

4. Положение в Бурунди

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел четыре заседания и принял одну резолюцию в связи с положением в Бурунди. Что касается выборов, намеченных на 2015 год, то Совет сосредоточил свое внимание на прогрессе и проблемах в процессе миростроительства. В частности, обсуждались такие вопросы, как нарушения прав человека, благое управление, борьба с коррупцией, политическое насилие, правосудие переходного периода и социально-экономическое положение.

Продлевая мандат Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ)⁶⁴ на один год⁶⁵, Совет также обсудил вопрос о преобразовании в конечном итоге отделения, функционирующего в качестве специальной политической миссии, в структуру на местах в виде страновой группы Организации Объединенных Наций.

Брифинги Специального представителя Генерального секретаря и Председателя структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству

5 июля 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря по Бурунди и глава ООНБ провела брифинг для членов Совета, посвященный политическому и социально-экономическому положению в Бурунди. Она отметила, что в стране не отмечалось широкомасштабных актов насилия и что правительству удалось укрепить безопасность на всей территории страны. Говоря о намеченных на 2015 год выборах, она подчеркнула необходимость создания условий, которые позволяли бы политическим партиям работать в обстановке полной свободы, и важность политического диалога с внепарламентской оппозицией. Отметив институциональный прогресс в области прав человека, в частности расследование сложных дел недавно созданной Национальной независимой комиссией по правам человека и реформу сектора правосудия, главной задачей которой является обеспечение независимости судебной власти и подотчетности судей, выступавшая также сообщила о тенденциях к давлению и запугиванию организаций

гражданского общества, осуществлению внесудебных казней и продолжению практики безнаказанности. Касаясь укрепления государственного управления в целом, она отметила повышение эффективности сбора налогов Управлением по налогам и сборам Бурунди и меры, принятые в целях осуществления Национальной стратегии благого управления и борьбы с коррупцией. Перейдя к социально-экономической ситуации, выступавшая выразила обеспокоенность по поводу сохраняющегося отсутствия продовольственной безопасности во многих районах страны и призвала к развитию альтернативных источников средств к существованию, помимо натурального сельского хозяйства, и к укреплению системы образования⁶⁶. Аналогичным образом, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству призвал правительство Бурунди вести активный и всеохватный диалог со всеми политическими силами с целью подготовки к выборам 2015 года, а также призвал Бурунди принять более решительные меры по борьбе с нарушениями прав человека, насилием по политическим мотивам и безнаказанностью, укреплению Национальной независимой комиссии по правам человека, созданию переходных механизмов правосудия, активизации борьбы с коррупцией и осуществлению программы социально-экономической реинтеграции. Он также выразил обеспокоенность по поводу социально-экономической ситуации⁶⁷. Представитель Бурунди заявил, что, хотя правительство добилось значительного прогресса практически во всех секторах социально-экономической и политической жизни страны, по-прежнему имеет место ряд проблем, в частности крайняя нищета, которые угрожают подорвать мир и влекут за собой возможность возобновления вооруженного конфликта⁶⁸.

24 января 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о дальнейшем прогрессе в деле укрепления мира и стабильности в Бурунди, предположив, что никогда прежде в стране не было столь продолжительного и непрерывного периода демократии и стабильности. Он отдал должное правительству за его неустанные усилия по совершенствованию механизмов борьбы с коррупцией и усилению подотчетности и сообщил о

⁶⁴ Подробнее об ООНБ см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

⁶⁵ Резолюция 2090 (2013).

⁶⁶ S/PV.6799, стр. 2–6.

⁶⁷ Там же, стр. 7–9.

⁶⁸ Там же, стр. 9.

прогрессе в деле поощрения и защиты прав человека. Вместе с тем он также отметил акты запугивания и междоусобного насилия на бурундийской политической арене. Выступавший подчеркнул необходимость завершения процесса отправления правосудия переходного периода, в частности путем учреждения комиссии по установлению истины и примирению, которая рассматривалась бы всеми бурундийцами и международными партнерами страны в качестве независимого, легитимного и заслуживающего доверия органа. Что касается экономического и социального развития, то он напомнил членам Совета о том, что, несмотря на прогресс, Бурунди остается одной из беднейших стран в мире и поэтому нуждается в существенной бюджетной поддержке⁶⁹. В ходе своего брифинга для Совета, посвященного недавней поездке в Бурунди, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству определил приоритетные направления работы в свете выборов 2015 года, а именно: правосудие переходного периода; расширение политического пространства и развитие демократической культуры; верховенство права, права человека и реформа сектора правосудия; а также благое управление, борьба с коррупцией и повышение уровня транспарентности⁷⁰. Представитель Бурунди отметил достигнутый страной прогресс в деле развития демократических процессов; в области обеспечения безопасности и стабильности, где удалось добиться успехов в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и в разработке Национальной стратегии безопасности; а также в таких областях, в частности, как благое управление, верховенство права, права человека и региональная интеграция. В качестве основных проблем, которые еще предстоит решить, он назвал социально-экономическое положение и тревожную ситуацию в области безопасности в субрегионе в целом. В частности, он упомянул ситуацию в восточной части Демократической Республики Конго, выразив обеспокоенность в связи с тем, что она может стать источником дестабилизации во всем регионе⁷¹.

22 июля 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил о прогрессе в области политического диалога. Он отметил, что с целью подготовки к выборам 2015 года был организован семинар-практикум по изучению уроков, извлеченных в

ходе проведения выборов, в котором участвовали представители всех политических партий, включая несколько возвратившихся оппозиционных политических деятелей, находившихся в изгнании за рубежом после объявления бойкота выборам 2010 года. В рамках последующей деятельности был организован семинар-практикум с целью обсуждения возможных изменений в избирательном кодексе. Выступавший выразил обеспокоенность по поводу поведения некоторых членов «Имбонеракуре» – молодежного крыла правящей партии, которые, по сообщениям, занимались травлей граждан и совершали преступления, предположительно по политическим мотивам. Он отметил злободневность вопроса о земельных спорах, связанных с незаконным изъятием земельных и прочих активов в период кризиса 1972 года, и важное значение содействия правосудию и примирению в урегулировании этих споров. Что касается принятия 4 июня 2013 года нового закона о прессе, то выступавший выразил обеспокоенность по поводу риска ухудшения ситуации со свободой прессы и сообщил, что Генеральный секретарь призвал правительство гарантировать свободу выражения мнений⁷². Соглашаясь с мнением Специального представителя, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству подробно остановился на проблемах, связанных с деятельностью организации «Имбонеракуре», принятием нового закона о прессе и земельным вопросам⁷³. Представитель Бурунди сообщил, что, хотя в деле укрепления демократии и урегулирования политических споров путем диалога достигнут значительный прогресс, нищета стала настолько ужасной, что она представляет собой проблему безопасности⁷⁴.

Конференция партнеров Бурунди по развитию

5 июля 2012 года Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству проинформировал Совет о подготовке к конференции партнеров Бурунди по развитию, которая должна состояться 29–30 октября 2012 года в Женеве, и выразил намерение структуры оказать содействие проведению конференции и работе по увеличению числа партнеров. В то же время он настоятельно призвал правительство Бурунди проявлять реализм в отношении своих ожиданий от конференции, учитывая крайне сложное

⁶⁹ S/PV.6909, стр. 2–7.

⁷⁰ Там же, стр. 8.

⁷¹ Там же, стр. 10–13.

⁷² S/PV.7006, стр. 2–7.

⁷³ Там же, стр. 9–10.

⁷⁴ Там же, стр. 12.

финансовое положение во многих государствах-донорах. Он также отметил, что добиться социально-экономического прогресса невозможно без прогресса в политической и институциональной сферах⁷⁵.

24 января 2013 года Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству сообщил о том, что конференция была успешной, сказав, что она знаменует исключительно важный этап укрепления и институционализации сотрудничества между правительством Бурунди и его международными партнерами. Он сказал, что продемонстрированное партнерами доверие должно вдохновить Бурунди на продолжение усилий по проведению реформ в политической, институциональной и социально-экономической сферах. В то же время он просил всех доноров выполнить взятые ими обязательства и продолжать поддерживать реформы в Бурунди⁷⁶. Представитель Бурунди также признал несомненный успех конференции и выразил удовлетворение в связи с тем, что принятые обязательства превзошли ожидания⁷⁷.

22 июля 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что выполнение обязательств, взятых на конференции, имеет как никогда ранее важное значение⁷⁸. Аналогичным образом, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству призвал и правительство, и международное сообщество претворить в жизнь итоговые решения конференции с учетом ухудшающегося финансового положения⁷⁹. Представитель Бурунди выразил сожаление по поводу крайне низких темпов поступления обещанных на конференции финансовых средств и того, что крайняя нищета стала источником напряженности в Бурунди. В связи с этим он просил Совет содействовать выполнению обязательств, взятых на конференции⁸⁰.

Продление действия мандата ОООНБ и вопрос о его замене страновой группой Организации Объединенных Наций

5 июля 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря напомнил, что в мае 2012 года Генеральный секретарь довел до сведения Совета контрольные показатели перехода от специальной

политической миссии – ОООНБ – к регулярной страновой группе Организации Объединенных Наций⁸¹ и добавил, что ОООНБ рассчитывает представить базовые данные в течение шести месяцев⁸². Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству заявил, что вызывает сожаление тот факт, что страновая структура не была привлечена к выработке критериев преобразования ОООНБ в страновую группу и не была даже информирована об этом⁸³.

24 января 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря высказал мнение о том, что по-прежнему необходимы дальнейшая политическая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества, а также адекватная поддержка стратегии этой страны в области развития и что в связи с этим Генеральный секретарь рекомендовал продлить мандат ОООНБ еще на один год. Он объявил о намерении Генерального секретаря направить миссию по стратегической оценке для изучения вопроса о будущем присутствии Организации Объединенных Наций в Бурунди⁸⁴. Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству заявил о необходимости продлить присутствие ОООНБ, желательно до 2015 года⁸⁵. С другой стороны, представитель Бурунди заявил, что, учитывая прогресс, достигнутый Бурунди, новые рамки сотрудничества с Организацией Объединенных Наций будут основываться на постепенном преобразовании ОООНБ в страновую группу Организации Объединенных Наций в течение предстоящих 12 месяцев⁸⁶.

13 февраля 2013 года в резолюции 2090 (2013) Совет принял к сведению прогресс, достигнутый Бурунди на пути к миру, стабильности и развитию, выразив при этом обеспокоенность по поводу продолжающихся нарушений прав человека, а также ограничений гражданских свобод. Продлевая действие мандата ОООНБ до 15 февраля 2014 года, Совет поручил миссии сосредоточиться на следующих областях и оказывать в них поддержку правительству Бурунди: поощрение и облегчение политического диалога в целях подготовки к выборам 2015 года; укрепление судебных и парламентских институтов;

⁷⁵ S/PV.6799, стр. 7–9.

⁷⁶ S/PV.6909, стр. 7–9.

⁷⁷ Там же, стр. 12.

⁷⁸ S/PV.7006, стр. 2.

⁷⁹ Там же, стр. 9.

⁸⁰ Там же, стр. 12.

⁸¹ См. S/2012/310.

⁸² S/PV.6799, стр. 6.

⁸³ Там же, стр. 8–9.

⁸⁴ S/PV.6909, стр. 6–7.

⁸⁵ Там же, стр. 9.

⁸⁶ Там же, стр. 13.

поддержка усилий по борьбе с безнаказанностью; поощрение и защита прав человека; поддержка усилий по социально-экономическому развитию и пропаганда мобилизации ресурсов; а также оказание Бурунди помощи в области региональной интеграции.

Выступивший после голосования представитель Бурунди назвал несправедливым включение в резолюцию формулировок о внесудебных казнях, политически мотивированных убийствах, отсутствии гражданских свобод и Международном уголовном суде

с учетом усилий, которые страна прилагает в таких областях, как права человека и борьба с безнаказанностью. Кроме того, он выразил разочарование по поводу того, что в резолюции не упоминается официальная просьба правительства страны о постепенном преобразовании ОООНБ в страновую группу в течение 12 месяцев⁸⁷.

22 июля 2013 года Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству повторил свою высказанную ранее рекомендацию в отношении сохранения присутствия ОООНБ по меньшей мере до выборов 2015 года⁸⁸.

⁸⁷ S/PV.6918, стр. 2–3.

⁸⁸ S/PV.7006, стр. 10.

Заседания: положение в Бурунди

Отчет о заседании и дата	Подручник	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.6799 5 июля 2012 года			Бурунди	Специальный представитель Генерального секретаря по Бурунди и глава Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ), Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6909 24 января 2013 года	Доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций в Бурунди (S/2013/36)		Бурунди (постоянный секретарь Министерства иностранных дел и международного сотрудничества)	Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6918 13 февраля 2013 года	Доклад Генерального секретаря об Отделении Организации Объединенных Наций в Бурунди (S/2013/36)	Проект резолюции, представленный Аргентиной, Республикой Корея, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Францией (S/2013/87)	Бурунди		Бурунди	Резолюция 2090 (2013) (15–0–0)
S/PV.7006 22 июля 2013 года			Бурунди	Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Бурунди Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	