

9. Положение в Гвинее-Бисау

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 12 заседаний в связи с положением в Гвинее-Бисау и принял три резолюции и два заявления Председателя. Он заслушал несколько брифингов Специального представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау и главы Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) и Председателя структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, а также других должностных лиц, посвященные главным образом положению после государственного переворота, совершенного 12 апреля 2012 года. В резолюции 2048 (2012), принятой в соответствии со статьей 41 главы VII Устава, Совет ввел санкции¹⁸⁸ против организаторов государственного переворота и их пособников и учредил комитет по санкциям для контроля их осуществления¹⁸⁹.

В течение данного периода Совет дважды продлевал мандат ЮНИОГБИС сроком на три месяца и один год соответственно¹⁹⁰.

Брифинг, посвященный президентским выборам

28 марта 2012 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау и главы ЮНИОГБИС, посвященный политическому переходному процессу в стране, ставшему результатом кончины президента Гвинеи-Бисау 9 января 2012 года, и последующему решению о проведении досрочных президентских выборов. Он отметил, что первый тур президентских выборов, состоявшийся 18 марта 2012 года, прошел мирно и организованно и что ЮНИОГБИС оказывало разностороннюю техническую поддержку на протяжении всего избирательного процесса. Он подчеркнул, что международные наблюдатели, в частности от Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран (СПЯС) и Экономического сообщества западноафриканских государств

(ЭКОВАС), подтвердили, что выборы были свободными, честными и транспарентными. Касаясь мандата ЮНИОГБИС, выступавший сказал, что, хотя прогрессу в осуществлении дорожной карты ЭКОВАС-СПЯС по реформе сектора безопасности помешал переходный политический период, Отделение продолжало оказывать поддержку правительству в усилиях по мобилизации ресурсов для создания специального пенсионного фонда и предоставило техническую помощь в улучшении охраны общественного порядка при содействии Фонда миростроительства¹⁹¹.

Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству сообщила, что государственным учреждениям удалось сохранить политическую стабильность и поддерживать устойчивый экономический рост, несмотря на дестабилизирующие события, включая смерть президента. Она сказала, что Комиссия оказала поддержку Гвинее-Бисау в ее усилиях по проведению выборов посредством мобилизации ресурсов для их организации¹⁹².

Представитель Гвинеи-Бисау отметил, что организация первого тура выборов была весьма трудным делом из-за сжатых сроков и серьезных проблем с финансированием. Тем не менее властям удалось получить необходимую финансовую и материально-техническую помощь и провести в установленный срок намеченные на 18 мая 2012 года выборы, которые впоследствии были признаны свободными, справедливыми и транспарентными¹⁹³.

Политические события после военного переворота, совершенного 12 апреля 2012 года

19 апреля 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря провел брифинг для членов Совета, посвященный политическим событиям в стране после государственного переворота, совершенного 12 апреля 2012 года. Он подчеркнул, что военно-политический переворот, совершенный на глазах Организации Объединенных Наций, представляет собой

¹⁸⁸ Подробнее о мерах в отношении Гвинеи-Бисау см. раздел III «Меры, не связанные с использованием вооруженных сил, в соответствии со статьей 41 Устава» части VII.

¹⁸⁹ Подробнее о мандате Комитета, учрежденного резолюцией 2048 (2012) по Гвинее-Бисау, см. раздел I.V части IX.

¹⁹⁰ Резолюции 2092 (2013) и 2103 (2013). Подробно о ЮНИОГБИС см. раздел II «Политические миссии и миссии по миростроительству» части X.

¹⁹¹ S/PV.6743, стр. 2–6.

¹⁹² Там же, стр. 6–7.

¹⁹³ Там же, стр. 7–8.

акт неподчинения военных демократически избранным гражданским властям, который вызвал единодушное осуждение международного сообщества, и призвал к восстановлению конституционного порядка. Сообщество португалоязычных стран и Африканский союз предложили ввести адресные санкции в отношении военных и политических лидеров, причастных к совершению государственного переворота. 18 апреля 2012 года представители вооруженных сил и политических партий подписали соглашение в отношении двухгодичного переходного периода, роспуска парламента, смещения правительства и временного президента, а также сохранения военного руководства¹⁹⁴.

Представитель Гвинеи-Бисау сказал, что самопровозглашенное военное командование насильственно захватило власть в стране, заключив в тюрьму временного президента Гвинеи-Бисау и премьер-министра, который, будучи кандидатом в президенты, получил 49 процентов голосов в первом туре выборов. Он подчеркнул, что мятеж является особенно серьезным, поскольку представляет собой известную модель, которую вооруженные силы уже несколько раз применяли в прошлом. Обвиняя нынешнее военное руководство в организации государственного переворота, он сказал, что мотивы его действий заключаются в том, чтобы подорвать нынешний процесс реформы и обеспечить дальнейшее сотрудничество с организованной преступностью и наркодельцами в Гвинеи-Бисау. Выступавший особо отметил конкретные шаги, которые необходимо предпринять в неотложном порядке, включая упрочение демократического правопорядка, возобновление реализации программы реформирования секторов обороны и безопасности в координации с Организацией Объединенных Наций, восстановление законно созданных конституционных органов и завершение избирательного процесса. С целью формирования законного демократического государства он обратился с просьбой разместить миротворческие силы в Гвинеи-Бисау¹⁹⁵.

Представитель Анголы, выступая от имени Сообщества португалоязычных стран, заявил, что военный переворот прервал позитивный период, характеризовавшийся относительной политической стабильностью, эффективным управлением и

экономическим ростом в стране. Он подчеркнул, что переворот был совершен в разгар избирательного процесса, что свидетельствует о полном пренебрежении к демократической воле и суверенитету народа Гвинеи-Бисау и является нарушением всех принципов демократической жизни. Отметив, что в последние годы страна пережила несколько государственных переворотов, он призвал Совет рассмотреть возможность принятия соответствующих мер с целью восстановления конституционного порядка, обеспечения освобождения арестованных руководителей, формирования миротворческих сил для стабилизации обстановки в Гвинеи-Бисау и завершения избирательного процесса¹⁹⁶.

Представитель Кот-д'Ивуара, выступая от имени Председателя Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, сказал, что организация осудила государственный переворот и выпустила заявление, в котором она потребовала немедленно передать власть законным органам. Он добавил, что Председатель Совета посредничества и безопасности ЭКОВАС направил в Гвинею-Бисау делегацию, которая встретила с военной хунтой и добилась принятия мер по восстановлению конституционного порядка. Заявляя о намерении ЭКОВАС в срочном порядке развернуть военный контингент, он сказал, что ЭКОВАС планирует направить в страну высокопоставленную делегацию с целью привлечения всех заинтересованных сторон к участию в переходном процессе, и просил Совет поддержать его инициативы¹⁹⁷.

Председатель структуры по Гвинеи-Бисау Комиссии по миростроительству сказала, что структура осудила насильственный захват власти в Гвинеи-Бисау и призвала все стороны противостоять попыткам смены правительства неконституционными средствами. Она приветствовала участие региональных и субрегиональных организаций, в частности СПЯС, ЭКОВАС и Африканского союза, и призвала и впредь поддерживать их усилия, направленные на то, чтобы восстановить конституционный порядок и покончить с чередой государственных переворотов в Гвинеи-Бисау¹⁹⁸.

Члены Совета осудили военный переворот, который создает угрозу миру и безопасности. Представитель Португалии сказал, что Европейский

¹⁹⁴ S/PV.6754, стр. 2–4.

¹⁹⁵ Там же, стр. 4–7.

¹⁹⁶ Там же, стр. 7–8.

¹⁹⁷ Там же, стр. 9–11.

¹⁹⁸ Там же, стр. 12–13.

союз планирует ввести санкции в отношении лиц, причастных к совершению военного переворота, и призвал Совет принять подобные целенаправленные меры¹⁹⁹. Представитель Того заявил, что считает, что Совет должен занять твердую позицию по отношению к выходкам военных, с которыми постоянно сталкиваются институты в Африке, и подчеркнул, что государственный переворот в Гвинее-Бисау является не только нарушением конституционного порядка, но и также источником продолжающейся нестабильности²⁰⁰. Представитель Южной Африки выразил поддержку согласованным усилиям Африканского союза, ЭКОВАС и СПЯС и призвал Организацию Объединенных Наций обеспечить их скоординированное и слаженное осуществление²⁰¹.

21 апреля 2012 года Совет принял заявление Председателя, в котором он решительно осудил военный переворот, совершенный военным руководством и политическими элементами в Гвинее-Бисау, и потребовал незамедлительного восстановления конституционного порядка, а также возвращения к власти законного правительства Гвинее-Бисау²⁰².

7 мая 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря сообщил, что, хотя временный президент и премьер-министр были освобождены 27 апреля, ряд правительственных должных лиц все еще ищут убежища в дипломатических представительствах. Поэтому улучшение условий в плане безопасности имеет крайне важное значение для обеспечения их безопасного возвращения и содействия восстановлению в стране конституционного порядка. Представители ЮНИОГБИС неоднократно встречались с представителями военной хунты и указывали им на необходимость восстановления в стране конституционного порядка, освобождения задержанных должностных лиц и завершения избирательного процесса. Выступавший также проинформировал Совет о том, что Европейский союз ввел запрет на поездки в отношении шести членов военной хунты и заморозил их активы и что ЭКОВАС продолжает возглавлять посреднический процесс, который должен получить поддержку Организации Объединенных Наций. Он также рекомендовал Совету рассмотреть возможность введения целенаправленных мер в отношении тех, кто

продолжает препятствовать восстановлению конституционного порядка²⁰³.

Представитель Гвинее-Бисау обратил внимание на злодеяния, которые по-прежнему совершаются организаторами военного переворота и их сторонниками. Он выразил обеспокоенность по поводу механизма, применяемого ЭКОВАС для осуществления принципа абсолютной нетерпимости по отношению к государственным переворотам, и высказал мнение о том, что рекомендованное ЭКОВАС решение на практике может стать неэффективным способом урегулирования политического и военного кризиса в стране. Кроме того, он подчеркнул, что механизм ЭКОВАС не соответствует принципу восстановления конституционного порядка, чего требуют международное сообщество и Совет Безопасности в заявлении Председателя Совета от 21 апреля 2012 года²⁰⁴.

Представитель Анголы, выступая от имени Сообщества португалоязычных стран, информировал Совет о том, что организация приняла две резолюции, в которых она вновь подтвердила, что признает лишь демократически избранные и законные органы власти. Поддержав санкции, принятые Европейским союзом, он обратился к Совету с просьбой ввести целенаправленные санкции в отношении военнослужащих и гражданских лиц, причастных к совершению государственного переворота. Он также вновь заявил о своей поддержке просьбы правительства Гвинее-Бисау об учреждении и развертывании полномасштабных сил по стабилизации, состоящих из военнослужащих стран – членов ЭКОВАС, СПЯС и Африканского союза и наделенных мандатом Совета Безопасности, которые будут обеспечивать конституционный порядок и защиту государственных институтов, законных властей и народа²⁰⁵.

Председатель структуры Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству подчеркнул необходимость сотрудничества и взаимного укрепления международных усилий и вновь подтвердил готовность структуры оказывать помощь Гвинее-Бисау в проведении необходимых реформ в целях обеспечения политической стабильности и дальнейшего социально-экономического развития²⁰⁶.

¹⁹⁹ Там же, стр. 14.

²⁰⁰ Там же, стр. 15–16.

²⁰¹ Там же, стр. 17.

²⁰² S/PRST/2012/15.

²⁰³ S/PV.6766, стр. 2–6.

²⁰⁴ Там же, стр. 6–8.

²⁰⁵ Там же, стр. 8–9.

²⁰⁶ Там же, стр. 10.

Представитель ЭКОВАС сказала, что ЭКОВАС активизировало свои усилия по восстановлению конституционного порядка в Гвинее-Бисау, и отметила, что 29 апреля 2012 года региональная контактная группа провела широкие консультации с основными заинтересованными сторонами с целью обсуждения вариантов переходного периода. Однако достичь желаемых результатов не удалось из-за неуступчивости хунты и ее политических союзников. Затем выступавшая сделала акцент на том, что, поскольку обеспечить немедленное восстановление конституционного порядка, как того требует правящая партия, невозможно, все заинтересованные стороны должны пойти на определенные жертвы и компромиссы²⁰⁷.

Введение санкций

18 мая 2012 года Совет единогласно принял резолюцию 2048 (2012), в которой он, действуя на основании статьи 41 Устава, ввел запрет на поездки в отношении лиц, стремящихся помешать восстановлению конституционного порядка, и в частности тех, которые играли ведущую роль в военном перевороте 12 апреля 2012 года. Совет также учредил новый комитет по санкциям и просил Генерального секретаря принимать активное участие в посреднических усилиях, предпринимаемых под руководством ЭКОВАС с целью восстановления конституционного порядка.

Представитель Португалии приветствовал единогласное принятие резолюции, которая посылает решительный сигнал осуждения неконституционного захвата власти, в результате которого был нарушен демократический избирательный процесс²⁰⁸. Приветствуя принятие резолюции, представитель Того указал на то, что пункт 2, в котором говорится о необходимости координации усилий между сторонами, занимающимися вопросами урегулирования ситуации в Гвинее-Бисау, не был включен в ранее представленный проект, и обратился к членам Совета с просьбой стремиться сохранять дух транспарентности в переговорах в будущем. Он добавил, что Совет должен и далее, говоря об обороте наркотических средств в Западной Африке, не разделять его на законный и незаконный²⁰⁹. Представитель Марокко высоко оценил политическую мудрость и чувство компромисса,

проявленные непосредственно затронутыми делегациями, с тем чтобы достичь консенсуса в отношении резолюции²¹⁰.

Брифинги, посвященные переходному процессу

26 июля 2012 года Специальный представитель Генерального секретаря охарактеризовал возникающие расхождения в позициях национальной и международной общественности относительно переходного процесса в Гвинее-Бисау после переворота, совершенного 12 апреля 2012 года. Он сказал, что в политическом плане страна расколота между сторонниками переходного правительства и военных и теми, кто не признает переходные органы власти и фронт против переворота. На международной арене лидеры ЭКОВАС поддержали переходные органы, учрежденные в стране, а Сообщество португалоязычных стран вновь подтвердило признание смещенных избранных властей Гвинеи-Бисау. Между тем гуманитарная и социально-экономическая ситуация в стране продолжала ухудшаться. Он призвал международных партнеров преодолеть существующие между ними разногласия и выработать общую стратегию восстановления законного порядка²¹¹.

Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству заявила, что по прошествии почти четырех месяцев после государственного переворота конституционный порядок в стране все еще не восстановлен. Она подчеркнула, что подрыв избирательного процесса негативно сказался на доверии международных партнеров и донорской поддержке, что ставит под угрозу социально-экономические завоевания в области государственного строительства, экономического восстановления, управления финансами и борьбы с наркоторговлей. Подчеркнув, что восстановление конституционного порядка должно осуществляться на основе политического диалога и переговоров, она предложила провести встречу высокого уровня по Гвинее-Бисау, организуемую Генеральным секретарем, с целью выработки общей стратегии нахождения урегулирования кризиса²¹².

Представитель Кот-д'Ивуара, выступая от имени ЭКОВАС, сказал, что, хотя переходный процесс был сорван фракцией Африканской партии независимости

²⁰⁷ Там же, стр. 11–12.

²⁰⁸ S/PV.6774, стр. 2.

²⁰⁹ Там же, стр. 3.

²¹⁰ Там же, стр. 3.

²¹¹ S/PV.6818, стр. 2–5.

²¹² Там же, стр. 5–6.

Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК), поддерживающей Карлуша Гомиша-младшего, переходное правительство, которое включает в себя других членов ПАИГК, по-прежнему уделяет внимание достижению всеохватности и консенсуса в соответствии с резолюцией 2048 (2012). Отделение ЭКОВАС в Гвинее-Бисау способствовало проведению совещаний с партнерами в области развития, которые определили круг неотложных приоритетных задач, включая биометрическую регистрацию имеющих право голоса избирателей, социально-экономическое развитие и реформу сектора обороны и безопасности. Отметив продолжение диалога между фракцией ПАИГК и переходным правительством, а также усилия по нормализации функционирования Национального собрания, выступавший сказал, что ЭКОВАС готово встретиться с Сообществом португалоязычных стран с целью проведения открытых и откровенных дискуссий, с тем чтобы международное сообщество могло выступить единым фронтом²¹³.

Представитель Мозамбика, выступая от имени Сообщества португалоязычных стран, заявил, что в декларации саммита СПЯС по Гвинее-Бисау, состоявшегося 20 июля 2012 года, содержится призыв провести под эгидой Организации Объединенных Наций совещание высокого уровня с целью выработки всеобъемлющей и комплексной стратегии восстановления конституционного порядка в Гвинее-Бисау²¹⁴.

Представитель Португалии сказал, что ПАИГК, которая является партией большинства в Гвинее-Бисау, не входит в состав переходного правительства, и выступил против употребления термина «фракция ПАИГК Карлуша Гомиша-младшего», поскольку она составляет две трети членов парламента Гвинеи-Бисау. Он также вновь заявил о том, что некоторые международные партнеры воздерживаются от сотрудничества с незаконными властями и что они намерены и впредь поступать так же до тех пор, пока не будут проведены заслуживающие доверия политические преобразования²¹⁵.

5 февраля 2013 года помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, представляя доклад Генерального секретаря от 16 января 2013 года, рассказал о важных событиях, которые произошли со

времени опубликования доклада, таких как подписание политического договора на переходный период между основными политическими партиями страны и военной хунтой. Он отметил, что данный договор может способствовать достижению консенсуса о переходной дорожной карте, включая формирование всеобъемлющего переходного правительства, проведение президентских выборов и выборов в законодательные органы и обеспечение стабильности в период после выборов. Однако, несмотря на недавний прогресс в разработке столь необходимой переходной дорожной карты, в стране по-прежнему царит атмосфера страха, отсутствия безопасности и безнаказанности. Выступавший сообщил, что до окончания трехмесячного срока, на который был продлен мандат ЮНИОГБИС по просьбе Генерального секретаря, Специальный представитель проведет оценку положения в стране и сформулирует предложения по мандату ЮНИОГБИС²¹⁶.

Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству заявила, что, учитывая наличие в стране серьезных проблем, помощь Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссии по миростроительству, имеет крайне важное значение. Отметив, что в последнее время политическими партиями был предпринят ряд шагов по пересмотру политического договора, она вновь заявила о важности диалога между основными международными партнерами, в частности СПЯС и ЭКОВАС²¹⁷.

Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству заявила, что учитывая наличие в стране серьезных проблем, помощь Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссии по миростроительству имеет крайне важное значение. Отметив, что в последнее время политическими партиями был предпринят ряд шагов по пересмотру политического договора, она вновь заявила о важности диалога между основными международными партнерами, в частности СПЯС и ЭКОВАС²¹⁸.

Представитель Кот-д'Ивуара, выступая от имени ЭКОВАС, рассказал об исторической встрече председателя переходного правительства и бывшего президента Гвинеи-Бисау, состоявшейся 29 сентября

²¹³ Там же, стр. 6–8.

²¹⁴ Там же, стр. 8.

²¹⁵ Там же, стр. 8–9.

²¹⁶ S/2013/26.

²¹⁷ S/PV.6915, стр. 2–4.

²¹⁸ Там же, стр. 4–6.

2012 года, на которой обе стороны одобрили инициативу направить совместную миссию в Гвинею-Бисау в составе должностных лиц Африканского союза, ЭКОВАС, СПЯС, Организации Объединенных Наций и Европейского союза с целью дать оценку политической ситуации и положению в плане безопасности на местах и изучить коренные причины постоянных кризисов. Был начат прямой диалог между сторонами с целью завершения разработки приемлемого для всех сторон договора на переходный период и дано поручение парламентской комиссии пересмотреть переходную дорожную карту и предложить новые реальные даты проведения выборов²¹⁹.

Представитель Мозамбика, выступая от имени Сообщества португалоязычных стран, вновь повторил, что полное осуществление резолюции 2048 (2012) имеет крайне важное значение для содействия восстановлению конституционного порядка и что она обеспечивает правовые рамки для усилий международных партнеров в Гвинее-Бисау по укреплению сотрудничества и в интересах осуществления переходного процесса под национальным руководством. Он также дал высокую оценку работе совместной миссии по оценке и приветствовал парламентское соглашение между двумя основными партиями, направленное на обеспечение подлинно всеобъемлющего переходного процесса на основе консенсуса²²⁰.

Продление мандата ЮНИОГБИС

22 февраля 2013 года Совет единогласно принял резолюцию 2092 (2013), в которой он продлил срок действия мандата ЮНОГБИС до 31 мая 2013 года и просил Генерального секретаря представить оценку положения в Гвинее-Бисау и сформулировать рекомендации в отношении мандата ЮНИОГБИС и возможного уточнения предоставляемой Организацией Объединенных Наций поддержки. Совет далее просил Генерального секретаря продолжать заниматься через ЮНИОГБИС в координации с другими партнерами, включая ЭКОВАС и СПЯС, поддержанием продолжающегося диалога между политическими партнерами в целях содействия скорейшему завершению разработки более широкого политического соглашения для восстановления конституционного

порядка и проведения свободных, справедливых и транспарентных выборов.

Представитель Гватемалы выразил обеспокоенность по поводу седьмого пункта преамбулы резолюции, в которой Совет принял к сведению подписание меморандума о взаимопонимании относительно осуществления дорожной карты реформы сектора безопасности. Он отметил, что делегация Гватемалы не видела этого документа, и подчеркнул важность своевременного и полнообъемного предоставления всей соответствующей информации, содержащейся в решениях Совета²²¹.

Брифинг, посвященный событиям, связанным с восстановлением конституционного порядка

9 мая 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что, по его мнению, проблема Гвинеи-Бисау заключается в том, что политическая элита на протяжении десятилетий не выполняла свои обязательства перед народом. Военные также несут вину, поскольку их вторжение на политическую арену привело к неэффективному управлению страной и ее недостаточному развитию. Вместе с тем он отметил позитивные события, включая завершение специальной парламентской комиссией работы над проектом договора о государственном устройстве на переходном этапе, что будет способствовать достижению консенсуса по дорожной карте, и возвращение после более чем месячного отсутствия временно исполняющего обязанности президента. Он сообщил, что представители всех политических партий, вооруженных сил, групп гражданского общества и религиозные лидеры обсудили проект договора о государственном устройстве на переходный период и договорились продлить переходный период до 31 декабря 2013 года, в том числе провести выборы в ноябре 2013 года. Он сказал, что проблемы в стране должны решаться в рамках двухэтапного переходного процесса: восстановление конституционного порядка путем проведения выборов и укрепление государственных учреждений в период после выборов посредством проведения реформ. В заключение выступавший настоятельно призвал членов Совета положительно рассмотреть рекомендации Генерального секретаря относительно уточнения мандата ЮНИОГБИС²²².

²¹⁹ Там же, стр. 6–8.

²²⁰ Там же, стр. 8–9.

²²¹ S/PV.6924, стр. 2.

²²² S/PV.6963, стр. 2–5.

Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству обратила внимание на перспективные тенденции в Гвинее-Бисау, которые следует поддержать, сохраняя при этом международное давление на переходные власти, а также на политических и военных руководителей. Она настоятельно призвала международное сообщество бороться с проблемой наркотиков и поддерживать постоянный международный потенциал на местах для отслеживания ситуации²²³.

Представитель Гвинеи-Бисау приветствовал рекомендации Генерального секретаря, изложенные в его докладе²²⁴, относительно продления мандата ЮНИОГБИС еще на один год, а также двухэтапного подхода к процессу миростроительства. Он сказал, что, хотя народ Гвинеи-Бисау преисполнен решимости провести реформы с целью укрепления государственных учреждений, экономика, которая в значительной мере зависит от внешней помощи, находится практически в разваленном состоянии после прекращения операций с основными партнерами в результате совершенного в апреле 2012 года военного переворота, и настоятельно призвал Совет оказывать стране гуманитарную помощь для преодоления стоящих перед ней проблем²²⁵.

Представитель Кот-д'Ивуара, выступая от имени ЭКОВАС, сказал, что с целью содействия восстановлению конституционного порядка ЭКОВАС предоставило финансовые и технические ресурсы, необходимые для жизнедеятельности государства, и развернуло миссию ЭКОВАС в Гвинее-Бисау для обеспечения необходимого уровня безопасности. Учитывая, что больше всего от санкций пострадали беднейшие слои населения, он призвал Совет отменить санкции и рекомендовать международным агентствам по развитию возобновить реализацию своих программ. Он изложил Совету предложение ЭКОВАС по достижению консенсуса, предусматривающее следующее: принятие пересмотренного варианта дорожной карты на переходный период, который позволит провести выборы и в соответствии с которым военные должны отказаться от любых форм вмешательства в переходный процесс и взять на себя обязательство в полной мере сотрудничать в борьбе с незаконным оборотом наркотиков; а также разработку международным сообществом плана действий по

оказанию помощи Гвинее-Бисау в устранении коренных причин нестабильности²²⁶.

Представитель Мозамбика, выступая от имени Сообщества португалоязычных стран, сказал, что последние события в стране доказали возможность использования диалога для преодоления сложных препятствий. Тем не менее он отметил наличие в Гвинее-Бисау таких проблем, как политическая поляризация и ухудшение социально-экономической и гуманитарной ситуации, а также наркоторговля и незаконный рыбный промысел. Он подчеркнул, что для поддержки политического процесса, осуществления реформ и борьбы с незаконным оборотом наркотиков в стране требуется укрепить мандат ЮНИОГБИС²²⁷.

Продление и корректировка мандата ЮНИОГБИС

В резолюции 2103 (2013) от 22 мая 2013 года Совет продлил мандат ЮНИОГБИС еще на один год. Он скорректировал мандат ЮНИОГБИС, включив в него, среди прочего, такие задачи, как поддержка всеобъемлющего политического диалога и процесса национального примирения в целях облегчения возврата к конституционному порядку и оказание содействия в создании условий, благоприятствующих проведению свободных, справедливых и транспарентных выборов.

Прогресс в деле проведения президентских выборов и выборов в законодательные органы

26 ноября 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря заявил, что проведение президентских выборов и выборов в законодательные органы должно занимать центральное место в обеспечении восстановления конституционного порядка. Подготовка к выборам проходила со значительным отставанием вследствие проведения продолжительных консультаций между национальными заинтересованными сторонами в отношении системы регистрации избирателей и определения бюджета и сроков выборов. Он сказал, что 31 октября 2013 года переходное правительство заявило, что регистрация избирателей будет проводиться с 1 по 22 декабря 2013 года, а всеобщие выборы состоятся 16 марта 2014 года. Задержки с подготовкой выборов отрицательно сказались на осуществлении мандата ЮНИОГБИС, поскольку оно сосредоточило свое

²²³ Там же, стр. 5–6.

²²⁴ S/2013/262.

²²⁵ S/PV.6963, стр. 6–8.

²²⁶ Там же, стр. 8–10.

²²⁷ Там же, стр. 11–12.

внимание на решении безотлагательных политических проблем, проблем в области безопасности и соблюдения прав человека²²⁸.

Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству сказал, что структура готова работать со всеми партнерами в целях предоставления необходимой поддержки избирательному процессу и содействия разработке всеобъемлющей стратегии на этапе после выборов²²⁹.

Представитель Гвинеи-Бисау отметил невозможность соблюдения графика проведения выборов, установленного ЭКОВАС, несмотря на усилия властей Гвинеи-Бисау. Поэтому проведение всеобщих выборов, намеченных на 24 ноября 2013 года, было отложено до 16 марта 2014 года²³⁰.

Представитель Мозамбика, выступая от имени Сообщества португалоязычных стран, сказал, что затягивание избирательного процесса по-прежнему продлевает страдания народа Гвинеи-Бисау. Он выразил надежду на то, что переходные власти выполняют свои обязательства по организации процесса регистрации избирателей, планирования выборов и проведения свободных, честных, всеохватных и вызывающих

доверие выборов. Он также сказал, что переходные власти должны обеспечить проведение выборов в мирной обстановке, позволяющей всем сторонам участвовать в политическом процессе²³¹.

Представитель Кот-д'Ивуара, выступая от имени ЭКОВАС, сказал, что, несмотря на ряд позитивных политических событий, многое еще предстоит сделать для восстановления безопасности в Гвинее-Бисау. Он отметил, что ЭКОВАС внесет в фонд президентских выборов 19 млн. долл. США. ЭКОВАС продлил мандат своей миссии в стране и планирует направить два сформированных полицейских подразделения для оказания ей поддержки²³².

9 декабря 2013 года Совет выпустил заявление Председателя, в котором он принял к сведению перенос президентских выборов и выборов в законодательные органы на 16 марта 2014 года и настоятельно призвал переходные власти не допустить дальнейших задержек или переносов, которые могут еще более усугубить и без того нестабильное социально-экономическое положение, обстановку в плане безопасности, гуманитарную ситуацию и положение в области прав человека в Гвинее-Бисау²³³.

²²⁸ S/PV.7070, стр. 2–4.

²²⁹ Там же, стр. 4.

²³⁰ Там же, стр. 6.

²³¹ Там же, стр. 7–8.

²³² Там же, стр. 8–9.

²³³ S/PRST/2013/19.

Заседания: положение в Гвинее-Бисау

Отчет о заседании и дата	Поддункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за–против–воздержались)
S/PV.6743 28 марта 2012 года			Гвинея-Бисау	Специальный представитель в Гвинее-Бисау и глава Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6754 19 апреля 2012 года			Ангола (министр иностранных дел) ^a , Кот-д'Ивуар ^b , Гвинея-Бисау (министр иностранных дел и международного сотрудничества)	Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству	Все приглашенные, Португалия (государственный министр и министр иностранных дел), Того, Южная Африка	
S/PV.6755 21 апреля 2012 года						S/P RST/2012/15
S/PV.6766 7 мая 2012 года	Специальный доклад Генерального секретаря о положении в Гвинее-Бисау (S/2012/280)		Ангола (министр иностранных дел) ^a , Гвинея-Бисау (министр иностранных дел и международного сотрудничества)	Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству, Комиссар по политическим вопросам и вопросам мира и безопасности	Все приглашенные	
S/PV.6774 18 мая 2012 года		Проект резолюции, представленный	Гвинея-Бисау	Экономического сообщества западноафриканских государств	Марокко, Португалия, Того	Резолюция 2048 (2012) 15–0–0

S/PV.6818 26 июля 2012 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2012/554)	Португалией (S/2012/337)	Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар ^d , Мозамбик ^c	Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству	Два приглашенных в соответствии с правилом 37 ^c , все приглашенные в соответствии с правилом 39, Португалия	Резолюция 2092 (2013) 15-0-0
S/PV.6915 5 февраля 2013 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2013/26)		Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар ^d , Мозамбик ^c	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству	Два приглашенных в соответствии с правилом 37 ^c , все приглашенные в соответствии с правилом 39	
S/PV.6924 22 февраля 2013 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2013/26)	Проект резолюции, представленный Марокко, Руандой, Соединенным Королевством, Того (S/2013/102)			Гватемала	Резолюция 2092 (2013) 15-0-0
S/PV.6963 9 мая 2013 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау, включая усилия по восстановлению конституционного порядка, и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2013/262)		Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар ^d , Мозамбик ^c	Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству	Все приглашенные	
S/PV.6968 22 мая 2013 года	Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау, включая усилия по восстановлению конституционного порядка, и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2013/262)	Проект резолюции, представленный Люксембургом, Марокко, Пакистаном, Руандой, Того, Францией (S/2013/304)				Резолюция 2103 (2013) 15-0-0

<p>S/PV.7070 26 ноября 2013 года</p>	<p>Доклад Генерального секретаря о восстановлении конституционного порядка в Гвинее-Бисау (S/2013/680) Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности ЮНИОГБИС (S/2013/681)</p>	<p>Гвинея-Бисау (министр иностранных дел и международного сотрудничества), Кот-д'Ивуар^d, Мозамбик^e</p>	<p>Специальный представитель Генерального секретаря, Председатель структуры по Гвинее-Бисау Комиссии по миростроительству</p>	<p>Все приглашенные</p>
<p>S/PV.7074 9 декабря 2013 года</p>				

S/PRST/2013/19

^a Представитель Анголы выступил от имени Сообщества португалоязычных стран.

^b Представитель Кот-д'Ивуара выступил от имени Председателя Руководящего органа глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств.

^c Представитель Мозамбика выступил от имени Сообщества португалоязычных стран.

^d Представитель Кот-д'Ивуара выступил от имени ЭКОВАС.

^e Представитель Гвинеи-Бисау не сделал заявление.