012 года заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриисконсульт Организации Объединенных Наций провела брифинг для Совета и представила доклад Генерального секретаря о специализированных судах по делам о пиратстве в Сомали и других государствах региона. Она отметила, что в соответствии с просьбой, высказанной Советом в резолюции 2015 (2011), этот доклад был подготовлен в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) с использованием материалов, полученных от других учреждений Организации Объединенных Наций. Выступавшая признала, что судебные разбирательства в отношении подозреваемых в пиратстве лиц проводятся с помощью Организации Объединенных Наций в пяти государствах региона – Кении, Маврикии, Сейшельских Островах, Сомали и Объединенной Республике Танзания. Она сказала, что эти государства взяли на себя тяжелую обязанность, подразумевающую выделение на это национальных ресурсов и чреватую угрозами их безопасности, и призвала оказать этим государствам весомую международную поддержку и помощь. Переходя к сути самого доклада, выступавшая заявила, что были проведены подробные консультации с соответствующими полицейскими, прокурорскими, судебными и тюремными властями пяти государств региона, желающими создать специальные суды по борьбе с пиратством, с тем чтобы выяснить их отношение к различным предложениям и определить вид международной помощи, которая им потребуется для того, чтобы обеспечить функционирование таких судов. Она высоко оценила готовность правительства Сейшельских Островов разместить на своей территории региональный центр судебного преследования. Она обратила внимание на недавно учрежденную рабочую

группу 5 Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, председателем которой является Италия и которая уполномочена заниматься вопросом незаконных финансовых потоков, связанных с пиратством. Выступавшая также обратила внимание на изложенные в докладе подробные предложения по созданию специализированных судов по борьбе с пиратством и подчеркнула необходимость проведения дополнительных исследований и анализа для изучения фактической потребности в осуществлении судебного преследования в этих государствах<sup>59</sup>.

Директор-исполнитель ЮНОДК представил Совету обновленную информацию о деятельности Управления в решении проблем, связанных с пиратством, и по борьбе с преступлением пиратства, включая оказание поддержки странам региона, занимающимся вопросами преследования лиц, подозреваемых в пиратстве. Он сказал, что угроза пиратства продолжала усиливаться и что имеются доказательства сотрудничества между пиратами и группировками «Аш-Шабааб» и «Аль-Каида». Он также отметил, что Программа ЮНОДК по борьбе с пиратством вносит свой вклад в деятельность систем уголовного правосудия в регионе, подчеркнув при этом, что проблема пиратства требует эффективного межведомственного подхода<sup>60</sup>.

В ходе обсуждения большинство членов Совета, будучи по-прежнему обеспокоенными по поводу сохраняющейся угрозы пиратства у берегов Сомали, приветствовали доклад Генерального секретаря и подчеркивали необходимость создания судов по борьбе с пиратством в Сомали и других государствах региона. Они дали высокую оценку совместным усилиям Генерального секретаря, ЮНОДК и ПРООН по оказанию помощи Сомали и государствам региона в проведении судебного преследования пиратов и настоятельно призвали международное сообщество продолжать поддерживать такие усилия. Некоторые члены Совета подчеркнули важность выработки всеобъемлющего подхода к устранению первопричин пиратства и вооруженного разбоя на море у побережья Сомали<sup>61</sup>. Что касается создания экстерриториального сомалийского суда, то ряд выступавших подчеркнули, что эта работа должна проводиться в консультации с заинтересованными государствами региона и соответствующими учреждениями Организации

<sup>59</sup> S/PV.6719, стр. 2–6.

<sup>60</sup> Там же, стр. 6–8.

<sup>61</sup> Там же, стр. 11 (Марокко); стр. 12 (Соединенные Штаты);

стр. 14 (Колумбия); стр. 16 (Португалия); стр. 22 (Азербайджан); стр. 24 (Соединенное Королевство).



Объединенных Наций и по согласованию с сомалийскими властями<sup>62</sup>.

21 ноября 2012 года в резолюции 2077 (2012) Совет продлил на 12 месяцев действие разрешений, предоставленных государствам и региональным организациям, сотрудничающим с правительством Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у побережья Сомали, и призвал государства-члены и впредь сотрудничать с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море. Совет подтвердил, что разрешения применяются лишь в отношении ситуации в Сомали и не затрагивают права, обязательства или обязанности государств-членов по международному праву. Совет приветствовал рекомендации и инструкции Международной морской организации по предотвращению и пресечению пиратства и вооруженного разбоя в отношении судов.

После принятия резолюции представители Южной Африки и Того выразили обеспокоенность по поводу утверждений о незаконном рыбном промысле и незаконном сбросе токсичных отходов у берегов Сомали и настоятельно призвали Совет провести расследование по этим вопросам<sup>63</sup>.

18 ноября 2013 года в резолюции 2125 (2013) Совет, среди прочего, продлил на очередной период в 12 месяцев действие разрешений, предоставленных государствам и региональным организациям, сотрудничающим с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, и постановил, что оружейное эмбарго в отношении Сомали, введенное в резолюциях 733 (1992), 1425 (2002) и 2093 (2013), не распространяется на оружие и военную технику, а также на обеспечение технической подготовки и оказание помощи, предназначенных для использования исключительно государствами-членами и международными, региональными и субрегиональными организациями. Он далее приветствовал работу, проводимую ЮНОДК в рамках Программы противодействия преступности на море с властями Сомали и соседних государств в целях обеспечения судебного преследования и тюремного заключения лиц, подозреваемых в пиратстве, и тюремного заключения осужденных в соответствии с международным правом, включая международные стандарты в области прав человека.

---

<sup>62</sup> Там же, стр. 9 (Индия); стр. 11 (Марокко); стр. 14 (Колумбия); стр. 22 (Азербайджан).

<sup>63</sup> S/PV.6867, стр. 2–3 (Южная Африка) и стр. 3–4 (Того).

Заседания: положение в Сомали

Отчет о заседании и дата	Подручник	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за—против— воздержались)
S/PV.6701 11 января 2012 года	Письмо Генерального секретаря от 9 января 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/19)	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2011/759)	Бурунди, Кения (министр иностранных дел), Сомали, Уганда (министр обороны)	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности	Все члены Совета <sup>a</sup> , Бурунди, Кения (министр иностранных дел), Уганда (министр обороны), все приглашенные в соответствии с правилом 39	
S/PV.6718 22 февраля 2012 года	Специальный доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2012/74)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2012/104)			Германия, Индия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Португалия, Франция, Южная Африка	Резолюция 2036 (2012) 15–0–0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.6719 22 февраля 2012 года	Доклад Генерального секретаря о специализированных судах по делам о пиратстве в Сомали и других государствах региона (S/2012/50)		Сомали	Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юрисконсульт Организации Объединенных Наций, Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	Все члены Совета, все приглашенные в соответствии с правилом 39	
S/PV.6729 и S/PV.6729 (Resumption 1) 5 марта 2012 года	Специальный доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2012/74)		17 государств-членов <sup>b</sup>	Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали и глава Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПООНС), глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2012/4

S/PV.6770 15 мая 2012 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2012/283)	Сомали (председатель переходного федерального правительства)	Специальный представитель Генерального секретаря	Все члены Совета, все приглашенные	Резолюция 2060 (2012) 15–0–0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.6814 25 июля 2012 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, от 11 июля 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/544)	Сомали	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2012/575)		
S/PV.6837 18 сентября 2012 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, от 11 июля 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/545)	Сомали	Проект резолюции, представленный Германией, Италией, Марокко, Португалией, Соединенным Королевством, Францией, Южной Африкой (S/2012/708)	Сомали	Резолюция 2067 (2012) 15–0–0
S/PV.6848 16 октября 2012 года	Доклад Генерального секретаря от 12 октября 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/764)	Испания, Италия, Сомали, Турция, Финляндия, Эфиопия, Япония	Специальный представитель Генерального секретаря, глава делегации Европейского союза	Все члены Совета, все приглашенные	

S/PV.6853 31 октября 2012 года	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2012/792)			Резолюция 2072 (2012) 15-0-0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.6854 7 ноября 2012 года	Письмо Генерального секретаря от 12 октября 2012 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2012/764)	Сомали	Гватемала, Германия, Индия, Соединенное Королевство, Сомали, Южная Африка	Резолюция 2073 (2012) 15-0-0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.6867 21 ноября 2012 года	Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 2020 (2011) Совета Безопасности (S/2012/783)	Греция, Испания, Италия, Сомали, Украина	Того, Южная Африка	Резолюция 2077 (2012) 15-0-0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.6921 14 февраля 2013 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2013/69)	Сомали (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел)	Все приглашенные	
S/PV.6929 6 марта 2013 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2013/69)	Сомали	Аргентина, Гватемала	Резолюция 2093 (2013) 15-0-0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.6955 25 апреля 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 19 апреля 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/239)	Сомали, Эфиопия (министр иностранных дел)	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	



S/PV.6959 2 мая 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 19 апреля 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/239)	Проект резолюции, представленный Австралией, Люксембургом, Республикой Корея, Руандой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Того, Францией (S/2013/259)	Сомали	Резолюция 2102 (2013) 15–0–0
S/PV.6975 6 июня 2013 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2013/326)	Сомали (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел), Эфиопия	Первый заместитель Генерального секретаря, все члены Совета, все приглашенные	S/PRST/2013/7
S/PV.7009 24 июля 2013 года	Проект резолюции, представленный Республикой Корея, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2013/438)	Проект резолюции, представленный Республикой Корея, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2013/438)	Проект резолюции, представленный Республикой Корея, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2013/438)	Резолюция 2111 (2013) 15–0–0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.7030 12 сентября 2013 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2013/521)	Сомали	Все приглашенные в соответствии с правилом 39  Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООННСОМ), Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали	Все приглашенные в соответствии с правилом 39

S/PV.7054 30 октября 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 14 октября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/606) Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 2077 (2012) Совета Безопасности (S/2013/623)	Сомали (заместитель премьер-министра и министр иностранных дел)	Первый заместитель Генерального секретаря, Сомали
S/PV.7056 12 ноября 2013 года	Письмо Генерального секретаря от 14 октября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/606) Проект резолюции, представленный Австралией, Люксембургом, Руандой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Того, Францией (S/2013/653)	Сомали	Российская Федерация, Сомали Резолюция 2124 (2013) 15–0–0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.7061 18 ноября 2013 года	Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 2077 (2012) Совета Безопасности (S/2013/623) Проект резолюции, представленный Австралией, Испанией, Люксембургом, Марокко, Республикой Корея, Руандой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Того, Францией (S/2013/673)	Испания, Сомали	Резолюция 2125 (2013) 15–0–0 (принята в соответствии с главой VII)
S/PV.7078 10 декабря 2013 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2013/709)	Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря Специальный представитель Генерального секретаря

<sup>a</sup> Южная Африка была представлена своим министром по международным отношениям и сотруднику, а Азербайджан – министром иностранных дел.

<sup>b</sup> Австралия, Бразилия, Дания, Египет, Индонезия, Италия, Казахстан, Кения, Люксембург, Норвегия, Сомали, Турция, Уганда, Финляндия, Швеция, Эфиопия и Япония.