

Заседание: положение в Либерии

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8239 19 апреля 2018 года	Заключительный доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (S/2018/344)		Либерия	Помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности, генеральный директор компании «Свобода и справедливость»	Все члены Совета ^a , все приглашенные	S/PRST/2018/8

^a Заместитель Постоянного представителя Швеции выступила от имени Председателя структуры по Либерии Комиссии по миростроительству.

3. Ситуация в Сомали

В 2018 году Совет Безопасности провел 10 заседаний, принял 5 резолюций, 4 из которых — в соответствии с главой VII Устава, и выпустил 1 заявление Председателя в связи с ситуацией в Сомали. Шесть заседаний по этому пункту были созваны для принятия решения; все остальные заседания прошли в формате брифингов²³. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В течение рассматриваемого периода Совет регулярно заслушивал сообщения Специального представителя Генерального секретаря для Сомали и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)²⁴. В своих трех сообщениях Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнул структурные проблемы, с которыми сталкивается Сомали, включая нарушение и ущемление прав человека, споры по поводу границ, слабый правопорядок и системную коррупцию. Он также предупредил о нескольких затрагивающих страну рисках, связанных с угрозой со стороны «Аш-Шабааб», политическими разногласиями и распределением властных полномочий в стране, разобщенностью международного сообщества и риском гуманитарной катастрофы. Специ-

альный представитель Председателя Комиссии Африканского союза в своих трех сообщениях сосредоточил внимание на политических событиях в стране и поддержке, оказываемой АМИСОМ федеральному правительству в связи с планом на переходный период и его борьбой с «Аш-Шабааб». Совет также заслушал одно сообщение Исполнительного директора Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), которая уделила особое внимание достигнутому прогрессу и препятствиям на пути к обеспечению гендерного равенства в Сомали и подтвердила, что в стране не будет долгосрочного мира и глубокого примирения без широкомасштабного вклада, участия и признания женщин²⁵.

В 2018 году Совет сосредоточил внимание на обсуждении национального плана передачи функций по обеспечению безопасности, усилий по национальному примирению и приверженности недавно избранного федерального правительства осуществлению политических и социально-экономических реформ. Члены Совета также рассмотрели вопрос о сохраняющейся необходимости оказания гуманитарной помощи в связи с по-прежнему существующими угрозами, создаваемыми «Аш-Шабааб», и постоянной угрозой сильного голода и засухи. Некоторые члены Совета также отметили важность экономического восстановления и конструктивного участия женщин во всех усилиях

²³ Более подробную информацию о формате заседаний см. в части II, разд. I.

²⁴ S/PV.8165, S/PV.8259 и S/PV.8352.

²⁵ S/PV.8352, сс. 9–11.

по поддержанию и поощрению устойчивого мира и в процессе политического урегулирования²⁶.

Как и в предыдущие годы, члены Совета продолжали обсуждать роль МООНСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и АМИСОМ и их соответствующие мандаты²⁷. В ходе обсуждений ораторы подчеркивали важность поддержки, оказываемой МООНСОМ и ЮНСОС федеральному правительству в отношении избирательного процесса, урегулирования конфликтов и создания национальной архитектуры безопасности, а также необходимость сохранения присутствия АМИСОМ и наращивания потенциала Сомалийских сил безопасности с учетом затяжной ситуации нестабильности в стране. В этой связи ораторы осудили участвовавшие террористические нападения «Аш-Шабааб» на гражданских лиц и военные объекты, включая персонал и базы АМИСОМ, подчеркнув необходимость единства среди сомалийцев, Африканского союза, стран, предоставляющих воинские контингенты, и основных партнеров по обеспечению безопасности²⁸.

Кроме того, в соответствии с Совместной декларацией о мире и дружбе, подписанной между Эритреей и Эфиопией 9 июля, обсуждения в Совете также включали вопрос о корректировке режима санкций в отношении Эритреи. В этой связи 30 июля Совет заслушал сообщение Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, в частности о его поездке в регион в мае 2018 года²⁹. В отношении Сомали он отметил, что, по мнению Комитета, оружейное эмбарго не следует полностью отменять до тех пор, пока в Сомали не пройдут реформы в сфере политики и безопасности и пока не будут созданы надежные институты, способные обеспечить адекватное управление запасами оружия и боеприпасов³⁰.

В течение 2018 года решения Совета были сосредоточены на тех же вопросах, которые рассматривались в контексте его обсуждений. Что касается политической ситуации, то 7 июня 2018 года Совет опубликовал заявление Председателя, в котором приветствовал возобновление диалога на высоком уровне между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации в целях достижения дальнейших успехов в деле решения важнейших первоочередных задач, включая разделение властных полномочий и ресурсов, пересмотр Конституции, налогово-бюджетный федерализм, подготовку выборов в 2020 и 2021 годах на основе принципа «один человек — один голос», поддержку региональных сил безопасности и завершение работы над федеральной моделью судебных органов и исправительных учреждений³¹. Совет также приветствовал успехи, достигнутые в разработке плана на переходный период с учетом складывающихся условий, направленного на постепенную передачу АМИСОМ ответственности за обеспечение безопасности сомалийским органам безопасности, и отметил, что решающее значение в создании условий для перехода к обеспечению безопасности при ведущей роли Сомали будут иметь действия АМИСОМ³².

Что касается МООНСОМ, то 27 марта 2018 года в своей резолюции 2408 (2018) Совет продлил мандат МООНСОМ до 31 марта 2019 года, как это предусмотрено в пункте 1 резолюции 2158 (2014)³³. В резолюции Совет признал неблагоприятные последствия изменения климата, экологических изменений и стихийных бедствий — в числе прочих факторов — для стабильности в Сомали и подчеркнул необходимость надлежащей оценки рисков и разработки правительствами и Организацией Объединенных Наций стратегий управления рисками, связанных с этими факторами³⁴. Кроме того, Совет подчеркнул важность поддержки, оказываемой МООНСОМ федеральному правительству Сомали в подготовке к проведению в 2020 и 2021 годах всеохватных, заслуживающих доверия и транспарентных выборов по принципу «один человек — один голос», и призвал МООНСОМ содействовать обеспечению учета мнений гражданского общества в различных недискриминационных по-

²⁶ См. например, там же, с. 12 (Соединенное Королевство), с. 18 (Перу), с. 16 (Швеция), с. 21 (Франция), с. 23 (Нидерланды), с. 25 (Казахстан), с. 28 (Польша) и с. 30 (Российская Федерация).

²⁷ Более подробную информацию о МООНСОМ см. в части X, разд. II.

²⁸ См., например, S/PV.8259, с. 9 (Экваториальная Гвинея), с. 10 (Многонациональное Государство Боливия), с. 11 (Перу), с. 12 (Кот-д'Ивуар) и с. 14 (Казахстан).

²⁹ Более подробную информацию о Комитете в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее см. в части IX, разд. I.B.

³⁰ S/PV.8322, с. 3.

³¹ S/PRST/2018/13, третий абзац.

³² Там же, шестой и восьмой абзацы.

³³ Резолюция 2408 (2018), п. 1.

³⁴ Там же, восемнадцатый пункт преамбулы.

литических процессах, осуществляемых под руководством самих сомалийцев³⁵.

Что касается АМИСОМ, то Совет принял две последовательные резолюции на основании главы VII Устава, в которых были продлены полномочия государств — членов Африканского союза на сохранение присутствия АМИСОМ. 15 мая в своей резолюции 2415 (2018) Совет принял решение о техническом продлении полномочий АМИСОМ до 31 июля 2018 года в ожидании представления доклада по итогам совместной оценки Миссии до 15 июня 2018 года³⁶. Впоследствии, 30 июля, в связи с письмом Генерального секретаря от 5 июля 2018 года³⁷ Совет принял резолюцию 2431 (2018), продлив полномочия Миссии до 31 мая 2019 года. В контексте обсуждения в Совете вопроса о составе АМИСОМ в резолюции 2431 (2018) Совет постановил сократить численность негражданского персонала до максимального уровня в 20 626 человек к 28 февраля 2019 года, что было отложено с запланированной даты 30 октября 2018 года, как это было предусмотрено в пункте 5 резолюции 2372 (2017) и пункте 1 резолюции 2415 (2018), и подчеркнул, что после этой даты не должно допускаться никаких отсрочек с сокращением численности. Совет также изложил стратегические цели АМИСОМ, с тем чтобы обеспечить постепенную передачу обязанностей по обеспечению безопасности Сомалийским силам безопасности к декабрю 2021 года³⁸.

6 ноября 2018 года на основании главы VII Устава Совет принял резолюцию 2442 (2018), продлив еще на 13 месяцев действие разрешений, сформулированных в пункте 14 резолюции 2383 (2017), для государств и региональных организа-

ций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали, включая использование всех необходимых средств для пресечения таких актов³⁹.

Что касается санкций, то 14 ноября на основании главы VII Устава Совет принял резолюцию 2444 (2018), в которой он признал, что в период действия мандата Группы контроля по Сомали и Эритрее не было обнаружено убедительных доказательств поддержки Эритреей группировки «Аш-Шабааб». Кроме того, Совет приветствовал встречу представителя правительства Эритреи с Председателем Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее и встречу президентов Джибути и Эритреи, а также отменил оружейное эмбарго, запреты на поездки, замораживание активов и другие адресные санкции, введенные в отношении Эритреи, и прекратил действие мандата Группы контроля с 16 декабря 2018 года⁴⁰. Кроме того, Совет скорректировал мандат Комитета Совета Безопасности и учредил Группу экспертов по Сомали. Он также вновь подтвердил оружейное эмбарго в отношении Сомали, подтвердив при этом, что оно не распространяется на поставки оружия, боеприпасов и военной техники и на предоставление консультаций, помощи и услуг по учебной подготовке, которые предназначены исключительно для становления Сомалийских национальных сил безопасности⁴¹.

³⁵ Там же, пп. 4 и 5.

³⁶ Резолюция 2415 (2018), второй пункт преамбулы и п. 1.

³⁷ S/2018/674.

³⁸ Резолюция 2431 (2018), пп. 5 и 7 а).

³⁹ Резолюция 2442 (2018), п. 14. См. также резолюции 1846 (2008), п. 10; и 2246 (2015), п. 14.

⁴⁰ Резолюция 2444 (2018), пп. 1–4 и 10.

Дополнительную информацию о санкциях в отношении Сомали см. в части VII, разд. III.

Дополнительную информацию о Комитете Совета Безопасности и Группе контроля см. в части IX, разд. I.B.

⁴¹ Резолюция 2444 (2018), пп. 9, 11, 13 и 14.

Заседания: ситуация в Сомали

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8165 24 января 2018 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2017/1109)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Спе-	Два члена Совета (Боливия (Многонациональное Государство), Перу), все приглашенные ^a	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов
в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
				специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и глава Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)		
S/PV.8215 27 марта 2018 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2018/257)	Сомали		Сомали	Резолюция 2408 (2018) 15–0–0
S/PV.8257 15 мая 2018 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2018/411)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2018/437)				Резолюция 2415 (2018) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8259 15 мая 2018 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2018/411)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали	Пять членов Совета (Боливия (Многонациональное Государство), Казахстан, Кот-д'Ивуар, Перу, Экваториальная Гвинея), все приглашенные ^b	
S/PV.8280 7 июня 2018 года						S/PRST/2018/13
S/PV.8321 30 июля 2018 года	Письмо Генерального секретаря от 5 июля 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/674)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2018/742)	Сомали		Один член Совета (Эфиопия), Сомали	Резолюция 2431 (2018) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8322 30 июля 2018 года			Джибути, Сомали, Эритрея		Два члена Совета (Казахстан, Эфиопия) ^c , все приглашенные	
S/PV.8352 13 сентября 2018 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2018/800)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза,	Все члены Совета, все приглашенные ^d	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Другие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
				Исполнительный директор Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины)		
S/PV.8391 6 ноября 2018 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (S/2018/903)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2018/990)				Резолюция 2442 (2018) 15–0–0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8398 14 ноября 2018 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее от 7 ноября 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/1002) Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее от 7 ноября 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/1003)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2018/1010)	Джибути, Сомали, Эритрея		14 членов Совета ^е , все приглашенные	Резолюция 2444 (2018) 15–0–0 (принята на основании главы VII)

^а Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза принял участие в заседании в режиме видеоконференции из Аддис-Абебы.

^б Специальный представитель Генерального секретаря и Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза приняли участие в заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

^с Представитель Казахстана выступил в своем качестве Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее.

^д Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза принял участие в совещании в режиме видеоконференции из Могадишо.

^е Боливия (Многонациональное Государство), Казахстан, Китай, Кувейт, Нидерланды, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Швеция, Экваториальная Гвинея и Эфиопия.