

Северная и Южная Америка

14. Вопрос о Гаити

В рассматриваемый период Совет провел по вопросу о Гаити четыре заседания и принял две резолюции, одна из которых была принята на основании главы VII Устава. Два заседания проходили в формате прений, а два были созваны для принятия решения²⁷³. В своей резолюции 2466 (2019) Совет, действуя на основании главы VII Устава, продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) на заключительный шестимесячный период до 15 октября 2019 года²⁷⁴. В своей резолюции 2476 (2019) Совет Безопасности просил Генерального секретаря создать Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) с 16 октября 2019 года²⁷⁵. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2019 году в ходе каждого из двух заседаний, проходивших в формате прений, Совет заслушивал брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира, а в ходе прений, состоявшихся 12 апреля, заслушал также брифинги Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Исполнительного директора гаитянской неправительственной медицинской организации «Занми ласанте». Кроме того, впервые с 2009 года к участию в заседании на основании правила 39 временных правил процедуры была приглашена Председатель Экономического и Социального Совета, которая приняла участие в заседании, состоявшемся 15 октября 2019 года²⁷⁶. В ходе обсуждения члены Совета выразили обеспокоенность ситуацией в Гаити, отметив, в частности, политический и конституционный кризис в стране, повсеместное насилие и ухудшение социально-экономических и гуманитарных условий, а также

коррупцию и безнаказанность за нарушения прав человека. Они призвали все заинтересованные стороны вести всесторонний мирный диалог в целях устранения коренных причин конфликта. Принимая во внимание окончание миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити, члены Совета отметили важность национальной ответственности правительства Гаити за обеспечение мира и стабильности и за содействие экономическому развитию страны. В этом контексте члены Совета подчеркнули необходимость плавного перехода от МООНППГ к ОПООНГ, приветствовали представление контрольных параметров и показателей для ОПООНГ и подчеркнули необходимость того, чтобы за отслеживание этих параметров и достижение этих показателей несло ответственность правительство Гаити.

3 апреля 2019 года²⁷⁷ заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира обратил внимание на беспокойную и неопределенную политическую ситуацию в Гаити, сложившуюся после 10-дневных февральских беспорядков, в результате которых 41 человек погиб и 100 получили ранения и которые привели к роспуску правительства 18 марта. Отмечая создание президентом комитета по содействию межгаитянскому диалогу, заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что для обеспечения успеха работы этого комитета и для разработки национальной концепции развития страны, которая позволит провести экономическую реформу и обеспечить принятие мер социальной защиты, укрепить верховенство права, начать борьбу с коррупцией и своевременно организовать выборы, соответствующие международным стандартам, требуются более активные усилия всех ключевых заинтересованных сторон. В связи с ожидаемым свертыванием МООНППГ он обратил внимание на прогресс, который Гаити достигло в укреплении своих институтов, в частности Гаитянской национальной полиции, и отметил вынесенные Генеральным секретарем²⁷⁸ рекомендации, в которых Генеральный секретарь призвал оказывать гаитянскому руководству поддержку в реализации намеченных им приоритетных задач в последние шесть месяцев существования Миссии, а также просил Организацию Объединенных Наций продолжать

²⁷³ Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

²⁷⁴ Резолюция 2466 (2019), п. 1. Более подробную информацию о мандате и составе МООНППГ см. в разд. I части X.

²⁷⁵ Резолюция 2476 (2019), п. 1. Более подробную информацию о мандате ОПООНГ см. в разд. II части X.

²⁷⁶ Более подробную информацию о заседании, состоявшемся 6 апреля 2009 года, см. в [S/PV.6101](#) и в *Справочнике, Дополнение за 2008–2009 годы*, разд. 18, часть I.

²⁷⁷ См. [S/PV.8502](#).

²⁷⁸ См. [S/2019/198](#).

оказывать поддержку Гаити посредством оказания добрых услуг, помощи в области прав человека и консультативной помощи через небольшое бюро стратегических консультаций. На том же заседании Совет заслушал брифинг Верховного комиссара по правам человека, посвященный нерешенным проблемам, препятствующим осуществлению прав человека в Гаити, а именно сложным социально-экономическим условиям, коррупции, бедности и преступности, безнаказанности за серьезные нарушения прав человека, слабости судебной системы и длительным срокам досудебного содержания под стражей²⁷⁹. Верховный комиссар приветствовала назначение в Гаити министра по правам человека и борьбе с крайней бедностью и высоко оценила усилия, приложенные Межведомственным комитетом по правам человека для разработки национального плана действий, продолжающуюся работу национальной Канцелярии Омбудсмана и вклад организаций гражданского общества. Верховный комиссар призвала Совет поддержать Гаити в укреплении его национальных институтов, борьбе с безнаказанностью и принятии мер по поощрению и защите прав человека. Исполнительный директор организации «Занми ласанте» в своем выступлении обратила внимание членов Совета на положение женщин и девочек в Гаити, подчеркнув необходимость решения проблемы неравенства и сексуального и гендерного насилия, а также обеспечения участия женщин в политической жизни. Она призвала МООНППГ и Совет оказать поддержку, среди прочего, в наращивании местного потенциала, необходимого для оказания лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие, услуг, учитывающих гендерную специфику.

12 апреля 2019 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, 13 голосами при 2 воздержавшихся принял резолюцию [2466 \(2019\)](#). В этой резолюции Совет продлил мандат МООНППГ на заключительный шестимесячный период до 15 октября 2019 года и просил Генерального секретаря начать работу по планированию надлежащего комплексного присутствия системы Организации Объединенных Наций в Гаити, которое бы включало специальную политическую миссию²⁸⁰. Кроме того, Совет просил Генерального секретаря в течение 30 дней с даты принятия этой резолюции представить Совету Безопасности на рассмотрение и последующее утверждение доклад о практических аспектах деятельности предлагае-

мой миссии²⁸¹. После голосования²⁸² представитель Российской Федерации, объясняя решение своей делегации воздержаться, подверг критике принятие текста на основании главы VII, отметив, что ситуация с правами человека в Гаити не создает угрозы международному миру и безопасности, и указал в качестве еще одной причины этого решения тот факт, что на МООНППГ было распространено действие всеобъемлющего и комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности, который не был окончательно доработан и предварительно обсужден государствами-членами. Несмотря на то, что Китай проголосовал за принятие резолюции, его представитель отметил, что МООНППГ следует сосредоточить внимание на оказании Гаити помощи в решении вопросов мира и безопасности и воздержаться от слишком активного вмешательства во внутренние проблемы в сфере прав человека. Представитель Доминиканской Республики, которая также воздержалась при голосовании, отметил, что МООНППГ завершит свою работу одновременно с проведением запланированных выборов и что этот факт следует учитывать при планировании любой деятельности Организации Объединенных Наций в период после ликвидации МООНППГ.

25 июня 2019 года Совет 13 голосами при 2 воздержавшихся принял резолюцию [2476 \(2019\)](#), в которой просил Генерального секретаря создать начиная с 16 октября 2019 года на первоначальный период в 12 месяцев ОПООНГ, работающее под руководством Специального представителя Генерального секретаря и наделенное, среди прочего, мандатом на консультирование правительства и оказание ему помощи в вопросах поощрения и укрепления политической стабильности и благого управления, включая верховенство права, планирование выборов и принятие мер в связи со случаями ущемления и нарушения прав человека²⁸³. Совет подчеркнул также необходимость полной интеграции деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций в Гаити²⁸⁴. После проведения голосования²⁸⁵ представитель Китая, объясняя решение своей делегации воздержаться, подчеркнул, что, если участники хотят, чтобы ОПООНГ действительно помогло Гаити в установлении мира и устранении угроз безопасности, то мандат этой структуры должен быть емким и четко

²⁷⁹ См. [S/PV.8502](#).

²⁸⁰ Резолюция [2466 \(2019\)](#), пп. 1–2.

²⁸¹ Там же, п. 3. См. также [S/2019/387](#) и [S/2019/387/Corr.1](#).

²⁸² См. [S/PV.8510](#).

²⁸³ Резолюция [2476 \(2019\)](#), п. 1.

²⁸⁴ Там же, п. 5.

²⁸⁵ [S/PV.8559](#).

сформулированным, и отметил, что текст проекта резолюции не полностью отражает опасения, высказанные его делегацией. Представитель Доминиканской Республики выразил мнение, что мандат миссии, которая должна прийти на смену МООНППГ, должен быть широким и предусматривать, в частности, поддержку укрепления политической и избирательной систем и верховенства права, а также помощь в решении проблем управления и преодолении социального неравенства и негативных последствий изменения климата и стихийных бедствий. Представители Франции и Германии выразили разочарование в связи с тем, что в резолюции не было уделено внимания влиянию изменения климата на положение в области безопасности в Гаити. Министр иностранных дел Гаити подчеркнул, что его страна хотела бы видеть специальную политическую миссию, способную справиться со всеми проблемами, с которыми сталкивается Гаити, для преодоления которых среди прочего потребуются мобилизация адекватного объема финансовых ресурсов. Вместе с тем он вновь выразил надежду на то, что миссия будет располагать достаточными финансовыми средствами, что позволит ей оказывать властям Гаити конкретную помощь в преодолении многоаспектного кризиса.

В письме от 11 октября 2019 года²⁸⁶ Совет принял к сведению намерение Генерального секретаря назначить своего Специального представителя по Гаити и главу ОПООНГ.

В ходе вторых прений по этому пункту повестки дня, состоявшихся 15 октября 2019 года²⁸⁷,

²⁸⁶ S/2019/812.

²⁸⁷ S/PV.8641.

заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира обратил внимание на то, что Парламент не утвердил вот уже четвертый предложенный состав правительства, что создало предпосылки для образования институционального вакуума и блокировало процесс национального диалога, спровоцировав демонстрации лидеров оппозиции и приведя к гибели по крайней мере 30 человек и ухудшению гуманитарных условий. Несмотря на это, он отметил позитивный вклад МООНСГ и МООНППГ в улучшение обстановки в области верховенства права, оказание добрых услуг и совершенствование правозащитных институтов. Заместитель Генерального секретаря напомнил Совету, что ОПООНГ сосредоточится на проведении в жизнь политических решений, в то время как страновой группе Организации Объединенных Наций будут переданы функции программной и технической поддержки. Он добавил, что Организация Объединенных Наций продолжит работу по ликвидации холеры в Гаити и по рассмотрению незакрытых дел о сексуальной эксплуатации и дел об отцовстве. Выступая после членов Совета, Председатель Экономического и Социального Совета особо отметила работу Специальной консультативной группы по Гаити, которая была создана в 1999 году на основании статьи 65 Устава в соответствии с просьбой Совета Безопасности и перед которой была поставлена задача выработать рекомендации, касающиеся развития страны в долгосрочной перспективе. Она заявила, что Организация должна удвоить свои усилия по оказанию поддержки народу Гаити и по созданию условий для долгосрочного устойчивого развития и стабильности, и отметила необходимость продолжения сотрудничества между двумя советами.

Заседания: вопрос о Гаити

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8502 3 апреля 2019 года	Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) (S/2019/198)		Аргентина, Гаити, Канада	Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Исполнительный директор организации «Занми ласанте», глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.	Все члены Совета, все приглашенные ^a	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8510 12 апреля 2019 года	Доклад Генерального секретаря о МООНППГ (S/2019/198)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/311)			Семь членов Совета ^b	Резолюция 2466 (2019) 13–0–2 ^c (принята на основании главы VII)
S/PV.8559 25 июня 2019 года		Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/519)	Гаити		Семь членов Совета ^d , Гаити	Резолюция 2476 (2019) 13–0–2 ^e
S/PV.8641 15 октября 2019 года	Доклад Генерального секретаря о МООНППГ (S/2019/805)		Гаити	Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, Председатель Экономического и Социального Совета, Временный поверенный в делах делегации Европейского союза	Все члены Совета ^f , все приглашенные ^g	

^a Гаити было представлено министром иностранных дел. Глава делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также от имени Албании, Боснии и Герцеговины, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Турции и Черногории.

^b Германия, Доминиканская Республика, Китай, Перу, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Франция.

^c *Голосовали за:* Бельгия, Германия, Индонезия, Китай, Кот-д’Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; *голосовали против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Доминиканская Республика, Российская Федерация.

^d Германия, Доминиканская Республика, Китай, Перу, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Франция.

^e *Голосовали за:* Бельгия, Германия, Индонезия, Кот-д’Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; *голосовали против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Доминиканская Республика, Китай.

^f Перу было представлено министром иностранных дел.

^g Временный поверенный в делах делегации Европейского союза выступил от имени Европейского союза и его государств-членов, а также Албании, Боснии и Герцеговины, Республики Молдова, Северной Македонии, Сербии, Украины и Черногории.

15. Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января 2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ([S/2016/53](#))

В течение рассматриваемого периода Совет провел пять заседаний, в том числе одно заседание высокого уровня, и принял одну резолюцию по пункту повестки дня, озаглавленному «Идентичные письма Постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций от 19 января

2016 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности ([S/2016/53](#))». Четыре заседания проходили в формате брифингов и одно