

12. Мир и безопасность в Африке

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел восемь заседаний и принял одну резолюцию по пункту, озаглавленному «Мир и безопасность в Африке». Из восьми проведенных заседаний одно было созвано для принятия резолюции, одно — для проведения открытых прений, а остальные шесть — для проведения брифингов¹⁵⁷. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2018 году Совет провел пять заседаний, посвященных Сахелю, включая регион бассейна озера Чад, и деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти. Остальные три заседания были проведены для рассмотрения других вопросов, а именно: вспышки Эболы в Демократической Республике Конго, операций по поддержанию мира в Африке и оборота наркотиков в Западной Африке.

Совет провел три заседания по региону бассейна озера Чад. 22 марта 2018 года, спустя год после направления миссии Совета в регион бассейна озера Чад, Совет провел заседание для рассмотрения положения в этом регионе на основе концептуальной записки, распространенной Нидерландами¹⁵⁸. На этом заседании Совет заслушал брифинги первого заместителя Генерального секретаря, представителя Комиссии по бассейну озера Чад и старшего советника по вопросам конфликтов, работающего с независимым аналитическим центром «Адельфи»¹⁵⁹. Первый заместитель Генерального секретаря провела брифинг для Совета по видеоконференцсвязи из Монровии. Она отметила, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в борьбе с «Боко харам» за предыдущие шесть месяцев, нападения, похищения, сексуальное и гендерное насилие и взрывы с участием террористов-смертников продолжают нарушать права человека и «Боко Харам» все чаще использует детей, женщин и девочек в качестве террористов-смертников. Гуманитарная ситуация в районе бассейна озера Чад остается сложной и тяжелой: 10,7 миллиона человек требуется жизненно необходимая помощь, и 2,3 миллиона человек подверглись насильственному перемещению¹⁶⁰. Представитель Комиссии по бассейну озера Чад проинформировал Совет об измен-

чивости климата и о том, как это влияет на уязвимость бассейна озера Чад, а также о потенциальной роли Организации Объединенных Наций, в частности Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, в этом контексте¹⁶¹. Старший советник по вопросам конфликтов центра «Адельфи» проинформировала Совет о динамике развития конфликта в регионе и о возможных путях к установлению мира¹⁶². В ходе обсуждения члены Совета особо отметили важность региональных усилий, таких как работа Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, в решении проблем, создаваемых «Боко харам».

10 июля 2018 года Совет провел заседание, посвященное вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности в Сахельском регионе¹⁶³, по итогам совместной миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Нигер, Чад и Южный Судан. На этом заседании Совет заслушал брифинги первого заместителя Генерального секретаря и Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, об их миссии в регион, к которой также присоединилась, в частности, министр иностранных дел Швеции. Министр иностранных дел, которая председательствовала на этом заседании, также говорила на нем об общих проблемах, стоящих перед регионом, о взаимосвязанном характере этих проблем и о том, что все проблемы, поднятые в ходе миссии, не замыкаются на женском вопросе, а касаются мира и безопасности в целом. В ходе обсуждения несколько членов Совета указали на важность участия женщин в мирных процессах¹⁶⁴ и на то, что расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство неразрывно связаны с миром, стабильностью и безопасностью¹⁶⁵.

¹⁶¹ Там же, с. 4–6.

¹⁶² Там же, с. 7–9.

¹⁶³ S/PV.8306.

¹⁶⁴ Там же, с. 10 (Казахстан), с. 14 (Российская Федерация), с. 15 (Соединенные Штаты), с. 19 (Эфиопия), с. 21 (Многонациональное Государство Боливия), с. 22 (Франция, также от имени Германии) и сс. 24–25 (Кот-д'Ивуар).

¹⁶⁵ Там же, сс. 6–8 (Швеция), сс. 9–10 (Перу), сс. 10–11 (Казахстан), с. 12 (Нидерланды), сс. 13–14 (Соединенное Королевство), с. 15 (Соединенные Штаты), с. 16 (Экваториальная Гвинея), с. 21 (Многонациональное Государство Боливия), с. 23

¹⁵⁷ Дополнительную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. I.

¹⁵⁸ См. S/2018/302.

¹⁵⁹ S/PV.8212.

¹⁶⁰ Там же, сс. 2–3.

20 декабря 2018 года в соответствии с концептуальной запиской, распространенной Кот-д'Ивуаром¹⁶⁶, Совет провел заседание по пункту, озаглавленному «Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля — комплексный подход к миростроительству и сохранению мира»¹⁶⁷. На этом заседании Совет заслушал брифинг Специального советника Генерального секретаря по Сахелю, который подчеркнул, что этот регион является одним из наименее развитых регионов мира и одновременно сталкивается с такими проблемами, как крайняя нищета, изменение климата, продовольственные кризисы, быстрый рост численности населения, неустойчивая система управления и угрозы безопасности, связанные с терроризмом. Он отметил, что, хотя в 2018 году гуманитарная ситуация несколько улучшилась, для стабилизации обстановки в Сахеле будет недостаточно подхода, ориентированного исключительно на обеспечение безопасности¹⁶⁸. На этом заседании Совет заслушал также брифинг Председателя Комиссии по миростроительству, который заявил, что Комиссия провела серию заседаний, посвященных положению в этом регионе, и сосредоточила свое внимание главным образом на углублении партнерских отношений и обеспечении сотрудничества, координации и слаженности действий Организации Объединенных Наций и международного сообщества в поддержку Сахеля¹⁶⁹. Вице-президент Всемирного банка для Африки, который также провел брифинг для членов Совета, вновь заявил о необходимости устранения экономических и социальных причин конфликта в Сахеле¹⁷⁰. Перед членами Совета выступил также представитель Альянса для Сахеля, который, в частности, рассказал о деятельности этого альянса, созданного 13 июля 2017 года в целях содействия развитию Сахеля и снижения степени его социальной, экономической, экологической и институциональной уязвимости¹⁷¹. В ходе обсуждения члены Совета подчеркнули необходимость применения в Сахеле комплексного подхода, в котором учитывались

(Франция, также от имени Германии) и сс. 24-25 (Кот-д'Ивуар).

¹⁶⁶ Эта концептуальная записка не была издана в качестве документа Совета Безопасности.

¹⁶⁷ S/PV.8435.

¹⁶⁸ Там же, сс. 2–3.

¹⁶⁹ Там же, с. 5.

¹⁷⁰ Там же, с. 6.

¹⁷¹ Там же, с. 8.

бы политические аспекты и аспекты безопасности и развития¹⁷².

Вопрос о приведении в оперативную готовность Объединенных сил Сахельской группы пяти дважды рассматривался Советом в рамках двух брифингов, проведенных в 2018 году после опубликования соответствующих докладов Генерального секретаря. В ходе обоих этих заседаний, состоявшихся 23 мая и 15 ноября 2018 года, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира подчеркивали, что обстановка в плане безопасности в Сахеле остается тяжелой и что задержки не позволяют Объединенным силам достичь полной оперативной готовности. Оба оратора призвали Сахельскую группу пяти продолжать усилия по развертыванию остальных военнослужащих и прояснить общую концепцию операций Объединенных сил¹⁷³. Постоянный секретарь Сахельской группы пяти в ходе обоих брифингов подчеркнул, что Объединенные силы по-прежнему сталкиваются с нехваткой основных видов оборудования и ресурсов, недостаточно развитой инфраструктурой, проблемами в плане материально-технического обеспечения и дефицитом финансирования¹⁷⁴. В ходе обоих заседаний несколько ораторов обсудили вопрос о необходимости предоставления Объединенным силам мандата на основании главы VII Устава¹⁷⁵.

На фоне вспышки Эболы в восточной части Демократической Республики Конго Совет провел 30 октября 2018 года заседание, на котором он единогласно принял резолюцию 2439 (2018), авторами которой стали все члены Совета, в качестве текста

¹⁷² Там же, сс. 9-11 (Франция), с. 12 (Нидерланды), с. 13 (Экваториальная Гвинея), с. 14 (Кувейт), сс. 15-16 (Перу), с. 16 (Китай), с. 19 (Российская Федерация), с. 19 (Швеция), сс. 21-22 (Казахстан), с. 23 (Эфиопия), сс. 24-25 (Соединенное Королевство) и сс. 26-27 (Кот-д'Ивуар).

¹⁷³ S/PV.8266, сс. 2-4; и S/PV.8402, сс. 2-4.

¹⁷⁴ S/PV.8266, сс. 4-5; и S/PV.8402, с. 3.

¹⁷⁵ S/PV.8266, с. 8 (Постоянный наблюдатель от Африканского союза) и с. 22 (Соединенные Штаты). S/PV.8402, с. 3 (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира), с. 5 (Постоянный секретарь Сахельской группы пяти), с. 7 (Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю), с. 18 (Эфиопия), с. 21 (Соединенные Штаты) и с. 30 (Многонациональное Государство Боливия). Дополнительную информацию о решениях и обсуждениях в Совете, касающихся главы VII Устава, см. в части VII.

Председателя¹⁷⁶. В этой резолюции Совет выразил серьезную обеспокоенность по поводу ситуации в плане безопасности в районах, пострадавших в результате вспышки Эболы, также осудив все нападения вооруженных групп, в том числе те, которые создают серьезные угрозы для безопасности лиц, ведущих борьбу с вирусом, и подрывают меры реагирования на вспышку Эболы¹⁷⁷. Совет также отметил важную позитивную роль Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в оказании поддержки правительству Демократической Республики Конго, Всемирной организации здравоохранения и другим субъектам в их усилиях, прилагаемых для успешного сдерживания распространения Эболы, а также в обеспечении эффективной защиты гражданского населения в районе деятельности Миссии¹⁷⁸. В заключение Совет особо отметил важность дальнейшего оказания международной поддержки и содействия, финансированием, технической помощью и натурой, с тем чтобы успешно взять под контроль вспышку Эболы¹⁷⁹.

20 ноября 2018 года после распространения концептуальной записки Китая в Совете состоялись открытые прения по вопросу об укреплении операций по поддержанию мира в Африке¹⁸⁰. Среди вопросов, рассмотренных докладчиками и приглашенными лицами в ходе этого заседания¹⁸¹, был вопрос о способах улучшения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и африканскими странами в деле обеспечения гарантий мира и безопасности в Африке в соответствии с положениями главы VIII Устава при уважении ведущей роли континента в решении вопросов, касающихся его собственной безопасности. Генеральный секретарь коснулся проблем, связанных с поддержанием мира в Африке, и заявил, что миссии Организации Объединенных Наций проводят комплексные операции на основе многоаспектных мандатов в чрезвычайно опасных условиях. Он объявил, что подпишет совместное коммюнике с Председателем Комиссии Африканского союза в качестве руководства для работы Секретариата и Комиссии Африканского союза по укреплению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке, что позволит со-

здать условия для оказания более эффективной поддержки операциям в пользу мира, осуществляемым под руководством африканских стран. В этой связи он подчеркнул необходимость наличия широких мандатов и предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования, в том числе, в соответствующих случаях, по линии начисленных взносов Организации Объединенных Наций¹⁸². На этом заседании Совет заслушал также брифинг Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, который представил Совету обновленную информацию о направлениях сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом¹⁸³. В ходе этого заседания несколько ораторов упомянули о переговорах по проекту резолюции о финансировании операций Африканского союза в пользу мира, которая позволит Африканскому союзу получать доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций для осуществления операций, санкционированных Организацией Объединенных Наций¹⁸⁴.

19 декабря 2018 года Совет провел заседание по подпункту, озаглавленному «Наркооборот в Западной Африке как угроза стабильности»¹⁸⁵. На этом заседании Совет заслушал брифинг Исполнительного директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Он представил некоторые из выводов «Всемирного доклада о наркотиках за 2018 год» и заявил, что УНП ООН наблюдает новые тревожные тенденции в области оборота наркотиков в Западной и Центральной Африке, которые имеют разрушительные и дестабилизирующие последствия для управления, безопасности, экономического роста и общественного здравоохранения. Он отметил, что на Западную и Центральную Африку, а также страны Северной Африки приходится 87 процентов фармацевтических опиоидов, изъятых в глобальном масштабе, и добавил, что наряду с Азией в Африке

¹⁸² Там же, сс. 2–5.

¹⁸³ Там же, сс. 6–7.

¹⁸⁴ Там же, сс. 6–7 (Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности), с. 10 (Кот-д'Ивуар), с. 12 (Казахстан), с. 15 (Кувейт), с. 16 (Многонациональное Государство Боливия), с. 20 (Франция), с. 22 (Соединенные Штаты), с. 53 (Южная Африка), с. 63 (Руанда), с. 75 (Джибути) и сс. 77–78 (Республика Корея).

¹⁸⁵ S/PV.8433. В своем качестве Председателя Совета Безопасности в декабре 2018 года Кот-д'Ивуар представил краткую информацию об этом заседании в письме представителя Кот-д'Ивуара от 20 мая 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/419).

¹⁷⁶ Дополнительную информацию о текстах Председателя см. в части II, разд. VIII.

¹⁷⁷ Резолюция 2439 (2018), пп. 4 и 5.

¹⁷⁸ Там же, п. 7.

¹⁷⁹ Там же, п. 12.

¹⁸⁰ S/2018/1004, приложение.

¹⁸¹ S/PV.8407.

наблюдается самый большой в мире рост объема изъятого кокаина. В этой связи он подчеркнул взаимосвязь между терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими формами преступности и пояснил, что в рамках предстоящего этапа осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля УНП ООН будет оказывать поддержку полицейскому компоненту Объединенных сил Сахельской группы пяти в целях укрепления его потенциала для борьбы с терроризмом и организованной преступностью, включая оборот наркотиков¹⁸⁶. После

брифинга члены Совета обсудили взаимосвязи между оборотом наркотиков, региональной стабильностью и безопасностью и устойчивым развитием¹⁸⁷.

¹⁸⁷ Там же, с. 3 (Соединенные Штаты), сс. 5-6 (Экваториальная Гвинея), сс. 7-8 (Франция), с. 8 (Эфиопия), сс. 9-10 (Швеция), с. 10 (Китай), с. 11 (Многонациональное Государство Боливия), сс. 13-14 (Казахстан), сс. 14-15 (Кувейт), с. 15 (Российская Федерация), с. 16 (Перу), сс. 17-18 (Польша), с. 18 (Соединенное Королевство), сс. 19-20 (Нидерланды) и с. 20 (Кот-д'Ивуар).

¹⁸⁶ S/PV.8433, с. 3.

Заседания: мир и безопасность в Африке

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8212 22 марта 2018 года			Нигерия	Представитель Комиссии по бассейну озера Чад, старший советник по вопросам конфликтов центра «Адельфи»	Первый заместитель Генерального секретаря ^a , все члены Совета, все приглашенные ^b	
S/PV.8266 23 мая 2018 года	Доклад Генерального секретаря об Объединенных силах Сахельской группы пяти (S/2018/432)			Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Постоянный секретарь Сахельской группы пяти, Постоянный наблюдатель от Африканского союза при Организации Объединенных Наций, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета, все приглашенные	
S/PV.8306 10 июля 2018 года			Чад	Специальный посланник Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира ^c и безопасности	Первый заместитель Генерального секретаря, все члены Совещимся женщин, мирата ^c , все приглашенные	
S/PV.8385 30 октября 2018 года		Проект резолюции (S/2018/961)			Два члена Совета (Швеция, Эфиопия)	Резолюция 2439 (2017) 15-0-0

<i>Отчет о заседании и дата заседания</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8402 15 ноября 2018 года	Доклад Генерального секретаря об Объединенных силах Сахельской группы пяти (S/2018/1006)			Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Постоянный секретарь Сахельской группы пяти, Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю, первый заместитель Генерального секретаря по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской внешнеполитической службы	Все члены Совета, все приглашенные ^d	
S/PV.8407 20 ноября 2018 года	Укрепление операций по поддержанию мира в Африке. Письмо Постоянного представителя Китая при Организации Объединенных Наций от 9 ноября 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/1004)		40 государств-членов ^e	Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, временный Поверенный в делах делегации Европейского союза, Постоянный наблюдатель и глава делегации Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций, Постоянный наблюдатель от Святого Престола, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета ^f , 38 приглашенных на основании правила 37 ^g и все остальные приглашенные ^h	
S/PV.8433 19 декабря 2018 года	Наркооборот в Западной Африке как угроза стабильности			Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)	Все члены Совета ⁱ	

Отчет о заседании и дата заседания	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8435 20 декабря 2018 года	Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля — комплексный подход к миростроительству и сохранению мира в Сахеле			Специальный советник Генерального секретаря по Сахелю, Председатель Комиссии по миростроительству, вице-президент Всемирного банка для Африки, представитель Альянса для Сахеля	Все члены Совета, все приглашенные ^f	

^a Первый заместитель Генерального секретаря приняла участие в заседании по видеоконференцсвязи из Монровии.

^b Старший советник по вопросам конфликтов центра «Адельфи» приняла участие в заседании по видеоконференцсвязи из Абуджи. Представитель Нигерии выступил также от имени Камеруна, Нигера и Чада.

^c Швеция была представлена министром иностранных дел.

^d Высокий представитель Африканского союза по Мали и Сахелю и первый заместитель Генерального секретаря по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской внешнеполитической службы приняли участие в заседании по видеоконференцсвязи из Бамако и Брюсселя соответственно.

^e Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Ботсвана, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Джибути, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Италия, Канада, Кения, Марокко, Мексика, Намибия, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Португалия, Республика Корея, Руанда, Румыния, Сенегал, Судан, Сьерра-Леоне, Турция, Уганда, Фиджи, Филиппины, Швейцария, Эстония, Южная Африка и Япония.

^f Представитель Кот-д'Ивуара выступил также от имени Экваториальной Гвинеи и Эфиопии.

^g Хотя представители Уганды и Фиджи были приглашены принять участие в заседании на основании правила 37, они не выступили с заявлениями. Представитель Норвегии выступил от имени пяти стран Северной Европы. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла выступил от имени Движения неприсоединения.

^h Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности принял участие в заседании по видеоконференцсвязи из Аддис-Абебы.

ⁱ Исполнительный директор УНП ООН принял участие в заседании по видеоконференцсвязи из Вены.

^j Вице-президент Всемирного банка для Африки и представитель Альянса для Сахеля приняли участие в заседании по видеоконференцсвязи из Вашингтона и Парижа соответственно.

13. Положение в Ливии

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 12 заседаний, принял три резолюции, в том числе две на основании главы VII Устава, и опубликовал одно заявление Председателя в связи с положением в Ливии. За исключением заседаний, созываемых для принятия решения Совета, все заседания, проведенные по этому пункту, проходили в форме брифингов¹⁸⁸. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2018 году Совет регулярно заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Ливии и главы Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). В ходе своих шести брифингов Специ-

альный представитель сообщил о текущих проблемах Ливии в политической сфере, в плане безопасности, а также в гуманитарной, экономической и институциональных областях и о том, как постепенное расширение МООНПЛ способствует политическому процессу и процессу демократизации в стране в соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по Ливии¹⁸⁹. Что касается политического процесса и процесса демократизации, то в ходе брифингов основное внимание уделялось положению дел с проведением референдума по проекту конституции и президентских и парламентских выборов, а также подготовке к организации национальной конференции в качестве платформы, которая позволит ливийскому народу сформировать свое видение политического перехо-

¹⁸⁸ Дополнительную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. I.

¹⁸⁹ S/PV.8159, сс. 2–4; S/PV.8211, с. 5; S/PV.8263, сс. 5–6; и S/PV.8312, сс. 2–3.