

Африка

1. Ситуация в отношении Западной Сахары

В течение 2019 года Совет Безопасности провел два заседания и принял две резолюции в связи с ситуацией в отношении Западной Сахары. Два заседания по этому пункту были созданы для принятия резолюций 2468 (2019) и 2494 (2019), в которых Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)². В 2019 году Совет также провел два заседания с участием стран, предоставляющих полицейские и воинские контингенты для МООНРЗС³. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже. В дополнение к этим заседаниям Совет провел неофициальные консультации полного состава для обсуждения ситуации в Западной Сахаре⁴.

30 апреля 2019 года Совет принял резолюцию 2468 (2019), в которой продлил мандат МООНРЗС на шесть месяцев до 31 октября 2019 года⁵. Эта резолюция была принята 13 голосами при 2 воздержавшихся. В этой резолюции Совет подчеркнул необходимость достижения реалистичного, практически осуществимого и долговременного политического решения вопроса о Западной Сахаре и заявил о своей полной поддержке текущих усилий Генерального секретаря и его Личного посланника, направленных на поддержание возобновленного процесса переговоров, отметив намерение Личного посланника пригласить Марокко, Народный фронт освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро, Алжир и Мавританию на новую встречу в прежнем формате⁶. В этой связи Совет призвал стороны возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без предварительных условий и добросовестно, принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последние события, в целях достижения справедливо-го, долговременного и взаимоприемлемого полити-

ческого решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары⁷.

После голосования⁸ члены Совета вновь заявили о своей поддержке усилий Личного посланника и начатого в Женеве в декабре 2018 года политического процесса, в рамках которого стороны конфликта собрались вместе впервые с 2012 года. Что касается продления мандата, то некоторые члены Совета⁹ высказали мнение о том, что мандат МООНРЗС следовало продлить не на 6, а на 12 месяцев. Представитель Соединенных Штатов выразил разочарование по поводу того, что, несмотря на добросовестные попытки подчеркнуть единую позицию Совета в отношении текущего политического процесса, некоторые члены воздержались при голосовании. Представитель Южной Африки пояснил, что его решение воздержаться при голосовании объяснялось его обеспокоенностью тем, что принятый текст не является «подлинным отражением усилий, предпринятых двумя сторонами», и заявил, что в утвержденном мандате прослеживается тенденция отдавать предпочтение одной стороне перед другой, что не способствует нейтральному политическому процессу. Он заявил, что Совет должен безоговорочно подтвердить свою приверженность праву на самоопределение народа Западной Сахары. Представитель Южной Африки также выразил сожаление по поводу отсутствия у МООНРЗС мандата на наблюдение за положением в области прав человека, несмотря на то, что такие механизмы были предложены для других миссий, и добавил, что такая непоследовательность подрывает доверие к Совету. Представитель Российской Федерации, также воздержавшийся при голосовании, выразил сожаление по поводу поправок, которые были внесены в последние годы в резолюции о продлении мандата Миссии. По его мнению, эти поправки подрывают беспристрастный и объективный подход Совета к вопросу о Западной Сахаре. Он добавил, что размывание ранее одобренных параметров недопустимо, поскольку они очерчивают стороны конфликта и позволяют в конечном итоге достичь взаимоприемлемого решения, гарантирующего самоопределение народа Западной Сахары. Далее он заявил, что по аналогии с тем, как делега-

² Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

³ Состоялись 9 апреля и 8 октября 2019 года по пункту, озаглавленному «Заседание Совета Безопасности с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, проводимое в соответствии с разделами А и В приложения II к резолюции 1353 (2001)»; см. S/PV.8505 и S/PV.8637.

⁴ См. S/2019/910 и S/2020/29.

⁵ Резолюция 2468 (2019), п. 1. Более подробную информацию о мандате МООНРЗС см. в разд. I части X.

⁶ Резолюция 2468 (2019), пп. 2–3.

⁷ Там же, п. 4.

⁸ См. S/PV.8518.

⁹ Франция, Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Кувейт и Доминиканская Республика.

ция его страны не соглашалась с искусственным изменением этих параметров в предыдущие годы, она не может поддержать такой подход в отношении резолюции [2468 \(2019\)](#).

30 октября 2019 года Совет принял резолюцию [2494 \(2019\)](#), вновь продлив мандат МООНРЗС, но в этот раз на один год, до 31 октября 2020 года¹⁰, в соответствии с практикой, существовавшей до 2018 года. Эта резолюция была принята 13 голосами при 2 воздержавшихся. В этой резолюции Совет выразил признательность бывшему Личному посланнику Генерального секретаря по Западной Сахаре и высоко оценил его усилия по проведению процесса «за круглым столом», который придал новый импульс политическому процессу, а также вновь заявил о своей полной поддержке текущих усилий Генерального секретаря и его нового Личного посланника, направленных на поддержание возобновленного процесса переговоров в целях достижения политического решения вопроса о Западной Сахаре¹¹.

После голосования¹² члены Совета¹³ выразили признательность бывшему Личному посланнику Генерального секретаря, ушедшему в отставку, за продвижение вперед политического процесса и подчеркнули, что Генеральному секретарю необходимо в скором времени назначить нового Личного посланника, чтобы сохранить динамику и закрепить достигнутый прогресс. Большинство выступав-

ших¹⁴ высказались за возвращение к практике продления мандата на 12 месяцев. Представитель Российской Федерации пояснил, что делегация его страны воздержалась от голосования, поскольку она не согласна с изменениями, внесенными в резолюции о продлении мандата МООНРЗС. Представитель Южной Африки объяснил, что его страна воздержалась от голосования по нескольким причинам. Он выразил несогласие с некоторыми элементами текста резолюции, указав, что, по мнению его делегации, текст не является сбалансированным и что используемые в нем формулировки подрывают принцип самоопределения народа Западной Сахары. Он заявил, что его страна предпочитает продление мандата не на 12, а на 6 месяцев, что позволило бы Совету проводить регулярные заседания для рассмотрения прогресса, достигнутого в деле назначения Личного посланника, и хода политического процесса. Он с одобрением отметил упоминание прав человека в пунктах преамбулы резолюции, подчеркнув при этом необходимость предоставления МООНРЗС официального мандата в области прав человека в целях усиления контроля за возможными нарушениями прав человека, совершаемыми всеми сторонами. Он также выразил серьезную обеспокоенность методами работы Совета по этому вопросу, поставив под сомнение делегирование ответственности Группе друзей по Западной Сахаре. Что касается методов работы Совета, то представитель Китая выразил надежду на то, что в будущем проводимые в Совете консультации по проектам резолюций о продлении мандата МООНРЗС будут давать больше возможностей для выработки более сбалансированного текста и достижения консенсуса.

¹⁰ Резолюция [2494 \(2019\)](#), п. 1.

¹¹ Там же, третий пункт преамбулы и п. 3. Более подробную информацию о мандате МООНРЗС см. в *Справочнике, Дополнение за 1989–1992 годы — Дополнение за 2018 год*.

¹² См. [S/PV.8651](#).

¹³ Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Китай, Перу, Индонезия, Германия и Южная Африка.

¹⁴ Соединенное Королевство, Кот-д'Ивуар, Доминиканская Республика, Кувейт, Индонезия, Франция, Германия и Польша.

Заседания: ситуация в отношении Западной Сахары

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8518 30 апреля 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2019/282)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/349)			12 членов Совета ^a	Резолюция 2468 (2019) 13-0-2 ^b
S/PV.8651 30 октября 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2019/787)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/847)			14 членов Совета ^c	Резолюция 2494 (2019) 13-0-2 ^d

(Сноски см. на след. стр.)

(Сноски к таблице на пред. стр.)

- ^a Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея и Южная Африка.
- ^b *За:* Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея; *против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Российская Федерация, Южная Африка.
- ^c Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея и Южная Африка.
- ^d *За:* Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея; *против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Российская Федерация, Южная Африка

2. Ситуация в Сомали

В 2019 году Совет провел девять заседаний и принял четыре резолюции по ситуации в Сомали, три из которых были приняты на основании главы VII Устава. Четыре заседания по этому пункту были созваны для принятия решения; все остальные заседания прошли в форме брифингов¹⁵. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже. В дополнение к этим заседаниям Совет провел неофициальные консультации полного состава для обсуждения ситуации в Сомали¹⁶.

В течение рассматриваемого периода Совет регулярно заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). В начале января 2019 года Специальный представитель Генерального секретаря был объявлен федеральным правительством Сомали персоной нон грата¹⁷. 3 января¹⁸ Совет заслушал его последний брифинг, в котором он уделил особое внимание политической ситуации и обстановке в плане безопасности в стране, упомянув при этом о гуманитарной ситуации и положении в области прав человека. Он заявил, что продолжающиеся политические волнения могут заставить страну отклониться от взятого ею верного курса, и отметил,

что тупиковая ситуация в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации продолжает препятствовать достижению реального прогресса в определении модели федеративного устройства и формировании государственных институтов, а также в создании национальной архитектуры безопасности. Он также отметил, что главным источником опасности в Сомали остается движение «Аш-Шабааб», и объяснил причину его перехода от совершения нападений с применением обычного оружия к использованию самодельных взрывных устройств и целенаправленным убийствам. 22 мая¹⁹ заместитель Специального представителя Генерального секретаря и исполняющий обязанности главы МООНСОМ отметил, что после высылки бывшего Специального представителя МООНСОМ принимает меры для восстановления своих отношений с федеральным правительством Сомали и добивается значительного прогресса в выполнении своего мандата. 21 августа²⁰ во время своего первого брифинга в Совете новый Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнул важность подлинного сотрудничества между всеми сторонами в рамках подготовки к проведению национальных выборов в 2020 и 2021 годах. Он также отметил, что гуманитарный кризис в Сомали остается одним из самых затяжных в мире: 2,2 миллиона сомалийцев испытывают острую нехватку продовольствия, а 2,6 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от конфликта и засухи²¹. В ходе своего последнего в

¹⁵ Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

¹⁶ См. S/2019/744, S/2019/910 и S/2019/1015.

¹⁷ Неофициальные консультации по этому вопросу были проведены 3 января и 7 февраля (см. S/2019/910 и S/2019/1015).

¹⁸ См. S/PV.8440.

¹⁹ См. S/PV.8533.

²⁰ См. S/PV.8601.

²¹ См. также обмен письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности о назначении Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы МООНСОМ (S/2019/435 и S/2019/436). Более подробную информацию о специальных советниках,