

| <i>Отчет о заседании и дата</i>       | <i>Подпункт</i>   | <i>Прочие документы</i>  | <i>Приглашения (правило 37)</i> | <i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>         | <i>Ораторы</i>                                  | <i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i> |
|---------------------------------------|---|--|---------------------------------|--|---|---|
| S/PV.8616<br>12 сентября<br>2019 года |   | Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2019/725) |                                 |  |   | Резолюция 2487 (2019)<br>15–0–0                       |
| S/PV.8639<br>10 октября<br>2019 года  | Доклад Генерального секретаря о Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии (S/2019/780) |  | Колумбия                        | Специальный представитель Генерального секретаря | Все члены Совета, все приглашенные <sup>b</sup> |   |

<sup>a</sup> Доминиканская Республика (Председатель Совета) и Индонезия были представлены министрами иностранных дел.

<sup>b</sup> Колумбия была представлена министром иностранных дел.

<sup>c</sup> Перу (Председатель Совета) было представлено министром иностранных дел.

## 16. Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла

В течение рассматриваемого периода Совет провел в связи с рассмотрением недавно добавленного пункта, озаглавленного «Ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла», четыре заседания, в том числе одно заседание высокого уровня. Два заседания проходили в формате брифингов, одно — в формате прений и еще одно было созвано для принятия решения<sup>294</sup>. Совет не смог принять два представленных проекта резолюций, в одном случае из-за того, что один или несколько постоянных членов проголосовали против, а в другом из-за того, что проект не набрал необходимого количества голосов. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

Первое заседание по этому пункту, прошедшее в формате прений, было созвано 26 января 2019 года<sup>295</sup> по просьбе Соединенных Штатов в связи с принятием Организацией американских государств резолюций о ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла<sup>296</sup>. В начале заседания после голосования по процедурным вопросам была

утверждена предварительная повестка дня<sup>297</sup>. В заявлениях, сделанных до голосования и в ходе обсуждения, представитель Российской Федерации выразил возражение своей делегации против проведения заседания, отметив, что внутренняя ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла не представляет угрозы международному миру и безопасности<sup>298</sup>. Аналогичные мнения высказали представители Китая и Экваториальной Гвинеи. Представитель Китая добавил, что его страна выступает против включения вопроса о ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла в повестку дня Совета и что венесуэльские дела должны рассматриваться и решаться самими венесуэльцами. Другие члены Совета<sup>299</sup> подчеркнули, что Совет обязан рассматривать вопросы, касающиеся потенциальных угроз международному миру и безопасности, и что к числу таких вопросов относится и ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла. Представитель Индонезии, объясняя решение своей страны воздержаться при голосовании по процедурным вопросам, вновь озвучил мнение своей делегации о том, что заседание следовало провести в рамках

<sup>294</sup> Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

<sup>295</sup> См. S/PV.8452.

<sup>296</sup> S/2019/80, приложения I и II.

<sup>297</sup> См. S/PV.8452. Более подробную информацию о принятии решения и голосовании см. в разд. VIII части II.

<sup>298</sup> См. S/PV.8452.

<sup>299</sup> Перу, Кувейт, Германия, Польша, Бельгия и Аргентина.

рассмотрения другого пункта повестки дня, а именно пункта, озаглавленного «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности». При этом он отметил, что гуманитарной ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла следует уделить должное внимание. Он добавил, что включение вопроса о ситуации в Венесуэле в повестку дня Совета Безопасности должно отражать решительную поддержку усилий по достижению прочного мира и стабильности в этой стране<sup>300</sup>.

В ходе заседания Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, посвященный затянувшемуся кризису в стране, который тяжело отразился на населении и привел к обострению политической поляризации, росту гуманитарных потребностей и серьезным проблемам с осуществлением прав человека. Заместитель Генерального секретаря охарактеризовала экономическую ситуацию в стране как тяжелую и отметила гиперинфляцию, нехватку продуктов питания, медикаментов и предметов первой необходимости, а также ухудшение медицинского обслуживания и деградацию базовой инфраструктуры, которые вынудили более 3 миллионов венесуэльцев покинуть свою страну. Она сообщила Совету, что после инаугурации Николаса Мадуро Мороса в качестве президента на второй шестилетний срок 10 января 2019 года по стране прокатились широкомасштабные протесты оппозиции, которые достигли кульминации 23 января, когда председатель возглавляемой оппозицией Национальной ассамблеи Хуан Гуайдо объявил, что он не признает ни президента Мадуро, ни его правительство, провозгласил себя временно исполняющим обязанности президента и пообещал сформировать переходное правительство и назначить выборы. Заместитель Генерального секретаря отметила, что в заявлении, опубликованном 24 января, Генеральный секретарь предложил свои добрые услуги для содействия в урегулировании кризиса. После выступления заместителя Генерального секретаря члены Совета выразили различные мнения относительно ситуации в Венесуэле. В то время как некоторые члены призвали к проведению новых выборов, другие осудили иностранное вмешательство и выступили в поддержку национального диалога. Своими взглядами поделились также ораторы из региона, включая представителя Боливарианской Республики Венесуэла, которые

обсудили вопросы легитимности правительства президента Мадуро и переходного правительства, провозглашенного Хуаном Гуайдо, высказав самые разные точки зрения на ситуацию в стране и на то, какие шаги следует предпринять в связи с ней.

26 февраля 2019 года Совет провел по этому пункту второе заседание<sup>301</sup>, в ходе которого он заслушал очередной брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства. На этот раз брифинг был посвящен эскалации напряженности в Боливарианской Республике Венесуэла, последовавшей за попытками доставить в страну гуманитарную помощь через границы с Бразилией и Колумбией, предпринятыми 23 февраля самопровозглашенным временным правительством, временным закрытием 22 февраля правительством Боливарианской Республики Венесуэла международных мостов на границе с Колумбией и пунктов пересечения границы с Бразилией, а также насилию, связанному с этими событиями. Заместитель Генерального секретаря напомнила о заявлении, сделанном 23 февраля Генеральным секретарем, в котором он повторил свой призыв к правительству не применять смертоносную силу и призвал все стороны снизить напряженность и предотвратить дальнейшую эскалацию. После выступления заместителя Генерального секретаря ораторы обсудили политическую, экономическую и гуманитарную ситуацию в стране, а также положение в области безопасности и прав человека и их последствия для всего региона, призвав правительство и оппозицию проявлять сдержанность, воздержаться от применения силы и начать диалог в целях мирного урегулирования кризиса и заявив о поддержке направленных на достижение этой цели региональных и международных инициатив.

Два дня спустя, 28 февраля 2019 года<sup>302</sup>, Совет провел еще одно заседание, в ходе которого члены Совета проголосовали по двум проектам резолюций, один из которых был предложен Соединенными Штатами, а другой — Российской Федерацией. Совет не смог принять проект резолюции, представленный Соединенными Штатами<sup>303</sup>, который был поставлен на голосование первым, поскольку два постоянных члена Совета, а именно Китай и Российская Федерация, проголосовали против. Согласно этому проекту резолюции, Совет должен был, в частности, принять к сведению конституционные полномочия демократически избранной Национальной ассамблеи, выразить глубокую бес-

<sup>300</sup> Более подробную информацию о ходе обсуждения см. в разд. I.B части V.

<sup>301</sup> См. S/PV.8472.

<sup>302</sup> См. S/PV.8476.

<sup>303</sup> S/2019/186.

покоенность в связи с тем, что проведенные в мае 2018 года президентские выборы не были ни свободными, ни честными, и призвать к запуску мирного политического процесса, который обеспечил бы проведение свободных, честных и заслуживающих доверия президентских выборов в присутствии международных наблюдателей и в соответствии с Конституцией Боливарианской Республики Венесуэла. Проект резолюции, представленный Российской Федерацией<sup>304</sup>, был поставлен на голосование вторым и также не был принят, так как не набрал необходимого числа голосов. Согласно этому проекту резолюции, Совет должен был выразить озабоченность по поводу угроз применения силы и попыток вмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию Боливарианской Республики Венесуэла, настоятельно призвать к урегулированию ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла мирными средствами, в рамках ее национальной Конституции и при полном уважении ее суверенитета, выразить поддержку инициативам, направленным на достижение политического урегулирования на основе национального диалога, подтвердить главную роль правительства Боливарианской Республики Венесуэла в деле инициирования, организации, координации и осуществления международных усилий и инициатив по оказанию помощи в пределах ее национальной территории и напомнить, что международная помощь должна предоставляться с его согласия.

На том же заседании<sup>305</sup> в заявлениях, сделанных до и после проведения голосования, представители Китая и Российской Федерации раскритиковали проект резолюции, представленный Соединенными Штатами, как не соответствующий принципам международного права. Представитель Южной Африки назвал текст проекта резолюции, предложенный Соединенными Штатами, лишенным беспристрастности и выразил обеспокоенность по поводу того, что членам Совета не было предоставлено достаточно времени для его рассмотрения. Он выразил мнение, что проект, представленный Российской Федерацией, содержит оценку принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, и подтверждает основополагающие принципы Организации Объединенных Наций, базирующиеся на идее суверенного равенства всех ее государств-членов. Представитель Индонезии заявил, что ни один из представленных проектов резолюции нельзя назвать удовлетворительным, поскольку они оба излишне политизированы и не являются

достаточно всеобъемлющими, а потому ни один из них не способствовал бы соблюдению интересов народа Боливарианской Республики Венесуэла. Представитель Российской Федерации сказал, что проект резолюции, предложенный его делегацией, мог бы помочь венесуэльцам решить свои проблемы самостоятельно, без внешнего вмешательства. Несколько других членов Совета<sup>306</sup> заявили, что поддерживают текст проекта резолюции, представленного Соединенными Штатами, подчеркнув серьезность ситуации в стране и необходимость урегулирования кризиса политическим путем, в том числе посредством организации свободных, честных и заслуживающих доверия выборов. Некоторые члены Совета<sup>307</sup> раскритиковали проект резолюции, предложенный Российской Федерацией, на том основании, что он не предлагает путей урегулирования кризиса и что в нем не признается сложившаяся в стране гуманитарная ситуация. Несколько ораторов<sup>308</sup> выразили сожаление в связи с отсутствием в Совете единства в отношении ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что если и существуют какие-либо угрозы миру в его стране, то они исходят из-за рубежа, и потребовал от Совета сделать четкое заявление, осуждающее и запрещающее применение военной силы против Боливарианской Республики Венесуэла<sup>309</sup>.

В письме от 28 февраля на имя Председателя Совета Постоянный представитель Колумбии выразил протест против решения Председателя «не позволить» ему выступить на состоявшемся в этот день заседании, с тем чтобы ответить на претензии, предъявленные в адрес Колумбии представителем Боливарианской Республики Венесуэла<sup>310</sup>.

10 апреля Совет провел заседание<sup>311</sup> с участием Генерального секретаря и вице-президента Соединенных Штатов, в ходе которого заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выступил с информационным сообщением об ухудшении гуманитарной ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла. В ходе своего выступления заместитель Генерального секретаря подтвердил, что серьезные

<sup>304</sup> S/2019/190.

<sup>305</sup> См. S/PV.8476.

<sup>306</sup> Бельгия, Соединенное Королевство, Германия и Франция.

<sup>307</sup> Соединенное Королевство, Германия и Польша.

<sup>308</sup> Перу, Южная Африка и Индонезия.

<sup>309</sup> Более подробную информацию о ходе обсуждения см. в разд. II.V части II.

<sup>310</sup> S/2019/197. Подробнее об участии в заседаниях Совета см. в разд. VII части II.

<sup>311</sup> S/PV.8506.

гуманитарные проблемы в Боливарианской Республике Венесуэла весьма реальны, отметив постоянные широкомасштабные отключения электроэнергии, затрагивающие всю страну, включая больницы, и продолжающийся экономический спад, сделавший продукты питания еще менее доступными для населения страны. Он рассказал о приоритетных гуманитарных потребностях, отметил, что, по его оценкам, в гуманитарной помощи в стране нуждаются 7 миллионов человек, и упомянул недавние усилия Организации Объединенных Наций по расширению программ оказания такой помощи. Он призвал Совет коллективно выступить в поддержку гуманитарной деятельности, осуществляемой на основе установленных принципов, и подтвердил необходимость проводить различие между политическими и гуманитарными целями. Заместитель Генерального секретаря просил Совет поддержать создание благоприятных условий для работы гуманитарных организаций, одним из которых является постоянный и регулярный доступ к нуждающимся в помощи людям. Наконец, он просил выделить дополнительные финансовые ресурсы в поддержку расширения гуманитарных программ.

После выступления заместителя Генерального секретаря Совет заслушал сообщение совместного специального представителя Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев/Международной организации по миграции по делам венесуэльских беженцев и мигрантов в регионе. Совместный специальный представитель сообщил Совету, что, по оценкам, страну покинули 3,7 миллиона венесуэльцев, из которых примерно 80 процентов сделали это после 2015 года, и что, согласно прогнозам, к концу 2019 года это число может превысить 5 миллионов. Он призвал оказывать более существенную поддержку государствам-членам, проводящим политику открытых дверей и принимающим потоки венесуэльских граждан, оказывающим им помощь и размещающим их, а также общинам, которые принимают нуждающихся в помощи венесуэльцев. Он призвал также к укреплению международного сотрудничества, а именно к увеличению объема фи-

нансовой помощи. На том же заседании научный сотрудник Университета Джонса Хопкинса представила тезисы доклада, совместно опубликованного организацией «Хьюман райтс уотч» и Школой общественного здравоохранения имени Блумберга при Университете Джонса Хопкинса, в котором был сделан вывод о том, что совокупное воздействие острой нехватки медикаментов и предметов медицинского назначения и дефицита продовольствия в Боливарианской Республике Венесуэла наряду с распространением эпидемических заболеваний внутри страны и через ее границы привело к развалу венесуэльской системы здравоохранения. Она отметила, что обстановку в стране можно охарактеризовать как сложную чрезвычайную гуманитарную ситуацию, и рекомендовала Генеральному секретарю официально объявить ее таковой и возглавить полномасштабное и осуществляемое под руководством Организации Объединенных Наций реагирование, которое должно быть нейтральным, независимым и беспристрастным. Она рекомендовала Совету проводить регулярные заседания для рассмотрения вопросов, связанных как с гуманитарным кризисом в стране, так и с его региональными последствиями. Заслушав эти выступления, члены Совета продолжили высказывать различные мнения о ситуации в стране и о возможных путях выхода из кризиса. Представитель Перу, подчеркнув, что другие члены Группы Лимы, а именно Аргентина, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Панама, Парагвай и Чили, присоединились к его заявлению, попросил международное сообщество и членов Совета поддержать Группу в ее усилиях по содействию восстановлению конституционного порядка в Боливарианской Республике Венесуэла. Представитель Доминиканской Республики отметил, что одной гуманитарной помощи будет недостаточно для преодоления кризиса и что необходимо срочно подготовить почву для проведения переговоров по конкретным вопросам, которые откроют путь к урегулированию кризиса на основе справедливого, свободного и конкурентного избирательного процесса, подчеркнув, что это решение должно исходить от самих венесуэльцев и реализовываться мирным путем.

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов  
в порядке возложенной на него ответственности  
за поддержание международного мира и безопасности**

**Заседания: ситуация в Боливарианской Республике Венесуэла**

| <i>Отчет о заседании и дата</i>                      | <i>Подпункт</i> | <i>Прочие документы</i>   | <i>Приглашения (правило 37)</i>       | <i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>   | <i>Ораторы</i>  | <i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>  |
|--|-----------------|---|---------------------------------------|--|---|--|
| <a href="#">S/PV.8452</a><br>26 января<br>2019 года  |                 |   | 22 государства-члена <sup>a</sup>     | Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства   | Все члены Совета <sup>b</sup> , все приглашенные <sup>c</sup>   | Голосование по процедурным вопросам (правило 9)<br>9–4–2 <sup>d</sup>  |
| <a href="#">S/PV.8472</a><br>26 февраля<br>2019 года |                 |   | 23 государства-члена <sup>e</sup>     | Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства   | Все члены Совета, все приглашенные <sup>f</sup>                 |  |
| <a href="#">S/PV.8476</a><br>28 февраля<br>2019 года |                 | Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/186)<br><br>Проект резолюции, представленный Российской Федерацией (S/2019/190) | Венесуэла (Боливарианская Республика) |  | 12 членов Совета <sup>g</sup> , приглашенный участник           | Проект резолюции S/2019/186 не принят 9–3–3 <sup>h</sup><br><br>Проект резолюции S/2019/190 не принят 4–7–4 <sup>i</sup> |
| <a href="#">S/PV.8506</a><br>10 апреля<br>2019 года  |                 |   | Венесуэла (Боливарианская Республика) | Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, совместный специальный представитель Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев/Международной организации по миграции по делам венесуэльских беженцев и мигрантов в | Все члены Совета <sup>j</sup> , все приглашенные <sup>k,1</sup> |  |

| Отчет о заседании и дата | Подпункт | Прочие документы | Приглашения (правило 37) | Приглашения (правило 39 и другие)                       | Ораторы | Решение и голосование (за-против-воздержались) |
|--------------------------|----------|------------------|--------------------------|---|---------|--|
|                          |          |                  |                          | регионе, научный сотрудник Университета Джонса Хопкинса |         |  |

- <sup>a</sup> Антигуа и Барбуда, Аргентина, Барбадос, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гондурас, Доминика, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Уругвай, Чили, Эквадор.
- <sup>b</sup> Доминиканская Республика (Председатель Совета) была представлена министром иностранных дел; Соединенное Королевство было представлено государственным министром по делам Европы и Северной и Южной Америки; Соединенные Штаты были представлены Государственным секретарем.
- <sup>c</sup> Колумбия была представлена министром иностранных дел; Куба была представлена заместителем министра иностранных дел и Постоянным представителем при Организации Объединенных Наций; Никарагуа было представлено министром-советником при президенте; Боливарианская Республика Венесуэла была представлена министром иностранных дел.
- <sup>d</sup> *Голосовали за:* Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция; *голосовали против:* Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; *воздержались:* Индонезия, Кот-д'Ивуар.
- <sup>e</sup> Антигуа и Барбуда, Аргентина, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминика, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Уругвай, Чили, Эквадор.
- <sup>f</sup> Боливарианская Республика Венесуэла была представлена министром иностранных дел. Представитель Суринама выступила также от имени Антигуа и Барбуды, Белиза, Гренады, Доминики, Сент-Винсента и Гренадин, Сент-Китса и Невиса, Сент-Люсии и Тринидада и Тобаго.
- <sup>g</sup> Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Южная Африка. Германия была представлена государственным секретарем Федерального министерства иностранных дел.
- <sup>h</sup> *Голосовали за:* Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция; *голосовали против:* Китай, Российская Федерация, Южная Африка; *воздержались:* Индонезия, Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея.
- <sup>i</sup> *Голосовали за:* Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея, Южная Африка; *голосовали против:* Бельгия, Германия, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция; *воздержались:* Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт.
- <sup>j</sup> Соединенные Штаты были представлены вице-президентом.
- <sup>k</sup> Совместный специальный представитель принял участие в заседании по видеосвязи из Панамы.
- <sup>l</sup> Генеральный секретарь присутствовал на заседании, но не выступал с сообщением для членов Совета.

## Азия

### 17. Положение в Афганистане

В течение рассматриваемого периода Совет провел семь заседаний и принял две резолюции по вопросу о положении в Афганистане. При этом Совет провел три заседания в формате брифингов и два — в формате прений, еще два заседания были созваны для принятия решений Совета<sup>312</sup>. В 2019 году Совет дважды продлевал мандат Миссии Организации Объединенных Наций по содействию

Афганистану (МООНСА), первый раз на 6 месяцев, до 17 сентября 2019 года, а затем на 12 месяцев, до 17 сентября 2020 года<sup>313</sup>. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже.

В 2019 году, как и в предыдущие периоды, Совет заслушивал ежеквартальные брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и главы МООНСА в связи с докладом

<sup>312</sup> Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

<sup>313</sup> Резолюции 2460 (2019), п. 4, и 2489 (2019), п. 4.