

5. Положение в Сьерра-Леоне

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел девять заседаний и принял две резолюции и три заявления Председателя в связи с положением в Сьерра-Леоне. Он заслушал четыре брифинга Исполнительного представителя Генерального секретаря и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) и четыре брифинга Председателя структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству. Председатель и Обвинитель Специального суда по Сьерра-Леоне также проинформировали Совет о заключительных этапах работы Суда.

На своих заседаниях Совет обсудил подготовку к президентским, парламентским и местным выборам, намеченным на 17 ноября 2012 года. Совет также обсудил политическую ситуацию и положение в области безопасности, а также деятельность по поддержке миростроительства в Сьерра-Леоне. Мандат ОПООНМСЛ⁸⁹ продлевался дважды – каждый раз на один год, в последний раз до 31 марта 2014 года⁹⁰.

В мае 2012 года в ходе своей миссии в Западную Африку Совет Безопасности, среди прочих стран, посетил Сьерра-Леоне⁹¹.

Президентские, парламентские и местные выборы

22 марта 2012 года Исполнительный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМСЛ проинформировал Совет о событиях в стране и подчеркнул, что с целью закрепления «выдающихся успехов», которых Сьерра-Леоне удалось достигнуть после гражданской войны, крайне важно, чтобы международное сообщество и Совет Безопасности продолжали оказывать поддержку и проявлять бдительность, сосредоточив свои усилия, в частности, на подготовке к президентским, парламентским и местным выборам, которые должны состояться 17 ноября 2012 года. Говоря о подготовке к выборам, он подчеркнул важность диалога между правительством и оппозиционными партиями и призвал

политических лидеров встречаться и открыто обсуждать спорные вопросы и стремиться создать условия для проведения честных, свободных от каких-либо запугиваний выборов, в ходе которых граждане смогут сделать свой выбор, не опасаясь возмездия. Выступавший также подчеркнул необходимость осуществления совместного коммюнике, подписанного двумя основными политическими партиями 2 апреля 2009 года, которое предусматривает создание независимой комиссии по рассмотрению жалоб и оказание всеми политическими партиями поддержки органам страны по организации выборов. Высоко оценив работу Молодежной ассоциации всех политических партий и Женской ассоциации всех политических партий, он подчеркнул роль межпартийных инициатив в предотвращении возникновения насилия и повышении осведомленности о необходимости расширения роли женщин в политической жизни⁹².

Опираясь на выводы, сделанные по итогам своей поездки в Сьерра-Леоне в январе 2012 года, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству в ходе своего брифинга сосредоточил внимание на таких вопросах, как предстоящие выборы, региональные проблемы в области миростроительства и переходный процесс в стране. Признав, что техническая и финансовая подготовка к выборам идет по плану, он вместе с тем подчеркнул необходимость в поощрении более открытого диалога с политическими партиями и национальными избирательными институтами. Он рекомендовал политическим лидерам продемонстрировать свою приверженность свободной, справедливой и мирной политической конкуренции и настоятельно призвал политические партии к осуществлению совместного коммюнике от 2009 года. Выступавший добавил, что формирование стимулирующих и благоприятных политических условий должно быть непосредственной первоочередной задачей ОПООНМСЛ. Он сказал, что, хотя в последнее время Совет Безопасности стал уделять более пристальное внимание транснациональным угрозам миру и безопасности, необходимо сделать намного больше. Он также сказал, что Отделение

⁸⁹ Подробнее о ОПООНМСЛ см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

⁹⁰ Резолюции 2065 (2012) и 2097 (2013).

⁹¹ Подробнее о миссии Совета Безопасности в Западную

Африку см. раздел 34 «Миссия Совета Безопасности» части I.

⁹² S/PV.6739, стр. 2–6.

Организации Объединенных Наций для Западной Африки играет жизненно важную роль в этих вопросах и заслуживает постоянной и твердой поддержки со стороны Совета⁹³.

Представитель Сьерра-Леоне подчеркнул приверженность правительства страны делу укрепления мира и его стремление взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами с целью укрепления политического диалога и коллективной приверженности делу проведения мирных, свободных, справедливых, транспарентных и заслуживающих доверия выборов. Он подчеркнул приверженность правительства демократическому управлению и сохранению независимости демократических институтов, таких как Национальная избирательная комиссия, Комиссия по регистрации политических партий и Независимая Комиссия по средствам массовой информации. Выступавший отметил, что Национальная избирательная комиссия играет ведущую роль в биометрической регистрации избирателей, а также в проведении обзора и пересмотра законов о выборах⁹⁴.

11 апреля 2012 года Совет принял заявление Председателя, в котором он подтвердил свою поддержку непрерывных усилий по укреплению мира в Сьерра-Леоне и призвал все политические партии принять конструктивное участие в честном и открытом диалоге и активизировать свои усилия по созданию условий, благоприятствующих проведению мирных, транспарентных, свободных и честных выборов. Совет призвал руководство политических партий принять меры укрепления доверия между партиями, поощрять политическое участие и отказ от насилия среди своих членов и обеспечить полное соблюдение надлежащих процессуальных норм и выполнение рекомендаций, содержащихся в совместном коммюнике от 2 апреля 2009 года⁹⁵.

11 сентября 2012 года в ходе своего брифинга Исполнительный представитель Генерального секретаря сказал, что основным направлением деятельности ОПООНМСЛ является подготовка к выборам 17 ноября 2012 года. Он сообщил об успешном завершении основных мероприятий в рамках подготовки к выборам, в частности регистрации биометрических данных избирателей, и о продолжении проведения других мероприятий, таких как закупка

чувствительных материалов. Он добавил, что все 10 политических партий, а также другие основные заинтересованные стороны подписали 18 мая 2012 года декларацию, взяв на себя обязательство обеспечить проведение свободных, справедливых и мирных выборов, и что с тех пор не произошло ни одного инцидента с применением насилия по политическим мотивам. Приветствуя позитивные тенденции в стране, выступавший предупредил, что в центре внимания неизменно должны быть следующие вопросы: содействие конструктивному диалогу и взаимному доверию между основными политическими субъектами; обеспечение доверия в секторе безопасности; улучшение взаимодействия и развитие диалога между Национальной избирательной комиссией и политическими партиями; а также воздействие на средства массовой информации с учетом их роли⁹⁶.

Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству в ходе своего брифинга отметил, что, хотя необходимые мероприятия по материально-техническому и финансовому обеспечению выборов проведены, наиболее сложной является политическая задача. Он сообщил, что Комиссия намерена посетить Сьерра-Леоне в октябре 2012 года, с тем чтобы оценить ситуацию и подчеркнуть на месте необходимость поддержания открытого, инклюзивного диалога и выполнения обязательств, провозглашенных в совместном коммюнике 2009 года и майской политической декларации 2012 года. Выступавший отметил, что в период после проведения выборов необходимо будет сосредоточить внимание на ряде остающихся невыполненными задач в области миростроительства, таких как безработица среди молодежи, борьба с коррупцией и транснациональная преступность⁹⁷.

Представитель Сьерра-Леоне подчеркнул, что правительство будет и впредь демонстрировать активную руководящую роль в борьбе с политическим насилием и обеспечивать привлечение виновных к ответственности. Он настоятельно призвал Совет Безопасности и Организацию Объединенных Наций в целом по-прежнему оказывать всестороннюю поддержку продолжающемуся избирательному процессу, поскольку выборы 2012 года представляют собой важнейшую проверку на приверженность делу упрочения мира, безопасности и демократии в Сьерра-

⁹³ Там же, стр. 6–7.

⁹⁴ Там же, стр. 8–9.

⁹⁵ S/PRST/2012/11.

⁹⁶ S/PV.6829, стр. 2–5.

⁹⁷ Там же, стр. 5–7.

Леоне. Выступавший также настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций и международных партнеров продолжать оказывать поддержку Специальному суду по Сьерра-Леоне⁹⁸.

12 сентября 2012 года Совет единогласно принял резолюцию 2065 (2012), в которой он приветствовал усилия, прилагаемые в связи с подготовкой к президентским, парламентским и местным выборам, намеченным на 17 ноября 2012 года, и подчеркнул их важное значение в качестве одного из «ключевых показателей» укрепления мира в Сьерра-Леоне. Совет просил ОПООНМСЛ продолжать оказывать поддержку правительству Сьерра-Леоне и его избирательным и демократическим институтам и органам безопасности в подготовке и проведении выборов. Совет далее просил ОПООНМСЛ способствовать усилиям по предотвращению и ослаблению конфликтов, в том числе путем поддержки всеохватного диалога между политическими партиями, правительством и всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

30 ноября 2012 года Совет выпустил заявление Председателя, в котором он дал высокую оценку усилиям Сьерра-Леоне по проведению и успешному завершению президентских, парламентских, окружных и местных выборов. Совет призвал все политические партии и всех кандидатов признать результаты выборов и вести с правительством Сьерра-Леоне конструктивную работу через процесс национального диалога и примирения. Совет особо отметил значимость выборов и широкого признания их результатов как одного из ключевых контрольных критериев укрепления мира в Сьерра-Леоне. Он далее напомнил о том, что просил Генерального секретаря направить межучрежденческую миссию по технической оценке с целью рассмотрения до 15 февраля 2013 года детальных предложений и рекомендуемого графика в отношении переходного периода и свертывания деятельности ОПООНМСЛ, а также стратегии выхода⁹⁹.

Специальный суд по Сьерра-Леоне

9 октября 2012 года Председатель Специального суда по Сьерра-Леоне проинформировала Совет о деятельности и достижениях Суда. Она рассказала о результатах проведенного в Сьерра-Леоне независимого общенационального обследования, согласно которым 91 процент населения Сьерра-Леоне и 78 процентов

населения Либерии считают, что Специальный суд вносит вклад в обеспечение мира в их странах. Выступавшая сказала, что в этом есть заслуга Совета и его неизменной приверженности работе Суда. Она заявила, что Суд является первым учрежденным под эгидой Организации Объединенных Наций трибуналом для работы на территории, где были совершены серьезные нарушения международного гуманитарного права. Она также особо отметила новаторский характер практики Суда, который первым признал принудительный брак преступлением против человечности и квалифицировал сексуальное насилие как разновидность терроризма, а также первым разработал правовую базу в отношении вербовки и использования детей-солдат. Выступавшая сказала, что Суд в ближайшее время завершит рассмотрение своего последнего дела в отношении Чарльза Тейлора и затем перейдет в фазу остаточного механизма и закроет свои двери; он станет первым международным уголовным трибуналом, который таким образом завершит свою деятельность. Она подчеркнула значение Остаточного механизма Специального суда и важность поддержки со стороны Совета Безопасности¹⁰⁰.

В ходе своего брифинга Обвинитель Специального суда по Сьерра-Леоне сказала, что, несмотря на проблемы, с которыми Суд сталкивался в течение своей десятилетней деятельности, особенно по вопросам предъявления обвинений, укомплектования кадрами и защиты свидетелей, он сыграл ключевую роль в преследовании военных преступников. Она подчеркнула, что обеспечение безопасности свидетелей по-прежнему является значительной проблемой и что крайне важно, чтобы Остаточный механизм Суда имел ресурсы, необходимые для защиты свидетелей и лиц, которые могут подвергнуться риску вследствие дачи показаний¹⁰¹.

Представитель Сьерра-Леоне сказала, что Суд успешно выполнил свои цели, внес значительный вклад в правосудие с учетом гендерной специфики и заложил основы квалификации преднамеренных актов принудительного вступления в брак, сексуального насилия, вербовки и использования детей-солдат во время конфликта в качестве уголовно наказуемых преступлений в соответствии с международным правом. Подчеркнув важность завершения выполнения мандата Суда и его оставшихся задач, она призвала

⁹⁸ Там же, стр. 7–10.

⁹⁹ S/PRST/2012/25.

¹⁰⁰ S/PV.6844, стр. 2–4.

¹⁰¹ Там же, стр. 5–7.

международное сообщество продолжать оказывать ему поддержку и обеспечивать его достаточными ресурсами¹⁰².

Выступавшие выразили свое удовлетворение по поводу работы Специального суда и его вклада в международное уголовное правосудие, верховенство права и поддержание мира и безопасности в Сьерра-Леоне, а также в регионе¹⁰³. Они заявили, что рассчитывают на успешное завершение работы Суда и плавный переход к Остаточному механизму Специального суда, и призвали международное сообщество продолжать оказывать ему финансовую поддержку¹⁰⁴.

На этом же заседании Совет выпустил заявление Председателя, в котором он вновь заявил о своей решительной поддержке Специального суда и высоко оценил достигнутый им прогресс. Совет отметил необходимость урегулирования вопросов, которые останутся после закрытия Суда, и настоятельно призвал международное сообщество и впредь оказывать поддержку Суду на этапе перехода к завершающей стадии его работы¹⁰⁵.

Переходный этап деятельности ОПООНМСЛ

13 марта 2013 года Исполнительный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о событиях в стране и сказал, что, учитывая успехи, достигнутые Сьерра-Леоне и ОПООНМСЛ в выполнении своего мандата, целесообразно приступить к реконфигурации ОПООНМСЛ и к постепенной передаче функций страновой группе Организации Объединенных Наций и правительству. В то же время он отметил, что ОПООНМСЛ продолжит выполнение трех основных остающихся задач, а именно: предотвращение конфликта и посредническая поддержка процесса пересмотра Конституции; поддержка реформы сектора безопасности; а также содействие укреплению учреждений, занимающихся вопросами прав человека. Подчеркнув важность технических и финансовых ресурсов для обеспечения плавного перехода, выступавший призвал Комиссию по миростроительству

и международных партнеров продолжать оказывать свою поддержку¹⁰⁶.

Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству сообщил, что в ходе его посещения Сьерра-Леоне в феврале 2013 года Комиссия установила, что, хотя осуществление многих мероприятий ОПООНМСЛ можно передать другим субъектам, сохраняется необходимость продолжения диалога и политического сотрудничества в ряде конкретных областей. Он отметил, что многие субъекты подчеркивали важность помощи со стороны ОПООНМСЛ в ходе процесса пересмотра Конституции и необходимость дальнейшей технической поддержки сектора безопасности. Выступавший сказал, что Комиссия будет уделять внимание поддержке переходного процесса, в том числе призывая предоставить любые ресурсы, необходимые для заполнения пробелов, которые образуются в результате свертывания деятельности миссии¹⁰⁷.

Представитель Сьерра-Леоне подтвердил готовность правительства страны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Комиссией по миростроительству и партнерами по процессу развития в осуществлении гладкого и плавного процесса перехода от ОПООНМСЛ к «нормальной системе руководства Координатором-резидентом от Организации Объединенных Наций». Он настоятельно призвал к тому, чтобы переходным процессом руководили очень тщательно, уделяя должное внимание кратко- и долгосрочному воздействию успехов, достигнутых на сегодняшний день в Сьерра-Леоне. Он подтвердил, что правительство не хочет, чтобы страна оставалась в повестке дня Совета бессрочно, однако оно считает необходимым, чтобы Совет в своих решениях руководствовался сохраняющейся в Сьерра-Леоне обстановкой¹⁰⁸.

26 марта 2013 года Совет единогласно принял резолюцию 2097 (2013), в которой он продлил мандат ОПООНМСЛ на один год, до 31 марта 2014 года. Среди прочего, Совет рекомендовал ОПООНМСЛ, правительству Сьерра-Леоне и двусторонним и многосторонним партнерам сформировать переходную руководящую группу для составления планов оказания

¹⁰² Там же, стр. 7–9.

¹⁰³ Там же, стр. 11 (Германия); стр. 12 (Пакистан, Того); стр. 15 (Российская Федерация, Колумбия); стр. 20 (Гватемала).

¹⁰⁴ Там же, стр. 10 (Соединенное Королевство); стр. 12 (Того);

стр. 19 (Соединенные Штаты).

¹⁰⁵ S/PRST/2012/21.

¹⁰⁶ S/PV.6933, стр. 2–4.

¹⁰⁷ Там же, стр. 5–6.

¹⁰⁸ Там же, стр. 6–10.

международным сообществом поддержки Сьерра-Леоне в отношении передачи остаточных функций после свертывания деятельности ОПООНМСЛ. Выступивший после голосования представитель Сьерра-Леоне выразил признательность от имени своей страны и заверил Совет в готовности правительства страны в полной мере выполнить эту резолюцию¹⁰⁹.

18 сентября 2013 года Исполнительный представитель Генерального секретаря проинформировал Совет о событиях, связанных с осуществлением плана передачи полномочий и выхода, направленного на полное свертывание миссии к 31 марта 2014 года. Он отметил, что ОПООНМСЛ демонстрирует значительный прогресс и твердо намерено полностью завершить процесс к намеченному сроку. Выступавший добавил, что страновая группа Организации Объединенных Наций активизировала свою работу по завершению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2015–2020 годов. Он сообщил, что Сьерра-Леоне приступила к очень важной работе, а именно к реализации плана развития страны – Программы действий по обеспечению процветания, и к пересмотру Конституции¹¹⁰.

Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству в ходе своего брифинга уделил основное внимание следующим

вопросам: переходный этап деятельности ОПООНМСЛ, правительственная Программа действий по обеспечению процветания Сьерра-Леоне и будущее участие Комиссии по миростроительству. Подчеркнув серьезность проблем, с которыми Сьерра-Леоне сталкивается в процессе миростроительства в постконфликтный период, он заявил, что свертывание ОПООНМСЛ следует рассматривать как трансформацию международной поддержки, а не как ее прекращение. Касаясь снижения роли Комиссии по миростроительству, он сказал, что осуществляется разработка стратегии на переходный период и что в начале 2014 года в Совете будут проведены консультации по этому вопросу¹¹¹.

Представитель Сьерра-Леоне заявил, что правительство страны поддерживает свертывание ОПООНМСЛ. Он добавил, что обзор участия Комиссии по миростроительству является показателем улучшения положения в области безопасности в стране. Касаясь осуществления Программы действий по обеспечению процветания, он настоятельно призвал международное сообщество продолжать оказывать поддержку процессу развития страны, в том числе посредством поощрения иностранных капиталовложений и поддержки образовательных и управленческих учреждений страны¹¹².

¹⁰⁹ S/PV.6942, стр. 2.

¹¹⁰ S/PV.7034, стр. 2–4.

¹¹¹ Там же, стр. 4–6.

¹¹² Там же, стр. 6–8.

Заседания: положение в Сьерра-Леоне

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.6739 22 марта 2012 года	Доклад Генерального секретаря об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) (S/2012/160)		Сьерра-Леоне (министр иностранных дел и международного сотрудничества)	Исполнительный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМСЛ, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6748 11 апреля 2012 года	Доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2012/160)					S/PRST/2012/11
S/PV.6829 11 сентября 2012 года	Девятый доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2012/679)		Сьерра-Леоне	Исполнительный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6831 12 сентября 2012 года	Девятый доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2012/679)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2012/698)	Сьерра-Леоне		Сьерра-Леоне	Резолюция 2065 (2012) 15–0–0
S/PV.6844 9 октября 2012 года			Сьерра-Леоне (заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества)	Председатель Специального суда по Сьерра-Леоне, Обвинитель Специального суда по Сьерра-Леоне	Все члены Совета ^a , все приглашенные	S/PRST/2012/21
S/PV.6876 30 ноября 2012 года			Сьерра-Леоне		Сьерра-Леоне	S/PRST/2012/25

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за—против— воздержались)
S/PV.6933 13 марта 2013 года	Десятый доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2013/118)		Сьерра-Леоне (министр иностранного дел и международного сотрудничества)	Исполнительный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6942 26 марта 2013 года	Десятый доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2013/118)	Проект резолюции, представленный Австралией, Люксембургом, Марокко, Руандой, Соединенным Королевством, Того (S/2013/181)	Сьерра-Леоне		Сьерра-Леоне	Резолюция 2097 (2013) 15–0–0
S/PV.7034 18 сентября 2013 года	Одиннадцатый доклад Генерального секретаря об ОПООНМСЛ (S/2013/547)		Сьерра-Леоне (министр иностранного дел и международного сотрудничества)	Исполнительный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	

^a Индия была представлена государственным министром иностранных дел.