

(Сноски к таблице на пред. стр.)

- ^a Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея и Южная Африка.
- ^b *За:* Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея; *против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Российская Федерация, Южная Африка.
- ^c Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея и Южная Африка.
- ^d *За:* Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Экваториальная Гвинея; *против:* никто не голосовал против; *воздержались:* Российская Федерация, Южная Африка

2. Ситуация в Сомали

В 2019 году Совет провел девять заседаний и принял четыре резолюции по ситуации в Сомали, три из которых были приняты на основании главы VII Устава. Четыре заседания по этому пункту были созваны для принятия решения; все остальные заседания прошли в форме брифингов¹⁵. Подробная информация о заседаниях, в том числе об их участниках, ораторах и итогах, приводится в таблице ниже. В дополнение к этим заседаниям Совет провел неофициальные консультации полного состава для обсуждения ситуации в Сомали¹⁶.

В течение рассматриваемого периода Совет регулярно заслушивал брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и Специального представителя Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и главы Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). В начале января 2019 года Специальный представитель Генерального секретаря был объявлен федеральным правительством Сомали персоной нон грата¹⁷. 3 января¹⁸ Совет заслушал его последний брифинг, в котором он уделил особое внимание политической ситуации и обстановке в плане безопасности в стране, упомянув при этом о гуманитарной ситуации и положении в области прав человека. Он заявил, что продолжающиеся политические волнения могут заставить страну отклониться от взятого ею верного курса, и отметил,

что тупиковая ситуация в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации продолжает препятствовать достижению реального прогресса в определении модели федеративного устройства и формировании государственных институтов, а также в создании национальной архитектуры безопасности. Он также отметил, что главным источником опасности в Сомали остается движение «Аш-Шабааб», и объяснил причину его перехода от совершения нападений с применением обычного оружия к использованию самодельных взрывных устройств и целенаправленным убийствам. 22 мая¹⁹ заместитель Специального представителя Генерального секретаря и исполняющий обязанности главы МООНСОМ отметил, что после высылки бывшего Специального представителя МООНСОМ принимает меры для восстановления своих отношений с федеральным правительством Сомали и добивается значительного прогресса в выполнении своего мандата. 21 августа²⁰ во время своего первого брифинга в Совете новый Специальный представитель Генерального секретаря подчеркнул важность подлинного сотрудничества между всеми сторонами в рамках подготовки к проведению национальных выборов в 2020 и 2021 годах. Он также отметил, что гуманитарный кризис в Сомали остается одним из самых затяжных в мире: 2,2 миллиона сомалийцев испытывают острую нехватку продовольствия, а 2,6 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, спасаясь от конфликта и засухи²¹. В ходе своего последнего в

¹⁵ Более подробную информацию о формате заседаний см. в разд. I части II.

¹⁶ См. S/2019/744, S/2019/910 и S/2019/1015.

¹⁷ Неофициальные консультации по этому вопросу были проведены 3 января и 7 февраля (см. S/2019/910 и S/2019/1015).

¹⁸ См. S/PV.8440.

¹⁹ См. S/PV.8533.

²⁰ См. S/PV.8601.

²¹ См. также обмен письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности о назначении Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и главы МООНСОМ (S/2019/435 и S/2019/436). Более подробную информацию о специальных советниках,

этом году брифинга²² Специальный представитель рассказал о подготовке к выборам 2020 года и связанных с этим проблемах, подчеркнув необходимость достижения сомалийцами широкого политического консенсуса. Он также признал, что одним из главных препятствий для достижения прогресса в Сомали остается отсутствие безопасности: движение «Аш-Шабааб» продолжает совершать смертоносные террористические нападения на гражданское население и военные объекты. В своих четырех брифингах для Совета в 2019 году²³ Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза сосредоточил внимание на прогрессе, достигнутом в осуществлении плана перехода для АМИСОМ, сообщив о сокращении численности войск на 1000 человек в период с февраля по апрель и отметив, что в свете предстоящих выборов Миссия провела реорганизацию в целях оказания более эффективной поддержки национальным властям в ходе избирательного процесса. 25 октября²⁴ Совет заслушал брифинг Председателя Комитета в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали, который подчеркнул важность оптимизации давнего оружейного эмбарго, впервые введенного в 1992 году, а также его упрощения и обновления, с тем чтобы оно в большей степени отражало нынешние условия, в которых ведется борьба с повстанцами в Сомали. В этой связи он отметил усиление контроля за некоторыми химическими компонентами и прекурсорами, включая промышленные взрывчатые вещества, которые могут использоваться «Аш-Шабааб» для изготовления самодельных взрывных устройств²⁵.

В 2019 году основное внимание в ходе обсуждений в Совете уделялось политической ситуации в Сомали в период подготовки к выборам 2020–2021 годов и ухудшению положения в области прав человека, гуманитарных условий и обстановки в плане безопасности в стране. Члены Совета решительно осудили совершаемые «Аш-Шабааб» террористические нападения в регионе, представляющие серьезную угрозу для и без того нестабильной обстановки в плане безопасности в стране. Члены Совета приветствовали прогресс, достигнутый в процессе пересмотра конституции и в осуществлении программы реформ федерального правительства,

специальных посланников и специальных представителей см. в разд. VI части IX.

²² См. S/PV.8671.

²³ См. S/PV.8440, S/PV.8533, S/PV.8601 и S/PV.8671.

²⁴ См. S/PV.8647.

²⁵ Более подробную информацию о событиях, связанных с санкционными мерами в отношении Сомали, см. в разд. III части VII.

выразив при этом обеспокоенность тупиковой ситуацией в отношениях между федеральным правительством и штатами — членами федерации и сожаление по поводу того, что политические и управленческие реформы еще не завершены²⁶. Члены Совета также подчеркнули важность восстановления сотрудничества федерального правительства с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом²⁷. В этой связи некоторые члены Совета выразили сожаление по поводу нежелания федерального правительства Сомали в полной мере сотрудничать с Группой экспертов и призвали правительство взаимодействовать с Группой²⁸.

В ходе обсуждений в Совете в 2019 году внимание уделялось также роли МООНСОМ, Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и АМИСОМ и их соответствующим мандатам. В центре внимания Совета был вопрос о передаче на определенных условиях функций АМИСОМ по обеспечению безопасности национальным силам безопасности Сомали в соответствии с планом сокращения численности Миссии и ее стратегией последующего выхода. На заседании 22 мая²⁹ представитель Польши подчеркнула, что в плане сокращения численности АМИСОМ должны быть установлены конкретные шаги и реалистичные сроки передачи функций, а представители Перу и Индонезии подчеркнули гуманитарные последствия и последствия для защиты гражданского населения. Представители Южной Африки и Германии призвали придерживаться всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности, предусматривающего совместное планирование АМИСОМ, федерального правительства, МООНСОМ, ЮНСОС и международных партнеров, подчеркнув при этом важность того, чтобы правительство и штаты — члены федерации разрешали свои разногласия на основе стабильного и всеохватного диалога. На заседании 21 августа³⁰ представитель Франции подчеркнула важность выполнения обязательства по соблюдению крайних сроков, установленных в при-

²⁶ См. S/PV.8601 (Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Экваториальная Гвинея, Доминиканская Республика, Франция, Перу и Бельгия); и S/PV.8671 (Франция, Бельгия, Китай, Польша, Германия и Индонезия).

²⁷ См. S/PV.8533 (Соединенное Королевство и Индонезия).

²⁸ См. S/PV.8647 (Соединенное Королевство, Германия и Соединенные Штаты); и S/PV.8533 (Соединенные Штаты).

²⁹ См. S/PV.8533.

³⁰ См. S/PV.8601.

нятой 31 мая резолюции [2472 \(2019\)](#), в том числе в отношении сокращения максимальной численности личного состава на 1000 военнослужащих к 28 февраля 2020 года. Она отметила, что, хотя реконфигурация АМИСОМ должна быть поэтапной и осуществляться в наиболее стабильных районах страны, «крайне важно» выполнять решения Совета. На том же заседании представитель Российской Федерации заявил, что АМИСОМ продолжает играть важную роль в решении проблем в сфере безопасности в Сомали и поэтому ее реконфигурация должна идти рука об руку со становлением сомалийских военных и правоохранительных структур. Он отметил, что сокращение числа африканских миротворцев будет не только контрпродуктивным, но и опасным. Члены Совета³¹ также подтвердили важность предоставления АМИСОМ стабильной, предсказуемой и устойчивой финансовой поддержки для более эффективной борьбы с «Аш-Шабааб».

В 2019 году решения Совета также касались вопросов, изложенных выше, и продления мандатов МООНСОМ и АМИСОМ. 27 марта Совет единогласно принял резолюцию [2461 \(2019\)](#), в которой он продлил мандат МООНСОМ до 31 марта 2020 года³². Совет также призвал федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации ускорить достижение всеобъемлющего политического урегулирования под руководством правительства и далее настоятельно призвал возобновить диалог между федеральным правительством и «Сомалилендом»³³. Совет подчеркнул необходимость примирения, в том числе межкланового и внутрикланового примирения на всей территории страны, в качестве основы для долгосрочного подхода к обеспечению стабильности³⁴. Совет также призвал федеральное правительство и парламент доработать и принять к середине 2019 года закон о выборах и обеспечить, чтобы предстоящие выборы в штатах — членах федерации были проведены в соответствии с международными обязательствами и обещаниями Сомали³⁵.

31 мая 2019 года Совет единогласно принял резолюцию [2472 \(2019\)](#), в которой, действуя на основании главы VII Устава, он уполномочил государства — члены Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ до 31 мая 2020 года, в том числе

как минимум 1040 сотрудников полиции АМИСОМ, включая пять сформированных полицейских подразделений, и в соответствии с планом перехода к 28 февраля 2020 года сократить численность негражданского персонала АМИСОМ на 1000 человек до максимального уровня в 19 626 человек и произвести передачу функций сомалийским силам безопасности³⁶. В той же резолюции Совет также настоятельно призвал федеральное правительство Сомали сосредоточить внимание на формировании дееспособных, подотчетных, приемлемых и экономичных сомалийских сил, что позволит постепенно передать обязанности по обеспечению безопасности от АМИСОМ сомалийским органам безопасности и создать обстановку безопасности, крайне необходимую для проведения выборов в 2020 и 2021 годах³⁷. Совет подчеркнул, что угрозу со стороны «Аш-Шабааб» и других вооруженных оппозиционных групп невозможно устранить одними лишь военными средствами, и в этой связи призвал федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации, АМИСОМ, Организацию Объединенных Наций и государства — члены Организации Объединенных Наций объединить усилия для выработки всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности; он также рекомендовал расширять координацию и взаимодействие на всех уровнях, в том числе по линии Координационного форума высшего руководства и в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности³⁸. В своей резолюции Совет также просил Генерального секретаря продолжать предоставление АМИСОМ при полном соблюдении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека пакета мер материально-технической поддержки в порядке, определенном в пункте 2 резолюции [2245 \(2015\)](#)³⁹.

15 ноября 2019 года Совет, действуя на основании главы VII Устава, при трех воздержавшихся (Китай, Российская Федерация и Экваториальная Гвинея) принял резолюцию [2498 \(2019\)](#). В этой резолюции Совет подтвердил оружейное эмбарго и продлил на один год, до 15 ноября 2020 года, действие изъятий в отношении поставок оружия и военной техники, а также предоставления технических консультаций, финансовой и иной помощи или услуг по связанной с военной деятельностью учебной подготовке, которые предназначены исключительно для становления Сомалийских националь-

³¹ Индонезия, Китай и Российская Федерация.

³² Резолюция [2461 \(2019\)](#), п. 1. Более подробную информацию о мандате МООНСОМ см. в разд. II части X.

³³ Резолюция [2461 \(2019\)](#), пп. 5–6.

³⁴ Там же, п. 6.

³⁵ Там же, п. 7.

³⁶ Резолюция [2472 \(2019\)](#), п. 7. Более подробную информацию о мандате АМИСОМ см. в разд. IV части VIII.

³⁷ Резолюция [2472 \(2019\)](#), п. 6.

³⁸ Там же, пп. 2 и 4.

³⁹ Там же, п. 19.

ных сил безопасности или сомалийских органов безопасности⁴⁰. Совет также напомнил о предыдущих решениях, касающихся адресных санкций и запрета на торговлю древесным углем⁴¹. В той же резолюции Совет постановил ввести запрет в отношении компонентов самодельных взрывных устройств, призвав государства-члены принимать надлежащие меры, призванные повысить бдительность со стороны их граждан, подпадающих под их юрисдикцию лиц и зарегистрированных на их территории или подпадающих под их юрисдикцию компаний, участвующих в продаже, поставке или передаче Сомали прекурсоров взрывчатых веществ и материалов, которые могут быть использованы при изготовлении самодельных взрывных устройств⁴². Кроме того, Совет продлил мандат Группы экспертов по Сомали до 15 декабря 2020 года⁴³.

Объясняя после голосования причину, по которой они воздержались от голосования⁴⁴, представители Российской Федерации, Китая и Экваториальной Гвинеи выразили сожаление по поводу переговорного процесса. Представитель Российской Федерации, указав на искусственно созданный в процессе разработки проекта резолюции цейтнот, подчеркнул, что состояние отношений между Джибути и Эритреей не представляет угрозы международному миру и безопасности и что данные вопро-

сы не относятся к непосредственной компетенции ни Совета Безопасности, ни Комитета в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали. Выразив аналогичную обеспокоенность, представитель Китая отметил усилия куратора и внесенные в текст улучшения, но указал при этом, что некоторые из выдвинутых предложений не были приняты и что делегация его страны была вынуждена воздержаться от голосования. Он добавил, что Совет не является подходящим форумом для обсуждения вопросов прав человека, и выразил надежду на то, что в будущем он будет проводить широкие консультации по проектам резолюций, чтобы достичь максимального консенсуса, и избегать поспешного вынесения их на голосование. Представитель Экваториальной Гвинеи заявил, что просьба его делегации сводилась к тому, чтобы выработать сбалансированный текст, который отражал бы различные предложения и учитывал политическую ситуацию на Африканском Роге, и что делегация его страны предпочла бы, чтобы вопросы, не имеющие прямого отношения к резолюции, в ней не упоминались.

4 декабря Совет единогласно принял резолюцию 2500 (2019), в которой, действуя на основании главы VII Устава, он постановил продлить еще на 12 месяцев срок действия указанных в пункте 14 резолюции 2442 (2018) разрешений для государств и региональных организаций, сотрудничающих с властями Сомали в борьбе с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали⁴⁵.

⁴⁰ Резолюция 2498 (2019), пп. 6–8 и 9–18.

⁴¹ Там же, пп. 20–22 и 23–25.

⁴² Там же, пп. 26–28.

⁴³ Там же, п. 29. Информацию о мандате Комитета в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали и его Группе экспертов см. в разд. I части IX.

⁴⁴ См. S/PV.8665.

⁴⁵ Резолюция 2500 (2019), п. 14. См. также резолюции 1846 (2008), п. 10, и 2246 (2015), п. 14.

Заседания: ситуация в Сомали

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8440 3 января 2019 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2018/1149)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали и глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали и глава Миссии Африканского союза в Сомали	Все приглашенные ^a	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности вопросов
в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Отчет о заседании и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Прочие документы</i>	<i>Приглашения (правило 37)</i>	<i>Приглашения (правило 39 и другие)</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
S/PV.8494 27 марта 2019 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2019/266)	Сомали		Один член Совета (Соединенные Штаты), приглашенный участник	Резолюция 2461 (2019) 15-0-0
S/PV.8533 22 мая 2019 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/393)		Сомали	Заместитель Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и исполняющий обязанности главы МООНСОМ, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза, помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместитель Координатора чрезвычайной помощи	Все члены Совета, все приглашенные ^b	
S/PV.8537 31 мая 2019 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2019/444)	Сомали		Пять членов Совета (Кот-д'Ивуар, Экваториальная Гвинея, Индонезия, Южная Африка, Соединенное Королевство), приглашенный участник	Резолюция 2472 (2019) 15-0-0 (принята на основании главы VII)
S/PV.8601 21 августа 2019 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/661)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза; Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта; Исполнительный директор Сомалийского центра по вопросам развития женщин	Все члены Совета, все приглашенные ^c	
S/PV.8647 25 октября 2019 года					Шесть членов Совета ^d	

Отчет о заседании и дата	Подпункт	Прочие документы	Приглашения (правило 37)	Приглашения (правило 39 и другие)	Ораторы	Решение и голосование (за-против-воздержались)
S/PV.8665 15 ноября 2019 года	Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали от 1 ноября 2019 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2019/858 и S/2019/858/Corr.1)	Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2019/880)	Сомали		Пять членов Совета (Бельгия, Китай, Экваториальная Гвинея, Кувейт, Российская Федерация), приглашенный участник	Резолюция 2498 (2019) 12-0-3 ^e (принята на основании главы VII)
S/PV.8671 21 ноября 2019 года	Доклад Генерального секретаря по Сомали (S/2019/884)		Сомали	Специальный представитель Генерального секретаря, Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза, Председатель Независимой национальной избирательной комиссии Сомали, Исполнительный директор Сети по вопросам развития молодежи Сомали	13 членов Совета ^f , все приглашенные ^g	
S/PV.8678 4 декабря 2019 года	Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (S/2019/867)	Проект резолюции, представленный Соединенными Штатами (S/2019/916)	Сомали		Два члена Совета (Китай, Российская Федерация), приглашенный участник	Резолюция 2500 (2019) 15-0-0 (принята на основании главы VII)

^a Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза участвовал в заседании в режиме видеоконференции из Дар-эс-Салама.

^b Заместитель Специального представителя Генерального секретаря и Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза участвовали в заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

^c Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза и Исполнительный директор Сомалийского центра по вопросам развития женщин участвовали в заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.

^d Бельгия, Германия, Кувейт, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция. Представитель Бельгии выступил в своем качестве Председателя Комитета в соответствии с резолюцией 751 (1992) по Сомали.

^e За: Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Перу, Польша, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция, Южная Африка; против: никто не голосовал против; воздержались: Китай, Российская Федерация, Экваториальная Гвинея.

^f Бельгия, Германия, Доминиканская Республика, Индонезия, Китай, Кувейт, Перу, Польша, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Франция и Южная Африка (также от имени Кот-д'Ивуара и Экваториальной Гвинеи).

^g Специальный представитель Председателя Комиссии Африканского союза и Исполнительный директор Сети по вопросам развития молодежи Сомали участвовали в заседании в режиме видеоконференции из Могадишо.