

## 8. Положение в Центральноафриканской Республике

### Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел восемь заседаний и принял три резолюции в связи с положением в Центральноафриканской Республике. Он заслушал несколько брифингов Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР), а также других должностных лиц Организации Объединенных Наций и региональных организаций, включая Африканский союз и Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ).

Совет регулярно рассматривал данный пункт повестки дня, особенно в 2013 году, после возобновления вооруженного конфликта в Центральноафриканской Республике. Либревильские соглашения, подписанные 11 января 2013 года, включали соглашение о прекращении огня и определяли условия политического переходного процесса. Совет продлил действие мандата ОПООНМЦАР на 12 месяцев и впоследствии укрепил его, с тем чтобы обеспечить миссии возможность для оказания поддержки осуществлению переходного процесса. Совет санкционировал развертывание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, ввел эмбарго в отношении оружия и выразил свое намерение рассмотреть возможность введения дополнительных целенаправленных мер в отношении лиц, действия которых подрывают мир, стабильность и безопасность.

### Брифинг, посвященный прогрессу в деле политического диалога и процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции

6 июня 2012 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главы ОПООНМЦАР, которая представила седьмой доклад Генерального секретаря<sup>164</sup> и проинформировала Совет о событиях, касающихся политической жизни,

безопасности, социально-экономических условий, гуманитарной деятельности и прав человека в Центральноафриканской Республике. Несмотря на сохраняющуюся нестабильность на уровне политической жизни и сектора безопасности, она отметила приверженность правительства политическому диалогу, процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также его усилия по стабилизации ситуации на северо-востоке страны, в частности развертывание сил в соответствии с трехсторонним соглашением с Чадом и Суданом. Выступавшая представила информацию о роли ОПООНМЦАР в оказании поддержки реформе сектора безопасности, местным посредническим инициативам и Инициативе по региональному сотрудничеству в целях ликвидации «Армии сопротивления Бога», а также подчеркнула необходимость продолжать наращивать импульс, возникший благодаря деятельности правительства на политическом фронте и в области безопасности<sup>165</sup>.

Представитель Центральноафриканской Республики сказал, что проведенные в 2011 году выборы создали условия для утверждения нового политического и конституционного порядка. Хотя безопасность по-прежнему была основной заботой правительства, государство прилагало усилия для постепенного восстановления контроля над значительной частью национальной территории, что способствовало постепенному возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев. Выступавший подчеркнул важность реформирования сектора безопасности и подтвердил приверженность правительства формированию такого государства, которое действительно будет защищать права человека<sup>166</sup>.

### Брифинги, посвященные наступлению повстанцев и Либревильским соглашениям, и продление мандата ОПООНМЦАР

11 января 2013 года Совет заслушал брифинги Специального представителя Генерального секретаря и главы ОПООНМЦАР (в режиме видеоконференции из Либревилья) и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном

<sup>164</sup> S/2012/374.

<sup>165</sup> S/PV.6780, стр. 2–6.

<sup>166</sup> Там же, стр. 6–8.

насилии в условиях конфликта. Первая из выступавших информировала Совет о наступлении повстанцев с целью свержения правительства Центральноафриканской Республики, начавшемся 10 декабря 2012 года в северных районах страны под руководством вновь созданной коалиции «Селека», которая оккупировала несколько городов. Возобновление конфликта свело на нет позитивные результаты, о которых говорится в последнем докладе Генерального секретаря<sup>167</sup>. Выступавшая отметила, что неспособность армии отразить нападения «свидетельствует о глубине разложения в рядах вооруженных сил», и обратила внимание на оперативное реагирование со стороны региональных субъектов на кризис, включая развертывание Чадом сил разъединения, решение глав государств ЭСЦАГ об оказании содействия проводимым в Либревиле мирным переговорам, и усиление Миссии по укреплению мира ЭСЦАГ (МИКОПАКС) за счет развертывания вооруженных сил Камеруна, Демократической Республики Конго, Габона и Чада с целью оказания помощи в обороне Банги. Однако из-за прорыва повстанцев к Банги учреждения системы Организации Объединенных Наций, Африканский союз и международные неправительственные организации были вынуждены эвакуировать своих сотрудников. Касаясь политической сферы, Специальный представитель сообщила, что по итогам мирных переговоров, завершившихся в этот день в Либревиле, были подписаны три документа (Либревильские соглашения): декларация принципов по урегулированию политического кризиса и кризиса в области безопасности (подписанная правительством, военно-политическими движениями, присоединившимися к Всеобъемлющему мирному соглашению 2008 года, коалицией «Селека» и демократической оппозицией, а также ЭСЦАГ и Наблюдательным комитетом Всеобъемлющего мирного соглашения); соглашение о прекращении огня (подписанное правительством и коалицией «Селека» в присутствии свидетелей со стороны ЭСЦАГ и Наблюдательного комитета); и политическое соглашение, определяющее условия заключения договоренности о разделении власти (подписанное представителями президентского большинства, военно-политических движений, присоединившихся к Всеобъемлющему мирному соглашению, демократической оппозиции и коалиции «Селека»), в

соответствии с которым президент останется у власти до окончания своего срока полномочий, истекающего в 2016 году, премьер-министр будет назначаться от оппозиции, а также будет сформировано представительное правительство национального единства, которое будет функционировать в течение 12 месяцев, с тем чтобы обеспечить восстановление мира и безопасности и организацию выборов в законодательные органы. Подчеркнув, что ОПООНМЦАР не ожидало столь быстрого захвата половины территории страны, выступавшая сказала, что необходимо проанализировать причины несоблюдения ранее заключенных мирных соглашений. Что касается последствий кризиса, то Специальный представитель представила обновленную информацию о гуманитарной ситуации в затронутых районах, где проживают 800 000 человек, отметив продолжающееся перемещение людей, вынужденных покидать свои дома и скрываться в буше, непрекращающийся грабеж помещений гуманитарных организаций и ограниченность возможностей в плане доставки гуманитарной помощи из-за отсутствия безопасности. В заключение выступавшая сказала, что необходимо воспользоваться возможностью для формирования дееспособного и эффективного правительства. Она рекомендовала, чтобы ОПООНМЦАР провело стратегическую оценку для уточнения своих приоритетов и пересмотра своих потребностей<sup>168</sup>.

Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, рассказывая о своем посещении Центральноафриканской Республики 5–13 декабря 2012 года, указала на то, что в стране в широких масштабах совершается сексуальное насилие, включая изнасилования в районах, контролируемых вооруженными группами, насильственные похищения женщин, девочек и мальчиков для принуждения их к участию в деятельности вооруженных групп, принуждение к замужеству, случаи сексуального насилия, совершаемого персоналом национальных сил безопасности, а также многочисленные нарушения со стороны «Армии сопротивления Бога». Она заявила, что крайне важно в первоочередном порядке обеспечить улучшение мониторинга, анализа и предоставления информации в качестве основы для принятия мер с учетом имеющихся данных, и подчеркнула необходимость того, чтобы все вооруженные силы и группы незамедлительно отдали своим подчиненным

<sup>167</sup> S/2012/956.

<sup>168</sup> S/PV.6899, стр. 2–7.

четкие приказы, запрещающие сексуальное насилие, обеспечили привлечение виновных к ответу и освободили женщин и детей от службы в их подразделениях. Выступавшая особо отметила крайне ограниченные возможности национальных учреждений в плане осуществления мер по борьбе с сексуальным насилием и отсутствие государственной власти и ее структур в большинстве районов за пределами Банги. В ходе своего посещения она стремилась углубить сотрудничество с правительством и установить контакты с лидерами основных военно-политических группировок, с тем чтобы заручиться их конкретными обязательствами по защите. Она информировала Совет о том, что по итогам ее посещения состоится техническая поездка Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия, и подчеркнула крайне важное значение включения в состав ОПООНМЦАР советника по вопросам защиты женщин<sup>169</sup>.

Подчеркивая угрозу войны в своей стране, представитель Центральноафриканской Республики заявил, что проходящие в Либревиле мирные переговоры являются «последним средством спасения Центральноафриканской Республики», и подтвердил приверженность правительства диалогу и осуществлению решений, принятых по итогам переговоров<sup>170</sup>.

24 января 2012 года Совет единогласно принял резолюцию 2088 (2013), в которой он продлил мандат ОПООНМЦАР еще на один год. Совет просил Генерального секретаря представить доклад о положении на местах и оценку возможностей миссии для продолжения выполнения своих приоритетных задач с учетом последних событий. Кроме того, он призвал правительство, коалицию «Селека», вооруженные группы и демократическую оппозицию добросовестно соблюдать свои обязательства, закрепленные в декларации принципов, подписанной в Либревиле 11 января 2013 года, и просил ОПООНМЦАР использовать свой механизм добрых услуг для взаимодействия со всеми сторонами в целях содействия полному осуществлению Либревильских соглашений. Совет также приветствовал непрерывные усилия МИКОПАКС в поддержку прочного мира и безопасности в Центральноафриканской Республике и призвал страны субрегиона и региональные и

субрегиональные организации рассмотреть, по просьбе Центральноафриканской Республики, вопрос о принятии надлежащих мер в целях улучшения ситуации в плане безопасности.

После принятия резолюции представитель Центральноафриканской Республики приветствовал продление мандата ОПООНМЦАР и заявил о том, что будет проведена послекризисная оценка для определения мер, необходимых для перехода к восстановлению<sup>171</sup>.

#### **Брифинги, посвященные событиям в политической жизни и в области безопасности после государственного переворота, совершенного 24 марта 2013 года**

15 марта 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМЦАР представила Совету доклад Генерального секретаря, подготовленный в соответствии с резолюцией 2088 (2013), в котором приводится анализ положения в Центральноафриканской Республике после наступления повстанцев 10 декабря 2012 года, и особенно после государственного переворота, совершенного 24 марта, приведшего к отстранению президента от власти и ухудшению ситуации в плане безопасности по всей стране, которая, как отметила выступавшая, оказалась «в состоянии анархии и характеризовалась полным пренебрежением к нормам международного права»; в качестве примера она привела случаи неизбирательных и намеренных убийств, а также изнасилования, нападения на население, вербовку детей в качестве солдат и разграбление домов. Кризисная ситуация также представляла собой непосредственную угрозу для мира и безопасности в регионе, в частности в Демократической Республике Конго, Чаде и Камеруне. Касаясь политических событий, она сообщила, что задачи по восстановлению конституционного порядка, изложенные в дорожной карте, разработанной в соответствии с Либревильскими соглашениями, не выполняются должным образом, отметив, что самопровозглашенный президент продолжает управлять страной на основании президентских указов. Специальный представитель отметила, что после наступления «Селеки» были разрушены органы правосудия и правопорядка, а грубые нарушения прав человека вызывают серьезную обеспокоенность в плане защиты гражданского населения. Она заявила, что, по ее

<sup>169</sup> Там же, стр. 8–10.

<sup>170</sup> Там же, стр. 10–11.

<sup>171</sup> S/PV.6907, стр. 3.

мнению, Совету пора рассмотреть вопрос о введении индивидуальных санкций в отношении организаторов и исполнителей этих грубых нарушений, предупредив о риске взятия населением ответственности за обеспечение законности в свои руки. Для поддержки потенциала гуманитарного реагирования необходимы дополнительные финансовые ресурсы, а также срочные действия, с тем чтобы помочь восстановить безопасность и стабильность в стране. Она приветствовала намерение ЭСЦАГ увеличить численность своего контингента до 2000 человек, подчеркнув, что за этой краткосрочной инициативой должна последовать масштабная операция региональных войск, возможно, в координации с Африканским союзом и при поддержке международного сообщества. Наконец, Специальный представитель настаивала на том, что премьер-министр играет крайне важную роль в переходном процессе, добавив, что нельзя мириться с систематической безнаказанностью в ситуации, когда демократический порядок, даже если он и сталкивается с серьезными проблемами в сфере государственного управления, не может противостоять силе оружия. Важно, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала поддержку ЭСЦАГ и Африканскому союзу в восстановлении основных принципов, заложенных в Либревиле<sup>172</sup>.

Представитель Центральноафриканской Республики информировал Совет о предстоящих политических шагах, включая создание правительства национального единства и роспуск незаконно избранной Канцелярии Национального переходного совета. Касаясь ситуации в плане безопасности, он отметил акты вандализма, совершенные боевиками «Селеки», объектами которых главным образом становились не мусульмане, а представители других вероисповеданий, что служит источником возмущения в христианских общинах и подпитывает религиозную напряженность. Несмотря на то что «Селека» взяла под свой контроль все политические и военные рычаги, ей не удалось восстановить порядок. Премьер-министр просил Совет включить в свою повестку дня вопрос о положении в Центральноафриканской Республике для обеспечения того, чтобы этот кризис не был забыт. В частности, он просил Францию осуществить при поддержке

Европейского союза и Африканского союза вооруженное вмешательство, с тем чтобы разоружить «Селеку». Он также призвал назначить специального докладчика для расследования случаев нарушений прав человека в Центральноафриканской Республике и предложил назначить Председателя структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству, должность которого на тот момент была вакантна<sup>173</sup>.

Представитель Чада, выступая от имени государства, председательствующего в ЭСЦАГ, сказал, что после переворота ЭСЦАГ провело чрезвычайный саммит в Нджамене с участием президентов Южной Африки и Бенина, Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Международной организации франкоязычных стран. Участники осудили захват власти, призвали лидера «Селеки» и самопровозглашенного президента соблюдать Либревильские соглашения и договорились оказывать поддержку переходному процессу через комитет по наблюдению и международную контактную группу<sup>174</sup>.

14 августа 2013 года недавно назначенный Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМЦАР<sup>175</sup> проинформировал Совет о том, что на политическом фронте был достигнут определенный прогресс, включая обнародование Переходной хартии и перестановки в правительстве национального единства. Вместе с тем, учитывая сохраняющуюся напряженность в отношении между премьер-министром и председателем Переходного национального совета по вопросу об управлении переходным процессом, он отметил хрупкость достигнутых политических успехов и то, что еще предстоит выработать дорожную карту для проведения выборов. Несмотря на незначительное улучшение ситуации в плане безопасности, в частности в Банги, позволившее создать места для расквартирования отрядов «Селеки» и бывших военнослужащих национальной армии, а также возобновить совместное патрулирование, проводимое «Селекой» и войсками МИКОПАКС, из-за продолжающегося развала системы обеспечения законности и правопорядка нарушения прав человека стали носить широкомасштабный характер. Сотрудники полиции, которые, по сообщениям, приступили к выполнению своих

<sup>172</sup> S/PV.6967, стр. 2–6.

<sup>173</sup> Там же, стр. 6–9.

<sup>174</sup> Там же, стр. 10–11.

<sup>175</sup> В письме от 11 июня 2013 года (S/2013/344) Совет

Безопасности принял к сведению намерение Генерального секретаря назначить нового Специального представителя по Центральноафриканской Республике и главу ОПООНМЦАР.

обязанностей, не имели в своем распоряжении надлежащего оснащения, не проводилась и проверка членов «Селеки», которые должны войти в состав национальной армии. Выступавший также отметил, что 19 июля 2013 года Африканский союз и Совет Безопасности санкционировали развертывание на первоначальный период в шесть месяцев Международной миссии по поддержке в Центральноафриканской Республике. Миссии численностью 3652 человека, включая полицейский и военный персонал, которые в основном являются членами контингентов МИКОПАКС, было поручено обеспечение защиты гражданских лиц, восстановление безопасности, общественного порядка и государственной власти, реформирование сектора обороны и сектора безопасности и создание благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи. Выступавший призвал Совет оказать всестороннюю поддержку этим силам. Он добавил, что Организация Объединенных Наций примет в качестве консультанта участие в миссии по технической оценке, призванной уточнить концепцию деятельности миссии<sup>176</sup>.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи заявила, что ситуация в Центральноафриканской Республике существенно ухудшилась и переросла из затяжного кризиса, порожденного нищетой, в сложную чрезвычайную ситуацию, характеризующуюся насилием, острыми потребностями и серьезными проблемами в области защиты населения. Последствия кризиса испытывают на себе 4,6 миллиона человек, включая 206 000 внутренне перемещенных лиц и примерно 60 000 беженцев в соседние страны. В ходе ее поездки в Центральноафриканскую Республику национальные власти продемонстрировали приверженность делу восстановления безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, которое они рассматривают в качестве первоочередной задачи, что, по ее мнению, является обнадеживающим фактом. Вместе с тем выступавшая подчеркнула, что выполнение данной задачи представляет собой значительную проблему, учитывая отсутствие командования и контроля над силами «Селеки», а также присутствие боевиков из других стран. Подчеркивая неотложную необходимость комплексных мер реагирования на кризис с уделением первоочередного

внимания восстановлению безопасности и решению гуманитарных проблем, удовлетворению потребностей в области восстановления и развития, заместитель Генерального секретаря обратилась к Совету с рядом различных просьб, в том числе об оказании поддержки новой миссии Африканского союза и помощи властям в ускорении возвращения государственных служащих в районы за пределами Банги. Она предупредила, что бездействие может привести не только к усугублению тяжелых условий жизни населения, но и к регионализации конфликта<sup>177</sup>.

Помощник Генерального секретаря по правам человека заявил, что систематическое уничтожение государственных реестров усугубило подозрения относительно попыток коалиции «Селека» изменить сложившееся в стране этническое и религиозное равновесие. Отсутствие государственных записей актов гражданского состояния для составления списков избирателей станет еще одной сложной проблемой для организации в течение ближайших полутора-двух лет свободных и справедливых выборов. Учитывая общую атмосферу страха и трудности со сбором точной информации о нарушениях из-за отсутствия доступа в районы за пределами Банги и «слишком ограниченного потенциала» ОПООНМЦАР в плане осуществления контроля в области прав человека, он подчеркнул необходимость в срочном порядке сформировать национальную комиссию по правам человека и основным свободам. Выступавший вынес на рассмотрение Совета ряд рекомендаций, в том числе в отношении необходимости срочно сформировать законные и заслуживающие доверия национальные силы безопасности, состоящие из ограниченного числа военнослужащих бывших сил безопасности и сил «Селеки», которые должны пройти проверку на благонадежность под международным контролем с целью не допустить в ряды этих сил нарушителей прав человека. Он подчеркнул важность развертывания многочисленных международных сил, наделенных сильным мандатом защищать гражданское население, и усиления компонента ОПООНМЦАР, занимающегося вопросами прав человека. Что касается подотчетности, то выступавший призвал Совет ясно дать понять военному командованию и переходным властям, что

<sup>176</sup> S/PV.7017, стр. 2–4.

<sup>177</sup> Там же, стр. 4–7.

они несут уголовную ответственность за предотвращение преступлений и наказание виновных<sup>178</sup>.

Представитель Центральноафриканской Республики призвал Совет применить адресные санкции в отношении лиц, виновных в нарушениях прав человека, укрепить ресурсы ОПООНМЦАР и назначить куратора для Центральноафриканской Республики<sup>179</sup>.

#### **Брифинг первого заместителя Генерального секретаря и принятие резолюций**

10 октября 2013 года Совет единогласно принял резолюцию 2121 (2013), в которой он потребовал скорейшего осуществления договоренностей о переходном процессе, согласованных в Либревиле и Нджамене, в целях проведения свободных, справедливых и транспарентных выборов через 18 месяцев после начала переходного периода. Совет выразил готовность рассмотреть надлежащие меры в отношении тех, чьи действия подрывают мир и стабильность, включая тех, кто нарушает договоренности о переходном процессе, препятствует ему и разжигает насилие. Совет усилил и обновил мандат ОПООНМЦАР, с тем чтобы обеспечить миссии возможность для оказания поддержки осуществлению переходного процесса, стабилизации обстановки в плане безопасности, поощрения и защиты прав человека и координации деятельности международных субъектов. Совет приветствовал скорейшее создание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР), призвал Африканский союз и ЭСЦАГ ускорить усилия по обеспечению эффективного перехода от МИКОПАКС к АФИСМЦАР, а также выразил намерение рассмотреть варианты оказания поддержки АФИСМЦАР. Совет просил Генерального секретаря представить письменный доклад о планировании АФИСМЦАР с развернутым изложением вариантов оказания международной поддержки Миссии, включая возможность преобразования АФИСМЦАР, при создании соответствующих условий на местах, в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

25 ноября 2013 года Совет заслушал брифинги первого заместителя Генерального секретаря, Генерального секретаря ЭСЦАГ и старшего советника

по вопросам миростроительства и развития Канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций. Первый заместитель Генерального секретаря представил доклад Генерального секретаря о выводах группы технической помощи, направленной в соответствии с резолюцией 2121 (2013), подчеркнув, что стремительно ухудшающееся положение в Центральноафриканской Республике представляет собой испытание для международной солидарности и чувства ответственности за предотвращение злодеяний. Он выразил серьезную обеспокоенность по поводу нарушения законности и правопорядка и его последствий, включая использование детей, сексуальное насилие и рост случаев межобщинного насилия. Он отметил, что манипулирование религиозной принадлежностью в политических целях привело к беспрецедентному межконфессиональному насилию между мусульманами и христианами, приводя в качестве примера нарушения, совершенные отрядами бывшей коалиции «Селека», с одной стороны, и группами самообороны «антибалака» – с другой. Заявив о необходимости принятия срочных мер, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение к ответственности виновных, выступавший призвал Совет рассмотреть вопрос о создании механизмов привлечения к ответственности, таких как комиссия по расследованию и/или целенаправленные санкции. Он предупредил, что, если такая ситуация не будет устранена, она может привести к религиозному и этническому конфликту или даже к гражданской войне, которая может распространиться на соседние страны. Что касается поддержания мира, то выступавший отметил весьма ограниченный потенциал МИКОПАКС по защите гражданского населения и наличие мнения о том, что некоторые ее контингенты симпатизируют определенным общинам по религиозным соображениям. Он сказал, что в докладе представлены пять вариантов оказания международной поддержки АФИСМЦАР – от двусторонней и многосторонней поддержки до преобразования АФИСМЦАР в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, добавив, что в поддержку последнего варианта выступает большинство сторон в Центральноафриканской Республике, включая ряд организаций гражданского общества<sup>180</sup>.

<sup>178</sup> Там же, стр. 7–9.

<sup>179</sup> Там же, стр. 11.

<sup>180</sup> S/PV.7069, стр. 2–4.

Представитель Центральноафриканской Республики предупредил о том, что в случае бездействия ситуация может обернуться геноцидом в стране, и объявил о том, что переходные власти направили в адрес Генерального секретаря и Совета Безопасности письмо, в котором они просили дать согласие на оказание Францией по их просьбе военной помощи АФИСМЦАР. Он подчеркнул необходимость предоставления АФИСМЦАР действенного мандата в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций<sup>181</sup>. Аналогичным образом, Генеральный секретарь ЭСЦАГ подчеркнул, что такой мандат необходим для того, чтобы МИКОПАКС, составляющая основу АФИСМЦАР, имела возможность полностью выполнить свою миссию по стабилизации обстановки в стране и создать максимально благоприятные условия для работы гражданского компонента укрепленной АФИСМЦАР. В Центральноафриканской Республике должна установиться представительная демократия, которая отвечала бы интересам всего центральноафриканского народа, а не какой-либо клановой, этнической или религиозной группы<sup>182</sup>. Старший советник по вопросам миростроительства и развития Канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза подчеркнул вклад Африканского союза, который он вносит с самого начала кризиса, включая приостановление участия Центральноафриканской Республики в его деятельности и обращение за поддержкой к Совету Безопасности по вопросу о введении адресных санкций в отношении некоторых лиц. Он особо отметил роль ЭСЦАГ в созыве мирных переговоров, развертывании миссии по поддержанию мира и оказании финансовой помощи в поддержку Центральноафриканской Республики. На 19 декабря 2013 года была запланирована передача полномочий между МИКОПАКС и АФИСМЦАР. В связи с этим Африканский союз и ЭСЦАГ объединили свои усилия, с тем чтобы обеспечить эффективное решение существующих проблем. Выступавший также заявил, что необходимо усилить роль международного сообщества, в частности активизировать усилия Организации Объединенных Наций путем предоставления адекватной поддержки, которая, как он подчеркнул, соответствует положениям главы VIII Устава о роли региональных механизмов в поощрении и поддержании международного мира и безопасности. В заключение он выразил надежду на скорейшее принятие

Советом Безопасности резолюции, которая будет способствовать повышению эффективности совместных усилий ЭСЦАГ и Африканского союза<sup>183</sup>.

5 декабря 2013 года Совет единогласно принял резолюцию 2127 (2013), в которой он, среди прочего, просил Генерального секретаря оперативно создать международную комиссию по расследованию на первоначальный период в один год для расследования сообщений о нарушениях международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и ущемлениях прав человека в Центральноафриканской Республике всеми сторонами с 1 января 2013 года и содействия установлению лиц, совершивших такие нарушения. Совет санкционировал развертывание АФИСМЦАР сроком на 12 месяцев для принятия всех необходимых мер, содействующих обеспечению защиты гражданского населения, восстановлению безопасности и общественного порядка, стабилизации обстановки в стране и восстановлению государственной власти на всей ее территории, созданию благоприятных условий для оказания гуманитарной помощи, а также осуществлению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и усилиям по реформированию сектора безопасности, возглавляемым переходными органами власти и координируемым ОПООНМЦАР. Совет уполномочил французские силы в Центральноафриканской Республике принять все необходимые меры для оказания АФИСМЦАР помощи в выполнении ею своего мандата. Совет также просил Генерального секретаря провести подготовительную работу и работу по планированию на случай возникновения чрезвычайных ситуаций для возможного преобразования АФИСМЦАР в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, подчеркнув, что для учреждения такой миссии потребуются соответствующее решение Совета. Совет постановил, что все государства-члены должны принять необходимые меры к недопущению прямой или косвенной поставки, продажи или передачи вооружений и связанных с ними материальных средств всех типов Центральноафриканской Республике, а также заявил о своем решительном намерении оперативно рассмотреть возможность введения целенаправленных мер, включая запрет на поездки и замораживание активов, в отношении лиц, действия которых подрывают мир, стабильность и безопасность. Совет учредил Комитет по

<sup>181</sup> Там же, стр. 5–6.

<sup>182</sup> Там же, стр. 7–8.

<sup>183</sup> Там же, стр. 8–10.

санкциям для контроля за осуществлением оружейного эмбарго и просил Генерального секретаря учредить на начальный период в 13 месяцев группу экспертов для оказания поддержки работе Комитета.

После принятия резолюции с заявлениями выступили три члена Совета, представитель Центральноафриканской Республики и Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций. Говоря о риске создания в Центральноафриканской Республике рассадника терроризма, представитель Того приветствовал развертывание АФИСМЦАР при поддержке французских сил и призвал международное сообщество вносить взносы в целевой фонд, о создании которого Совет просил Генерального секретаря в резолюции 2127 (2013)<sup>184</sup>. Представитель Марокко высоко оценил мобилизацию усилий международного сообщества и Совета в связи с настоятельной необходимостью вмешательства с целью восстановления безопасности и урегулирования кризиса и заявил, что Марокко проводит активную работу по вербовке солдат, которые будут выполнять функции охранного подразделения ОПООНМЦАР<sup>185</sup>. Представитель Франции сказал, что, хотя ситуация в Центральноафриканской Республике долгое время была «забытым» кризисом, проявлять безразличие и бездействие по отношению к нему было невозможно. Он также сказал, что поддержка усилий Африканского союза и ЭСЦАГ по предотвращению массовых жестоких расправ является коллективным

долгом. Он добавил, что резолюция 2127 (2013) наделяет АФИСМЦАР действенным мандатом в соответствии с главой VII, который позволит Миссии принять все необходимые меры для защиты гражданских лиц и нейтрализации вооруженных группировок, которые отказываются выполнять распоряжения, касающиеся расквартирования и сдачи оружия, а также предоставляет французским силам по просьбе Африканского союза и переходных властей мандат по поддержке АФИСМЦАР<sup>186</sup>. Наблюдатель от Африканского союза приветствовал сотрудничество между представляемой им организацией и Советом Безопасности, результатом которого стало принятие этой резолюции, и выразил удовлетворение по поводу того, что удалось без ущерба для обязанностей Совета Безопасности обменяться мнениями с членами Совета, внести предложения относительно формулировок текста резолюции и указать, какого рода поддержка требуется его организации. Он добавил, что между МИКОПАКС и АФИСМЦАР продолжается работа по обеспечению успешной передачи полномочий, запланированной на 19 декабря 2013 года, и что Комиссия Африканского союза назначила основных должностных лиц АФИСМЦАР. Он объявил о намерении Африканского союза добиться «эффективного выполнения мандата АФИСМЦАР с целью удовлетворения чаяний, выраженных руководством ЭСЦАГ» и уделять особое внимание гуманитарной ситуации<sup>187</sup>.

---

<sup>184</sup> S/PV.7072, стр. 2–3.

<sup>185</sup> Там же, стр. 3–4. См. также обмен письмами от 22 и 29 октября 2013 года (S/2013/636 и S/2013/637) и письмо Генерального секретаря от 26 ноября 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2013/696)

относительно создания охранного подразделения для выполнения задач, возложенных на ОПООНМЦАР.

<sup>186</sup> S/PV.7072, стр. 4–5.

<sup>187</sup> Там же, стр. 6–8.

**Заседания: положение в Центральноеафриканской Республике**

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против- воздержались)
<b>S/PV.6780</b> 6 июня 2012 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноеафриканской Республике и о деятельности Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству (ОПООНМЦАР) в этой стране (S/2012/374)		Центральноеафриканская Республика	Специальный представитель Генерального секретаря по Центральноеафриканской Республике и глава ОПООНМЦАР	Все приглашенные	
<b>S/PV.6899</b> 11 января 2013 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноеафриканской Республике и о деятельности ОПООНМЦАР (S/2012/956)		Центральноеафриканская Республика	Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМЦАР, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта	Все приглашенные	
<b>S/PV.6907</b> 24 января 2013 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноеафриканской Республике и о деятельности ОПООНМЦАР (S/2012/956)	Проект резолюции, представленный Австралией, Аргентиной, Люксембургом, Марокко, Республикой Корея, Руандой, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Того, Францией (S/2013/45)	Центральноеафриканская Республика		Центральноеафриканская Республика	Резолюция 2088 (2013) 15-0-0

S/PV.6967 15 мая 2013 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике (S/2013/261)	Центральноафриканская Республика (премьер-министр), Чад	Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМЦАР	Все приглашенные	
S/PV.7017 14 августа 2013 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике (S/2013/470)	Центральноафриканская Республика	Специальный представитель Генерального секретаря и глава ОПООНМЦАР, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, заместитель Генерального секретаря по правам человека	Все приглашенные	
S/PV.7042 10 октября 2013 года	Проект резолюции, представленный Австралией, Люксембургом, Марокко, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Того, Францией (S/2013/598)	Центральноафриканская Республика	Центральноафриканская Республика	Центральноафриканская Республика Резолюция 2121 (2013) 15–0–0	
S/PV.7069 25 ноября 2013 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике, представленный во исполнение пункта 22 резолюции 2121 (2013) Совета Безопасности (S/2013/677)	Центральноафриканская Республика	Генеральный секретарь Экономического сообщества центральноафриканских государств, старший советник по вопросам миростроительства и развития Канцелярии Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций	Первый заместитель Генерального секретаря, все приглашенные	
S/PV.7072 5 декабря 2013 года	Доклад Генерального секретаря о положении в Центральноафриканской Республике, Люксембургом,	Габон, Конго, Центральноафриканская Республика	Постоянный наблюдатель от Африканского союза	Марокко, Того, Франция, Центральноафриканская Республика,	Резолюция 2127 (2013) 15–0–0

представленный во  
исполнение пункта 22  
резолюции 2121 (2013)  
Совета Безопасности  
(S/2013/677)

Марокко,  
Республикой Корея,  
Руандой,  
Соединенным  
Королевством,  
Соединенными  
Штатами, Того,  
Францией  
(S/2013/717)

Постоянный  
наблюдатель от  
Африканского союза